

Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder vanwege wegverkeerslawaaï ten behoeve van het bestemmingsplan “Provincialeweg Heiligerlee”



Zaaknummer 26548-2024

Inleiding

Voor de geplande woningen voor het bestemmingsplan ‘NL.IMRO.1895.19BP0002-0301 Provincialeweg te Heiligerlee’ is een hogere waarde Wet geluidhinder benodigd om de bouw van woningen mogelijk te maken. Het verlenen van deze hogere waarden is onder voorwaarden dat het realiseren gepaard gaat met het garanderen van een goed woon- en leefklimaat in deze woningen langs een doorgaande weg in de bebouwde kom. Het besluit heeft niet tot gevolg dat er meer geluid in de omgeving mag worden geproduceerd. Deze hogere waarde wordt ambtshalve vastgesteld volgens de uitgebreide procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Awb. Het ontwerpbesluit wordt gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan ter inzage gelegd. Voor deze procedure is een verkorte motivatie geschreven, omdat de geplande woningen aan de Provincialeweg in lijn komen te staan met de bestaande woningen. Het is de meest voor de hand liggende en stedenbouwkundige gewenste inrichting van dit gebied. Het vult een open ruimte op en sluit aan op bestaande woningen en een kavel waar voorheen een woning heeft gestaan.

Het plangebied

Het plangebied wordt hier weergegeven en is gelegen tussen Provincialeweg 111 en 121 te Heiligerlee, nabij de grens tussen Heiligerlee en Winschoten. De Provincialeweg gaat hier over in de Grintweg, de rijbanen en wegvakken zijn identiek evenals het verkeersaanbod.

Wegverkeerslawaaï

Op grond van artikel 74 lid 1a 1° heeft een weg een zone die zich uitstrekt vanaf de as van de weg tot de volgende breedte aan weerszijden van de weg. Deze zone bedraagt in stedelijk gebied voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken of een of twee sporen 200 meter.

De Provincialeweg in Heiligerlee sluit aan op de Grintweg in Winschoten en is een tweebaansweg in stedelijk gebied met een rijsnelheid van 50 km/uur met verkeersaanbod van ruim 6000 motorvoertuigen per etmaal. De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaaï voor woningen volgt uit artikel 82 Wgh en bedraagt 48 dB. Artikel 83, lid 2 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van maximaal 63 dB.



Het akoestisch onderzoek

Voor het bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door K+ Adviseurs.

De verkeersintensiteit is gemodelleerd en doorgerekend voor een geluidbelasting op de toekomstige gevels. Hier wordt figuur 4 afgebeeld van het geluidonderzoek met de beoordelingspunten. De hogere waarden worden vastgesteld voor de hoogste geluidbelasting ter plaatse van de voorgevel op 4,5 meter hoogte.

Provincialeweg 111 is nog een bestaande woning, ten oosten daarvan is in het recente verleden een woning gesloopt vanwege de staat waarin het verkeerde.



Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder vanwege wegverkeerslawaai ten behoeve van het bestemmingsplan “Provincialeweg Heiligerlee”



Procedure

De procedure voor dit hogere waarde besluit is als volgt:

- a. Publicatie van het ontwerp hogere waarde besluit (zaaknummer 89194-2023)
- b. Het ontwerp hogere waarde besluit wordt tegelijkertijd met het ontwerp bestemmingsplan 'Provincialeweg Heiligerlee' (NL.IMRO.1895.19BP0002-0301) ter inzage gelegd.
- c. Gedurende zes weken kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen met betrekking tot het ontwerp hogere waarde besluit (en ook het genoemde bestemmingsplan).
- d. Het indienen van zienswijzen kan schriftelijk of mondeling bij het college van Burgemeester en Wethouders van Oldambt
- e. Vervolgens neemt het college van Burgemeester en wethouders van Oldambt een definitief hogere waarde besluit waarbij de ontvangen zienswijzen worden betrokken. Het hogere waarde besluit moet genomen worden vóór het ruimtelijke besluit. De voorwaarden van het hogere waarde besluit moeten betrokken worden in de genoemde nog aan te vragen omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.
- f. Publicatie van het hogere waarde besluit en toezending hiervan aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.
- g. Belanghebbenden kunnen in eerste en enige aanleg beroep aantekenen bij de Raad van State tegen het hogere waarde besluit, mits zij eerder een zienswijze hebben ingediend.
- h. Zo spoedig mogelijk nadat het hogere waarde besluit onherroepelijk is geworden, moet dit worden ingeschreven in de openbare registers van het kadaster (Wgh, artikel 110i).

Deze procedure is conform de Wet geluidhinder artikel 110c en gebaseerd op de Algemene Wet Bestuursrecht, afdeling 3.4.

Motivatie vanwege de ruimte

De tegenwoordige tijd en economische situatie heeft ertoe geleid dat huidige woningmarkt significant is veranderd en woningbehoefte flink is toegenomen. Omwille van ruimte en het zoeken naar mogelijkheden voor woningbouw is er een verschuiving ontstaan naar het omzetten van bedrijfsbestemmingen naar woonbestemmingen, soms gelijktijdig met stedelijke vernieuwing. Dit zijn logische keuzes, zolang het passend is binnen de huidige kaders van de wetgeving. In dit geval wordt een open plek opgevuld en een bedrijfsbestemming omgezet naar wonen wat voor de omgeving een verbetering oplevert. In de huidige staat heeft het geen rendabele invulling. Het plaatsen van woningen die in lijn komen te staan met de reeds bestaande woningen is begrijpelijk en logisch. Het is ondanks de hogere geluidbelasting prima in te vullen met woningen die met de huidige nieuwbouwkwaliteit een goed woonklimaat kunnen garanderen. Met dit besluit wordt geborgd dat die maatregelen conform de NEN 5077 worden onderzocht en gerealiseerd. Derhalve is het verlenen van hogere waarden redelijk en vergunbaar. Op deze manier ontvangt beschikbare stedelijke ruimte die leegstand kent een kwaliteitsimpuls die voorziet in een behoefte naar woonruimte.

Ontwerpbesluit

De hogere waarde wordt vastgesteld binnen het kader van hoofdstuk VI van de Wet geluidhinder onder artikelen 74, 76, 83 en 110a. Op grond van artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder zijn Burgemeester en Wethouders bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden voor de toelaatbare geluidbelasting. Artikel 110a, lid 5 van de Wet geluidhinder bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaatsvindt indien geluid-reducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het gebied kenmerkt zich als stedelijk gebied, aan het woonlint van de Provincialeweg. Vanwege het wegverkeer wordt de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder van 48 dB wordt overschreden. Met het akoestisch onderzoek van K+ Adviseurs (rapportnummer: Rm230528aaA0; Bijlage 2 van het bestemmingsplan) is aangetoond dat de geluidbelasting op de geplande nieuwe woningen ten hoogste 60 dB bedraagt en 57 dB op het bestaande gebouw wat een woning zal worden. De geluidbelasting blijft hiermee beneden de maximale ontheffingswaarde van 63 dB Lden. Voor de woningen is een berekening nodig van de vereiste geluidwering van de schil van de woning, maar een dove gevel is niet vereist. Met veel gebruikte bestaande moderne bouwmaterialen en deugdelijke constructiewijze is de geluidbelasting te weren tot het minimale niveau van 33 dB in artikel 3.3 van het Bouwbesluit 2012 en in Afdeling 4.3 Gezondheid, artikel 4.103 van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Het treffen van bron-of overdrachtsmaatregelen is voor dit plan niet uitvoerbaar en ongewenst. De gekozen oriëntatie is de voor de hand liggende en gewenste manier wat past bij het

Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder vanwege wegverkeerslawaaï ten behoeve van het bestemmingsplan “Provincialeweg Heiligerlee”



gebied. In het gebied zijn ook bedrijven aanwezig, het verkleinen van de afstand tot die gebouwen is ongewenst voor zowel het woonklimaat en de activiteiten. Het verplaatsen is daarmee uitgesloten. Op grond van de Wet geluidhinder artikel 110g wordt een aftrek van 5 dB gehanteerd bij het vaststellen van een hogere waarde en toetsing aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB in stedelijk gebied.

Wij zijn voornemens om overeenkomstig tabel 4.1 van het geluidonderzoek de volgende hogere waarden vast te stellen, dit zijn de hoogste waarden op de voorgevels van de woningen op 4,5m hoogte.

Waarneempunt* (4,5m+mv)	Woningnummer op verkavelingstekening	Hogere waarde in dB Lden	toelichting
2	1	59	nieuwbouw
5	2+3	60	
8	4+5	60	
11	6+7	60	
14	-	54	Bestaande bouw (Provincialeweg 121)
15	-	57	

* Voor de NEN 5077 berekening moeten per geluidbelaste zijde en bouwhoogte uitgegaan worden van de rekenresultaten in tabel 4.6 (nieuwbouw) en 4.7 (bestaande bouw) exclusief 5 dB aftrek van artikel 110g Wgh. In deze tabellen is dit weergegeven als 'Eis Bouwbesluit'. Zie voorschrift 3.

Voorschriften

1. Bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning activiteit bouwen moet de initiatiefnemer/aanvrager een NEN 5077 onderzoek indienen ter beoordeling van de karakteristieke gevelwering geluid, per woning, gevel en bouwlaag. Zodoende dat conform NEN 5077, artikel 4.103 van het Besluit Bouwwerken leefomgeving Bbl ten minste voldaan zal worden aan de binnenwaarde van 33 dB vanwege wegverkeerslawaaï.
2. De resultaten van dit NEN 5077 onderzoek moeten worden overgenomen in de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, de voorgeschreven materialen en bouwwijze moet worden aangebracht in de betreffende woningen zodoende om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen vanwege het wegverkeerslawaaï.
3. Voor de berekening van de karakteristieke geluidwering gevels moet de geluidbelasting zonder aftrek conform art. 110 Wgh worden gehanteerd zoals in tabel 4.6 van het geluidonderzoek is weergegeven per woning, gevel en bouwlaag. Dit zijn de hoogste waarden voor verkeerslawaaï in de tabel aangeduid als 'Eis Bouwbesluit' (thans Bbl).

Deze hogere waarden moeten worden geregistreerd bij de kadastrale gegevens van de woningen op de betreffende percelen in Kadaster en als GPP (geluidproductieplafond in het toekomstig Omgevingsplan).

Winschoten, datum 22 maart 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Oldambt,
namens deze,

Patrick de Jonge
Medewerker beleidsuitvoering milieu, bodem en geluid
Team Toegang KCC
Gemeente Oldambt