

Kennisgeving ontwerpbesluit Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Burgemeester en wethouders van Oldambt maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voornemens zijn vergunning te verlenen voor het bouwen van een ligboxenstal op het perceel **Weg Finsterwolderhamrik 20, 9684 TC te Finsterwolde**.

De procedure als omschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo is van toepassing.

De aanvraag, het ontwerpbesluit, de bijbehorende stukken liggen met ingang van 21 november 2012 gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis te Winschoten. De aanvraag, het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn in te zien op de Afdeling Ruimte & Economie, team Vergunningen en wel elke werkdag van 8.30 tot 12.30 uur.

Het project is ook digitaal beschikbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl. U kunt het plan raadplegen door bij het tabblad ID de plancode in te vullen. De plancode van het plan is: NL.IMRO.1895.17OV001-0301 Ook de planbestanden zijn hier digitaal te raadplegen.

Gedurende de termijn van ter inzage ligging kan een ieder schriftelijk zijn **zienswijze** over het desbetreffende ontwerpbesluit kenbaar maken en wel bij burgemeester en wethouders van Oldambt, Johan Modastraat 6, 9671 CD te Winschoten. Er kunnen ook mondeling zienswijzen worden ingediend. Voor het maken van een afspraak daarvoor en voor nadere informatie kunt u bellen 0597 482 000.

Er kan slechts beroep tegen het uiteindelijke besluit worden ingediend als ook een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit, men dient dan tevens belanghebbende te zijn.



GEMEENTE OLDAMBT

**Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning**

Finsterwolderhamrik 20, Finsterwolde

Juli 2012

Ruimtelijke onderbouwing Omgevingsvergunning

“Finsterwolderhamrik 20, Finsterwolde”

Plannaam: Finsterwolderhamrik 20, Finsterwolde
Plantype: Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een omgevingsvergunning
Datum: Juli 2012



Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T: 0546 - 45 44 66
E: info@bjz.nu
I: www.bjz.nu

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING VOOR DE OMGEVINGSVERGUNNING	4
1.2	LIGGING PLANGEBIED.....	4
1.3	HUIDIG PLANOLOGISCH REGIEM	5
1.4	AFWIJKEN VAN HET BESTEMMINGSPLAN	5
1.5	EISEN AAN EEN RUIMTELIJKE ONDERBOUWING	6
1.6	LEESWIJZER	6
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	7
2.1	HISTORISCHE ONTWIKKELING	7
2.2	HET PLANGEBIED	7
HOOFDSTUK 3	BESCHRIJVING VAN HET PLAN	9
3.1	INLEIDING.....	9
3.2	PLANBESCHRIJVING	9
3.3	VERKEER EN PARKEREN	11
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	12
4.1	RIJKSBELEID	12
4.2	PROVINCIAAL BELEID	13
4.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	15
HOOFDSTUK 5	MILIEUASPECTEN	18
5.1	GELUID	18
5.2	BODEM.....	18
5.3	LUCHTKWALITEIT	19
5.4	EXTERNE VEILIGHEID.....	21
5.5	MILIEUZONERING	23
5.6	GEUR	24
5.7	VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING.....	25
HOOFDSTUK 6	FLORA & FAUNA, ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE EN WATER.....	27
6.1	FLORA EN FAUNA.....	27
6.2	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	28
6.3	WATERASPECTEN.....	31
HOOFDSTUK 7	UITVOERBAARHEID.....	34
7.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	34
7.2	INSPRAAK & VOOROVERLEG	34
BIJLAGEN		35
BIJLAGE 1	VERKENNEND BODEMONDERZOEK.....	36
BIJLAGE 2	ARCHEOLOGISCH BUREAUONDERZOEK.....	37
BIJLAGE 3	ARCHEOLOGISCH INVENTARISEREND VELDONDERZOEK.....	38
BIJLAGE 4	UITGANGSPUNTENNOTITIE WATERSCHAP HUNZE EN AA'S.....	39

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding voor de omgevingsvergunning

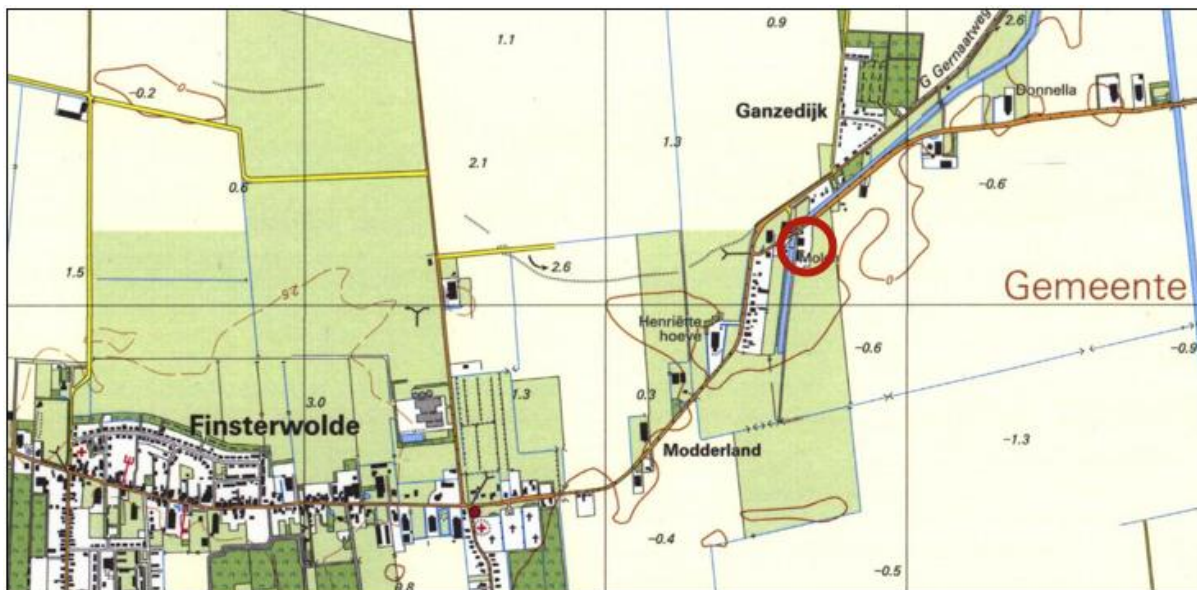
Op het perceel aan de Finsterwolderhamrik 20 te Finsterwolde is het melkveebedrijf van de maatschap Overbeek gevestigd. De eigenaren zijn voornemens het melkveebedrijf, uit te breiden met een nieuwe melkveestal (max. 199 koeien). Mede doordat een volledige bedrijfsovername binnen de maatschap aanstaande is, zal deze uitbreiding noodzakelijk zijn om het bedrijf in de toekomst een duurzaam ontwikkelingsperspectief te bieden. De beoogde locatie valt deels buiten het huidige bouwvlak en is gelegen op agrarische gronden zonder bouwmogelijkheden.

Er is daarmee sprake van strijd met het geldende bestemmingsplan. Daar zowel binnenplanse afwijkmogelijkheden ontoereikend zijn, wordt medewerking verleend middels het verlenen van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), eerste lid onder a, sub 3.

De afwijking van het bestemmingsplan moet gemotiveerd worden met een ruimtelijke onderbouwing waarin de weging van het initiatief en van de ruimtelijke inpasbaarheid van het nieuwe bouwwerk of het nieuwe gebruik is opgenomen. De gemeente Oldambt is bereid om medewerking te verlenen aan het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen van het gewenste initiatief. Voorliggende onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging plangebied

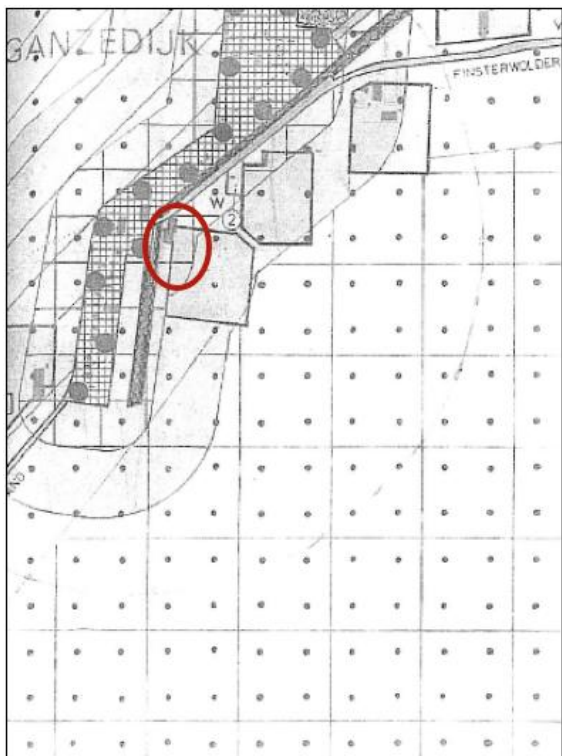
De locatie is gelegen buiten de bebouwde kom van Finsterwolde (gemeente Oldambt), aan de Finsterwolderhamrik 20. De ligging van het plangebied wordt in figuur 1.1 weergegeven.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied ten opzichte van Finsterwolde (Bron: Kadaster)

1.3 Huidig planologisch regiem

Het bewuste plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan “Buitengebied Finsterwolde” (1987). In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming ‘Agrarisch gebied’. Op grond van de geldende regels is het realiseren van de melkveestal niet mogelijk, aangezien de melkveestal buiten het aangegeven bouwvlak is geprojecteerd. Hieronder is een uitsnede van de verbeelding van het geldende bestemmingsplan opgenomen.



Figuur 1.2 Ligging van het plangebied in het geldende bestemmingsplan (Bron: gemeente Oldambt)

De gemeente Oldambt treft voorbereiding voor een nieuw bestemmingsplan “Buitengebied Oldambt”. Hierin zal de ontwikkeling van het agrarische bedrijf ook worden meegenomen. Dit bestemmingsplan is echter nog in voorbereiding en het is voornog onduidelijk wanneer dit bestemmingsplan wordt vastgesteld. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan en de bijbehorende kadernota. Deze kadernota wordt verder toegelicht in paragraaf 4.3.

1.4 Afwijken van het bestemmingsplan

Voor de gevallen, waarbij buitenplannen afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1° of 2° Wabo niet mogelijk is, biedt artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo de mogelijkheid om van het bestemmingsplan af te wijken bij omgevingsvergunning indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing belicht alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening en toont aan dat voorliggend project in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.5 Eisen aan een ruimtelijke onderbouwing

Zoals reeds gesteld verklaart artikel 5.20 Bor een aantal artikelen van toepassing voor wat betreft de inhoud van een ruimtelijke onderbouwing. Hieronder is verwoord waaraan een ruimtelijke onderbouwing in ieder geval moet voldoen.

In een goede ruimtelijke onderbouwing zijn neergelegd:

1. een verantwoording van de gemaakte keuzen;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding; Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 6.3;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 bedoelde overleg; Hiervoor wordt verwezen naar paragraaf 7.2;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek; verwezen wordt naar de gehele ruimtelijke onderbouwing waaruit blijkt dat met alle relevante feiten en af te wegen belangen rekening is gehouden;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken; het ontwerpbesluit zal voor een ieder ter inzage worden gelegd. Er wordt gelegenheid geboden om zienswijzen in te dienen; Verwezen wordt naar paragraaf 7.2;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan; Verwezen wordt naar paragraaf 7.1.

Voor zover bij het project geen milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer wordt opgesteld, waarin de hierna volgende onderdelen zijn beschreven, worden in de ruimtelijke onderbouwing ten minste neergelegd:

7. een beschrijving van de wijze waarop met de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden; in het plangebied zelf zijn geen monumenten aanwezig.
8. voor zover nodig een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met overige waarden van de in het besluit begrepen gronden en de verhouding tot het aangrenzende gebied; In hoofdstuk 5 en 6 is aandacht besteed aan relevante aspecten;
9. een beschrijving van de wijze waarop krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer vastgestelde milieukwaliteitseisen bij het besluit zijn betrokken; het betreffende hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer heeft betrekking op luchtkwaliteitseisen. Deze zijn beschreven in hoofdstuk 5.

1.6 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de bestaande situatie gegeven.

Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van het plan.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van rijk, provincie en de gemeente Oldambt beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren de milieuaspecten de revue.

In hoofdstuk 6 wordt er in gegaan op de flora- en fauna, archeologie en de watertoets.

In hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het project.

HOOFDSTUK 2

HUIDIGE SITUATIE

2.1 Historische ontwikkeling

In en aan de rand van het zeekeleigebied van Oldambt liggen de wegdorpen zoals Finsterwolde, met grootschalige bebouwingselementen vaak op hogere zandruggen of op de overgang van zand naar klei. De bebouwingsstructuur wordt gekenmerkt door een afwisseling van grote boerderijen, vaak met fraaie tuinen, en kleinere arbeiderswoningen. De hoofdweg vormt de ruggengraat van het dorp. In de loop van de tijd zijn de linten geleidelijk verdicht. De latere gebouwde dijkdorpen hebben een meer open structuur van lintbebouwing. De ligging van het plangebied is in figuur 2.1 weergegeven. Op de topografische kaart uit 2000 is, ten opzichte van de kaart van 1910, de grootschalige herverkaveling van de agrarische percelen duidelijk herkenbaar. Daarnaast is een lichte verdichting van de bebouwingslinten te zien.



Figuur 2.1 Historische kaart van 1910 en een topografische kaart van 2000 (Gemeente Oldambt)

2.2 Het plangebied

Zoals hiervoor reeds is aangegeven, is het plangebied gelegen aan de Finsterwolderhamrik 20. Ten noordoosten van de kern Finsterwolde. Deze huidige bebouwingsstructuur ter plaatse is terug te voeren op het historische stratenpatroon. Het plangebied sluit aan bij de structuur van linten in de omgeving. Het lint aan de Finsterwolderhamrik bestaat voornamelijk uit woningen. Echter is naast het plangebied een rijksmonument aanwezig, de koren- en pelmolen “De Hoop”.



Figuur 2.2 Luchtfoto van het plangebied (Bron: Google maps)

Het bewuste plangebied wordt begrensd door de Finsterwolderhamrik aan de noordzijde, een watergang aan de westzijde en aan de oost- en zuidzijde van het plangebied zijn agrarische gronden gelegen behorende bij het agrarisch bedrijf. Delen van deze agrarische gronden behoren bij het plangebied omdat hier de uitbreiding van het bouwvlak plaatsvindt. Het bouwvlak beslaat in de huidige situatie 1 ha.

In het plangebied zijn momenteel een bedrijfswoning, twee agrarische bedrijfsgebouwen en een viertal sleufsilos aanwezig. Deze zijn weergegeven in figuur 2.2. De inrit van het erf is aan de westkant van de bedrijfswoning gesitueerd.

De laatste uitbreiding van het agrarische bedrijf was in 2008, waarbij de huidige melkveeststal werd verlengd. Het bedrijf betreft in de huidige situatie 65 ha. grond met 125 melkkoeien en 100 stuks jongvee.

HOOFDSTUK 3 BESCHRIJVING VAN HET PLAN

In hoofdstuk 2 is al ingegaan op de bestaande situatie in plangebied. In dit hoofdstuk wordt op de ontwikkeling zelf ingegaan.

3.1 Inleiding

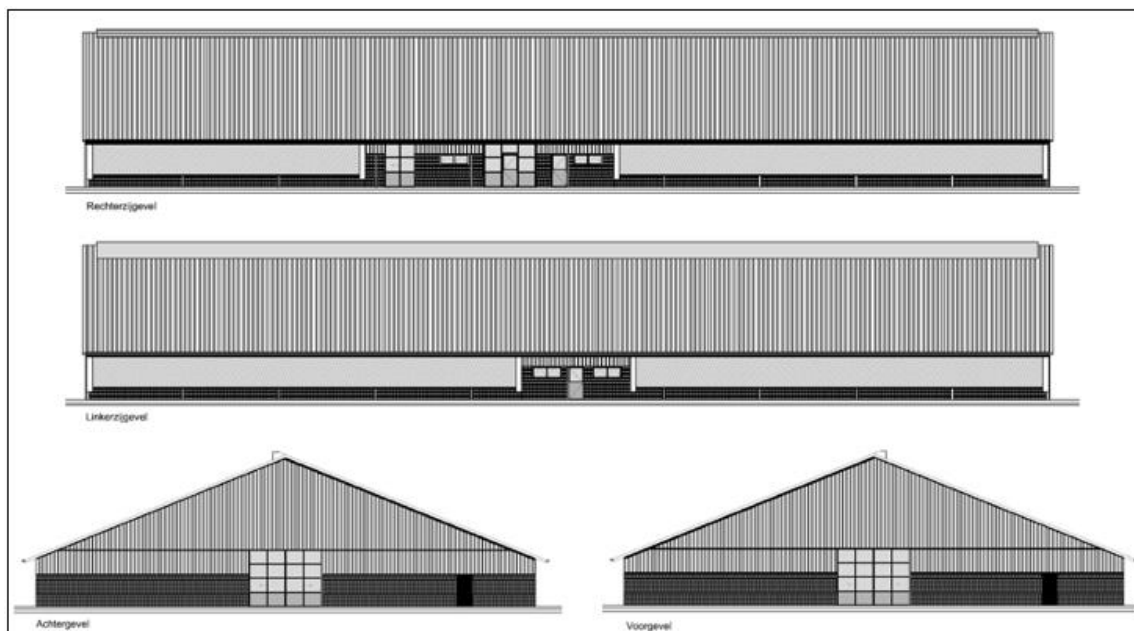
Zoals is aangegeven in de aanleiding zijn de eigenaren van het agrarische melkveebedrijf aan de Finsterwolderhamrik 20 voornemens een melkveeststal te creëren. Deze ontwikkeling biedt het bedrijf een duurzaam ontwikkelingsperspectief dat noodzakelijk is voor de toekomst. De beoogde locatie valt buiten het huidige bouwvlak en is gelegen op agrarische gronden zonder bouw mogelijkheden. Het uitgangspunt voor de gewenste situatie is een goede situatie voor dier en milieu in combinatie met arbeidsgemak. Daarbij wil het agrarisch bedrijf ook na de uitbreiding nagenoeg zelfvoorzienend zijn.

3.2 Planbeschrijving

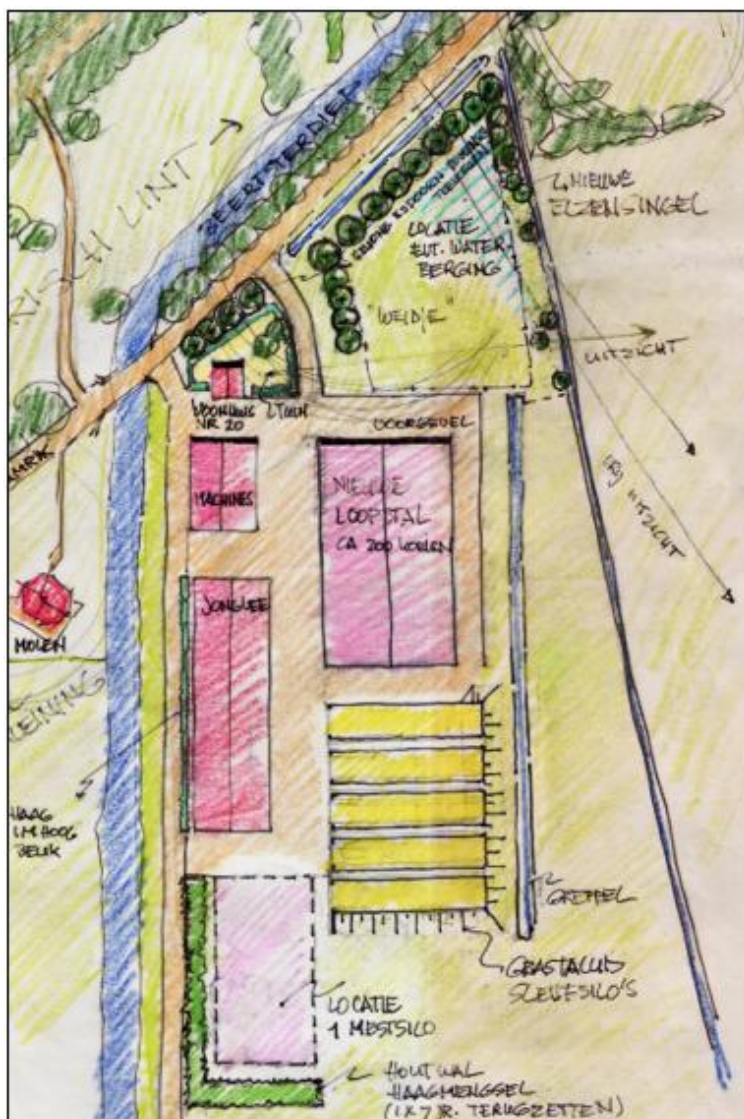
Uit meerdere overleggen tussen de initiatiefnemer en de gemeente Oldambt is gebleken dat aan de gewenste ontwikkeling medewerking kan worden verleend. Voor dit initiatief is een vergroting van het bouwvlak benodigd. Het initiatief bestaat hoofdzakelijk uit de volgende onderdelen:

- melkveeststal (max. 199 koeien);
- mestlo ($< 2500 \text{ m}^3$ / $< 750 \text{ m}^2$);
- vijftal sleuflo's;
- landschappelijke inpassing (erfafscheidingen en waterberging)

In figuur 3.1 is een impressie weergegeven van de nieuw te bouwen stal en in figuur 3.2 is een inrichtingsschets van het plangebied weergegeven.



Figuur 3.1 Impressie van de nieuw te bouwen stal



Figuur 3.2 Inrichtingsschets van het plangebied

De nieuwe situatie bestaat uit drie agrarische bedrijfsgebouwen op een bouwvlak van 1,5 ha. Eén van de twee bestaande gebouwen wordt gebruikt voor de stalling van machines. Deze is, vanaf de weg gezien, vlak achter de woning gelegen. Het andere bestaande gebouw is een stal en zal volledig ten behoeve van jongvee worden gebruikt. Aan de westkant van deze stal wordt een beukenhaag van 1 meter hoog opgenomen om het bouwvlak te verfraaien.

Daarnaast wordt een nieuwe melkveestal gerealiseerd aan de oostkant van het perceel. De voorgevel van de nieuwe stal komt in het verlengde van de voorgevel van de schuur voor de stalling van machines. Ook de vormgeving van de voorgevel komt in zowel materiaal als kleur overeen met deze schuur. Deze stal heeft een afmeting van circa 35 bij 66 meter en biedt plaats aan maximaal 199 koeien en drie melkrobots. Er komen mestkelders onder de stal, waardoor er tot onder het kleidek gebouwd wordt en er geheid moet worden.

Naast de realisatie van een nieuwe schuur wordt een mestsiro (max. 2500 m³) en vijf sleufsiro's gerealiseerd op het perceel. De mestsiro wordt vanaf de weg gezien achter de jongveestal gesitueerd en de sleufsiro's worden achter de nieuw te bouwen stal aangelegd. De mestsiro wordt landschappelijk ingepast door middel van een houtwal aan zowel de westkant als de zuidkant. De sleufsiro's worden landschappelijk ingepast door een te realiseren grastalud tegen de sleufsiro's aan.

De grond tussen de nieuwe stal en de Finsterwolderhamrik wordt opnieuw ingericht. De inrichting bestaat uit een weide met een extra bomenlaan. Daarnaast wordt tegen de oostelijke perceelsgrens een elzensingel gecreëerd. Aan de oostzijde van het erf wordt een greppel aangelegd om zodoende het water op te vangen en te laten infiltreren in de grond. Met de inrichting is zoveel mogelijk rekening gehouden met het vrije uitzicht van omwonenden.

3.3 Verkeer en parkeren

De bestaande inrit aan de Finsterwolderhamrik blijft ongewijzigd. De ontwikkeling van het agrarisch bedrijf brengt mogelijk een toename van het aantal verkeersbewegingen met zich mee. Dit door middel van transport voor aanvoer van veevoer en afvoer van mest. Gezien de huidige bedrijfsactiviteit en het feit dat het agrarisch bedrijf in de toekomst nagenoeg zelfvoorzienend wil blijven, worden transportbewegingen tot een minimum beperkt. Gelet op de beperkte verkeersintensiteit en de rustige ligging van de Finsterwolderhamrik levert dit vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren op. Het parkeren ten behoeve van de bedrijfswoning blijft ongewijzigd en vindt plaats op eigen erf.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noord-Nederland (de provincies Friesland, Groningen en Drenthe) zijn:

- Het versterken van Energyport (Noord-) Nederland als internationaal energieknooppunt en kenniscentrum voor energievoorziening en -transitie, en:
 - het aanwijzen van locaties voor de vestiging van energiecentrales in de Eemshaven;
 - het robuust en compleet maken van het internationale hoofdenrgienetwerk, waaronder de verbinding van Eemshaven via Ens naar Diemen (Noord-West 380kV-verbinding);
 - het aanwijzen van leidingstroken voor buisleidingen en het ruimtelijk reserveren van locaties voor ondergrondse opslag;
 - het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in Noord-Nederland;
- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (wegen, spoorwegen en vaarwegen), buisleidingen en het hoofdenrgienetwerk in Noord-Nederland;
- De ontwikkeling van een robuust kustlandschap en zoetwatersysteem ter vergroting van de waterveiligheid en waterzelfvoorziening en het voorkomen van verdroging (o.a. door versterking van de Afsluitdijk en bijbehorende sluiscomplexen, Hoogwaterbeschermingsprogramma en deelprogramma's Zoet- watervoorziening, IJsselmeer en Waddengebied van het Deltaprogramma);
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden en het Werelderfgoed (de Waddenzee).

4.1.4 Conclusie toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Er is geen sprake van strijd met de hoofddoelen zoals genoemd in de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De beoogde ontwikkeling voldoet aan de doelstellingen zoals verwoord in het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid van de provincie Groningen is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013.

4.2.1 Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013

4.2.1.1 Algemeen

Het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (POP3) is op 17 juni 2009 definitief vastgesteld. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid verwoord op het gebied van milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Belangrijke onderwerpen zijn de bescherming van de karakteristieken van het Groninger landschap, ruimte voor ontwikkeling, leefbaarheid op het platteland en duurzame energie.

De hoofddoelstelling van het provinciale omgevingsbeleid is: duurzame ontwikkeling, voldoende werkgelegenheid en een voor mens en natuur leefbaar Groningen, met behoud en versterking van de kwaliteiten van de fysieke omgeving, waarbij toekomstige generaties voldoende mogelijkheden houden om zich te ontplooiën.

De drie centrale uitgangspunten zijn:

1. werken aan een duurzame leefomgeving;
2. eigen karakter handhaven en versterken;
3. sterke steden en vitaal platteland.

De provincie wil zich sterker profileren als een provincie met diverse natuur- en landschapskwaliteiten. Die kwaliteiten worden steeds belangrijker voor het imago van de provincie en daarmee ook voor bijvoorbeeld recreatie en toerisme.



Figuur 4.1 Uitsnede Provinciaal Omgevingsplan 2009-2013 (Bron: provincie Groningen)

In het POP is het beleid onderverdeeld in een zestal thema's. Uit figuur 4.1 blijkt dat het plangebied is gelegen in het landelijk gebied en is aangemerkt als 'landbouw – bestaand'. Het beleid ten behoeve van de landbouw

valt onder het thema 'Ondernemend Groningen'. Hieronder zijn de beleidsuitgangspunten voor de landbouw weergegeven.

4.2.1.2 Hoogwaardige en duurzaam producerende landbouw en visserij

Agrarische ontwikkeling

De afgelopen jaren is het landbouwareaal in de provincie Groningen, in tegenstelling tot de rest van Nederland, stabiel gebleven. Het aantal bedrijven neemt af, maar dit wordt gecompenseerd doordat de overblijvende bedrijven groter worden. Naast deze schaalvergroting kiezen een aantal agrariërs voor verbreding of voor een combinatie van beide. In de provincie is een accentverschuiving merkbaar naar duurzame landbouw, met meer aandacht voor de kwaliteit van voedsel, voedselveiligheid, dierenwelzijn en omgeving.

Agrarische bedrijfsbebouwing

Om de kwaliteit van het landschap te beschermen wordt zoveel mogelijk gestreefd naar bundeling en landschappelijke inpassing van agrarische bedrijfsbebouwing. Voor een gezonde agrarische ontwikkeling kan schaalvergroting van een landbouwbedrijf noodzakelijk zijn met uitbreiding van het bouwvlak en de bedrijfsbebouwing. Die schaalvergroting kan in bepaalde gebieden tot problemen leiden. Om dat te voorkomen is maatwerk nodig. Voor de regio's noord- en oost Groningen is voor de bouwpercelen groter dan 1 ha. een maatwerkbenadering door de provincie opgesteld met zes ruimtelijke randvoorwaarden:

- respecteren van de historisch gegroeide landschapstructuur;
- afstand houden tot andere ruimtelijke elementen (op alle schaalniveaus);
- goede infrastructurele ontsluiting;
- zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
- een erfinrichting afgestemd op het zorgvuldig inpassen in het landschap;
- saneren van opstallen die niet meer voor de bedrijfsvoering in gebruik zijn (met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen).

4.2.2 Provinciale omgevingsverordening

Tegelijk met de vaststelling van het POP is de bijbehorende Omgevingsverordening vastgesteld, die eind 2009 in werking is getreden. In de verordening is aangegeven waar gemeenten in ruimtelijke onderbouwingen rekening mee moeten houden. Uit de omgevingsverordening volgt dat een ruimtelijke onderbouwing een paragraaf over duurzaam ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit dient te bevatten. Verder zijn er specifieke regels opgesteld met betrekking tot onder andere ontwikkelingen in het buitengebied, ecologische hoofdstructuren, robuuste verbindingzones en Nationale Landschappen.

4.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Voor het initiatief is rekening gehouden met de bestaande landschapsstructuur en erfinrichting. Daarbij vindt de nieuwe bedrijfsbebouwing in grote mate aansluiting bij de vormgeving en maatvoering van de bestaande bebouwing. Daarnaast wordt opgemerkt dat het bedrijf na de uitbreiding niet valt onder een 'megastal, >300 NGE'. Dit is overeenstemming met het besluit van Gedeputeerde Staten betreffende dit onderwerp.

Geconcludeerd wordt dat de in voorliggende ruimtelijke onderbouwing besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het provinciaal ruimtelijk beleid in het Provinciaal Omgevingsplan welke verankerd is in de Provinciale Omgevingsverordening.

4.3 Gemeentelijk beleid

De gemeente Oldambt heeft op verschillende onderwerpen beleid ontwikkeld. In dit hoofdstuk worden de voor dit plan relevante beleidsdocumenten uiteengezet en getoetst.

4.3.1 Toekomstvisie Oldambt

In december 2009 is de Toekomstvisie voor de gemeente Oldambt gepubliceerd. Deze toekomstvisie zal worden uitgewerkt tot een structuurvisie, die momenteel in voorbereiding is. In de toekomstvisie is een inventarisatie en analyse opgesteld welke zijn uitgewerkt in een strategie en visie voor het gebied. De inventarisatie gaat in op de geografische eenheid, de historie en cultuur. Waarna de analyse meer ingaat op het imago en zelfbeeld van de gemeente.

In de visie en strategie wordt aangegeven welke doelen de gemeente in de komende jaren wil nastreven, waaraan verschillende ambities zijn voortgekomen. Maatschappelijk en economisch wil de gemeente meer in de richting van duurzaamheid, bewustwording van waarden en koesteren van nieuwe kwaliteiten van leven. Dit geldt zeker voor de landbouw. In de gemeente wordt landbouw gezien als een sterke factor, waarbij verdere ontwikkeling als kans wordt gezien. Ook wordt de goede bereikbaarheid van het (kust-) gebied als kans gezien. Daarnaast ziet de gemeente veel kansen voor recreatiemogelijkheden in allerlei vormen.

Toetsing van het initiatief aan de toekomstvisie Oldambt

Landbouw wordt in de gemeente Oldambt als sterke factor gezien. Geconcludeerd kan worden dat het initiatief, het verder ontwikkelen van een agrarische bedrijf, aansluiting vindt bij de gemeentelijke Toekomstvisie.

4.3.2 Landschapsontwikkelingsplan Oldambt, Westerwolde en Veenkoloniën

In 2006 is het landschapsontwikkelingsplan 'Oldambt, Westerwolde en Veenkoloniën' opgesteld. Dit landschapsontwikkelingsplan zorgt voor behoud van het unieke landschap in noordoost Groningen. Daarnaast is aangegeven op welke manier ontwikkelingen kwaliteit moeten bieden ten behoeve van het landschap. Het plan geeft een samenhangende visie op de toekomst van het landschap en reikt ook mogelijke uitvoeringsstrategieën aan om deze te realiseren. Uitgangspunten van het LOP zijn:

- actief investeren in de kwaliteit van het landschap om de leefbaarheid en het imago van het gebied te verbeteren;
- ruimte voor lokale initiatieven en nieuwe vormen van grondgebruik om de economische basis van het landschap te verbreden;
- een goede afstemming tussen van het nieuwe waterbeleid en de ontwikkeling van het landschap om de inrichting en het beheer duurzamer te maken.

Het plangebied valt binnen het deelgebied Oldambt. Het deelgebied bevat een aantal specifieke landschapstype's, waarvoor een aantal kansen zijn opgesteld. De kansen voor het plangebied sluiten aan bij het landschapstype "linten en kreken". De ligging van het plangebied in het landschapontwikkelingsplan is weergegeven in figuur 4.1.



Figuur 4.1 Uitsnede van het landschapsontwikkelingsplan met de ligging van het plangebied

Kansen voor “linten en krekten”

De grootste kwaliteit van het gebied is het open polderlandschap, echter is er sprake van een geleidelijke verdichting, doordat verspreid in de open ruimte nieuwe boselementen, laanbeplantingen, windmolens boerderijen en andere gebouwen worden aangelegd. Mede omdat grote open ruimten op nationale schaal steeds zeldzamer worden en de ruimteverschillen in heel Nederland nivelleren, is actief beleid nodig om verdere verdichting tegen te gaan. Het landschap mag echter niet op slot gezet worden, er moet ruimte blijven voor nieuwe ontwikkelingen om het gebied vitaal te houden. Voorgesteld wordt om een duidelijke ruimtelijke zonering aan te brengen. Binnen de bestaande dorpslinten in het gebied wordt extra ruimte geboden aan nieuwe functies op het gebied van landbouw, toerisme en recreatie. Voorwaarde is dat nieuwe toevoegingen goed worden ingepast in de stedenbouwkundige structuur van het lint en dat er doorzichten blijven naar het open achterland. Bijzondere aandacht is nodig voor de beeldkwaliteit en de landschappelijke inpassing. Incidenteel kan woningbouw worden ingezet om de beeldkwaliteit van het lint te versterken. Verplaatsing of nieuwvestiging van agrarische bedrijven vindt bij voorkeur plaats binnen de linten. De linten houden zo een agrarisch en levendig karakter.

Toetsing van het initiatief aan het landschapsontwikkelingsplan

Het plangebied is in een bebouwingslint gelegen, waarin ontwikkelingsmogelijkheden worden geboden. Daarbij wordt het initiatief landschappelijk ingepast en wordt aangesloten op de huidige stedenbouwkundige structuur. Voorliggend plan sluit daarmee aan op de uitgangspunten en kansen vanuit het landschapsontwikkelingsplan.

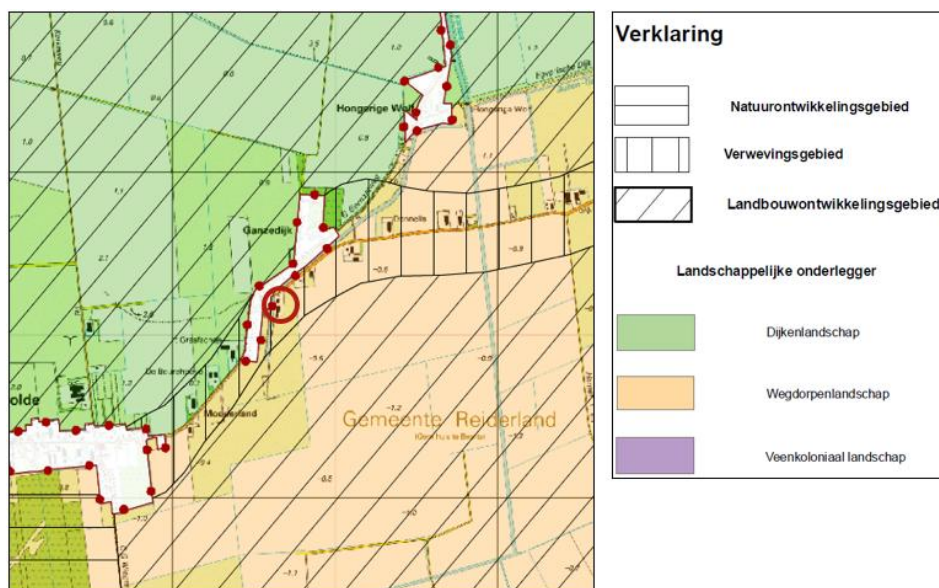
4.4.3 Kadernota bestemmingsplan buitengebied

De gemeente Oldambt is bezig met het opstellen van bestemmingsplan “Buitengebied Oldambt” voor het gehele buitengebied. De kadernota is als voorloper op dit bestemmingsplan opgesteld, waarin de uitgangspunten vanuit het provinciale en gemeentelijke beleid worden vertaald naar het bestemmingsplan.

Vanuit de doelstelling van de kadernota wordt gestreefd naar een vitaal en leefbaar landelijk gebied door bestaande en mogelijk nieuwe functies en ontwikkelingen te laten bijdragen aan de bescherming en mogelijk versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Voor een belangrijk onderdeel; de landbouw is het gebied opgedeeld in verschillende gebieden met eigen ontwikkelingsmogelijkheden in een Gebiedsvisie kadernota. Er wordt onderscheidt gemaakt in: landbouwontwikkelingsgebied, verweavingsgebied en natuurontwikkelingsgebied. Daarnaast moeten bij ruimtelijke ontwikkelingen de kenmerken van het onderliggende landschap minimaal gelijk blijven en zo

mogelijk verbeterd worden. Het plangebied is binnen het verwevingsgebied en wegdorpenlandschap gelegen, dit is weergegeven in figuur 4.1.



Figuur 4.1 Uitsnede van de Kadernota bestemmingsplan buitengebied

Verwevingsgebied

In het verwevingsgebied worden mogelijkheden geboden aan de grondgebonden landbouw. Uitbreiding van bouwpercelen zal in de meeste gevallen mogelijk zijn. In dit gebied wordt uitgegaan van een bouwvlak van 1 ha. De uitbreidingsmogelijkheden voor de bouwpercelen zijn doormiddel van een ontheffing van 0,5 ha. Reeds bekende uitbreidingsplannen zullen bij recht worden toegestaan.

Wegdorpenlandschap

De hoofdstructuur van dit landschapstype wordt bepaald door een grootschalig open gebied met daaromheen lintbebouwing. Vanwege het karakteristieke wegenpatroon is er logischerwijze sprake van lijnvormige verdichtingen, bestaande uit aanzienlijke massa van bebouwing en samenhangende beplanting. Dit staat in groot contrast met daartegenover gelegen grootschalige open ruimten.

Toetsing van het initiatief aan de Kadernota bestemmingsplan buitengebied

In het verwevingsgebied wordt een uitbreiding van het agrarisch bouwvlak toegestaan, waarbij de uitbreiding van bebouwing het contrast in het wegdorpenlandschap versterkt. Geconcludeerd kan worden dat het initiatief, het vergroten van het agrarisch bouwperceel ten behoeve van een nieuwe melkveestal, overeenkomt met de Kadernota bestemmingsplan buitengebied.

4.4.4 Conclusie toetsing aan gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat de in dit plan besloten ruimtelijke ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid zoals verwoord in de toekomstvisie, het landschapsontwikkelingsplan en de kadernota. Er is sprake van vergroting van het agrarisch bedrijf. De versterking van de landbouw in het gebied maakt onderdeel uit van de hiervoor genoemde beleidsdocumenten.

HOOFDSTUK 5 MILIEUASPECTEN

Artikel 5.20 van het Bor verklaart voor de inhoud van een besluit als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 Wabo, artikel 3.1.6 van overeenkomstige toepassing. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de ruimtelijke onderbouwing een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur en vormvrije m.e.r.-beoordeling.

5.1 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Het initiatief bestaat uit realisatie van een nieuwe melkveestal, die in de Wgh niet wordt aangemerkt als geluidsgevoelig object.

Bij ontwikkeling van een agrarisch bedrijf bestaat de mogelijkheid dat het aantal verkeersbewegingen voor de levering van voer en afvoer van mest toeneemt en daarmee mogelijk een toename van geluidshinder oplevert. Gezien het huidige gebruik en het feit dat het agrarisch bedrijf in de toekomst nagenoeg zelfvoorzienend wil blijven, wordt het aantal verkeersbewegingen door deze ontwikkeling tot een minimum beperkt.

Aanvullend onderzoek ten behoeve van het aspect geluid wordt derhalve niet noodzakelijk.

5.2 Bodem

5.2.1 Algemeen

Bij het nemen van een omgevingsvergunning dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Door Sigma Bouw en Milieu uit Emmen is door middel van een verkennend bodemonderzoek de bodem ter plaatse van de uitbreiding van het bouwvlak onderzocht. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 1 bij deze toelichting. De resultaten worden hieronder weergegeven.

5.2.2 Onderzoeksresultaten bodemonderzoek

Het onderhavige onderzoek heeft betrekking gehad op een deel van het perceel gelegen aan de Finsterwolderhamrik nr. 20 te Finsterwolde. Op basis van het onderhavige onderzoek kan alleen een uitspraak worden gedaan omtrent de bodemkwaliteit van het onderzochte terreindeel, de vergroting van het bouwvlak.

Grond

- Bovengrond (0.0-0.5 m-mv)

Bovengrondmengmonster MM1 (boring 1+3 t/m 8) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde. Bovengrondmengmonster MM2 (boring 2+9 t/m 12) bevat een verhoogd gehalte kwik (zware metalen) t.o.v. de achtergrondwaarde. Het verhoogd gemeten gehalte kwik (zware metalen) in het bovengrondmengmonster MM2 overschrijdt de tussenwaarde niet en geeft daardoor geen aanleiding tot het instellen van aanvullend onderzoek.

- Ondergrond (1.0-2.0 m-mv)

Ondergrondmengmonster MM3 (boring 1+2+3) bevat geen van de onderzochte stoffen verhoogd t.o.v. de achtergrondwaarde en/of detectiewaarde.

Grondwater

- Peilbuis 1 (2.7-3.7 m-mv)

Het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 bevat een verhoogd gehalte barium (zware metalen) t.o.v. de streefwaarde. Het verhoogd gemeten gehalte barium (zware metalen) in het grondwater ter plaatse van peilbuis 1 overschrijdt de tussenwaarde niet en geeft daardoor geen aanleiding tot het instellen van aanvullend onderzoek.

Door middel van de vooraf gestelde hypothese is de onderzoekslocatie als milieukundig onverdacht aangemerkt. Op basis van de resultaten van het verkennend bodemonderzoek (NEN 5740) blijkt dat de locatie niet geheel vrij is van bodemverontreiniging, waardoor de hypothese 'onverdacht' formeel verworpen dient te worden. De bovengrond en het grondwater ter plaatse van de onderzoekslocatie bevat plaatselijk verontreinigingen ten opzicht van de achtergrondwaarde respectievelijk streefwaarde.

De plaatselijk verhoogd gemeten verontreinigingen overschrijden de tussenwaarde niet en geven daardoor geen aanleiding tot het instellen van een nader onderzoek.

Daarnaast worden naar aanleiding van het onderzoek enkele aanbevelingen gedaan. Indien op de locatie, als gevolg van grondverzet, grond vrijkomt dienen de toepassingsmogelijkheden te worden vastgesteld aan de hand van het Besluit Bodemkwaliteit (besluit november 2007). Indien grond van het eigen terrein moet worden afgevoerd zal deze verwerkt dienen te worden conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit. De mogelijkheden hiertoe kunnen worden vastgesteld na overleg met de betrokken overheidsinstanties. Opgemerkt dient te worden dat de vertaalslag van verkennend bodemonderzoek naar hergebruik van grond volgens het Besluit Bodemkwaliteit, veelal, niet mogelijk is. In de meeste gevallen zijn aanvullende gegevens noodzakelijk, het bevoegd gezag (de gemeente waarin de grond wordt toegepast) kan hier uitsluitsel over geven.

Op basis van de onderzoeksresultaten zijn er uit milieuhygiënische overwegingen in relatie tot de bodemkwaliteit geen belemmeringen ten aanzien van de geplande nieuwbouw van een melkveestal op de onderzoekslocatie.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

5.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen. De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.1.3 *Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007*

De Regeling Beoordeling luchtkwaliteit 2007 bevat voorschriften voor het meten en berekenen van de concentratie - en depositie - van luchtverontreinigende stoffen. In de Regeling zijn gestandaardiseerde rekenmethoden opgenomen om concentraties van diverse luchtverontreinigende stoffen te kunnen berekenen. Hieronder een overzicht van de rekenmodellen:

1. CARII: berekening van emissies voor binnenstedelijk verkeer;
2. NIBM-tool: eenvoudige berekening van emissies van verkeer volgens worst case benadering;
3. ISL2: berekening van emissies voor buitenstedelijk verkeer;
4. ISL3a: berekening van emissies van industrie en veehouderijen.

5.3.2 **Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit**

Het voorliggende project is aan te merken als een project welke “niet in betekenende mate bijdraagt” aan luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten. Tot slot wordt geconcludeerd dat een stal niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van luchtkwaliteit.

Conclusie

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit wordt, op basis van de Wet Luchtkwaliteit en het Besluit NIBM, derhalve niet noodzakelijk geacht.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' is om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 (Beperkt) kwetsbare objecten

Onder beperkt kwetsbare objecten wordt onder andere verstaan verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal 2 woningen per hectare en dienst- en bedrijfswoningen van derden, hotels, restaurants, kantoren en winkels voor zover deze objecten niet tot de kwetsbare objecten behoren en bedrijfsgebouwen en vergelijkbare objecten.

Kwetsbare objecten zijn onder andere woningen (met uitzondering van de beperkt kwetsbare objecten) en andere objecten waar zich gedurende een groot deel van de dag grote groepen mensen bevinden of een deel van de dag kwetsbare groepen mensen bevinden.

5.4.3 Plaatsgebonden risico

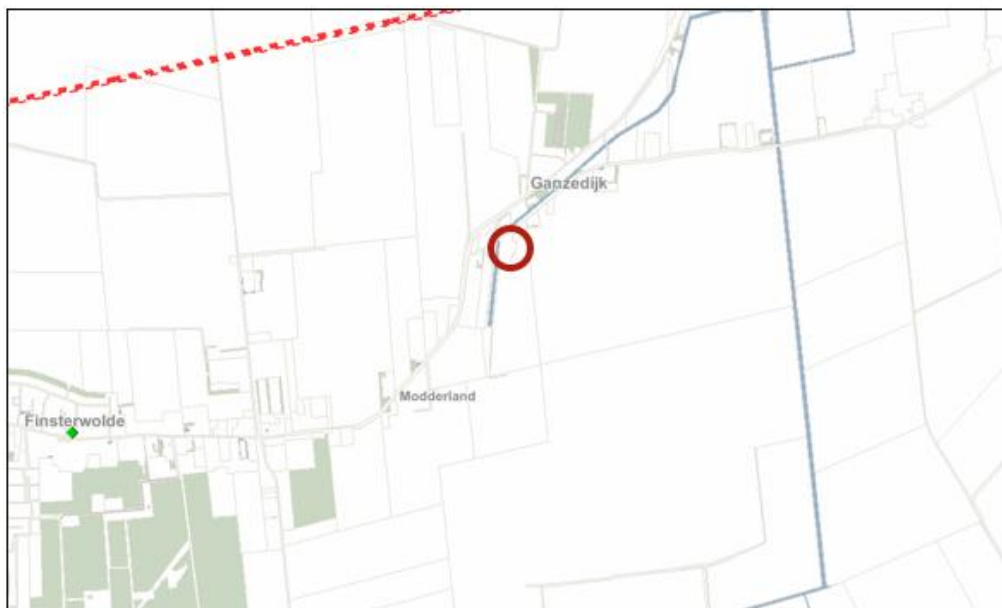
Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon dodelijk getroffen wordt door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag en gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting. De grenswaarde voor het PR is voor nieuwe kwetsbare objecten (op enkele uitzonderingssituaties na) gesteld op een niveau van 10⁻⁶ per jaar op het object. Voor beperkt kwetsbare objecten is deze waarde een richtwaarde, wat wil zeggen dat hiervan alleen om gewichtige redenen van afgeweken kan worden. De norm 10⁻⁶ per jaar betekent dat de kans op een dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.

5.4.4 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) drukt de cumulatieve kans per jaar uit dat tenminste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting, waarbij een gevaarlijke stof of gevaarlijke afvalstof betrokken is. Dit wordt vertaald in een dichtheid van personen binnen het invloedsgebied van de inrichting. De normen voor het GR hebben een oriënterende waarde.

5.4.5 Situatie in en bij de locatie

Aan hand van de Risicokaart Groningen is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de volgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven.



Figuur 5.1: Uitsnede Risicokaart Groningen (Bron: Provincie Groningen)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project voldoet aan het aspect externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. Met betrekking tot de ontwikkeling van de locatie aan de Finsterwolderhamrik geldt het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Daarnaast gelden ten aanzien van bedrijven die onder de werkingssfeer van de Wet milieubeheer vallen, deze Wet en haar uitvoeringsbesluiten als toetsingskader voor de toegestane bedrijfshinder.

5.5.2 Onderzoeksresultaten milieuzonering

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De feitelijke situatie betreft de een uitbreiding van het agrarisch bouwperceel om zodoende een nieuwe melkveestal te realiseren. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Ad 1

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De VNG-uitgave ziet het als inrichting welke aangemerkt is als 'Fokken en houden van rundvee'. De minimale richtafstanden voor geluid en stof geldt betreffen beide 30 meter. In voorliggend geval blijft de afstand tussen het bedrijfsperceel en de meest nabij gelegen woning 90 meter. Hiermee wordt voldaan wat betreft het aspect geluid en stof. De toetsing aan het aspect geur vindt plaats in paragraaf 5.6, omdat het in voorliggend geval een veehouderij betreft.

Het initiatief zal de milieusituatie rondom het bestaande erf niet nadelig veranderen. Van enige vorm van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden is dan ook geenszins sprake.

Ad 2

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het plangebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Het initiatief gaat uit van een nieuw te realiseren melkveeststal. Een stal wordt niet aangemerkt als een milieugevoelig object.

5.5.3 Conclusie milieuzonering

Er wordt voldaan aan de richtafstanden ten opzichte van de milieubelastende activiteiten.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor inrichtingen, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient tussen een emissiepunt van een dierenverblijf waarin melkkoeien en/of vrouwelijk jongvee worden gehouden en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom een afstand van 100 meter en buiten de bebouwde kom een afstand van 50 meter te worden aangehouden. Voor de overige dieren welke binnen de inrichting worden gehouden, is in de Wet geurhinder en veehouderij een geurnorm opgenomen. Deze bedraagt voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom 2 odour units per kubieke meter lucht. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom bedraagt deze 8 odour units per kubieke meter lucht.

5.6.2 Besluit Landbouw

Voor inrichtingen met vee die onder het Besluit Landbouw vallen gelden vast aan te houden afstanden. Bedrijven tot 200 koeien, 50 dieren of 50 mestvarkenseenheden en mestbassins tot een oppervlak van 750 m² en tot een inhoud van 2500 m³ vallen onder de werkingssfeer van het Besluit Landbouw en zijn daarmee meldingsplichtig. Hier wordt niet gerekend met odeurbelastingen. Alle overige bedrijven hebben een vergunningsplicht.

De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object bedraagt:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

5.6.3 Onderzoeksresultaten geur

Op de locatie is een melkveehouderij met melkkoeien (max. 199) en jongvee aanwezig is buiten de bebouwde kom gelegen. Hierdoor wordt rekening gehouden met een (vaste) afstand van 50 meter gemeten vanaf het bouwvlak van de veehouderij tot aan de gevel van het geurgevoelige object. De afstand van de veehouderij tot aan het dichtstbijzijnde milieugevoelige object is 90 meter. Ondanks de vergroting van het bouwvlak naar 1,5 ha. blijft de 90 meter de kleinste afstand tot een milieugevoelig object. Daarmee wordt ruim aan de minimale (vaste) afstand van 50 meter voldaan.

5.6.4 Conclusie

De ontwikkeling is in overeenstemming met het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij.

5.7 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

5.7.1 Kader

Op 1 april 2011 is het nieuwe Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de grenswaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

5.7.2 Onderzoek

De grondgebonden veehouderij wordt bedrijfsmatig uitgebreid door middel van een nieuwe melkveestal. Deze voldoet aan recente milieueisen, waardoor een mogelijk negatief effect tot een minimum wordt beperkt. De overige activiteiten die het initiatief met zich mee brengt zijn tevens niet aan te merken als m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten.

In het kader van de voorbereiding is geconstateerd dat het plan niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied ligt. Dit is bekrachtigd in de uitgevoerde onderzoeken zoals opgenomen in paragraaf 6.1. Met de toevoeging van een melkveestal worden geen negatieve effecten verwacht op de Natura 2000-gebieden gelegen op ruim 20 kilometer afstand. Toetsing aan de Natuurbeschermingswet 1998 is hier niet aan de orde. Tevens is het plangebied gelegen op een afstand van ongeveer 1,4 kilometer ten opzichte van natuur dat onderdeel uitmaakt van de Ecologische Hoofdstructuur. Er worden geen negatieve effecten of aantasting van

de wezenlijke waarden en kenmerken van de EHS verwacht. Een toetsing aan de EHS wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

5.7.3 Conclusie

Het plan is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke nadelige milieugevolgen voor de omgeving, waardoor de in voorliggend besloten ontwikkeling in het betreffende gebied niet m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

HOOFDSTUK 6

FLORA & FAUNA, ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE EN WATER

6.1 Flora en Fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur. Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

6.1.1 Gebiedsbescherming

Natuurgebieden of andere gebieden die belangrijk zijn voor flora en fauna kunnen op basis van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn (Natura2000) worden aangemerkt als speciale beschermingszones (SBZ's).

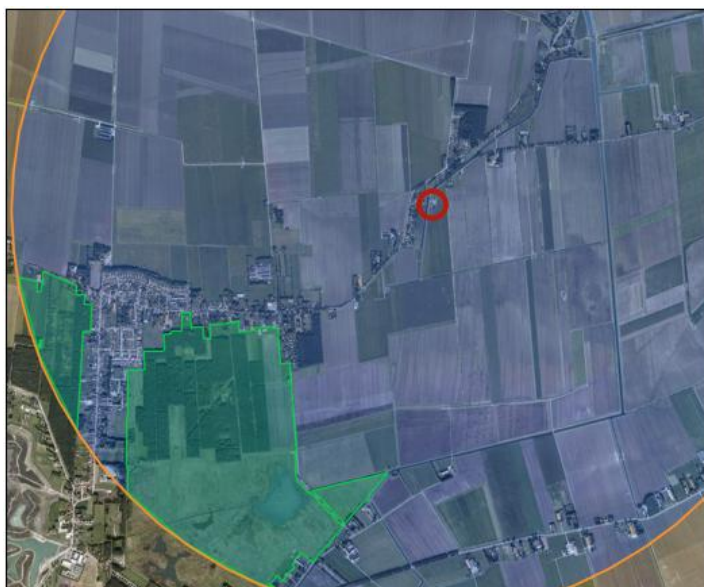
6.1.1.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EL&I.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied. Het Natura 2000-gebied dat op de kleinste afstand is gelegen, ligt op een afstand van circa 20 kilometer. Dit is Natura 2000-gebied "Zuidlaardermeergebied". Met betrekking tot de voorgenen ontwikkeling is er geen sprake van enige negatieve invloed op het gebied. De mogelijke effecten zoals verzuring, vermesting, oppervlakteverlies en verdroging zijn niet van toepassing.

6.1.1.2 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De EHS is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de EHS geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In figuur 6.1 is de ligging van de locatie ten opzichte van de EHS weergegeven.



Figuur 6.1 Ligging van de ecologische hoofdstructuur ten opzichte van het plangebied

De EHS is op ruim 1400 meter van het plangebied gelegen. Met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling en de grote afstand tot de EHS is er geen sprake van enige negatieve invloed op de gebieden. De mogelijke effecten zoals verzuring, vermesting, oppervlakteverlies, verdroging etcetera zijn niet van toepassing.

6.1.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Flora- en faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

De uitbreiding van het agrarisch bouwvlak vindt plaats op gronden die momenteel nog intensief gebruikt worden ten behoeve van de landbouw. Het perceel wordt intensief bewerkt. Gezien het feit dat het perceel intensief gebruikt wordt ten behoeve van de landbouw is geen bijzondere flora en/of fauna te verwachten. Gelet op de kenmerken en het gebruik van het plangebied is er evenmin sprake van een foerageergebied. Het project zal hierin bovendien geen verandering brengen. De locatie heeft geen of een zeer lage natuurwaarde. Van een negatief effect van de ingrepen in het gebied van de flora en fauna lijkt dan ook geen sprake.

Overigens wordt benadrukt dat rekening wordt gehouden met de in artikel 2 van de Flora- en faunawet opgenomen zorgplichtbepaling.

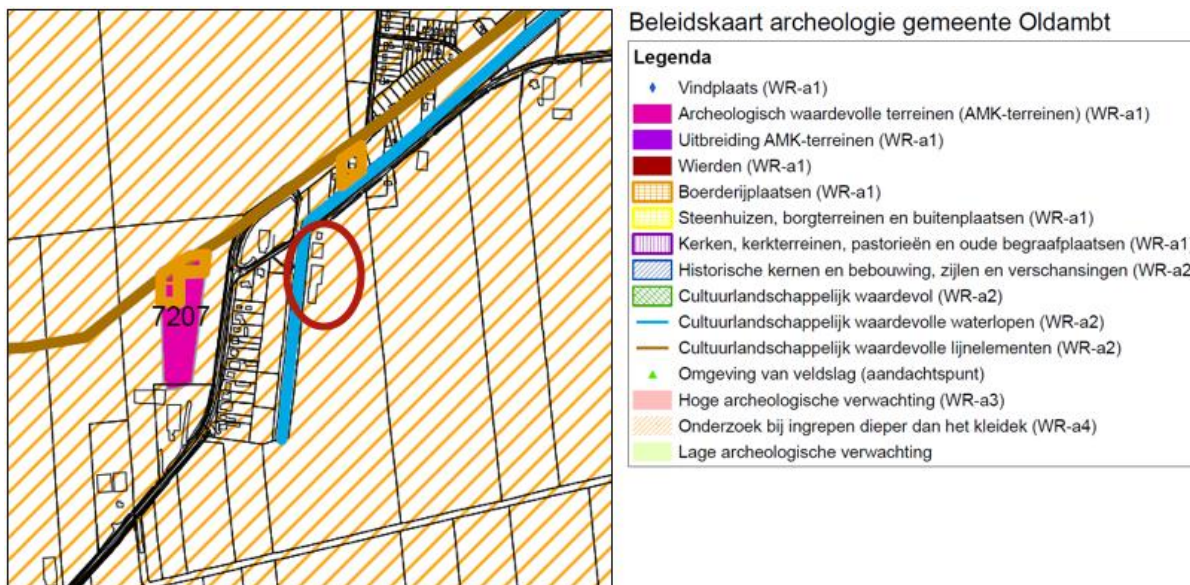
Op grond van artikel 2, lid 1 neemt een ieder voldoende zorg in acht voor de in het wild levende dieren en planten, evenals voor hun directe leefomgeving. In artikel 2, lid 2 is bepaald dat de zorg, bedoeld in het eerste lid, in ieder geval inhoudt dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor flora of fauna kunnen worden veroorzaakt, verplicht is dergelijk handelen achterwege te laten voor zover zulks in redelijkheid kan worden gevergd, dan wel alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevergd teneinde die gevolgen te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken). De zorgplicht geldt altijd en voor alle planten en dieren, of ze beschermd zijn of niet, en in het geval dat ze beschermd zijn ook als er ontheffing of vrijstelling is verleend.

6.2 Archeologie & cultuurhistorie

6.2.1 Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. Deze wet, een wijziging op de Monumentenwet 1988, regelt de omgang met het archeologisch erfgoed. Nieuw in de wet is dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

Het plangebied is getoetst aan de beleidskaart archeologie van de gemeente Oldambt. Een uitsnede van de kaart is opgenomen in figuur 6.2.



Figuur 6.2 Uitsnede uit de archeologische beleidskaart (Bron: Gemeente Oldambt)

Op basis van de beleidskaart archeologie is het plangebied gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingwaarde. Echter dient er bij ingrepen dieper dan het kleidek wel nader onderzoek plaats te vinden, uitgaande van een ingreep >500 m².

6.2.1.1 Onderzoeksresultaten en aanbevelingen bureauonderzoek

De gewenste ingreep is dieper dan het kleidek en groter dan 500 m², waardoor archeologisch bureauonderzoek is uitgevoerd door MUG ingenieursbureau uit Leek. Dit bureauonderzoek is opgenomen bijlage 2. Het bureauonderzoek is bedoeld om inzicht te krijgen in de bekende en de te verwachten archeologische waarden van het plangebied. Hierbij gaat het voornamelijk om drie centrale vraagstellingen.

Archeologische verwachting

In de onderzoekslocatie wordt een hoge trefkans voor met name vuursteenvindplaatsen en vindplaatsen met betrekking tot ontginning en agrarische activiteiten verwacht.

Specifieke aandachtslocaties (zandkoppen of –ruggen, veentjes, historische bebouwing en infrastructuur)

Op basis van het bureauonderzoek zijn geen specifieke aandachtslocaties aan te duiden.

Vervolgonderzoek

Er wordt een vervolgonderzoek in de vorm van een booronderzoek aanbevolen. In eerste instantie door middel van een inventariserend veldonderzoek – verkennende fase. Het doel is om de bodemkundige situatie en de mate van intactheid van het bodemprofiel in een inventariserend veldonderzoek vast te stellen. Dit advies is overgenomen door de gemeente Oldambt en diens archeologisch adviseur.

6.2.1.2 Resultaten inventariserend veldonderzoek

Met het inventariserend veldonderzoek (karterende fase) kan worden vastgesteld of binnen het plangebied archeologische waarden aanwezig (kunnen) zijn en of vervolgonderzoek en/of plaanpassing noodzakelijk is. Het gehele inventariserend veldonderzoek is opgenomen in bijlage 3.

De gespecificeerde archeologische verwachting, zoals die is weergegeven tijdens het bureauonderzoek, wordt door het booronderzoek niet bevestigd. Er zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen en de archeologische verwachting wordt als laag ingeschat. Dit wordt door de boorresultaten bevestigd.

Derhalve wordt vervolgonderzoek niet noodzakelijk geacht. De gemeente Oldambt en diens adviseur toetsen de resultaten en aanbeveling uit het inventariserend veldonderzoek.

6.2.1.3 Toetsing inventariserend veldonderzoek

De adviseur archeologie van de gemeente Oldambt adviseert om bij de verdere planprocedure en omgevingsvergunning geen vervolgonderzoek te laten uitvoeren en het plangebied voor wat betreft het omgevingsaspect 'archeologische waarden' vrij te geven. Indien bij de uitvoering van de grondwerkzaamheden onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, dan is conform artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988 (herzien in 2007), aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, in casu de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht (vondstmelding via ARCHIS).

6.2.2 Cultuurhistorie

6.2.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. De bescherming van cultuurhistorische elementen is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Deze wet is vooral gericht op het behouden van historische elementen voor latere generaties.

6.2.2.2 Toetsing

Er bevinden zich, op basis van de beleidkaart archeologie (figuur 6.2), in het plangebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. In de directe nabijheid van het plangebied is wel een rijksmonument aanwezig. Daarnaast is er sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden nabij het plangebied, deze worden nader toegelicht.

Koren- en pelmolen "De Hoop" – rijksmonument

Deze molen stamt uit 1868 is gelegen aan de Ganzedijk 71. Het monument is tweemaal hersteld/gerestaureerd. Voor deze molen is een molenbiotoop aanwezig. Voorliggend plan zorgt niet voor negatieve effecten op de molenbiotoop. De molenbiotoop reeds door andere obstakels beperkt in een vrije windtoetreding.

Boerderijplaatsen

Binnen het grondgebied van de gemeente Oldambt ligt een groot aantal historische boerderijplaatsen. Sommige boerderijplaatsen gaan zelfs terug tot in de late middeleeuwen en waren tot het eind van de

zestiende eeuw vaak in het bezit van kloosters. De historische boerderijplaatsen zijn van cultuurhistorisch en soms zelfs archeologisch belang en als zodanig opgenomen op de Beleidskaart archeologie van de gemeente Oldambt. Ten aanzien van deze boerderijplaatsen wordt gestreefd naar behoud.

Cultuurlandschappelijk waardevolle waterlopen en lijnelementen

Het grondgebied van de gemeente Oldambt kenmerkt zich door een groot aantal cultuurlandschappelijke waardevolle elementen zoals: water, dijken en wegen. Ook ten aanzien van deze cultuurhistorische waarden wordt gestreefd naar behoud.

6.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er geen archeologisch veldonderzoek benodigd is en dat geen cultuurhistorische waarden in het plangebied aanwezig zijn. De nabijgelegen cultuurhistorische waarden worden behouden.

6.3 Wateraspecten

6.3.1 Vigerend beleid

6.3.1.1 Europees en rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van de gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is in diverse nota's vastgelegd. Het meest directe beleidsplan is de Vierde Nota Waterhuishouding en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, juli 2003). Het bestuursakkoord heeft tot doel om in de periode tot 2015 het hoofdwatersysteem in Nederland te verbeteren en op orde te houden. Belangrijk onderdeel is om de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen, afvoeren' in alle overheidsplannen als verplicht afwegingsprincipe te hanteren. In het Nationaal Bestuursakkoord is vastgelegd dat de watertoets een verplicht te doorlopen proces is in waterrelevante ruimtelijke planprocedures, waarbij een vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder in de planvorming wordt gewaarborgd.

Verder is water in de Nota Ruimte een belangrijk, structurerend principe voor bestemming, inrichting en gebruik van de ruimte. Om problemen met water te voorkomen, moet, anticiperend op veranderingen in het klimaat, de ruimte zo worden ingericht dat water beter kan worden vastgehouden of geborgen. Dit anticiperen, is ook terug te vinden in de op 1 januari 2008 van kracht geworden Wet gemeentelijke watertaken. In deze nieuwe wet zijn de zorgplicht voor het vasthouden en afvoeren van regenwater en de regierol van gemeenten bij de grondwaterzorgplicht vastgelegd.

6.3.1.2 Waterbeheerplan Hunze en Aa's

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Nedereems wordt beheerd door twee waterschappen: Hunze en Aa's en Noorderzijlvest. Om te voldoen aan de Kaderrichtlijn Water hebben de waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van

deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van waterschap Noorderzijlvest.

Waterschap Hunze en Aa's heeft een waterbeheerplan opgesteld voor de periode 2010-2015. Het plan gaat over het waterbeheer in het hele stroomgebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Het waterbeleid van het waterschap is met name gebaseerd op vier leidende principes: duurzaamheid, natuurlijk evenwicht, omgeving centraal en transparantie. Daarbij heeft het onderdeel veiligheid grote invloed op het waterbeheer: het veiligheidsniveau dient continu gewaarborgd worden. Er wordt tijdig ingespeeld op ontwikkelingen die de veiligheid kunnen aantasten. Het watersysteem is zoveel mogelijk natuurlijk functionerend dat klimaatbestendig, veerkrachtig en gezond is en ook in staat is om belangen en functies die afhankelijk zijn van voldoende, ecologische gezond en schoon water zo goed mogelijk van dienst te zijn. Daarnaast richt het beleid zich op een grotere maatschappelijke bewustwording ten aanzien van het belang en de potenties van water.

6.3.2 Waterparagraaf

6.3.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande subparagrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.3.2.2 Watertoets

Waterschap Hunze en Aa's is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de normale procedure van de watertoets is toegepast. De wijziging van de bestemming en/ of de omvang van onderdelen in het plan hebben invloed op het waterhuishouding en/ of raken de belangen van het waterbeheer en/ of die van de initiatiefnemer.

In het kader van de watertoets heeft het waterschap advies gegeven, in de vorm van een uitgangspuntennotitie die als bijlage 4 is opgenomen. Het advies van het waterschap gaat in op de volgende onderdelen:

Riolering

Uitgegaan wordt van duurzame oplossingen, waarbij het hemelwater en daarmee het watersysteem niet negatief wordt belast. Hemelwater wordt gescheiden opgevangen, zo mogelijk vast gehouden en/of geïnfiltreerd en pas dan afgevoerd naar het watersysteem.

Uitgaande dat het plangebied in het landelijk gebied is gelegen, is een duurzame oplossing gezocht doormiddel van een greppel aan de oostkant van de uitbreiding. Hemelwater wordt hier opgevangen, vastgehouden en infiltreert in de bodem. Afvoer via een riolering stelsel of naar het oppervlaktewater is hierdoor niet noodzakelijk.

Nieuwe bebouwing

In nieuwe bebouwde gebieden dient het watersysteem zodanig aangelegd te worden dat wateroverlast voorkomen wordt. Door de toename van het verharde oppervlak zal neerslagwater sneller tot afvoer komen. Dit veroorzaakt pieken in de waterafvoer. Om het afwentelen van problemen te voorkomen dient de afvoer in de nieuwe situatie de huidige maatgevende afvoer niet te overschrijden. Met een neerslagafvoermiddel dient voor nieuwe bebouwde gebieden aangetoond te worden dat het watersysteem voldoet aan de gestelde normering voor wateroverlast.

Uitgaande dat het plangebied in het landelijk gebied is gelegen, wordt eventueel wateroverlast niet nader onderzocht middels een neerslagafvoermiddel. Door de realisatie van de greppel is voldoende bergingscapaciteit ontstaan om de versnelde waterafvoer op te vangen.

(Grond-) Wateroverlast

Bij een bouwplan moet, ook als er geen wateroverlast bekend is, in het nieuwe plan rekening worden gehouden met de gewenste grondwaterstanden en klimaatveranderingen. Voor nieuwe plangebieden kunnen daarom afwijkende situaties ontstaan die wel tot wateroverlast kunnen leiden. Voorkomen dat er grond- of oppervlaktewateroverlast ontstaat is beter dan later alsnog aanpassingen of inspanningen te moeten uitvoeren.

Uitgaande dat het plangebied in het landelijk gebied is gelegen, wordt eventueel wateroverlast niet nader onderzocht middels een neerslagafvoermiddel. Eventueel grond- of oppervlaktewateroverlast wordt niet voorzien voor de locatie. Door de realisatie van de greppel is voldoende bergingscapaciteit ontstaan, hierdoor worden geen eventuele aanpassingen of inspanningen voorzien in de toekomst.

Invloed op aanwezige waterhuishouding

Het aanwezige of ontvangende oppervlaktewater dient niet alleen voldoende ruimte te hebben voor het afstromende hemelwater, maar ook aan de inrichting dient aandacht te worden besteed. Voor een gezond watersysteem is de inrichting en het beheer van het bestaande of nieuw te realiseren oppervlaktewater belangrijk.

Het plangebied is niet in een als zodanig 'stedelijk gebied' gelegen. Er worden geen aanpassingen gedaan ten opzichte van de afvoer van hemelwater van het plangebied op het nabij aanwezige oppervlaktewater. De toevoeging van verhard oppervlak wordt opgevangen door de te realiseren greppel. Daarnaast verandert de inrichting van de nabij aanwezige watergang niet.

Geconcludeerd kan worden dat in het plan voldoende maatregelen zijn genomen voor een goed waterbeheer / -huishouding. Eventuele aanpassingen van plan zullen worden aangegeven bij het waterschap.

HOOFDSTUK 7 UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie zijn dan ook voor rekening van de initiatiefnemers. De initiatiefnemers hebben aangegeven dat ze in staat zijn om te voldoen aan de financiering van het plan.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

7.2 Inspraak & vooroverleg

7.2.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

7.2.1.1 Algemeen

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo, is in artikel 6.18 van het Bor artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing verklaard. Dit artikel regelt het verplichte vooroverleg met betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

7.2.1.2 Inspectie leefomgeving en transport

Op basis van de realisatieparagraaf nationaal ruimtelijk beleid wordt geoordeeld dat het initiatief behorende bij de omgevingsvergunning geen rijksbelangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het rijk.

7.2.1.3 Provincie Groningen

PM

7.2.1.4 Waterschap Hunze en Aa's

In het kader van de uitgevoerde watertoets wordt het plan voorgelegd aan het waterschap.

BIJLAGEN

Bijlage 1

Verkennd bodemonderzoek

Bijlage 2 Archeologisch bureauonderzoek

Bijlage 3 Archeologisch inventariserend veldonderzoek

Bijlage 4 Uitgangspuntennotitie waterschap Hunze en Aa's