

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

De Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen, vastgesteld door Provinciale Staten op 15 november 2017, vormt de basis voor de meeste plannen die de provincie Groningen de komende jaren wil maken. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid rondom milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Er zijn zes grote opgaven waar de provincie de komende jaren in het bijzonder aan gaat werken, dat zijn de thema's: Leefbaarheid, Circulaire Economie, Gaswinning, Waddengebied, Energietransitie en Erfgoed en als laatste ruimtelijke kwaliteit en landschap.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing gaat over vitale landbouw. Over vitale landbouw (hoofdstuk 14) staat het volgende verwoord in de Omgevingsvisie.

Groningen is een landbouwprovincie. Zo'n 80% van het landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel onze karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgericht en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen. Het mede door hen gevormde cultuurlandschap staat ook onder druk door schaalvergroting. Er is een toenemende vraag naar de productie van (diervriendelijk en biologisch geproduceerd) voedsel en groene grondstoffen. Ook wordt productie voor andere sectoren (biobased economy) steeds belangrijker.

14.1 Agrarische bouwpercelen

De meeste Groningse landbouwbedrijven zijn akkerbouw en melkveehouderijbedrijven. Waar mogelijk goed is in te passen kan schaalvergroting van deze bedrijven mogelijk worden gemaakt en een ontwikkeling naar een duurzame landbouw gestimuleerd. Het beleid voor agrarische bouwpercelen geldt voor akkerbouw- en melkveehouderij- en intensieve veehouderijbedrijven, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald.

3.2.2. Provinciale Omgevingsverordening (POV)

Tegelijkertijd met het POP heeft de provincie Groningen de Provinciale Omgevingsverordening vastgesteld. In deze verordening zijn regels vastgelegd om het beleid van de provincie te waarborgen. Voor dit bestemmingsplan is de geconsolideerde versie van 15 november 2017 van toepassing.

Uitbreiding van agrarische bouwpercelen tot 2 hectare

Over uitbreiding van agrarische bouwpercelen is daarin het volgende verwoord in artikel 2.26.3. Uitbreiding van agrarische bouwpercelen tot 2 hectare:

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een omvang groter dan 2 hectare.

Conclusie

Het bestaande bouwblok is op zich voldoende groot voor het toevoegen van de nieuwe rijhal. Het bouwblok blijft ongewijzigd groot. Voorliggende onderbouwing als onderdeel van de omgevingsvergunning maakt dat eenmalig wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

In dit project is sprake van het bouwen van een nieuwe rijhal waarbij reeds een bestaande paardenhouderij aanwezig is. Er is geen sprake van vergroting van het bouwblok c.q. schaalvergroting.

Bouw- en verbouwmogelijkheden vrijgekomen gebouwen in het buitengebied

Weliswaar hebben de gronden een agrarische bestemming, maar in afwijking hiervan worden deze gronden gebruikt voor een gebruiksgerichte paardenhouderij. Omdat sprake is van hergebruik van een voormalige boerderij, is in dit geval het provinciale beleid voor vrijgekomen gebouwen in het buitengebied van toepassing.

Op grond van dit beleid is het mogelijk om bij een vrijgekomen gebouw nieuwe bijbehorende gebouwen op te richten met een grotere oppervlakte dan 20% van de gezamenlijke oppervlakte van de aanwezige gebouwen, mits de maatwerkmethode wordt toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige, waarbij rekening wordt gehouden met een vijftal ruimtelijke criteria. Hierover zijn regels opgenomen in artikel 2.13.3 van de Omgevingsverordening provincie Groningen.

Artikel 2.13.3 Bouw- en verbouwmogelijkheden vrijgekomen gebouwen in het buitengebied

In het eerste lid is bepaald dat een bestemmingsplan dat betrekking heeft op vrijgekomen gebouwen in het buitengebied niet voorziet niet in het vergroten van gebouwen en/of het oprichten van nieuwe gebouwen, anders dan vervangende nieuwbouw.

In het vierde lid wordt de mogelijkheid geboden om een of meer nieuwe, bijbehorende gebouwen op te richten met een grotere oppervlakte dan 20% van de gezamenlijke oppervlakte van gebouwen, als tenminste in de planregeling voorwaarden zijn opgenomen op grond waarvan een omgevingsvergunning slechts kan worden verleend als voor deze uitbreiding de maatwerkmethode is gevolgd onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur, waarbij rekening wordt gehouden met:

- de historisch gegroeide landschaps- en bebouwingsstructuur;
- de ruimtelijk relevante kenmerken van de bestaande gebouwen;
- een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de gebouwen;
- het woon- en leefklimaat van direct omwonenden; en
- het aspect nachtelijke lichtuitstraling.

Conclusie

De te bouwen paardenrijhal heeft een grotere oppervlakte dan 20% van de gezamenlijke oppervlakte van de aanwezige gebouwen. In tegenstelling tot het vereiste in het provinciale ruimtelijke beleid, is hiervoor niet de maatwerkmethode toegepast.

Het provinciaal bouwweerschap is gevraagd over het bouwplan advies uit te brengen. De provincie komt tot het oordeel dat de locatie van de rijhal op het perceel goed is. Ten behoeve van de landschappelijke inpassing van het geheel wordt beplanting aan de noord- en oostzijde aangebracht.

Wat betreft de rijhal zelf, wordt met het oog op een rustig bebouwingsbeeld de goothoogte gelijk gelaten met de goothoogte van de bestaande naastgelegen hal, of in ieder geval zal de goothoogte die grenst aan de bestaande hal gelijk zijn.

Ter plaatse is sprake van een bestaand bedrijf (paardenhouderij), waardoor er geen sprake van onevenwichtige ordening. De aanbevelingen van het provinciaal bouwweerschap zijn overgenomen in de planvorming waardoor de bebouwingsstructuur, ruimtelijke kenmerken en passende maatvoering en vormgeving van de rijhal niet onevenredig worden aangetast. Verderop in de onderbouwing is te lezen dat het woon- en leefklimaat van direct omwonende niet in het geding zijn.

De buitenverlichting bestaat uit accenten om het toegangspad van het perceel te verlichten in de vorm van aan de wanden aangebrachte gevelverlichting en modulaire paaltop verlichting. De buitenbakken wordt niet van verlichting voorzien. Het aspect 'nachtelijke lichtuitstraling' speelt geen rol, omdat verlichting op het bedrijf na 21.00 uur niet meer brandt en de verlichting op het terrein na 21.00 uur uit gaat.