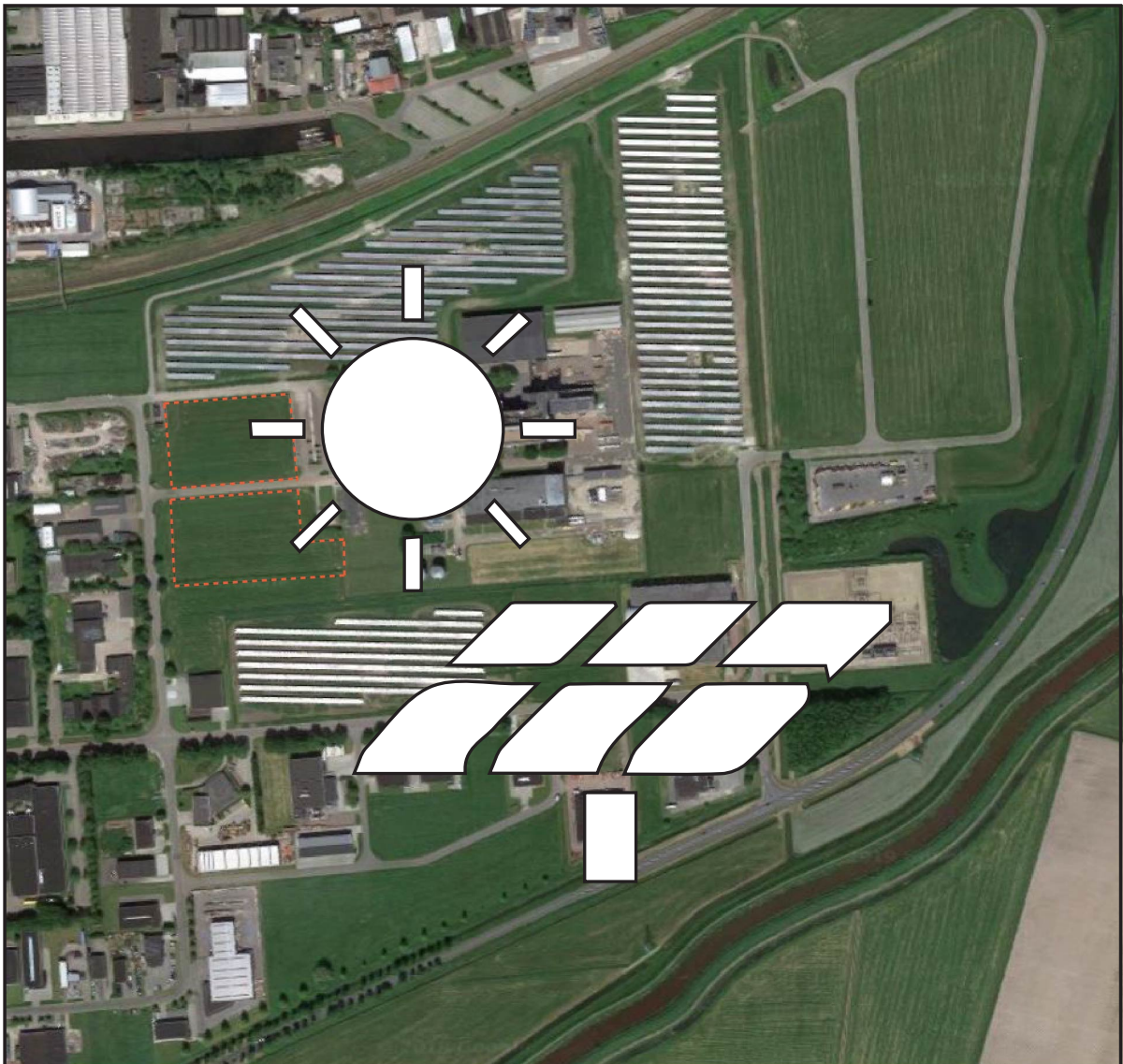


RUIMTELIJKE ONDERBOUWING ZONNEPARK QSIL



Inhoudsopgave

1 Inleiding	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Afwijken van de planologische regeling	2
2 De ontwikkeling	3
2.1 Huidige situatie	3
2.2 Locatiekeuze Zonnepark	3
2.3 Beschrijving Zonnepark	3
3 Beleidskader	5
3.1 Rijksbeleid	5
3.2 Provinciaal beleid	5
3.3 Gemeentelijke beleid	5
4 Milieu- en omgevingsaspecten	7
4.1 Ecologie	7
4.3 Water	7
4.4 Bodem en grondwater	8
4.5 Externe veiligheid	8
4.6 Lichtreflectie	8
4.7 Geluid	8
4.10 Voortoets mer-beoordeling	9
4.10 Milieu neutrale melding	9
4.11 Verkeer	9
4.12 Kabels en leidingen	9
5 Uitvoerbaarheid	10
5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	10
5.2 Economische uitvoerbaarheid	10
6 Afweging en procedure	11

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Aan de H.M. Brouwerstraat 1 te Winschoten is QSIL Nederland B.V. gevestigd. Van de minister Wiebes van Economische Zaken en Klimaat heeft QSIL de opdracht gekregen om minder gas te verbruiken door bijvoorbeeld de energievraag te ondervangen met duurzaam geproduceerde energie. Daarom is QSIL voornemens om op de gronden naast het bedrijfspand een zonnepark te realiseren om de bedrijfsvoering te voorzien van duurzame energie. Voor deze ontwikkeling is eerder al een vergunning aangevraagd en verleend voor de looptijd van 10 jaar. Omdat de initiatiefnemer het zonnepark langer dan 10 jaar in gebruik wil nemen wordt de reeds toegekende vergunningsaanvraag ingetrokken en wordt deze vervangen door een nieuwe uitgebreide omgevingsvergunningsaanvraag.

Het projectgebied bestaat uit de gronden ten oosten van de H.M. Brouwerstraat 1 en beslaat circa 2 hectare. De westgrens wordt gevormd door de H.M. Brouwerstraat en ten noorden en zuiden van het gebied liggen ook twee zonneparken. Het kadastrale perceel van het projectgebied is 'Winschoten - C – 3886'. Op de kaart in figuur 1 staat de locatie van het park aangegeven.



Figuur 1. Projectgebied van het zonnepark QSIL te Winschoten.

1.2 Afwijken van de planologische regeling

De gronden zijn in het huidige bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen', vastgesteld op 26-03-2013 door de gemeente Oldambt, bestemd als 'enkel bestemming: bedrijventerrein 4.2'. Onder deze bestemming is de realisatie van een zonnepark niet toegestaan. Door middel van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan wordt onderbouwd waarom wordt afgeweken van de huidige bestemming. Voor deze afwijking geldt een uitgebreide WABO-procedure. Er wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor de duur van 30 jaren. Na deze periode kan het zonnepark worden 'opgeruimd' en de grond eventueel in ander gebruik worden genomen.

2 De ontwikkeling

2.1 Huidige situatie

Het projectgebied ligt in het industrieterrein 'Hoogebrug' in het zuidoosten van Windschoten op nog ongebruikte grond van het terrein van de initiatiefnemer. Ten noorden en zuiden van de locatie liggen twee zonneparken en ten noordoosten van het bedrijfspand aan de H.M. Brouwerstraat 1 ligt een derde zonnepark.

2.2 Locatiekeuze Zonnepark

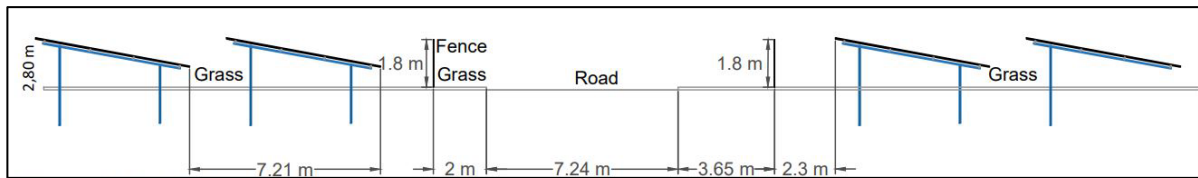
Op basis van meerdere criteria is deze locatie gekozen voor de realisatie van een zonnepark. Ten eerste omdat de locatie direct tegen de bedrijfspanden van de initiatiefnemer ligt. Hierdoor kan QSIL direct duurzame energie afnemen van het zonnepark en zo haar bedrijfsvoering aanzienlijk verduurzamen. Ten tweede is de locatie een stuk rest-grond binnen het stedelijk gebied dat nu een functie voor duurzame energie productie krijgt, dit draagt bij aan het duurzaam gebruik van de ruimte binnen het industrieterrein. Ook sluit een zonnepark aan bij het industriële karakter van een industrieterrein en kan met dit zonnepark een bundeling gemaakt worden van duurzame energie productie met de andere zonneparken in de directe omgeving van de locatie.

2.3 Beschrijving Zonnepark

Het zonnepark aan beslaat zo'n 2 hectare. De panelen worden in rijen opgesteld en bevestigd aan frames. De panelen zijn 2,8 meter hoog en het park wordt afgesloten met een hekwerk van 1,8 meter. In figuur 2 is de opstelling te zien van de panelen. De technische tekening van het park is te zien in figuur 3. De panelen worden binnen de bestaande percelen ingepast. Hierdoor wordt er een ordelijk beeld behouden met een rationele verkaveling. Daarnaast sluit het zonnepark functioneel aan bij het industriële karakter van het industrieterrein en de aanwezige duurzame energie productie.



Figuur 2. Inrichting park.



Figuur 3. Opstelling panelen

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Klimaatakkoord 2018

In 2015 werd mede door Nederland, het 'Akkoord van Parijs' ondertekend. Hiermee stemde Nederland in met de afspraak om de opwarming van de aarde te beperken tot ruim onder 2 graden Celsius. In navolging van dit akkoord is in 2019 het Klimaatakkoord opgesteld. Als doelstelling hierin is geformuleerd dat er in 2030 ten minste 49% minder uitstoot van broeikassen moet zijn ten opzichte van 1990. Om dit te bewerkstelligen moet onder andere de productie van hernieuwbare energie verviervoudigen naar minimaal 27% in 2030.

In het zonnepark QSIL wordt duurzame energie opgewekt waarmee het gasverbruik van het bedrijf verminderd wordt. Daarmee kan gesteld worden dat deze ontwikkeling aansluit en een bijdrage levert aan de duurzaamheidsdoelstellingen van het Rijk.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing op zonneparken (Uitspraak ABRS 23 januari 2019, ECLI:NL:RVS:2019:178). Een zonnepark kan niet worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling in de zin van art. 3.1.6, lid 2 Bro.

3.2 Provinciaal beleid

De provincie Groningen staat zonneparken binnen bestaand stedelijk gebied toe en stelt hierbij dat de gemeenten verantwoordelijk zijn voor afweging van de locatie en inpassing van het park. Wel stelt de provincie de volgende eisen bij zonneparken:

- Het zonnepark krijgt een vergunning voor maximaal 30 jaar
- Er moet een inrichtingsplan gemaakt worden waarin wordt onderbouwd dat rekening gehouden is met:
 - de historisch gegroeide landschapsstructuur;
 - de afstand tot andere ruimtelijke elementen;
 - een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie.
- Het moet inzichtelijk gemaakt worden weke mogelijkheid voor omwonenden om te participeren in de ontwikkeling en opbrengst van het zonnepark.

Het zonnepark QSIL in Winschoten sluit aan bij deze eisen door de vergunning voor maximaal 30 jaar aan te vragen. Het park wordt evenwichtig ingepast in de omgeving door de panelen in te passen binnen de bestaande percelen. De maat van het zonnepark sluit aan bij de zonneparken in de omgeving. Omdat de opgewekte stroom grotendeels ten behoeve van de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer wordt gebruikt is er geen mogelijkheid tot participatie vanuit de omgeving.

3.3 Gemeentelijke beleid

Duurzame energie, zonne-energie; Regels voor zonnepanelen op daken, op de grond en zonnepanelen in beschermde dorpsgezichten en op rijks- en gemeentelijke monumenten

In haar notitie geeft de gemeente Oldambt aan 14% van haar energie duurzaam te willen opwekken in 2020. Binnen dit beleid valt het initiatief onder '3. Grondopstellingen binnen (agrarische) bedrijfskavel voor eigen gebruik'. Hieronder geeft de gemeente aan dat grondopstelling van panelen mogelijk is wanneer plaatsing op het dak niet mogelijk is. Daarnaast moet de opgewekte energie in het bedrijf zelf

verbruikt worden. Van het bouwperceel mag maximaal 50% worden gebruikt voor het plaatsen van zonnepanelen.

Het zonnepark sluit aan bij het gemeentelijk beleid omdat het dakoppervlak niet groot genoeg is om in de behoefte voor duurzame energie van QSIL te voldoen. Daarom is er ruimte hiervoor op grond gereserveerd binnen het bedrijfsperceel. De opgewekte energie wordt door QSIL zelf verbruikt in de bedrijfsvoering. Het huidige bouwperceel is groter dan 4 hectare, dit maakt dat niet meer dan 50% wordt gebruikt voor het zonnepark.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Ecologie

Bij ieder ruimtelijk plan moet met oog op de natuurbescherming, rekening gehouden worden met de *Wet Natuurbescherming*. Daarnaast moet rekening gehouden worden met de bescherming van het Nationaal natuurnetwerk (NNN) zoals vastgelegd in het Bestluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt niet in of nabij Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden liggen op meer dan 10 kilometer van het projectgebied. Dit betreft een natuurgebied in Duitsland. De dichtstbijzijnde NNN-gebieden liggen ten zuidwesten van de locatie (ca. 630 meter) en ten noordoosten (ca. 970 meter). Door de grote afstand tot deze gebieden en door de geringe effecten op het aspect ecologie van zonneparken kan gesteld worden dat het project geen invloed heeft op deze gebieden.

Stikstofdepositie

Naar aanleiding van de PAS-uitspraak is het aspect stikstofemissie en stikstofdepositie vanwege de ontwikkeling nader bekeken. Uit vergelijkbare projecten blijkt dat het effect van de werkzaamheden tijdens de aanleg van zonneparken onder de 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Negatieve effecten vanwege stikstofdepositie kunnen derhalve worden uitgesloten. Het aspect stikstof is daarmee dan ook geen belemmering voor het project. De vermeden stikstofemissie door de opgewekte energie is buiten beschouwing gelaten.

Soortenbescherming

In het plangebied zijn geen vaste verblijfplaatsen van beschermde en ontheffingsplichtige soorten vastgesteld of te verwachten (waarnemingen.nl). Ook zijn in de nabijheid van de locatie geen aangewezen leefgebieden van weide- of akkervogels (Provinciale Verordening).

Werkzaamheden die broedbiotopen van alle aanwezige vogels verstoren of beschadigen dienen wel ten alle tijde te worden voorkomen. Dit is voor de meeste vogelsoorten mogelijk door gefaseerd te werken en de aanlegwerkzaamheden in elk geval uit te voeren in de periode voor half maart en na eind juli of het plangebied te controleren op broedende vogels en nesten binnen de invloedssfeer van de plannen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd, maar is het van belang of een broedgeval wordt verstoord, ongeacht de datum.

Voor het aspect ecologie worden geen belemmeringen gezien voor de ontwikkeling van het zonnepark.

4.2 Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie en Archeologie

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in de toelichting van een ruimtelijk plan worden beschreven op welke manier rekening wordt gehouden met de cultuurhistorische waarden in het plangebied. Binnen het bestemmingsplan en andere beleidstukken wordt aangegeven dat er geen cultuurhistorische of archeologische waarden aanwezig zijn in het gebied. Daarom vormen beide aspecten geen belemmering voor de ontwikkeling van het zonnepark.

4.3 Water

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening is het verplicht plannen te toetsen op gevolgen voor de waterhuishouding. Dit wordt gedaan via de digitale watertoets. Het doel van deze watertoets is

waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen.

Advies waterschap

Het initiatief is kenbaar gemaakt aan het Waterschap Hunze en Aa's onder dossiercode 20190903-33-21314. Uit de watertoets blijkt dat het project geen waterschapbelangen raakt. Dit maakt dat de korte procedure van toepassing is.

4.4 Bodem en grondwater

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet ten minste verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

Bodemonderzoek is noodzakelijk, indien er geen mensen langer dan 2 uren per dag in een bouwwerk verblijven. Het zonnepark wordt gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. De kwaliteit van de bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling niet in de weg.

Bij de ontwikkeling zullen verder geen materialen worden gebruikt die kunnen leiden tot uitloging in grond en grondwater.

4.5 Externe veiligheid

De externe veiligheid gaat over het beheersen van risico's. Daarbij gaat het om risico's die worden veroorzaakt door risicovolle inrichting, het transport van gevaarlijke stoffen over de weg en door buisleidingen.

Het zonnepark is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (er zijn geen personen aanwezig). Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde.

4.6 Lichtreflectie

De werking van zonnepanelen is gebaseerd op het opvangen van (zon)licht. De zonnepanelen zelf vormen geen lichtbron. Lichthinder wordt dan ook niet verwacht. Zonneparken kunnen wel gepaard gaan met een schittering van de zon voor automobilisten van omliggende wegen. De panelen worden geplaatst in een relatief lage hoek, hierdoor kan er schittering alleen op treden bij een laagstaande en minder felle zon. Om reflectie te beperken worden de panelen voorzien van anti-reflectieglas. Op (licht) bewolkte dagen zal schittering niet aan de orde zijn omdat het zonlicht dan diffuus is.

Enige vorm van schittering kan voorkomen richting de H.M. Brouwerstraat. Echter is deze weg geen verkeersintensieve doorgaande weg en zal de schittering van de panelen beperkt zijn. Daarom is niet te verwachten dat het zonnepark leidt tot nadelige gevolgen voor het verkeer in de omgeving van het zonnepark.

4.7 Geluid

Voor geluidhinder van de meeste inrichtingen zijn de algemene regels van het *Activiteitenbesluit* van toepassing. Op grond van de *Wet geluidhinder* geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die "in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken", een geluidszone.

Het zonnepark is geen geluidgevoelig object, waardoor onderzoek in het kader van de *Wet geluidhinder* achterwege blijft. Ook een onderzoek in het kader van het *Activiteitenbesluit* (Wet milieubeheer) is niet nodig. Het zonnepark veroorzaakt geen relevante geluidbelasting. De inrichting

valt wel onder de werkingssfeer van het *Activiteitenbesluit*, maar is niet meldings- of omgevingsvergunning plichtig voor het onderdeel milieu.

4.9 Luchtkwaliteit

Het aspect luchtkwaliteit is verankerd in de Wet milieubeheer. Het zonnepark draagt niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Het project gaat namelijk in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Alleen in de aanlegfase vinden meer intensief verkeersbewegingen plaats. In de gebruiksfase vinden incidenteel verkeersbewegingen plaats die samenhangen met het beheer en onderhoud van het zonnepark.

4.10 Voortoets mer-beoordeling

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit Milieueffectenrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten voor een omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Mocht een initiatief onder deze drempelwaarden blijven, dan moet alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden, waarbij onderzocht moet worden of er gevolgen zijn voor het milieu in en nabij het projectgebied.

Het zonnepark valt niet onder onderdeel C of D:

In dit project blijft de bestaande kavelstructuur behouden en worden geen sloten gedempt. Het project wordt daarmee niet gezien als landinrichtingsproject. Dit betekent dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling van toepassing is, waarbij wordt onderzocht of er gevolgen zijn voor het milieu in- en nabij het projectgebied.

In voorgaande paragrafen van hoofdstuk 4 zijn de milieueffecten en de te treffen maatregelen van de aangevraagde verandering beschreven. Hierbij is aangetoond dat het initiatief niet tot negatieve gevolgen op het milieu leidt.

Gelet op de criteria zoals genoemd in bijlage III van de eeg-richtlijn en in samenhang met de autonome ontwikkelingen, is het opstellen van een MER niet noodzakelijk.

4.10 Milieu neutrale melding

Omdat een zonnepark niet leidt tot nadelige gevolgen voor het milieu en daardoor geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport, geldt er een beperkter toetsingskader dan voor een reguliere omgevingsvergunning milieu. Hieraan is voldaan binnen de milieuparagraaf van deze onderbouwing.

4.11 Verkeer

Het zonnepark maakt gebruik van de bestaande ontsluiting via de Bloesemlaan en Schollevaarweg. Er is sprake van een (zeer beperkte) verkeersaantrekkende werking. Slechts voor het onderhoud van het park zal er een toename van verkeer ontstaan. De ontwikkeling zal hiermee geen belemmering vormen voor het verkeer en parkeermogelijkheden in de omgeving.

4.12 Kabels en leidingen

Het zonnepark zal worden aangesloten op de bestaande aansluiting van QSIL op het elektriciteitsnetwerk. De opgewekte stroom zal worden verbruikt door QSIL zelf, hierdoor hoeft er geen extra aansluiting richting het elektriciteitsnet aangelegd te worden.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning zal samen met deze ruimtelijke onderbouwing zes weken ter inzage worden gelegd. Tijdens deze periode is het voor een ieder mogelijk om zienswijzen in te dienen.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Bij een ontwikkeling moet de economische uitvoerbaarheid aangetoond worden. De kosten voor de ontwikkeling komen voor rekening van de initiatiefnemer. Voor de totstandkoming van dit zonnepark wordt een subsidie op grond van de Subsidieregeling Duurzame Energie (SDE+) aangevraagd, waarmee de zogeheten onrendabele top van de elektriciteitsproductie van het zonnepark via een bedrag per kWh wordt gecompenseerd. Met de SDE+ vult het Rijk de elektriciteitsopbrengsten voor de initiatiefnemer aan tot het basisbedrag dat nodig is om de investering terug te kunnen verdienen. Deze subsidie is in de exploitatie noodzakelijk voor een bedrijfseconomische haalbaarheid. Met een goedgekeurde omgevingsvergunningaanvraag kan de initiatiefnemer de SDE+-subsidie aanvragen, een verleende omgevingsvergunning is namelijk een wettelijk vereiste om voor subsidiëring in aanmerking te kunnen komen. Verwacht wordt dat deze gevraagde subsidie zal worden toegekend. Mocht de SDE+ subsidie niet worden verleend, dan is het project financieel niet haalbaar.

De uitvoerbaarheid van het beoogde zonnepark is hiermee zeker gesteld, mits voldaan wordt aan bovengenoemde aspecten.

6 Afweging en procedure

De bouw van het zonnepark is in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten op rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau. Daarnaast voldoet de ontwikkeling een goede ruimtelijke inpassing en de daarbij gestelde voorwaarden en afwegingskaders. Verder veroorzaakt dit project geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. In de beoogde situatie is sprake van een verantwoorde milieusituatie, met inachtneming van de voorgestelde maatregelen.

Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

===