

Kennisgeving ontwerpbesluit Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Burgemeester en wethouders van Oldambt maken bekend dat zij in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voornemens zijn vergunning te verlenen voor het plaatsen van een weegbrug en milieuneutrale verandering op het perceel **Oosterhavenkade ... nabij 19 te 9672 AV Winschoten**.

De procedure als omschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo is van toepassing.

De aanvraag, het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen met ingang van 14 maart 2013 gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis te Winschoten. De aanvraag, het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken zijn in te zien op de Afdeling Ruimte & Economie, team Vergunningen en wel elke werkdag van 8.30 tot 12.30 uur.

Het project is ook digitaal beschikbaar op www.ruimtelijkeplannen.nl. U kunt het plan raadplegen door bij het tabblad ID de plancode in te vullen. De plancode van het plan is: NL.IMRO.1895.02OV7003-0301 Ook de planbestanden zijn hier digitaal te raadplegen.

Gedurende de termijn van ter inzage ligging kan een ieder schriftelijk zijn **zienswijze** over het desbetreffende ontwerpbesluit kenbaar maken en wel bij burgemeester en wethouders van Oldambt, Johan Modastraat 6, 9671 CD Winschoten. Er kunnen ook mondeling zienswijzen worden ingediend. Voor het maken van een afspraak daarvoor en voor nadere informatie kunt u bellen 0597 482 000.

Er kan slechts beroep tegen het uiteindelijke besluit worden ingediend als ook een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit, men dient dan tevens belanghebbende te zijn.

Ruimtelijke onderbouwing aanleg weegbrug Oosterhavenkade 19 te Winschoten

Initiatiefnemer: WPA-Robertus Zeker & Vast BV.
Locatie: Oosterhavenkade 19 Winschoten
Datum: 25 februari 2013
Opgesteld door: G. Haandrikman

Inhoudsopgave

1.	Inleiding en planvoornemen.....	2
2.	Beschrijving plangebied.....	3
3.	Geldend Bestemmingsplan	5
3.	Toekomstig Bestemmingsplan.....	6
4.	Beleid	6
4.1	Rijksbeleid.....	6
4.2	Provinciaal beleid.....	7
4.3	Gemeentelijk beleid.....	8
4.4	Conclusie	8
5.	Planologische randvoorwaarden	8
5.1	Ecologie.....	9
5.2	Archeologie	9
5.3	Waterbeheer.....	9
5.4	Bodemkwaliteit en bodemonderzoek	10
5.5	Luchtkwaliteit.....	11
5.6	Geluid	12
5.7	Externe veiligheid.....	13
5.8	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	15
5.9	Economische uitvoerbaarheid	15
6.	Conclusie.....	16
Bijlage 1.	Samenvatting Watertoets Waterschap Aa en Hunze [15-2-2013]	17
Bijlage 2.	2010 AG10234 bodemonderzoek (Terra bodemonderzoek)	18
Bijlage 3.	2008 Akoestisch onderzoek Oosterhavenkade 19 Buijvoets	19

1. Inleiding en planvoornemen

Het voorliggende plan vormt de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van het realiseren van een weegbrug aan de Oosterhavenkade 19 te Winschoten. Het plan houdt de aanleg in van een weegbrug van 18,46 m. bij 3,33 m. De weegbrug gaat gebruikt worden ten behoeve van de activiteiten en de bedrijfsvoering van een toeleverancier voor de akkerbouw, veehouderij, bloembollen, boomkwekerij, loonwerkers, hoveniers, retail, gemeentes en cultuurtechnische bedrijven. Het productenpakket bestaat onder andere uit gewasbeschermingsmiddelen, zaaigranen, plastics, wikkelfolie, meststoffen, maïszaad, graszaad, toevoegmiddelen en pootaardappelen.

Voor de weegbrug is op grond van bijlage II, hoofdstuk 1 en 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) een omgevingsvergunning nodig (Bouwen). Een weegbrug is geen bijbehorend bouwwerk.

Het bouwwerk is gepland op een perceel gelegen tussen de Oosterhavenkade en de Nijverheidsweg. De weegbrug heeft een oppervlakte van circa 61,4 m².

De weegbrug is gepland op gronden met de bestemming “Water” en “Spoorwegdoeleinden”, gelegen binnen het bestemmingsplan “Uitbreidingsplan in Hoofdzaak”. Het realiseren van een weegbrug is in strijd met de bepalingen van het bestemmingsplan.

De gronden waren voorheen in gebruik als water en openbare kade, nabij het spoor. Enige jaren geleden is een gedeelte van de haven gedempt en zijn een plantsoen, parkeerplaatsen en de Nijverheidsweg aangelegd. Hierdoor is de situatie ter plaatse ingrijpend gewijzigd.

Omdat de oppervlakte van het bouwwerk groter is dan 50 m² betekent dat artikel 4 lid 3 uit bijlage II van het Bor niet van toepassing is.

Dit houdt in dat toepassing moet worden gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo (de uitgebreide procedure).

In het kader van deze procedure is de voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Op onderstaande figuur 1 is de ligging van de weegbrug ten opzichte van het bedrijfsgebouw weergegeven.



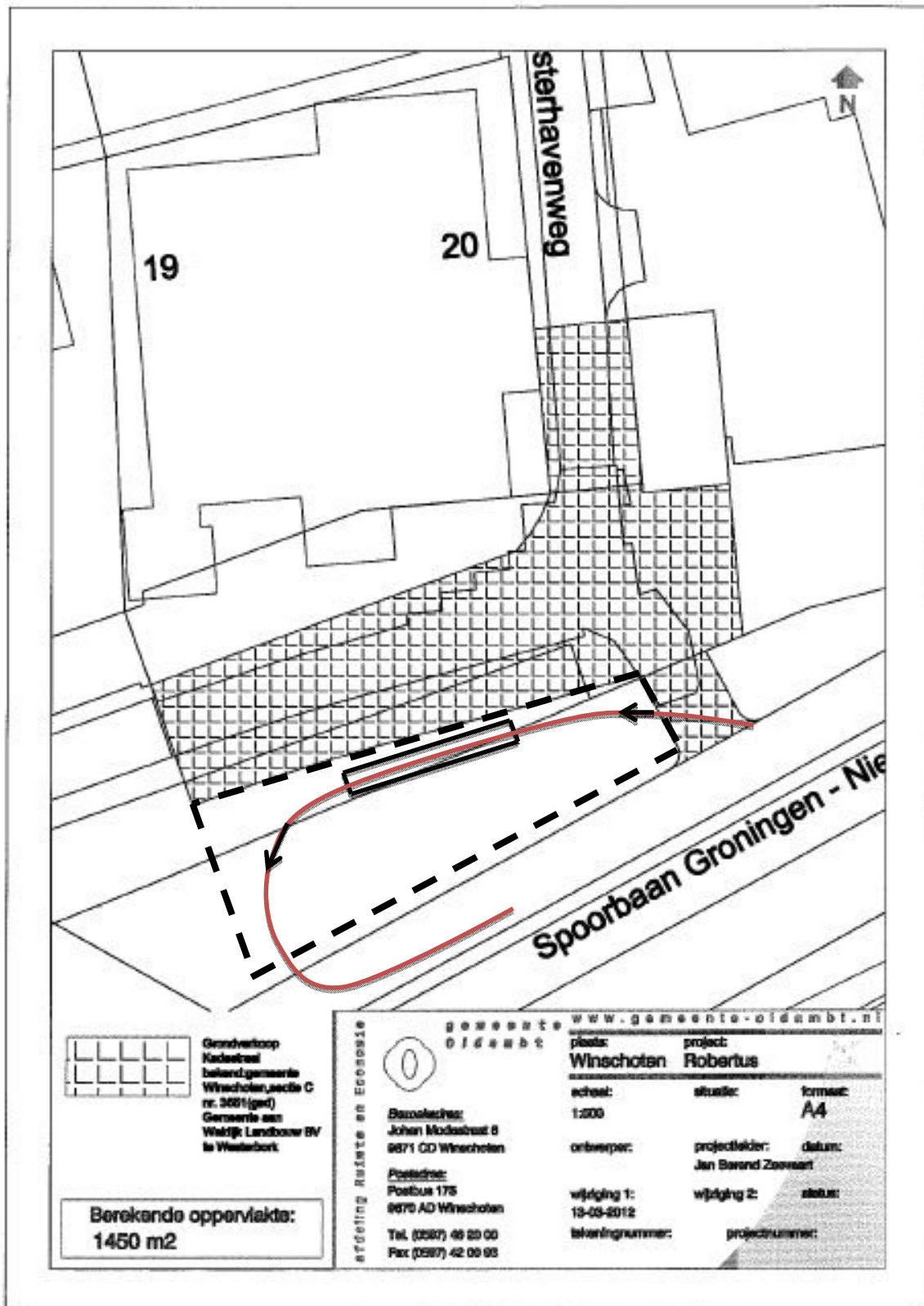
Figuur 1. Luchtfoto en ligging weegbrug (geel) (bron: Google Maps, 2013)

2. Beschrijving plangebied

De weegbrug en de aan- en afvoerroute zijn gelegen binnen het bestemmingsplan “Uitbreidingsplan in Hoofdzaak”, vastgesteld door de Raad op 28 juli 1954.

De gronden zijn bestemd voor “Water”, hierop mogen geen gebouwen of bouwwerken worden opgericht, en “Spoorwegdoeleinden”, waartoe mogen worden opgericht: bedrijfsgebouwen – zo nodig met dienstwoningen – van de Nederlandse Spoorwegen en haar dochterondernemingen en loodsen door of ten behoeve van derden, voor de opslag van per spoor af- en aan te voeren goederen.

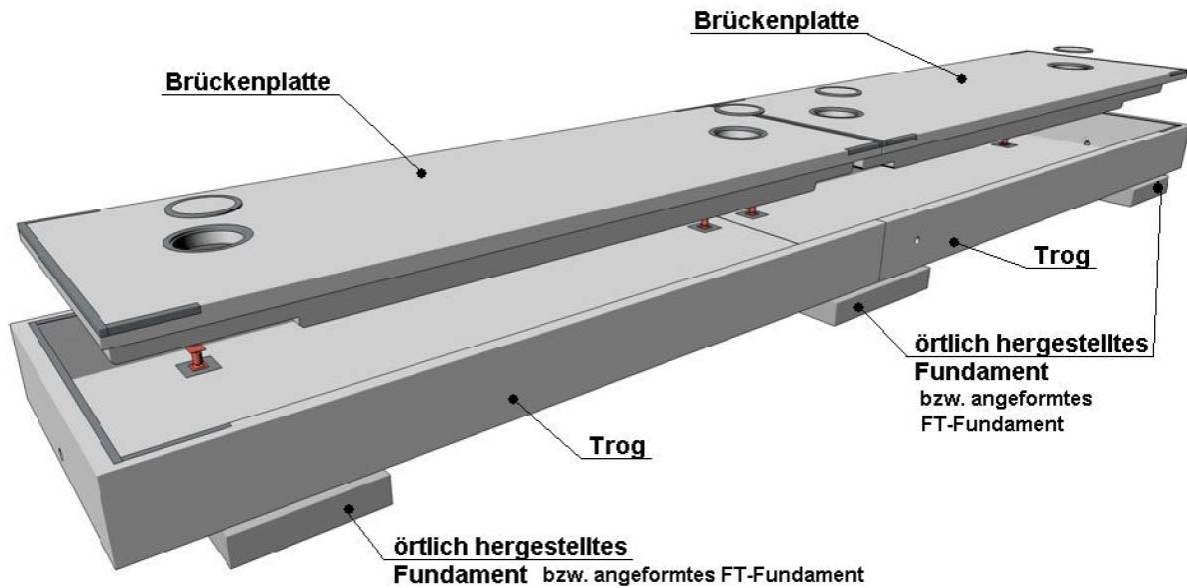
In figuur 2 op de volgende pagina is de kadastrale ondergrond met de terreinindeling weergegeven. Figuur 3 geeft de weegbrug gevisualiseerd weer en in figuur 4 zijn de afmetingen weergegeven.



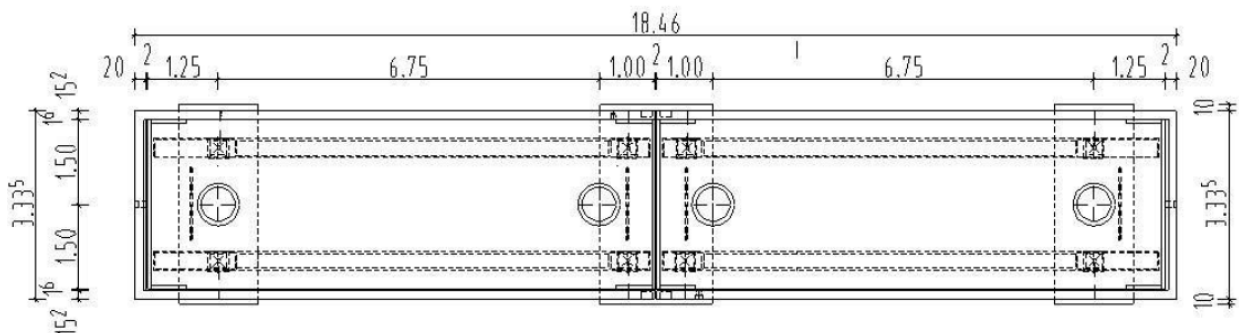
= bijgekocht 1.300 m²



= weegbrug (18,4 m
x 3,3 m)



Figuur 3: Weegbrug gevisualiseerd



Figuur 4: Geometrie weegbrug

3. Geldend Bestemmingsplan

Het plan ligt in een gebied, gelegen binnen het bestemmingsplan “Uitbreidingsplan in Hoofdzaak”, vastgesteld door de Raad op 28 juli 1954.

De gronden zijn bestemd voor “Water”, hierop mogen geen gebouwen of bouwwerken worden opgericht, en “Spoorwegdoeleinden”, waartoe mogen worden opgericht: bedrijfsgebouwen – zo nodig met dienstwoningen – van de Nederlandse Spoorwegen en haar dochterondernemingen en loodsen door of ten behoeve van derden, voor de opslag van per spoor af- en aan te voeren goederen.

De gronden waren voorheen in gebruik als water en openbare kade, nabij het spoor. Enige jaren geleden (2006) is een gedeelte van de haven gedempt en zijn een plantsoen, parkeerplaatsen en de Nijverheidsweg aangelegd. Hierdoor is de situatie ter plaatse ingrijpend gewijzigd. Voor de herinrichting, gelegen op het industrieterrein Rensel, heeft evenwel geen aanpassing van het bestemmingsplan plaatsgevonden.

Voor een weegbrug is geen speciaal kader geschapen op het industrieterrein. De weegbrug wordt gesitueerd op een thans braakliggend stuk terrein.

Op grond van artikel 4 lid 3 van bijlage II van de Bor komt voor afwijking van het bestemmingsplan in aanmerking:

Een bouwwerk, geen gebouw zijnde, mits wordt voldaan aan de volgende eisen:

- a. niet hoger dan 10 m¹ en
- b. de oppervlakte niet meer dan 50 m².

Alsdan kan toepassing worden gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2 van de Wabo (de reguliere procedure).

De oppervlakte van het bouwwerk is echter meer dan 50 m². Dit betekent, dat ook artikel 4 lid 3 niet van toepassing is en dat toepassing moet worden gegeven aan art. 2.12, 1^e lid, onder a.3 van de Wabo (de uitgebreide procedure).

Bij het volgen van deze procedure is het noodzakelijk dat een goede ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag wordt gevoegd. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing dient ter ruimtelijke motivatie van het beoogde planvoornemen.

Ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit kan worden gesteld dat het open karakter aan die zijde van het industrieterrein niet nadelig wordt beïnvloed vanwege de weegbrug. De weegbrug ligt grotendeels beneden maaiveld. Aan de eisen, zoals gesteld in het Bouwbesluit, wordt voldaan.

3. Toekomstig Bestemmingsplan

In ontwikkeling is een bestemmingsplan voor de bedrijventerreinen gelegen aan de oostzijde van Winschoten. De locatie is gelegen binnen dit bestemmingsplan. Het ligt in de bedoeling op de locatie de bestemming “Bedrijventerrein – 3.1” te leggen. Hiertoe mogen onder meer bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden opgericht. Bouwwerken, geen gebouw zijnde, zoals een weegbrug, dienen binnen het bouwvlak te worden opgericht. De weegbrug is gepland buiten een op de kaart aangegeven bouwvlak, doch van deze bepaling kan door het nemen van een projectbesluit omgevingsvergunning worden afgeweken.

4. Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het voor het plangebied relevante beleid.

4.1 Rijksbeleid

Het rijk mengt zich niet in kwesties op microniveau, maar stuurt op hoofdlijnen. Het motto is “decentraal wat kan, centraal wat moet”. De verantwoordelijkheid voor de inrichting van het

ruimtelijke gebied wordt neergelegd bij decentrale overheden. De centrale doelen die het rijk heeft gesteld zijn verwoord in de begrippen 'basiskwaliteit' en de 'Ruimtelijke Hoofdstructuur – RHS'. Het gaat hierbij vooral om aspecten als gezondheid, veiligheid, milieu en natuur, maar ook bijvoorbeeld water, landschappelijke inpassing en ruimtelijk ontwerp. Het staat decentrale overheden vrij om in aansluiting op de Nota Ruimte te sturen en daartoe aanvullend eigen beleid te formuleren, wanneer dat niet strijdig is met de (ruimtelijke) rijksdoelen.

Voor het aanbrengen van een weegbrug is geen speciaal beleid ontwikkeld.

4.2 Provinciaal beleid

Het Provinciaal Omgevingsplan Groningen (POPIII) (2009) vormt het beleidskader voor het totale omgevingsbeleid van de provincie Groningen. Tegelijkertijd is de bijbehorende omgevingsverordening vastgesteld, die eind 2009 in werking is getreden.

Hierin is van veel onderwerpen uit het Streekplan de doorwerking geregeld. Het betreft de volgende thema's:

- bundeling algemeen;
- zorgvuldig ruimtegebruik;
- ruimtelijke kwaliteit inclusief landschap, cultuurhistorie en archeologie;
- wonen;
- werken en mobiliteit;
- recreatie en toerisme;
- landbouw;
- natuur;
- kustverdediging en windturbines.

Al deze thema's zijn voor het voorliggende plan niet direct relevant.

De steden, waaronder Winschoten krijgen in het POPIII een centrumfunctie toebedeeld voor de belangrijkste voorzieningen. In Oost-Groningen gaat het om alle zeven gemeenten, waaronder de gemeente Oldambt. In het uitvoeringsbesluit van de omgevingsverordening is aangegeven hoeveel nieuwbouw een gemeente kan realiseren voor een periode van maximaal tien jaar. Om de vijf jaar wordt de balans opgemaakt en worden nieuwe afspraken gemaakt.

In de omgevingsverordening zijn geen specifieke eisen gesteld aan de inrichting van het industriegebied.

Op grond van artikel 4.5 van de omgevingsverordening dient een plan een paragraaf over duurzaam ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit te bevatten. Er dient inzicht te worden geboden in de wijze waarop en de mate waarin het plan berust op sturende energieprincipes, duurzaam ruimtegebruik en overige aspecten van duurzaamheid. Tevens wordt gevraagd inzicht te geven in gemaakte afwegingen op het gebied van energiebesparende maatregelen en/of alternatieve energieopwekking.

Een weegbrug op deze locatie van het industrieterrein past in de omgevingsvisie. Er is sprake van duurzaam ruimtegebruik. De beoogde locatie ligt thans braak.

Om de lading te wegen behoeft het vrachtwagenverkeer niet meer om te rijden. Bovendien is de weegbrug ver weg van de woonbebouwing gelegen.

4.3 Gemeentelijk beleid

Sinds 1 januari 2010 valt de gemeente Winschoten samen met de gemeenten Reiderland en Scheemda onder de nieuwe gemeente Oldambt. Binnen de gemeente Oldambt is nog geen nieuwe structuurvisie opgesteld. Dit betekent dat de structuurvisie van de voormalige gemeente Winschoten nog van kracht is. Hierin is opgenomen dat het een gemeente is met een beperkte, sterk verstedelijkte oppervlakte. Dit houdt in dat de ruimte in Winschoten beperkt is. Om deze ruimte zo optimaal mogelijk te kunnen benutten, is in 2004 een structuurvisie opgesteld, waarin de nodige keuzes worden gemaakt.

Eén van die keuzes is dat de Kop van Rensel bij het centrum wordt betrokken, omdat daar het conflict tussen centrumfuncties en bedrijvigheid het duidelijkst is. In de structuurvisie wordt aangegeven dat daarbij vooral aan een invulling met wonen wordt gedacht¹.

Ontwikkeling van een woongebied aan de rand van het centrum vraagt ook om (her)ontwikkeling met andere nieuwe functies dan de huidige bedrijvigheid. Hier is sprake van een duidelijke relatie met de eveneens in de structuurvisie opgenomen bufferzone.

Deze bufferzone is gericht op het voorkomen van conflicten tussen de centrumfuncties en de bedrijvigheid en geeft daarbij een kader voor de verdere ontwikkelingsmogelijkheden van centrumfuncties en bedrijvigheid. De zone wordt gevormd door de strook ten oosten van de Beertsterweg, Wilhelminasingel en Blijhamsterweg. Voor deze strook wordt een invulling beoogd met functies die niet strijdig zijn met de centrumfuncties. Specifiek voor de Kop van de Rensel wordt in het kader van de ontwikkeling van een bufferzone een invulling voorzien die, qua functie, leidt tot een overgang tussen centrum en industrie.

In april 2010 is de Toekomstvisie voor de gemeente Oldambt vastgesteld. Hierin wordt aangegeven welke de sterke en zwakke punten zijn en waar de kansen en bedreigingen liggen voor de gemeente. Daarbij is gekeken naar het zelfbeeld en het imago van de gemeente.

Op 28 april 2004 is de Welstandsnota van de toenmalige gemeente Winschoten vastgesteld. Deze bevat welstandsgebieden met elk hun eigen uitgangspunten. Deze vormen het kader waarbinnen nieuwe ontwikkelingen mogelijk zijn. Het plangebied valt binnen gebied 17 'Bedrijventerrein zichtlocatie'.

Ten aanzien van het industrieterrein Rensel is verder geen specifiek beleid in de maak. Een weegbrug past binnen de reguliere bedrijfsbestemming.

4.4 Conclusie

Het planvoornemen past binnen het rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid.

5. Planologische randvoorwaarden

¹ Project ruimtelijke onderbouwing Fun Plaza, Winschoten, datum 4 november 2011, HKB Stedenbouwkundigen Groningen

Teneinde tot realisering over te kunnen gaan, moet eerst onderzocht worden in hoeverre deze ontwikkelingen belemmerd zouden kunnen worden door andere factoren. In deze paragraaf wordt op deze aspecten nader ingegaan.

5.1 Ecologie

Dit aspect is voor het plan niet direct van belang. Uit een visuele inspectie binnen het plangebied zijn noch bovengronds noch ondergronds potentiële verblijfplaatsen van soorten die beschermd zijn op grond van de Flora- en faunawet aangetroffen. Er behoeven geen beperkingen te worden gesteld aan het jaargetijde waarin de werkzaamheden moeten plaatsvinden. Er zijn geen broedplaatsen aanwezig.

5.2 Archeologie

Bij ingrepen die een verstoring van het bodemprofiel met zich mee (kunnen) brengen is een adequate bescherming van het archeologische erfgoed van belang. Dit belang is in internationaal verband erkend in het ‘Verdrag van Valetta’. In Nederland zijn de uitgangspunten van dit verdrag per 1 september 2007 opgenomen in de daartoe gewijzigde Monumentenwet 1988: de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz).

Bescherming volgens de Wamz vindt plaats door regulering van bodemverstorende activiteiten in een zo vroeg mogelijk stadium. Dit wordt gerealiseerd door archeologie te betrekken in het proces van ruimtelijke planontwikkeling. Al tijdens de planvoorbereiding moet worden onderzocht wat er over archeologie bekend is, zodat daar tijdens de planvorming rekening mee gehouden kan worden.

Het behoud van archeologische waarden in situ is daarbij primair het streven.

Het bouwwerk is gelegen op het industrieterrein van Winschoten nabij de spoorlijn, in het gebied op de kaart behorende bij de Nota Archeologie van de gemeente Oldambt aangewezen als “lage archeologische verwachting”. Dit gebied is voor het overgrote deel niet gekarteerd op de fysisch-geografische en bodemkaart. Verder zijn van het gebied geen meldingen van archeologische terreinen of vondsten bekend.

Op basis van de ‘Beleidskaart archeologie gemeente Oldambt’ (vastgesteld oktober 2010) is geen bureauonderzoek noodzakelijk in de volgende gebieden:

- gebieden met een lage archeologische verwachting op basis van de bodemsoort;
- afgegraven percelen;
- bebouwde delen van naoorlogse woonwijken, industrieterreinen;
- bebouwde erven;
- al op de aanwezigheid van archeologische waarden onderzochte gebieden.

Het bouwwerk is gepland op het industrieterrein. De weegbrug is gepland op een locatie waar enige jaren geleden de haven is gedempt en het gebied heringericht.

Een archeologisch onderzoek kan derhalve achterwege blijven.

5.3 Waterbeheer

Op grond van artikel 6.18 Bor is de watertoets verplicht voor omgevingsvergunningen. In een hierover op te nemen paragraaf dient te worden aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te

worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

Op het plangebied, Oosterhavenkade 19 Winschoten, is de keur van het Waterschap Hunze en Aa's van toepassing. In deze keur is rekening gehouden met het bepaalde in de Waterschapswet, de Wet op de waterhuishouding en de Wet op de waterkering. Winschoten heeft, in samenwerking met het waterschap, in 2005 een gemeentelijk Waterplan opgesteld teneinde te komen tot een duurzaam stedelijk waterbeheer.

Uitgangspunt van het nieuwe waterbeheer is het streven naar veiligheid en het voorkomen van overlast. Bij de invulling van het beleid wordt gestreefd naar een integraal afwegingskader, waarbij kwantiteit én kwaliteit worden betrokken. De aanpak van watertekorten, het tegengaan van verdroging en een verdere verbetering van de waterkwaliteit vormen daarbij belangrijke aandachtspunten.

In het kader van de wettelijk verplichte watertoets is de online-watertoets van het Waterschap Hunze en Aa's doorlopen. Een uitsluiting en samenvatting hiervan is als bijlage 1 toegevoegd.

5.4 Bodemkwaliteit en bodemonderzoek

De bodeminformatiekaart van de Provincie geeft informatie over reeds verrichte provinciale- en gemeentelijke bodemonderzoeken. Dit in het kader van herontwikkeling, omgevingsvergunning verlening of geconstateerde verontreiniging. Waar nodig is een saneringsplan opgesteld en zijn maatregelen getroffen. Tevens zijn (met name aan de oudere wijkverbindingen) historische activiteiten vermeld die bekend zijn uit archiefonderzoek (bij de Kamer van Koophandel, Hinderswet, milieuvergunningen en Arbeidsinspectie). De aard van een eventuele historische activiteit zegt iets over de kans om bodemverontreiniging aan te treffen. Ook de periode waarin een eventuele historische activiteit heeft plaatsgevonden is een indicatie voor bodemverontreiniging. Tot slot bevat de kaart aanwezige boven- en ondergrondse brandstoftanks. Per tank is aangegeven of deze gesaneerd is en of de tank nog aanwezig is of volledig verwijderd is.

Een deel van de onderzoekslocatie omvat een (recente) demping van de Rensel. Het slib van de Rensel is in 1997 onderzocht en de resultaten gaven geen aanleiding tot een vervolgonderzoek. Het gedempte deel van de Rensel is in 2007 gedempt met "gekeurde" grond (Terra Bodemonderzoek, rapportnummer 07139, 6 juni 2007). De partij grond werd destijds aangemerkt als categorie I grond (marginaal verontreinigd aan minerale olie).

Uit het vooronderzoek kan worden geconcludeerd dat op de onderhavige locatie geen sprake is van (voormalige) potentieel bodembedreigende activiteiten. Ter plaatse van de belendende percelen zijn bodembedreigende activiteiten uitgevoerd maar hebben geen invloed op de bodemkwaliteit van het onderhavige perceel. Op basis van het vooronderzoek wordt de locatie aangemerkt als onverdacht.

In opdracht van de gemeente Oldambt is in 2010 door Terra Bodemonderzoek BV. een verkennend bodemonderzoek BRL SIKB 2000 uitgevoerd (kenmerk rapport 10234, d.d. 1 december 2010) uitgevoerd op de locatie Oosterhavenkade, waarbij ook de locatie van de weegbrug is onderzocht.

In de bovengrond zijn licht verhoogde gehalten met PAK en zware metalen aangetoond. De lichte verontreiniging met PAK en zware metalen in de bovengrond hangt vermoedelijk samen met de aanwezige puinresten. De aangetroffen verhoogde concentraties vormen geen onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid, het milieu en/of het ecosysteem. Aanvullend onderzoek wordt niet nodig geacht.

Op basis van de *indicatieve* toetsing aan het Besluit bodemkwaliteit (generiek beleid) voldoet de onderzochte **puinhoudende bovengrond** aan de kwaliteitsklasse wonen en is eventueel vrijkomende grond waarschijnlijk geschikt voor hergebruik.

De ten behoeve van de aanleg van de weegbrug vrijkomende grond wordt voor zo ver mogelijk op de locatie hergebruikt. De onderzochte grond bevat puin. Het gemiddelde puingehalte ligt vermoedelijk beneden de 10% (W/W).

Het rapport wordt als bijlage 2 bij deze notitie gevoegd.

5.5 *Luchtkwaliteit*

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer.

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur.

Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Op dit moment is nog niet in te schatten hoeveel vrachtwagens gewogen gaan worden.

Daarom is aan de hand van de nibm-tool (zie figuur 5) een worstcaseberekening gemaakt. Zelfs wanneer er een toename zou zijn van 40 vrachtwagens per etmaal, dan leidt de ontwikkeling nog niet tot een overschrijding van de 3% verslechtering van de luchtkwaliteit. Het project is daarom 'niet in betekenende mate' van invloed op de luchtkwaliteit.

Worst case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)	40
	Aandeel vrachtverkeer	100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO2 in ug/m3	0,37
	PM10 in ug/m3	0,08
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in ug/m3		1,2
Conclusie	De bijdrage van het extra verkeer is in niet in betekende mate:	
	geen nader onderzoek nodig	

Figuur 5. Berekening met nibm-tool.

De conclusie is dat nader onderzoek naar de luchtkwaliteit achterwege kan blijven en het plan voldoet hiermee aan het gestelde in de Wet milieubeheer.

5.6 Geluid

Het plangebied ligt op het gezoneerde industrieterrein van Winschoten. De maatgevende zonegrens ligt op ruim 900 meter van de inrichting. In de nabijheid van de inrichting en het plangebied liggen geen (bedrijfs)woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen. In 2008 is een akoestisch onderzoek² uitgevoerd bij het bedrijf in het kader van een revisievergunningsaanvraag Wet milieubeheer. Hierbij is uitgegaan van de mogelijkheid dat er 24 uur per etmaal aan- en afvoer van grondstoffen en producten met vrachtwagens kunnen plaatsvinden. Voor de avond- en nachtperiode is rekening gehouden met 4 transportbewegingen (rijden en manoeuvreren naar de loods).

Op de zonegrens mag de geluidbelasting van alle bedrijven samen niet hoger zijn dan 50 dB(A) (als etmaalwaarde). De bijdrage van de inrichtingsactiviteiten moet hier ruimschoots onder liggen. Als stelregel geldt dat een bijdrage van 35 dB(A) of lager (etmaalwaarde $L_{A,T,LT}$) gering is en niet bijdraagt tot een verhoging van de geluidbelasting op de zonegrens. Voor woningen, die niet op het industrieterrein zijn gelegen maar binnen de zonegrens geldt een saneringswaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde. Voor de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) gelden de volgende grenswaarden 70, 65 en 60 dB(A) resp. in de dag-, avond- en nachtperiode bij de gevels van woningen.

Ten aanzien van de invallende geluidbelasting op de woninggevels ten gevolge van het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg geldt een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Het indirecte lawaai op de openbare weg wordt niet in beschouwing genomen vanwege de ligging van het bedrijf op een gezoneerd industrieterrein.

² Rapport Geluidbelasting in de omgeving van Robertus' Zaadhandel BV Oosterhavenkade 19 Winschoten, opdracht nr. 07.221, datum 25 maart 2008, uitgevoerd door Buijvoets Bouw- en geluidsadviesing.

Uit het akoestisch onderzoek van 2008 blijkt dat de berekende (invallende) geluidbelasting $L_{Ar,LT}$ en L_{Amax} op 5 meter hoogte op de zonegrens (zonebewakingspunt Z58) en op woningen aan de Beersterweg en de Wilhelminastraat ruimschoots beneden de 35 dB(A) ligt. De hoogst berekende etmaalwaarde is 25 dB(A). De piekwaarden bij woningen en op de zonegrens zijn verwaarloosbaar gering (< 40 dB(A)). Het akoestisch rapport wordt als bijlage 3 bijgevoegd.

Vanwege het in gebruik nemen van een weegbrug zullen de aantallen vrachtwagens die het bedrijf aandoen naar verwachting toenemen, doch de aantallen blijven beperkt. De verwachte toename van het aantal transportbewegingen zal nauwelijks gevolgen hebben voor de geluidbelasting, noch voor het $L_{Ar,LT}$ noch voor het L_{Amax} .

Ook vanuit het oogpunt van wegverkeerslawaaï zijn er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

5.7 Externe veiligheid

De externe veiligheidsaspecten bestaan uit risicocontouren vanuit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), eventuele risicocontouren als gevolg van inrichtingen die vallen onder de Ministeriële regeling provinciale risicokaart, alsmede eventuele zones vanuit de risicoatlassen voor het transport van gevaarlijke stoffen en het provinciaal basisnet Groningen.

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen
- (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (wegen, buisleidingen, waterwegen en spoorwegen).

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het **plaatsgebonden risico (PR)** is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Een plaatsgebonden risico van 10^{-6} /jaar betekent dat omwonenden van bijvoorbeeld een LPG-tankstation op die plaats een kans van één op een miljoen hebben om als gevolg van een ramp te overlijden.

Onder het **groepsrisico (GR)** wordt de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen verstaan. Groepsrisico wordt niet uitgedrukt in een risicocontour maar in een FN-curve, waarbij het aantal slachtoffers wordt afgezet tegen de cumulatieve kans die ze als groep hebben om te overlijden. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Externe veiligheid speelt bij de herontwikkeling van dit plangebied een bescheiden rol. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich geen inrichtingen die risico's op het gebied van externe

veiligheid met zich meebrengen. Twee LPG-stations zijn beide gelegen op een afstand van circa 1,1 km van het plangebied, zodat daarvan geen invloed uitgaat op het plangebied.

Het plangebied is gelegen in het invloedsgebied van een aantal risicobronnen. Het gaat met het plan om de volgende bronnen:

Risicovolle inrichtingen

Op korte afstand is de gewasbeschermingsmiddelenopslag van WPA-Robertus BV. gevestigd, met een $PR=10^{-6}$ /jaar contour van 20 meter; een GR is niet van toepassing. De weegbrug ligt niet binnen de PR-contour, bovendien gaat de weegbrug onderdeel uitmaken van dit bedrijf.

Verder bevindt Philips Lighting zich op een afstand van 250 meter, de $PR=10^{-6}$ /jaar contour ligt binnen de terreingrens van dit bedrijf en de GR bedraagt 90 meter.

Op 450 meter afstand bevindt zich PQ Europe, met een PR van 15 meter en een GR van 55 meter. Zuidelijk van het plangebied is op 500 meter afstand het bedrijf JPB Logistics gevestigd (voorheen VTK Fritom). Volgens de risiokaartgegevens liggen er in een inpandig opslaggebouw 900 ton gevaarlijke stoffen liggen opgeslagen. Op het bedrijf is het BEVI van toepassing en daarnaast is het bedrijf BRZO-plichtig. Er is een VR opgesteld en een QRA m.b.v. Safeti NL 6.53. De $PR=10^{-6}$ /jaar ligt binnen de inrichtingsgrens. De afstand tot het invloedsgebied is 2720 meter. Er is in de QRA geen overschrijding van de oriënterende waarde berekend en vastgesteld.

Het groepsrisico neemt met de aanleg van een weegbrug niet toe. De personendichtheid binnen het invloedsgebied verandert n.l. niet door de weegbrug.

Transport gevaarlijke stoffen over het spoor

Op een afstand van ca. 30 m ten zuiden van het plangebied loopt de spoorlijn Zuidbroek naar de Duitse grens. In het Provinciaal Basisnet wordt geadviseerd de $PR_{\max}$ van het plaatsgebonden risico op 11 meter vast te stellen. Binnen 30 meter vanaf het spoor mogen geen nieuwe objecten ten behoeve van minder zelfredzame personen opgericht worden. Wel is het plangebied gelegen binnen het invloedsgebied van het spoor van 1.500 m (toxisch gas). Op 18 oktober 2010 zijn risicoberekeningen uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Winschoten'. Daartoe is het aantal personen in een gebied aan weerszijden van het spoor geïnventariseerd. Dit gebied strekt tot ongeveer een kilometer vanaf het plangebied.

Uit de berekening, waarbij is uitgegaan van maximaal aantal transporten zoals opgenomen in het Provinciaal Basisnet, volgt dat er geen overschrijding is van de oriënterende waarde. De wijziging van het aantal personen als gevolg van de wijzigingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt, is nihil ten opzichte van het totaal aantal personen in dit gebied. Normaliter zijn ter plaatse van de weegbrug geen personen werkzaam.

Transport gevaarlijke stoffen over de weg

Het plangebied ligt op circa 800 meter van de provinciale weg N367 en dus buiten het invloedsgebied van deze weg (200 meter).

Transport van gevaarlijke stoffen over het water

In de directe nabijheid vindt geen transport van gevaarlijke stoffen over water plaats.

Buisleidingen

Er zijn geen hoge druk gasbuisleidingen in de directe nabijheid van het plangebied.

Bestrijdbaarheid

Het plangebied is goed te bereiken via de Nijverheidsweg en de Industrieweg en is hiermee voldoende snel bereikbaar.

Zelfredzaamheid

Binnen het plangebied is geen sprake van langdurig verblijf van groepen verminderd zelfredzame personen, zoals kleine kinderen, zieken en ouderen. De aanwezige personen vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving en worden daarom als zelfredzaam beschouwd.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor realisering van de weegbrug.

5.8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Een weegbrug op dit deel van het industriegebied Rensel heeft als voordeel dat het aantal transportbewegingen van initiatiefnemer en van derden wordt teruggebracht. Er hoeft niet naar elders te worden gereden om de transportlading te wegen.

De plaats van de weegbrug is gelegen naast een spoorlijn en zal op geen enkele wijze tot nadelige gevolgen leiden voor de woonomgeving.

Daarnaast wordt het braakliggende stuk terrein tussen de spoorlijn en het bedrijf van initiatiefnemer (het plangebied) heringericht en krijgt het een opwaardering.

Zoals in de inleiding is aangegeven, is ervoor gekozen het onderhavige project mogelijk te maken door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan (hierna omgevingsvergunning) als bedoeld in artikel 2.12, lid a, onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (voorheen een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 Wro).

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat voor de in deze ruimtelijke onderbouwing bedoelde omgevingsvergunning de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.10 Wabo van toepassing is.

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen wordt de ontwerp-omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Deze procedure is vastgelegd in de Wet algemene bepalingen, afdeling 3.4.

5.9 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld naar aanleiding van het voornemen om een weegbrug aan te brengen op een plaats met de bestemming “Water” en “Spoorwegdoeleinden”, gelegen binnen het bestemmingsplan “Uitbreidingsplan in Hoofdzaak”. Het realiseren van een

weegbrug is in strijd met de bepalingen van het bestemmingsplan. Er zijn naar verwachting geen aanvullende (milieu)onderzoeken noodzakelijk, voortvloeiend uit het voornemen en uit deze ruimtelijke onderbouwing. De verschillende relevante aspecten zijn in de bovengenoemde onderdelen voldoende toegelicht.

Van een eventuele planschade is geen sprake.

De kosten voor de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor de planbegeleiding.

Het planvoornemen wordt dan ook economisch uitvoerbaar geacht.

6. Conclusie

Uit de bovenstaande ruimtelijke onderbouwing kan met betrekking tot de beschouwde en opgenomen onderdelen worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn ter realisering van een weegbrug op een braakliggend stuk terrein ter hoogte van de Oosterhavenkade 19 op het industrieterrein Rensel.

G. Haandrikman

Bijlage 1. Samenvatting Watertoets Waterschap Aa en Hunze [15-2-2013]

Bijlage 2. 2010 AG10234 bodemonderzoek (Terra bodemonderzoek)

Bijlage 3. 2008 Akoestisch onderzoek Oosterhavenkade 19 Buijvoets

