

Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder vanwege industrie- en wegverkeerslawaaï ten behoeve van het bestemmingsplan “Blijhamsterweg 8 te Winschoten”

Inleiding

De voormalige bedrijfslocatie van Hoezen Wonen aan de Blijhamsterweg 8 te Winschoten wordt omgezet in een woonbestemming om de realisatie van zeven woningen mogelijk te maken. Dit betreft een bestemmingsplanprocedure voor drie twee-onder-een-kap woningen en een vrijstaande woning, met als titel Blijhamsterweg 8 Winschoten. Omdat de woningen zijn gelegen binnen de geluidzone van het industrieterrein Winschoten-Oost en het wegverkeer op de Blijhamsterweg is een akoestisch onderzoek verricht om de geluidbelasting op de gevels inzichtelijk te maken. Het onderzoek toont aan dat de woningen niet aan de voorkeursgrenswaarden van de Wet geluidhinder voldoen, maar nog een hogere geluidbelasting ervaren die middels een hogere waarde procedure is toe te kennen. Deze hogere waarde procedure vereist een belangenafweging en beoordeling van het akoestisch woonklimaat, de oriëntatie/planinrichting binnen deze geluidzone en vereist een minimale technische bouwkwaliiteit en materiaalkeuze om het geluid voldoende te weren. Dit besluit is de motivatie waarom de hogere waarden worden toegekend, en andere oplossingen of een andere oriëntatie ten opzichte van de geluidbronnen niet wenselijk is. Het plan is ontworpen om stedenbouwkundig op een logische en gelijkende manier ten opzichte van de omliggende woningen en bouwwerken te realiseren. De geluidbelasting die daarbij hoort is toe te staan met de volgende afwegingen en maatregelen. De woningen komen binnen de twee genoemde geluidzones te liggen, maar niet op het gezoneerde industrieterrein en vormen daarom geen belemmering voor de planontwikkeling of de geluidruimte van bedrijven binnen dit industrieterrein.

Wet geluidhinder

Het college van burgemeester en wethouders van Oldambt stelt, gelet op de Wet geluidhinder hoofdstuk V (art. 57) en VI (art. 76, 83) en artikel 110a hogere grenswaarden vast voor de realisatie van 7 woningen binnen het bestemmingsplan Blijhamsterweg 8 te Winschoten. Afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

Het gaat hierbij om drie twee-onder-een-kap woningen en een vrijstaande woning. De bestaande loodsen op het terrein blijven gehandhaafd en worden verbouwd tot garageboxen/ bergingen. De hogere grenswaarden zijn nodig vanwege wegverkeerslawaaï en industrielawaaï omdat de woningen binnen de geluidzone van de Blijhamsterweg en het gezoneerde industrieterrein Winschoten-Oost zijn geprojecteerd. De woningbouw is voorzien op de voormalige bedrijfslocatie van de Hoezen Wonen, Blijhamsterweg 8 te Winschoten, *kadastraal bekend gemeente Winschoten sectie C nummer 3003*.

Voor dit plan is een bestemmingsplan opgesteld door Roobeek Advies met rapportnummer RB 30.225 van mei 2022 met titel *Bestemmingsplan Blijhamsterweg 8 Winschoten, woningbouwlocatie*, met code NL.IMRO.1895.02BP0008-0201. Voor dit plan is een akoestisch onderzoek opgesteld door Geluidmeesters, met titel *‘Akoestisch onderzoek herbestemmen locatie Blijhamsterweg 8 in Winschoten naar woningbouw’*, kenmerk 0515-R-21-B, versie 1, dd. 20 oktober 2021.

Het plan

Aan de Blijhamsterweg 8 is in de jaren '60 confectiefabriek Dröge gebouwd, het pand is in 1999 aan de oostzijde uitgebreid met een loods. Na het gebruik van de confectiefabriek is Hoezen woninginrichting gevestigd geweest. Het pand kent sinds begin jaren 2000 leegstand en zal eind 2022/ begin 2023 grotendeels worden gesloopt voor vervangende nieuwbouw. De nieuwbouw

betreft 7 woningen, waarvan 3 twee-onder-een-kap woningen, en één vrijstaande woning. De loods uit 1999 wordt verbouwd tot garageboxen ten behoeve van deze woningen. Onderstaande afbeelding toont het ontwerpplan van Bouwkundig Ontwerp- & Adviesburo Van der Grijsparde:

Situatie



Bron: Akoestisch onderzoek herbestemmen locatie Blijhamsterweg 8 in Winschoten naar Woningbouw Kenmerk: 0515-R-21-B Datum: 20 oktober 2021 Versie: 1, eveneens afgebeeld in het bestemmingsplan NL.IMRO.1895.02BP0008-0201 van RooBeek Advies met kenmerk RB30.225, juni 2022.

De locatie is gelegen in het stedelijk gebied en had tot op heden een bedrijfsbestemming. Voor die bestemming en de huidige staat van de voormalige kledingfabriek/ woonwinkel is sinds de leegstand geen passende invulling gevonden. De realisatie van woningen is een gewenste ontwikkeling op dit terrein en passend in het straatbeeld. Om dit mogelijk te maken is het bestemmingsplan Blijhamsterweg 8 Winschoten opgesteld door RooBeek Advies met kenmerk RB30.225, NL.IMRO.1895.02BP0008-0201, juni 2022.

De Wet geluidhinder

Het plangebied van de nieuw te bouwen woningen is gelegen binnen drie geluidzones, te weten

- Wegverkeerslawaai als gevolg van de Blijhamsterweg (50km/uur)
- Railverkeerslawaai vanwege de spoorlijn Groningen-Bad Nieuwesches (dieseltrein)
- Industrielawaai van het gezoneerd industrieterrein Winschoten-Oost

In de Wet geluidhinder (Wgh) en het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van woningen vanwege wegverkeerslawaai. De Wgh en het Bgh gaan daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevels van de geluidgevoelige bestemmingen. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting binnen de bandbreedte tussen de

voorkeursgrenswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces in een hogere waardenbesluit.

Op grond van artikel 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder zijn Burgemeester en Wethouders bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden voor de toelaatbare geluidbelasting. Artikel 110a, lid 5 van de Wet geluidhinder bepaalt dat het vaststellen van een hogere grenswaarde voor geluid slechts plaatsvindt indien geluid-reducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Wegverkeerslawaaai

Op grond van artikel 74 lid 1a 1° heeft een weg een zone die zich uitstrekt vanaf de as van de weg tot de volgende breedte aan weerszijden van de weg. Deze zone bedraagt in stedelijk gebied voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken of een of twee sporen: 200 meter.

De Blijhamsterweg is een tweebaansweg in stedelijk gebied met een rijsnelheid van 50 km/uur, de genoemde zonebreedte van 200 meter moet in acht genomen worden.

De voorkeursgrenswaarde van wegverkeerslawaaai voor woningen volgt uit artikel 82 Wgh en bedraagt 48 dB. Artikel 83, lid 2 Wgh biedt de mogelijkheid om in stedelijk gebied een hogere grenswaarde vast te stellen van maximaal 63 dB voor woningen.

Railverkeerslawaaai

De grenswaarden voor nieuwe situaties zijn vastgelegd in het Besluit geluidhinder. In eerste instantie wordt ervan uitgegaan dat een zogenaamde voorkeursgrenswaarde van 55 dB L_{den} niet mag worden overschreden (artikel 4.9, eerste lid). De maximaal toelaatbare waarde (ontheftingswaarde) bedraagt 68 dB L_{den} (artikel 4.10).

Langs het spoortraject tussen de stations 'Scheemda' en 'Bad Nieuweschans' ligt als gevolg van de Wet milieubeheer aan weerszijden een wettelijke zonebreedte. De breedte is afhankelijk van de vastgestelde GPP-waarden op de referentiepunten langs het spoor (artikel 1.4a, eerste lid Besluit geluidhinder). Op referentiepunt 2131, ter plaatse van het plangebied, bedraagt de GPP-waarde 52,0 dB L_{den} . De zone bedraagt hierdoor 100 meter aan weerszijden van het spoor.

Industrielawaaai

Art. 57 Wet geluidhinder bepaalt dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden die gaan of blijven behoren tot de bestaande zone, de grenswaarden van de Wgh in acht moeten worden genomen. Deze grenswaarden zijn als volgt: Op nieuw te bouwen en nog niet geprojecteerde woningen binnen de geluidzone, waaronder de hier te realiseren woningen, is art. 59 lid 1 van toepassing. Art. 59 lid 1 bepaalt dat de art. 44 en 45 Wgh van toepassing zijn. De (voorkeurs) grenswaarde voor de geluidbelasting bedraagt 50 dB(A) (art. 44). Er kan een hogere grenswaarde worden vastgesteld van ten hoogste 55 dB(A) (art. 45).

Cumulatie

In artikel 110a, lid 6 Wgh is aangegeven dat bij het vaststellen van hogere grenswaarden moet worden afgewogen of de cumulatie van geluid mogelijk leidt tot een onaanvaardbaar akoestisch klimaat. Het gaat hierbij zowel om bronnen van dezelfde soort (bijvoorbeeld verschillende wegen) als om bronnen van verschillende soorten zoals in deze situatie het geval is. Er dient dan wel sprake te zijn dat de voorkeursgrenswaarde van die afzonderlijke bronnen wordt overschreden.

Vanwege het bovenstaande is er voor het bestemmingsplan een akoestisch onderzoek uitgevoerd, ter beoordeling van de geluidbelasting van de verschillende zones en cumulatie voor een beoordeling van het akoestisch woonklimaat.

Akoestisch onderzoek

Door Geluidmeesters Groningen is een akoestisch onderzoek verricht. De resultaten hiervan zijn gerapporteerd in *Akoestisch onderzoek herbestemmen locatie*

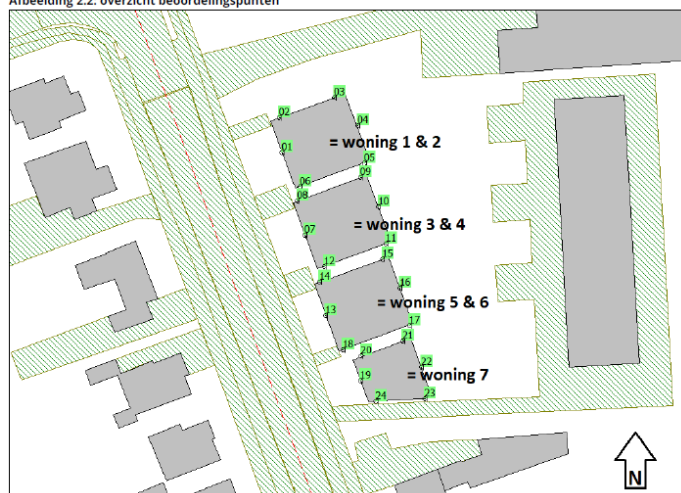
Blijhamsterweg 8 in Winschoten naar Woningbouw Kenmerk: 0515-R-21-B Datum: 20 oktober 2021

Versie: 1.

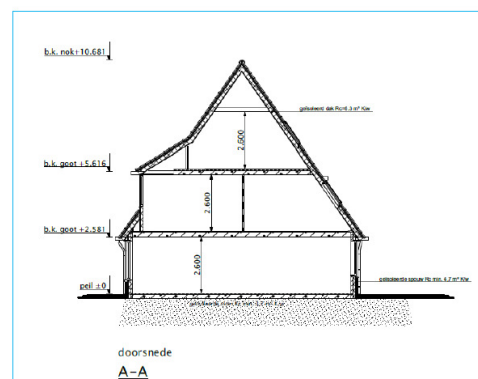
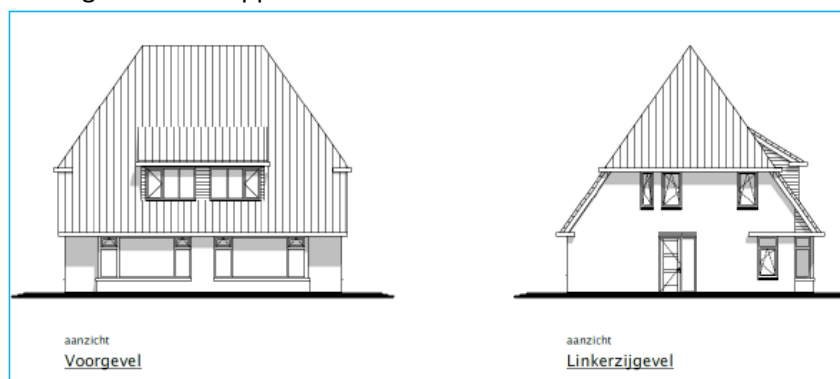
In dit onderzoek is een geluidmodel opgesteld voor alle zeven woningen en het gebied waarin ze zijn gelegen. De woningen hebben twee geluidgevoelige woonlagen. De beoordelingspunten zijn per bouwlaag gemodelleerd op 1,5 en 5,0 m+mv, zodat voor elke woonlaag de geluidbelasting is berekend en getoetst aan de Wet geluidhinder en Besluit geluidhinder voor de geluidzones waarin ze zijn gelegen. Daarnaast is beoordeeld wat de geluidbelasting is vanwege het naastgelegen garagebedrijf 'Autoservice Cremers' aan de Blijhamsterweg 6 ten noordoosten van het plangebied. Dit betreft een rechtstreekse beoordeling op basis van VNG Brochure bedrijven en milieuzonering 2009 (stap 1 t/m 3). Autoservice Cremers is een milieu-inrichting welke onder het Activiteitenbesluit valt en kent geen geluidzone. De representatieve bedrijfssituatie is getoetst. Het plangebied is beoordeeld als gemengd gebied voor die toetsing. Het onderzoek toont aan dat de geluidbelasting ter plaatse van woning 1&2 voldoet aan de normering van de VNG publicatie bedrijven en milieuzonering en dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat als gevolg van de bestaande milieu-inrichting. De geluidbelasting van die milieu-inrichting valt buiten dit hogere waarde besluit, het is ter volledigheid vermeld.

Hieronder worden de woningen weergegeven als ontwerp en in het geluidmodel.

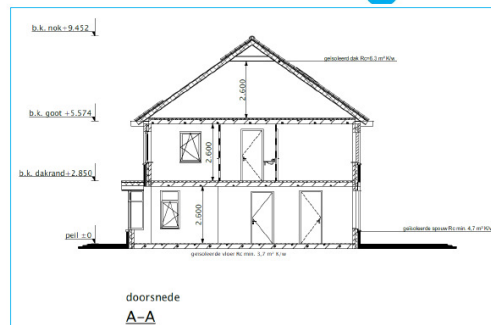
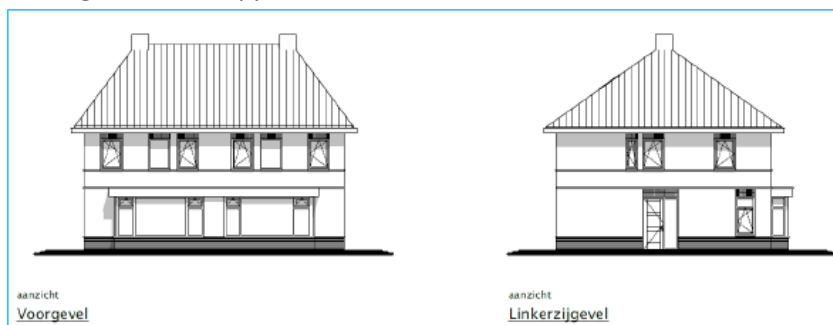
Afbeelding 2.2: overzicht beoordelingspunten



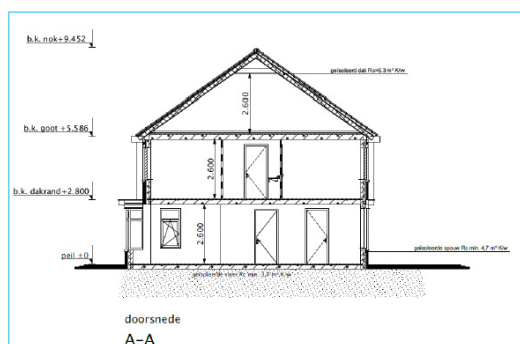
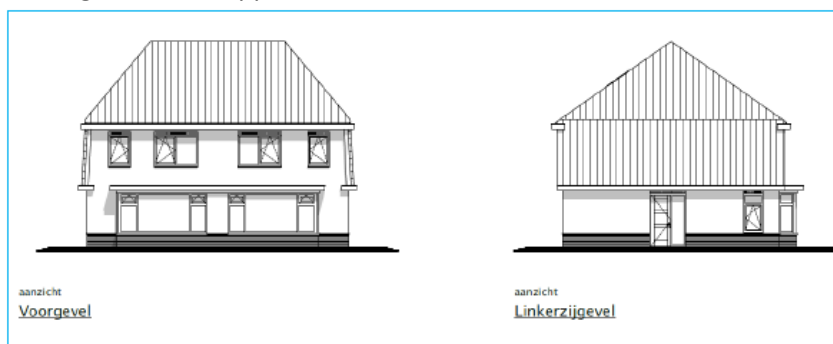
Woning 1+2 tweekapper



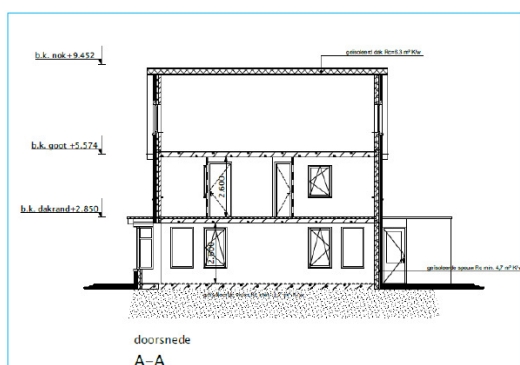
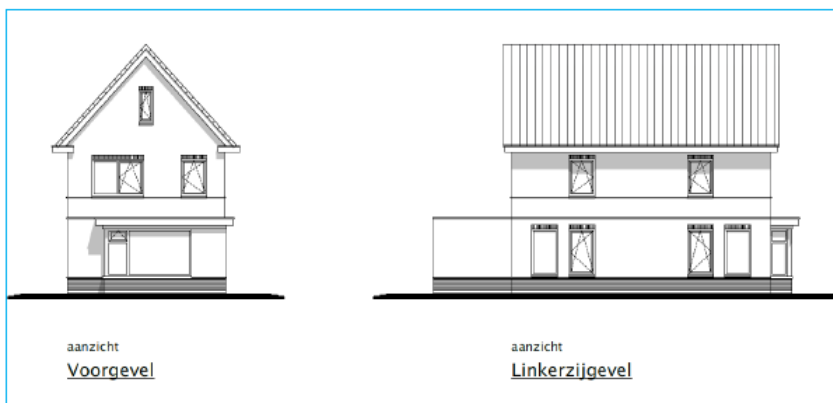
Woning 3+4 tweekapper



Woning 5+6 tweekapper



Woning 7 vrijstaand



Het onderzoek is uitgevoerd conform het Reken en meetvoorschrift geluid 2012 en de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai 1999. Het onderzoek, het model en de invoer achten wij representatief en daarmee zijn de resultaten betrouwbaar. De onderzoeksresultaten worden overgenomen en maken onderdeel uit van dit besluit. Met het onderzoek is nagegaan of er sprake is van overschrijdingen van de wettelijke normen op de geluid-belaste gevels van de te bouwen woningen en of daar hogere geluidgrenswaarden op grond van artikel 110a lid 1 kunnen worden vastgesteld. Uit het akoestisch onderzoek van Geluidmeesters kan het volgende worden samengevat:

Wegverkeerslawaai

- Uit de resultaten blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van het verkeer op de Blijhamsterweg de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB Lden, op de te realiseren woningen, overschrijdt. Wel wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB Lden. zie tabel 3.3 van het akoestisch onderzoek. **De hoogste geluidbelasting bedraagt 60 dB op de voorgevels van woningen 3+4 en 5+6.** Dit is inclusief 5 dB aftrek volgens artikel 110g Wet geluidhinder.

Railverkeerslawaaï

- Uit de resultaten blijkt dat de geluidbelasting als gevolg van het railverkeer op het spoortraject tussen de stations 'Scheemda' en 'Bad Nieuweschan's' de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 55 dB Lden, op de te realiseren woningen, niet overschrijdt. Er zijn met betrekking tot railverkeerslawaaï dan ook geen belemmeringen geconstateerd om de woningen te realiseren.

Industrielawaai

De Omgevingsdienst Groningen voert namens de gemeente Oldambt het zonebeheer uit voor het industrieterrein Winschoten-Oost. Het plangebied is als geluidmodel doorerekend, de resultaten hiervan zijn door de zonebeheerder verstrekt op 15 oktober 2021 in een Excel-spreadsheet aan Geluidmeesters. Uit de resultaten blijkt dat de geluidbelasting op de gevels aan de oostzijde (achtergevels) maatgevend is. De geluidbelasting bedraagt in de huidige situatie ten hoogste 51 dB(A) en ligt daarmee 1 dB boven de voorkeursgrenswaarde. Een compleet overzicht van de resultaten is opgenomen in de bijlagen van het akoestisch onderzoek. De beoordelingspunten zijn weergegeven in afbeelding 2.2. Om de toekomstige ontwikkelingen van bedrijven op het industrieterrein mogelijk te houden zijn wij van mening dat uitgegaan moet worden van een gevelbelasting van 55 dB(A). Dit is de maximaal te ontheffen hogere waarde voor zones rond industrieterreinen. Het is gebruikelijk om dit toe te kennen aan geluidgevoelige objecten. De feitelijke geluidbelasting ligt in dit geval minimaal 4dB lager. Het biedt het gezonde industrieterrein daarmee ruimte voor zonebeheer en groei, zonder dat het akoestisch woonklimaat benadeeld wordt. De waarde van 55 dB(A) dient als hogere waarde voor de zeven woningen vastgesteld te worden.

Cumulatie van geluid

- Uit de resultaten blijkt dat ter plaatse van de maatgevende voor-/ en achtergevels geen sprake is van relevante cumulatie. Op deze gevels is slechts sprake van één bron die de wettelijke voorkeursgrenswaarde overschrijdt. Op de zijgevels is het effect van de cumulatie beperkt tot ten hoogste 1 dB. De gecumuleerde geluidbelasting wordt daarmee niet hoger dan de ontheffingswaarde van de maatgevende afzonderlijke bron "verkeerslawaaï". De gecumuleerde geluidbelasting is daarmee aanvaardbaar te achten.

Voorkeursvolgorde maatregelen

De drie hoofdcriteria en voorkeursvolgorde van het Besluit geluidhinder om de geluidbelasting terug te dringen zijn: bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen, ontvangersmaatregelen. In de volgende hoofdstukken worden die onderwerpen uitgewerkt en onderbouwd.

Uitwerking en onderbouwing

Burgemeester en wethouders kunnen ontheffing verlenen van de grenswaarde als maatregelen om de geluidbelasting te beperken niet mogelijk, wenselijk of doelmatig zijn. In die gevallen kunnen burgemeester en wethouders een hogere waarde voor de toelaatbare geluidbelasting vaststellen. Deze mag echter niet hoger zijn dan de maximale ontheffingswaarde. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden moet zijn gebaseerd op akoestisch onderzoek. Tevens moet worden gemotiveerd waarom de hogere waarde noodzakelijk is.

Het vaststellen van een hogere waarde voor de geluidbelasting op de gevel mag niet ten koste gaan van het leefklimaat in de woning. Zo zal ook bij een hogere gevelbelasting moeten worden gewaarborgd dat er geen overschrijding is van de wettelijk voorgeschreven norm van 33 dB Lden voor wegverkeerslawaaï in de woning bij gesloten ramen (de zgn. binnenwaarde). Dit betekent, dat aan het hogere waarde besluit de voorwaarde wordt verbonden dat de gevels van de betrokken woningen zo nodig een extra geluidwerende werking moeten hebben. Deze voorwaarde moet in acht worden genomen bij de verlening van de omgevingsvergunning 'activiteit bouwen' en toezicht daarop.

Dit besluit leidt niet tot een toename van de feitelijke geluidbelasting. Het besluit heeft enkel tot doel om het plan voor de 7 woningen aan de Blijhamsterweg 8 te Winschoten mogelijk te maken. Alle woningen binnen dit bestemmingsplan zullen een hogere grenswaarde krijgen met dit besluit. Het ontwerpbesluit hogere grenswaarden geluid heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage worden gelegd en wordt vastgesteld voordat het ruimtelijke besluit (bestemmingsplan) definitief is.

Het genoemde akoestisch onderzoek van Geluidmeesters en de uitgangspunten daarin worden overgenomen in dit besluit. Het onderzoek is vanwege de complexiteit uitgevoerd conform standaard rekenmethode II van de RMG 2012, de regeling als bedoeld in artikel 110d en e (Wgh). Er is een geluidmodel opgesteld van de locatie, het plan en de omgeving. Daarnaast is aangesloten bij de motivatie in het bestemmingsplan met code NL.IMRO.1895.02BP0008-0201 en documentkenmerk RB30.225 waarin onder andere de stedenbouwkundige randvoorwaarden en planologische inpassing op deze voormalige bedrijfslocatie in centrumgebied is verwoord.

De kwaliteit van de wegen

De Blijhamsterweg en bijbehorende infrastructuur heeft in 2016 een civieltechnische reconstructie ondergaan. Daarbij is de riolering vervangen en gescheiden, de opbouw van de weg vernieuwd en afgewerkt met een nieuw type asfalt. De fietspaden en parkeerplaatsen zijn opnieuw ingericht inclusief lichtarmaturen en groen, de oriëntatie van de rijbanen ten opzichte van de weg is onveranderd gebleven. Er is met een akoestisch onderzoek van dgmr M2016.1061.00.R001 onderbouwd dat dit geen reconstructie in de zin van de Wet geluidhinder betrof. Met deze civieltechnische reconstructie is de kwaliteit en inrichting van de Blijhamsterweg op orde gebracht om te voldoen aan het gewenste onderhoud- en beheerniveau. Groot onderhoud of reconstructie is daarom niet gepland voor de komende jaren.

Er is geen ruimte meer om afstanden te vergroten tussen de rijbanen en de woningen aan de Blijhamsterweg, om daarmee de geluidbelasting terug te dringen. Ook het terugbrengen van de verkeersintensiteiten is geen haalbare optie, omdat dit een belangrijke toegangsweg is naar het centrum van Winschoten en ontsluiting richting het zuiden van Winschoten. De maximaal toegestane rijsnelheid is daarom nog 50 km/ uur. Een inrichting tot een 30 km zone voor een ontsluitingsweg is geen wenselijke optie. Dit vereist een andere inrichting die voor de verkeersintensiteit niet passend is.

Het gebied

De zeven woningen komen aan de Blijhamsterweg in lijn te staan met reeds bestaande woningen. De bestaande woningen dateren uit verschillende decennia, vanaf de jaren 30 t/m de jaren 90. Het plaatsen van de woningen op de rooilijn van de naastgelegen woningen is stedenbouwkundig de meest voor de hand liggende en gewenste oriëntatie. De woningen zouden in principe iets verder van de weg kunnen worden geplaatst, maar dat stuit op andere bezwaren. Dat is onder andere de ruimte tot de loods die behouden blijft als opslagruimte/ garageboxen voor de woningen. De tussenliggende ruimte is dan te beperkt voor een goede inrichting. Het andere aspect is de afwijkende ligging ten opzichte van het heersende straatbeeld. Vervolgens komen de woningen dan dichterbij het geluid-gezoneerde industrieterrein te liggen. De verplaatsing levert een minimale geluidreductie op vanwege het wegverkeer en zou door het industrielawaai weer toenemen, zij het in beperkte mate. Het huidige ontwerp is daarom logisch en het best passend. Met een andere oriëntatie ten opzichte van de Blijhamsterweg is onvoldoende ruimte om aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB te voldoen.

Het plaatsen van geluidschermen is niet zinvol voor zeven woningen. De ruimte is te beperkt om dat op een wenselijke manier in te richten. Het plaatsen van wallen of schermen is niet passend, temeer omdat de woningen zullen aansluiten bij de omliggende woningen. Daarnaast is dat vanuit

stedenbouwkundig opzicht onwenselijk voor de verkeersveiligheid en het woongenot aan van de betreffende en omliggende woningen. Afscherming zou namelijk tussen de geluidbron en zowel de eerste als de tweede bouwlaag moeten plaatsvinden. Dat is een te forse maatregel, het scherm zou dusdanig groot moeten worden om voldoende af te schermen. Dat is technisch, financieel niet haalbaar en een qua uitstraling zeker niet passend.

Invulling woonvisie in het bestemmingsplan

Voor dit plan geldt dat een herontwikkeling van deze locatie ten goede komt aan het straatbeeld en er sprake is van een gewenste structuurversterking ter plaatse. De entree aan deze zijde van Winschoten wordt hiermee versterkt en sluit daarbij aan op de woningbouw aan de Blijhamsterweg. Het bestaande winkelpand zal daarbij verdwijnen. De bouw van de twee-onder-één kappers en de bouw van 1 vrijstaande woning passen ook binnen de woningen die binnen de stedelijke kern Winschoten als wenselijk worden geacht. Het verzoek past daarmee binnen het Programma Wonen Oldambt 2021 – 2026, in het bestemmingsplan beschreven in paragraaf 3.3.1.

De woningen

Wanneer bron en overdrachtsmaatregelen niet toereikend of ongewenst zijn, komen ontvangermaatregelen aan bod. Binnen de gemeente Oldambt is geen geluidbeleid vastgesteld voor hogere waarden, de beoordeling vindt per individueel plan plaats.

Een optie is dat woningen met een hoge geluidbelasting worden uitgevoerd met dove gevels, wat betekent dat de gevels en vensters niet open kunnen en geen open ventilatievoorziening hebben. Dit is een gesloten gevel. Het zou in dit geval betekenen dat alle woningen tenminste een dove voorgevel moeten hebben. Voor dit type woning en gelet op het heersende straatbeeld is dat geen wenselijke (woon)situatie qua daglichttoetreding en ventilatievoorziening. Het is gelet op de geluidbelasting en beschikbare bouwmethoden en –materialen hier niet nodig om een goed woonklimaat te garanderen. Hiertoe is een NEN 5077 berekening nodig. De oostgevel (achtergevel) is ten opzichte van de Blijhamsterweg een geluidluwe gevel. De voorgevels hebben de hoogste geluidbelasting.

NEN-5077 onderzoek 'berekening karakteristieke gevelwering

Voor de aanvraag van een Wabo omgevingsvergunning zal de aanvrager een NEN 5077 onderzoek moeten indienen om de kwaliteit en bouwwijze van de te nemen maatregelen tegen de hogere geluidbelasting inzichtelijk te maken. Dit onderzoek is voor de beoordeling van de karakteristieke gevelwering. Op dit moment is het onderzoek nog niet uitgevoerd, omdat de bestemmingsplanprocedure nog gaande is. Een NEN 5077 onderzoek zal een voorwaarde zijn van dit hogere waarde besluit die bij de Wabo omgevingsvergunningaanvraag betrokken moet worden. Het gaat hierbij immers om bouwtechnische kwaliteit van toe te passen materialen en in enkele gevallen ook de wijze van aanbrengen. Dat is voor de omgevingsvergunning bouw relevant om de doelstelling van een goed akoestisch woon- en leefklimaat in de woningen te garanderen, zoals bedoeld in het Bouwbesluit 2012. Door de architect is aangegeven dat deze berekening volgt, aansluitend op de bestemmingsplanprocedure.

De kwaliteit van de geplande woningen zullen daarmee beschikken over voldoende geluidisolatie die met redelijkerwijs eenvoudige methoden behaald wordt. Voor een recente bouwproject op een voormalige bedrijfslocatie aan de noordzijde van Winschoten, gelegen aan twee ontsluitingswegen, met een redelijkerwijs vergelijkbaar ontwerp en geluidbelasting is met een NEN 5077 rapport aangetoond dat het veelal om het type glas en kozijnen gaat, de kierafdichtingen en een verbeterd luchtrooster die voldoende ventilatie teweeg brengt voor het ventilatiesysteem. In de huidige nieuwbouw beschikt een gemetselde gevel en een nieuw dak, met de nu vereiste thermische isolatie, en toepassing van massieve isolatiematerialen doorgaans al over hoge geluidsisolerende capaciteiten. De NEN 5077 berekening zal daar duidelijkheid over moeten geven, voor elke gevel en dak van de zeven woningen. Er zijn voldoende geluidwerende bouwmaterialen beschikbaar voor het benodigde minimale akoestische woonklimaat die het Bouwbesluit vereist.

Gelet op het bovenstaande en de voorwaarde dat een NEN 5077 onderzoek vereist is bij de Wabo procedure is de realisatie van de woningen toe te staan binnen de hogere geluidbelasting. Deze maatregelen hebben de voorkeur, omdat het de woningen mogelijk maakt in een stijl, uitstraling en technische kwaliteit die passend is op een dergelijke voormalige bedrijfslocatie in het centrum van Winschoten. De bedrijfslocatie krijgt hiermee een kwalitatief hoogwaardige invulling die voorziet in een behoefte van gezinswoningen in het centrumgebied.

In het NEN5077 onderzoek moet uitgegaan worden van de geluidbelasting zonder aftrek van 5 dB conform art. 110 Wet geluidhinder. De cumulatie van geluid bedraagt voor deze woningen maximaal 1 dB en is aanvaardbaar. Voor die woningen kan de gecumuleerde geluidbelasting gehanteerd worden. Het gaat daarbij om woning 1+2 met de linkergevel op 5 m hoogte.

De huidige tijd en woningmarkt

De tegenwoordige tijd en economische situatie heeft ertoe geleid dat huidige woningmarkt significant is veranderd en woningbehoefte flink is toegenomen. Omwille van ruimte en het zoeken naar mogelijkheden voor woningbouw is er een verschuiving ontstaan naar het omzetten van bedrijfsbestemmingen naar woonbestemmingen, soms gelijktijdig met stedelijke vernieuwing. Dit zijn logische keuzes, zolang het passend is binnen de huidige kaders van de wetgeving. In dit geval temeer omdat het bedrijfsbestemming is die jarenlange leegstand kent, naast bestaande woningen is gelegen en in de huidige staat geen rendabele invulling meer heeft. Een omzetting naar woningen die in lijn komen te staan met de reeds bestaande woningen is begrijpelijk. Het is ondanks de hogere geluidbelasting prima in te vullen met woningen die met de huidige nieuwbouwkwaliteit een goed woonklimaat bewerkstelligen. Derhalve is het verlenen van hogere waarden die ruim binnen de maximale ontheffingswaarde liggen redelijk en vergunbaar. Op deze manier ontvangt beschikbare stedelijke ruimte die leegstand kent een kwaliteitsimpuls die voorziet in een behoefte die nu aandient, woningen.

Procedure

De procedure voor dit hogere waarde besluit is als volgt:

- a. Publicatie van het ontwerp hogere waarde besluit.
- b. Het ontwerp hogere waarde besluit wordt tegelijkertijd met het ontwerp bestemmingsplan 'Blijhamsterweg 8 te Winschoten' (NL.IMRO.1895.02BP0008-0201) ter inzage gelegd.
- c. Gedurende zes weken kunnen belanghebbenden zienswijzen indienen met betrekking tot het ontwerp hogere waarde besluit (en ook het genoemde bestemmingsplan).
- d. Het indienen van zienswijzen kan schriftelijk of mondeling bij het college van Burgemeester en Wethouders van Oldambt
- e. Vervolgens neemt het college van Burgemeester en wethouders van Oldambt een definitief hogere waarde besluit waarbij de ontvangen zienswijzen worden betrokken. Het hogere waarde besluit moet genomen worden vóór het ruimtelijke besluit.
De voorwaarden van het hogere waarde besluit moeten betrokken worden in de genoemde nog aan te vragen Wabo omgevingsvergunning
- f. Publicatie van het hogere waarde besluit en toezending hiervan aan degenen die een zienswijze hebben ingediend.
- g. Belanghebbenden kunnen in eerste en enige aanleg beroep aantekenen bij de Raad van State tegen het hogere waarde besluit, mits zij eerder een zienswijze hebben ingediend.
- h. Zo spoedig mogelijk nadat het hogere waarde besluit onherroepelijk is geworden, moet dit worden ingeschreven in de openbare registers van het kadaster (Wgh, artikel 110i).

Deze procedure is conform de Wet geluidhinder artikel 110c en gebaseerd op de Algemene Wet Bestuursrecht, afdeling 3.4.

Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Woningwet, Bouwverordening, Bouwbesluit en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

Rechtsbescherming/Zienswijzen

Het ontwerpbesluit is op 5 oktober 2022 kenbaar gemaakt en gepubliceerd op de website van de gemeente Oldambt, het gemeentebld en op de website van Overheid.nl (link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2022-442389.html>)

Gedurende een termijn van 6 weken heeft het besluit ter inzage gelegen, met de mogelijkheid voor belanghebbende om een zienswijze in te dienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Er zijn geen zwaarwegende redenen om van het besluit af te zien.

Het besluit met hogere grenswaarden geluid wordt daarom ongewijzigd vastgesteld.

Het besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten het college van Burgemeester en Wethouders van Oldambt om hogere geluidgrenswaarden te verlenen voor de zeven woningen binnen het bestemmingsplan Blijhamsterweg 8 te Winschoten.

De hogere geluidgrenswaarden zijn vanwege wegverkeerslawaaai van de Blijhamsterweg en industrielawaai vanwege het industrieterrein Winschoten-Oost.

Voor verkeerslawaaai zijn de hogere geluidgrenswaarden zijn overeenkomstig tabel 3.3 van het akoestisch onderzoek van Geluidmeesters, kenmerk 0515-R-21-B, versie 1, dd. 20 oktober 2021. Voor industrielawaai bedragen de hogere waarden 55 dB(A) per woning. Dit is om de bedrijven op het geluidgezoneerd industrieterrein geluidruimte geven, zoals omschreven in paragraaf 5.4 van het geluidonderzoek.

De hogere waarden zijn als volgt:

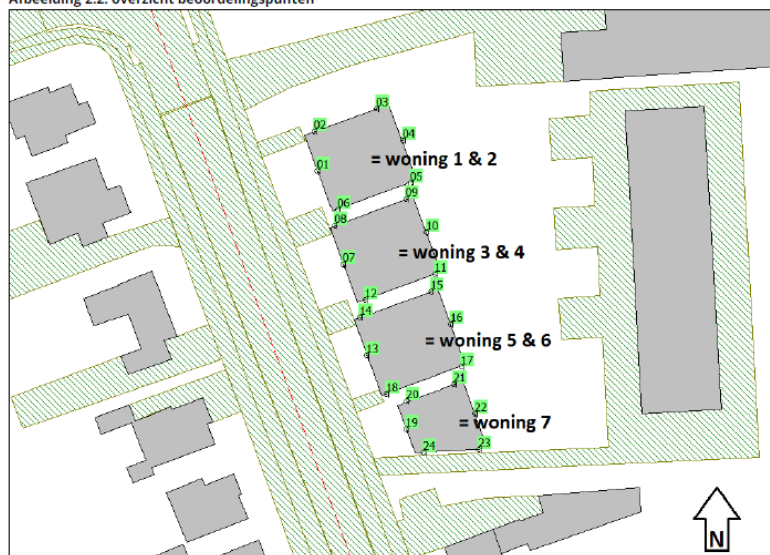
Verkeerslawaaï*	Industrielawaai**
Woning 1+2: 59 dB Lden	Woning 1/m 7 : 55 dB(A).
Woning 3+4: 60 dB Lden	
Woning 5+6: 60 dB Lden	
Woning 7: 60 dB Lden	

* Hoogste geluidbelasting vanwege de Blijhamsterweg op de voorgevel, 2^e bouwlaag op 5,0 m+maaiveld, inclusief 5 dB aftrek conform art. 110 Wgh.

** vanwege het geluidgezoneerde industrieterrein Winschoten-Oost, de oostgevel (achtergevel) is het hoogst belast, beoordelingshoogte 5m+maaiveld.

De woningen zijn op de onderstaande afbeelding weergegeven. De woningen zijn genummerd met 1 t/m 7 omdat er nog geen adressen kunnen worden vastgesteld.

Afbeelding 2.2: overzicht beoordelpunten

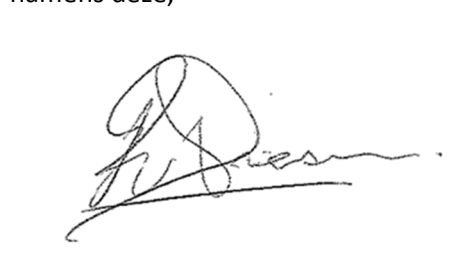


Voorschriften

1. Bij de Wabo aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen moet de initiatiefnemer/aanvrager een NEN 5077 onderzoek indienen ter beoordeling van de karakteristieke gevelwering geluid, per woning, gevel en bouwlaag. Zodoende dat conform NEN 5077, artikel 3.3 Bouwbesluit 2012) ten minste voldaan zal worden aan de binnenwaarde van 33 dB vanwege wegverkeerslawaai en 35 dB(A) voor industrielawaai.
2. De resultaten van dit NEN 5077 onderzoek moeten worden overgenomen in de Wabo omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, de voorgeschreven materialen en bouwwijze moet worden aangebracht in de betreffende woningen.
3. Voor de berekening van de karakteristieke geluidwering gevels moet de geluidbelasting zonder aftrek conform art. 110 Wgh worden gehanteerd zoals in tabel 3.3 van het geluidonderzoek is weergegeven per woning, gevel en bouwlaag. Dit zijn de hoogste waarden voor verkeerslawaai, voor industrielawaai wordt dan automatisch aan het vereiste binnen-niveau voldaan.
4. Voor enkele woningen is er sprake van 1 dB cumulatie, voor die woningen moet per gevel en bouwlaag de gecumuleerde geluidbelasting worden gehanteerd bij de NEN 5077 berekening, zoals weergegeven in tabel 7.2 van het akoestisch onderzoek. De tabellen zijn hieronder weergegeven.

Winschoten, 9 maart 2023

Het college van burgemeester en wethouders van Oldambt,
namens deze,



Dhr. R. van Driesum
Coördinator Vergunningen
Cluster Ruimtelijke Zaken
Team Vergunningen, Toezicht en Handhaving

Afbeeldingen van tabel 3.3 en 7.2 van 'Akoestisch onderzoek herbestemmen locatie Blijhamsterweg 8 in Winschoten naar woningbouw', kenmerk 0515-R-21-B, versie 1, dd. 20 oktober 2021.

Tabel 3.3: rekenresultaten geluidbelasting wegverkeer

Beoordelingspunt*		Blijhamsterweg 50 km/uur			
		Geluidbelasting toekomst [L _{den}] (incl. aftrek artikel 110g Wgh)		Geluidbelasting toekomst [L _{den}] (excl. aftrek artikel 110g Wgh)	
		1,5 mtr.	5,0 mtr.	1,5 mtr.	5,0 mtr.
01	Tweekapper w1+2 – voorgevel	58	59	63	64
02	Tweekapper w1+2 – linkergevel	55	56	60	61
03	Tweekapper w1+2 – linkergevel	51	53	56	58
04	Tweekapper w1+2 – achtergevel	38	39	43	44
05	Tweekapper w1+2 – rechtergevel	46	47	51	52
06	Tweekapper w1+2 – rechtergevel	55	56	60	61
07	Tweekapper w3+4 – voorgevel	59	60	64	65
08	Tweekapper w3+4 – linkergevel	56	57	61	62
09	Tweekapper w3+4 – linkergevel	46	47	51	52
10	Tweekapper w3+4 – achtergevel	36	39	41	44
11	Tweekapper w3+4 – rechtergevel	46	47	51	52
12	Tweekapper w3+4 – rechtergevel	55	56	60	61
13	Tweekapper w5+6 – voorgevel	60	60	65	65
14	Tweekapper w5+6 – linkergevel	57	57	62	62
15	Tweekapper w5+6 – linkergevel	47	48	52	53
16	Tweekapper w5+6 – achtergevel	37	39	42	44
17	Tweekapper w5+6 – rechtergevel	46	47	51	52
18	Tweekapper w5+6 – rechtergevel	57	58	62	63
19	Vrijstaand w7 – voorgevel	59	60	64	65
20	Vrijstaand w7 – linkergevel	54	55	59	60
21	Vrijstaand w7 – linkergevel	47	48	52	54
22	Vrijstaand w7 – achtergevel	34	36	39	41
23	Vrijstaand w7 – rechtergevel	54	55	59	60
24	Vrijstaand w7 – rechtergevel	57	58	62	63
*		beoordelingspunten zijn weergegeven in afbeelding 2.2 en in de bijlagen van voorliggend rapport			
tekst		de voorkeursgrenswaarde van 48 dB L _{den} wordt niet overschreden. De weg vormt akoestisch geen belemmeringen.			
tekst		de voorkeursgrenswaarde van 48 dB L _{den} wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de ontheffingswaarde van 63 dB L _{den} . Er dient een verzoek tot ontheffing (Hogere waarde) te worden ingediend.			

Tabel 7.2: gecumuleerde geluidbelasting (L_{CUM}) op de maatgevende beoordelingshoogte van 5 mtr. +mv

Beoordelingspunt ¹⁾		Wegverkeerslawaaï <u>exclusief</u> aftrek art. 110g		Industrielawaaï		Gecumuleerd
		L_{den}	L^*_{VL}	$L_{A,r,LT}$ ²⁾	L^*_{IL}	L_{CUM}
01	Tweekapper w1+2 – voorgevel	64	64	geen overschrijding voorkeurswaarde		geen cumulatie ³⁾
02	Tweekapper w1+2 – linkergevel	61	61	52	53	62
03	Tweekapper w1+2 – linkergevel	58	58	52	53	59
04	Tweekapper w1+2 – achtergevel	geen overschrijding voorkeurswaarde		55	56	geen cumulatie ³⁾
05	Tweekapper w1+2 – rechtergevel	geen overschrijding voorkeurswaarde		52	53	geen cumulatie ³⁾

Vervolg tabel 7.2: gecumuleerde geluidbelasting (L_{CUM}) op de maatgevende beoordelingshoogte van 5 mtr. +mv

Beoordelingspunt ¹⁾		Wegverkeerslawaai exclusief aftrek art. 110g		Industrielawaai		Gecumuleerd
		L_{den}	L^*_{VL}	$L_{A,F,LT}$ ²⁾	L^*_{IL}	L_{CUM}
06	Tweekapper w1+2 – rechtergevel	61	61	52	53	62
07	Tweekapper w3+4 – voorgevel	65	65	geen overschrijding voorkeurswaarde		geen cumulatie ³⁾
08	Tweekapper w3+4 – linkergevel	62	62	52	53	62
09	Tweekapper w3+4 – linkergevel	geen overschrijding voorkeurswaarde		52	53	geen cumulatie ³⁾
10	Tweekapper w3+4 – achtergevel	geen overschrijding voorkeurswaarde		55	56	geen cumulatie ³⁾
11	Tweekapper w3+4 – rechtergevel	geen overschrijding voorkeurswaarde		52	53	geen cumulatie ³⁾
12	Tweekapper w3+4 – rechtergevel	61	61	52	53	62
13	Tweekapper w5+6 – voorgevel	65	65	geen overschrijding voorkeurswaarde		geen cumulatie ³⁾
14	Tweekapper w5+6 – linkergevel	62	62	52	53	62
15	Tweekapper w5+6 – linkergevel	geen overschrijding voorkeurswaarde		52	53	geen cumulatie ³⁾
16	Tweekapper w5+6 – achtergevel	geen overschrijding voorkeurswaarde		55	56	geen cumulatie ³⁾
17	Tweekapper w5+6 – rechtergevel	geen overschrijding voorkeurswaarde		52	53	geen cumulatie ³⁾
18	Tweekapper w5+6 – rechtergevel	63	63	52	53	63
19	Vrijstaand w7 – voorgevel	65	65	geen overschrijding voorkeurswaarde		geen cumulatie ³⁾
20	Vrijstaand w7 – linkergevel	60	60	52	53	61
21	Vrijstaand w7 – linkergevel	geen overschrijding voorkeurswaarde		52	53	geen cumulatie ³⁾
22	Vrijstaand w7 – achtergevel	geen overschrijding voorkeurswaarde		55	56	geen cumulatie ³⁾
23	Vrijstaand w7 – rechtergevel	60	60	52	53	61
24	Vrijstaand w7 – rechtergevel	63	63	52	53	63
¹⁾	beoordelingspunten zijn weergegeven in afbeelding 2.2 en in de bijlagen van voorliggend rapport					
²⁾	uit de resultaten blijkt dat de geluidbelasting op de gevels aan de oostzijde (achtergevels) maatgevend is. Voor de zijgevels en de voorgevel is een geluidniveaucorrectie (C_L) toegepast van respectievelijk 3 en 10 dB.					
³⁾	geen cumulatie vastgesteld. Er is sprake van slechts één bron die de wettelijke voorkeursgrenswaarde overschrijdt.					