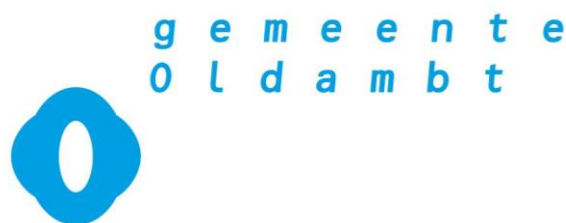




Johan Modestraat 6
postbus 175 . 9670 AD Winschoten
T(0597)48 20 00 . info@gemeente-oldambt.nl
www.gemeente-oldambt.nl



Staatsbosbeheer

Smallepad 5
3811MG Amersfoort

p/a A. Sikken
Leonard Springerlaan 23
9727KB Groningen
a.sikken@staatsbosbeheer.nl

Onderwerp	Besluit omgevingsvergunning	Datum	23 april 2024
Ons kenmerk	91245-2022	Uw brief	-
Inlichtingen bij	Dennis Rump	Bijlage(n)	Omgevingsvergunning

Geachte heer Sikken,

Bijgaand treft u aan de weigering van de door u aangevraagde omgevingsvergunning voor het aanleggen van bos op de locatie achter Hamdijk 25 en 27, Bad Nieuweschans kadastraal bekend gemeente Nieuweschans, sectie D, nummer 347.

Vragen?

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen? Neemt u dan contact op met Dennis Rump via (0597) 48 20 00.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt

Dennis Rump
Coördinator Vergunningen
Cluster Ruimtelijke Zaken



Johan Modestraat 6
postbus 175 . 9670 AD Winschoten
T(0597)48 20 00 . info@gemeente-oldambt.nl
www.gemeente-oldambt.nl



g e m e e n t e
o l d a m b t

Weigeringsbesluit Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders hebben besloten omgevingsvergunning te weigeren voor het aanleggen van bos op het perceel achter Hamdijk 25 en 27, Bad Nieuweschans kadastraal bekend gemeente Nieuweschans, sectie D, nummer 347.

De omgevingsvergunning wordt geweigerd onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de weigering.

Aan dit besluit ligt het volgende ten grondslag.

Aanvraaggegevens

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt hebben op 17 oktober 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van bos.

De aanvraag is ingediend door de heer A. Sikken, Leonard Springerlaan 23, 9727KB Groningen, namens Staatsbosbeheer, Smallepad 5, 3811MG Amersfoort.

De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente Nieuweschans, sectie D, nummer 347 (achter Hamdijk 25 en 27, Bad Nieuweschans).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 91245-2022.

Dit besluit is geregistreerd onder documentnummer 91245-2022:477272.

De aanvrager vraagt vergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Activiteiten die vallen onder deze weigering omgevingsvergunning

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo.

Gelet op paragraaf 2.3 van de Wabo zijn er gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

Het ontwerpbesluit is op 28 juni 2023 in de Staatscourant en de gemeentelijke website gepubliceerd en met ingang van 29 juni 2023 gedurende zes weken ter visie gelegd, samen met de bijbehorende stukken. Gedurende de termijn zijn zienswijzen ingebracht.

Het besluit is ten opzichte van het ontwerpbesluit gewijzigd.

Zienswijzen

Op 28 juli 2023 ontvingen wij een zienswijze van de Provincie Groningen.

De provincie constateert dat het initiatief in strijd is met hun omgevingsverordening.

Op 10 augustus 2023 ontvingen wij een zienswijze van 'Belanghebbenden Hamdijk 2023'

vertegenwoordigd door de heer Th.J. Wit namens hemzelf en zes andere adressen gelegen aan de Hamdijk te Bad Nieuweschans en één aan de Hoofdweg te Nieuw Beerta.

Deze zienswijze is gericht op het door het initiatief aantasten van de kernkarakteristieken van openheid en agrarisch gebruik. Ook wordt hierin de doelmatigheid van het initiatief in twijfel getrokken.

Ontheffing Provinciale Omgevingsverordening

Op 15 november 2023 hebben wij een uitgebreid ontheffingsverzoek ingediend bij de Provincie Groningen om af te wijken van de Provinciale omgevingsverordening (POV) ten faveure van het voorliggende initiatief.

Op 29 maart 2024 ontvingen wij de weigering van de door ons gevraagde ontheffing. Omdat de ontheffing geweigerd is, dient daarmee ook de vergunning te worden geweigerd.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 lid 1, onder a van de Wabo (de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht).

De aanvraag is beoordeeld op het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, onder b, conform artikel 2.11 van de Wabo, en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, conform artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag niet voldoet en op basis daarvan is deze weigering omgevingsvergunning vastgesteld.

Termijnen

Wij hebben op 17 oktober 2022 de aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen. Conform artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo, (Afdeling 3.4 Awb), moet binnen zes maanden na datum van ontvangst op deze aanvraag worden beslist.

Op 1 december 2022 is op grond van het bepaalde in artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht de wettelijke beslistermijn onderbroken omdat de aanvraag niet compleet was. Op 9 januari 2023 zijn de (laatste) ontbrekende gegevens aangeleverd.

Winschoten, 23 mei 2024.

namens burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Dennis Rump', with a stylized flourish at the end.

Dennis Rump
medewerker cluster Ruimtelijke Zaken,
team Vergunningen, Toezicht en Handhaving

A. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit is het volgende overwogen.

1. Ruimtelijke ordening

- Bestemmingsplan: "Benedenloop Westerwoldse Aa, Hamdijk, Bovenlanden en Kuurbos".
- In strijd met de bestemmingsomschrijvingen, artikel 5.1 en artikel 13.1.

Inleiding:

Het bos is gepland op gronden met de enkelbestemming 'Natuur' (artikel 5) en de dubbelbestemming 'Waterstaat - Noodbergingsgebied' (artikel 13).

'Natuur'

De gronden zijn onder meer bestemd voor natuurbescherming en ontwikkeling van oeverstroken, rietlanden en beplanting. Onder 'Natuur' wordt geen bos verstaan. Hiervoor is in het bestemmingsplan een aparte bestemming opgenomen, 'Bos' (artikel 4).

'Waterstaat - Noodbergingsgebied'

De gronden zijn mede bestemd voor de noodberging van water.

13.3 Aanlegvergunning

- a. Het is verboden zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van burgemeester en wethouders (aanlegvergunning) de volgende werkzaamheden uit te voeren:*
- *Het aanbrengen van opgaande beplanting*
- b. Een vergunning als bedoeld onder a wordt slechts verleend indien de functie van het gebied als noodbergingsgebied door de werkzaamheden niet onevenredig wordt geschaad.*

De aangevraagde activiteit(en) zijn in strijd met het bestemmingsplan.

Motivering:

Omdat de genoemde percelen vallen binnen het 'grootschalig open landschap' zoals gedefinieerd door de provincie Groningen, is afstemming met hen gezocht.

De provincie heeft ambtelijk aangegeven dat, als initiatiefnemer (Staatsbosbeheer) kan voldoen aan de eisen van het Waterschap, er vanuit 'waterhoek' geen bezwaren zijn.

Dit geldt evenmin voor landschappelijke bezwaren. Volgens de ecooloog van de provincie passen de geplante boomsoorten bij natte gronden (oobos) en kunnen er tegen als de polder wordt ingezet als waterberging. Ook sluit het bos aan bij de al bestaande bossen.

Er is geen sprake van 'het gebruiken van gronden voor een niet-ingrijpende herinrichting van openbaar gebied', daarom kan geen toepassing worden gegeven aan artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 2° van de Wabo.

Ruimtelijke onderbouwing:

Aanvrager heeft bij de aanvraag om omgevingsvergunning een ruimtelijke onderbouwing gevoegd waarin aangegeven wordt waarom zij van mening is dat er een ontheffingsprocedure gevoerd kan worden.

In de ingediende ruimtelijke onderbouwing worden alle relevante aspecten naar behoren verwoord. Er zijn voldoende redenen om planologische medewerking te verlenen aan de aanvraag.

Verklaring van geen bedenkingen:

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegde orgaan om op een aanvraag om een omgevingsvergunning te beschikken. Echter, op basis van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeven, voordat het college een besluit kan nemen op de hiervoor genoemde aanvraag. In artikel 6.5 van de Bor is verder bepaald dat de gemeenteraad gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

Door de gemeenteraad is op 20 april 2011 besloten onder meer de volgende gevallen aan te wijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht is vereist. Het besluit is bij Raadsbesluit van 19 december 2012 gewijzigd.

Het project valt binnen de categorie activiteiten buiten de bebouwde kom, onder d: *activiteiten voor behoud en ontwikkeling van natuur*.

Zienswijzen

Op 28 juli 2023 ontvingen wij een zienswijze van de Provincie Groningen.

De provincie constateert dat het initiatief in strijd is met hun omgevingsverordening.

Het gebied aan de Hamdijk achter 25 en 27 in Bad Nieuweschan valt volgens de Omgevingsvisie in de gebiedsbegrenzing van het Oldambt. Als een van de kenmerkende eigenschappen is de grootschalige openheid genoemd. In de Omgevingsverordening valt het in de aanduiding "Grootschalig open landschap". Dat houdt in dat het bestemmingsplan regels moet bevatten die gericht zijn op bescherming van de landschappelijke openheid. De regels bevatten in elk geval een verbod op nieuwe houtteelt en op de aanleg van nieuw bos en boomgaarden. (artikel 2.51 en artikel 2.60.1 van de verordening)

Op 10 augustus 2023 ontvingen wij een zienswijze van 'Belanghebbenden Hamdijk 2023' vertegenwoordigd door de heer Th.J. Wit namens hemzelf en zes andere adressen gelegen aan de Hamdijk te Bad Nieuweschan en één aan de Hoofdweg te Nieuw Beerta.

Deze zienswijze is gericht op het door het initiatief aantasten van de kernkarakteristieken van openheid en agrarisch gebruik. Ook wordt hierin de doelmatigheid van het initiatief in twijfel getrokken.

Ontheffing Provinciale Omgevingsverordening

Op 15 november 2023 hebben wij een uitgebreid gemotiveerd ontheffingsverzoek ingediend bij de Provincie Groningen om af te wijken van de Provinciale omgevingsverordening (POV) ten faveure van het voorliggende initiatief.

Op 29 maart 2024 ontvingen wij de weigering van de door ons gevraagde ontheffing.

Beoordeling:

Omdat de ontheffing van de POV door Gedeputeerde Staten geweigerd is, dient daarmee ook de omgevingsvergunning te worden geweigerd.

2. Archeologie

In het geldend bestemmingsplan zijn bepalingen opgenomen omtrent archeologische monumentenzorg. Een aantal gebieden met een archeologische verwachtingswaarde grenzen aan het plangebied, maar aan het perceel zelf is geen archeologische verwachtingswaarde toegekend.

Er geldt geen aanvullende onderzoeks- dan wel vergunningsplicht.

3. Woningwet

Er is geen sprake van 'bouwen' in de zin van de Wabo. De aanvraag is daarom niet getoetst aan de Welstandsnota Gemeente Oldambt 'Beeldkwaliteit Bebouwde Omgeving'.

4. Bouwverordening Oldambt 2013

- Akkoord

5. Water

Afstemming Waterschap

Volgens artikel 3.1 van de Keur van het waterschap is het uitvoeren van o.a. plantwerkzaamheden in/op waterstaatswerken verboden. De waterbergingsgebieden zijn als zodanig opgenomen in de Legger.

"De waterstaatswerken in en ten behoeve van bergingsgebieden in de zin van deze Keur vallen uiteraard onder de werking van de Keur. Het is echter niet de bedoeling in de praktijk de vergunningplichten toe te passen voor de gronden die liggen binnen de bergingsgebieden. De bestemmingsplannen voorzien in een voldoende regulering en bescherming in verband met de aan de gronden gegeven bestemming van bergingsgebied (b.v. het voorschrift om hoogwaterbestendig te bouwen). Voor de situatie dat dat niet (meer) het geval mocht zijn en voor onvoorziene omstandigheden, zijn formeel de vergunningplichten van artikel 3.1 onder 1a bij wijze van vangnet wel in stand gelaten voor de bergingsgebieden als geheel, inclusief de er binnen gelegen gronden." (toelichting Keur)

De verbod en vergunningplicht uit het geldende bestemmingsplan als het gaat om het aanbrengen van opgaande beplanting, maakt dat een watervergunning aanvullend op de omgevingsvergunning niet noodzakelijk is. Het waterschap heeft advies uitgebracht in het kader van deze vergunning.

“Het oppervlak aan bomen neemt ‘slechts’ 0,23% van het areaal van het bergingsgebied in. Dat neemt niet weg dat er in principe volume waterberging verloren gaat door een bewuste ingreep. Het waterschap kijkt hierbij naar kubieke meters i.p.v. naar vierkante meters. Laten we aannemen dat het maaiveld gemiddeld op NAP-0,5m ligt. Bij inzet van deze gebieden geldt een maximale boezemwaterstand van NAP+1,50m. Er kan dus 2m water op het maaiveld in het bergingsgebied komen te staan. Daarmee komt het verlies aan bergingsvolume door toevoeging van bomen op $610\text{m}^2 \times 2\text{m} = 1.220\text{m}^3$.”

Dit dient binnen het bergingsgebied gecompenseerd te worden.

Advies waterschap:

Wij zijn “blij met de uitgebreide toelichting van Staatsbosbeheer op het onderwerp waterberging. Hier blijkt uit dat er in voldoende mate is voldaan aan de compensatie-eis, met een heldere onderbouwing. De waterbergingscapaciteit van dit gebied blijft met het aanbrengen van 3 slenken en het bijbehorende beheer in stand.” (e-mail, d.d. 25 april 2023)

6. Wet natuurbescherming

Soortenbescherming

Het plan heeft mogelijk schadelijke gevolgen voor beschermde dieren, planten of natuurgebieden, er is daarom ook een quickscan uitgevoerd op grond van de Wet natuurbescherming.

“Van de soortgroepen zoogdieren, vogels en amfibieën zijn beschermde soorten aangetroffen. Voor de amfibieën die in en nabij het plangebied (0-1 km) vastgesteld zijn geldt een vrijstelling en zullen profiteren van de maatregelen.

Voor in en nabij het plangebied (0-1 km) voorkomende zoogdieren geldt voor de meeste soorten een vrijstelling. Zes soorten zijn strenger beschermd (gewone dwergvleermuis, laatvlieger, haas, hermelijn, steenmarter en otter), de meeste zullen naar verwachting geen nadelige gevolgen ondervinden, ze zullen eerder baat hebben bij de herinrichting en aanplant. Met name de uitbreiding van de moeraszone en de invulling hiervan zullen een positieve invloed hebben op otter, hermelijn, dwergvleermuis en laatvlieger. Het effect van de bosaanplant zal voor haas niet positief zijn, maar uit het plangebied verdwijnen zal haas niet.

Omdat buiten de broedtijd gewerkt zal worden met gebruikmaking van een ecologisch werkprotocol zullen nesten en eieren van broedvogels niet verstoord of vernield worden. Voor broedvogels zal het broedbiotoop wel veranderen. Soorten van open terrein (veldleeuwerik, graspieper, gele kwikstaart) zullen op korte termijn in aantal verminderen en op lange termijn verdwijnen. Soorten van ruigte en structuurrijke overgangen zullen op korte termijn profiteren. In de herinrichting en aanplant wordt met name op het behouden van deze soortgroep ingespeeld door aanplant van veel struiken, structuurrijke randen, behoud open plekken en behoud halfopen zone tussen aanplant en moeraszone. Soorten van bos zullen toenemen. Het paapje (en mogelijk velduil) zijn landelijk ernstig bedreigd. Het verlies van broedhabitat (op langere termijn) kan van invloed zijn op de staat van instandhouding van de soort in Nederland en het zwaartepunt van de verspreiding voor paapje is noordoost Nederland. De trend en bestandontwikkeling in Nederland is voor beide soorten zeer penibel. Het wel of niet aanplanten met bos zal hieraan weinig afdoen.”

Stikstof

Er is sprake van een vergunningaanvraag voor een ontwikkeling van beperkte omvang. Hiervoor wordt geen negatieve stikstofimpact verwacht. De stikstofdepositie bedraagt minder dan 0,00 mol/ha/jr.

In de ecologische quickscan wordt ingegaan op het aspect stikstof.

“In het Nederlandse klimaatakkoord is een pakket van maatregelen afgesproken dat de Nederlandse CO₂-uitstoot in 2030 met ten minste 49 procent moet terugdringen. Het klimaatakkoord is de directe aanleiding om als Staatsbosbeheer 5000 ha nieuw bos aan te leggen in eigen beheergebied. In de nieuwe nationale bossenstrategie is door rijk en provincies recent de ambitie uitgesproken om het Nederlandse bos in de periode tot 2030 met 10% (37.000 ha) te laten toenemen. Een belangrijke bijdrage aan de bosuitbreidingsopgave in Groningen is voorzien in de Noodberging Hamdijk, ten Zuidwesten van Bad Nieuweschans, waar ruim 18 hectare extra bos beoogd is.”

B. Voorschriften

De volgende voorschriften maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

1. Algemeen

- a. De omgevingsvergunning wordt verleend behoudens rechten van derden.
- b. Alle wettelijke (veiligheids)voorschriften moeten in acht worden genomen.

2. Start- en gereedmelding

- a. De aanvang van de werkzaamheden moet tenminste vijf werkdagen voor de start van deze werkzaamheden worden meegedeeld aan het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH), per telefoon 0597 - 482 000, via <https://www.gemeente-oldambt.nl/meldingbouw> of via startmelding@gemeente-oldambt.nl. Deze melding moet worden voorzien van naam en adres, e-mail adres en het telefoonnummer van de vergunninghouder of diens gemachtigde, de locatie en het registratienummer van de vergunning (zaaknummer).
- b. Van het gereed zijn van de werkzaamheden, moet na de voltooiing kennis worden gegeven aan het team VTH, via <https://www.gemeente-oldambt.nl/meldingbouw> of via gereedmelding@gemeente-oldambt.nl.

3. Bodem

- a. De bij de werkzaamheden vrijkomende grond moet zoveel mogelijk op hetzelfde terrein worden verwerkt (een gesloten grondbalans). Indien vrijkomende grond niet op hetzelfde terrein wordt verwerkt maar wordt afgevoerd moet met de gemeente, waar de grond naar toe wordt gebracht of verwerkt, worden overlegd of aanvullend onderzoek op grond van het Besluit Bodemkwaliteit noodzakelijk is. Indien meer dan 50 m³ grond wordt afgevoerd en elders wordt toegepast¹ dan moet de opdrachtgever of de ontvanger van de grond, naast het melden aan de gemeente waar de grond naar toe wordt gebracht of verwerkt, dit ook melden op <https://meldpuntbodemkwaliteit.nl>.
- b. Voor het afvoeren van de grond moeten de door de gemeente gestelde voorwaarden worden opgevolgd².
- c. Zintuiglijke afwijkingen in de bodem (geur, olievlekken, verkleuring bodemprofiel, tanks, afvalstoffen of puinverhardingen) zijn indicaties voor bodemverontreiniging en moeten, dezelfde dag als ze worden aangetroffen, worden gemeld bij de gemeente Oldambt, het team VTH (0597 - 482 000 of via info@gemeente-oldambt.nl).
- d. Partijen grond vanaf 50 m³ dienen via <https://meldpuntbodemkwaliteit.nl> ten minste vijf werkdagen van tevoren te worden gemeld. De gebruiker dient tot een jaar na het aanbrengen van de grond desgevraagd aan het bevoegd gezag gegevens te verstrekken over de samenstelling van de grond. Kleinere partijen kunnen met behulp van de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart worden gemeld en verplaatst³.

² Afvoeren naar een erkende be-/verwerker is niet meldingsplichtig, afvoerbewijzen moeten worden bewaard.

³ Schone grond (AW2000) en grond tot klasse Industrie is toepasbaar in daarvoor geschikte deelgebieden. Aan meldingen zijn geen leges verbonden. Informeer bij de betreffende gemeente naar de bodemkwaliteitskaart en meldingsformulieren voor grondverzet.

4. Archeologie

- a. Krachtens de Erfgoedwet, paragraaf 5.4, geldt er een meldingsplicht indien tijdens de werkzaamheden archeologische resten worden aangetroffen. Vondsten moeten zo spoedig mogelijk worden gemeld bij:
Gemeente Oldambt, Johan Modestraat 6, 9671 CD Winschoten (0597 - 482 000); en bij
Libau steunpunt archeologie, Hoge der A 5, 9712 AC Groningen (050 - 312 6545).

5. Overig

- a. Als tijdens de werkzaamheden wijzigingen optreden moet hiervan terstond schriftelijk melding worden gemaakt bij het team VTH, eventueel met toevoeging van tekeningen waarop de wijzigingen zijn verwerkt.
Met de werkzaamheden mag worden gestart als de stukken door de gemeente zijn goedgekeurd.
-

C. Aandachtspunten

1. Voor het tijdelijk gebruik van gemeentegrond voor bijvoorbeeld het plaatsen van een bouwkeet, of container, het opslaan van materiaal of voor overige werkzaamheden is Precario-belasting verschuldigd. Tevens heeft u voor de plaatsing van goederen op de openbare weg op grond van de APV een vergunning nodig. Inlichtingen hieromtrent worden verstrekt door het team VTH, telefoon 0597 - 482 000.
2. Eventuele schade, die tijdens de bouw wordt veroorzaakt aan de openbare bestrating, paden, riolering, beplanting, etc. zal voor rekening van de aanvrager/vergunninghouder door de gemeente worden hersteld.
3. Ter voorkoming van schade aan kabels en leidingen verdient het aanbeveling voordat met de grondwerkzaamheden wordt begonnen contact op te nemen met het KLIC (Kabels- en Leidingen informatiecentrum), per telefoon 0800 - 0080 of per email klic@kadaster.nl. Het KLIC kan aangeven waar zich ondergronds kabels en leidingen bevinden. Voor nadere informatie bezoek www.kadaster.nl/klic-wion.

D. Documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd. Deze stukken maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

Aanvraag omgevingsvergunning			d.d.	17 oktober 2022
Documentnr. e-Suite	Omschrijving	Datum tekening/ berekening	Datum ontvangst	
757460	Aanvraagformulier	17 oktober 2022	17 oktober 2022	
103183	Bijlage 1: Projectplan	17 oktober 2022	17 oktober 2022	
769026	Bijlage 2A: Afstemming Waterschap	17 oktober 2022	17 oktober 2022	
603104	Bijlage 2B: Afstemming Waterschap	17 oktober 2022	17 oktober 2022	
941787	Bijlage 3: Vooroverleg	17 oktober 2022	17 oktober 2022	
189576	Bijlage 4: Kadastrale kaart	17 oktober 2022	17 oktober 2022	
938045	Bijlage 5: Plantvakken	17 oktober 2022	17 oktober 2022	
310921	Bijlage 6: Locatie t.o.v. N2000-gebied	17 oktober 2022	17 oktober 2022	
700789	Bijlage 7: Beplantingsplan	17 oktober 2022	17 oktober 2022	
125656	Aanvraagformulier aanvulling	9 januari 2023	9 januari 2023	
295926	Quickscan Bosaanplant Hamdijk	9 januari 2022	9 januari 2023	
317283	Ruimtelijke onderbouwing	21 april 2023	24 april 2024	
589298	AERIUS-projectberekening	20 april 2023	24 april 2024	
801450	e-mail Waterschap Hunze en Aa's	25 april 2023	25 april 2023	
037015	Akkoord onder voorwaarden GS	15 februari 2023	15 november 2023	
395305	Aanvraag ontheffing POV	15 november 2023	-	
301649	Besluit GS op ontheffingsverzoek	28 maart 2024	29 maart 2024	

E. Leges

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning worden kosten in rekening gebracht als bedoeld in de "Legesverordening gemeente Oldambt 2022".

Legesnr.	Naam van de leges	Bedrag
2.3.20	Aanleg, aanvraag	€ 307,00
2.3.27	Strijdig gebruik RO, art.2.12.1a 3°	€ 1.190,00
2.3.85	Publicatie Staatscourant	€ 186,00
Totaal van de leges		€ 1.683,00
		=====

Er zal een aparte nota worden gezonden met het verschuldigde legesbedrag.

F. Beroepsclausule

Tegen dit besluit kan beroep worden aangetekend.

De beroepstermijn is zes weken en start de dag na bekendmaking (verzending) van het besluit.

Belanghebbenden (waaronder ook u) kunnen binnen vermelde zes weken schriftelijk een beroepschrift indienen. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.

Een beroepschrift moet worden gericht aan:

de Rechtspraak

Rechtbank Noord-Nederland

Afdeling Bestuursrecht

Postbus 150

9700 AD Groningen

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Indien beroep wordt ingesteld, verdient het aanbeveling een afschrift van het besluit op het bezwaarschrift (inclusief bijlagen) bij te voegen. Indien beroep is ingesteld is het eveneens mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank, als (gelet op de betrokken belangen) onverwijlde spoed dat vereist. Het beroep en het verzoek om een voorlopige voorziening te treffen kan ook digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet men wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde website voor de voorwaarden.

Na de beroepstermijn van zes weken wordt, indien er geen beroep is aangetekend en er geen voorlopige voorziening is gevraagd, de weigering omgevingsvergunning onherroepelijk.

Aan burgemeester en wethouders van de
gemeente Oldambt
Postbus 175
9670 AD Winschoten

Datum : 28 maart 2024
Documentnr. : 2024-041202
Dossiernummer : K58565
Behandeld door : F. Habraken
Telefoonnr. : (050) 3164365
Antwoord op : Uw brief van 16 november 2023
Bijlage :
Onderwerp : **Besluit op ontheffingsverzoek om het perceel achter
Hamdijk 25 en 27 te Bad Nieuweschans in te planten met
bos**

Geacht college,

Op 16 november 2023 heeft u ons verzocht om aan u ontheffing van de Omgevingsverordening provincie Groningen (hierna: verordening) als bedoeld in artikel 1.2 in samenhang met artikel 2.5, te verlenen van de instructieregel in artikel 2.51 Grootschalig open landschap van de verordening (grootschalig open landschap), alsmede artikel 2.60.1, lid 2 Aanleg van bos en houtteelt. Uw verzoek heeft betrekking op het voornemen om het gehele perceel achter Hamdijk 25 en 27 in Bad Nieuweschans in te planten met bomen. Dit past niet binnen de regels in de verordening die erop gericht zijn om de grootschalige openheid van het landschap ter plaatse te beschermen.

Besluit

Wij hebben besloten om de ontheffing als bedoeld in artikel 1.2 van de verordening van het bepaalde in artikel 2.51 en 2.60.1 van de verordening ten behoeve van de verlening van de omgevingsvergunning voor het inplanten van het perceel gelegen achter Hamdijk 25 en 27 in Bad Nieuweschans te weigeren.

Het voorgenomen besluit tot weigering is op 1 maart 2024 besproken met uw college. Tijdens dat gesprek is afgesproken dat de bosinplant niet op de aangevraagde locatie aan de Hamdijk zal plaatsvinden. Wel zullen wij meekijken of er op een andere locatie in uw gemeente bosinplant kan worden gerealiseerd ter uitvoering van onze ambities uit de Nota Bos en Hout.

Overwegingen

Formele vereisten

Het is provinciaal beleid om de openheid van het landschap te beschermen. Deze openheid is een van de unieke landschappelijke kwaliteiten van de provincie Groningen waar deze provincie zuinig op is. Ter bescherming van de grootschalige openheid van het Oldambt zijn verboden tot inplant met bos opgenomen in de verordening.

Op grond van artikel 4.1a van de Wet ruimtelijke ordening (verder: Wro) in samenhang met artikel 2.5 van de verordening zijn wij bevoegd ontheffing te verlenen van de instructieregels in titel 2.2. tot en met 2.13 van de verordening uitsluitend voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid wegens bijzondere

omstandigheden onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen. Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 4.1a, eerste lid, van de Wro blijkt dat met grote terughoudendheid dient te worden omgegaan met de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van de krachtens provinciale verordening gestelde regels.

De ontheffingsbevoegdheid moet betrekking hebben op bijzondere gevallen waar Provinciale Staten bij het vaststellen van de algemene regels geen rekening mee hebben gehouden en waarbij een strikte toepassing van de regels leidt tot een onevenredige belemmering van de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid in verhouding tot de met die regels te dienen provinciale belangen. Deze lezing van de wetsgeschiedenis wordt bevestigd in rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: ABRvS). Uit de rechtspraak van de ABRvS volgt bovendien dat de bijzondere omstandigheden gelet op de wetsgeschiedenis moeten zijn gelegen in de ruimtelijke kwaliteit van de ontwikkeling waarvoor de ontheffing is aangevraagd.

Inhoudelijk

Het gebied aan de Hamdijk achter 25 en 27 in Bad Nieuwesches valt volgens de Omgevingsvisie in de gebiedsbegrenzing van het Oldambt. Als één van de kenmerkende eigenschappen is de grootschalige openheid genoemd. In de Omgevingsverordening valt het in de aanduiding "Grootschalig open landschap". Dat houdt in dat het bestemmingsplan regels moet bevatten die gericht zijn op bescherming van de landschappelijke openheid. De regels bevatten in elk geval een verbod op nieuwe houtteelt en op de aanleg van nieuw bos en boomgaarden. (artikel 2.51 en artikel 2.60.1 van de verordening).

Het B.L. Tijdenskanaal en de Westerwoldse Aa zijn heldere landschappelijke scheidslijnen tussen het grootschalig open landschap en het meer beboste gebied aan de oostkant van het kanaal en de noordkant van de Westerwoldse Aa. Ons beleid is erop gericht het grootschalig open landschap ter plaatse te behouden. Het inplanten van het bewuste perceel aan de Hamdijk vinden wij niet wenselijk.

Naar ons oordeel is de inbreuk op de met de regels in artikel 2.51 en 2.60.1 van de verordening te dienen provinciale belangen om de openheid van het landschap te beschermen in dit geval ruimtelijk niet aanvaardbaar. Wij vinden dat in dit geval geen sprake is van een situatie dat de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de met de regels te dienen provinciale belangen. Gelet hierop weigeren wij u de gevraagde ontheffing.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

Selma Zorgman - Schippers

Teamleider Ruimtelijke Ontwikkeling

Domein Beleid

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Op grond van artikel 8:5, eerste lid, van de Awb, gelezen in samenhang met artikel 1 van de Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak, volgt dat tegen ons besluit tot weigering van deze ontheffing uitsluitend beroep kan worden ingesteld door het college van burgemeester en wethouders. Dit beroep kan worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, locatie Groningen, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Het instellen van beroep schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de bevoegde bestuursrechter. Meer informatie over het instellen van beroep kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.