



Johan Modastraat 6
postbus 175 . 9670 AD Winschoten
T(0597)48 20 00 . info@gemeente-oldambt.nl
www.gemeente-oldambt.nl



Onderwerp Beschikking omgevingsvergunning
Ons kenmerk 53241-2021
Inlichtingen bij

Datum 26 april 2023
Uw brief
Bijlage(n)

Geachte heer ,

Bijgaand treft u aan de door u aangevraagde omgevingsvergunning met instandhoudingstermijn voor het aanleggen/realiseren van een zonnepark (Eekerpolder/Oldambt) op een aantal percelen gelegen aan de Eekerweg (..) in Scheemda.

Nadrukkelijk wijzen wij u op de voorwaarden verbonden aan deze vergunning.

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen? Neemt u dan contact op met
48 20 00.

via (0597)

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt



Johan Modestraat 6
postbus 175 . 9670 AD Winschoten
T(0597)48 20 00 . info@gemeente-oldambt.nl
www.gemeente-oldambt.nl



g e m e e n t e
O l d a m b t

Omgevingsvergunning – met instandhoudingstermijn

Burgemeester en wethouders hebben besloten omgevingsvergunning met *instandhoudingstermijn* te verlenen voor het aanleggen/realiseren van een zonnepark (Eekerpolder/Oldambt) op een aantal percelen gelegen aan de Eekeweg (..) in Scheemda.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor een termijn van 30 jaar. Gelet op de benodigde voorbereidings-tijd wordt de aanvang van de termijn van 30 jaren gesteld op uiterlijk 1 januari 2027. De feitelijke termijn van 30 jaren gaat in op het moment dat het zonnepark in gebruik zal worden genomen.

Na het verstrijken van deze termijn (30 jaren gebruik) is aanvrager verplicht om het terrein binnen 14 maanden terug te brengen in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand.

Aan dit besluit ligt het volgende ten grondslag.

Aanvraaggegevens

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt hebben op 15 juni 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen/realiseren van een zonnepark. Op 29 april 2022 is deze aanvraag aangevuld met een aantal activiteiten, het betreft de activiteiten 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', 'het aanleggen of veranderen van een uitrit' en de activiteit 'het uitvoeren van een werk of werkzaamheden'.

De aanvraag is ingediend door

De aanvraag heeft betrekking op een aantal percelen gelegen aan de Eekeweg (..) in Scheemda, kadastraal bekend gemeente Scheemda, sectie I, nummers 3, 12, 15, 544, 728, 730, 732, 1305, 1307, 1317, 1319, 1322 en 1323.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6164963 en zaaknummer 53241-2021. Dit besluit is geregistreerd onder nummer 636842.

De aanvrager vraagt vergunning voor het bouwen van een bouwwerk, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1 onder b en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Opmerking: Op 30 juni 2021 is door aanvrager verzocht de behandelingstermijn stil te leggen totdat het Programma 'zon en wind beleid' door de gemeente Oldambt is vastgesteld. Dit verzoek is gehonoreerd.

Activiteiten die vallen onder deze omgevingsvergunning

Het bouwen van een bouwwerk, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1 onder b en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo.

Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit is samen met de ontwerp verklaring van geen bedenkingen op 16 november 2022 op de gemeentelijke website gepubliceerd en hebben met ingang van 17 november 2022 gedurende zes weken ter visie gelegen, samen met de bijbehorende stukken. Gedurende deze termijn zijn er 4 zienswijzen ingebracht.

Een reactie op deze zienswijzen is onderaan dit document (bijlage 1 – Reactienota zienswijzen) opgenomen. Gelet op paragraaf 2.3 van de Wabo zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 lid 1, onder a en/of e van de Wabo (de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht). De aanvraag is beoordeeld op het bouwen van een bouwwerk, als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, onder a, het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald conform artikel 2.10 van de Wabo en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, conform artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3°. Tevens is er getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag voldoet en op basis daarvan is deze omgevingsvergunning vastgesteld.

Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Op 13 juli 2022 heeft het ministerie voor klimaat en Energie besloten de Rijkscoördinatieregeling zoals bedoeld in artikel 9b, eerste lid, aanhef en onder b op grond van de Elektriciteitswet 1998 buiten toepassing te laten. De gemeente Oldambt heeft op 19 mei 2022 aangegeven bereid te zijn de ruimtelijke inpassing op zich te nemen. De provincie Groningen heeft op 3 juni 2022 aangegeven in te stemmen met het bovenstaande.

Winschoten, 26 april 2023
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt

A. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit is het volgende overwogen.

1. Ruimtelijke ordening

- Bestemmingsplan: 'Buitengebied – Oldambt', 'Buitengebied, partiële herziening 2014' en 'Consolidatieplan Buitengebied 2016'.
- In strijd met artikel 4.1 – 'Agrarisch met waarden' en artikel 46.6 gebiedsaanduiding 'Overige zone dijkenlandschap':
- Ontheffing mogelijk met toepassing van het bepaalde in artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Motivering:

De aanvraag omvat het oprichten/plaatsen van een zonnepark met bijbehorende bouwwerken. Er worden tevens hekwerken met een hoogte van $\pm 2,0$ meter rond het terrein geplaatst.

De zonneweide wordt gecombineerd met een aan te leggen wandelgebied en groene strook welke dient als buffer tussen de zonneweide en de directe omgeving. Het betreft een park met een oppervlakte van $\pm 88,0$ hectare waarvan $\pm 46,0$ hectare bedoeld is voor de landschappelijke inpassing. Deze $\pm 46,0$ hectare is inclusief eventueel agrarisch dubbelgebruik. Op de zonneweide worden ± 158.000 zonnepanelen geplaatst met een totaal vermogen van $\pm 0,0425$ TWh.

Naast het produceren van duurzame energie wordt er ingezet op de fysieke en visuele verbinding met het dorp. De zonneweide wordt opgedeeld in meerdere velden. Dit maakt het mogelijk doorzichten te creëren en de openheid van het landschap te ervaren. Door het realiseren van fiets/wandelpaden ten behoeve van ommetjes wordt de belevingswaarde van het gebied vergroot. De gronden zijn thans in gebruik als landbouw grond.

Overige bouwwerken; ten behoeve van de aanleg van de zonneweide worden er een aantal bouwwerken gebouwd. Het betreft onder meer stellingen/constructies waarop de panelen worden gemonteerd, een transformatorstation en een container met reservedelen. Het geheel wordt omgeven door een hekwerk.

Bestemming gronden: Het geheel is gepland op gronden met de bestemmingen 'Agrarisch met waarden' met tevens de dubbel-bestemming 'Leidingstrook', de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding', de gebiedsaanduiding 'Geluidszone – industrie', de gebiedsaanduiding 'Overige zone – dijkenlandschap' en de dubbelbestemming 'Waarde – Geomorfologie'. Daarnaast is de gebiedsaanduiding 'Waarde – Dijkenlandschap' van toepassing.

Artikel 4.1 – 'Agrarisch met waarden':

De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn onder meer bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf, cultuurgrond, dagrecreatieve voorzieningen, waterlopen, parkeervoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, groenvoorzieningen, straten en paden alsmede bouwwerken geen gebouwen zijnde.

De beoogde zonnepanelen zijn niet aan te merken als nutsvoorziening, zoals transformatorhuisjes, gas-reduceerstations, schakeluisjes en gemaalgebouwtjes dat wel zijn, omdat zonnepanelen niet dienen ter redistribuering van gas, water, data en elektriciteit. Het beoogde veld met zonnepanelen functioneert als een milieuinrichting voor energieopwekking, en valt daarmee formeel onder de bedrijfsbestemming. Het zonnepark maakt ook geen deel uit van een agrarisch bedrijf.

Het oprichten/plaatsen van een zonneweide met bijbehorende bouwwerken is in strijd met de planvoorschriften.

Het plan is in overeenstemming met de bepalingen als opgenomen in de dubbel-bestemmingen 'Leidingstrook', de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' en de gebiedsaanduiding 'Geluidszone – industrie'.

Artikel 46.6 gebiedsaanduiding 'Overige zone – dijkenlandschap':

Ter plaatse van de aanduiding 'Overige zone - dijkenlandschap' gelden de kenmerken, zoals die zijn vastgelegd in artikel 4.1 sub j onder 1 (Agrarisch met waarden). Hierin is opgenomen dat voor het behoud en herstel van de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden de volgende kenmerken worden nagestreefd:

- o recht wegenpatroon;
- o afwisseling tussen groene transparante ontginningslinten en open agrarisch achterland;

- dijkcoupures;
- duisternis;
- waardevolle dorpssilhouetten;
- grootschalige tot zeer grootschalige open gebieden;
- toenemende grootschaligheid richting Dollard;
- plaatselijke reeksen puntsgewijze verdichtingen in de vorm van boerderijen met erfbeplantingen of boomgaarden;
- lijnvormige verdichtingen voornamelijk langs de randen van het gebied;
- vlakke ligging;
- hoofdzakelijk grote akkerbouwpercelen;
- cultuurhistorisch en architectonisch waardevolle bebouwing in de vorm van Oldambtster boerderijen, arbeidershuisjes, bruggen, sluizen en gemalen;
- bebouwing voornamelijk langs (voormalige) dijken;

Ten gevolge van het oprichten/plaatsen van een zonneweide met bijbehorende bouwwerken kunnen niet alle hiervoor genoemde cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden worden gewaarborgd.

Verklaring van geen bedenkingen:

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegde orgaan om op een aanvraag om omgevingsvergunning te beschikken. Echter, op basis van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeven, voordat het college een besluit kan nemen op de hiervoor genoemde aanvraag. In artikel 6.5 van de Bor is verder bepaald dat de gemeenteraad gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

Door de gemeenteraad is op 20 april 2011 besloten categorieën aan te wijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht is vereist. Het besluit is bij Raadsbesluit van 19 december 2012 gewijzigd. Het project valt niet binnen de aangewezen categorieën.

Op 26 oktober is door de gemeenteraad van de gemeente Oldambt een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen (VVGB) afgegeven voor dit project.

Aanwijsbesluit

Het initiatief ligt in het landelijk gebied van de gemeente Oldambt. De provincie Groningen heeft in haar omgevingsverordening bepaald dat zij wil meebeslissen over projecten in het landelijk gebied. Voor dit initiatief is op juni 2022 een aanwijsbesluit door de Provincie Groningen. Het plan voldoet aan het provinciaal beleid want er is getoetst aan het programma 'zon en wind'.

Ruimtelijke onderbouwing:

Aanvrager heeft bij de aanvraag om omgevingsvergunning een ruimtelijke onderbouwing gevoegd waarin aangegeven wordt waarom zij van mening is dat er een ontheffingsprocedure gevoerd kan worden. In de ingediende ruimtelijke onderbouwing worden alle relevante aspecten naar behoren verwoord. Er zijn voldoende redenen om planologische medewerking te verlenen aan de aanvraag.

Toelichting tijdelijkheid van het zonnepark:

Het betreft een tijdelijk zonnepark (tijdelijke bouwwerken). De geplande instandhoudingstermijn bedraagt 30 jaar.

Feitelijk zou de aanvraag kunnen worden afgedaan middels de 'reguliere voorbereidingsprocedure', er zou daarbij gebruik kunnen worden gemaakt van de tijdelijke afwijking (artikel 4 onderdeel 11 van bijlage II Besluit omgevingsrecht). Bij deze omgevingsvergunning voor een zogenaamd kruimelgeval gelden beperktere eisen aan de aan te leveren onderbouwing, maar geldt vooral een veel kortere procedure. Echter, de maximale looptijd van deze omgevingsvergunning is tien jaar. Het 'kruimelgeval' voor tijdelijk afwijken is door deze looptijd van tien jaar vaak maar beperkt bruikbaar.

Een uitspraak van de Raad van State (04-04-2018, ECLI:NL:RVS:2018:1112) biedt extra rek in het begrip 'tijdelijkheid'. Het was tot aan deze uitspraak nodig dat aannemelijk was dat de vergunde tijdelijke functie daadwerkelijk kon én zou worden verwijderd na de vergunningstermijn. De Raad van State beperkt dit nu tot alleen het criterium dat het feitelijk mogelijk en aannemelijk moet zijn dat de vergunde activiteit zonder onomkeerbare gevolgen kan worden beëindigd. Van 'kan en zal' naar alleen 'kan' is een stuk makkelijker.

De ontwikkeling hoeft bijvoorbeeld niet meer binnen tien jaar financieel sluitend te zijn. Het is dan genoeg als kan worden gemotiveerd dat de installaties vanwege hun lichte constructie kunnen worden verwijderd en er geen onherstelbare schade is aangericht aan natuur of landschap. De Raad van State biedt hierdoor meer ruimte aan het 'tijdelijk vergunnen' van zonneparken. Op basis van de tijdelijke vergunning kan de initiatiefnemer aan de slag, waarbij hij binnen die tien jaar wel moet zorgen voor een definitieve vergunning in het geval het project een langere terugverdientijd heeft.

Een vergunning van tien jaar is dan niet genoeg, omdat er geen zekerheid is dat het park daarna kan blijven functioneren.

Op basis van het vorenstaande is besloten geen gebruik te maken van de tijdelijke afwijking (kruimelen) als bedoeld in artikel 4 onderdeel 11 van bijlage II Besluit omgevingsrecht (bor).

2. Uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:

1. het aanleggen van dagrecreatieve voorzieningen, zoals wandel- en fietspaden, picknickplaatsen en parkeervoorzieningen;
 2. het aanbrengen of verwijderen van lijnvormige beplantingen, waaronder begrepen waardevolle wegbepantingen;
 3. egaliseren en diepploegen;
 4. het aanleggen van ondergrondse leidingen;
 5. het aanleggen van mestopslagplaatsen in de vorm van foliemestbassins.
- b. Voor zover voor meerdere werken en/of werkzaamheden omgevingsvergunningen worden gevraagd en deze in één (inrichtings)plan zijn ondergebracht, wordt dit plan in zijn geheel in de beoordeling betrokken.
- c. De sub a bedoelde omgevingsvergunning mag geen onevenredige afbreuk doen aan de in lid 4.1, onder j omschreven waarden.
- d. Indien de omgevingsvergunning gevolgen kan hebben voor de waterhuishouding, wordt de aanvraag voor de omgevingsvergunning voorgelegd aan het betreffende waterschap met het verzoek de aanvraag te voorzien van een deskundigenadvies.
- e. Voor zover de omgevingsvergunning onder a gepaard gaat met bodemingrepen en voor de betreffende gronden tevens sprake is van een dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1, 2, 3 of 4, dient te worden voldaan aan de bepalingen van deze dubbelbestemming.

Bij het inrichtingsplan (landschappelijke notitie) is rekening gehouden met de aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarde van het gebied. Door koppeling van het landschappelijke inpassingsplan aan de vergunning wordt een goede inpassing van het zonnepak in het landschap geborgd.

3. Archeologie

In het geldend bestemmingsplan zijn bepalingen opgenomen omtrent archeologische monumentenzorg. Hieruit blijkt dat de gronden deels zijn voorzien van de aanduiding 'Waarde – Archeologie 4' en deels van de aanduiding 'Waarde – Archeologie 2'.

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden.

Aanvullend op de bouwregels in de andere voor de betreffende gronden aangewezen bestemmingen gelden de volgende bouwregels:

- a. Voor bouwwerken groter dan 500 m² moet alvorens een omgevingsvergunning voor bouwen wordt verleend, door de aanvrager een rapport worden overgelegd waarin, naar het oordeel van burgemeester en wethouders:
- b. De archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgesteld; en
- c. In voldoende mate is aangegeven op welke wijze de archeologische waarden worden bewaard en/of gedocumenteerd.

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden.

Aanvullend op de bouwregels in de andere voor de betreffende gronden aangewezen bestemmingen gelden de volgende bouwregels:

- d. Voor bouwwerken groter dan 100 m² moet alvorens een omgevingsvergunning voor bouwen wordt verleend, door de aanvrager een rapport worden overgelegd waarin, naar het oordeel van burgemeester en wethouders:

- e. De archeologische waarden van de gronden die blijkens de aanvraag kunnen worden verstoord in voldoende mate zijn vastgesteld; en
- f. In voldoende mate is aangegeven op welke wijze de archeologische waarden worden bewaard en/of gedocumenteerd.

Er is door ArGeoBoor Archeologisch vooronderzoek & advies een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (ArGeoBoor rapport 1521, d.d. 14 juli 2020). Dit onderzoeksrapport maakt deel uit van de ruimtelijke onderbouwing.

Samenvatting van dit onderzoek:

In opdracht van Solarfield Nederland heeft ArGeoBoor een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd voor de locatie Eekeweg. Het plangebied is gelegen in het buitengebied op de grens van de gemeenten Midden-Groningen en Oldambt. De aanleiding voor het onderzoek is de voorgenomen aanleg van een zonnepark op een terrein van 173 hectare. De werkzaamheden gaan gepaard met bodemingrepen die eventueel aanwezige archeologische waarden kunnen verstoren. Binnen het zonnepark is ook de bouw van zes windmolens voorzien. De vergunningaanvraag hiervan verloopt separaat met de vergunningaanvraag voor de aanleg van het zonnepark.

Uit de bestemmingsplannen en het archeologische beleid van de beiden gemeenten blijkt dat voor het plangebied archeologische dubbelbestemmingen waarde-archeologie zijn opgenomen, waardoor archeologisch onderzoek deel dient uit te maken van de ruimtelijke procedures.

Ten noorden van het plangebied bij de aansluiting van de N33 op de A7 (knooppunt Zuidbroek) is een grootschalig archeologisch onderzoek uitgevoerd. Binnen het plangebied zijn ter plaatse van vier van de zes windmolens en de kabeltracés archeologische grondboringen uitgevoerd. Het ging om verkennende boringen (boring om de 50,0 meter) en karterend boren (om de 25,0 meter, megaboor). Uit de onderzoeken bij knooppunt Zuidbroek en uit andere vondsmeldingen in de omgeving blijkt dat de dekzandkopjes intensief gebruikt zijn in het midden- en laat Mesolithicum door jagers en verzamelaars. Ook laatmiddeleeuwse nederzettingen bevinden zich op de hoge zandkoppen, hoewel in die tijd ook de top van het veen plaatselijk begaanbaar kan zijn geweest en waarin archeologische sporen kunnen worden aangetroffen. In het centraal zuidelijke deel van het plangebied kan nog een restant van een dijklichaam van de oudste Dollard bedijking liggen. De kans op vondsten uit andere perioden is klein.

Bij het booronderzoek in het plangebied zijn in twee boringen houtskoolfragmentjes aangetroffen, maar geen andere indicatoren. De daarbij gehanteerde boorafstand van 25 meter is eigenlijk te grof is voor het opsporen van kleine steentijd vindplaatsen, bovendien kon slechts ééndimensionaal (alleen in het tracé) worden geboord. Hierdoor zijn de hoogste koppen mogelijk niet onderzocht en is de kern van de vindplaatsen gemist. Wel duidelijk is geworden dat zich in de onderzochte tracés geen laatmiddeleeuwse nederzittingsresten bevinden.

Op basis van het bureauonderzoek zijn de bekende zandkoppen en zones met verwachte zandkoppen geselecteerd als gebieden met een hoge archeologische verwachting. Ook de zone met kans op resten van een dijklichaam is geselecteerd. Archeologische resten worden in deze gebieden verwacht binnen 100 cm - mv. Hierdoor kunnen vindplaatsen door werkzaamheden daadwerkelijke verstoord worden. In deze zones wordt aangeraden om toekomstige bodemingrepen te beperken.

Advies

Aanbevolen wordt om de bodemverstoring zoveel mogelijk in de zones met een lage verwachting uit te voeren en de verstoring in de zones met een hoge verwachting zoveel mogelijk te voorkomen. Blijkt dit ongewenst dan wordt aanbevolen om een in de zones met een hoge verwachting, waar nog geen boringen zijn gezet, in eerste aanleg een verkennend booronderzoek te doen naar de aanwezigheid en gaafheid van dekzandkoppen. Hierbij wordt het aangeraden om een vrij dicht boorgrid aan te houden, omdat de hoge delen van de zandkoppen een beperkte omvang hebben en anders gemist kunnen worden. Een verspringend boor grid van 20,0 x 25,0 meter moet voldoende zijn, waarbij in het geval van grote bodemverschillen boringen dienen te worden tussen geplaatst om een nauwkeurig beeld te krijgen. Ter plaatse van het dijklichaam worden boringen om de 5,0 meter aangeraden om de aanwezigheid en de aard ervan te onderzoeken.

Voorafgaand aan het booronderzoek dient een Plan van Aanpak te worden opgesteld. Het wordt geadviseerd om bovenstaande advies eerst voor te leggen aan de bevoegde overheid, in dit geval de gemeente Oldambt, die zich laat adviseren door Libau. Bij akkoord wordt het rapport definitief gemaakt (zie voorschrift 5).

4. Woningwet

De aanvraag is getoetst aan de Welstandsnota Gemeente Oldambt 'Beeldkwaliteit Bebouwde Omgeving'.

Het bouwplan is gelegen in het gebied categorie 1 - 'Zeer verspreide bebouwing'.

Het inrichtingsplan 'Landschappelijke inpassing zonnepark Eekerpolder van BRO, d.d. juni 2022' maakt onderdeel uit van de 'Ruimtelijke onderbouwing zonnepark Eekerpolder van BRO, d.d. juli 2022'. In het 'vooroverleg' zijn afspraken tussen de partijen (waaronder Libau) gemaakt. Deze afspraken zijn gebaseerd op de uitgangspunten opgenomen in de Welstandsnota van de gemeente Oldambt. Deze afspraken zijn op een juiste manier verwoord in dit landschappelijke inpassingsplan.

Hiermee is voldaan aan de Welstandsnota gemeente Oldambt.

5. Bouwbesluit 2012

De aanvraag is getoetst aan het 'Bouwbesluit 2012'. Uit deze toetsing blijkt dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat het plan hieraan voldoet.

Getoetst is aan het volgende.

Gebruiksfunctie - 'Overige gebruiksfunctie' - niveau 'Nieuwbouw'.

Brandveiligheid:

Door de Veiligheidsregio wordt een standaardadvies gehanteerd. Dit advies wordt onverkort toegepast voor dit bouwplan (zie voorschrift 2).

Toelichting: Dit standaard advies 'Zonnepanelen grondgebonden' is gericht op zonneparken (ook drijvend). Het format waarop de Veiligheidsregio haar advies baseert, is opgemaakt uit diverse onderzoeksrapporten van o.a. het IFV. Het format opgebouwd in 3 onderdelen zijnde Voorkomen – Beperken – Bestrijden.

Constructief:

Het plan is beoordeeld, voor aanvang van de werkzaamheden dienen de volgende gegevens nog te worden aangeleverd (zie voorschrift 2):

- Een berekening van de staalconstructie ten behoeve van de zonnepanelen (incl. verbindingen).
- Een berekening van de fundering (poeren/palen) van de staalconstructie van de zonnepanelen.
- Een berekening van de fundering (poeren/palen) met een gewichtsberekening t.b.v. de trafo unit.
- Een sonderingsrapport.

6. Bouwverordening Oldambt 2013

- Akkoord

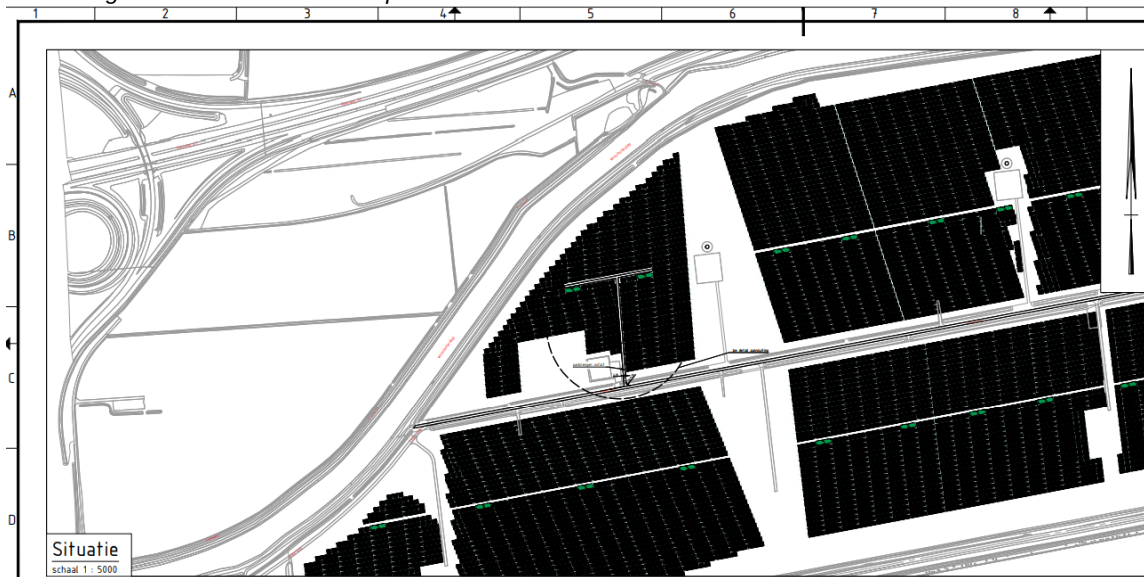
Bodemkwaliteit en -onderzoek

Conform artikel 8, tweede lid, van de Woningwet dient de gemeenteraad een bouwverordening vast te stellen die o.a. voorschriften bevat omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde grond. Deze voorschriften hebben in elk geval betrekking op:

- a. het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem;
- b. aard en omvang van het onderzoek, en
- c. inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

De bouwverordening van Oldambt 2013 stelt in artikel 2.1.5 omgevingsrecht een recent NEN 5740 bodem-onderzoek verplicht bij een aanvraag omgevingsvergunning als er sprake is van het langdurig verblijven van personen gedurende de dag. Het bevoegd gezag kan afwijken van deze verplichting indien uit het in NEN 5725, uitgave 2009, bedoelde vooronderzoek naar het historisch gebruik en naar de bodemgesteldheid blijkt, dat de locatie onverdacht is dan wel de gerezen verdenkingen een volledig veldonderzoek volgens NEN 5740, uitgave 2009 niet rechtvaardigen. In deze gevallen gaat het om het gebruik van de bodem voor langdurig verblijven van personen. Daar is met deze aanvraag geen sprake van.

Afbeelding 1: situatie van het zonnepark:



De bodem van het in te richten gebied voor het zonnepark is gelegen op thans in gebruik zijnde agrarische percelen, met recent geplaatste windmolens. In het gebied zijn geen vermeldingen van voormalige bedrijfsmatige activiteiten of anderzijds voor bodemverontreiniging verdachte handelingen die een potentiële ernstige verontreiniging veroorzaakt zouden kunnen hebben. Gelet op de vastgestelde regionale bodemkwaliteitskaarten en de regionale PFAS bodemkwaliteitskaart is het terrein ingedeeld in bodemkwaliteitsklasse AW2000 en PFAS: landbouw/natuur. Dit maakt dat het terrein, gelet op NEN 5725, ingedeeld kan worden als voor bodemverontreiniging onverdacht gebied. De handelingen die nodig zijn voor het aanleggen van het park vereisen een minimale ingreep in de bodem.

Afbeelding 2: bodemdatabaseweergave Nazca met t.p.v. het zonnepark.

Er is geen invoer in het gebied, wel van het transformatorstation (links), dat is een gebouw waarvoor een nulsituatie bodemonderzoek is uitgevoerd. Dit ligt buiten het terrein van deze aanvraag. De bodemkwaliteit ter plaatse van het transformatorstation voldoet echter aan AW2000. Dit betreft rapport: 20300326 van Mug, d.d. 5 februari 2022.



Conclusies

De bodemkwaliteit is geschikt voor het gebruik zoals genoemd in de aanvraag omgevingsvergunning. Op basis van de bodemkwaliteitskaart is het gebied ingedeeld in bodemkwaliteitsklasse AW2000 en PFAS: landbouw/natuur.

PFAS/PFOA

PFAS is niet onderzocht, daarvan zijn geen gegevens beschikbaar. PFAS is pas in 2019 in beeld gekomen met het tijdelijk handelingskader door de Rijksoverheid vastgesteld voor grondverzet. Er is hier geen sprake van een verdachte locatie op het voorkomen van PFAS. Voor het afvoeren van grond kan in dit geval gebruik gemaakt worden van de op 3 december 2019 vastgestelde PFAS bodemkwaliteitskaart buitengebied provincie Groningen (rapportnummer 10269-0457029.100) van Antea Group.

7. Melding Activiteitenbesluit, Wet milieubeheer

Op 11 mei 2022 is er een melding, type-A, binnengekomen (AIM-sessie Agn7zjxoqeb / zaaknummer 44944-2022). Deze melding is volledig en wordt separaat afgehandeld.

8. Wet geluidhinder

Niet van toepassing

9. Wet natuurbescherming – Stikstof

Er is sprake van een vergunningaanvraag voor een ontwikkeling van beperkte omvang. Hiervoor wordt geen negatieve stikstofimpact verwacht. De stikstofdepositie bedraagt minder dan 0,00 mol/ha/jr.

Het is, op grond van artikel 3.1 tot en met 3.11 van de Wet natuurbescherming, verboden activiteiten te ontplooiën wanneer daarmee broedende vogels, jongen in hun nest of (andere) beschermde dieren, zoals vleermuizen, worden verstoord. Dit geldt tevens als nesten of eieren van vogels worden vernield of weggenomen en/of rust- en verblijfsplaatsen van beschermde dieren worden beschadigd. Heeft u bijvoorbeeld huismussen of vleermuizen onder het dak, dan heeft u alvorens u met de verbouw-/bouwwerkzaamheden mag beginnen eerst een ontheffing/vergunning van de provincie nodig.

Toelichting:

Ten behoeve van de bouw/aanleg van een zonnepark aan de Eekerweg te Scheemda is in opdracht van Solarfields B.V. door MUG Ingenieursbureau een Aeriusscalculatie uitgevoerd met de meest recente versie (2022) van de Aeriusscalculator van het RIVM. De Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) is per 1 juli in werking getreden. Initiatiefnemer heeft een Aerius-berekening laten opstellen, hieruit blijkt dat ook de realisatiefase is onderzocht en qua stikstofdepositie aanvaardbaar is (niet hoger dan 0,00 mol/ha/jr, bijlage 1).

Na de bouw zorgt het zonnepark zelf niet voor stikstofemissie. Dit geldt wel voor verkeersbewegingen van en naar het zonnepark, bijvoorbeeld voor onderhoud, reparaties en het vervangen van omvormers. Deze verkeersbewegingen zijn beperkt omdat het zonnepark van zichzelf niet bemand wordt. Voor de verkeersroute is uitgegaan van een route van het zonnepark over de Eekerweg, naar de Kanaalweg te Scheemda. Op deze locatie gaan de verkeersbewegingen op in het heersende verkeersbeeld, en is het verkeer qua rij- en stopgedrag niet te onderscheiden van het overige verkeer.

De Aeriusscalculatie, op basis van de ingeschatte verkeersbewegingen, resulteert niet in een stikstof-depositie in Natura 2000-gebieden. De stikstofdepositie is nergens hoger dan afgerond 0,00 mol per hectare per jaar. Geconcludeerd is dat er geen sprake is van een vergunningplicht als bedoeld in de Wet natuurbescherming (Wnb).

B. Voorschriften

De volgende voorschriften maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

1. Algemeen

- a. De omgevingsvergunning wordt verleend behoudens rechten van derden.
- b. Alle wettelijke (veiligheids)voorschriften moeten in acht worden genomen.
- c. Krachtens de Telecommunicatiewet en de bijbehorende algemene maatregelen van bestuur van het Besluit elektromagnetische compatibiliteit 2016 en het Besluit radioapparaten 2016 dient bij de realisatie en het in werking zijn van het zonnepark rekening te worden gehouden met de Richtlijn elektromagnetische compatibiliteit 2014/30/EU (EMC) en de Radioapparatenrichtlijn 2014/53/EU (RED).
- d. De omgevingsvergunning wordt verleend voor een termijn van 30 jaren. Deze termijn zal starten na de ingebruikname van het zonnepark doch uiterlijk 1 januari 2027.
- e. Na het verstrijken van deze termijn (30 jaren gebruik) is aanvrager verplicht om het gehele terrein binnen 14 maanden terug te brengen in de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand.

Het gaat hierbij zowel om de panelen en bijbehorende installaties en bijbehorende bouwwerken de ondergrondse infrastructuur als ook de bij de landschappelijke inpassing horende onderdelen. De gronden dienen daarbij gebruiksklaar te worden gemaakt voor agrarisch gebruik.

- f. In-/uitrit: Voor het aanleggen te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen, als bedoeld in artikel 2.2. onder e. van de Wabo dient voor de aanleg hiervan een aanvraag omgevingsvergunning te worden gedaan bij de gemeente Oldambt.

Afstemming waterschap (punt e. tot en met g.)

- g. Voor activiteiten langs de hoofdwatgangen dient ruim voorafgaand aan de werkzaamheden afstemming gezocht te worden met het waterschap. Hierbij geldt dat tweezijdig langs de hoofdwatgangen een beschermingszone van 5,0 meter ligt waarin geen obstakels mogen worden geplaatst.
- h. Voor activiteiten langs de regionale waterkering dient ruim voorafgaand aan de werkzaamheden afstemming gezocht te worden met het waterschap. Hiervoor geldt een beschermingszone van 5,0 meter waarin niet gebouwd mag worden en/of geen obstakels mogen worden geplaatst.
- i. Voor toename van verhard oppervlak dient ruim voorafgaand aan de werkzaamheden afstemming gezocht te worden met het waterschap. Een toename van meer dan 1.500,0 m² dient gecompenseerd te worden.

2. Nog in te dienen gegevens (Bouwbesluit)

- a. Uiterlijk drie weken voordat met de werkzaamheden wordt gestart moeten (voor zover nog niet ingediend) de constructietekeningen en –berekeningen (funderingen, vloeren en dak) ter beoordeling bij het team Vergunningverlening Toezicht en Handhaving (VTH) worden ingediend. Dit kan via de post: Gemeente Oldambt, Postbus 175, 9670 AD Winschoten of via de mail: info@gemeente-oldambt.nl.

In ieder geval dienen de volgende stukken/informatie te worden ingediend:

- Een berekening van de staalconstructie ten behoeve van de zonnepanelen (incl. verbindingen).
- Een berekening van de fundering (poeren/palen) van de staalconstructie van de zonnepanelen.
- Een berekening van de fundering (poeren/palen) met een gewichtsberekening t.b.v. de trafo unit.
- Een sonderingsrapport.

- b. Met de werkzaamheden mag pas worden gestart als de nog in te dienen stukken door de gemeente zijn goedgekeurd.
- c. Uiterlijk drie weken voor aanvang van de werkzaamheden moet een bouwveiligheidsplan als bedoeld in artikel 2.4 sub a van de Regeling omgevingsrecht (Mor) zijn ingediend. Informatie die moet vermeld zijn in het bouwveiligheidsplan staat omschreven in artikel 2.4 sub a van de Mor.

d. Brandveiligheid:

Voorkomen

1. Pas zonnepanelen toe met zo weinig mogelijk brandbaar materiaal (met name zo weinig mogelijk kunststof) en breng zo mogelijk een paneellijst van onbrandbaar materiaal aan.
2. De draagconstructie en ondergrond waarop de panelen en componenten geplaatst zijn, dragen zo weinig mogelijk bij aan branduitbreiding richting overige panelen/componenten.
3. De bekabeling zelfdovend uitvoeren volgens NEN-EN (IEC) 60332-1-2:2005 of gelijkwaardig.
4. De bekabeling zodanig uitvoeren dat voortplanting van vlambogen wordt tegengegaan; dit betekent de toepassing van de norm NPR5310 (de praktijk uitwerking van NEN1010), NEN-EN-IEC 61936-1 en NEN-EN 50522 of gelijkwaardig.
5. Connectoren: in een systeem wordt enkel één type connector toegepast (cross-mating is niet toegestaan). Deze connectoren mogen niet ter plaatse bij installatie worden gemonteerd; de juiste connectoren moeten reeds in de fabriek gemonteerd zijn. Uitzondering voor cross-mating is als beide fabrikanten hebben aangegeven dat de producten aan elkaar verbonden mogen worden. Dit moet duidelijk in de montagevoorschriften zijn aangegeven.
6. Het systeem is gecertificeerd via Scios Scope 12⁴: onafhankelijk inspectie na oplevering van het systeem en deze inspectie wordt elke 4 jaar herhaald.

7. Systemen en stations (transformatoren) op een verhoging (terp) te plaatsen i.v.m. extreme neerslag. We hanteren een terphoogte die droog blijft bij een maatgevende bui van 140 mm in 2 uur. De mate van benodigde verhoging boven het maaiveld is afhankelijk van de ligging en te bepalen op basis van de Atlas Leefomgeving⁵.

¹ [Rijkscoördinatieregeling | RVO.nl | Rijksdienst](#)

² [Zon op Kaart](#)

³ [Onderzoek Lectoraat Energie- en transportveiligheid \(ifv.nl\)](#)

⁴ [SCIOS - Home](#)

⁵ [Atlas Leefomgeving](#)

8. Het systeem wordt ontmanteld en opgeruimd als deze niet meer functioneel is en/of niet meer onderhouden wordt. Dit wordt gedaan door de systeemeigenaar of dit wordt gedaan op diens kosten en verantwoordelijkheid.
9. Het zonnepark is niet algemeen toegankelijk en als zodanig fysiek gescheiden van de omgeving.

Beperken

10. De ondergrond dient binnen minimaal 1,5 meter van een systeem of station met transformatoren vrij te worden gehouden van begroeiing en moet regelmatig gemaaid worden.
11. De behuizing van de transformatoren brandwerend minimaal 30 minuten WBDBO uitvoeren:
- van binnen naar buiten
 - van buiten naar binnen
12. Trafo's en omvormers staan minimaal 1,5 meter van de panelen zodat brandoverslag wordt voorkomen.
13. Voor het voorkomen van grote ondergrondbranden onder zonnepaneelvelden dient de begroeiing in het gehele zonnepark kort gehouden te worden. Mogelijkheden zijn bijvoorbeeld regelmatig maaien of de inzet van schapen.
14. In verband met branduitbreiding en -overslag via ondergrondbranden en voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten wordt compartimentering van de paneelvelden toegepast met "vakken" van maximaal 2.500,0 m². Tussen de 'vakken' dient tenminste 1,5 meter ruimte te worden gelaten.
15. Bouwwerken zoals traforuimten dienen aan de buitenzijde te worden voorzien van een draagbaar blustoestel met een inhoud van 6 liter/kg.

Bestrijden

16. De systemen en stations (transformatoren) aan de (interne) weg plaatsen zodat ze, ingeval van een calamiteit, bereikbaar zijn voor de brandweer, conform het gemeentelijk beleid voor de bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Deze (interne) wegen moeten voldoen aan het beleid voor de bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Dit betekent dat deze (interne) wegen geschikt zijn voor brandweervoertuigen: as-last 16 ton, breedte 3,25 meter, bochtstraal 15 meter.
17. De transformatoren en omvormers zijn voorzien van noodschakelaars om:
- a. de stroomtoevoer vanuit het zonnepaneelveld af te schakelen; en
 - b. de stroomvoorziening van het elektriciteitsnet naar de transformatoren en omvormers af te schakelen.
- Dit kan door alle schakelaars en omvormers te laten voldoen aan de norm VDE 0126, of gelijkwaardig.
18. Voor de bestrijding van een brand is het nodig dat de brandweer de juiste personen kan bereiken. Daarom dient bij elke (nood)ingang een informatiebord te staan met:
- eigenaar van de grond (naam + telefoonnummer), en
 - eigenaar van het systeem (naam + telefoonnummer), en
 - welk telefoonnummer te bellen in geval van een calamiteit
19. Bij de (nood)ingang is informatie beschikbaar met een globaal overzicht van de systemen op het zonnepark, inclusief een helder en overzichtelijk overzicht van de afschakelpunten, zodat de brandweer veilig, effectief en efficiënt kan optreden. Daarbij zijn ook de mogelijke brandscenario's uitgewerkt in verschillende (bestrijdings)procedures. Deze informatie dient up-to-date te zijn. Deze informatie kan in de

vorm van een tekening (bijvoorbeeld een waterdichte koker) of een bord beschikbaar zijn. Daarbij opgemerkt dat een tekening beter aanpasbaar is.

20. De informatie met een globaal overzicht van de systemen op het zonnepark, inclusief een helder en overzichtelijk overzicht van de afschakelpunten wordt tevens digitaal beschikbaar gesteld aan de brandweer.
21. De afstand tussen de opstelplaats van de brandweerwagen en elk zonnepaneel en component is, gemeten over de looproute, nergens groter dan 200 meter.

Toelichting: In Groningen worden door de Veiligheidsregio GEEN sleutelbuizen of andere toegangssystemen geadviseerd. Dit vanwege de aanwezige risico's van elektriciteit ten gevolge van zonnepanelen en de bijbehorende installaties. Het is bij Veiligheidsregio Groningen de procedure dat eerst de bedrijfsdeskundige ter plaatse komt voor het afschakelen van de stroom. Hierdoor kan een veilige werksituatie gecreëerd worden voor het bestrijden van het incident.

22. Over een aanvullende bluswatervoorziening (60 m³ per uur, plaatsing en maximale afstanden tussen aanvullende bluswatervoorzieningen en mogelijke incidentlocaties) dient voorafgaand aan de werkzaamheden afstemming met de brandweer te worden gezocht.

Toelichting: er is sprake van aanvullende maatregelen als in directe omgeving (circa < 750 meter) objecten liggen die last van rook kunnen hebben en niet mobiel(genoeg) zijn om te ontluchten: verminderd zelfredzame mensen of vitale infra waarvan de continuïteit wordt aangetast door rook (bijv grote doorgaande wegen). In alle andere situaties wacht de brandweer op de netbeheerder en/of terreinbeheerder voordat het terrein betreden wordt en volstaat de standaard bluswatervoorziening van een brandweerwagen in combinatie met groot water transport of waterwagen.

3. Start- en gereedmelding

- a. De aanvang van de werkzaamheden moet tenminste vijf werkdagen voor de start van deze werkzaamheden worden meegedeeld aan het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH), per telefoon 0597 – 482 000, via <https://www.gemeente-oldambt.nl/startmelding-en-gereedmelding-bouw> of via startmelding@gemeente-oldambt.nl. Deze melding moet worden voorzien van naam en adres, e-mail adres en het telefoon-nummer van de vergunninghouder of diens gemachtigde, het bouwadres en het registratienummer van de vergunning.

In overleg kunnen nadere afspraken worden gemaakt over bijvoorbeeld (en mits van toepassing) het uitzetten, de peilhoogte, goedkeuring wapening, het storten van beton, het indienen van nadere bescheiden en dergelijke.

- b. Van het gereed zijn voor ingebruikgeving of ingebruikneming van het bouwwerk, of een gedeelte daarvan, moet na de voltooiing kennis worden gegeven aan het team VTH, via <https://www.gemeente-oldambt.nl/startmelding-en-gereedmelding-bouw> of via gereedmelding@gemeente-oldambt.nl.

4. Bodem

- a. De bij de bouwwerkzaamheden vrijkomende grond moet bij voorkeur zoveel mogelijk op hetzelfde terrein worden verwerkt (een gesloten grondbalans). Indien vrijkomende grond niet op hetzelfde terrein wordt verwerkt maar afgevoerd moet worden, dan dient u contact op te nemen met de gemeente waar de grond naartoe wordt gebracht. Die gemeente beoordeelt of aanvullend onderzoek op grond van het Besluit Bodemkwaliteit noodzakelijk is, of dat de reeds bekende gegevens voldoende zijn.
- b. De aanvrager/ initiatiefnemer dient zelf zorg te dragen voor het hergebruiken of afvoeren van de vrijkomende grond, er is geen gemeentelijk depot of inzamelplaats voor inname van grond.
- c. Indien meer dan 50 m³ grond elders wordt toegepast² dan moet degene die de grond toepast dit melden via <https://meldpuntbodemkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx>
- d. Voor het afvoeren van de grond moeten de door of namens de gemeente/ Omgevingsdienst Groningen gestelde voorwaarden worden opgevolgd².
- e. Indien er tijdens de werkzaamheden zintuiglijke afwijkingen worden aangetroffen in de bodem (puin, verkleuring van bodem, geur van/of brandstofproducten), of indicaties van voormalige huisbrandolie-tanks, dempingen of afval dient contact opgenomen te worden met Team Vergunningen, Toezicht en

handhaving van Gemeente Oldambt om te bepalen hoe daarmee in overeenstemming met de Wet bodembescherming omgegaan moet worden.

- f. Middels de website <https://meldpuntbodempkwaliteit.agentschapnl.nl/Voorportaal.aspx> dienen partijen grond vanaf 50 m³ ten minste 5 werkdagen voordat ze worden toegepast te worden aangemeld.
- g. Geadviseerd wordt om facturen of gegevens van de aangeleverde of afgevoerde grond te bewaren om deze desgevraagd aan een toezichthouder te kunnen verstrekken.
- h. Kleinere partijen kunnen met behulp van de gemeentelijke bodempkwaliteitskaart worden gemeld en verplaatst³.

Informatie over grondverzet binnen de gemeente Oldambt is verkrijgbaar van het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving, telefoonnummer 0597 - 482 000.

¹ www.risicotoolboxbodem.nl

² afvoeren naar een erkende be-/verwerker is niet meldingsplichtig, afvoerbewijzen moeten worden bewaard.

³ Schone grond (AW2000) en grond tot klasse Industrie is toepasbaar in daarvoor geschikte deelgebieden. Aan meldingen zijn geen leges verbonden. Informeer bij de betreffende gemeente naar de bodempkwaliteitskaart en meldingsformulieren voor grondverzet.

5. Archeologie

- a. Aanbevolen wordt om de bodemverstoring zoveel mogelijk in de zones met een lage verwachting uit te voeren en de verstoring in de zones met een hoge verwachting zoveel mogelijk te voorkomen.
- b. In de zones met een hoge verwachting, waar nog geen boringen zijn gezet, dient een verkennend booronderzoek te worden gedaan naar de aanwezigheid en gaafheid van dekzandkoppen. Hierbij wordt het aangeraden om een vrij dicht boorgrid aan te houden, omdat de hoge delen van de zandkoppen een beperkte omvang hebben en anders gemist kunnen worden. Hiervoor kan worden gewerkt met een verspringend boor grid van 20,0 x 25,0 meter. Ter plaatse van het dijklichaam worden boringen om de 5,0 meter aangeraden om de aanwezigheid en de aard ervan te onderzoeken.
- c. Voorafgaand aan het booronderzoek dient een Plan van Aanpak te worden opgesteld. Het wordt geadviseerd om bovenstaande advies eerst voor te leggen aan de bevoegde overheid, in dit geval de gemeente Oldambt, die zich laat adviseren door Libau. Bij akkoord wordt het rapport definitief gemaakt. Dit kan via de post: Gemeente Oldambt, Postbus 175, 9670 AD Winschoten of via de mail: info@gemeente-oldambt.nl.
- d. Met de werkzaamheden mag pas worden gestart als de nog in te dienen stukken door de gemeente zijn goedgekeurd.

6. Overig

- a. Als tijdens de bouwwerkzaamheden wijzigingen in het bouwproces optreden moet hiervan terstond schriftelijk melding worden gemaakt bij het team VTH, eventueel met toevoeging van tekeningen waarop de wijzigingen zijn verwerkt.

Als er sprake is van wijzigingen waarbij ook constructieve aspecten een rol spelen dan moet hiervan drie weken voor de start van deze wijzigingen de bijbehorende constructie-berekeningen ter beoordeling aan het team VTH worden voorgelegd. Met de werkzaamheden mag worden gestart als de stukken door de gemeente zijn goedgekeurd.

- b. Om zwerfafval te voorkomen moet het bouwafval worden opgeslagen in een gesloten container of zoveel mogelijk direct worden afgevoerd.

C. Aandachtspunten

- 1. Voor het tijdelijk gebruik van gemeentegrond voor bijvoorbeeld het plaatsen van een bouwkeet, of container, het opslaan van materiaal of voor overige bouwwerkzaamheden is Precario-belasting verschuldigd. Tevens heeft u voor de plaatsing van goederen op de openbare weg op grond van de APV een vergunning nodig. Inlichtingen hieromtrent worden verstrekt door het team VTH, telefoon 0597-482000.
- 2. Eventuele schade, die tijdens de bouw wordt veroorzaakt aan de openbare bestrating, paden, riolering, beplanting, etc. zal voor rekening van de aanvrager/vergunninghouder door de gemeente worden hersteld.

3. Ter voorkoming van schade aan kabels en leidingen verdient het aanbeveling voordat met de grondwerkzaamheden wordt begonnen contact op te nemen met het KLIC (Kabels- en Leidingen informatiecentrum), per telefoon 0800-0080 of per email klie@kadaster.nl. Het KLIC kan aangeven waar zich ondergronds kabels en leidingen bevinden. Voor nadere informatie bezoek www.kadaster.nl/klie-wion.

D. Documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd. Deze stukken maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

Aanvraag omgevingsvergunning			d.d. 15 juni 2021
Document nummer e-suite	Nummer tekening/ berekening + Omschrijving	Datum tekening/ berekening	Datum ontvangst
310608	Aanvraagformulier	d.d. 15 juni 2021	d.d. 15 juni 2021
630048	Aanvraagformulier (aanvullende activiteiten)	d.d. 28 april 2022	d.d. 28 april 2022
863964	Quick scan flora & fauna	d.d. 9 oktober 2022	d.d. 29 april 2022
595650	Tekening hekwerk	d.d. 31 januari 2022	d.d. 29 april 2022
012491	Tekening rack panelen – 1	d.d. 31 januari 2022	d.d. 29 april 2022
290058	Tekening verzamelstation	d.d. 31 januari 2022	d.d. 29 april 2022
612550	Generiek gegevensblad van een bi-facial module	d.d. 28 januari 2022	d.d. 29 april 2022
940462	Tekening container voor reserve onderdelen	d.d. 31 januari 2022	d.d. 29 april 2022
450217	Overzicht relevante artikelen AIM sessie	d.d. 5 mei 2022	d.d. 6 mei 2022
794021	Beknopt overzicht maatregelen bij AIM-sessie Agldimd1lt2	d.d. 5 mei 2022	d.d. 6 mei 2022
863584	Overzicht maatregelen bij AIM-sessie Agldimd1lt2	d.d. 5 mei 2022	d.d. 6 mei 2022
192384	Antwoorden AIM-sessie Agldimd1lt2	d.d. 5 mei 2022	d.d. 6 mei 2022
118033	Ruimtelijke onderbouwing – definitief	d.d. 11 juli 2022	d.d. 31 oktober 2022
027820	Landschappelijke inpassing	d.d. juni 2022	d.d. 8 november 2022
612003	Archeologisch bureauonderzoek	d.d. 11 mei 2022	d.d. 11 mei 2022
973144	Situatietekening inrit Eekerweg	d.d. 11 mei 2022	d.d. 11 mei 2022
022450	Toelichting bouwkosten	d.d. 12 mei 2022	d.d. 12 mei 2022
044848	Verzoek wijzigen naam aanvrager	d.d. november 2022	d.d. 10 november 2022
005147	Aerius berekening	d.d. 8 maart 2023	d.d. 9 maart 2023
155004	Tekening trafostation	d.d. 31 januari 2022	d.d. 13 januari 2023
698451	Technisch ontwerp – doc. Nr. NLD.006.M4.001.X	d.d. 6 maart 2023	d.d. 22 maart 2023

E. Leges

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning worden kosten in rekening gebracht als bedoeld in de 'Legesverordening gemeente Oldambt 2021'.

Bouwsom

Legesnr.	Naam van de leges
2.3.05	Bouwen > € 100.000,00 minimaal
2.3.06	Bouwen > € 100.000,00 (€ 11,40 per € 500,00)
2.3.07	Maximum bouwsom
2.3.10	Welstandstoets, advies
2.3.11	Welstandstoets, adm.kosten 10%
2.3.12	Beoordeling bodemrapport
2.3.20	Aanlegactiviteiten
2.3.56	Archeologie, advies
2.3.57	Archeologie, adm.kosten 10%
2.3.70	Verklaring van geen bedenkingen
2.3.25	Afwijking bestemmingsplan conform artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°
2.3.85	Publicatie Staatscourant

Totaal van de leges

Er zal een aparte nota worden gezonden met het verschuldigde legesbedrag.

Toelichting;

Definitie **bouwkosten** als bedoeld in Titel 2, Hoofdstuk 1 van de Tarieventabel 2021 behorende bij de 'Legesverordening gemeente Oldambt 2021':

De aannemingssom exclusief omzetbelasting, bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van de Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 (UAV 2012), voor het uit te voeren werk, of voor zover deze ontbreekt een raming van de kosten die voortvloeien uit aangegane verplichtingen ten behoeve van de fysieke realisatie (het bouwen) van de bouwwerken, exclusief omzetbelasting. Indien het bouwen geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschiedt wordt in deze titel onder bouwkosten verstaan: de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft.

Door de aanvrager is een bouwsom opgegeven van €

De bouwsom wordt bepaald op basis van de normeringen als opgenomen in het normenboek 'Basisbedragen gebouwen' van het Nederlands Bouwkosten Instituut (NBI). Duidelijke normbedragen voor een dergelijk project (het aanleggen/realiseren van een zonnepark) ontbreken.

De opgegeven bouwsom wordt als aannemelijk beschouwd.

F. Beroepsclausule

Tegen dit besluit kan beroep worden aangetekend.

De beroepstermijn is zes weken en start de dag na bekendmaking (verzending) van het besluit.

Belanghebbenden (waaronder ook u) kunnen binnen vermelde zes weken schriftelijk een beroepschrift indienen. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.

Een beroepschrift moet worden gericht aan:

de Rechtspraak

Rechtbank Noord-Nederland

Afdeling Bestuursrecht

Postbus 150

9700 AD Groningen

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Indien beroep wordt ingesteld, verdient het aanbeveling een afschrift van het besluit op het bezwaarschrift (inclusief bijlagen) bij te voegen. Indien beroep is ingesteld is het eveneens mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank, als (gelet op de betrokken belangen) onverwijlde spoed dat vereist. Het beroep en het verzoek om een voorlopige voorziening te treffen kan ook digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet men wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde website voor de voorwaarden.

Na de beroepstermijn van zes weken wordt, indien er geen beroep is aangetekend en er geen voorlopige voorziening is gevraagd, de omgevingsvergunning onherroepelijk en mag met de werkzaamheden worden gestart.

De omgevingsvergunning wordt verleend behoudens rechten van derden.

Indien reeds gebruik wordt gemaakt van deze omgevingsvergunning, voordat definitief is komen vast te staan dat de vergunning niet meer kan worden vernietigd op grondslag van een door een belanghebbende krachtens de Wet tegen de verlening van deze omgevingsvergunning ingesteld beroep, wordt daarmee op eigen risico gehandeld en kan bij daadwerkelijke vernietiging achteraf van de omgevingsvergunning, de gemeente in geen enkel opzicht aansprakelijk worden gehouden.

Bijlage 1 – Reactienota zienswijzen:

106293 – 2022	
Op 6 december 2022 is er door een zienswijze (kenmerk LJV/PLA/ZW/#14757) ingediend tegen het ontwerpbesluit omgevingsvergunning 'Eekerweg Scheemda'.	
Op 6 januari 2023 heeft een brief kenmerk (LJV/PLA/ZW/#15118) gestuurd aan de gemeente Oldambt waarin zij aangeven te hebben besloten de op 6 december ingediende zienswijze <u>in te trekken</u> .	

106293 – 2022	
heeft een zienswijze ingediend waarin zij het volgende hebben aangegeven:	
Geacht college van burgemeester en wethouders,	
U heeft aankondiging gedaan voor het afgeven van een verklaring van geen bezwaar en een vergunning voor het realiseren van een zonnepark aan de Eekerweg in Scheemda. Dit is aangekondigd in het gemeenteblad onder nummer 508702, d.d. 17 november 2022.	
Een belangrijk onderdeel voor het realiseren van een zonnepark in de gemeente Oldambt is 50% participatie door inwoners. ondersteunt deze voorwaarde uit het beleidsplan 'Zon en Wind'.	
De heeft in de aangeleverde stukken aangegeven voor 50% te willen participeren in het project. Uit nadere gesprekken die gevoerd zijn met de rps van blijkt echter dat de daarvoor echter een andere coöperatie zoekt die gaat investeren in het zonnepark en invulling gaat geven aan de 50% participatie van het deel van het park dat in de gemeente Oldambt wordt gerealiseerd. De gaat de participatie verzorgen voor de gemeente Midden Groningen.	
Vanuit de is de gevraagd deze vraag in te vullen. Het eerste gesprekken tussen de en de energie heeft ondertussen plaats gevonden, maar er dienen nog meerdere gesprekken plaats te vinden voor deze tot een overeenkomst kunnen komen.	
Momenteel is er dus nog geen coöperatie die garant staat voor de 50% participatie van het zonnepark Eekerpolder voor de gemeente Oldambt en waar wij afspraken mee kunnen maken.	
Daarom zijn wij van mening dat een verklaring van geen bedenking en een vergunning nog niet kan worden afgegeven en verzoeken u de aanvragen aan te houden totdat er een samenwerkingsovereenkomst ligt tussen de initiatiefnemer en de beide coöperaties.	
<u>Reactie op zienswijze:</u>	
Er is een anterieure overeenkomst gesloten met t o om lokaal eigendom in het zonnepark Eekerpolder in de gemeente Oldambt te waarborgen.	
(aanvrager van de vergunning) heeft twee aandeelhouders, zijnde en e De aandelenlevering heeft al plaatsgevonden. De statuten van deze Coöperatie zijn/worden zo ingericht dat deze voldoen aan de voorwaarden die in de anterieure overeenkomst zijn gesteld aan lokaal eigendom/lokale besteding in Oldambt.	
In de anterieure overeenkomst hebben wij de voorwaarden opgenomen waaraan de Coöperatie moet voldoen om te waarborgen dat deze ook echt 'lokaal' is. Het gaat bijvoorbeeld om lokale toetreding voor de omgeving tot de Coöperatie. Ook gaat het om lokale besteding van de opbrengsten die de ontvangt. Die opbrengsten moeten door de Coöperatie worden besteed aan ruimtelijke ontwikkeling of leefbaarheid binnen de gemeente Oldambt, zoals natuur, landschap of recreatie.	
Als er in de verdere ontwikkelfase onverhoopt geen sprake meer zal zijn van 50% lokaal eigendom (bijvoorbeeld omdat de Coöperatie als lokale eigenaar onvoldoende kapitaal kan aantrekken), dan zal Zonnepark Eekerweg een afdracht doen aan een gebiedsfonds. Ook dit hebben wij in de anterieure overeenkomst afgesproken. Uit dit fonds zullen bijdragen worden gedaan aan ruimtelijke ontwikkelingen (zoals natuur, landschap of recreatie) of aan initiatieven die de leefbaarheid vergroten (zoals verduurzamingsinitiatieven) in de gemeente Oldambt.	
Er is voldoende juridisch vastgelegd dat de helft van de opbrengsten terugstromen in het gebied. Dit is geen reden om nu geen verklaring van geen bedenkingen c.q. de vergunning te verlenen.	

Op 28 december 2022 is door
aangegeven:

een zienswijze ingediend, hierin hebben zij het volgende

Onder het motto 'ZAAIEN EN OOGSTEN' - iedereen doet er toe, iedereen doet mee! heeft het gemeentebestuur een coalitieakkoord gesloten in 2022. Een basis waarop de gemeente wil bouwen, samen met alle betrokkenen bij onze gemeente, met een evenwichtige balans tussen enerzijds de mens en anderzijds infrastructuur en openbare ruimte. Dat geldt onder meer voor de energietransitie waarvoor het programma Zon en Wind de beleidskaders biedt. In dit kader zijn diverse voorwaarden (o.m. landschappelijke inpassing, lokaal eigendom, participatie) opgenomen voor de beoordeling van initiatieven voordat tot besluitvorming kan worden overgegaan. Zo'n concrete invulling ligt nu voor in de vorm van een ontwerpbesluit omgevingsvergunning en ontwerpverklaring van geen bedenkingen in verband met de realisatie van een zonnepark in de Eekerpolder.

In de motivering voor de ontwerpverklaring van geen bedenkingen constateert de gemeente zelf dat, naast een aantal positieve beoordelingen, er ook diverse tekortkomingen zijn, zoals in de procedure van participatie (volgorde processtappen, volledigheid) en in de uitvoering van het draagvlakonderzoek. Dit leidt niet tot de conclusie dat het voorstel verbeterd zou moeten worden, dan wel dat aanvullende voorwaarden aan het voorstel moeten worden gesteld zodat een grotere betrokkenheid van de inwoners van de gemeente gerealiseerd wordt. Dat zou je wel verwachten gelet op de eerdere ervaringen van de gemeente, onder meer bij de totstandkoming van het programma Zon en Wind zelf, en bij diverse concrete projecten (zoals in Finsterwolde).

Onder meer de onvoldoende scherpe formulering in het programma voor met name de betrokkenheid (het perspectief is vooral de ruimtelijke ordening en veel minder het perspectief van de mens) wrekt zich hier. Bij de beraadslagingen over de nota Zon en Wind hebben wij (als coöperatie voortgekomen uit de gezamenlijke dorps en wijkverenigingen in de gemeente), net als andere partijen, aangegeven dat voor een goede ontwikkeling van maatregelen m.b.t. de energietransitie onder meer lokale betrokkenheid (iets anders dan draagvlak voor besluiten) van groot en wezenlijk belang is. Dit geldt zowel voor de totstandkoming van het beleid als voor de uitvoering daarvan. Die betrokkenheid bij het realiseren van een evenwichtige balans tussen mens en infrastructuur en openbare ruimte zorgt uiteindelijk voor draagvlak voor besluiten. Daar voor is een formeel correcte besluitvorming geen voldoende voorwaarde.

Wij verwachten dat de gemeente leert van eerdere ervaringen en dat, vanwege de eigen doelstellingen zoals verwoord in het coalitieakkoord, de gemeente in zijn rol als hoeder van het algemeen belang, een actievere dan alleen een formele rol kiest als blijkt dat er sprake is van tekortkomingen. Een participatieproces dat met horten en stoten verloopt, met een gemanteelde uitkomst, is bepaald geen waarborg voor uiteindelijk een betrokken bevolking en gedragen besluitvorming. En dat is jammer, als er een in principe passend voorstel op tafel ligt. Wij pleiten voor een betere borging van een meer uitgesproken lokale betrokkenheid van de inwoners van onze gemeente in dit project.

Reactie op zienswijze:

De indiener van deze zienswijze pleit voor een meer uitgesproken lokale betrokkenheid van het project. Er is naar onze mening sprake geweest van een zorgvuldig participatieproces. Zie ook hetgeen is aangegeven onder reactie bij zienswijze één (106293 – 2022/Zienswijze dorpsbelangen Westerlee). Er is voldoende geborgd dat de helft van de opbrengsten uit het zonnepark terugkomen in het gebied. Of via de energiecoöperatie of via een Gebiedsfonds zoals is vastgelegd in de anterieure overeenkomst.

Lokale betrokkenheid belangrijk. Het Programma Zon en wind is, na een participatieproces met bewoners en organisaties uit de gemeente, door de gemeenteraad vastgesteld. Er zijn voorwaarden gesteld waaraan een initiatief moet voldoen en welke stappen doorlopen moeten worden.

Uit het participatieverslag blijkt dat het gebied op verschillende momenten en verschillende manieren betrokken is bij de plannen. Zoals hetgeen hieronder is aangegeven.

- In de lokale media zijn gedurende het hele ontwikkelproces berichten gepubliceerd om het initiatief aan te kondigen, bewoners uitgenodigd om hun mening te geven en te participeren, updates gegeven en vragen van de bewoners beantwoord.
- Er is een mailcampagne geweest voor verenigingen in Oldambt. Via mailberichten zijn verenigingen geïnformeerd over het initiatief en uitgenodigd om te participeren.
- Er zijn huis-aan-huis flyers verspreid in de omgeving van het zonnepark en bij supermarkten in Scheemda over het initiatief en de bewonersavonden. De flyers zijn in de brievenbussen gedaan bij bewoners in Heiligerlee, Westerlee en Scheemda.
- Er zijn drie bewonersavonden georganiseerd voor de inwoners van Oldambt. Het doel van de avonden was informeren, input en feedback verzamelen, en uitnodigen voor verdere participatie.
- Bewoners uit gemeente Oldambt konden zich inschrijven voor werkgroepen landschappelijke inpassing/ecologie/participatie.
- Er is een draagvlakonderzoek uitgevoerd. Uit het draagvlakonderzoek blijkt dat er voldoende draagvlak is voor dit initiatief.

Zoals uit het participatieverslag blijkt is het gebied op verschillende manieren betrokken, dit gebeurt nog steeds. Het is een doorlopend proces. De coöperatie zal leden gaan werven. Plannen, ideeën en bestedingen opbrengsten moeten

nog uitgewerkt worden, de gemeente zal toezien op de voortgang en zo nodig aansturen. Bij dit initiatief is geoordeeld dat alle stappen voldoende doorlopen zijn.

106911 – 2022

Op 28 december 2022 heeft (initiatiefnemer) een brief gestuurd waarin zij het volgende aangeven:

Op 16 november 2022 heeft u gepubliceerd voornemens te zijn om de omgevingsvergunning te verlenen voor het zonnepark Eekerpolder (publicatienummer 508702). In dit verband liggen het ontwerp van de vergunning en het ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen momenteel ter inzage.

(“Initiatiefnemer”) heeft, als aanvrager van de omgevingsvergunning, vandaag een zienswijze ingediend tegen de ontwerpbesluiten van uw college en de raad. wenst echter tevens haar aanvraag van de vergunning te wijzigen. Het gaat om de volgende wijzigingen van ondergeschikte aard (zie onderstaand a. t/m e).

Wij zijn druk doende om de genoemde wijzigingen (a. t/m e.) in de tekeningen op te nemen. Die zullen wij u nog sturen.

Wij menen dat de wijzigingen niet van zodanige aard zijn dat het oorspronkelijke plan wijzigt. Enkel worden ‘loze ruimten’ optimaler benut, zonder dat hiermee als ‘landschappelijke inpassing’ aangemerkte oppervlakte wordt verkleind. In ieder geval zijn de wijzigingen gelet op de totale omvang van het plan wat ons betreft planologisch niet relevant, waardoor het wijzigingen van ondergeschikte aard betreft. Ook blijft het gewijzigde plan voldoen aan de beleidsnormen van de gemeente.

Wij verzoeken u om deze wijzigingen van ondergeschikte aard in behandeling te nemen en te vergunnen in de nog te verlenen omgevingsvergunning. Aangezien Initiatiefnemer als aanvrager haar aanvraag kan wijzigen, hebben wij ervoor gekozen om deze wijzigingen niet via een zienswijze aan uw college kenbaar te maken. Voor zover dit echter toch noodzakelijk is, geldt deze brief als zienswijze tegen de ontwerpbesluiten van uw college en de raad.

Toelichting: is de formele aanvrager van de omgevingsvergunning (53241-2022), in de correspondentie worden echter verschillende namen gebruikt c.q. partijen genoemd.

- a. Plaatsing van panelen in de momenteel vrijgelaten zones rondom reeds aanwezige windturbines, kraanopstelplaatsen en onderhoudspaden (niet doelend op de onderdelen die zich in de scheg bevinden). Deze zones zijn vrijgehouden in verband met (zeer) incidentele (herstel-)werkzaamheden die mogelijk moeten worden uitgevoerd aan de windturbines. Met de windmolenexploitant is afgesproken dat deze zones alsnog kunnen worden benut voor zon-opwek, mits de betreffende zones worden vrijgemaakt indien noodzakelijk voor (herstel-)werkzaamheden aan de windturbines.

Reactie gemeente: Er heeft overleg plaats gevonden tussen initiatiefnemer

Resultaat, de genoemde zones, kraanopstelplaatsen en onderhoudspaden kunnen worden benut. Dit betekent dat er extra panelen kunnen worden geplaatst op voorwaarde dat de panelen/de opstelling tijdelijk zullen worden verwijderd door de eigenaar van het zonnepark. Het verwijderen gebeurt op aanwijz van RWE. Er is d.d. 13 januari 2023 een aangepaste tekening (tekening 645124 – Technisch ontwerp, d.d. 11 januari 2023) ingediend waarop de (soms tijdelijk) te verwijderen panelen zijn ingetekend. De wijzigingen worden beoordeeld als ondergeschikte wijzigingen.

- b. Plaatsing van panelen bovenop leiding-/kabeltracés welke van/naar de windturbines lopen (niet doelend op de leiding-/kabeltracés welke zich in scheg bevinden). De wijziging is voortgekomen uit het overleg met RWE.

Reactie gemeente: Zie motivatie onder a.

- c. Vanwege veiligheidseisen wensen we hekwerken te plaatsen rondom de twee windturbines en kraanopstelplaatsen die zich in de ‘scheg’ bevinden. Deze wijziging is voortgekomen uit het overleg tussen Initiatiefnemer en RWE.

Reactie gemeente: Deze aanvulling wordt beoordeeld als een ondergeschikte wijziging.

- d. Vanwege veiligheidseisen kunnen er geen watergangen worden gegraven op plekken waar zich reeds (windmolen-)kabels in de bodem bevinden. Deze wijziging is voortgekomen uit overleg tussen Initiatiefnemer en RWE.

Reactie gemeente: Het niet graven van een aantal sloten wordt beoordeeld als een ondergeschikte wijziging van het landschappelijke inpassingsplan.

- e. Er wordt in het ontwerp zo goed mogelijk rekening gehouden met de wensen van de Veiligheidsregio.

Reactie gemeente: Het advies van de Veiligheidsregio is onverkort overgenomen.

Op 28 december 2022 heeft (initiatiefnemer) een zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit voor het bouwen van een zonnepark aan de Eekerweg in Scheemda, hierin is het volgende aangegeven (punten II t/m III):

II Ontwerp-vergunning

Duur vergunning

Aan de ontwerp-vergunning is een termijn verbonden van dertig jaar, te rekenen vanaf inwerkingtreding van de vergunning. Daarmee eindigt de vergunning in 2052, bepaalt de vergunning.

Na vergunningverlening zullen er nog veel stappen genomen moeten worden om het zonnepark in gebruik te kunnen nemen. Het gaat onder meer om het onherroepelijk worden van de benodigde vergunningen en het verlenen van de SDE-subsidie. Ook gaat het om de financiering van het park en de voorbereiding van de bouw. Daarnaast dient de netaansluiting nog te worden gerealiseerd. De bouw van het zonnepark zelf duurt ongeveer twaalf maanden. Dit alles bij elkaar opgeteld betekent dat het zonnepark op zijn vroegst in 2025 in gebruik genomen kan worden. Volgens de vergunning kan het park dan nog maar 27 jaren in gebruik zijn.

De vergunning beoogt Initiatiefnemer in staat te stellen om het park dertig jaar te gebruiken. Die dertig jaar is nodig om de beoogde energie volledig op te wekken. Ook hebben de zonnepanelen een levensduur van 30 jaar en Initiatiefnemer wenst deze levensduur optimaal te benutten. Dat lukt niet met de huidige gebruikstermijn in de vergunning.

Daarom vragen wij u om in de vergunning te bepalen dat het zonnepark gedurende dertig jaar *vanaf ingebruikname gebruikt mag worden en dat de datum van ingebruikname begint te lopen op de dag na de aanmelding van het zonnepark als productie-installatie door Initiatiefnemer bij CertiQ. CertiQ is de instantie die certificaten uitdeelt voor duurzaam opgewekte elektriciteit. Vanaf de CertiQ-aanmelddatum vangt ook de SDE++ termijn aan.*

Reactie gemeente: *Onderkend wordt dat na de vergunningverlening er een termijn benodigd is voor de voorbereiding en uitvoering van het project. De intentie om het zonnepark maximaal 30 jaar in stand, en in bedrijf, te laten is onveranderd. Gelet op de benodigde voorbereidingstijd wordt de aanvang van de termijn van 30 jaren gesteld op uiterlijk 1 januari 2027. De feitelijke termijn van 30 jaren gaat dan in op het moment dat het zonnepark in gebruik zal worden genomen. Dit aspect wordt aangemerkt als een wijziging van ondergeschikte betekenis en zal daarom worden aangepast in het definitieve besluit.*

2. Termijn herstel in bestaande toestand

De ontwerp-vergunning verplicht Initiatiefnemer om *onmiddellijk* na het verstrijken van de termijn de 'voor de verlening van de vergunning bestaande toestand te herstellen'.

De omgevingsvergunning geeft het recht om het zonnepark te bouwen en tijdelijk te gebruiken. Na verloop van dertig jaar zal het gebruik van het zonnepark gestaakt worden en wat volgens vergunning gerealiseerd is ontmanteld en verwijderd worden.

De ontmanteling en verwijdering van het zonnepark nemen circa twaalf maanden in beslag. Het *onmiddellijk* herstellen van het park in oude toestand is dus feitelijk niet mogelijk. Wij verzoeken u om hier een termijn te stellen die aansluit bij artikel 2.23a Wabo. Dit artikel bepaalt dat het mogelijk is om een termijn te stellen na het verstrijken waarvan Initiatiefnemer verplicht is om de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben. Wij verzoeken die termijn minstens op veertien maanden te bepalen zodat Initiatiefnemer ook bij onvoorziene omstandigheden voldoende de tijd heeft om tot ontmanteling en verwijdering over te gaan.

Reactie gemeente: *In het ontwerp besluit is gesteld dat 'het zonnepark onmiddellijk na het staken van het gebruik ontmanteld dient te worden'. Deze formulering blijkt voor meerdere uitleg vatbaar. Bedoeld werd dat 'na het staken van het gebruik' er een aanvang zou worden gemaakt met de ontmanteling van het park en het terugbrengen van het terrein in de oorspronkelijke staat. De vraag om een concrete termijn van 14 maanden wordt dan ook aanvaardbaar geacht. Dit aspect wordt aangemerkt als een wijziging van ondergeschikte betekenis en zal daarom worden aangepast in het definitieve besluit.*

3. Stikstof

In de ontwerp-vergunning wordt, met verwijzing naar de zogenaamde bouwvrijstelling, genoemd dat de realisatiefase van het zonnepark niet op stikstofdepositie is onderzocht.

Dit is onjuist; uit de Aerius-berekening die Initiatiefnemer heeft laten opstellen blijkt dat ook de realisatiefase is onderzocht en qua stikstofdepositie aanvaardbaar is (niet hoger dan 0,00 mol/ha/jr, **bijlage 1**). Wij verzoeken de tekst van de vergunning hierop aan te passen.

Ook verzoeken wij u de verwijzing naar de bouwvrijstelling uit de tekst te verwijderen vanwege de Porthos-uitspraak van de Raad van State van 2 november 2022. Uit die uitspraak blijkt dat de bouwvrijstelling niet meer mag worden toegepast.

Reactie gemeente: *Er is per abuis gesteld dat de realisatiefase van het zonnepark niet is onderzocht. Gebleken is dat de stikstofdepositie gedurende de realisatiefase aanvaardbaar is. Dit aspect wordt aangemerkt als een wijziging van ondergeschikte betekenis en zal daarom worden aangepast in het definitieve besluit.*

4. Transformatorstation

De tekening van het transformatorstation (tekening trafo station) wordt niet genoemd in de tabel op bladzijde 14 in hoofdstuk D van de vergunning. Deze tekening is wel ingediend bij de aanvraag. Wij verzoeken u daarom alsnog deze tekening in de tabel en aan de vergunningstukken toe te voegen.

Reactie gemeente: *Deze tekening is per abuis niet opgenomen in het overzicht van de bij de (ontwerp)vergunning behorende stukken en zal alsnog worden toegevoegd.*

5. Perceelnummers

In de ontwerp-vergunning worden perceelnummers aangegeven waarop het zonnepark gerealiseerd gaat worden.

Hierbij verzoeken wij alle perceelnummers uit de Ruimtelijke Onderbouwing te verwerken in de ontwerp-vergunning. Dit houdt in dat perceelnummers Scheemda I-732 en I- 1322 moeten worden toegevoegd.

Reactie gemeente: *De kadastrale percelen Scheemda I-732 en I- 1322 zijn per abuis niet opgenomen in de ontwerp-beschikking. In de definitieve beschikking zullen deze beide percelen worden opgenomen.*

6. Onderhoudspaden

In de Ruimtelijke Onderbouwing wordt aangegeven dat permanente onderhoudspaden niet worden aangelegd en dat er gebruik wordt gemaakt van rijplaten.

Op de landschappelijke inpassing is te zien dat er wel degelijk onderhoudspaden worden aangelegd. Dit houdt in dat er wel gebruik gemaakt wordt van onderhoudspaden die daar voor een duur van circa 30 jaar liggen.

Reactie gemeente: *in de door hen aangeleverde ruimtelijke onderbouwing dat er geen permanente onderhoudspaden worden aangelegd maar dat er gebruik wordt gemaakt van rijplaten. In de 'landschappelijke inpassing daarentegen stelt dat er wel degelijk gebruik zal worden gemaakt van onderhoudspaden. heeft in de ruimtelijke onderbouwing (pagina 16 van de Landschappelijke inpassing, welke bijlage 1 is van de Ruimtelijke Onderbouwing) deze tegenstrijdigheid opgeheven.*