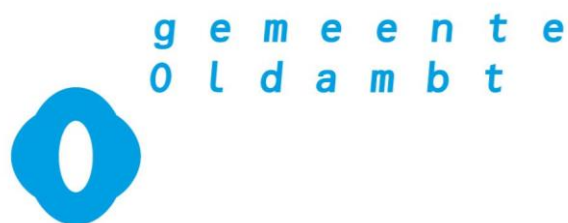




Johan Modestraat 6
postbus 175 . 9670 AD Winschoten
T(0597)48 20 00 . info@gemeente-oldambt.nl
www.gemeente-oldambt.nl



Strating Beheer B.V.
Dhr. G.J. Hoogerduijn Strating
Postbus 28
9665 ZG Oude Pekela
info@strating.nl

Onderwerp	Besluit omgevingsvergunning	Datum	10 november 2021
Ons kenmerk	91727-2020	Uw brief	4889315
Inlichtingen bij	Dennis Rump	Bijlage(n)	omgevingsvergunning & publicatietekst

Geachte heer Hoogerduijn Strating,

Bijgaand treft u aan het besluit op de door u aangevraagde omgevingsvergunning voor het winnen van klei (nabij) Ulsda 2 te Beerta.

Vragen?

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen? Neemt u dan contact op met Dennis Rump via (0597) 48 20 00.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt

Dennis Rump
Coördinator Vergunningen
Cluster Ruimtelijke Zaken



Johan Modestraat 6
postbus 175 . 9670 AD Winschoten
T(0597)48 20 00 . info@gemeente-oldambt.nl
www.gemeente-oldambt.nl



Besluit Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders hebben besloten omgevingsvergunning te verlenen voor het winnen van klei op het perceel Ulsda 2, 9686 XW Beerta.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning.

Aan dit besluit ligt het volgende ten grondslag.

Aanvraaggegevens

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt hebben op 8 mei 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het winnen van klei.

De aanvraag is ingediend door Strating Beheer B.V., Gelmswijk 4, 9665 RR Oude Pekela.

De aanvraag heeft betrekking op het perceel Ulsda 2, 9686 XW Beerta, kadastraal bekend gemeente Beerta, sectie K, nummers 251 & 768.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 4889315 en dossiernummers V2020.0510 & 91727-2020. Dit besluit is geregistreerd onder documentnummer 91727-2020:594124.

De aanvrager vraagt vergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Op grond van artikel 2.11, tweede lid, van de Wabo wordt indien sprake is van strijd met de regels in het geldende bestemmingsplan, de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

Activiteiten die vallen onder deze omgevingsvergunning

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b en het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo.

Gelet op het bepaalde in paragraaf 2.3 van de Wabo zijn er geen gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

Het ontwerpbesluit is op 8 september 2021 in de Staatscourant en op de gemeentelijke website gepubliceerd en met ingang van 9 september 2021 gedurende zes weken ter visie gelegd, samen met de bijbehorende stukken.

Gedurende de vermelde termijn zijn geen zienswijzen ingebracht.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 lid 1, onder a en e van de Wabo (de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht).

De aanvraag is beoordeeld op het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, onder b, conform artikel 2.11 van de Wabo, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo, conform artikel

2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag daaraan voldoet en op basis daarvan is deze omgevingsvergunning vastgesteld/gegeven.

Termijnen

Burgemeester en wethouders hebben op 8 mei 2020 de aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen. Conform artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo, (Afdeling 3.4 Awb), moet binnen zes maanden na datum van ontvangst op deze aanvraag worden beslist.

Winschoten, 10 november 2021.

namens burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



dhr. D. Rump
medewerker cluster Ruimtelijke Zaken,
team Vergunningen, Toezicht en Handhaving

A. Overwegingen

Bij het nemen van het ontwerp besluit is het volgende overwogen.

1. Ruimtelijke ordening

- Bestemmingsplan: 'Buitengebied, Oldambt'
- In strijd met de bestemmingsomschrijving 'Agrarisch met waarden' (artikel 4).
- Ontheffing niet mogelijk volgens de bepalingen van het bestemmingsplan

Toelichting:

Het werkzaamheden zijn gepland op gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden' (artikel 4). Daarnaast hebben de gronden de gebiedsaanduiding 'overige zone - dijenlandschap'.

De gronden zijn onder meer bestemd voor uitoefening van het agrarisch bedrijf en cultuurgrond ('Agrarisch met waarden'), alsmede voor behoud van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden ('overige zone - dijenlandschap') met dien verstande dat dit door middel van behoud en herstel van onder andere de volgende kenmerken wordt nagestreefd:

- afwisseling tussen groene transparante ontginningslinten en open agrarisch achterland;
- dijkcoupures;
- grootschalige tot zeer grootschalige open gebieden;
- vlakke ligging;
- hoofdzakelijk grote akkerbouwpercelen;

Tevens gelden de dubbelbestemmingen 'Waarde - Geomorfologie' (artikel 42) en 'Waterstaat - Noodbergingsgebied' (artikel 43).

De voor 'waarde - geomorfologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van het reliëf en de herkenbaarheid daarvan.

De voor 'waterstaat - noodbergingsgebied' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de noodberging van water. Uit deze dubbelbestemming volgt ook de omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van werkzaamheden.

43.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

a. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werkzaamheden uit te voeren:

- het ontgronden, afgraven of egaliseren van gronden;
- het aanbrengen van oppervlakteverharding;

b. Een omgevingsvergunning als bedoeld onder a wordt slechts verleend indien de functie van het gebied als noodbergingsgebied door de werkzaamheden niet onevenredig wordt geschaad.

De aangevraagde activiteiten zijn in strijd met het bestemmingsplan.

Strijdigheden:

Kleiwinning staat los van de uitoefening van een agrarisch bedrijf.

Mogelijk zijn ook de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden, alsmede het reliëf in het geding. Daarnaast zou er sprake kunnen zijn van het schaden van de functie als noodbergingsgebied.

Historie:

Op 14 september 2016 is door de gemeente een tijdelijke omgevingsvergunning afgegeven voor het winnen van klei, voor een termijn van ten hoogste tien jaar, doch uiterlijk tot 16 september 2026, dossiernummer V2016.0796, documentnummer Corsa 16.0031060.

De voorliggende aanvraag heeft betrekking op kleiwinning in het overige deel van de percelen, Beerta, sectie K, nummers 251 & 768, en een onbepaalde duur.

De uitbreiding heeft er tevens toe geleid dat een ontgrondingsvergunning van de provincie noodzakelijk is.

Motivering:

Aanvrager heeft bij de aanvraag om omgevingsvergunning een ruimtelijke onderbouwing gevoegd waarin aangegeven wordt waarom zij van mening is dat er een ontheffingsprocedure gevoerd kan worden. In de ingediende ruimtelijke onderbouwing worden alle relevante aspecten naar behoren verwoord. Er zijn voldoende redenen om planologische medewerking te verlenen aan de aanvraag.

Agrarisch met waarden

Het bestaande gebruik is in overeenstemming met de geldende bestemming en na de kleiwinning zal dit gebruik worden hervat.

Per jaar worden de door kleiwinning onttrokken gronden na de kleiwinning direct weer afgewerkt, zodat deze in het jaar daarop weer beschikbaar zal zijn voor de agrarische functie.

Binnen de context van de kleiwinning is er sprake van een uitvoering waarbij de agrarische bestemming zoveel mogelijk wordt gerespecteerd.

Dijkenlandschap

Uit de omschrijving van de werkzaamheden blijkt dat deze niet in strijd zijn met de kenmerken van het dijkenlandschap. Het open agrarisch achterland, de dijkcoupures en vlakke ligging worden gerespecteerd.

Geomorfologie

Het aanwezige reliëf en de herkenbaarheid daarvan worden in voldoende mate gerespecteerd.

Noodbergingsgebied

De noodwaterberging is omringd door een waterkerende kade die de berging begrenst. De projectlocatie ligt op enige afstand van de waterkering. Ook de aan te leggen drainage kruist de waterkering niet, maar loost in een hoofdwatgang die binnen het noodbergingsgebied ligt. Voor de aan te leggen drainage, met lozing op de watgang heeft de aanvrager separaat een watervergunning aangevraagd bij het Waterschap Hunze en Aas. Deze vergunning is inmiddels afgegeven.

De onderafdichting van de noodberging blijft intact, doordat er minimaal 0,4 meter klei achterblijft boven eventueel (water)doorlatende lagen.

Er is voldoende beargumenteerd dat de kleiwinning geen risico vormt voor de waterkering en onderafdichting en daarmee ook niet voor de functie van het noodbergingsgebied.

Ontgrondingsvergunning

Voor het winnen van kleigrond is naast een omgevingsvergunning tevens een ontgrondingsvergunning van de provincie noodzakelijk. Deze is gelijktijdig met de omgevingsvergunning aangevraagd en wordt separaat door de provincie Groningen behandeld.

Op grond van categorie C 16.1 van het Besluit Milieueffectrapportage (m.e.r.) is dit voornemen m.e.r.-plichtig. In het kader van de ontgrondingsvergunning is op 12 augustus 2020 de m.e.r.-procedure gestart.

De Provincie Groningen stelt in het Provinciaal Omgevingsplan 2009 - 2013:

“Ontgrondingen hebben vaak ingrijpende gevolgen voor het landschap. Daarom concentreren we de zand- en kleiwinning in een aantal regionale winplaatsen. [...] Om een zuinig gebruik van grondstoffen te stimuleren, verlenen we geen nieuwe vergunningen voor ontgrondingen die uitsluitend zijn gericht op de winning van primaire bouwgrondstoffen.”

De Omgevingsvisie geeft aan dat toch een nieuwe vergunning kan worden verleend als er sprake is van bijzondere omstandigheden zoals winnen/winning/toepassing van delfstoffen met een unieke kwaliteit.

De huidige winplaats is uitgeput. De provincie Groningen heeft aangegeven in principe een ontgrondingsvergunning te willen afgeven met betrekking tot de nu in beeld gebrachte percelen.

Zoals vermeld ligt de bevoegdheid bij de provincie Groningen en behandelt zij de aanvraag ontgrondingsvergunning. De gemeente heeft in deze advies uitgebracht.

Weigering van de ontgrondingsvergunning is geen weigeringsgrond voor de omgevingsvergunning.

Van de omgevingsvergunning mag echter geen gebruik worden gemaakt als de ontgrondingsvergunning wordt geweigerd.

Verklaring van geen bedenkingen

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegde orgaan om op een aanvraag om een omgevingsvergunning te beschikken. Echter, op basis van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeven, voordat het college een besluit kan nemen op de hiervoor genoemde/nu voorliggende aanvraag omgevingsvergunning.

In artikel 6.5 van het Bor is verder bepaald dat de gemeenteraad gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

Door de gemeenteraad is op 20 april 2011 besloten gevallen aan te wijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht is vereist. Het besluit is bij Raadsbesluit van 19 december 2012 gewijzigd.

Het project valt niet binnen de aangewezen gevallen/categorieën activiteiten.

Door de gemeenteraad is op 26 oktober 2020 een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen afgegeven ten behoeve van het winnen van klei op het perceel Ulsda 2 te 9686 XW Beerta, en heeft zij besloten deze verklaring als definitief afgegeven te verklaren, indien blijkt dat er tegen de ontwerpverklaring en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning geen zienswijzen zijn ingediend.

Gedurende de termijn van ter visie legging van het ontwerp-besluit en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen zijn geen zienswijzen ingebracht.

2. Archeologie

In het geldend bestemmingsplan zijn bepalingen opgenomen omtrent archeologische monumentenzorg. De gronden zijn voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4' (artikel 34).

Hieruit blijkt dat:

37.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

a. *Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren:*

1. *het ontgronden, afgraven, egaliseren van gronden over een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan het aanwezige kleipakket;*
2. *het mengen, diepploegen, ontginnen van gronden over een oppervlakte groter dan 500 m² en dieper dan het aanwezige kleipakket;*

3. *het graven of dempen van watergangen;*
4. *het dempen van kolken;*
5. *het graven van sleuven breder dan 50 cm en dieper dan 100 cm ten behoeve van het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie- en telecommunicatieleidingen, drainage met uitzondering van herdrainage, funderingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur;*
6. *het permanent verlagen van het waterpeil.*

b. *Een omgevingsvergunning als bedoeld onder a wordt slechts verleend indien:*

1. *op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn;*
2. *op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat de archeologische waarden door de bouwactiviteiten niet onevenredig worden geschaad;*
3. *één of meer van de volgende voorschriften in acht wordt genomen:*

- *een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden;*
- *een verplichting tot het uitvoeren van archeologisch onderzoek door middel van opgravingen;*
- *een verplichting de werken en of werkzaamheden te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.*

Indien burgemeester en wethouders voornemens zijn aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, wordt een archeologisch deskundige om advies gevraagd.

Op 11 november 2014 is door Libau steunpunt Archeologie advies uitgebracht naar aanleiding van de voorgenomen kleiwinning.

De archeoloog van het Libau steunpunt stelt in zijn advies:

- *het winnen van een pakket van meer dan 50 cm klei is mogelijk, mits de onderliggende veen- en/of zandbodem niet wordt beschadigd (kwetsbaarheid eventuele archeologische resten) en ter bescherming bedekt blijft met een dun laagje Dollardklei van tenminste 10 cm;*
- *geen egalisaties uit te voeren, met uitzondering van egalisaties die er op zijn gericht om door afticheling/aftiggeling ontstane onnatuurlijke reliëfovergangen te verwijderen;*
- *het aftichelen/aftiggelen reliëfvolgend uit te voeren, waarbij geen scherpe overgangen in het landschap worden gecreëerd.*

De adviezen zijn in de vorm van voorschriften overgenomen in deze vergunning.

Na het opstellen van het ontwerpbesluit in concept zijn er vragen gesteld over de tevens gerealiseerde drainage. Deze drainage maakt onderdeel uit van de op 14 september 2016 verleende omgevingsvergunning met instandhoudingstermijn, dossiernummer V2016.0796, documentnummer 16.0031060. De drainage is in dit kader reeds beoordeeld en vergund.

3. Externe veiligheid

Langs het spoor ten noorden van het te ontgronden gebied bevindt zich een hogedruk aardgastransportleiding. Het tracé c.q. de leidingstrook ligt langs de noordzijde van de aangrenzende waterloop. Tussen de transportleiding en de sloot ligt circa 11 meter en tussen de transportleiding en het kavelpad zowel als het wingebied ligt ten minste 20 meter. De werkzaamheden vinden buiten de leidingstrook plaats.

Wij raden u desondanks aan zekerheidshalve contact op te nemen met de leidingbeheerder, N.V. Nederlandse Gasunie.

4. Kabels en leidingen

Ter voorkoming van schade aan kabels en leidingen is door de aanvrager contact opgenomen met het KLIC (Kabels- en Leidingen informatiecentrum), middels het doen van een zogenaamde Klic-melding. Langs de weg 'Ulsda' bevinden zich een datatransportleiding, een waterleiding en leidingen voor midden-respectievelijk laagspanning.

5. Milieueffectrapportage

De eerste fase van de kleiwinning viel onder categorie 16.1 bijlagen C en D van het Besluit milieueffectrapportage. De daarbij aangegeven grenzen van 25 respectievelijk 12,5 hectare worden niet overschreden. Op grond van de Wet Milieubeheer artikel 7.2, eerste lid, onder b, is wel sprake van een activiteit waarvan moet worden beoordeeld of zij belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

Voor het uitvoeren van deze beoordeling moet gebruik worden gemaakt van bijlage III bij de richtlijn 2011/92/EU. Voor deze beoordeling gelden geen procedurele verplichtingen of vormvereisten.

In de Notitie milieueffectbeoordeling, Versie 2a Def d.d. 26 juli 2016, opgesteld door Sweco Nederland B.V., wordt op alle relevante aspecten ingegaan en geoordeeld dat aan het project geen significante nadelige gevolgen voor het milieu verboden zijn.

Wij menen dat alle relevante onderdelen inderdaad zijn benoemd in de notitie en voldoende zijn behandeld, zodat wij een afgewogen beoordeling hebben kunnen maken. Wij onderschrijven in hoofdzaak de conclusies uit de Notitie milieueffectbeoordeling. Waar wij dit nodig achten en waar onze beoordeling afwijkt van deze notitie, is dat in de bovenstaande overwegingen nader uitgewerkt en toegelicht.

Dit vervolgvoornemen is op grond van categorie C 16.1 van het Besluit Milieueffectrapportage (m.e.r.) m.e.r.-plichtig. In het kader van de ontgrondingsvergunning is op 12 augustus 2020 de m.e.r.-procedure gestart.

B. Voorschriften

De volgende voorschriften maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

1. Algemeen

- a. De omgevingsvergunning wordt verleend behoudens rechten van derden.
- b. Alle wettelijke (veiligheids)voorschriften moeten in acht worden genomen.

2. Archeologie

- a. De onderliggende veen- en/of zandbodem mag niet worden beschadigd (kwetsbaarheid eventuele archeologische resten) en ter bescherming moet zij bedekt blijven met een dun laagje Dollardklei van tenminste 10 cm;
- b. Er mogen geen egalisaties worden uitgevoerd, met uitzondering van egalisaties die er op zijn gericht om door afticheling/aftiggeling ontstane onnatuurlijke reliëfovergangen te verwijderen;
- c. Het aftichelen/aftiggelen moet reliëfvolgend worden uitgevoerd, waarbij geen scherpe overgangen in het landschap worden gecreëerd.

3. Overig

Als tijdens de werkzaamheden wijzigingen optreden, die niet binnen het kader van de omgevingsvergunning en de initiële beoordeling van de aanvraag, moet hiervan terstond schriftelijk melding worden gemaakt bij het team VTH, eventueel met toevoeging van tekeningen waarop de wijzigingen zijn verwerkt.

C. Aandachtspunten

1. Eventuele schade, die tijdens de bouw wordt veroorzaakt aan de openbare bestrating, paden, riolering, beplanting, etc. zal voor rekening van de aanvrager/vergunninghouder door de gemeente worden hersteld;
 2. Contact met de leidingbeheerder, N.V. Nederlandse Gasunie;
 3. Uitkomst Klic-melding;
 4. Uitkomst (verlening/weigering) aanvraag ontgrondingsvergunning bij de provincie Groningen.
-

D. Documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd. Deze stukken maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning.

Aanvraag omgevingsvergunning			d.d.	8 mei 2020
Documentnr. Corsa & eSuite:	Nummer tekening/ berekening + Omschrijving	Datum tekening/ berekening	Datum ontvangst	
20.0006473 & 124910	4889315 – Aanvraagformulier	8 mei 2020	8 mei 2020	
20.0006475 & 548036	Begeleidende brief	-	8 mei 2020	
20.0006476 & 447838	Kaart ontgravingsplan	-	8 mei 2020	
20.0006477 & 690034	Archeologisch advies & Archeologisch bureauonderzoek (rapport 12-79)	11 november 2014 & 14 mei 2012	8 mei 2020	
20.0006478 & 766180	350664/D1 - Verkennend natuuronderzoek	5 december 2019	8 mei 2020	
20.0006479 & 010490	350664 - Notitie Aeries berekening	1 november 2019	8 mei 2020	
20.0006480 & 048912	Klic-melding		8 mei 2020	
20.0006481 & 823281	350664-T023-L01 – Tekening/Situatie	2 april 2020	8 mei 2020	
20.0006482 & 018068	350664 - Ruimtelijke onderbouwing	7 mei 2020	8 mei 2020	

E. Leges

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning worden kosten in rekening gebracht als bedoeld in de "Legesverordening gemeente Oldambt 2020".

Legesnr.	Naam van de leges	Bedrag
2.3.20	Aanleg, aanvraag (uitvoeren werkzaamheden)	€ 296,00
2.3.27	Strijdig gebruik RO, art.2.12.1a 3°	€ 1.145,00
2.3.70	Verklaring van geen bedenkingen	€ 1.145,00
2.3.85	Publicatie Staatscourant	€ 180,00
Totaal van de leges		€ 2.766,00

Er zal een aparte nota worden gezonden met het verschuldigde legesbedrag.

F. Beroepsclausule

Tegen dit besluit kan beroep worden aangetekend.

De beroepstermijn is zes weken en start de dag na bekendmaking (verzending) van het besluit.

Belanghebbenden (waaronder ook u) kunnen binnen vermelde zes weken schriftelijk een beroepschrift indienen. Hiervoor is griffierecht verschuldigd.

Een beroepschrift moet worden gericht aan:

de Rechtspraak

Rechtbank Noord-Nederland

Afdeling Bestuursrecht

Postbus 150

9700 AD Groningen

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Indien beroep wordt ingesteld, verdient het aanbeveling een afschrift van het besluit op het bezwaarschrift (inclusief bijlagen) bij te voegen. Indien beroep is ingesteld is het eveneens mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank, als (gelet op de betrokken belangen) onverwijlde spoed dat vereist. Het beroep en het verzoek om een voorlopige voorziening te treffen kan ook digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet men wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde website voor de voorwaarden.

Na de beroepstermijn van zes weken wordt, indien er geen beroep is aangetekend en er geen voorlopige voorziening is gevraagd, de omgevingsvergunning onherroepelijk en mag met de werkzaamheden worden gestart.

De omgevingsvergunning wordt verleend behoudens rechten van derden.

Indien reeds gebruik wordt gemaakt van deze omgevingsvergunning, voordat definitief is komen vast te staan dat de vergunning niet meer kan worden vernietigd op grondslag van een door een belanghebbende krachtens de Wet tegen de verlening van deze omgevingsvergunning ingesteld beroep, wordt daarmee op eigen risico gehandeld en kan bij daadwerkelijke vernietiging achteraf van de omgevingsvergunning, de gemeente in geen enkel opzicht aansprakelijk worden gehouden.

Raadsvoorstel



Onderwerp (ontwerp)Vvgb kleiwinning nabij Ulsda 2 Beerta

Datum commissievergadering 5 oktober 2020

Datum raadsvergadering 26 oktober 2020

Zaaknummer 66612-2020

Steller Dennis Rump

Portefeuillehouder(s) Gert Engelkens

Medeverantwoordelijke(n)

Eerdere besluitvorming en/of vastgesteld beleid	N.v.t.
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: 1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van het winnen van klei op de percelen kadastraal bekend gemeente Beerta, sectie K, nummers 251 & 768, (na)bij Ulsda 2, 9686 XW Beerta conform de ingediende aanvraag omgevingsvergunning. 2. De definitieve verklaring van geen bedenkingen als afgegeven te verklaren indien blijkt dat er tegen de ontwerpverklaring en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning geen zienswijzen zijn ingediend.
Samenvatting	Een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht is nodig om te kunnen besluiten op de aanvraag om omgevingsvergunning.
Bijlage(n)	1 Aanvraagformulier 2 Ruimtelijke onderbouwing 3 Kaart ontgravingsplan 4 Tekening/situatie 5 Archeologisch advies & bureauonderzoek 6 Verkennend natuuronderzoek

TOELICHTING

Inleiding

Doel:
Een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht is nodig om te kunnen besluiten op de aanvraag om omgevingsvergunning.

De aanvraag

Op 8 mei 2020 is door Strating Beheer B.V., Gelmswijk 4, 9665 RR Oude Pekela een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het winnen van klei op de percelen kadastraal bekend gemeente Beerta, sectie K, nummers 251 & 768, (na)bij Ulsda 2, 9686 XW Beerta.

De aanvraag bevat de volgende activiteiten:

- *het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden*, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo).
- *het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo (het afwijken van het bestemmingsplan).

Strijdigheid met het huidige/vigerende bestemmingsplan

Het winnen van klei is in strijd met de bestemmingsregels uit het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied, Oldambt'.

De strijdigheid kan een reden zijn de omgevingsvergunning te weigeren, tenzij er goede redenen zijn om af te wijken van het bestemmingsplan.

In de Wabo wordt de mogelijkheid gegeven om een omgevingsvergunning te verlenen voor activiteiten die strijdig zijn met het bestemmingsplan. Dit is mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (*artikel 2.10, tweede lid en artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo*). In het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt gesteld dat deze vergunning pas kan worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben. Nadrukkelijk wordt gesteld dat de verklaring van geen bedenkingen alleen kan worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (*artikel 6.5 van de Bor*).

Bij raadsbesluit zijn categorieën van gevallen aangewezen, waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist (vastgesteld op 20 april 2011 en gewijzigd op 19 december 2012). De aanvraag valt niet onder één van deze categorieën. Hierdoor is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad noodzakelijk.

De aanvraag:

De aanvraag betreft het winnen van klei voor de (bak)steenindustrie.

Ruimtelijke ordening

De locatie valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied, Oldambt', vastgesteld d.d. 20 maart 2013. De bestemming van het genoemde perceel is "Agrarisch met waarden", dit betekent dat de gronden zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf en cultuurgrond alsmede voor behoud van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden. Tevens gelden de dubbelbestemmingen 'Waarde - Geomorfologie' en 'Waterstaat - Noodbergingsgebied'. Het winnen van klei is in strijd met de planvoorschriften.

Motivatie

Het bestaande gebruik is in overeenstemming met de geldende bestemming en na de kleiwinning zal dit gebruik worden hervat.

Per jaar worden de door kleiwinning onttrokken gronden na het winnen direct weer afgewerkt, zodat het in het jaar daarop weer beschikbaar zal zijn voor de agrarische functie.

Binnen de context van de kleiwinning is er sprake van een uitvoering waarbij de agrarische bestemming zoveel mogelijk wordt gerespecteerd.

Dijkenlandschap

Uit de omschrijving van de werkzaamheden blijkt dat deze niet in strijd zijn met de kenmerken van het dijenlandschap. Het open agrarisch achterland, de dijkcoupures en vlakke ligging worden gerespecteerd.

Geomorfologie

Het aanwezige reliëf en de herkenbaarheid daarvan worden in voldoende mate gerespecteerd.

Noodbergingsgebied

De noodwaterberging is omringd door een waterkerende kade die de berging begrenst. De projectlocatie ligt op enige afstand van de waterkering. Ook de aan te leggen drainage kruist de waterkering niet, maar loost in een hoofdwatgang die binnen het noodbergingsgebied ligt. Voor de aan te leggen drainage, met lozing op de watgang heeft de aanvrager separaat een watervergunning aangevraagd bij het Waterschap Hunze en Aas. Deze vergunning is inmiddels afgegeven.

De onderafdichting van de noodberging blijft intact, doordat er minimaal 0,4 meter klei achterblijft boven eventueel doorlatende lagen.

Er is voldoende beargumenteerd dat de kleiwinning geen risico vormt voor de waterkering en onderafdichting en daarmee ook niet voor de functie van het noodbergingsgebied.

Ontgrondingsvergunning

Voor het winnen van kleigrond is naast een omgevingsvergunning tevens een ontgrondingsvergunning van de provincie noodzakelijk. Deze is gelijktijdig met de omgevingsvergunning aangevraagd en wordt separaat door de provincie Groningen behandeld.

De Provincie Groningen stelt in het Provinciaal Omgevingsplan 2009 - 2013:

“Ontgrondingen hebben vaak ingrijpende gevolgen voor het landschap. Daarom concentreren we de zand- en kleiwinning in een aantal regionale winplaatsen. [...] Om een zuinig gebruik van grondstoffen te stimuleren, verlenen we geen nieuwe vergunningen voor ontgrondingen die uitsluitend zijn gericht op de winning van primaire bouwgrondstoffen.”

De Omgevingsvisie geeft aan dat toch een nieuwe vergunning kan worden verleend als er sprake is van bijzondere omstandigheden zoals winnen/toepassing van delfstoffen met een unieke kwaliteit.

De huidige winplaats is uitgeput. De provincie Groningen heeft aangegeven in principe een ontgrondingsvergunning te willen afgeven. Zoals vermeld ligt de bevoegdheid bij de provincie Groningen en behandelt zij de aanvraag ontgrondingsvergunning. De gemeente heeft in deze advies uitgebracht. Weigering van de ontgrondingsvergunning is geen weigeringsgrond voor de omgevingsvergunning.

Archeologie

Het winnen van een pakket van meer dan 50 cm klei is mogelijk. De onderliggende veen- en/of zandbodem wordt niet wordt beschadigd (kwetsbaarheid eventuele archeologische resten) en blijft ter bescherming bedekt met een dun laagje Dollardklei van tenminste 10 cm;

Er worden geen egalisaties uitgevoerd, met uitzondering van egalisaties die er op zijn gericht om door afticheling ontstane onnatuurlijke reliëfovergangen te verwijderen;

Het aftichelen wordt reliëfvolgend uitgevoerd, waarbij geen scherpe overgangen in het landschap worden gecreëerd.

Milieueffectenrapportage

De kleiwinning valt onder categorie 16.1 bijlagen C en D van het Besluit milieueffectrapportage. De daarbij aangegeven grenzen van 25 respectievelijk 12,5 hectare worden niet overschreden. Dit betekent dat geen MER rapport hoeft te worden opgesteld. Op grond van de Wet Milieubeheer artikel 7.2, eerste lid, onder b, is wel sprake van een activiteit waarvan moet worden beoordeeld of zij belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

Voor het uitvoeren van deze beoordeling moet gebruik worden gemaakt van bijlage III bij de richtlijn 2011/92/EU. Voor deze beoordeling gelden geen procedurele verplichtingen of vormvereisten.

In de Notitie milieueffectbeoordeling, Versie 2a Def d.d. 26 juli 2016, opgesteld door Sweco Nederland B.V., wordt op alle relevante aspecten ingegaan en geoordeeld dat aan het project geen significante nadelige gevolgen voor het milieu verbonden zijn.

Argumenten

Beslispunt 1:

De vergunning kan worden verleend, aangezien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening, hetgeen blijkt uit de aanvraag en bijbehorende ruimtelijke onderbouwing. Op basis hiervan is het mogelijk om een omgevingsvergunning te verlenen voor het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan en hiermee het winnen van klei.

Beslispunt 2:

Wanneer er geen zienswijzen worden ingediend, zal het voornemen van het college om medewerking te verlenen niet wijzigen en zal er tevens geen grond zijn om voor te stellen een gewijzigde verklaring van geen bedenkingen af te geven. Om deze redenen stellen wij u voor om, wanneer geen zienswijzen worden ontvangen, de ontwerpverklaring aan te merken als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Betrokkenheid (externe) partners

Consequenties

Indien de gemeenteraad geen verklaring van geen bedenkingen afgeeft, dient de omgevingsvergunning te worden geweigerd wegens het gebruiken van gronden in strijd met het bestemmingsplan en een goede ruimtelijke ordening.

De verklaring van geen bedenkingen gaat over de activiteit handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening (afwijken van het bestemmingsplan). Een verklaring van geen bedenkingen kan slechts geweigerd worden in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Er is geen grond om op basis van ruimtelijke ordeningsaspecten de verklaring te weigeren. De vergunning kan slechts worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit geen goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Integrale consequenties

Algemene (maatschappelijke) consequenties:
Niet van toepassing.

Juridische consequenties:

Het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen worden gedurende zes weken ter inzage gelegd. Een ieder kan zienswijzen naar voren brengen over het ontwerpbesluit omgevingsvergunning en het besluit op de vraag om het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. Tegen de uiteindelijke beschikking kan beroep worden ingesteld bij de rechtbank en vervolgens bestaat de mogelijkheid om in hoger beroep te gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Personele consequenties:

Niet van toepassing.

Financiële consequenties:
Niet van toepassing.

Communicatie en burgerparticipatie

De ontwerpverklaring van geen bedenkingen wordt samen met het ontwerpbesluit gepubliceerd en ter inzage gelegd. Tevens wordt er aangegeven op welke wijze er zienswijzen kunnen worden ingediend. Het ontwerpbesluit wordt ter kennisgeving aan de gemeenteraad verzonden. Indien er zienswijzen worden ingediend wordt de gemeenteraad hiervan op de hoogte gesteld. In het alsdan aan de gemeenteraad voor te leggen verzoek om afgifte van een definitieve (weigering) verklaring van geen bedenkingen, wordt dan ingegaan op deze zienswijzen.

Het definitieve besluit omgevingsvergunning en definitieve (weigering) verklaring van geen bedenkingen wordt in de Staatscourant geplaatst, digitaal beschikbaar gesteld via de website www.ruimtelijkeplannen.nl en wordt medegedeeld aan diegenen die zienswijzen naar voren hebben gebracht, middels toezending.

Vervolg

Na de raadsvergadering van 26 oktober 2020 wordt het ontwerpbesluit en het besluit op de vraag om het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen zes weken ter inzage gelegd. Indien er geen zienswijzen worden ingediend dient het besluit binnen vier weken na afloop van de ter inzage ligging te worden genomen.

Winschoten, 8 september 2020,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,

Berlinda Aukema
Secretaris

Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Raadsbesluit



De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 september 2020,
gelet op artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht.

Besluit

1. Een ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van het winnen van klei op de percelen kadastraal bekend gemeente Beerta, sectie K, nummers 251 & 768, (na)bij Ulsda 2, 9686 XW Beerta conform de ingediende aanvraag omgevingsvergunning.
2. De definitieve verklaring van geen bedenkingen als afgegeven te verklaren indien blijkt dat er tegen de ontwerpverklaring en het ontwerpbesluit omgevingsvergunning geen zienswijzen zijn ingediend.

Winschoten, 26 oktober 2020,

De raad van de gemeente Oldambt,



Jelte van der Meer
Griffier



Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter



Datum raadsvergadering
26 oktober 2020



Onderwerp
(ontwerp)Vvgb kleiwinning nabij
Ulsda 2 Beerta



Agendapunt
9a



Zaaknummer
66612-2020

