

Ruimtelijke onderbouwing

Het bouwen en gebruiken van een
mestsilo, Nieuwlandseweg 4 te Oostwold

Opdrachtgever:
Rapportnummer:
Datum vrijgave:
Opsteller:
Goedkeuring:

Maatschap Klimp
RB 30.116
April 2019
Dhr. H. de Roo
Dhr. M. Beek

Inhoudsopgave

1	INLEIDEND HOOFDSTUK.....	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Planologisch kader	3
1.3	Procedurekeuze	4
1.4	Leeswijzer	5
2	LOCATIE- EN PLANBESCHRIJVING	6
2.1	Ligging en historie	6
2.2	Het plangebied en planbeschrijving	6
2.3	Gewenste bouwplan	9
2.4	Erfinrichtingsplan	10
3	HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.1.1	<i>Ruimtelijk – Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte</i>	<i>12</i>
3.1.2	<i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	<i>12</i>
3.2	Provinciaal beleid	13
3.2.1	<i>Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020</i>	<i>13</i>
3.2.2	<i>Provinciale Omgevingsverordening (POV)</i>	<i>14</i>
3.3	Gemeentelijk beleid	14
3.3.1	<i>Omgevingsvisie Oldambt</i>	<i>14</i>
3.3.2	<i>Toekomstvisie Oldambt.....</i>	<i>16</i>
3.3.3	<i>DorpsVisie Nieuwolda</i>	<i>16</i>
3.3.4	<i>Welstandsnota</i>	<i>17</i>
3.4	Conclusie ten aanzien van beleid	17
4	HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN	18
4.1	Archeologie en Cultuurhistorie	18
4.2	Bodemkwaliteit.....	19
4.3	Ecologie	20
4.4	Fysieke veiligheid	22
4.5	Geluid	23
4.6	Bedrijven en milieuzonering	23
4.7	Luchtkwaliteit	25
4.8	Verkeer en vervoer en parkeren.....	25
4.9	Watertoets	25
4.10	M.E.R.-beoordeling.....	26
5	HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID	27
5.1	Economische uitvoerbaarheid	27
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27

1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Op het perceel Nieuwlandseweg 4 te Oostwold is maatschap Klimp gevestigd. De familie Klimp wil bij het akkerbouwbedrijf aan de Nieuwlandseweg 4 te Oostwold een betonnen mestsilo bouwen voor de opslag van (drijf)mest. Het nu aanwezige foliebassin is kwetsbaarder dan een betonnen silo. Indien de mestsilo wordt gerealiseerd wordt het foliebassin verwijderd. Op onderstaand plaatje is de gewenste locatie weergegeven.

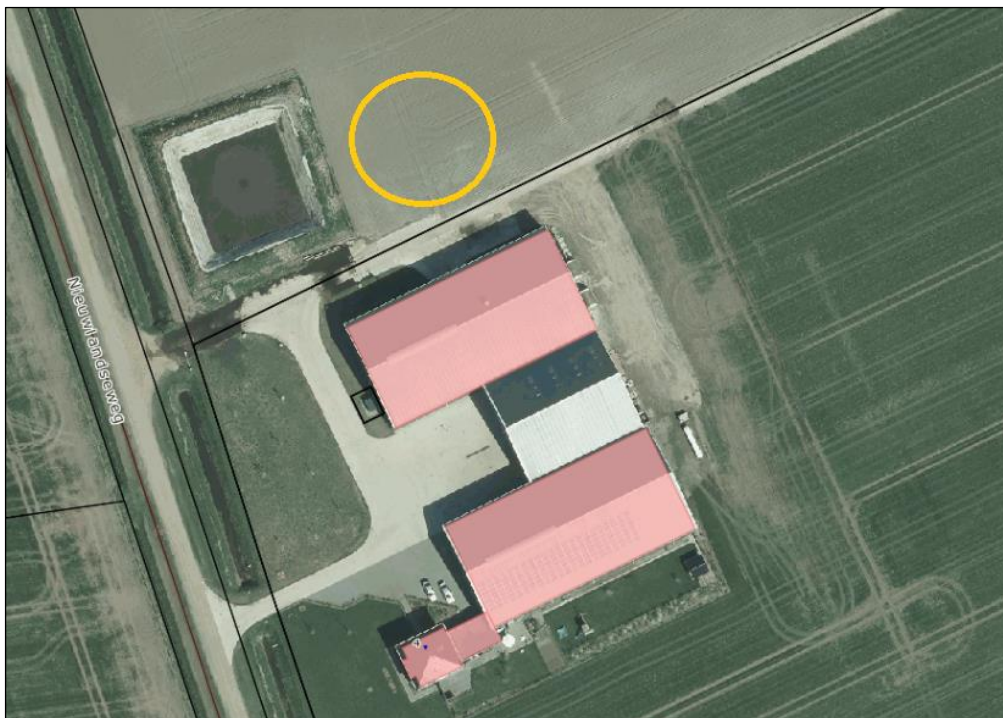


Fig. 1.1: Een weergave van het perceel Nieuwlandseweg 4 te Oostwold met de bestaande mestzak en de locatie van de nieuwe silo (oranje cirkel).

Het bouwen en gebruiken van de nieuwe mestsilo is in strijd met het geldend bestemmingsplan (paragraaf 1.2). Om het project te realiseren dient er een planologische procedure (zie paragraaf 1.3) te worden doorlopen, waarbij voorliggende ruimtelijke onderbouwing een vereiste is om de goede ruimtelijke ordening te onderbouwen.

1.2 Planologisch kader

Het plan is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied – Oldambt' en 'Buitengebied, partiële herziening 2014'. Op het perceel waar de mestsilo is beoogd rust een aantal bestemmingen waaronder de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' en dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 4'. Het gebied heeft een gebiedsaanduiding 'dijkenlandschap'.

De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden. Paragraaf 4.1 gaat daarop in.



Fig. 1.2: Uitsnede van de bestemmingsplanverbeelding ter hoogte van het plangebied

Ingevolge artikel 4.1 zijn de voor 'agrarisch met waarden' aangewezen gronden bestemd voor:

- uitoefening van het agrarisch bedrijf;
- een mestopslagplaats, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'opslag';
- een mestilo, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'silo';
- (...)
- cultuurgrond;
- (...)

Op de beoogde locatie van de mestilo ontbreekt de aanduiding 'opslag' en 'silo' en is daarmee in strijd met artikel 4.1 van het geldend bestemmingsplan. Om het bouwen en gebruiken van een mestilo te realiseren dient er een planologische procedure te worden doorlopen.

1.3

Procedurekeuze

De aanvraag omgevingsvergunning bevat bij indiening drie activiteiten, namelijk:

- bouwen (artikel 2.1 lid 1 onder a. Wabo)
- strijdig handelen regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1 lid 1 onder c. Wabo).
- veranderen/oprichten van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e. Wabo).

De vergunningaanvraag doorloopt voor het gehele project met bijhorende activiteiten één uitgebreide voorbereidingsprocedure (Wabo).

Op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan aan het project medewerking worden verleend door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° van de wet, waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan (een zogenaamd 'projectafwijkingsbesluit').

Een onderdeel van dit besluit is het aantonen van een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.4

Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de geschiedenis en locatie van het plangebied, gevolgd door een uitgebreide weergave van het plan. In hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en zijn hierbij uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is voorzien van de volgende bijlagen:

- Bedrijfsontwikkelingsplan
- Erfinrichtingstekening
- Watertoets

2 Locatie- en planbeschrijving

2.1 Ligging en historie

Het perceel Nieuwlandseweg 4 te Nieuwolda bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Oldambt. Hieronder een weergave van de ligging van het plangebied vanuit een hoger gebiedsperspectief.



Fig. 2.1: Nederland, Provincie Groningen, gemeente Oldambt en de ligging van het plangebied, in één oogopslag.

2.2 Het plangebied en planbeschrijving

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Oldambt, hemelsbreed is in noordwestelijke richting op circa 3,7 kilometer de kern Nieuwolda gelegen. Ten zuiden van het plangebied is Midwolda en Oostwold gelegen. Op het agrarisch perceel is een akkerbouwbedrijf van Maatschap Klimp gevestigd. Het perceel is gelegen aan de Nieuwlandseweg.

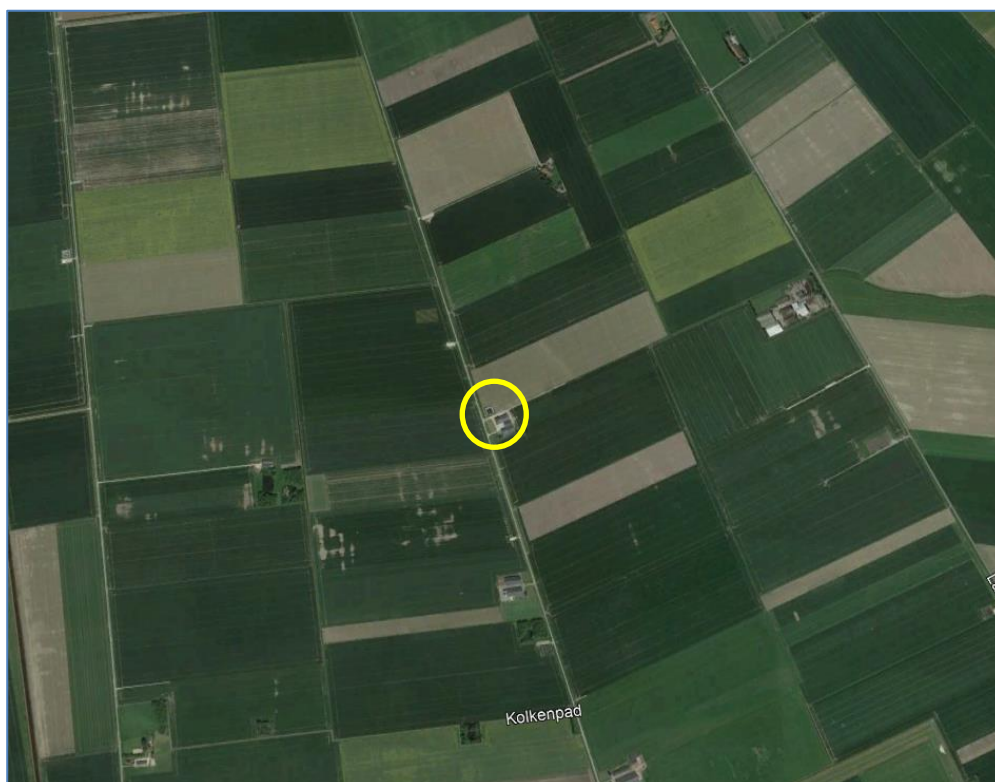


Fig. 2.2: Het plangebied in de directe omgeving

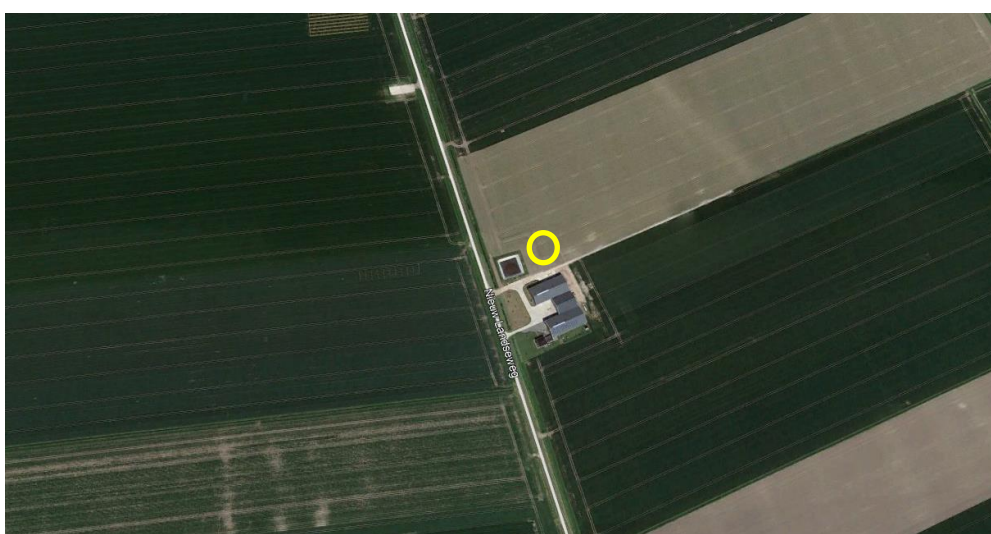


Fig. 2.3: Het plangebied met aanwezige bebouwing op het perceel. Naast de huidige bedrijfsbebouwing ook de te verwijderen mestzak te zien. Daarachter is de locatie van de mestsilo gelegen (gele cirkel)

Omvang en bedrijfsbeschrijving

Het akkerbouwbedrijf van Maatschap Klimp bevond zich oorspronkelijk in het dorp Midwolda. Door de plannen van de Noordelijke vaarverbinding heeft het bedrijf zich in 2015 gevestigd aan de Nieuwlandseweg 4 te Oostwold. De locatie van het huidige bedrijf is zo gekozen dat het zo centraal mogelijk ligt ten opzichte van de eigendomspercelen. De huidige mestopslag (bassin) bevindt zich bij het bedrijf aan de Nieuwlandseweg. De maatschap heeft een areaal van ca. 160 hectare.

Areaal (ca. 160 ha; wisselt van jaar tot jaar wegens huurland)

- Wintertarwe 108 ha
- Suikerbieten 23 ha
- Pootaardappelen 20 ha (deels huurland)
- Zetmeelaardappelen 9 ha
- Luzerne 1,1 ha
- Gras 0,45 ha

Het bedrijf zal in de huidige vorm worden doorgezet; de verwachting is ook dat het gebruik van dierlijke mest niet zal afnemen. Indien mogelijk zal er geïnvesteerd worden in grond (percelen) zodat de hoeveelheid mest iets opgevoerd wordt. De vele elementen in de mest zijn zeer nuttig.

De verschillende teelten zullen worden behouden, wellicht in de toekomst een uitbreiding van het aantal gewassen, echter dit is afhankelijk van de beschikbare arbeid en marktomstandigheden.

Al een aantal jaren wordt gebruikt gemaakt van een mestbassin. Op het bedrijf wordt getracht zoveel mogelijk dierlijke mest te gebruiken in plaats van kunstmest. In 2008 is daarom een bassin aangelegd zodat we flexibeler zijn in het gebruik en toepassingstijdstip van deze mest.

Na verloop van jaren In 2015 heeft de nieuwbouw plaatsgevonden (redelijk dichtbij het mestbassin omdat deze centraal ligt, gezien de verkaveling) en tevens is er grond bijgekocht. Het huidige bassin is te klein voor de benodigde hoeveelheid mest. Met name in het voorjaar wordt de mest gebruikt om het land. In de huidige situatie moet veel mest op het land worden aangevoerd als het bassin leeg is. Dit brengt veel transportbewegingen met zich mee in korte tijd. Met een grotere mestopslag kan de aanvoer gespreid over het jaar plaatsvinden en is de transportintensiteit lager. Daarnaast is een mestbassin minder duurzaam dan een mestsilo. Het onderkleed in het bassin kan lekragen door ongedierte. Ook het bovenkleed (afdekking) is kwetsbaar in vergelijking tot de afdekking van een betonnen mestsilo.

Afmeting silo

De huidige inzet van de afmeting is gebaseerd op ca. 160 grond waarop ca 25m³/ha dierlijke mest gebruikt wordt. Daarnaast wordt rekening gehouden met een kleine overcapaciteit voor uitbreidingen in de toekomst.

Locatie mestsilo

Over de locatie hebben we met de gemeente een aantal gesprekken gevoerd. In eerste instantie zou een locatie op het bouwblok het meest voor de hand liggen. Echter door mogelijke toekomstige ontwikkelingen en uitbreiding van de gebouwen zou een dergelijke silo achter de loodsen deze uitbreiding snel in de weg staan. Andere keuze zou dan zijn om de silo achterop het bouwblok te plaatsen. De silo staat dan echter "midden" in het veld en volop in het zicht.

Met de keuze voor de locatie naast de bestaande loods worden er geen zichtlijnen weggenomen. Anders is dit, als gekozen wordt voor plaatsing achterop het bouwblok. De silo is in dat geval van alle kanten te zien.

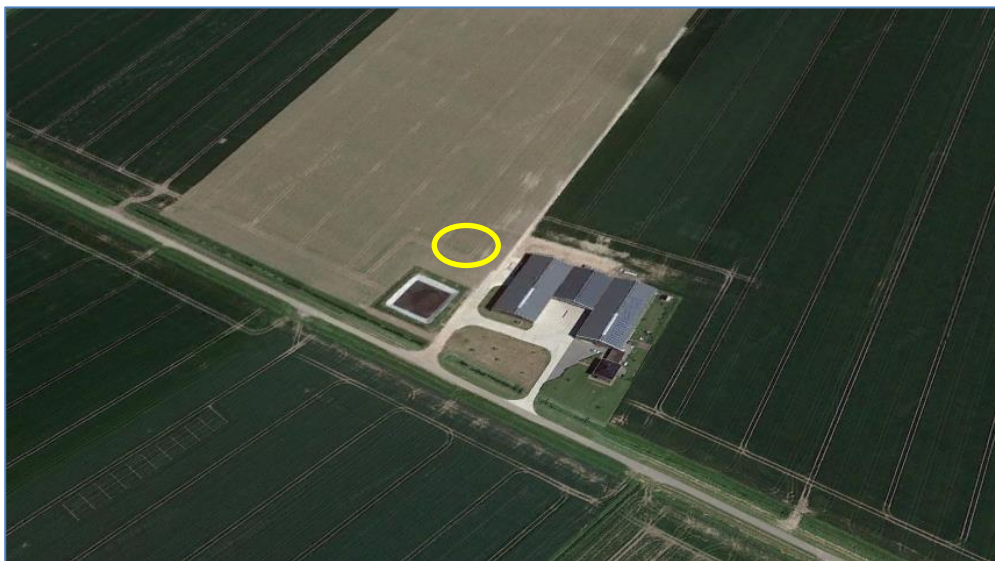


Fig. 2.4: Een weergave van de ligging van de mestilo ten opzichte van bestaande bebouwing.

2.3

Gewenste bouwplan

Betonnen silo's bieden een oplossing voor duurzame mestopslag. Leverancier "AquaStruct" levert mestilo's compleet met vloer, wanden, leidingwerk en spankap. De mestilo wordt opgebouwd met fabrieksmatig geproduceerde voorgespannen wanden. Dit heeft als groot voordeel dat scheurvorming wordt voorkomen.

Het betreft een mestilo van voorgespannen geprefabriceerde betonnen wandelementen, e.e.a. volgen het KIWA KOMO-attest. Het gaat om zgn. MST1A silo met een wandhoogte van 5 meter (boven het aansluitend terrein) en een inwendige diameter van 30,7 meter.

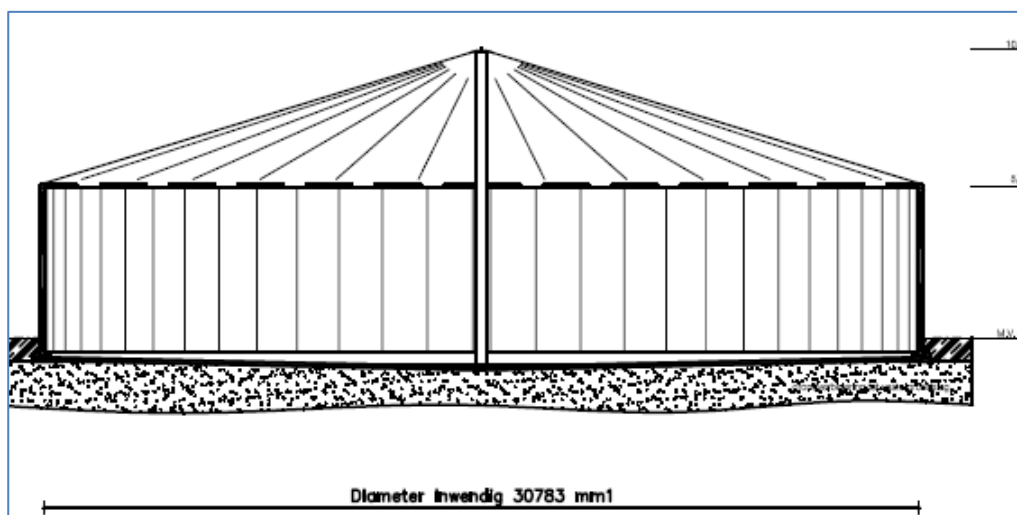


Fig. 2.5: Een schetsontwerp van de nieuw te plaatsen mestilo

De tanks worden opgebouwd uit prefab voorgespannen wandelementen, welke worden samengesteld middels horizontale voorspanning. De werkende breedte van een

element is ca. 1,5m. De wandelementen worden eerst gesteld, dan voorgespannen en tenslotte wordt de kim aangestort.

De wandelementen zijn voorzien van traditionele wapening i.c.m. voorspanstrengen in de lengte van de wandplaat (hoogterichting van de silo).

De prefab wanden hebben een kleur RAL 6005. De kap / afdekking is van polyester (RAL 7040) met een totale hoogte in de nok van 10 meter van het aansluitend terrein. De mestlo heeft een totale inhoud van 4.200 m³.

Hieronder enkele verbeeldingen van soortgelijke mestlo (referentiebeelden).



2.4 Erfinrichtingsplan

Uitgangspunt in het landschapsontwikkelingsplan is dat gestreefd wordt naar versterking van de landschappelijke kernkwaliteiten en de ontwikkeling van een herkenbaar eigen imago. Het behouden van de openheid en actief versterken van deze openheid is een kernkwaliteit en streefbeeld voor het (plan)gebied.

Dit kan o.a. bereikt worden door het beplanten van de perceelsranden en het behouden van doorzichten naar het omringende landschap:

- bestaande beplanting behouden
- doorzichten naar agrarisch gebied behouden en versterken
- toevoegen erfbeplanting (bosjes en houtsingels) rondom bebouwing

In overleg met de gemeente is bepaald dat er voor dit project geen nieuwe landschappelijke inpassing hoeft te worden opgesteld.

De landschappelijke inpassing van 2012 (bijlage) voldoet nog. Deze inpassing moet nog worden uitgevoerd en is daarom in voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

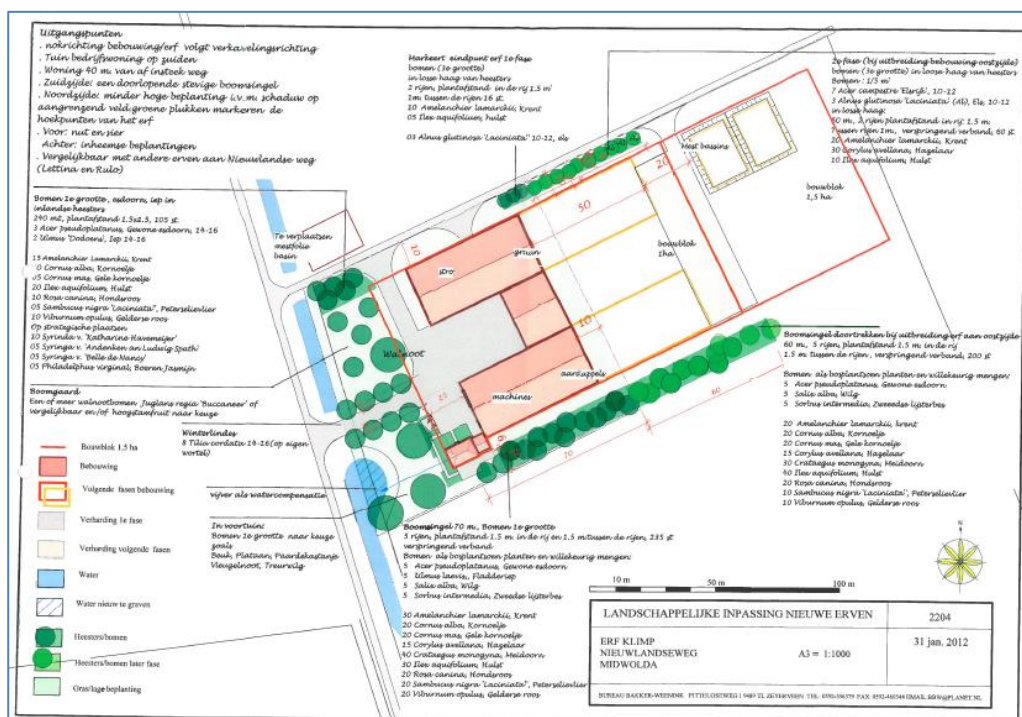


Fig. 2.8: Een impressie van de erfinrichtingstekening (uit 2012).

3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Ruimtelijk – Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en 13 maart 2012 vastgesteld. Onderdeel van deze structuurvisie is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Met de structuurvisie kiest het rijk voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Voor Oostwold zijn in de SVIR geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden zodat het ruimtelijk Rijksbeleid als zodanig niet van invloed is op voorliggend ruimtelijk plan.

3.1.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

De Ladder voor duurzame verstedelijking (hierna: Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik, met een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt. Bij besluit van 28 augustus 2012 is de Ladder toegevoegd aan artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en vervolgens op 1 oktober 2012 in werking getreden. Op 1 juli 2017 is het Bro gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt.

De Ladder is te vinden in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Van belang is de vraag of sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Ingevolge het 1e lid, en onder i, wordt in het Bro en de daarop berustende bepalingen onder een stedelijke ontwikkeling verstaan: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Voorliggend ruimtelijke onderbouwing voorziet niet in een nieuw planologisch ruimtebeslag. Het resultaat is dat bij een bestaand agrarisch bedrijf een bestaand mestopslag wordt vervangen door een mestsilo met een oppervlakte van ca. 706 m². Door een keuze van initiatiefnemers is de mestsilo net buiten het bouwvlak gelegen. Binnen het bouwvlak is het project als passend te beschouwen, maar vanuit ruimtelijk perfectief zeer onaantrekkelijk (mestsilo ver achter de bestaande bebouwing).

Daarnaast heeft de Afdeling een vaste lijn in jurisprudentie van ontwikkelingen waarbij geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Het bouwplan voorziet niet in een stedelijke ontwikkeling. Voorliggend project is niet ladderplichtig.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

De Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen, vastgesteld door Provinciale Staten op 15 november 2017, vormt de basis voor de meeste plannen die de provincie Groningen de komende jaren wil maken. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid rondom milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Er zijn zes grote opgaven waar de provincie de komende jaren in het bijzonder aan gaat werken, dat zijn de thema's: Leefbaarheid, Circulaire Economie, Gaswinning, Waddengebied, Energietransitie en Erfgoed en als laatste ruimtelijke kwaliteit en landschap.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing gaat over vitale landbouw. Over vitale landbouw (hoofdstuk 14) staat het volgende verwoord in de Omgevingsvisie.

Van belang te benadrukken dat de bedrijfsopzet van initiatiefnemers en hun uitbreidingsplannen een relatie hebben met grondgebonden agrarische activiteiten. Ook van belang is dat het project enkel voorziet in een vervangend mestopslag, van een bestaande mestzak naar een mestilo. De aanwezige mestzak zal worden verwijderd.

Groningen is een landbouwprovincie. Zo'n 80% van het landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel onze karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgericht en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen. Het mede door hen gevormde cultuurlandschap staat ook onder druk door schaalvergroting. Er is een toenemende vraag naar de productie van (diervriendelijk en biologisch geproduceerd) voedsel en groene grondstoffen. Ook wordt productie voor andere sectoren (biobased economy) steeds belangrijker.

Ook de landbouw ondervindt de gevolgen van gaswinning. Dit varieert van kapotte drainagesystemen tot aan grote stallen die verbouwd of vervangen moeten worden. Dit biedt ook een kans om de sector versneld te moderniseren en te verduurzamen. Een belangrijk aandachtspunt is de aandacht voor cultureel erfgoed. Veel van die karakteristieke bebouwing draagt bij aan de identiteit van het landschap en dient beschermd te worden.

Schaalvergroting en modernisering van de landbouw, hoe belangrijk ook voor de plattelandseconomie, kan op gespannen voet staan met onze landschaps- en natuurdoelen en andere maatschappelijke wensen. Om die reden is overleg en maatwerk van belang. Daarvoor heeft de Provincie twee werkwijzen: de Bouwblok op maatmethode en het Groninger Verdienmodel die we hierbij toepassen. Hiermee worden verschillende doelen in harmonie gebracht.

Verduurzaming van de landbouw

De verduurzaming van de landbouw ziet de Provincie nadrukkelijk als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de sector en de maatschappelijke omgeving. Het beleid is deels generiek beleid voor de gehele agrarische sector.

De verdere ontwikkeling en versterking van de biologische sector worden de komende jaren extra ondersteund. Alsook het stimuleren van innovatieve projecten die een impuls kunnen geven aan de duurzame ontwikkeling van de landbouw. Voor een deel gebeurt dit in Noord-Nederlands verband, onder de vlag van de AgroAgenda Noord-Nederland. In de komende jaren wordt met een gericht stimuleringsprogramma de biologische sector in Groningen versterkt.

14.1 Agrarische bouwpercelen

De meeste Groningse landbouwbedrijven zijn akkerbouw en melkveehouderijbedrijven. Waar mogelijk goed is in te passen kan schaalvergroting van deze bedrijven mogelijk worden gemaakt en een ontwikkeling naar een duurzame landbouw gestimuleerd. Het beleid voor agrarische bouwpercelen geldt voor akkerbouw- en melkveehouderij- en intensieve veehouderijbedrijven, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald.

3.2.2 Provinciale Omgevingsverordening (POV)

Tegelijkertijd met het POP heeft de provincie Groningen de Provinciale Omgevingsverordening vastgesteld. In deze verordening zijn regels vastgelegd om het beleid van de provincie te waarborgen. Voor dit bestemmingsplan is de geconsolideerde versie van 15 november 2017 van toepassing. Over uitbreiding van agrarische bouwpercelen is daarin het volgende verwoord in artikel 2.26.3. Uitbreiding van agrarische bouwpercelen tot 2 hectare:

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een omvang groter dan 2 hectare.

Conclusie

De plannen zijn tijdens een vooroverleg in februari 2019 besproken met de gemeente Oldambt (maatwerkbenadering). Het bestaande bouwblok is op zich voldoende groot, echter zou plaatsing achter de bestaande schuren toekomstige uitbreiding belemmeren. Het bouwblok blijft ongewijzigd groot. Voorliggende onderbouwing als onderdeel van de omgevingsvergunning maakt dat eenmalig wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

In dit project is sprake van vervanging van een bestaande mestopslag (mestzak) door een mestilo, dat minder kwetsbaar, robuust en duurzaam is. Er is geen sprake van vergroting van het bouwblok c.q. schaalvergroting. Er is geen sprake van een provinciaal belang waar rekening mee gehouden hoeft te worden.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Oldambt

De Omgevingsvisie is op 30 januari 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. In deze Omgevingsvisie wordt een integrale visie beschreven. De Omgevingswet gaat uit van het principe 'Ja, mits' De Omgevingsvisie geeft zicht op de noodzakelijke en gewenste ontwikkelingen van de fysieke leefomgeving, met daarbij de verbinding naar het sociale

domein. De gemeente Oldambt zoekt hierbij naar samenhang met de (regionale) dynamiek van de huidige maatschappij.

De kernkwaliteiten van de dorpen en het verschil in woonmilieu maakt dat ieder dorp zijn eigen identiteit heeft. Met de dorpen heeft afstemming plaatsgevonden over de beschrijving van deze kwaliteiten.

Nieuwolda

Het meest noordelijk gelegen dorp van Oldambt is goed ontsloten via de N362. De Hoofdstraat is een doorgaande route naar het achterliggende poldergebied. Het dorp wordt in tweeën gesplitst door het Termunterzijldiep waarop de noordelijke vaarverbinding vanaf Midwolda is aangesloten. Nieuwolda heeft met de haven een adres aan het water.

De aanwezige voorzieningen concentreren zich langs de Hoofdstraat. Het nieuwe verzorgingstehuis het Hamrik met het daarop aansluitende hertenkamp en het museumemaal de Hoogte zijn opvallende elementen in Nieuwolda.

Komvorming heeft plaats gevonden tussen het Termunterzijldiep en de Hoofdstraat. Aan de oostkant is in de Kamp nog sprake van geconcentreerde woonbebouwing. Aan de Hoofdstraat – West is overwegend (voormalige) agrarische bebouwing te vinden. Nieuwolda kent een levendig verenigingsleven. Daarnaast profileert het dorp zich als energiezuinigste dorp van Nederland.

Buitengebied

Een groot deel van het grondgebied van de gemeente Oldambt is in gebruik voor landbouw en dit zal de komende jaren niet veranderen. De agrarische sector is beeldbepalend voor onze gemeente. Het agrarisch gebruik geeft identiteit aan onze gemeente. Daarnaast is het gebruik maatschappelijk gezien van belang. De kleine kernen zijn sterk verweven met het buitengebied. De agrariërs en de ruilverkaveling zijn bepalend geweest voor de verschijningsvorm van het landschap. Kenmerkend voor Oldambt is verder dat het merendeel van de bedrijven relatief grote landbouwbedrijven zijn. De schaalvergroting zal de komende jaren doorzetten. Daarnaast biedt de agrarische sector werkgelegenheid, zowel direct als indirect.

De laatste jaren is een verbreding van landbouw te zien met alternatieve teelten. Boerderijen zijn fors in omvang en ze liggen vaak op regelmatige, en naarmate de polders recenter zijn, steeds grotere afstand van elkaar. Kenmerkend zijn de uitgestrekte akkers met graan, suikerbieten en koolzaad, alsmede de strakke percelen grasland en de agrarische gebouwen die als eilanden daar middenin staan. De omstandigheden in het Oldambt zijn ideaal voor hoogwaardige landbouwproductie. De bodem is vruchtbaar, de lucht is schoon en er zijn vooruitstrevende ondernemers. Voor het verbouwen van granen is de kleibodem in het Oldambt bijzonder geschikt.

De donkerte is een belangrijke kernwaarde van het buitengebied. Sommige plekken in het buitengebied zijn 's nachts nog echt donker. Die duisternis willen we beschermen, omdat dit niet veel meer voorkomt in Nederland.

Kernvisie

De waarden van de kernkwaliteiten worden gekoesterd door de gemeente Oldambt. Oldambt is een uniek gebied waar de inwoners trots op zijn.

Die unieke positie komt tot uitdrukking in kernwaarden als ruimte, rust, landschap, gastvrijheid, verbindingen (ligging aan een snelweg, aan water en Duitsland), natuur, landbouw, toerisme en recreatie, water, duisternis en karakteristieke elementen. Met inachtneming van die kernwaarden is er ruimte voor kansen en flexibiliteit.

Doorwerking naar het plan

In dit project is sprake van vervangende mestopslag van een mestzak naar een mestsilo, naast een bestaand agrarisch bedrijf. Voorliggend project is voorbereid door een maatwerkbenadering van de gemeente Oldambt. Mede de contacten met de gemeente hebben geleid tot voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Het plan is niet in strijd met de Omgevingsvisie.

3.3.2

Toekomstvisie Oldambt

De gemeenteraad van Oldambt heeft in april 2010 de toekomstvisie voor de gemeente vastgesteld. In deze visie is een profiel van de gemeente opgesteld met een aantal (ruimtelijke) kernkwaliteiten (historische gaafheid, weidse polders met een gaaf uitzicht, heldere sterrenhemel, grenzend aan het Waddengebied, een sterke landbouw, grensgemeente, liggend aan een A-weg en de aanwezigheid van het Oldambtmeer en nieuwe natuur). In de visie naar 2020 wordt een positief imago nagestreefd als woon- en recreatiegemeente met eigen watercultuur, veilige fietsnetwerken en gevarieerde wandelroutes.

Als de Toekomstvisie iets teweeg zou moeten brengen, is dat het creëren van een wervend en ambitieus beeld van de gemeente Oldambt. Een beeld dat bestuur, raad en organisatie van de gemeente uitdaagt om de gemeente met enthousiasme neer te zetten bij “buitenstaanders”. Een beeld dat mee gedragen wordt door bewoners, ondernemers, organisaties en verenigingen. Een beeld dat de tegenstellingen overstijgt en Oldambt geeft waar ze recht op heeft: een eigen toekomst. Tenslotte een beeld dat keuzes mogelijk maakt en richting geeft voor toekomstig beleid.

Doorwerking naar het plan

De gewenste ontwikkeling op deze locatie is niet expliciet genoemd in de Toekomstvisie. De plannen zijn hiermee niet in strijd.

3.3.3

DorpsVisie Nieuwolda

De Werkgroep Dorpsvisie herkent dat Vereniging Dorpsbelangen Nieuwolda als belangrijkste doel heeft: het bevorderen van de leefbaarheid in Nieuwolda. Zij doet dat op basis van de “DorpsVisie”.

Naast genoemde doelen met betrekking tot leefbaarheid zijn een drietal speerpunten genoemd. Om de leefbaarheid in Nieuwolda verder te vergroten, is het voorstel te concentreren op: Communicatie, Energietransitie en Veilige fiets- en wandelpaden

Doorwerking naar het plan

De gewenste ontwikkeling op deze locatie is niet expliciet genoemd in de DorpsVisie. De plannen zijn niet in strijd met de DorpsVisie.

3.3.4

Welstandsnota

De nota bevat het welstandsbeleid voor de gemeente Oldambt. Met de nota worden een goed beheer en een goede ontwikkeling van de gebouwde ruimte van de gemeente beoogd. De nota is gebaseerd op de identiteit van de gemeente en is ontstaan uit een samenvoeging en actualisering van de welstandsnota's van de voormalige gemeenten Winschoten, Scheemda, Reiderland en van het projectgebied Blauwestad. Aan de welstandsnota zijn tevens beeldkwaliteitsplannen (miniwelstandsnota's van specifieke ontwikkelingsgebieden) gekoppeld.

Op de welstandskaart heeft het gebied ter plaatse van het plangebied de categorie 1 "zeer verspreide bebouwing". Naast de algemene criteria gelden de specifieke criteria voor dit gebied. De aanvraag omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit wordt aan de hand van de welstandsnota beoordeeld door de welstandscommissie.

3.4

Conclusie ten aanzien van beleid

Er zijn vanuit het Rijksbeleid, Provinciaal en gemeentelijk beleid geen belemmeringen aanwezig voor deze ruimtelijke ontwikkeling.

4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 Archeologie en Cultuurhistorie

In deze paragraaf moet worden aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Wet op de archeologische monumentenzorg) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan.

De gemeente Oldambt heeft een archeologische beleidsadvieskaart vastgesteld, die vertaald is naar het geldend bestemmingplan. Volgens het vigerend bestemmingsplan heeft het plangebied een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4'. De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van archeologische waarden.

Voor 'Waarde - Archeologie 4' is een minimumoppervlak voor bodemverstoringen opgenomen van 500 m². In het plangebied wordt een nieuwe mestsilo gebouwd met een diameter van ca. 706 m². De minimaal aan te houden aanlegdiepte bedraagt 0,6 m. onder maaiveld en 0,75 m. bij kleihoudende zandlagen.

Ten tijde van de nieuwbouw van het akkerbouwbedrijf (in 2013) is uitvoerig met Libau gesproken over het laten uitvoeren van archeologisch (bureau)onderzoek. Uit e-mailcorrespondentie (mei 2013) tussen een stedenbouwkundig bureau en Libau is te lezen dat onder voorwaarden geen bureauonderzoek nodig is.

Zo valt te lezen dat uit de sonderingsgegevens blijkt dat in het plangebied een kleidek van circa 2 meter dikte aanwezig is. Libau heeft destijds aangegeven, dat als niet dieper wordt gegraven dan 2 meter onder het maaiveld, ongeacht het heien, er geen bureauonderzoek nodig.

Het plaatsen van de mestsilo wordt niet dieper dan 2 meter onder maaiveld gegraven. Aangenomen mag worden dat - behoudens het eventueel heien – de grond beneden deze 2 meter niet wordt geroerd door graafwerkzaamheden. Nader onderzoek kan dan achterwege blijven.

De bodemingreep en –verstoring zijn zodanig gering dat een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

4.1.1 Cultuurhistorie

In de gemeentelijke Nota Archeologie staat verwoord hoe de gemeente Oldambt omgaat met archeologisch, cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke waarden binnen haar grondgebied. De gemeente zet in op het behoud van waardevolle archeologisch, cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke relictten.

Het plangebied is niet gelegen in het beschermd dorpsgezicht van Oostwold. Ook zijn geen Rijksmomenten in het plangebied gelegen. Geconcludeerd kan worden dat het bouwen en gebruiken van een mestilo niet tot gevolg heeft dat archeologisch, cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke waarden significant worden aangetast.

4.2 Bodemkwaliteit

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient aangegeven te worden wat de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is. Tevens dient ter voorkoming van het bouwen op verontreinigd gronden, bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een rapportage van een recent uitgevoerd verkennend bodemonderzoek toegevoegd te worden.

Op grond van artikel 8 van de Woningwet dient de gemeenteraad een bouwverordening vast te stellen die onder andere voorschriften bevat omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem.

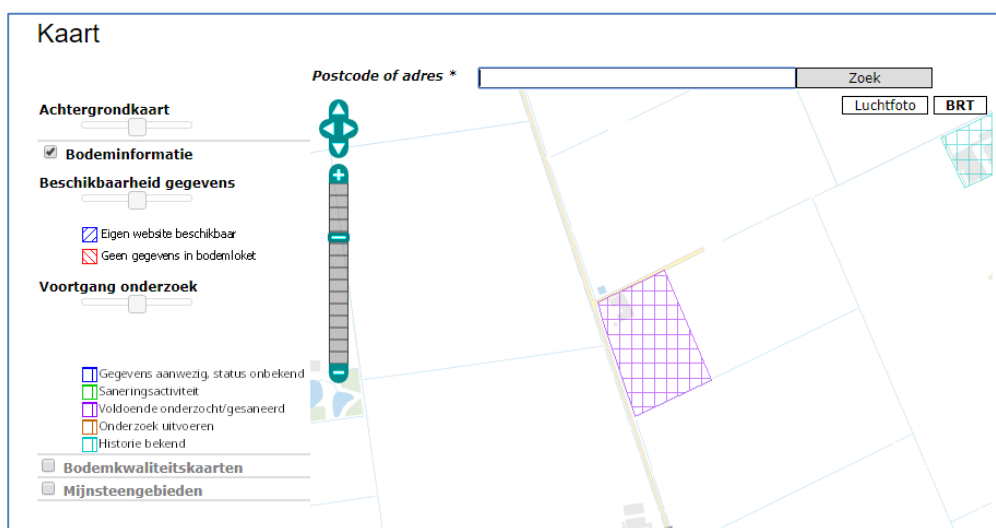
De bodemonderzoeksplicht geldt alleen voor bouwwerken waarvoor:

- een reguliere omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (1,5 of meer uren per dag) mensen kunnen verblijven;
- die de grond raken;
- waarvan het bestaande gebruik wijzigt (interne verbouwing van niet-verblijfsruimte naar verblijfsruimte);
- die niet naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk genoemd in het Besluit bouwwerken;
- waarvan geen reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;

Een verplichting tot een bodemonderzoek is uitsluitend van toepassing op bouwwerken waarin (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven en waarbij voor het bouwen een omgevingsvergunning is vereist. Dit is hier niet aan de orde, dus een bodemonderzoek kan achterwege blijven.

Onderstaande weergave (www.bodemloket.nl) geeft ook geen aanleiding of indicatie om verkennend bodemonderzoek uit te (laten) voeren, op voorhand is er geen sprake van een beoogd risico op bodemverontreiniging. Er is d.d. 12 juni 2013 een verkennend onderzoek NVN 5740 uitgevoerd, volgens het Bodemloket.

De conclusie is dat de locatie voldoende is onderzocht. De resultaten van het uitgevoerde (historische) bodemonderzoek geven aan dat de (voormalige) activiteiten en/of de onderzoekslocatie voldoende zijn onderzocht in het kader van de Wet bodembescherming.



Figuur 4.1: Een weergave van www.bodemloket.nl

Hergebruik van grond

Voor de volledigheid kan nog worden vermeld dat de grond naar verwachting zonder beperkingen kan worden hergebruikt. Hierbij dient te worden opgemerkt dat dit een indicatieve toetsing aan de Regeling en het Besluit Bodemkwaliteit betreft; het uitgevoerde onderzoek betreft immers geen partijkeuring conform BRL SIKB 1000, protocol 1001.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling staan in paragraaf 3.4.6 voorschriften voor het opslaan van drijfmest in mestbassins. Hier staan ook voorschriften om de bodem te beschermen.

4.3

Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet vervangt de volgende drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (houtopstanden).

De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura 2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het Rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen. Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

Er dient bij ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met Europese en nationale wetgeving en beleid ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

4.3.1

Gebiedsbescherming

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent.

Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor de provincie Drenthe uitgewerkt in de Provinciale Omgevingsvisie en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening.

Conclusie gebiedsbescherming

De onderzoekslocatie is gelegen ten westen van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied de Waddenzee. De afstand tussen de onderzoekslocatie en dit Natura 2000-gebied bedraagt zes en een half kilometer. Gelet op de afstand tot het gebied, de kernopgave van het gebied en de aard van de geplande ingreep is er geen onderzoek in het kader van gebiedsbescherming binnen de Wet natuurbescherming uitgevoerd.

Daarnaast is de locatie gelegen buiten het Natuurnetwerk Nederland. Daar er geen sprake is van aantasting van wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN is verder onderzoek naar invloeden op het NNN niet van toepassing.

4.3.2

Soortenbescherming

Het uitgangspunt van de Wnb is dat er geen (opzettelijke) schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De soortenbescherming binnen de Wnb is daarbij opgedeeld in drie beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen dier- en plantensoorten.

Conclusie soortenbescherming

Voor het overtreden van verbodsartikelen bij ruimtelijke ingrepen is het noodzakelijk om ontheffing aan te vragen bij bevoegd gezag (veelal de provincie waarbinnen de ingreep of activiteit plaatsvindt). Van belang is om na te gaan in hoeverre er sprake is of kan zijn van één of meerdere van de bovengenoemde 'verboden activiteiten'.

Er is geen sprake van kappen van bomen en/of houtopstanden. Omdat er ook geen sprake is van bestaande bebouwing kan worden uitgesloten dat er nestplaatsen van huismussen en vaste verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zijn in de bebouwing. Nader onderzoek naar mogelijke nest- en verblijfplaatsen is niet nodig.

De gronden ter plaatse van de nieuwe mestsilo worden momenteel intensief gebruikt ten behoeve van agrarisch gebruik. Het project gaat niet gepaard met inbreuk op het leefgebied van een dier- of plantensoort. Gezien het huidige en voorgenomen gebruik van gronden is er geen sprake van een ecologische aantasting (soortenbescherming).

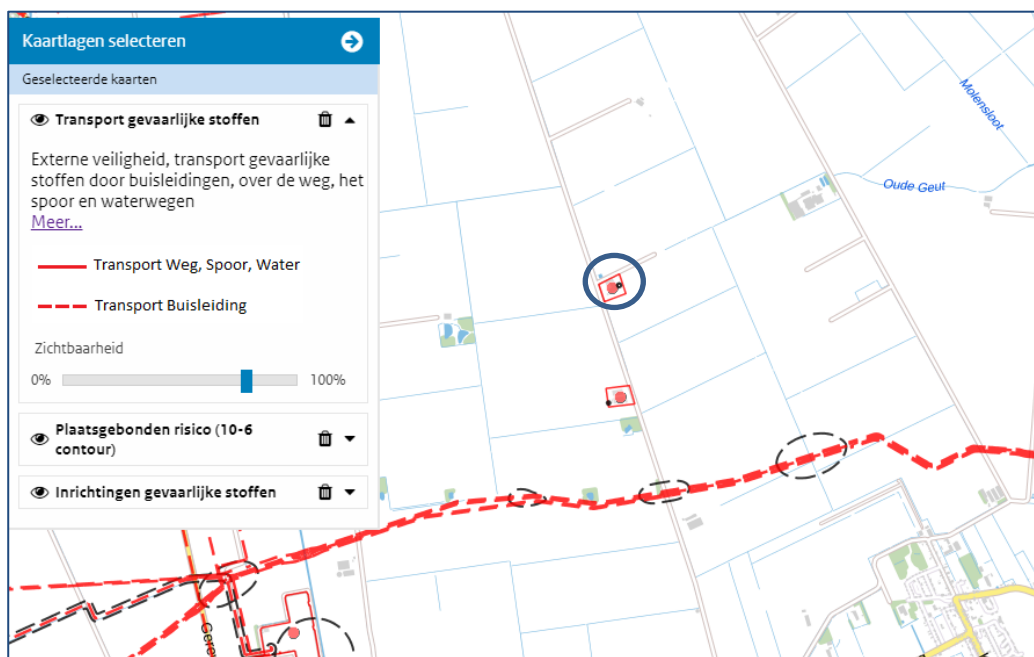
Zorgplicht

Wij merken op dat te allen tijde de zorgplicht blijft gelden. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend.

4.4 Fysieke veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. Een mestsilo is geen risicovolle inrichting maar kan worden aangemerkt als een (beperkt) kwetsbaar object, zodat dient te worden beoordeeld of er in de nabijheid van het plangebied Bevi-inrichtingen (of andere onderdelen van externe veiligheid) zijn die van invloed zijn/kunnen zijn op de plannen.

Ondanks dat er geen sprake is van het bouwen en gebruiken van een (beperkt) kwetsbaar object is zorgvuldigheidshalve de risicokaart Groningen geraadpleegd. Onderstaand een weergave van de risicokaart Groningen.



Figuur 4.5: Uitsnede risicokaart Groningen ter hoogte van het plangebied (blauwe aanduiding)

4.4.1.1 Bevi-inrichtingen binnen en buiten het plangebied

Het agrarische bedrijf op het perceel is geen Bevi-inrichting. Het bedrijf valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit met o.a. een propaantank.

Ten noorden van het plangebied ligt een Bevi-inrichting JPB Logistics B.V., locatie Warvenweg in Farmsum. De afstand tot grens invloedsgebied verantwoord groepsrisico ligt ruim 8 kilometer. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied.

4.4.1.2 *Hoogspanningsleidingen*

In en nabij het plangebied bevinden zich geen hoogspanningsleidingen die invloed hebben op voorliggend project.

4.4.1.3 *Provinciaal Basisnet Groningen*

Het plangebied is niet gelegen in veiligheidszone 2 “invloedsgebied provinciale wegen”.

4.4.1.4 *Buisleidingen*

Op ruime afstand van het plangebied bevindt zich op circa 1,2 kilometer in zuidelijke richting een (gas)transportleidingen. De nieuwe mestsilo bevindt zich niet binnen dit invloedsgebied.

4.4.1.5 *Conclusie*

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van JPB Logistics in Farsum. Het aantal personen binnen het invloedsgebied wijzigt niet en de afstand is dermate groot (ruim 8 kilometer) dat het groepsrisico niet hoeft te worden verantwoord. Nader onderzoek naar externe veiligheid of een nader verantwoording naar groepsrisico is niet nodig.

4.5 **Geluid**

Regels ten aanzien van geluidhinder zijn vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). Het doel van de Wet geluidhinder is tweeledig. Enerzijds de bescherming van het milieu en anderzijds de bescherming van de volksgezondheid.

Bepalend is steeds de situering van geluidsbronnen ten opzichte van geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen en scholen. De Wgh gaat uit van zones langs wegen, spoorwegen en industrieterreinen. Binnen dergelijke zones zijn nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen alleen toegestaan indien de geluidsbelasting op de buitengevel onder of hoogstens gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde. Ontheffing van de voorkeursgrenswaarde is toegestaan indien maatregelen om de geluidsbelasting op de buitengevels te beperken niet mogelijk zijn of onvoldoende helpen en indien aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan.

Doorwerking naar het plan

De nieuwe mestsilo is geen geluidsgevoelige object. Ook zijn geen overige geluidbronnen, zoals railverkeer of industrielawaai aanwezig, die van invloed zijn op het plangebied. In directe omgeving van het plangebied zijn geen bedrijven en instellingen gelegen.

4.6 **Bedrijven en milieuzonering**

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van geplande milieugevoelige functies, zoals woningen, ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd en dat rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en de milieuruimte van de betreffende milieubelastende functies. Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieu hygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd.

Zonering, afstand houden, is een belangrijk middel om te voorkomen dat er hinder ontstaat. Ook zorgt dit ervoor dat de bestaande bedrijven niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. Een belangrijk hulpmiddel hierbij is de Handreiking bedrijven en milieuzonering van de VNG. Maar het is ook belangrijk rekening te houden met de omgekeerde werking, zodat bedrijven aan het Activiteitenbesluit kunnen blijven voldoen. Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof.

Doorwerking naar het plan

Vanuit de VNG “Handreiking bedrijven en milieuzonering” is een akkerbouwbedrijf aan te merken als een milieucategorie 2 bedrijf. Hierbij geldt een maximale richtafstand van 30 meter, voor het aspect geluid.

De nieuwe mestilo zal niet leiden tot een significante toename van de bedrijfsactiviteiten. Het aantal vervoersbewegingen (landbouwtractoren of motorvoertuigen met beperkte snelheid) gaat niet significant toenemen. De afstand tussen de woon- en agrarische bestemming is veel meer dan 30 meter en voldoet daarmee aan gestelde normafstand. Dichtbij zijnde bebouwing is een agrarische bestemming ten zuiden op een afstand van ruim 640 meter van het plangebied gelegen.

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

Activiteitenbesluit

De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Hierin zijn voor de geluidgevoelige bestemmingen, zoals woningen rondom de inrichting, toelaatbare waarden genoemd voor het langtijdgemiddelde geluidniveau, als ook het maximale geluidniveau. De relevante geluidvoorschriften voor onderhavige inrichting uit het Activiteitenbesluit zijn in artikel 2.17 opgenomen.

Volgens het Activiteitenbesluit is een akoestisch onderzoek vereist als tussen 19.00 uur en 7.00 uur meer dan vier transportbewegingen plaatsvinden met motorvoertuigen die zwaarder zijn dan 3.500 kilo (incl. laadvermogen) en binnen 50 meter van de bedrijfsgrens geluidgevoelige objecten aanwezig zijn.

De afstand tot de woning (geluidgevoelig object) is groter dan 50 meter. Ook vinden geen (structurele) transportbewegingen in de avond- en nachturen plaats. In dat kader zal geen akoestisch onderzoek vereist zijn.

Het bevoegd gezag kan maatwerkvoorschriften op nemen bij de melding Activiteitenbesluit.

4.7 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Projecten die "niet in betekende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn onder andere:

- woningbouwlocaties met niet meer dan 500 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 1000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 33.333 m2 bij één ontsluitingsweg en 66.667 m2 bij twee ontsluitingswegen;
- bepaalde landbouwinrichtingen.

In dit project is sprake van een nieuwe mestsilo bij een bestaand akkerbouwbedrijf. Daarmee is het project kleinschaliger dan bovengenoemde referentieprojecten. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

4.8 Verkeer en vervoer en parkeren

Nieuwe functies betekenen meestal ook dat er sprake is of zal zijn van een toename van verkeersbewegingen, alsmede ontstaat er een parkeerbehoefte. Uitgangspunt is dat nieuwe functies geen onevenredige extra hinder veroorzaken voor reeds aanwezige functies in de omgeving.

In dit project is sprake van een nieuwe mestsilo bij een bestaand akkerbouwbedrijf. Het project heeft geen significante verkeersaantrekkende werking. Op eigen terrein is al voldoende gelegenheid om te parkeren, waardoor er geen onevenredig parkeerhinder in de omgeving ontstaat.

4.9 Watertoets

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Op 9 april 2019 is de watertoets uitgevoerd. Op basis van de uitgevoerde watertoets blijkt dat het plangebied in het beheersgebied van het waterschap Hunze en Aa's ligt. Op basis van de ingevulde gegevens geldt de normale watertoetsprocedure. De watertoets is als bijlage bij dit plan gevoegd.

Conclusie

Op grond van de watertoets wordt geconcludeerd de effecten van toekomstige waterhuishouding en de verdere omgeving van het plangebied beperkt blijven. Nadere regeling in de planvorming is niet noodzakelijk. De conclusie is dat water geen belemmerende factor is voor het voorliggende project.

4.10 M.E.R.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure, of een milieuvergunningsprocedure.

In het Besluit m.e.r., bijlage D, onder artikel 11 (Woningbouw, Stedelijke ontwikkeling, Industrierterreinen) staat onder artikel 11.3 genoemd dat een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (met inbegrip van winkelcentra of parkeerterreinen): indien:

De oppervlakte een aaneengesloten gebied betreft van 100 hectare en groter dan 2000 woningen betreft.

In dit project is sprake van een nieuwe mestsilo bij een bestaand akkerbouwbedrijf. Qua aard, omvang en ligging is voorliggend ruimtelijk plan niet gelijk te stellen aan de betreffende en omschreven activiteit zoals bedoeld in het Besluit m.e.r.

Uit de effectbeoordeling van paragrafen 4.1 t/m 4.9 blijkt dat er geen significant negatieve milieueffecten te verwachten zijn bij uitvoering van de voorgenomen activiteit. Geconcludeerd kan worden dat voor de gekozen Wabo-procedure geen m.e.r.-plicht geldt en er geen M.e.r. hoeft te worden opgesteld.

5 Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Alle kosten die gepaard gaan met de uitvoering van de plannen (waaronder begrepen de legeskosten van de gemeente) zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. Het plan is derhalve economisch uitvoerbaar.

Planschade

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) geeft in artikel 6.1 aan dat een belanghebbende onder bepaalde voorwaarden en beperkingen recht kan doen gelden op een tegemoetkoming in de schade als gevolg van de bepalingen van een bestemmingsplan, bijvoorbeeld een planwijziging, of een besluit omtrent een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Eventuele planschade als gevolg van dit project zal voor rekening van de initiatiefnemer zijn. Hiervoor zal de gemeente Oldambt met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst worden gesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorliggend project doorloopt een uitgebreide voorbereidingsprocedure ex artikel 3.10, lid 1 onder a. Wabo, waarbij afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dat betekent dat het ontwerpbesluit gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan door eenieder een zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders worden ingediend.

Eventuele zienswijzen zullen worden betrokken bij de vergunningverlening als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo.

Buurtparticipatie

In directe omgeving van het plangebied zijn geen omwonenden en/of andere bedrijven aanwezig, waardoor (buurt)participatie niet nodig is.

Projectgegevens

Project : Het bouwen en gebruiken van een mestsilo
Projectnummer : RB 30.116
Versie : 01
Datum : April 2019

Opdrachtgever

Maatschap Klimp
Hoofdweg 229
9681 AG Midwolda

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
www.roobeek-advies.nl