



Johan Modestraat 6
postbus 175 . 9670 AD Winschoten
T(0597)48 20 00 . info@gemeente-oldambt.nl
www.gemeente-oldambt.nl



Weigering Omgevingsvergunning

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt hebben besloten omgevingsvergunning te weigeren voor het tijdelijk realiseren van een zonneweide/zonnepanelenveld tegenover Westbaan 9, 9684 BN Finsterwolde, ten noorden van de H.J. Siemonsstraat, op de percelen kadastraal bekend gemeente Finsterwolde, sectie H, nummers 352 en 353, voor een periode van vijftientig jaar.

De weigering is gebaseerd op het besluit van de gemeenteraad om geen verklaring van geen bedenkingen af te geven.

De omgevingsvergunning wordt geweigerd onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de weigering.

Aan dit besluit ligt het volgende ten grondslag.

Aanvraaggegevens

Burgemeester en wethouders hebben op 31 augustus 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het tijdelijk realiseren van een zonneweide voor een periode van vijftientig jaar.

De aanvraag is ingediend door [REDACTED].

De aanvraag heeft betrekking op de percelen ten noorden van de H.J. Siemonsstraat te Finsterwolde, kadastraal bekend als gemeente Finsterwolde, sectie H, nummers 352 en 353.

De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 3166869 en dossiernummer V2017.0970.

Dit besluit is geregistreerd onder documentnummer Corsa 20.0003811.

De aanvrager vraagt toestemming voor het volgende:

1. Het bouwen van een bouwwerk, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hierna Wabo.
2. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo.
3. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo.

Activiteiten die vallen onder deze weigering omgevingsvergunning

1. Het bouwen van een bouwwerk, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo.
2. Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, van de Wabo.
3. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo.

Gelet op paragraaf 2.3 van de Wabo zijn er gronden om de omgevingsvergunning te weigeren.

De voor verlening benodigde verklaring van geen bedenkingen is door de gemeenteraad geweigerd.

Ontwerpbesluit en tervisielegging

Het ontwerpbesluit is op 14 maart 2018 in de Staatscourant en de gemeentelijke website gepubliceerd en met ingang van 15 maart 2018 gedurende zes weken ter visie gelegd, samen met de bijbehorende stukken en de weigering van de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.

Gedurende de termijn zijn er zienswijzen ingebracht. Het besluit is ten opzichte van het ontwerpbesluit ongewijzigd.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 lid 1, onder a en e van de Wabo (de procedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht).

De aanvraag is beoordeeld op:

- het bouwen van een bouwwerk, als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid, onder a, conform artikel 2.10 van de Wabo;
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan is bepaald, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, conform artikel 2.11 van de Wabo;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, conform artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo.

Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht.

Winschoten, 25 maart 2020.

namens burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,


teamleider Vergunningen, Toezicht en Handhaving
cluster Ruimtelijke Zaken,
team Vergunningen, Toezicht en Handhaving

A. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit is het volgende overwogen.

1. Ruimtelijke ordening

- Bestemmingsplan: 'Buitengebied – Oldambt' en 'Buitengebied, partiële herziening 2014'.
- In strijd met artikel 4.1 - 'Agrarisch met waarden'.
- Ontheffing niet mogelijk volgens de bepalingen van het bestemmingsplan.

Toelichting

De aanvraag omvat het tijdelijk realiseren van een zonneweide/zonnepanelenveld met bijbehorende bouwwerken (frames met zonnepanelen, vier technische units met omvormers en transformatoren) en het plaatsen van een erfafscheiding (hekwerken rond het terrein).

De zonneweide zou worden gecombineerd met een aan te leggen wandelgebied, groene strook/zone welke dient als buffer tussen de zonneweide en de directe omgeving en een waterpartij. De totale oppervlakte van de te ontwikkelen zonneweide zou ± 15 hectare bedragen. Hiervan zou ± 12 hectare grasland worden ingericht als zonneweide waarbij de mogelijkheid bestaat voor agrarisch dubbelgebruik, in de vorm van beweiding door schapen. De overige 3 hectare zou worden benut voor de landschappelijke inpassing van de zonneweide en het realiseren van een natuurlijke verbinding met het dorp. Op de zonneweide zouden ruim 30.000 zonnepanelen worden geplaatst met een opgesteld vermogen van totaal +/- 8 MWp. Daarmee zouden circa 2.500 huishoudens van duurzame elektriciteit worden voorzien.

De gronden zijn thans in gebruik als landbouw grond.

Het geheel is gepland op gronden met de bestemmingen 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemming 'Waarde – Geomorfologie'. Daarnaast is de gebiedsaanduiding 'Waarde – Dijkenlandschap' van toepassing.

Artikel 4.1 - 'Agrarisch met waarden':

De gronden voorzien van de aanduiding 'Agrarisch met waarden' zijn onder meer bestemd voor:

- a. de uitoefening van het agrarisch bedrijf,
- b. cultuurgrond,
- j. behoud van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden met dien verstande dat:
 1. Voor zover de gronden ter plaatse nader zijn aangeduid met 'dijkenlandschap' het bepaalde onder j door middel van het behoud en herstel van de volgende kenmerken wordt nagestreefd:
 - recht wegenpatroon;
 - afwisseling tussen groene transparante ontginningslinten en open agrarisch achterland;
 - dijkcoupures;
 - duisternis;
 - waardevolle dorpssilhouetten;
 - grootschalige tot zeer grootschalige open gebieden;
 - toenemende grootschaligheid richting Dollard;
 - plaatselijke reeksen puntsgewijze verdichting in de vorm van boerderijen met erfbeplanting of boomgaarden;
 - lijnvormige verdichting voornamelijk langs de randen van het gebied
 - vlakke ligging;
 - hoofdzakelijk grote akkerbouwpercelen;
 - cultuurhistorische en architectonisch waardevolle bebouwing in de vorm van Oldambster boerderijen, arbeidershuisjes, bruggen, sluizen en gemalen;
 - bebouwing voornamelijk langs (voormalige) dijken.

De aanleg van een zonneweide met bijbehorende bouwwerken is in strijd met het bestemmingsplan. Er is geen sprake van een agrarisch bedrijf. Evenmin is er sprake van het behoud van cultuurhistorische landschappelijke en natuurlijke waarden.

Waarde – Geomorfologie: De zonneweide zou geheel bovengronds worden aangelegd en zou daardoor geen negatieve gevolgen hebben voor de geomorfologische waarden van het plangebied.

Waarde – Dijkenlandschap: Voor deze gronden geldt dat bij ontwikkelingen de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden moeten worden behouden dan wel hersteld. Bij de uitvoering van de voorgenomen ontwikkelingen zullen de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden, voor zover aanwezig in het plangebied niet worden gerespecteerd. Een verstoring van deze waarde is aan de orde.

Verklaring van geen bedenkingen

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegde orgaan om op een aanvraag om omgevingsvergunning te beschikken. Echter, op basis van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) afgeven, voordat het college een omgevingsvergunning kan verlenen voor activiteiten uit de hiervoor genoemde aanvraag. In artikel 6.5 van de Bor is verder bepaald dat de gemeenteraad gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist.

Door de gemeenteraad is op 20 april 2011 besloten categorieën aan te wijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5, derde lid, van het Besluit omgevingsrecht is vereist. Het besluit is bij Raadsbesluit van 19 december 2012 gewijzigd. Het project valt niet binnen de aangewezen categorieën. Een verklaring van geen bedenkingen is derhalve vereist.

Weigering ontwerp-verklaring van geen bedenkingen

Door de gemeenteraad is op 29 januari 2018 besloten geen ontwerpverklaring van geen bedenkingen af te geven ten behoeve van het realiseren van de zonneweide/zonnepanelenveld. Dit heeft de raad gedaan onder vermelding van de ruimtelijke argumenten zoals opgenomen in de bijlage behorende bij het Amendement betreffende het raadsbesluit Verklaring van geen bedenkingen, Zonneweide Finsterwolde (raadsvergadering van 29 januari 2018). Dat amendement is als bijlage opgenomen bij dit besluit.

Aangezien door de gemeenteraad geen ontwerp-verklaring van geen bedenkingen is afgegeven, betekende dit dat de ontwerp-omgevingsvergunning door het college van burgemeester en wethouders moest worden geweigerd. Het college heeft daarop op 9 maart 2018 de ontwerp-omgevingsvergunning geweigerd.

Het ontwerp-weigeringsbesluit heeft met ingang van 15 maart 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn éénentwintig zienswijzen ingediend.

Weigering (definitieve) verklaring van geen bedenkingen

Door de gemeenteraad is op 2 maart 2020 besloten geen verklaring van geen bedenkingen af te geven.

“De raad van de gemeente Oldambt,

*gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 september 2019,
gelezen het amendement (A) van Gemeentebelangen Oldambt, Partij voor het Noorden, VCP, Oldambt Aktief, VVD, Factor2020 en SP, dat is aangenomen in de raadsvergadering van 2 maart 2020,
gelet op artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht*

Besluit

de (definitieve) verklaring van geen bedenkingen, ten behoeve van het realiseren van een zonneweide/zonnepanelenveld, tegenover Westbaan 9, 9684 BN Finsterwolde, ten noorden van de H.J. Siemonsstraat, kadastraal bekend gemeente Finsterwolde, sectie H, nummers 352 en 353, niet af te geven en waarbij de motivering zoals genoemd in het memorandum van Trip Advocaten & Notarissen van 18 november 2019, deel uit maakt van dit besluit.”

In het voorstel van burgemeester en wethouders wordt verwezen naar een motie ingediend en aangenomen tijdens de raadsvergadering van 17 juni 2019.

In de motie draagt de gemeenteraad het college op *“Gezien de uitslag van de enquête en bezwaren omtrent het draagvlak onder de inwoners van Finsterwolde van diverse fracties nu en in de toekomst geen medewerking te verlenen om een zonnepark/zonneweide op de locatie Kadastrale sectie H Kadastraal perceelnummer 352 ten noorden van Finsterwolde te realiseren”*.

Het raadsbesluit, raadsvoorstel, de motie en het amendement zijn als bijlage opgenomen bij dit besluit en worden geacht hier te zijn herhaald en ingelast.

De weigering van de omgevingsvergunning is gebaseerd op het besluit van de gemeenteraad.

Gelet op de weigeringsgronden genoemd in paragraaf 2.3 van de Wabo en het gestelde in artikel 6.5 van de Bor wordt de omgevingsvergunning geweigerd.

B. Documenten

De volgende documenten zijn ingediend bij de aanvraag omgevingsvergunning.

Aanvraag omgevingsvergunning			d.d. 31 augustus 2017
Nr. tekening/ berekening	Omschrijving	Datum tekening/ berekening (stempel)	Datum ontvangst
Vers. 1.0.	Bouwtekening bouwplan	d.d. 30 augustus 2017	d.d. 31 augustus 2017
101563	Ruimtelijke onderbouwing	d.d. 10 april 2019	d.d. 11 april 2019
----	Bijlage vragenlijst met respons	d.d. 25 juli 2017	d.d. 31 augustus 2017
----	Voorbeeld hekwerk	d.d. ----	d.d. 31 augustus 2017
----	Documentatie Sunny Central 2200	d.d. ----	d.d. 31 augustus 2017
----	Landschappelijke notitie	d.d. 9 april 2019	d.d. 11 april 2019
20170623-33-15529	(bevestiging) digitale watertoets	d.d. 23 juni 2017	d.d. 31 augustus 2017
----	Quickscan flora en fauna	d.d. ----	d.d. 31 augustus 2017
Steekproefrapport 2017-06/14	Archeologisch Bureauonderzoek	d.d. 6 juli 2017	d.d. 31 augustus 2017
----	Bevestiging instandhoudingstermijn zonnepanelen Finsterwolde	d.d. 6 november 2017	d.d. 6 november 2017
21910089.N01	Onderzoek stikstofdepositie	d.d. 9 april 2019	d.d. 11 april 2019
21910089.R02	Onderzoek luchtkwaliteit	d.d. 9 april 2019	d.d. 11 april 2019
21910089.R01	Rapport akoestisch onderzoek	d.d. 9 april 2019	d.d. 11 april 2019
----	Beplantingsplan		d.d. 11 april 2019
----	Doorsneden	d.d. 8 april 2019	d.d. 11 april 2019
2018-044341	Brief maatwerkmethode	d.d. 12 juli 2018	d.d. 11 april 2019
----	Overname aanvraag door NaGa		

De volgende documenten zijn onderdeel van dit besluit.

Amendement	d.d. 29 januari 2018
Raadsbesluit inzake de verklaring van geen bedenkingen	d.d. 2 maart 2020
Raadsvoorstel (Voorstel van burgemeester en wethouders)	d.d. 3 september 2019
Motie	d.d. 17 juni 2019
Motivering (Trip Advocaten & Notarissen)	d.d. 18 november 2019
Amendement	d.d. 2 maart 2020

C. Leges

Voor het in behandeling nemen van een aanvraag omgevingsvergunning worden kosten in rekening gebracht als bedoeld in de 'Legesverordening gemeente Oldambt 2017'.

Bouwkosten € 2.319.000,00

Legesnr.	Naam van de leges	Bedrag
2.3.05	Bouwen > € 100.000,00 minimaal	€ 3.200,00
2.3.06	Bouwen > € 100.000,00 (€ 11,00 per € 500,00)	€ 48.818,00
2.3.10	Welstandstoets, advies	€ 1.202,00
2.3.11	Welstandstoets, adm.kosten 10%	€ 120,20
2.3.20	Aanlegactiviteiten	€ 284,00
2.3.27	Strijdig gebruik RO, art.2.12.1a 3°	€ 1.102,00
2.3.70	Procedure Verklaring van geen bedenkingen	€ 1.102,00
2.3.85	Publicatie Staatscourant	€ 175,00

2.5.20	Teruggaaf als gevolg van het weigeren (25%):	
2.3.05	Bouwen > € 100.000,00 minimaal	€ 800,00 -/-
2.3.06	Bouwen > € 100.000,00 (€ 11,00 per € 500,00)	€ 12.204,50 -/-
2.3.20	Aanlegactiviteiten	€ 71,00 -/-

Totaal van de leges		€ 42.927,70
		=====

Er zal een aparte nota worden gezonden met het verschuldigde legesbedrag.

Toelichting;

Definitie bouwkosten als bedoeld in Titel 2, Hoofdstuk 1 van de Tarieventabel 2017 behorende bij de 'Legesverordening gemeente Oldambt 2017':

De aannemingssom exclusief omzetbelasting, bedoeld in paragraaf 1, eerste lid, van de Uniforme administratieve voorwaarden voor de uitvoering van werken en van technische installatiewerken 2012 (UAV 2012), voor het uit te voeren werk, of voor zover deze ontbreekt een raming van de kosten die voortvloeien uit aangegane verplichtingen ten behoeve van de fysieke realisatie (het bouwen) van de bouwwerken, exclusief omzetbelasting. Indien het bouwen geheel of gedeeltelijk door zelfwerkzaamheid geschiedt wordt in deze titel onder bouwkosten verstaan: de prijs die aan een derde in het economisch verkeer zou moeten worden betaald voor het tot stand brengen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft.

De bouwsom wordt bepaald op basis van de normeringen als opgenomen in het normenboek 'Basisbedragen gebouwen' van het Nederlands Bouwkosten Instituut (NBI). Duidelijke normbedragen voor een dergelijk project (het aanleggen/realiseren van een zonneweide/zonnepanelenveld) ontbreken.

De opgegeven bouwsom is als aannemelijk beoordeeld.

D. Beroepsclausule

Tegen het besluit kan gedurende de beroepstermijn schriftelijk beroep worden ingesteld door:

- degenen die tijdig zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.
- de adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit.
- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen of niet tijdig zienswijzen te hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit.

Hiervoor is griffierecht verschuldigd.

De beroepstermijn bedraagt zes weken en start de dag na bekendmaking van het besluit.

Een beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Noord-Nederland
Afdeling Bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD Groningen

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet tenminste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

Indien beroep wordt ingesteld, verdient het aanbeveling een afschrift van het besluit op het bezwaarschrift (inclusief bijlagen) bij te voegen. Indien beroep is ingesteld is het eveneens mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van genoemde rechtbank, als (gelet op de betrokken belangen) onverwijlde spoed dat vereist. Het beroep en het verzoek om een voorlopige voorziening te treffen kan ook digitaal worden ingediend bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet men wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde website voor de voorwaarden.

Na de beroepstermijn wordt, indien er geen beroep is aangetekend en er geen voorlopige voorziening is gevraagd, de weigering omgevingsvergunning onherroepelijk.