



ekwadraat

ARCHITECTS OF
THE SUSTAINABLE CHAIN



Ruimtelijke onderbouwing zonneweide Finsterwolde





Ruimtelijke onderbouwing zonneweide Finsterwolde

Opdrachtgever

Adviseur

Colofon



Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en Doelstelling	5
1.1.1	Doel.....	5
1.2	Organisatorische opzet.....	6
2	Planbeschrijving.....	7
2.1	Huidige situatie.....	7
2.1.1	Ligging plangebied	7
2.1.2	Planologische regeling.....	7
2.2	Toekomstige situatie	8
2.2.1	Het plan	8
2.2.2	Opstelling zonnepanelen	8
2.2.3	Benodigde vergunningen.....	9
2.2.4	Uitgebreide Wabo procedure.....	9
2.2.5	Verklaring van geen bedenkingen	9
3	Beleidskader	10
3.1	Nationaal beleid	10
3.1.1	SVIR.....	10
3.1.2	Besluit ruimtelijke ordening (Barro)	10
3.1.3	Energieakkoord 2013.....	10
3.1.4	Ladder voor duurzame verstedelijking	11
3.2	Provinciaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid.....	14
3.3.1	Klimaatbeleidsplan	14
3.3.2	Omgevingsvisie	15
3.3.3	Bestemmingsplan	15
3.3.4	Nota Archeologie	17
3.4	Conclusie beleid.....	18
4	Onderzoeken	18
4.1	Bedrijven en milieuzonering.....	18
4.2	Geluid.....	19
4.3	Luchtkwaliteit	19
4.4	Bodem.....	19
4.5	Archeologie en cultuurhistorie	21
4.6	Externe veiligheid	24
4.7	Wet natuurbescherming.....	25
4.8	Waterparagraaf	26
4.9	Vormvrije m.e.r.....	26
4.10	Verkeer	27
4.11	Landschap	28



5	Uitvoerbaarheid.....	29
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	29
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	29
5.2.1	Informatievoorziening	29
5.2.2	Participatie.....	30
5.2.3	Draagvlak	30



1 Inleiding

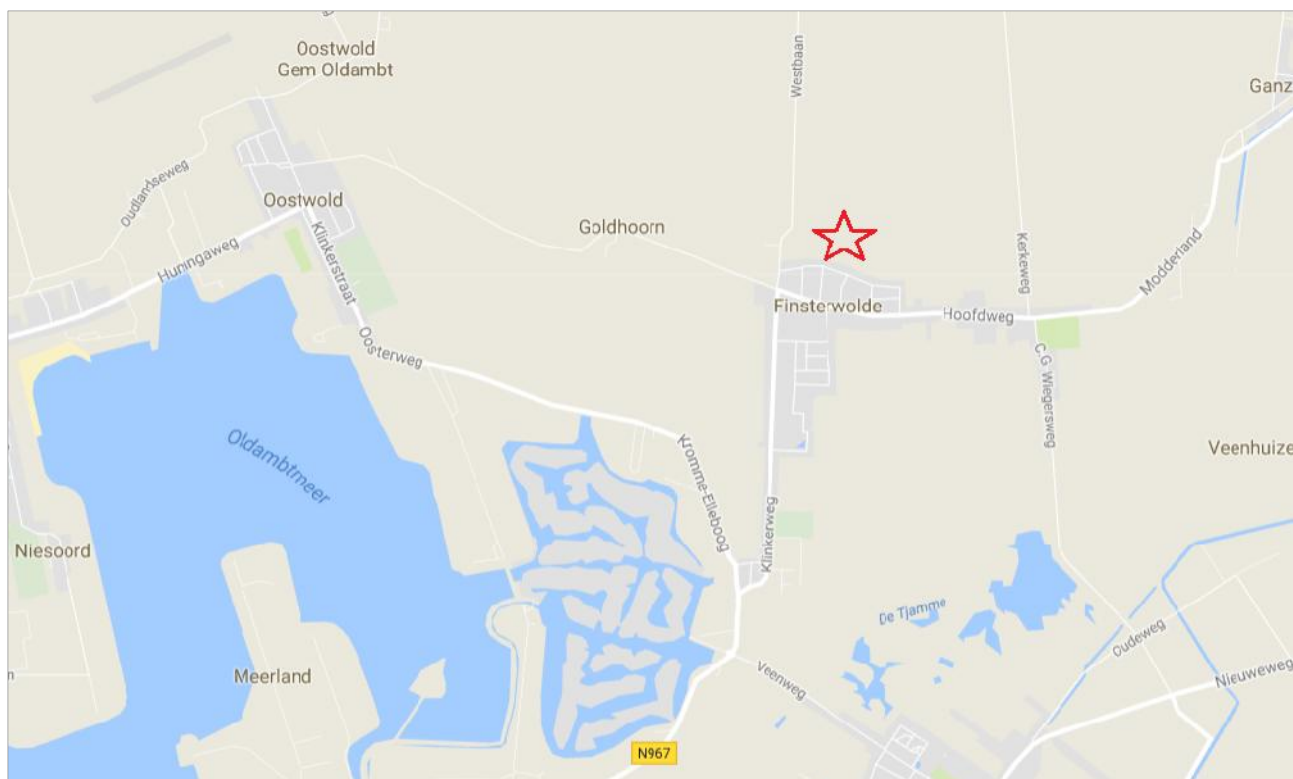
1.1 Aanleiding en Doelstelling

Europa en Nederland hebben grote ambities op het gebied van duurzame energie. Nederland heeft als doel om in 2020 14% van het totale energieverbruik uit duurzame bronnen te halen. Voor 2023 moet dit 16% zijn. Zonne-energie is één van de duurzame energiebronnen die kan bijdragen dit doel te behalen. In dit kader zijn in Finsterwolde initiatieven ontplooid om een zonneweide te ontwikkelen.

Het plan is om een zonneweide gecombineerd met wandelgebied en groene strook op te richten. De locatie ligt in Finsterwolde, op de percelen ten noorden van H.J. Siemonsstraat. Kadastraal bekend als Gemeente Finsterwolde – sectie H; perceel 352, 353 en deels 354. De totale oppervlakte is 15 hectare, hiervan wordt 12 hectare ingericht als zonneweide en 3 hectare voor landschappelijke inpassing en een natuurlijke verbinding met het dorp. Op de zonneweide worden ruim 30.000 zonnepanelen geplaatst met een opgesteld vermogen van totaal +/- 8 MWp. Daarmee worden circa 2500 huishoudens van duurzame elektriciteit voorzien. Naast het produceren van duurzame energie wordt er zwaar ingezet op de fysieke en visuele verbinding met het dorp. De zonneweide wordt opgedeeld in meerdere velden. Dit maakt het mogelijk doorzichten te creëren en de openheid van het landschap te ervaren. Door het realiseren van fiets/wandelpaden t.b.v. ommetjes wordt de belevingswaarde van het gebied vergroot.

1.1.1 Doel

In deze ruimtelijke onderbouwing worden de ruimtelijk relevante effecten van de voorgenomen bouw van een zonneweide op de beoogde locatie inzichtelijk gemaakt. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangegeven waarom de realisatie van een zonneweide voldoet aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Op basis van deze ruimtelijke ordening beslist het college van burgemeester en wethouders van de gemeente op de aanvraag om de omgevingsvergunning van de initiatiefnemer voor de realisatie van een zonneweide op de locatie.



Figuur 1: ligging van het plangebied (bron: google maps)

1.2 Organisatorische opzet

In opdracht van:

Bedrijf:

Contactpersoon:

Bezoekadres:

Postcode en plaats:

Telefoonnummer:

e-mailadres:

Uitgevoerd door:

Bedrijf:

Contactpersoon:

Postadres:

Postcode en plaats:

Bezoekadres:

Postcode en plaats:

Telefoonnummer:

E-Mail adres:

Internet:



2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

Momenteel zijn de percelen ten noorden van H.J. Siemonsstraat, kadastraal bekend als gemeente Finsterwolde – sectie H; percelen 352, 353 en 354 in gebruik als landbouwgrond. De percelen zijn in eigendom van de heer Het betreft een
oppervlakte van 15 hectare.

2.1.1 Ligging plangebied

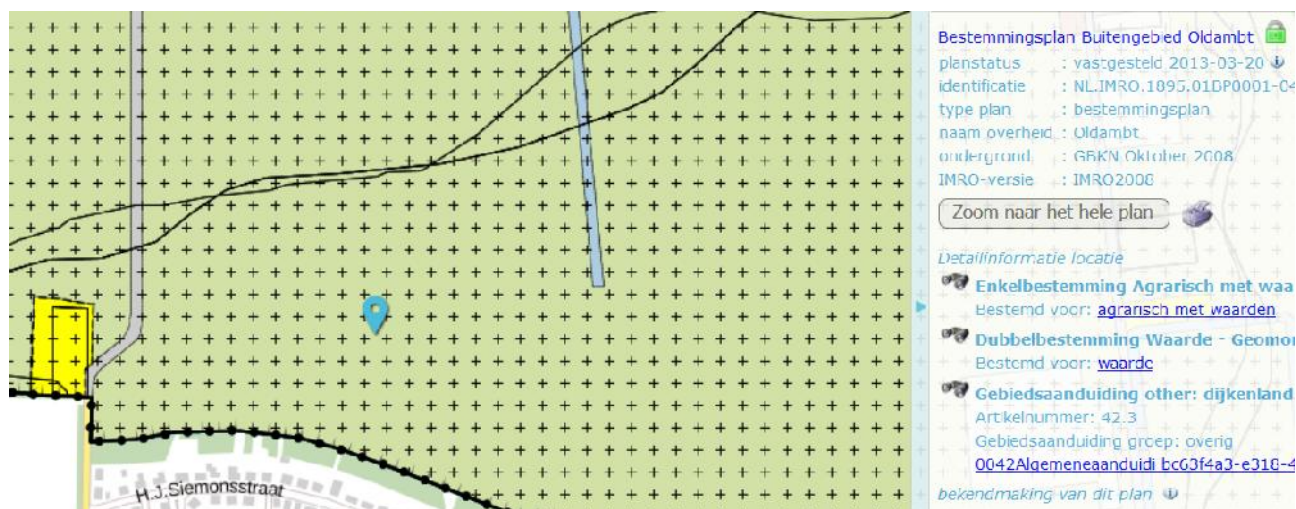
De beoogde percelen zijn op figuur 2 wit omrand.



Figuur 2: Aanduiding percelen (bron Google)

2.1.2 Planologische regeling

De gronden waar een zonneweide is geprojecteerd ligt in het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt' (vastgesteld 20-03-2013). Op grond van dit bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemming 'Waarde – Geomorfologie'. Daarnaast is de gebiedsaanduiding 'Waarde – Dijkenlandschap' van toepassing.



Figuur 3: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Naast het bestemmingsplan is ook de 'Omgevingsvisie Provincie Groningen 2016 – 2020 en de 'Omgevingsvisie Basisdocument gemeente Oldambt' van toepassing.

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Het plan

In de toekomstige situatie zal circa 12 hectare grasland worden ingericht met zonnepanelen, waarbij de mogelijkheid bestaat voor agrarisch dubbelgebruik, in de vorm van beweiding door schapen. De overige 3 hectare wordt ingericht als wandelgebied met groenstrook. De exacte inrichting wordt overgelaten aan de ontwikkelaar, maar het plan moet voldoen aan de volgende uitgangspunten:

- ruimtelijk is het project afgebakend tot de percelen sectie H 352, 353 en 354 gemeente Finsterwolde, in eigendom van de
- de omvormers en transformatoren worden in 4 technische units geplaatst verdeeld over de zonneweide;
- om stroom terug te leveren aan het net, wordt het aangesloten op een trafo, deze ligt ten noordwesten van de zonneweide.
- multifunctioneel grondgebruik, bijvoorbeeld in de vorm van beweiding door schapen is denkbaar. Indien beweiding door schapen gewenst is, zal de onderzijde van de panelen op een hoogte van 80 cm boven het maaiveld worden geplaatst.
- ten behoeve van de bereikbaarheid van de paden voor onderhoud, wordt er een onderhoud pad en inrit aan de noordzijde van de zonneweide net buiten de zonneweide (in verband met het ommetje voor de omwoners). Het onderhoud pad en inrit ten noorden van de zonneweide wordt voorzien van half verharding in de vorm van gebroken steenmengsels. De werkpaden tussen de panelen zijn graspaden.
- rondom het terrein zal ten behoeve van de veiligheid en diefstal preventie, een beveiligd hekwerk worden geplaatst. Dit hekwerk is circa 2,50 meter hoog.



2.2.2 Opstelling zonnepanelen

De zonnepanelen worden in zuid opstelling geplaatst. Dit houdt in dat de oriëntatie van de panelen op het zuiden is gericht en krijgt een optimale hellingshoek van 20 graden. De hoogte van de opstelling is maximaal 2,50 m en de panelen worden op een hoogte van 80 cm geplaatst boven het maaiveld.

De panelen met een formaat van 1,00 x 1,65 meter worden in een opstelling van twee lagen verticaal geplaatst onder een hoek van 20 graden. De hoogte van de panelen op zijn hoogst is 2,50 meter boven maaiveld. De breedte van een rij zonnepanelen gezien van de zijkant, is 3,13 m. Tussen de rijen komt een looppad van 4,7 meter (gemeten van achterkant paneel tot voorkant ander paneel). Voor de omvorming van gelijkstroom naar wisselstroom, worden de omvormers en de transformatoren in technische units geplaatst. De technische units worden voor zover als technisch haalbaar zo ver mogelijk van de paden geplaatst vanwaar bezoekers de zonneweide beleven. De technische units kunnen in elke kleur worden aangeleverd en hebben een hoogte van 2,60 meter. De oppervlakte van een zonneweide is 12,25 ha (inclusief interne onderhoudspaden). De gedetailleerde inrichting van het terrein is verder omschreven in Bijlage 1 Landschappelijke notitie zonneweide Finsterwolde.

2.2.3 Benodigde vergunningen

Bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor de realisatie van een zonneweide horen de volgende activiteiten:

- afwijken van het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt, voor wat betreft het gebruik van de gronden voor een zonneweide met wandelgebied en groenstrook;
- het bouwen van de stelling waarop de zonnepanelen worden geplaatst, het plaatsten van vier technische units en een erfafscheiding rondom een zonneweide;
- het aanleggen van interne parkbekabeling en transformatoren voor het transporteren van de opgewekte energie;
- het inrichten van een zone rondom een zonneweide ten behoeve van de landschappelijke inpassing.

2.2.4 Uitgebreide Wabo procedure

Op grond van het bestemmingsplan kan een zonneweide niet zondermeer worden gerealiseerd. Om medewerking te kunnen verlenen moet daarom op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de uitgebreide procedure worden doorlopen. Voor een uitgebreide procedure moet een aanvraag zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag voor omgevingsvergunning.

De aanvraag, de ontwerp-omgevingsvergunning met bijbehorende documenten wordt voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn kan een zienswijze worden ingediend. Na deze termijn neemt het college van burgemeester en wethouders een besluit.

2.2.5 Verklaring van geen bedenkingen

Het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepaalt in combinatie met artikel 2.27 van de Wabo dat een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet worden gevraagd aan de gemeenteraad, voor het verlenen van een



omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan. Deze ruimtelijke onderbouwing zal worden gebruikt om de gemeenteraad voor te stellen om een vvgb af te geven.

3 Beleidskader

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 SVIR

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is de kapstok voor bestaand en nieuw Rijksbeleid. Hierin schetst het Rijk de ambities van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid voor Nederland in 2040. Daarnaast zijn de doelen, belangen en opgaven tot 2028 benoemd:

- De hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer en energie (inclusief het aanwijzen van de locaties voor windparken);
- De waterveiligheid, het kustfundament en de milieukwaliteit;
- De bescherming van het cultureel erfgoed en unieke natuur.

3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening (Barro)

In het Barro geeft het rijk aan waar bestemmingsplannen dan wel omgevingsvergunningen aan moeten voldoen. Naar aanleiding van de SVIR, zijn de regels in het Barro met name gericht op het veiligstellen van nationale belangen. Hierdoor worden voor besluitvorming op lokaal niveau beperkingen opgelegd.

Het beoogde zonneweide raakt geen van de onderwerpen in het ruimtelijke Rijksbeleid, derhalve verzet het ruimtelijke Rijksbeleid zich niet tegen de ontwikkeling van een zonneweide op deze locatie.

3.1.3 Energieakkoord 2013

Het energieakkoord 2013 heeft een basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het akkoord biedt een langetermijnperspectief met afspraken voor korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende doelen geformuleerd:

- Een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5%;
- 100 Peta joule energiebesparing per 2020;
- Een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- Het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn uitgewerkt in verschillende pijlers. Voor de ontwikkeling van een zonneweide, zijn de pijlers 2 (opschalen hernieuwbare energieopwekking) en 3 (stimuleren van decentrale duurzame energie) interessant. In het energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ-energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om deze hoeveelheid energie te halen, zijn alle vormen van energieopwekking nodig; wind, zon en biomassa. Tevens zal de onbalans tussen de hoeveelheid opwek van alle duurzame energiebronnen moeten worden verminderd.



In 2015 was de bijdrage van zonnestroom aan het eindverbruik van hernieuwbare energie in Nederland ruim 3 procent (CBS, 2016). Het toekomstige zonneweide levert daarom een belangrijke bijdrage aan de doelstelling van het rijk om tot de 16% duurzame energie in 2023 te komen. Ook draagt dit zonneweide bij aan het reduceren van de onbalans tussen de hoeveelheden opwek van alle duurzame energiebronnen. Concluderend kunnen wij zeggen dat het project binnen het energiebeleid van het Rijk past, zoals dat is neergelegd in het Energieakkoord.

3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is in de SVIR geïntroduceerd en vastgelegd als procesvereiste in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Overheden dienen bij onder andere nieuwe stedelijke ontwikkeling standaard te motiveren op basis van de ladder voor duurzame verstedelijking, met behulp van drie opeenvolgende stappen. Het doel van de ladder is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijk gebied. De stappen borgen dit. De ontwikkeling van een zonneweide betreft een nieuwe planologische mogelijkheid ten behoeve van een specifieke vorm van bedrijvigheid. Een zonneweide valt daarom binnen het kader van de ladder voor duurzame verstedelijking onder de definitie van een stedelijke ontwikkeling.

Stap 1: Is er een regionale behoefte?

Binnen de gemeente Oldambt bestaat er een regionale behoefte aan duurzaam opgewekte energie. In de omgevingsvisie van gemeente Oldambt (januari 2017 vastgesteld door de Raad) heeft duurzaamheid binnen de gemeente een belangrijke plaats gekregen. De gemeente geeft aan dat ze energietransitie wil stimuleren en inzetten op duurzaamheid, waarbij de nadruk ligt op zonne-energie, biomassa en aardwarmte/KWO. De gemeente kijkt naar geschikte locatie(s) voor zonnevelden in het buitengebied zonder de landschappelijke waarden aan te tasten. Naar schatting zal een zonneweide in Finsterwolde circa 8 megawatt (MW) aan elektriciteit opwekken. Een zonneweide levert dus een bijdrage aan de doelstelling van de gemeente en past tevens binnen het provinciale beleid (zie paragraaf 3.2).

Stap 2: Is (een deel van) de regionale behoefte op te vangen binnen het bestaand stedelijk gebied

In de omgevingsvisie is opgenomen dat ze energietransitie wil stimuleren en inzetten op duurzaamheid. Binnen het bestaand bebouwd gebied is geen ruimte voor een zonneweide van deze omvang. Het projectgebied sluit aan op bestaand stedelijk gebied.

Stap 3: Zoek een locatie die multimodaal ontsloten is of kan worden voor de resterende regionale behoefte

Een zonneweide vraagt niet om een multimodaal ontsloten terrein. Op het terrein zullen nauwelijks werkzaamheden verricht hoeven worden. Ontsluiting van het terrein is alleen nodig ten behoeve van onderhoud van het terrein en de zonnepanelen. Aangezien de resterende regionale vraag te groot is, is het niet reëel om een locatie te zoeken waar de resterende regionale behoefte aan duurzaam opgewekte energie kan worden ingevuld.



Conclusie

Binnen de ladder voor duurzame verstedelijking valt een zonneweide onder de definitie van een stedelijke ontwikkeling. Binnen de regio bestaat een regionale behoefte aan een zonneweide, echter is deze niet in te vullen binnen bestaand stedelijk gebied. Daarnaast is een multimodaal ontsloten terrein voor de functie van een zonneweide niet nodig.

3.2 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 is het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen omschreven. In de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 staan de regels waarin wordt beschreven waaraan moet worden getoetst bij planologische ontwikkelingen.

De provincie Groningen schept in hun omgevingsvisie voorwaarden voor een goede infrastructuur en ruimte voor veilige winning, transport en opslag van duurzame energie. De provincie stimuleert de opwekking van duurzame energie, met name ook vanwege de grote impact van gaswinning op de provincie. Hierbij zijn de ruimtelijke inpassing en de maatschappelijke acceptatie wel van belang, net als deelname van burgers. Daarom wordt er in de omgevingsvisie ruimte geboden voor onder andere het opwekken van zonne-energie.

In de omgevingsvisie verzoekt de provincie de gemeenten de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen en zorgvuldig ruimtegebruik te garanderen. De provincie geeft de voorkeur aan een zonneweiden aansluitend aan stedelijk gebied, waarbij ook wordt aangesloten bij de landschappelijke structuur en bebouwingskenmerken. De gemeente is verantwoordelijk voor de afwegingen van locatiekeuzes en inpassing voor zonneweiden binnen het stedelijk gebied en in het buitengebied aansluitend aan stedelijk gebied voor zonneweiden tot 1 ha. De provincie begeleidt zonneweiden aansluitend aan stedelijk gebied, groter dan 1 ha en aangrenzend aan een bouwblok of met een lijnvormige opstelling. Zonneweiden los in het buitengebied kunnen alleen worden gerealiseerd op locaties die door Gedeputeerde Staten worden aangewezen op basis van een integrale gebiedsvisie.

Zonneweiden zijn alleen toegestaan op basis van de technisch-economische levensduur. Hiermee zorgt de provincie ervoor dat de gebruikte locaties weer terug kunnen in hun oorspronkelijke functie. Zoals genoemd, omschrijft de omgevingsverordening de regels waaraan moet worden getoetst. Onderstaand worden de relevante regels benoemd.

Burgemeester en wethouders kunnen ten behoeve van het afwijken van het bestemmingsplan een omgevingsvergunning afgeven voor het plaatsen van een zonneweide voor een periode van maximaal 30 jaar voor een zonneweide aansluitend aan stedelijk gebied, waarbij de omvang van een zonneweide groter is dan 10.000m² en de maatwerk methode is toegepast onder begeleiding van een bij de provincie werkzame deskundige op het gebied van stedenbouw en landschapsarchitectuur.

In de provinciale omgevingsverordening is aangegeven dat aan de omvang, situering en inrichting van een zonneweide een inrichtingsplan ten grondslag moet liggen. Hierbij is in ieder geval rekening gehouden met:



- a. De historisch gegroeide landschapsstructuur;
- b. De afstand tot andere ruimtelijke elementen;
- c. Een evenwichtige ordening en in de omgeving passende maatvoering en vormgeving van de voorzieningen voor de opwekking van zonne-energie.

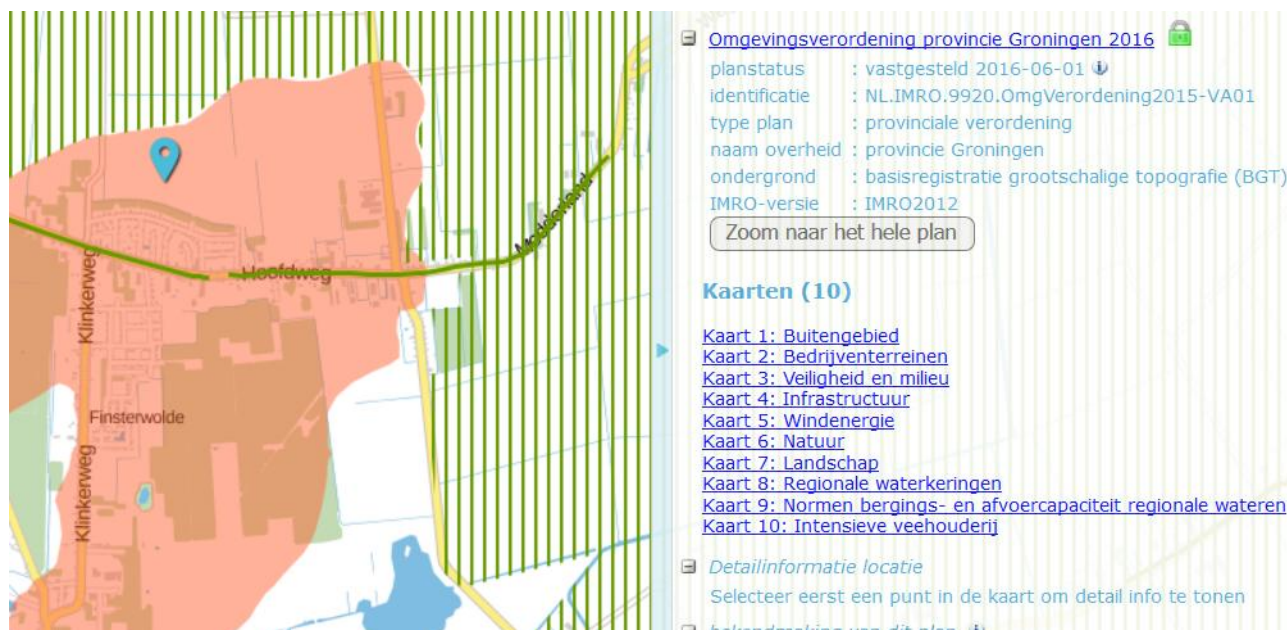
In Bijlage 1 Landschappelijke notitie Zonneweide Finsterwolde wordt hier verder op ingegaan. Zoals in hoofdstuk 2.1.2 aangegeven heeft het plangebied de landschapswaarde geomorfologie en dijken landschap toegekend gekregen. Deze landschapswaarde geomorfologie geeft aan dat het plangebied op een glaciale rug ligt.

Op grond van artikel 2.57.1 van de omgevingsverordening wordt het reliëf en de herkenbaarheid van het landschap beschermd. Het plangebied ligt op een glaciale rug. Voor dit gebied geldt een verbod op het afgraven, diepploegen, egaliseren en afschuiven van de glaciale ruggen en dat er regels gelden voor de houtteelt, aanleg van bos en boomgaarden. De aanleg van een zonneweide is bovengronds en leidt niet tot aantasting van de herkenbaarheid van de glaciale rug.

Voor de aanleg van de beplanting rondom de zonneweide is een omgevingsvergunning (de vroegere aanlegvergunning) nodig. Het realiseren van een zonneweide vormt geen belemmering voor onderhavige omgevingsvergunning.

De overige kernkwaliteiten van dit gebied, zijn reliëf, rust, hoge oppervlaktewater- en grondwaterstanden, natuurlijk peilbeheer en de kwaliteit van het water, de bodem en de lucht. Hiermee zal dan ook rekening worden gehouden in het plan, dit zal verder worden omschreven in hoofdstuk 4.

Tevens staat in de Omgevingsverordening dat in de ruimtelijke onderbouwing in moet worden gegaan op de mogelijkheden voor omwonenden om te participeren in de ontwikkeling en de opbrengst van een zonneweide. In paragraaf 5.2 (maatschappelijke uitvoerbaarheid) wordt nader ingegaan op de mogelijkheden om te participeren voor omwonenden.



Figuur 4: uitsnede plangebied verbeelding Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 (bron www.ruimtelijkeplannen.nl)

Naast de Omgevingsverordening en de Omgevingsvisie, is ook het programma Energietransitie 2016-2019 “vol ambitie op weg naar transitie” van belang. Deze is door de Provinciale Staten vastgesteld op 16 maart 2016. De provincie Groningen wil met behulp van dit programma de energietransitie versnellen, samen met anderen. De doelen die zij hierin hebben opgesteld zijn:

- 2020: 21% van onze energievoorziening duurzaam
- 2035: 60% van onze energievoorziening duurzaam
- 2050: 100% van onze energievoorziening duurzaam

Een van de manieren om deze doelstellingen te halen, is zonne-energie en daarmee ook zonneweides. Het beleid hiervoor is nader uitgewerkt in de Omgevingsvisie. Samen met de gemeente zal de provincie sturen op daarvoor geschikte locaties en daarbij ook zorgen voor een goede landschappelijke inpassing.

De voorgenomen ontwikkeling van een zonneweide past binnen het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Klimaatbeleidsplan

De gemeente Oldambt heeft op 17 januari 2017 de notitie actualisatie klimaatbeleid opgesteld. Hierin zijn de speerpunten voor de komende planperiode (2017-2020) verwoord. De gemeente Oldambt wil een duurzame gemeente zijn en bijdragen aan een schonere en gezondere leefomgeving. In het coalitieakkoord 2014-2018 wordt dan ook benoemd dat de weg naar energiezuinig c.q. energieneutraal wonen is ingezet en de gemeente alles zal doen om dit te faciliteren. Hierbij behoort het plaatsen van een zonne-energiepark tot de mogelijkheden, ten behoeve van de gang naar energieneutraliteit. Daarbij is het streven voor overheidsgebouwen om in 2018 energieneutraal te zijn.



De gemeente wil in 2020 een aandeel van 20% duurzaam opgewekte energie hebben en een reductie van het energieverbruik met 20%. Om dit te bereiken, wordt ook volop op zonne-energie ingezet gezet in de gemeente. Grootschalige opwek wordt daarom ook ondersteund door de gemeente. In de omgevingsvisie wordt verder ingegaan op de inpassing van zonneweiden. De gemeente is tevens op zoek gegaan naar geschikte locaties voor zonneweiden, zodat uiteindelijk zo'n 100 ha aan zonne-energie binnen de gemeente te kunnen plaatsen. Hierbij is participatie van de inwoners en participatie door de gemeente van belang.

3.3.2 Omgevingsvisie

In de omgevingsvisie wordt inzicht gegeven in de sturingsfilosofie om gewenste ontwikkelingen te faciliteren en de werking van de visie in de praktijk. Het plangebied valt binnen het buitengebied, primair agrarisch gebied. Het streefbeeld in het primair agrarisch gebied is een duurzame productieruimte van de landbouw, waarbij de grootschalige openheid van de polders wordt behouden. Door dit mee te nemen bij de inpassing van een zonneweide, wordt de grootschalige openheid van de polder niet aangetast. Een andere kernkwaliteit van het buitengebied is de duisternis. Een zonneweide is geen lichtgevoelig object en zal dit dus ook niet negatief beïnvloeden.

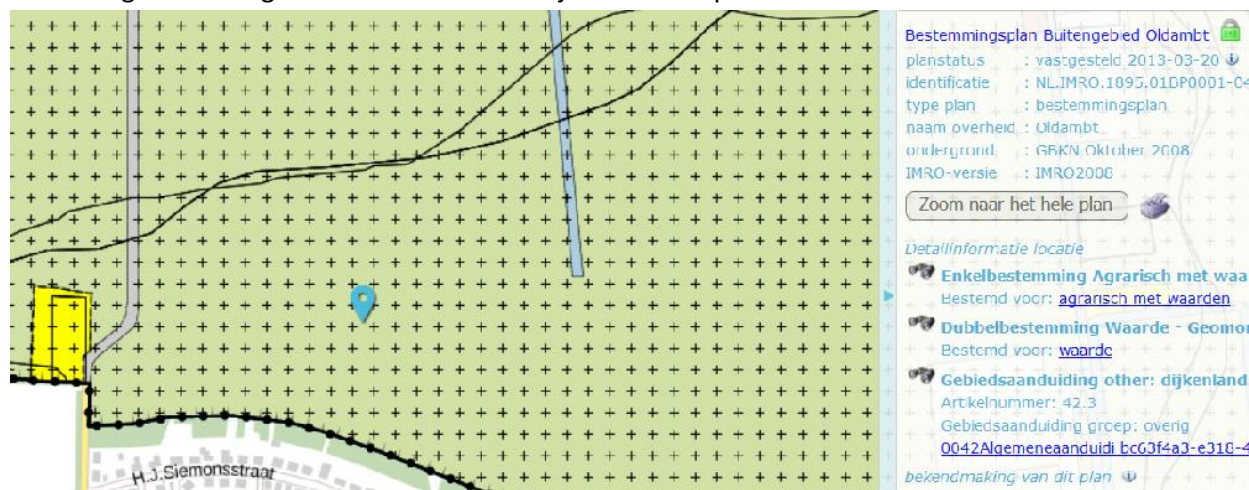
3.3.3 Bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt'. Dit bestemmingsplan is op 20 maart 2013 vastgesteld. Op grond van het bestemmingsplan is voor het plangebied de bestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemming 'Waarde – Geomorfologie' van toepassing. Daarnaast is de gebiedsaanduiding 'Dijkenlandschap' van toepassing. Relevant voor het realiseren van een zonneweide is dat de grond is onder andere bestemd voor:

- a. uitoefening van het agrarisch bedrijf;
- b. cultuurgrond;
- j. behoud van cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden met dien verstande dat:
 - 1. voor zover de gronden ter plaatse nader zijn aangeduid met 'dijkenlandschap' het bepaalde onder j door middel van behoud en herstel van de volgende kenmerken wordt nagestreefd:
 - recht wegenpatroon;
 - afwisseling tussen groene transparante ontginningslinten en open agrarisch achterland;
 - dijkcoupures;
 - duisternis;
 - waardevolle dorpsilhouetten;
 - grootschalige tot zeer grootschalige open gebieden;
 - toenemende grootschaligheid richting Dollard;
 - plaatselijke reeksen puntsgewijze verdichting in de vorm van boerderijen met erfbeplanting of boomgaarden;
 - lijnvormige verdichting voornamelijk langs de randen van het gebied
 - vlakke ligging;
 - hoofdzakelijk grote akkerbouwpercelen;
 - cultuurhistorische en architectonisch waardevolle bebouwing in de vorm van Oldambster boerderijen, arbeidershuisjes, bruggen, sluizen en gemalen;
 - bebouwing voornamelijk langs (voormalige) dijken.



De aanleg van een zonneweide past niet binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Bij de inpassing van een zonneweide moet rekening worden gehouden met, voor zover van toepassing, de hierboven genoemde geomorfologische waarden en het dijkenlandschap.



Figuur 5: uitsnede van de verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt' (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Een zonneweide wordt aan de rand van Finsterwolde aangelegd groenstrook achter de die de scheiding vormt tussen de bebouwde kom en het landelijk gebied. Een zonneweide vormt daardoor een overgang naar het buitengebied. Rondom een zonneweide wordt een groenstrook aangelegd die dient ter afscherming van een zonneweide. Deze groenstrook is openbaar toegankelijk en wordt parkachtig ingericht.



Figuur 6: huidig zicht op plangebied (bron: google streetview)

In figuur 6 is de huidige situatie van het plangebied aan de dorpsrand van Finsterwolde weergegeven. Door de parkachtige inrichting door de groenstrook rondom een zonneweide wordt het aanzicht van het dorpssilhouet vanuit het noorden niet negatief beïnvloed.



In het ontwerp is rekening gehouden met de zichtlijnen in de omgeving en op het grootschalige open gebied. In figuur 7 geeft een indicatie van het toekomstige beeld.



Figuur 7: indicatie van de toekomstige situatie (bron ROM3D)

De zonneweide wordt geheel bovengronds aangelegd en heeft daardoor geen negatieve gevolgen voor de geomorfologische waarden van het plangebied.

3.3.4 Nota Archeologie

In de Nota Archeologie staat verwoord hoe de gemeente Oldambt omgaat met archeologische, cultuurhistorische en cultuurhistorische waarden binnen haar grondgebied. De nota geeft tevens inzage in wetenschappelijke onderbouwing van de Beleidskaart Archeologie.

De Beleidskaart Archeologie geeft een vlakdekkend overzicht van bekende en te verwachten archeologische waarden. Daarnaast is een aantal bekende cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke waarden op de beleidskaart opgenomen. Deze waarden zijn gekoppeld aan bestemmingsplanregels. De Beleidskaart Archeologie kent ook zgn. 'witte' gebieden: gebieden met een dermate geringe kans op (gave) archeologische resten dat ruimtelijke ingrepen in deze gebieden zonder archeologisch voorbehoud kunnen worden uitgevoerd.

Op grond van de Beleidskaart Archeologie ligt het plangebied voor de zonneweide in een gebied dat is aangeduid als 'Waarde – Archeologie 3'

Op grond van de Beleidskaart Archeologie ligt het plangebied voor de zonneweide in een gebied dat is aangeduid als 'Waarde – Archeologie 3, WR-a 3'. De op de plankaart voor archeologische onderzoeksgebieden (Waarde – archeologie 3 (WR-a3)) aangewezen gronden zijn, naast het bepaalde in de



andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (hoofdbestemmingen), bestemd voor behoud van archeologische (verwachtings)waarden. In paragraaf 4.5 wordt nader ingegaan op het aspect archeologie.

3.4 Conclusie beleid

De voorgenomen ontwikkeling van dit zonneweide is in overeenstemming met het Rijks-, provinciaal- en het gemeentelijk beleid, maar past niet binnen het geldende bestemmingsplan. De ontwikkeling van een zonneweide draagt bij aan het halen van de doelstellingen uit het energieakkoord om in 2023 16% van de energiebehoefte uit hernieuwbare energiebronnen te halen.

Vanuit het provinciaal beleid geldt dat er aandacht moet worden besteed aan de landschappelijke inpassing van een zonneweide. Dit komt in Bijlage 1 Landschappelijke notitie Zonneweide Finsterwolde van deze ruimtelijke onderbouwing aan bod. Tevens past het initiatief binnen het gemeentelijk beleid en de richtlijnen, zoals deze zijn verwoord in het klimaatbeleidsplan van de gemeente.

Met toepassing van artikel 2:12, lid 1, sub a onder 3 kan het college in afwijking van het bestemmingsplan een omgevingsvergunning verlenen mits de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Op deze wijze kan voor een zonneweide worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan om een zonneweide te realiseren voor een periode van maximaal 30 jaar. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing geeft aan dat er geen negatieve gevolgen zijn voor de omgevingsaspecten en dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

4 Onderzoeken

4.1 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet tussen een voorgenomen ontwikkeling en (milieu)gevoelige functies (woningen e.d.) voldoende afstand worden aangenomen om de goede kwaliteit van het woon- en leefklimaat te waarborgen en (toekomstige knelpuntsituaties te voorkomen.

De aanleg van een zonneweide heeft geen nadelige gevolgen of overlast voor de nabij gelegen woonomgeving. De aanleg van een zonneweide is geen milieubelastende (bedrijfs)activiteit in het kader van milieuzonering. De zonnepanelen worden op stellages geplaatst. Om de opgewekte stroom te verwerken zijn transformatoren nodig die op verschillende locaties midden op het terrein worden geplaatst. Voor de transformatoren geldt op basis van de VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering een richtafstand van 10 meter ten opzichte van geluidsgevoelige objecten (woningen). De feitelijke afstand tussen de woningen en een zonneweide zal minimaal 50m bedragen.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor het realiseren van de zonneweide.



4.2 Geluid

Volgens de Wet milieubeheer vormt een zonneweide een inrichting. Een zonneweide is een type A-inrichting. Daarmee valt een zonneweide onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, echter is er geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing is opgesteld voor de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonneweide ten noorden van de H.J. Siemonstraat. De aanvraag voorziet niet in het realiseren van een geluidsgevoelige bestemming, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Het plan heeft geen nadelige gevolgen voor de nabij gelegen woonomgeving. Een akoestisch onderzoek is daarom niet nodig.

De transformatoren die ervoor zorgen dat de gelijkstroom wordt omgezet in wisselstroom, maken wel geluid. Door deze transformatoren niet aan de rand van een zonneweide te plaatsen, maar in het midden van het terrein, wordt voorkomen dat daardoor geluidshinder kan ontstaan.

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het realiseren van de zonneweide.

4.3 Luchtkwaliteit

De Wet milieubeheer omschrijft de Nederlandse wetgeving ten aanzien van de luchtkwaliteit. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats, hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing. Een zonneweide gaat in de gebruiksfase niet gepaard met de verbranding van (fossiele) brandstoffen.

Enkel in de aanlegfase van de zonneweide vinden verkeersbewegingen plaats, buiten deze fase heeft een zonneweide geen significant verkeer aantrekkende werking. In de gebruiksfase vindt enkel incidenteel verkeer plaats in verband met het beheer en het onderhoud van de zonneweide en de installatie. Luchtverontreinigende stoffen zijn daardoor niet aan de orde. Elektriciteitsproductie met zonnepanelen kent geen schadelijke (rook)gasemissie en heeft daarom geen invloed voor de luchtkwaliteit van de omgeving.

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het realiseren van de zonneweide.

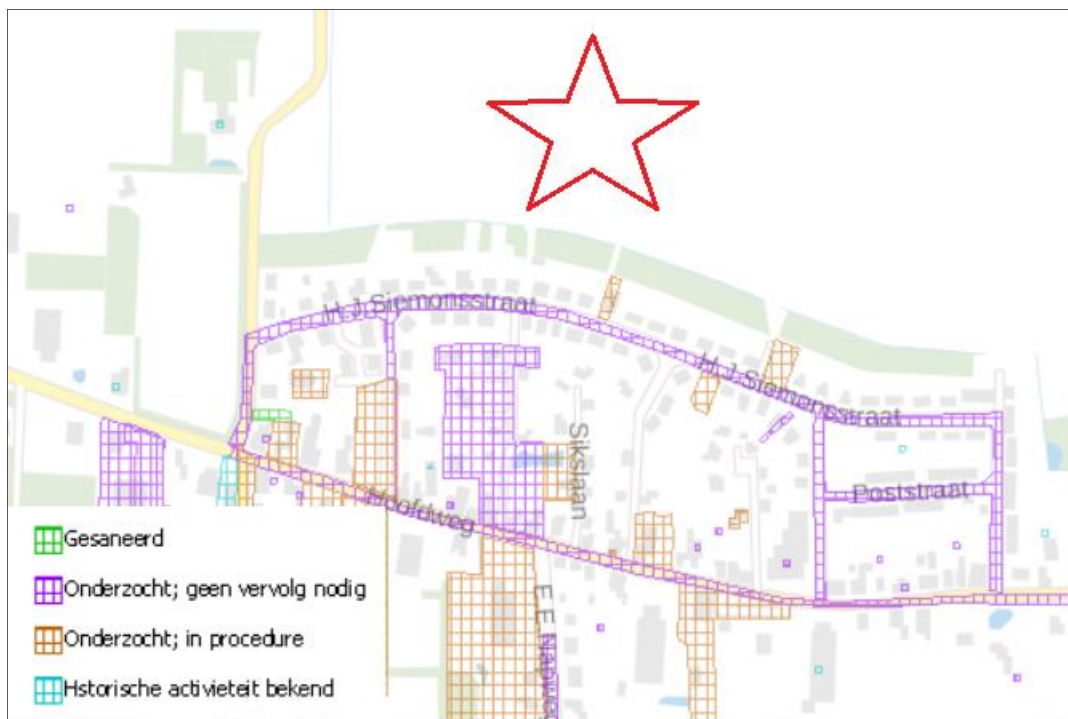
4.4 Bodem

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een ruimtelijke ontwikkeling inzicht verkregen moet worden in de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling. Dit betekent onder meer dat er duidelijkheid moet zijn of er sprake is of kan zijn van een noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering.

Een onderzoek naar de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting van burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan. Door deze onderzoek verplichting moet worden voorkomen dat gronden met een onvoldoende milieu hygiënische kwaliteit (bodemverontreiniging) worden bestemd voor gevoelige bestemmingen (zoals woningen). Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft in veel gevallen niet direct een probleem



op te leveren. In veel gevallen kan een historisch onderzoek uit wijzen of er een (aanvullend) bodemonderzoek moet plaatsvinden.



Figuur 8: Uitsnede van de kaart waarop het plangebied is aangeduid (bron: Bodemloket)

In figuur 8 is een uitsnede van de kaart van het bodemloket weergegeven. Op deze kaart is te zien dat er geen onderzoeksgegevens van de beoogde locatie bekend zijn. Onderhavige ruimtelijke onderbouwing is onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een zonneweide en niet gericht op een gebouw waar voortdurend of bijna voortdurend mensen aanwezig zijn of verblijven.

De gronden zijn, voor zover bekend, altijd als agrarisch productiegebied in gebruik geweest. Het is niet aannemelijk dat op deze gronden verontreinigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Zoals aangegeven is onderhavige ruimtelijke onderbouwing onderdeel van de aanvraag voor het realiseren van een zonneweide en niet op een woning of ander voor mensen toegankelijk gebouw. Het plangebied is op grond van de verordening aangeduid als 'Borings-vrije zone'. Verankering in de bodem kan bij een diepte groter dan 2,5m tot een conflict leiden met de provinciale verordening. De verankering van de zonnepanelen ligt op circa 1,60 onder het maaiveld. Dit leidt niet tot een conflict op de provinciale verordening. Bij de aanleg van de zonneweide worden geen uitlogende stoffen gebruikt die door middel van uitspoeling de onderliggende bodem kan verontreinigen.

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het realiseren van de zonneweide.



4.5 Archeologie en cultuurhistorie

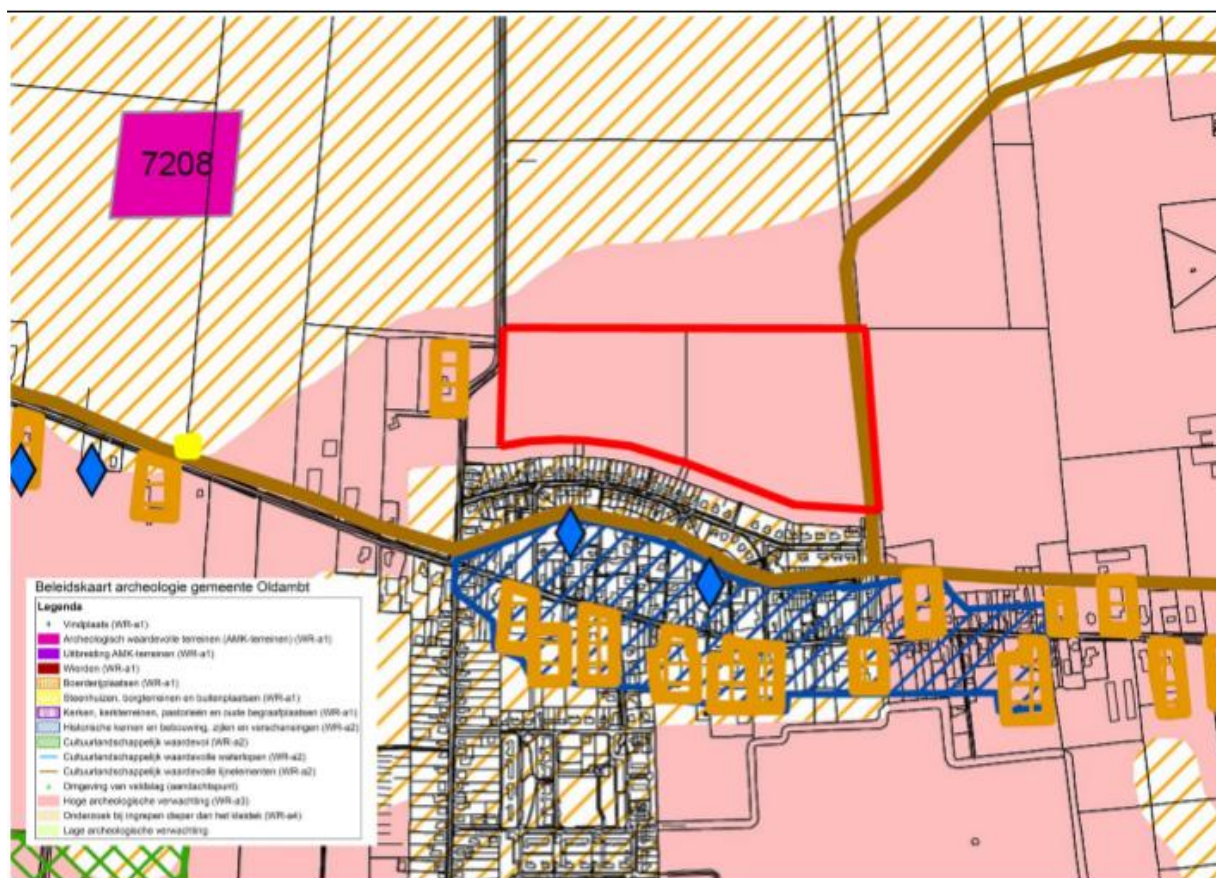
Archeologie

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2019 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van toepassing is.

De Erfgoedwet bundelt en wijzigt een aantal wetten op het terrein van cultureel erfgoed. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening wordt gehouden.

Algemeen geldt dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van gemeentelijk of provinciaal beleid bepaald.

Het plangebied ligt op basis van de Beleidskaart Archeologie in een gebied dat is aangeduid met een hoge verwachtingswaarde 'Waarde Archeologie (WR- a3). Voor gebieden met een hoge verwachtingswaarde geldt een verplichting voor een bureauonderzoek bij ingrepen groter dan 200m². In figuur 9 is een uitsnede van het plangebied van de Beleidskaart Archeologie weergegeven.



Figuur 9: Archeologische waarden plangebied (bron: Beleidskaart Archeologie)

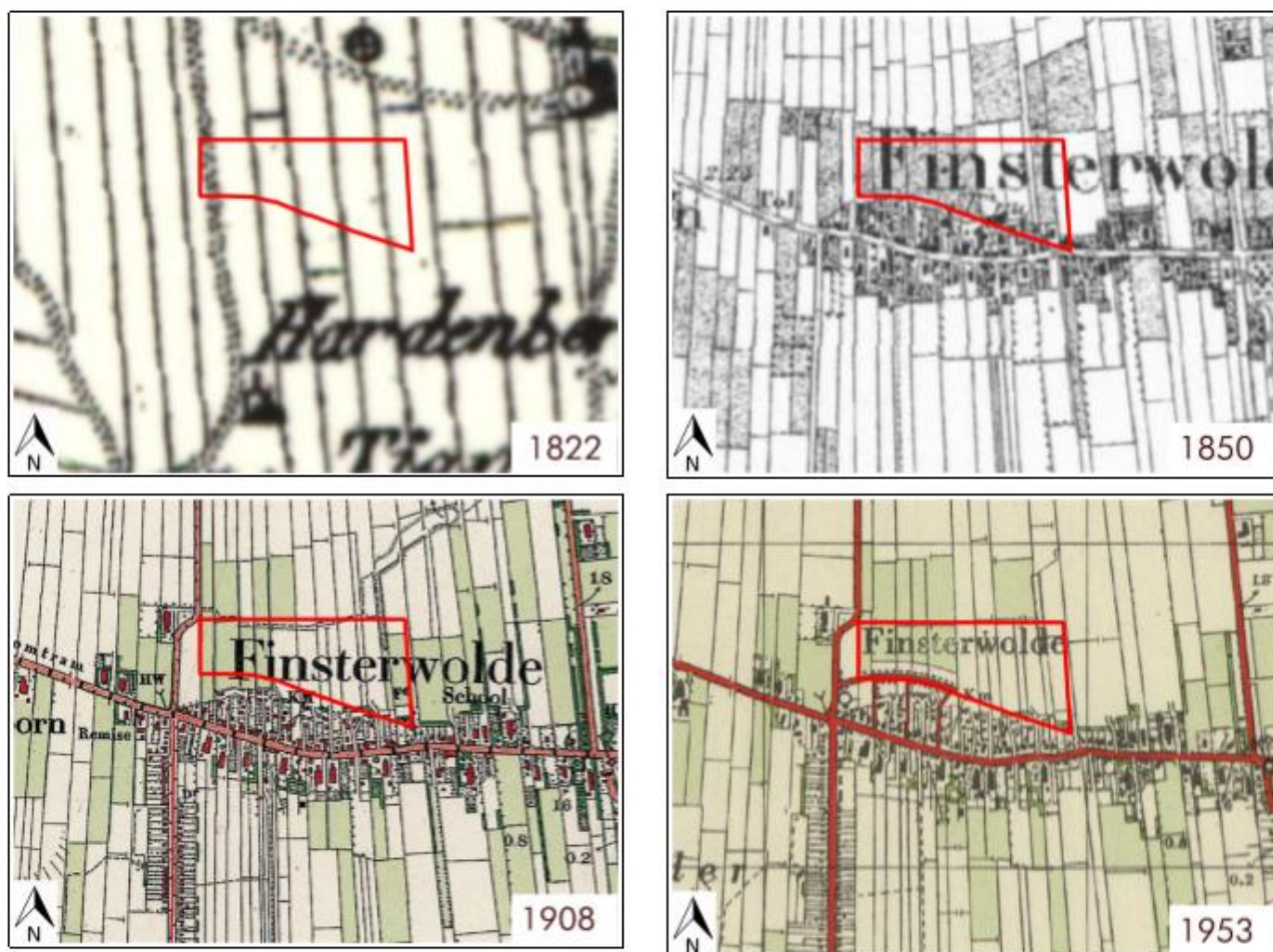
Voor de voorgenomen ontwikkeling is door archeologisch onderzoeksbureau De Steekproef een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd in juli 2017. Voor de resultaten zie Bijlage 2. Op basis van dit onderzoek wordt geadviseerd een archeologisch vervolgonderzoek uit te voeren. Dit archeologisch vervolgonderzoek moet bestaan uit een inventariserend veldonderzoek – verkennende fase ter toetsing van het verwachtingsmodel dat met deze bureaustudie is vastgesteld. Een verkennend booronderzoek levert naar verwachting meer informatie op over de aanwezigheid van archeologische resten en de aard, ouderdom, diepte en gaafheid daarvan. Dit veldonderzoek zal worden uitgevoerd als blijkt hoe de inrichting van de zonneweide er uit komt te zien. Daarnaast is het van belang te weten hoe de zonnepanelen op de grond worden verankerd, zoals de diepte van de palen als de methode (schroeven of drukken).

Cultuurhistorie

Het plangebied ligt in een gebied met de aanduiding 'Dijkenlandschap'. Deze aanduiding geldt voor de polders op de Dollard, de Dollardrand en de lintdorpen. Het 'Dijkenlandschap' bestaat voor het overgrote deel uit grootschalige tot zeer grootschalige open gebieden. Het landschap kent een vlakke ligging en bestaat hoofdzakelijk uit grote akkerbouwpercelen. De hoofdstructuur van dit landschapstype wordt gevormd door de dijken met het daarop aansluitende (rechte) wegenpatroon. Enkele van de dijken zijn nog zichtbaar in het landschap en vormen cultuurhistorische en landschappelijk waardevolle overblijfselen van



de vroegere strijd tegen het water. Voor een uitgebreide toelichting op het historisch ontstaan van het landschap, zie Bijlage 1 Landschappelijke notitie zonneweide Finsterwolde, opgesteld door ROM3D.



Figuur 10: cultuurhistorische opbouw van het plangebied (bron: archeologisch onderzoek juli 2017 De Steekproef)

In het plangebied zijn de dijken niet meer zichtbaar. Het plangebied is altijd in gebruik geweest als weiland/akkerbouwland zonder bebouwing.

Daarnaast worden de bestaande sloten voorzien van natuurvriendelijke oevers en komt er een natuurvijver. Op grond van het bestemmingsplan is onder andere voor het egaliseren en/of diepploegen, het aanbrengen of verwijderen van lijnvormige beplantingen, waaronder begrepen waardevolle wegbeplantingen en het aanleggen van ondergrondse leidingen een omgevingsvergunning vereist.

Voor gronden met de aanduiding 'Dijkenlandschap' geldt dat bij ontwikkelingen de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden moeten worden behouden dan wel herstelt. Bij de uitvoering van de voorgenomen ontwikkelingen zullen de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden, voor zover aanwezig in het plangebied gerespecteerd.

De cultuurhistorie vormt in geen belemmering voor het realiseren van de zonneweide. Voor het onderdeel archeologie zal niet eerder met aanvang werkzaamheden worden begonnen dan nadat een booronderzoek

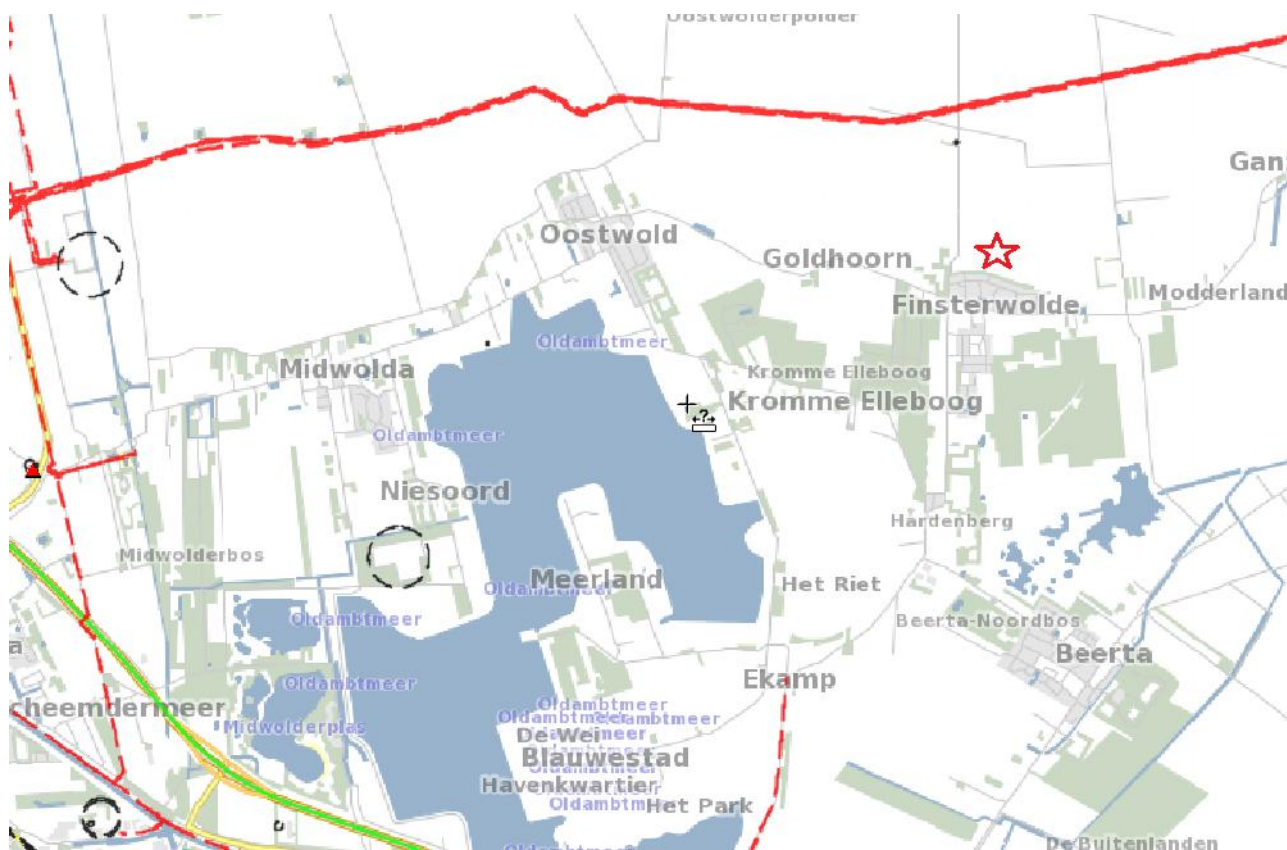


en eventueel daaruit volgend archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden en de uitkomsten daarvan door de gemeente zijn goedgekeurd.

4.6 Externe veiligheid

Naar aanleiding van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004, moeten plannen worden getoetst op de aspecten van externe veiligheid. Externe veiligheid houdt zich bezig met de risico's als gevolg van ongevallen met gevaarlijke stoffen. In dat kader zijn vier onderwerpen van belang:

- Bedrijven die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Bedrijven die op grond van overige milieuwetgeving afstandsnormen voor veiligheid bezitten, zoals het Vuurwerkbesluit of het Activiteitenbesluit (bv. Propaantanks);
- Het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water;
- Het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.



Figuur 11: Uitsnede van de risicokaart van de provincie Groningen met de ligging van het plangebied (bron: risicokaart Groningen)

In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart geraadpleegd, in figuur 11 is plangebied met een ster aangeduid. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig. Ten noorden van het plangebied ligt een buisleiding, deze ligt echter op een afstand van meer dan 1 kilometer en vormt, gezien de afstand geen gevaar voor de voorgenomen ontwikkeling. Een zonneweide is geen gevoelige functie in het kader van externe veiligheid (er zijn geen personen aanwezig).



Onderhavige ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de aanvraag omgevingsvergunning die is aangevraagd voor het realiseren van een zonneweide. Een zonneweide is geen risicovolle inrichting en vormt daarom geen gevaar voor de directe (woon)omgeving.

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het realiseren van de zonneweide.

4.7 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden, ter vervanging van de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De wet staat in het teken van het verbinden van ecologie en economie en bescherming van de natuur. De wet zet in op dat er geen schade mag ontstaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit nadrukkelijk is toegestaan. Soms is het onvermijdelijk dat er schade wordt gedaan aan beschermde dieren en planten.

Om vast te stellen of er beschermde dieren en/of plantensoorten in het plangebied aanwezig zijn is een ecologische quickscan uitgevoerd. De quickscan bestaat uit een bureau – en een veldonderzoek. Tijdens het veldonderzoek wordt vastgesteld welke (beschermde) planten- en diersoorten in het plangebied aanwezig zijn. Ten behoeve van een dergelijke quickscan is het van belang om rekening te houden met de uit te voeren werkzaamheden dan wel wijzigingen van het plangebied.

Overtreding van de Wet Natuurbescherming is aan de orde als afbreuk wordt gedaan aan de populaties van beschermde dieren en het doden van individuen of het vernietigen van nesten en vaste verblijfplaatsen. Voor algemene soorten zoogdieren en amfibieën die in de Wet Natuurbeheer zijn opgenomen, geldt een provinciale vrijstelling in het kader van ruimtelijke inrichting.

Er wordt zowel naar de gebiedsbescherming als naar de soortenbescherming gekeken. De resultaten van de quickscan zijn als Bijlage 3 toegevoegd aan deze ruimtelijke onderbouwing.

Uit de quickscan blijkt dat negatieve effecten op beschermde planten en dieren uitgesloten zijn, mits er overdag gewerkt wordt, buiten de broedperiode en de locatie 's nachts niet wordt verlicht. Wanneer er tijdens de broedperiode gewerkt moet worden, wordt geadviseerd om dit te laten begeleiden door een ecooloog. Dit moet tijdig gebeuren, omdat al voorafgaand aan de broedperiode maatregelen nodig kunnen zijn.

Vanuit de Wet Natuurbescherming geldt een algemene zorgplicht. Het verstoren, verwonden of doden van dieren (en planten) moet zoveel mogelijk worden voorkomen. Wanneer er bijvoorbeeld amfibieën worden aangetroffen tijdens de werkzaamheden kunnen deze het beste worden opgepakt en verplaatst naar een plek in de omgeving, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Vanuit de quickscan is een aanvullend advies gegeven gezien de toekomstige ontwikkelingen die een positief effect kunnen hebben op de natuurwaarden van het gebied.

- bij het veldbezoek is opgevallen dat het grasland al relatief kruidenrijk is en een belangrijk foerageergebied vormt voor insectenetende vogels. Voor het beheer van de ondergrond rond de zonnepanelen wordt geadviseerd om dit door middel van (schapen)begrazing uit te voeren en te



stoppen met extra bemesting. Hierdoor kan het grasland langzaam verschrallen en neemt de waarde voor flora en fauna toe;

- het plukbos is een verrijking van de biodiversiteit. Gezien de aanwezigheid van de hoge boomsingel is een groot aandeel struiken en lage bomen een aanwinst. Een amfibieënpoel zou op deze plek de natuur kunnen versterken als voortplantingsplek voor amfibieën, libellen en andere waterdieren. Het is dan van belang om de poel zoveel mogelijk in de zon te liggen (misschien situeren in het zonnepark?);
- het plukbos past goed in het beheertype Leefgebied droge dooradering uit het Natuurbeheerplan van de Provincie Groningen.

Het aspect ecologie vormt geen belemmering voor de aanleg van de zonneweide.

4.8 Waterparagraaf

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in de ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze geeft weer wat de wijze is waarop rekening wordt gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De waterhuishouding omvat het grond- en oppervlaktewater.

Het plangebied valt binnen het beheersgebied van het Waterschap Hunze en Aa's. De bestaande sloten worden voorzien van natuurvriendelijke oevers en er zal een natuurvijver worden aangelegd. Deze aanpassingen hebben geen negatieve gevolgen voor de huidige waterhuishoudkundige situatie. Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd, waardoor het regenwater onbelemmerd kan infiltreren. Het compenseren van verharding voor het onderhoud pad is dan ook niet nodig. De panelen en constructies worden tevens uitgevoerd van niet-uitloogbare materialen.

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt het ontwerp van de omgevingsvergunning voorgelegd aan Waterschap Hunze en Aa's. Op 23 juni 2017 is de watertoets uitgevoerd via www.dewatertoets.nl. Uit de resultaten van de watertoets is gebleken dat, gelet op het feit dat er geen sprake is van een toename van het verhard oppervlak, de verkorte procedure van toepassing is. Waterschap Hunze en Aa's heeft daarom een standaard wateradvies afgegeven. Het wateradvies is in Bijlage 4 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Bij de uitvoer van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de verschillende aspecten die in het wateradvies zijn opgenomen.

Het aspect water vormt geen belemmering voor het realiseren van de zonneweide.

4.9 Vormvrije m.e.r.

In het Besluit m.e.r., bijlage C en D, is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten de drempelwaarden opgenomen. Tevens dient het bevoegd gezag bij de activiteiten die niet aan de drempelwaarden voldoen na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden zijn:



- De kenmerken van de projecten;
- De plaats van de projecten;
- De kenmerken van de potentiële effecten.

Een installatie voor zonne-energie opwekking worden niet behandeld in het Besluit milieueffectrapportage. Voor zover er voor de beoogde ontwikkeling sprake is van een herinrichting van een stuk landelijk gebied, een zogenaamd landinrichtingsproject, dan blijft de omvang van het project ver onder drempelwaarde die hiervoor in het Besluit m.e.r. is opgenomen. De drempelwaarde voor een landinrichtingsproject is 125 ha. De zonneweide heeft een oppervlakte van 15 ha, waarbij 12 ha aan zonnepanelen wordt gerealiseerd en een groenzone voor landschappelijke inpassing rondom de zonneweide van 3 ha.

Gezien de kenmerken en de omvang van het totale project, een zonneweide met wandelgebied in een groenstrook rondom de zonneweide, kan worden geconcludeerd dat het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling of het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet nodig is. Er zal geen sprake zijn van significante negatieve effecten op de omgeving of natuurwaarden.

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing kan zo mogelijk worden beoordeeld als vormvrije m.e.r. zoals genoemd als een activiteit D 9 (“een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan”).

Het aspect vormvrije m.e.r. vormt geen belemmering voor het realiseren van de zonneweide.

4.10 Verkeer

Een zonneweide is een beveiligde energiecentrale, met één ingang aan de zijde van de Westbaan. Deze keuze is uit praktisch en veiligheidsoogpunt gemaakt. Inrijden vanuit de Westbaan leidt niet tot een onveilige verkeerssituatie omdat deze weg onderdeel is van het landelijk gebied. Er is geen vrije toegang tot de zonneweide, toegang voor het onderhoud, begrazing en rondleidingen is strikt geregeld. Met name in de aanlegfase zal periodiek vracht- en bouwverkeer naar het terrein rijden. Tevens zal de installatieploeg naar het plangebied rijden. Wanneer de zonneweide in productie is kent deze geen verkeersaantrekkende werking. De verkeersgeneratie van een zonneweide is dus zeer gering.

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor het realiseren van de zonneweide.



4.11 Landschap

Door ROM3D is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Deze landschappelijke inpassing is besproken met het bouwheerschap van de provincie Groningen en met de gemeente Oldambt. Beide overheden zijn akkoord met het voorgestelde landschappelijke inpassingsplan.

Het gepresenteerde landschappelijke ontwerp van zonneweide Finsterwolde laat zien dat deze zonneweide:

- op een goede manier in het landschap inpasbaar is;
- oude cultuurhistorische patronen respecteert;
- aandacht besteed aan de randen voor een optimale gebruikerservaring;
- ruimte biedt voor een ommetje en het landschap te ervaren;
- vanaf de omliggende wegen en de huizen van aanwonenden nauwelijks te zien is, zeker voor de argeloze voorbijgangers;
- op een efficiënte wijze in staat is een substantiële bijdrage te leveren aan de productie van duurzame energie voor circa 2500 huishoudens. Het is daarmee mogelijk om met een bescheiden ruimtelijke impact alle de huishoudens in Finsterwolde van duurzame energie voorzien.

Voor het volledige landschappelijk inpassingsplan verwijzen we naar Bijlage 1.



5 Uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 van de Bro dient inzicht te worden gegeven in de maatschappelijke uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning. Dit omvat zowel de financieel-economische onderbouwing van de omgevingsvergunning, als de overige aspecten die met de uitvoering te maken hebben. Tevens moet worden gekeken hoe er wordt omgegaan met het betrekken van omwonenden en belanghebbenden in dit project, oftewel het draagvlak en participatie.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De ontwikkel- en uitvoeringskosten voor de zonneweide vinden geheel op risico van de initiatiefnemer plaats. Daarnaast zal er tussen de gemeente en initiatiefnemer een planschadeovereenkomst getekend worden, hiermee wordt het onderdeel planschade voldoende afgedekt.

De initiatiefnemer kan na het verlenen van de omgevingsvergunning een aanvraag indienen voor SDE+ subsidie. Mede door het verkrijgen van SDE+ subsidie is het project economisch uitvoerbaar. Met de SDE+ subsidie stimuleert het ministerie van Economische Zaken de ontwikkeling van duurzame energie in Nederland.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Informatievoorziening

Voor de bewoners van Finsterwolde zijn er meerdere mogelijkheden geweest om in te spreken op de plannen van een zonneweide.

Op 10 juni jl. is er door _____ een informatiebijeenkomst gehouden voor de direct omwonenden. Er zijn 125 huishoudens uitgenodigd, hiervan zijn er circa 10 direct omwonenden gekomen. Daarnaast waren ook De Vereniging Dorpsbelangen Finsterwolde en de gemeente Oldambt aanwezig. De aanwezige omwonenden zijn geïnformeerd en zijn ook uitgenodigd om mee te denken in de uitvoering van de zonneweide. De uitvoering van de zonneweide was uiteraard nog niet klaar. De omwonenden konden immers nog ideeën indienen met betrekking tot de uitvoering. Op de bijeenkomst is duidelijk gemaakt dat informatie over het plan op de site van F&S Solar beschikbaar is. Daarnaast heeft men de contactgegevens gekregen van _____

Tevens is op 10 juni online een vragenlijst opengesteld voor alle inwoners van Finsterwolde, dit is o.a. via de plaatselijke krant, huis aan huis kenbaar gemaakt. De online vragenlijst was tot 25 juli jl. geopend. Uiteindelijk hebben 18 personen de anonieme vragenlijst ingevuld, waarvan 6 uit de H.J. Siemonsstraat. Dit was na te gaan door opgave van de postcode. Op de vraag: hoe kijkt u naar de plannen voor Zonneweide _____



Finsterwolde, zijn de volgende antwoorden gekomen: 9 positief, 1 neutraal, en 8 negatief. Zie Bijlage 5 voor de vragenlijst en de respons.

Vanuit De vereniging Dorpsbelangen Finsterwolde is er op 29 juni jl. een bijeenkomst georganiseerd, geheel Finsterwolde was uitgenodigd (2500 personen) er zijn circa 35 personen gekomen. De gemeente Oldambt ook was vertegenwoordigd, daarnaast waren Dorpsbelangen aanwezig. Tijdens deze avond zijn de aanwezige omwonenden door F&S Solar geïnformeerd en zijn ook in deze bijeenkomst wederom uitgenodigd om mee te denken in de uitvoering van de zonneweide. Ook hier was de volledige uitvoering van de zonneweide nog niet klaar en konden de omwonenden nog ideeën indienen met betrekking tot de uitvoering aandragen. Naast de toelichting is er een discussie geweest met de omwonenden. De kernvraag die deze avond naar voren kwam, was waarom er voor deze locatie is gekozen. Volgens een aantal omwonenden was een locatie in het buitengebied meer gewenst. Het antwoord op deze vraag is dat deze grond ter beschikking is gesteld door de grondeigenaar. Tevens past het binnen het provinciaal en gemeentelijk beleid, waar wordt genoemd dat een zonneweide tegen het stedelijk gebied aan dient te liggen.

5.2.2 Participatie

Via de postcoderoos regeling is participatie voor de omwonenden mogelijk. De bestaande energie coöperatie Grunneger Power wil dit beoogde project mee nemen in hun huidige coöperatie. Postcoderoos is één van de meest bekende vormen van participatie. Deze regeling is bedoeld voor leden van een coöperatie, die zijn gevestigd in de postcoderoos. De postcoderoos wordt bepaald door een kerngebied, plus de direct daaraan grenzende postcoderoos gebieden¹. De productie-installatie dient te liggen in het kerngebied of in een van de postcoderoosgebieden.

In de online vragenlijst is de vraag ook gesteld of men belangstelling heeft voor de postcoderoos. Van de 18 personen die de vragenlijst heeft ingevuld hebben er 9 personen geen belangstelling, 6 personen weet het nog niet en 3 personen willen wel participeren. Als de omgevingsvergunning wordt verleend om de zonneweide aan te mogen leggen in Finsterwolde, zal Grunneger power een voorlichtingsbijeenkomst houden voor een uitgebreidere toelichting en om leden voor de coöperatie te werven.

5.2.3 Draagvlak

Via het informeren en het in contact blijven met de omwonenden, Vereniging Dorpsbelangen en de gemeente is er geprobeerd om draagvlak te creëren voor de plannen. Daarnaast is er de mogelijkheid om te participeren in het plan doormiddel van de postcoderoos regeling. De noodzaak van draagvlak wordt wel benoemd door de gemeente Oldambt en de provincie Groningen maar het wordt niet gekwantificeerd.

Tevens is er door F&S solar een bedrag van 50.000 euro ter beschikking gesteld ten behoeve van de leefbaarheid in Finsterwolde, deze zal worden beheerd door Vereniging Dorpsbelangen. Inwoners van

¹Dit zijn de gebieden waarin alle postcodes dezelfde vier cijfers hebben



Finsterwolde kunnen zelf ideeën aandragen hoe deze gelden precies ingezet kunnen gaan worden en hebben daarmee zelf invloed uitoefenen op de leefbaarheid binnen hun woonomgeving. De vereniging Dorpsbelangen toest deze ingebrachte ideeën en kent dan bij een goedgekeurd idee een geldbedrag toe.

Vanuit F&S Solar is er veel geïnvesteerd in het informeren van de bewoners en de dorpsbelangen. Ondanks de meerdere overleg momenten, online vragenlijst en contactmogelijkheden met F&S Solar is er vanuit de omwonenden zelf weinig inhoudelijk respons gekomen op de plannen.

F&S Solar heeft bewust de lokale en regionale pers niet benaderd. Een dergelijke procedure kan niet via de pers lopen. De gemeente Oldambt kan alleen een standpunt in nemen op basis van een goede onderbouwde aanvraag voor een omgevingsvergunning. F&S Solar heeft zich dan ook terughoudend opgesteld en nimmer publiekelijk gereageerd op aantijgingen en onjuiste berichtgeving.

Er zijn meerdere één op één gesprekken geweest tussen [redacted] en de direct omwonenden vanwege de doorkijkjes vanuit hun woning of achtertuin. Daar waar mogelijk, is er getracht rekening gehouden met deze wensen. Naast de wensen vanuit de omwonenden dient het landschappelijke inpassingsplan ook goedgekeurd te worden door bouwheerschap van de provincie en de gemeente Oldambt.

In het kader van de wettelijke procedure wordt het ontwerp van deze omgevingsvergunning met de bijbehorende stukken zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen zienswijzen worden ingediend.



Bijlage 1 Landschappelijke notitie zonneweide Finsterwolde



Bijlage 2 Archeologisch onderzoek



Bijlage 3 Quick scan flora en fauna



Bijlage 4 Watertoets



Bijlage 5 Vragenlijst incl. respons