

**Bestemmingsplan Buitengebied, partiële
herziening 2014**



VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

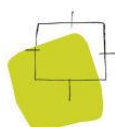
Bestemmingsplan Buitengebied, partiële herziening 2014

V A S T G E S T E L D

Inhoud

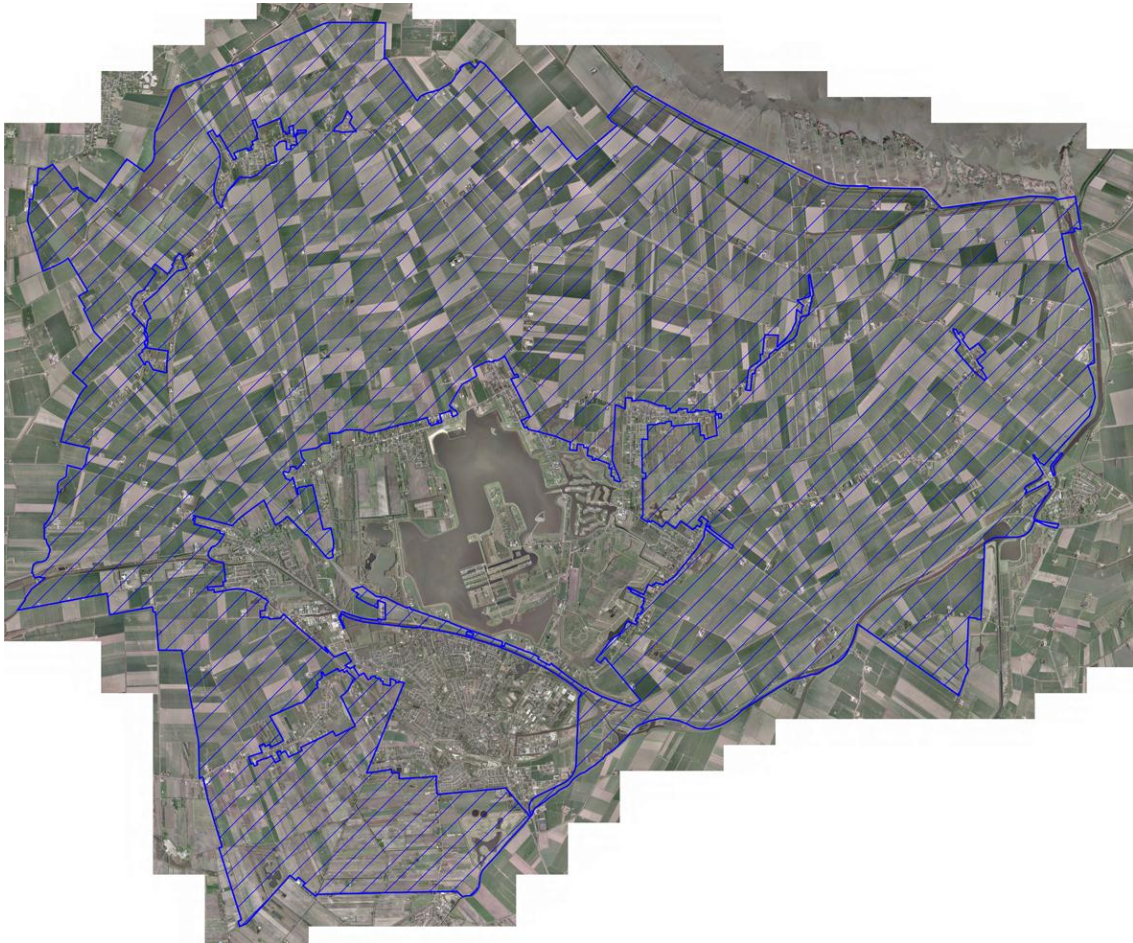
Toelichting en bijlagen
Regels en bijlagen
Verbeelding

1 juni 2015
Projectnummer 195.00.01.32.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Oldambt, plangebied

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Toelichting	9
1.1	Aanleiding tot herziening bestemmingsplan	9
1.2	Toelichting	10
1.3	Herzelingen perceelsniveau	10
1.4	Overige herzelingen	12
2	Milieuaspecten	21
3	Uitvoerbaarheid	23
3.1	Economische uitvoerbaarheid	23
3.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23

Toelichting



1.1

Aanleiding tot herziening bestemmingsplan

Op 20 maart 2013 is het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt van de gemeente Oldambt vastgesteld. Omdat in het vastgestelde bestemmingsplan een aantal omissies is geconstateerd, is deze partiële herziening opgesteld.

Alle aanpassingen die in deze partiële herziening worden gedaan, zijn van geringe omvang en sorteren geen (significant) effecten ten opzichte van het op 20 maart 2013 vastgestelde bestemmingsplan. Het betreft zeer geringe correcties en aanpassingen die de juridische regeling in overeenstemming brengt met de feitelijke situatie. Een deel van de aanpassingen heeft betrekking op de onjuiste verwerking van enkele zienswijzen, onder andere van de provincie Groningen en Gasunie.

Het plangebied heeft enkele kleine wijzigingen ondergaan. Er zijn enkele percelen toegevoegd aan het plangebied van deze herziening die grenzen aan het oorspronkelijke plangebied en waarvoor geen recent bestemmingsplan aanwezig was.

Verder zijn er enkele wijzigingen van de provinciale omgevingsverordening van de provincie Groningen verwerkt. De omgevingsverordening is per 1 juli 2013 herzien en deze punten konden ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt nog niet worden meegenomen.

Een van deze punten betreft de aanleg en bouw van mestopslagplaatsen buiten de bouwpercelen. In dit bestemmingsplan is hiervoor een regeling opgenomen op grond van de bestuursovereenkomst met de provincie Groningen.

Voor nadere informatie en onderzoeken over de gegeven bestemmingen, wordt verwezen naar de toelichting behorende bij het op 20 maart 2013 vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Oldambt.

In paragraaf 1.2 is een toelichting gegeven op de wijze waarop de wijzigingen zijn weergegeven.

In paragraaf 1.3 en 1.4 zijn alle aanpassingen opgenomen die betrekking hebben op deze partiële herziening.

1.2

Toelichting

Dit bestemmingsplan is een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt. Dat wil zeggen dat het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt van kracht blijft, maar dat hierop middels de verbeelding en regels van deze herziening een aanvulling wordt gedaan. De aanvulling bestaat uit een verbeelding en een set regels.

De regels zijn volledig uit het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt overgenomen. In de regels is door middel van doorhalingen aangegeven welke regelingen uit het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt door deze partiële herziening zijn komen te vervallen. De aanvullingen ten opzichte van dit plan zijn vetgedrukt en rood weergegeven.

Deze regels zijn van toepassing op het totale gebied van het bestemmingsplan Buitengebied van 20 maart 2013 en daarom valt het hele gebied ook onder deze partiële herziening. Deze regels vervangen dus eigenlijk de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt en kunnen worden gelezen in samenhang met de verbeelding van het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt en de verbeelding van deze partiële herziening.

De verbeelding bevat naast de plancontour die het gehele plangebied omvat, een aantal bestemmingen die ook in het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Oldambt zijn opgenomen. Deze bestemmingen geven de veranderingen op de verbeelding weer ten opzichte van het bestemmingsplan Buitengebied van 20 maart 2013. Waar ter plaatse een (gekleurde) bestemming op de verbeelding is opgenomen, wordt de bestemming uit het bestemmingsplan van 20 maart 2013 geheel vervangen door deze bestemming (inclusief nieuwe aanduidingen waar nodig).

De aanduidingen die op de verbeelding van deze partiële herziening zijn opgenomen, zijn slechts een aanvulling op de vigerende verbeelding van het Buitengebied Oldambt. Voor de volledigheid zijn de onderliggende bestemmingen en (gebieds)aanduidingen die voor deze percelen gelden ook op de verbeelding opgenomen, hieraan is echter niets veranderd.

1.3

Herzieningen perceelsniveau

In deze paragraaf wordt ingegaan op de herzieningen welke ten opzichte van het vastgestelde bestemmingsplan op perceelsniveau in het nieuwe vast te stellen bestemmingsplan zijn opgenomen.

Hoofdstraat 119 in Beerta

Deze aanpassing betreft een bestaande situatie die niet goed in het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt was opgenomen.

Het achterste deel van dit perceel is bestemd als 'Agrarisch', maar hier is een minicamping gevestigd. De minicamping was wel genoemd in de 'Lijst met minicampings' die als bijlage bij de regels van het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt was opgenomen, maar er had geen vertaling plaatsgevonden in de juridische regeling.

De minicamping is op de verbeelding aangeduid als 'kampeerterrein' en de minicamping is tevens in de bestemmingsomschrijving van artikel 3 (Agrarisch) opgenomen, evenals de voorwaarden waaraan de minicamping moet voldoen.

Lauthenlaan 1 in Nieuw Beerta

Deze aanpassing betreft een tegemoetkoming aan een zienswijze bij het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt, die niet was verwerkt in de verbeelding. In de nota zienswijzen van het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt was de gemeente tegemoet gekomen aan de wens tot vergroting van het agrarisch bouwperceel tot 1,5 hectare, maar abusievelijk was deze aanpassing niet verwerkt. In het voorliggende bestemmingsplan is het bouwperceel alsnog aangepast.

Binnen Ae 3 in Nieuwolda

Deze aanpassing betreft een tegemoetkoming aan een inspraakreactie bij het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt, die niet was verwerkt in de verbeelding. Het bouwblok is in het voorliggende bestemmingsplan aangepast conform de inspraakreactie van de indiener.

Oude Dijk 2 in Nieuwolda

Deze aanpassing betreft een bestaande situatie die niet goed in het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt was opgenomen.

Op de verbeelding is een bestemmingsvlak 'Agrarisch - Bedrijf' toegevoegd, overeenkomstig de huidige bestemming en gebruiksmogelijkheden van een agrarisch grondgebonden bedrijf.

De functie-aanduiding 'paardenhouderij' ten behoeve van de uitoefening van een gebruiksgerichte paardenhouderij blijft gehandhaafd.

Oude dijk 4 in Nieuwolda

Deze aanpassing betreft een bestaande situatie die niet goed in het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt was opgenomen.

In artikel 3 (Agrarisch) van de regels is in de bestemmingsomschrijving (3.1) de functie-aanduiding 'paardenhouderij' toegevoegd. In lid 3.2 (bouwregels) is toegevoegd dat er geen bedrijfswoning mag worden opgericht. Door deze aanpassingen zijn de regels in overeenstemming met de verbeelding gebracht.

Provincialeweg in Nieuwolda

Deze aanpassing betreft een tegemoetkoming aan een inspraakreactie bij het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt, die niet correct was verwerkt.

In inspraakreactie 16 in de Nota Inspraak en overleg Buitengebied Oldambt heeft de kapschuur aan de Provincialeweg in Nieuwolda de bestemming 'Agrarisch' gekregen. Dit moet zijn 'Agrarisch - Bedrijf' zoals was bedoeld in de Nota Inspraak en overleg. De aanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten' blijft gehandhaafd.

Hoofdweg 2, 2a en 4 in Finsterwolde

Deze aanpassing betreft een bestaande situatie die niet goed in het bestemmingsplan Buitengebied was opgenomen.

Achter de woonpercelen Hoofdweg 2, 2a en 4 worden de woonpercelen vergroot door een strook grond te wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' naar 'Wonen'. Deze gronden mogen worden gebruikt voor de woonfunctie maar het is het niet toegestaan om een woning te bouwen. Daarom is de aanduiding 'wonen uitgesloten' toegevoegd.

Reiderwolderpolder 10 in Finsterwolde

Verzuimd was om het bouwvlak aan te passen, zoals was toegezegd in de nota zienswijzen en zoals ook in het voormalige vigerend bestemmingsplan was opgenomen. Op de verbeelding is het bouwvlak alsnog zodanig aangepast, dat de silo binnen het bouwvlak valt.

Kerkelaan 4 in Midwolda

In het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt is de uitplaatsing van een agrarisch bedrijf uit het lint naar de Kerkelaan 4 in Midwolda meegenomen. In verband met de ligging van de woning binnen de geluidzone van de NAM locatie in Midwolda diende de geluidsbelasting op de woning te worden onderzocht. Dit onderzoek heeft inmiddels plaatsgevonden. De hoogst berekende geluidsbelasting is 54,3 dB(A). Dit is een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 50 d(B)A, maar geen overschrijding van de maximale ontheffingswaarde. Het ontwerpbesluit voor het verlenen van de hogere waarden wordt gelijktijdig met het voorliggende ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

Raadhuisweg 11 in Oude Pekela

Dit betreft een bedrijf dat voor het grootste deel tot de gemeente Pekela behoort. De nieuwe schuren bij dit bedrijf staan deels in de gemeente Oldambt. Verzuimd was hiervoor een bouwvlak op te nemen. Dit bouwvlak was wel opgenomen in het voormalige vigerende bestemmingsplan. Op deze gronden kan geen bedrijfswoning worden gebouwd. Hiervoor is de aanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten' opgenomen.

1.4

Overige herzieningen

Naast de in paragraaf 1.3 vermelde aanpassingen van het bestemmingsplan worden de volgende herzieningen aangebracht.

Planbegrenzing

Voor een gebied tussen Winschoten en Scheemda, het betreft een strook ten noorden van het Winschoterdiep, was geen recent bestemmingsplan aanwezig. De gemeente heeft daarom besloten om dit gebied op te nemen in deze partiële herziening. In dit deel van het plangebied bevindt zich onder andere een rioolwaterzuiveringsinstallatie. Deze bestemming kwam niet voor in het bestemmingsplan Buitengebied en daarom is een nieuwe bestemming in het plan is toegevoegd, te weten de bestemming 'Bedrijf - Nutsvoorziening'. De rioolwaterzuiveringsinstallatie heeft de aanduiding 'waterzuiveringsinstallatie' gekregen. De geuremissie van deze rioolwaterzuiveringsinstallatie is vertaald in een geurcontour. Binnen deze contour zijn geen geurgevoelige objecten, zoals woningen, toegestaan. De geurcontour is op de verbeelding en in de regels aangegeven als 'milieuzone - geurzone RWZI'. In de begrippen is een definitie opgenomen van 'geurgevoelig object'.

Ook op een drietal andere plaatsen is de begrenzing gecorrigeerd. Dit betreft een perceel aan de zuidoostkant van Nieuwolda (bestemming Wonen en Water), twee agrarische perceeltjes nabij Midwolda (bestemming Agrarisch) en twee percelen nabij Bad Nieuweschan (bestemming Natuur en Verkeer). Voor deze drie percelen was geen recent bestemmingsplan aanwezig. Het betreft hier een bestaande situatie.

Overzicht buisleidingen

Door Gasunie was in de zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan verzocht om het 'Overzicht buisleidingen Gasunie' aan te passen conform bijlage 1 bij de zienswijzen. De gemeente had dit punt van de zienswijze destijds gegrond verklaard, maar abusievelijk was het overzicht in het vastgestelde bestemmingsplan niet aangepast. Onderstaand overzicht vervangt het overzicht zoals dat is vermeld in paragraaf 9.4.3 van de toelichting van het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Oldambt van 20 maart 2013.

Overzicht buisleidingen Gasunie

Code	Diameter (inch)	Druk (bar)	Belemmeringenstrook (m)	10 ⁻⁶ (m)	1% letaliteit	Richting
A-504-*	30	66,2	5	0	380	N-O dan O-W
A-504-01-	24	66,2	5	0	310	O-W
A-504-02-	30	66,2	5	0	380	O-W
A-513-	36	66,2	5	0	430	N-O dan O-W
A-519-	48	66,2	5	0	540	N-Z
A-543-01-	24	73,0	5	0	330	O-W
A-543-02-	30	66,2	5	0	380	O-W
A-590-02-	8,6	84,0	5	0	130	O-W
A-631-	42	70,6	5	0	520	O-W
A-647-	42	79,9	5	0	520	O-W
A-658-	36	80,0	5	0	470	O-W
A-660	48	80,0	5	0	580	O-W

Code	Diameter (inch)	Druk (bar)	Belemmeringenstrook (m)	10 ⁻⁶ (m)	1% letaliteit	Richting
N-508-50-	6,5	40,0	4	0	70	O-W
N-509-40-	12,8	40,0	4	0	140	N-O dan Z-N
N-509-90-*	6,5	40,0	4	0	70	N-Z
N-523-50-	6,5	40,0	4	0	70	W-O
N-523-55-	4,5	40,0	4		45	N-Z
N-523-54-	4,5	40,0	4	0	45	Z-N
N-524-20-	12,8	40,0	4	0	140	N-Z
N-524-24-	6,6	40,0	4	0	70	N-Z
N-524-27-	6,5	40,0	4	0*	70	N-O

* Op een aantal punten ligt de 10⁻⁶-contour buiten de leiding

Leidingtracé

De aardgastransportleidingen A-660, A-688 en A677 waren in het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt niet goed op de verbeelding weergegeven. Op de verbeelding is nu de juiste ligging opgenomen. Verder is het bestemmingsvlak van het exportstation Oud-Statenzijl vergroot en is de leidingstrook ten oosten van het exportstation verbreed. Ook enkele belemmeringenstroken zijn gecorrigeerd en de leidingen op het NAM-terrein/terrein compressorstation Scheemda zijn aangepast.

De afsluiterlocaties waren in het bestemmingsplan niet specifiek bestemd en zijn daarom nu, in overleg met de Gasunie, bestemd als 'Bedrijf - Nutsvoorziening' en aangeduid als 'specifieke vorm van bedrijf - afsluiterlocatie'.

Het gasdrukmeet- en regelstation N-030 is bestemd als 'Bedrijf - Nutsvoorziening' met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - gasdrukmeet- en regelstation'.

Agrarische bedrijfsbebouwing buiten het agrarisch bouwperceel

In artikel 3 (Agrarisch) en 4 (Agrarisch met waarden) van het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt waren verschillende mogelijkheden opgenomen om bouwwerken en voorzieningen buiten het agrarisch bouwperceel op te richten, zoals sleufsilos, mestsilos en mestopslagplaatsen. Dit is in strijd met artikel 4.19a, lid 6 van de Provinciale Omgevingsverordening.

In artikel 4.19a, lid 7 van de Provinciale Omgevingsverordening is bepaald dat Gedeputeerde Staten voor een gemeente nadere regels kunnen vaststellen op grond waarvan een bestemmingsplan, in tegenstelling tot het in lid 6 bepaalde, kan voorzien in de oprichting van mestbassins, mestzakken, mestsilos, kuilvoerplaten en sleufsilos buiten het agrarisch bouwperceel, mits de noodzaak om deze bouwwerken buiten het agrarisch perceel op te richten is aangetoond en de nadere regels afdoende voorzien in bescherming van het landschap. Een voorwaarde voor het vaststellen van de nadere regels door Gedeputeerde Staten is dat de gemeente een bestuursovereenkomst afsluit met hen afsluit.

De gemeente Oldambt heeft op 20 januari 2015 een bestuursovereenkomst gesloten met Gedeputeerde Staten voor de aanleg/bouw van mestopslagplaatsen in de vorm van foliemestbassins. De getekende bestuursovereenkomst is als bijlage bij de toelichting gevoegd. De planregels zijn in overeenstemming met de regels in de bestuursovereenkomst.

In de planregels is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor de aanleg/bouw van foliemestbassins. De gemeente heeft ten behoeve van een zorgvuldige toepassing van deze bevoegdheid een notitie met een afwegingskader opgesteld. Bij de notitie hoort een inventarisatiekaart. De notitie is voor advies voorgelegd aan Libau. Bij brief van 17 juli 2014 is van Libau een positief advies ontvangen. De aanbeveling van Libau om de kaart grafisch te bewerken, is door de gemeente overgenomen. De notitie en de inventarisatiekaart zijn opgenomen in de bijlagen van de regels. Dit vanwege de koppeling die in de regels wordt gelegd met de notitie en de inventarisatiekaart. Het advies van Libau is als bijlage bij deze toelichting gevoegd.

Met betrekking tot de vertaling van de voorwaarden uit de notitie naar de regels het volgende. De voorwaarden zoals genoemd in hoofdstuk III van de notitie zijn, op enkele tekstuele aanpassingen na, onverkort opgenomen in de regels. Deze bepalen dat uitsluitend wordt meegewerkt aan mestopslag buiten het bouwperceel, indien:

- de milieuregelgeving zich niet tegen de aanleg verzet;
- de archeologische beleidskaart in ogenschouw wordt genomen;
- de afstand tot oppervlaktewater ten minste 5 m bedraagt;
- de afstand tussen de mestopslagplaats en de bestemming Bos of de bestemming Natuur minimaal 250 m bedraagt;
- de mestopslagplaats alleen bestemd is voor de agrarische bedrijfsvoering van het agrarische bedrijf op diens gronden de vergunningaanvraag betrekking heeft;
- de inhoud van het mestbassin niet meer bedraagt dan 2.500 m³;
- objectief wordt aangetoond dat:
 - de mestopslag op grond van milieuhygiënische belemmeringen binnen het bouwperceel of daarop aansluitend niet mogelijk is of noodzakelijk is om aantoonbare structurele verkeersoverlast te voorkomen, dan wel te beperken als reële alternatieve ontsluitingsroutes ontbreken;
- het mestbassin landschappelijk wordt ingepast, waarbij wordt voldaan aan de criteria zoals opgenomen in de notitie Mestopslagplaatsen in het buitengebied (bijlage 7) inpassing op een verantwoorde wijze plaatsvindt. Over de landschappelijke aanvaardbaarheid van de locatie en de wijze van inpassing wordt advies ingewonnen bij (de landschapsarchitect van) de Stichting Libau te Groningen. Afwijking van een uitgebracht negatief advies behoeft een bijzondere rechtvaardiging en een daartoe strekkende overtuigende motivering.
- de nakoming van eventueel te stellen voorwaarden aan de landschappelijke inpassing van de opslagvoorziening voor mest op de veldkavel wordt geborgd door aan de omgevingsvergunning een voorwaarde te

verbinden die ertoe strekt dat de betrokken voorziening uitsluitend mag worden opgericht of aangelegd indien de erfbeplanting vóór een nader te bepalen datum na het verlenen van de omgevingsvergunning overeenkomstig het bij de vergunning gevoegde beplantingsplan wordt aangelegd en vervolgens in stand wordt gehouden gedurende de periode dat hetgeen gebouwd is feitelijk aanwezig is.

Op pagina's 7 en 8 van de notitie wordt een aantal aanvullende criteria genoemd. Deze criteria hebben niet alle een directe link met het bestemmingsplan en laten zich derhalve niet direct vertalen naar de regels. In het navolgende worden deze kort weergegeven en is aangegeven op welke wijze aan ieder criterium wordt voldaan.

Criterium 1

Voor het materiaalgebruik van het mestbassin is het belangrijk dat een ondergeschikte positie in het landschap wordt ingenomen. De grondwal dient aan de buitenkant bedekt te zijn met gras. Gebruik van folie of matten aan de buitenkant is niet toegestaan. Het hekwerk dient te zijn uitgevoerd in een donkere kleurstelling en mag het doorzicht niet in belangrijke mate belemmeren. Het hekwerk staat onderaan de voet van de grondwal. De grondwal is maximaal 2 m hoog gerekend vanaf de teen van de grondwal. Bouwwerken en installaties dienen in terughoudende kleuren te worden uitgevoerd (donkergrijs, zwart, donkergroen). Geen reclame-uitingen en verlichting. Het bassin moet zo min mogelijk opvallen. De grastaluds van het mestbassin worden regelmatig gemaaid. Het bassin wordt zodanig ruim gesitueerd dat er geen rommelhoeken kunnen ontstaan. De directe omgeving moet met gangbare machines regelmatig worden onderhouden.

VERTALING

Dit criterium ziet met name op welstandsaspecten, aspecten van inpassing en onderhoud. Deze komen aan de orde in het kader van de maatwerkbenadering. De notitie stelt immers: 'Altijd zal er met een initiatiefnemer voor mestopslag buiten het bouwperceel een gesprek over de inrichting worden gevoerd voordat een vergunning kan worden verleend. De daadwerkelijke gedetailleerde beoordeling volgt dan uit het gesprek tussen gemeente en initiatiefnemer'. De maximale hoogte van het bassin is wel in de regels opgenomen.

Criterium 2

De veldkavel dient buiten de invloedssfeer van Blauwestad, het wonen in de linten en buiten de stads- en dorpsrandzones van Scheemda en Winschoten te liggen. Omdat de bassins een ondergeschikte positie in het landschapsbeeld dienen in te nemen, zijn de zichtassen van belang. Het mestbassin op de veldkavel mag niet op een zichtas van sloten, wegen, dijken of nabij visueel opvallende kruisingen of kavelknikken liggen. Mestbassins zijn alleen langs rechtstanden toegestaan. Qua landschappelijke inpassing wordt op een verantwoorde wijze aansluiting gezocht bij bestaande verdichtingen in het landschap, bijvoorbeeld dijklichamen, oude erven of bosschages (zonder natuurwaarden).

Met deze aspecten is rekening gehouden bij het opstellen van de beleidskaart 'zoekgebied mestbassins'. Locaties die niet aan dit criterium voldoen, zijn niet aangegeven op de inventarisatiekaart en komen derhalve niet in aanmerking voor mestopslag. In de regels is opgenomen dat het bassin landschappelijk moet worden ingepast, waarbij moet worden voldaan aan de criteria uit de notitie Mestopslagplaatsen in het buitengebied.

VERTALING

Criterium 3

Er wordt een locatie gezocht langs bestaande infrastructuur; recreatieve fietspaden worden daarbij ontzien.

Dit criterium is opgenomen in de regels.

VERTALING

Criterium 4

Er wordt een afstand van ten minste 50 m van recreatieve vaarroutes aangehouden.

Met dit aspect is rekening gehouden bij het opstellen van de beleidskaart 'zoekgebied mestbassins'.

VERTALING

Criterium 5

De locatie ligt op een afstand van ten minste 100 m tot rijkswegen en provinciale wegen met zicht op grootschalige openheid tot woonbebouwing, tot markante plekken en karakteristieke of monumentale gebouwen. (Er wordt gerekend vanaf de teen van het talud van het mestbassin.)

Met de afstand tot de rijkswegen en provinciale wegen en woonbebouwing is rekening gehouden bij het opstellen van de beleidskaart 'zoekgebied mestbassins'. De afstand tot markante plekken en karakteristieke of monumentale gebouwen is opgenomen in de regels.

VERTALING

Criterium 6

De minimale onderlinge afstand van bassinlocaties is 500 m. Er mogen maximaal twee bassins vlakbij elkaar worden gelegd. Dat wordt beschouwd als één bassinlocatie. Deze twee bassins dienen aan één zijde van de weg te worden gesitueerd, zodat vrij uitzicht aan de andere wegzijde gewaarborgd blijft.

Dit criterium is opgenomen in de regels.

VERTALING

Criterium 7

De hoogte van de bassins in de Wiede Leegte is vanwege het handhaven van grootschalige openheid beperkt tot maximaal 1,50 m. Dat wordt bereikt door de bassins in te graven.

VERTALING Dit criterium is opgenomen in de regels.

Criterium 8

In de Reiderwolderpolder, Carel Coenraadpolder, Stadspolder en Kroonpolder worden cultuurhistorische boerderijlinten gerespecteerd als aanleiding voor plaatsing van de mestbassins. Mestbassins worden hier niet aan de 'overzijde' van boerderijlinten gesitueerd. De afstand tot de weg is minimaal 20 m gerekend tot de teen van het talud van het mestbassin.

VERTALING Dit criterium is opgenomen in de regels.

Criterium 9

In het veenkoloniale deel wordt een afstand van minimaal 20 m (gerekend van de teen van het talud van het mestbassin) tot ontsluitingswegen en wijken aangehouden.

VERTALING Dit criterium is, voor zover het de afstand tot ontsluitingswegen betreft, opgenomen in de regels. Met de afstand tot wijken is rekening gehouden bij het opstellen van de beleidskaart 'zoekgebied mestbassins'.

Hergebruik agrarische bedrijfsgebouwen

In het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt komen veel voormalige (agrarische) bedrijfsgebouwen voor. Deze gebouwen hebben een woonbestemming gekregen (Wonen, Wonen - Boerderij) of een andere niet-agrarische bestemming (Agrarisch - Paardenhouderij, Bedrijf, Maatschappelijk, Sport - Manege).

In de Provinciale Verordening was in artikel 4.27, lid 3 bepaald dat de ten tijde van de vaststelling van het plan bestaande maatvoering, die wordt bepaald door de goothoogte, dakhelling, nokhoogte, nokrichting en oppervlakte, blijft gehandhaafd behoudens geringe uitwendige aanpassingen. Het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt voorzag daarin niet. Afgesproken was dat de gemeente het bestemmingsplan in overeenstemming zou brengen met de verordening. Inmiddels is de Provinciale Verordening gewijzigd. In artikel 4.27, lid 4 van de Provinciale Verordening wordt nu vermeld dat voormalige (agrarische) bedrijfsgebouwen niet mogen worden vergroot, dat er geen nieuwe gebouwen mogen worden opgericht en dat gebouwen niet geheel of nagenoeg geheel mogen worden veranderd. Tevens dienen de ruimtelijk relevante kenmerken van voormalige bedrijfsgebouwen te worden beschermd.

In de bestemmingsregels van de bestemmingen 'Wonen', 'Wonen - Boerderij', 'Agrarisch - Paardenhouderij', 'Bedrijf', 'Maatschappelijk' en 'Sport - Manege' zijn de bouwregels zodanig aangepast, dat wordt geborgd dat de voormalige (agrarische) bedrijfsgebouwen niet mogen worden vergroot, de bestaande verschijningsvorm en maatvoering behouden blijft, er geen nieuwe gebouwen worden opgericht en gebouwen niet geheel of nagenoeg geheel worden veranderd.

In de bestemmingen 'Bedrijf', 'Maatschappelijk', 'Sport - Manege', 'Wonen en 'Wonen - Woonboerderij' is een wijzigingsbevoegdheid toegevoegd voor voor-

malige (agrarische) gebouwen naar een andere functie, conform de regeling die in de bestemming 'Agrarisch - Bedrijf' is opgenomen.

Tot slot is het begrip 'voormalige (agrarische) bedrijfsgebouwen' aan de begripsbepalingen toegevoegd. Deze definitie is overgenomen uit de Provinciale Verordening.

Energiewinning door middel van zonnepanelen

In de Algemene wijzigingsregels (artikel 44) is de wijzigingsbevoegdheid om gronden met de bestemming 'Agrarisch' of 'Agrarisch met waarden' te wijzigen ten behoeve van energiewinning door middel van zonnepanelen geschrapt. Deze wijzigingsbevoegdheid was in strijd met artikel 4.27, lid 1 van de Provinciale Verordening, waarin is bepaald dat een bestemmingsplan niet voorziet in nieuwvestiging van niet-functioneel aan het buitengebied gebonden functies.

Uitbreiding agrarisch bouwperceel

De wijzigingsmogelijkheid die in artikel 3.7 en 4.7 (Agrarisch en Agrarisch met waarden) was opgenomen om de bestemming te wijzigen in de bestemming 'Agrarisch - Paardenhouderij', dan wel 'Sport - Manege' ten behoeve van de uitbreiding van het bouwperceel tot een maximale omvang van 20.000 m², is geschrapt. Deze bepaling was in strijd met artikel 4.27, lid 6 van de Provinciale Verordening. Hierin is bepaald dat de uitbreiding van niet-agrarische bedrijven beperkt is tot een eenmalige vergroting van 20% van de totale vloeroppervlakte van de bestaande bedrijfsbebouwing.

Vliegveld Oostwold

Bij het vliegveld Oostwold, Polderweg 28, ontbreekt een bouwvlak rond de bestaande gebouwen. Er is alsnog een bouwvlak toegevoegd. Artikel 24.2 a2 is verwijderd.

Gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen'.

Voor zover de A7 binnen het plangebied ligt, geldt ter weerszijden van deze weg een veiligheidszone. Op de verbeelding was deze zone niet overal opgenomen, dit is hersteld.

(Diepe) waterplassen

Op grond van de actuele Provinciale Omgevingsverordening moet in het bestemmingsplan een regeling worden opgenomen voor de (diepe) waterplassen. Op kaartbijlage 13 van de verordening zijn de volgende plassen in het buitengebied van Oldambt aangewezen: de Beersterplas, water tussen Scheemda en Zuidbroek, water bij Bad Nieuweschan en water bij de Emergoweg. Deze plassen zijn in het voorliggende bestemmingsplan bestemd als 'Water' en aangeduid als 'specifieke vorm van water - diepe waterplas'. Bij deze aanduiding hoort een regeling die voorziet in een verbod op het dempen en op het zowel geheel als gedeeltelijk verondiepen van de waterplassen.

Waarde - Archeologie 2 en 3

Het is gebleken dat de archeologische beleidskaart niet helemaal correct was overgenomen in het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt. Dit betreft een gedeelte van het plangebied ter plaatse van de Kromme Elleboog (Oostwold/Finsterwolde). In deze partiële herziening zijn deze gronden alsnog voorzien van de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 3. Tevens is de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 toegevoegd ter plaatse van een dijk ten noorden van Finsterwolde.

Algemene bouwregels

In artikel 43.1 is de redactie van sub e gewijzigd. Voor karakteristieke bebouwing kan worden afgeweken van sub a voor en grotere afwijking dan 10% van de bestaande maatvoering. Indien in combinatie hiermee ook sloopwerkzaamheden plaatsvinden, dient ook een sloopvergunning als genoemd in sub b te zijn verleend.

M i l i e u a s p e c t e n

2

In een bestemmingsplan dient te worden aangetoond dat er sprake is van een 'goede ruimtelijke ordening'. Onderdeel hiervan is dat het plan niet in strijd is met een aantal milieuaspecten, zoals bodem en water.

Voorliggend bestemmingsplan betreft een herziening van het recentelijk vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Oldambt. De zaken die door middel van dit plan gerepareerd worden, zijn over het algemeen van beperkte omvang en van ondergeschikte aard. Een verwijzing naar de milieuaspecten in de toelichting van dit vastgestelde plan volstaat dan ook.

Uitvoerbaarheid

3

3.1

Economische uitvoerbaarheid

De aanpassingen die in deze partiële herziening worden gedaan op het bestemmingsplan Buitengebied Oldambt, hebben alle betrekking op het vastleggen van feitelijk bestaande situaties of ontwikkelingsmogelijkheden die reeds middels eerdere planologische herzieningen waren vastgelegd.

De mogelijkheden voor nieuwe ontwikkelingen zijn in dit plan dus beperkt en zijn bovendien van dusdanige aard dat hiervoor geen gemeenschapsgelden moeten worden aangesproken. Kostenverhaal in het algemeen en in het kader van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening is mede daarom ook niet aan de orde.

3.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerpbestemmingsplan is verzonden naar de overlegpartners en heeft van 11 september 2014 tot en met 22 oktober 2014 ter inzage gelegen. Voor een overzicht van de zienswijzen en de gemeentelijke reactie daarop wordt verwezen naar het verslag zienswijzen.

B i j l a g e n

1. Advies Libau
2. Bestuursovereenkomst

Bijlage 1. Advies Libau



huisadviseurschap

libau adviesorganisatie voor ruimtelijke kwaliteit
hoge der a 5
9712 ac groningen
t 050 3126545
f 050 3123362
info@libau.nl
www.libau.nl

Concept eindadvies “Mestopslagplaatsen in het buitengebied” gemeente Oldambt

2014-07-17/landschap/stedenbouw/cultuurhistorie/archeologie

Inleiding

In de provinciale omgevingsverordening is in bijlage 2 de bestuursovereenkomst “Opslag van mest en veevoer buiten agrarische bouwpercelen” opgenomen. De gemeente Oldambt wil graag een bestuursovereenkomst met de provincie afsluiten. Daarvoor moet het gemeentebestuur op basis van artikel 2: Bestuurlijke afspraken onder het kopje “Mestopslag op de veldkavel” lid 3a met een voorstel komen tot aanwijzing van gebieden waar nieuwe mestopslag buiten agrarische bouwpercelen landschappelijk aanvaardbaar wordt geacht.

Aanleiding

De gemeente Oldambt heeft op grond van artikel 2 onder het kopje “Mestopslag op de veldkavel” van de in de vorige alinea genoemde bijlage in de periode van december 2013 tot en met juni 2014 advies bij (de landschapsarchitect van) Stichting Libau ingewonnen over de landschappelijke aanvaardbaarheid van de locaties en de wijze van inpassing van mestopslag.

Proces

Vanuit Libau heeft een integraal team de gemeente Oldambt bij de totstandkoming van de regeling geadviseerd. Naast het landschap zijn door Libau ook stedenbouwkundige, archeologische en cultuurhistorische aspecten betrokken bij de begeleiding. Op basis van deze begeleiding is door de gemeente Oldambt de voorliggende regeling “mestopslagplaatsen in het buitengebied” inclusief de kaartbijlage opgesteld.

In dit eindadvies is de voorliggende regeling “mestopslagplaatsen in het buitengebied” inclusief de kaartbijlage door Libau beoordeeld.

Overwegingen

Regeling “Mestopslag in het buitengebied”

Naar het oordeel van Libau borgt de voorliggende regeling “mestopslag in het buitengebied” d.d. 15 mei 2014 de unieke landschappelijke kwaliteiten in de gemeente Oldambt. Aan dit oordeel liggen een zestal (hoofd)overwegingen ten grondslag:

1. Het uitgangspunt blijft dat allereerst gekeken wordt naar de mogelijkheden binnen of direct aansluitend aan het agrarische bouwblok. Als dit niet mogelijk is dan kan, onder voorwaarden, gekeken worden naar een veldkavel.
2. De gebieden waar mestopslag buiten het bouwperceel onder voorwaarden mogelijk zijn houden rekening met de in het Provinciale Omgevingsplan beschreven kernkarakteristieken, namelijk de grootschalige openheid, reliëf, groene dorpslinten, oude en voormalige dijken en vestingterreinen.
3. Op basis van het gemeentelijk Ruimtelijk Ontwikkelingsperspectief onderscheidt de gemeente een drietal landschapstypen binnen de gemeente namelijk “De Wiede leegte”, “Dollardrand” en “Het veenkoloniale landschap”. In de regeling is per landschapstype, rekening houdend met de specifieke ruimtelijke kernkwaliteiten, beschreven op welke wijze mestbassins buiten het bouwperceel landschappelijk kunnen worden ingepast.
4. In de regeling is het centrale criterium dat mestbassins buiten het bouwperceel op een ondergeschikte plek in het landschapsbeeld geplaatst moeten worden:
 - a. Er worden ruime afstanden in acht genomen ten opzichte van rijks- en provinciale wegen en recreatieve fiets- en vaarroutes.
 - b. Er zijn spelregels opgenomen omtrent de minimale onderlinge afstand van (groepen) mestbassins.
 - c. Opvallende plaatsen waar zichtlijnen bij elkaar komen, bijvoorbeeld bij kavelknikken en watergangen, worden zoveel mogelijk ontzien.
 - d. Het afwegingskader bevat een set criteria voor het materiaalgebruik en de kleurstelling van mestbassins, hekwerken en dergelijke passend bij het landschap.
5. Aan de vergunningverlening voor een mestopslagplaats buiten het bouwperceel gaat een maatwerkbenadering vooraf door (de landschapsarchitect van) de gemeente met een initiatiefnemer. In onderling overleg wordt de uiteindelijke situering van het mestbassin, passend bij de landschappelijke context, bepaald.
6. Daar waar de gemeente bevoegd gezag is zal de gemeente controleren of een mestbassin voldoet aan de criteria uit de voorliggende notitie en het bestemmingsplan Buitengebied (handhaving).

“Beleidskaart Mestbassins”

Op basis van artikel 2: Bestuurlijke afspraken onder het kopje “Mestopslag op de veldkavel” lid 3a worden gemeenten uitgenodigd om gebieden aan te wijzen waar nieuwe mestopslag buiten agrarische bouwpercelen landschappelijk aanvaardbaar wordt geacht. Overeenkomstig dit artikel is in het proces afgesproken dat in de definitieve beleidskaart de zones waar mestopslag is toegestaan duidelijk herkenbaar en afleesbaar zouden zijn.

Alhoewel in de voorliggende “Beleidskaart Mestbassins” de gebiedsgerichte visie en criteria uit de vorige paragraaf adequaat zijn vertaald, voldoet deze kaart nog niet aan het bovengenoemde uitgangspunt. Wij stellen voor de kaart zodanig grafisch te bewerken dat de zones waar mestopslag is toegestaan worden benadrukt. Voorts stellen wij voor om deze verbeterde beleidskaart als afbeelding op te nemen in de regeling in plaats van de schetsmatige kaart die nu in de regeling is opgenomen.

Eindadvies

Gelet op het bovenstaande is het eindadvies van Libau inzake de voorliggende regeling tweeledig. Enerzijds zijn wij positief over de in de regeling “Mestopslag in het buitengebied” geformuleerde gebiedsgerichte visie en criteria. Anderzijds is de bijbehorende beleidskaart naar ons oordeel nog voor verbetering vatbaar. Alhoewel de regeling adequaat is vertaald in de beleidskaart, zijn de gebieden waar mestopslag is toegestaan nog niet duidelijk herkenbaar en afleesbaar. Wij adviseren dan ook om, overeenkomstig afspraken tijdens het totstandkomingsproces, deze beleidskaart zodanig grafisch te bewerken dat de zones waar mestopslag is toegestaan worden benadrukt. Voorts stellen wij voor om deze verbeterde beleidskaart als afbeelding op te nemen in de regeling in plaats van de schetsmatige kaart die nu in de regeling is opgenomen.

Bijlage 2. Bestuursovereenkomst

BESTUURSOVEREENKOMST

"OPSLAG VAN MEST EN VEEVOER BUITEN AGRARISCHE BOUWPERCELEN"

PARTIJEN

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt
(hierna te noemen: het gemeentebestuur)

en

2. Het college van gedeputeerde staten van de provincie Groningen
(hierna te noemen: gedeputeerde staten).

verklaren over de planologische regeling van de opslag van mest en veevoer en buiten
agrarische bouwpercelen het volgende te zijn overeengekomen.

OVERWEGINGEN

In de ruimtelijke ordening hebben de gemeente en de provincie elk een eigen
verantwoordelijkheid.

De gemeente is primair verantwoordelijk voor lokale ruimtelijke belangen. Daartoe moet de
gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer
bestemmingsplannen vaststellen. Bij zijn besluitvorming dient de gemeenteraad een veel
omvattende belangenafweging te maken die moet resulteren in het leggen van
bestemmingen en met het oog op die bestemmingen vast stellen van regels omtrent het
gebruik, met inbegrip van mogelijkheden voor bebouwing, van de in het plan begrepen
gronden.

De provincie is verantwoordelijk voor ruimtelijke belangen die naar aard en schaal het
gemeentelijke niveau overstijgen. Om die verantwoordelijkheid waar te kunnen maken
beschikt de provincie onder meer over de bevoegdheid om bij provinciale verordening regels
te stellen omtrent de inhoud van bestemmingsplannen en van de daarbij behorende
toelichting. Deze regels gelden ook voor een aantal andere ruimtelijk relevante plannen en
besluiten. Gemeenten dienen deze regels in acht te nemen.

De (agrarische) functie en de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied vormen belangen
waarvoor de provincie zich - naast het gemeentebestuur - verantwoordelijk acht. Ter
behartiging van deze belangen is in artikel 4.19a, zevende lid, van de
Omgevingsverordening bepaald dat een bestemmingsplan regels stelt op grond waarvan
agrarische bedrijfsbebouwing, andere bouwwerken en voorzieningen ten behoeve van
mestopslag worden geconcentreerd binnen een op de verbeelding aangewezen agrarisch
bouwperceel.¹ Hiervan zijn ingevolge het achtste lid uitgezonderd:

¹ De artikelen waarnaar in deze bestuursovereenkomst verwezen wordt, zijn gebaseerd op de
Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 zoals deze per 1 oktober 2014 geldt.

- bestaande solitair gesitueerde bedrijfsbebouwing, bestaande solitair gesitueerde andere bouwwerken en bestaande solitair gesitueerde voorzieningen ten behoeve van mestopslag;
- erf- en terreinafscheidingen en schuilstallen voor het niet-bedrijfsmatig houden van vee tot een oppervlakte van maximaal 25 m² en een hoogte van maximaal 3 meter.

Partijen zijn echter van mening dat zich bijzondere situaties kunnen voordoen waarin het gerechtvaardigd kan zijn dat van deze algemene regel wordt afgeweken voor de opslag van mest en veevoer.

Hiertoe kunnen Gedeputeerde Staten voor een gemeente of een groep van gemeenten nadere regels vaststellen op grond waarvan een bestemmingsplan in tegenstelling tot het in artikel 4.19a, lid 7 bepaalde, kan voorzien in de oprichting van mestbassins, mestzakken, mestsilo's, kuilvloerplaten en sleufsilo's buiten het aangewezen agrarisch bouwperceel, mits de noodzaak om deze bouwwerken buiten het agrarisch bouwperceel op te richten is aangetoond en de nadere regels afdoende voorzien in bescherming van het landschap.

Partijen maken over de regeling daarvan in het bestemmingsplan de volgende afspraken.

Mestopslag

Met ingang van 1 januari 2012 is de regelgeving met betrekking tot de uitrijdperiode en opslagcapaciteit van dierlijke mest gewijzigd. Als gevolg daarvan moet de mestopslagcapaciteit van dierlijke mest worden verhoogd van zes naar zeven maanden.

In het Besluit mestbassins milieubeheer en het Besluit landbouw milieubeheer zijn afstanden tot geurgevoelige objecten opgenomen. De afstand van een mestbassin tot een geurobject wordt bepaald door te meten vanaf de rand van het mestbassin tot een object. De opslag van dunne mest moet, afhankelijk van de capaciteit, plaatsvinden op een afstand van ten minste 50 tot 100 meter van een geurgevoelig object, zoals een burgerwoning.

Met name binnen lintbebouwing zijn relatief veel agrarische bedrijven gevestigd die te maken hebben met ruimtelijke, milieuhygiënische of infrastructurale omstandigheden die een belemmering kunnen vormen voor de opslag van mest binnen het bouwperceel. Veelal gaat het daarbij om situaties waarin burgerwoningen binnen de directe invloedssfeer van het bedrijf zijn gelegen.

Opslag van veevoer

Als gevolg van de schaalvergroting neemt de behoefte aan opslagvoorzieningen voor (ingekuild) veevoer bij melkveehouderijbedrijven toe. Voor deze opslag wordt veelal gebruik gemaakt van sleufsilo's en kuilvoerplaten. Vanwege de oppervlakte van deze opslagvoorzieningen en de in het Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer voorgeschreven afstandnorm van 25 meter ten opzichte van stankgevoelige objecten, zoals burgerwoningen, bestaat niet in alle gevallen de mogelijkheid om de opslag van veevoer volledig binnen het bestaande bouwperceel te doen plaatsvinden.

De procedure

Partijen zijn van mening dat de opslag van mest en veevoer buiten het bestaande bouwperceel slechts mogelijk dient te zijn indien ruimtelijk relevante belangen (landschap, natuur, wonen e.d.) zich daar niet tegen verzetten. In verband daarmee dient per concreet geval te worden beoordeeld of de opslag van mest en veevoer buiten het agrarisch bouwperceel noodzakelijk en aanvaardbaar is en zo ja onder welke voorwaarden.

Indien en voor zover binnen een bouwperceel geen of onvoldoende ruimte meer is voor (de uitbreiding van) de opslag van mest en veevoer, bestaat in beginsel de mogelijkheid om het bouwperceel uit te breiden. Daarvoor is echter een wijziging van het bestemmingsplan nodig met toepassing van de maatwerkbenadering (voor agrarische schaalvergroting). Op de voorbereiding van een planwijziging is de uniforme voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dat betekent dat proceduredtijd van een planwijziging in het algemeen zes maanden bedraagt. Voorts zijn aan dergelijke procedure, gelet de eisen die het Besluit ruimtelijke ordening daaraan stelt en vanwege het digitaliseringsvereiste, hoge kosten verbonden die veelal bij de belanghebbende in rekening worden gebracht.

Partijen zijn van mening dat deze proceduredtijd en kosten voor de belanghebbende niet in een evenredige verhouding staan tot de aard en omvang van de wijziging van het bestemmingsplan.

Naar hun mening kan voor het toestaan van de opslag van mest en veevoer buiten het bouwperceel worden volstaan met het instrument van de afwijkingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarbij nemen zij in aanmerking dat de eisen die - op grond van de Algemene wet bestuursrecht - aan de voorbereiding en motivering van een afwijkingsbesluit worden gesteld inhoudelijk niet verschillen van die welke voor een besluit tot planwijziging gelden.

ARTIKELN

Artikel 1: Definities

In deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- Agrarisch bouwperceel: aaneengesloten stuk grond waarop bebouwing met een hoofdgebouw en bijbehorende gebouwen van een agrarische bedrijf is toegestaan.

Artikel 2: Bestuurlijke afspraken

Het gemeentebestuur is - nadat Gedeputeerde Staten een regeling voor de gemeente dan wel voor een groep van gemeenten hebben vastgesteld, die afwijkt van artikel 4.19a, lid 7, van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2009 - bevoegd voor de opslag van mest en veevoer buiten het agrarisch bouwperceel de volgende regeling in het bestemmingsplan op te nemen.

Opslag van mest en veevoer aansluitend op het agrarisch bouwperceel

1. Het bestemmingsplan bevat een verbod om mestsilos, mestbassins, mestzakken, kuilvoerplaten en sleufsilos buiten het agrarisch bouwperceel op te richten casu quo aan te leggen.
2. Voor afwijking van het onder 1 bedoelde verbod, kan het bestemmingsplan voorzien in een (binnenplanse) afwijkingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).
3. Voor de toepassing van in de onder 2 bedoelde afwijkingsbevoegdheid voorzien de planregels in een richtinggevend afwegingkader, waarin onder meer is bepaald dat van de bevoegdheid alleen gebruik mag worden gemaakt indien:
 - a. objectief wordt aangetoond dat de opslag van mest en veevoer buiten het bouwperceel op grond van ruimtelijke of milieuhygiënische belemmeringen noodzakelijk is;

- b. de opslag van mest en veevoer zoveel mogelijk aansluit op, en daarbij in ieder geval gelegen is binnen een afstand van 25 meter van de grens van het agrarisch bouwperceel;
- c. andere (ruimtelijk relevante) belangen niet onevenredig worden geschaad²;
- d. over de landschappelijke aanvaardbaarheid van de locatie en de wijze van inpassing van opslagvoorziening voor mest en veevoer advies wordt ingewonnen bij (de landschapsarchitect van) de Stichting Libau te Groningen. Afwijking van een uitgebracht negatief advies behoeft een bijzondere rechtvaardiging en een daartoe strekkende overtuigende motivering;
- e. de nakoming van eventueel te stellen voorwaarden aan de landschappelijke inpassing van de opslagvoorzieningen voor mest en veevoer aansluitend op het agrarisch bouwperceel, wordt geborgd door aan de omgevingsvergunning een voorwaarde te verbinden die ertoe strekt dat de betrokken voorziening uitsluitend mag worden opgericht of aangelegd indien de erfbeplanting vóór een nader te bepalen datum ná het verlenen van de omgevingsvergunning overeenkomstig het bij het de vergunning gevoegde beplantingsplan wordt aangelegd en vervolgens in stand wordt gehouden gedurende de periode dat hetgeen gebouwd of aangelegd is feitelijk aanwezig is.

Mestopslag op de veldkavel

1. Het bestemmingsplan bevat een verbod om mestsilo's, mestbassins, mestzakken, kuilvoerplaten en sleufsilo's buiten het agrarisch bouwperceel op te richten casu quo aan te leggen.
2. Het bestemmingsplan kan - naar keuze - voorzien in een (binnenplanse) afwijkingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder c, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) of een wijzigingsbevoegdheid, als bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder a, van de Wro, voor afwijking van het onder 1 bedoelde verbod voor zover het betreft mestbassins op de veldkavel.
3. Voor de toepassing van in de onder 2 bedoelde afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid voorzien de planregels in een richtinggevend afwegingkader, waarin onder meer is bepaald dat van de bevoegdheid alleen gebruik mag worden gemaakt indien:
 - a. de locatie voor de mestopslag in een gebied is gelegen, dat uit oogpunt van behoud van landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten daarvoor aanvaardbaar wordt geacht. Het gemeentebestuur doet een voorstel voor de aanwijzing van deze gebieden. Over dit voorstel wordt vooraf advies ingewonnen van de Stichting Libau;
 - b. objectief wordt aangetoond dat de mestopslag:
 - op grond van milieuhygiënische belemmeringen binnen het bouwperceel of daarop aansluitend niet mogelijk is; of
 - noodzakelijk is om aantoonbare structurele verkeersoverlast door transportbewegingen in kernen te voorkomen dan wel te beperken als reële alternatieve ontsluitingsroutes ontbreken;
 - c. andere (ruimtelijk relevante) belangen niet onevenredig worden geschaad³;
 - d. over de landschappelijke aanvaardbaarheid van de locatie en de wijze van inpassing van de mestopslag advies wordt ingewonnen bij (de landschapsarchitect van) de Stichting Libau te Groningen. Afwijking van een uitgebracht negatief advies behoeft een bijzondere rechtvaardiging en een daartoe strekkende overtuigende motivering⁴;
 - e. de nakoming van eventueel te stellen voorwaarden aan de landschappelijke inpassing van opslagvoorzieningen voor mest op de veldkavel wordt geborgd door:
 - hetzij aan de omgevingsvergunning een voorwaarde te verbinden die ertoe strekt dat de betrokken voorziening uitsluitend mag worden opgericht of aangelegd

² Te denken valt daarbij aan waardevolle landschapselementen of belangen van derden.

³ Te denken valt daarbij aan waardevolle landschapselementen of de toereikendheid van de infrastructurele ontsluiting.

⁴ In het kader van de procedure van een wijzigingsplan zal de provincie daarop toezien.

indien de erfbeplanting vóór een nader te bepalen datum ná het verlenen van de omgevingsvergunning overeenkomstig het bij het de vergunning gevoegde beplantingsplan wordt aangelegd en vervolgens in stand wordt gehouden;

- hetzij door in het wijzigingsplan een gebruiksregel op te nemen die ertoe strekt dat de betrokken voorziening uitsluitend mag worden opgericht of aangelegd indien de erfbeplanting vóór een nader te bepalen datum ná het verlenen van de omgevingsvergunning overeenkomstig het bij het wijzigingsplan gevoegde beplantingsplan wordt aangelegd en vervolgens in stand wordt gehouden.

Artikel 3: Evaluatie

1. Partijen zullen de uitvoering en werking van deze bestuursovereenkomst doen evalueren in 2017.
2. De evaluatie over de uitvoering en werking van deze overeenkomst zal worden verricht en een verslag daarvan zal worden opgemaakt door een door de VGG en Gedeputeerde Staten te benoemen commissie.
3. Over de conclusies van de evaluatie over de uitvoering en werking van dit convenant treden partijen in overleg om te komen tot een gezamenlijk oordeel over de conclusies en de eventuele consequenties daarvan voor de afspraken in deze bestuursovereenkomst.

Artikel 4: Geschillen

1. Partijen spannen zich in om eventuele geschillen die voortvloeien uit de uitvoering van de op deze overeenkomst gebaseerde bestemmingsregeling in goed onderling overleg op te lossen.
2. Een geschil bestaat, indien één van de partijen dat stelt door dit schriftelijk aan de andere partij mee te delen.
3. Indien het onmogelijk is gebleken om op bovengenoemde wijze een geschil op te lossen, staat het Gedeputeerde Staten en het gemeentebestuur vrij om gebruik te maken van de hen op grond van de Wro ten dienste staande juridische bevoegdheden.

Artikel 5: Wijziging en opzegging

1. Partijen kunnen deze overeenkomst met inachtneming van een opzegtermijn van 6 weken schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat de overeenkomst naar redelijkheid en billijkheid op korte termijn behoort te eindigen. De opzegging moet de verandering in omstandigheden vermelden.
2. Wanneer het gemeentebestuur de overeenkomst opzegt zal een daarop afgestemd bestemmingsplan in die zin worden herzien dat de onder artikel 2 bedoelde (binnenplanse) afwijkingsbevoegdheid komt te vervallen.
3. Indien aan de onder 2 van dit artikel bedoelde verplichting niet wordt voldaan of het gemeentebestuur de overeenkomst opzegt en een bestemmingsregeling vaststelt die in strijd is met dit besluit, kunnen Gedeputeerde Staten:
 - a. het op grond van artikel 4.19a, negende lid, van de Omgevingsverordening bedoelde besluit wijzigen dan wel intrekken voor zover dit op de betreffende gemeente van toepassing is, en
 - b. gebruik maken van de hen op grond van de Wro ten dienste staande juridische bevoegdheden om de nakoming van de verplichting tot planherziening af te dwingen.
4. Elke partij kan de andere partijen schriftelijk verzoeken de overeenkomst te wijzigen⁵. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van de andere partij. Partijen treden in

⁵ Daartoe kan aanleiding zijn als het provinciaal of gemeentelijk beleid is gewijzigd.

overleg binnen zes weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij schriftelijk heeft medegedeeld.

5. De wijziging en de verklaringen tot instemming worden in afschrift als bijlage aan deze overeenkomst gehecht.

Artikel 6: Inwerkingtreding

Deze bestuursovereenkomst treedt in werking met ingang van

Aldus overeengekomen en getekend te Groningen op 20 januari 2015.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



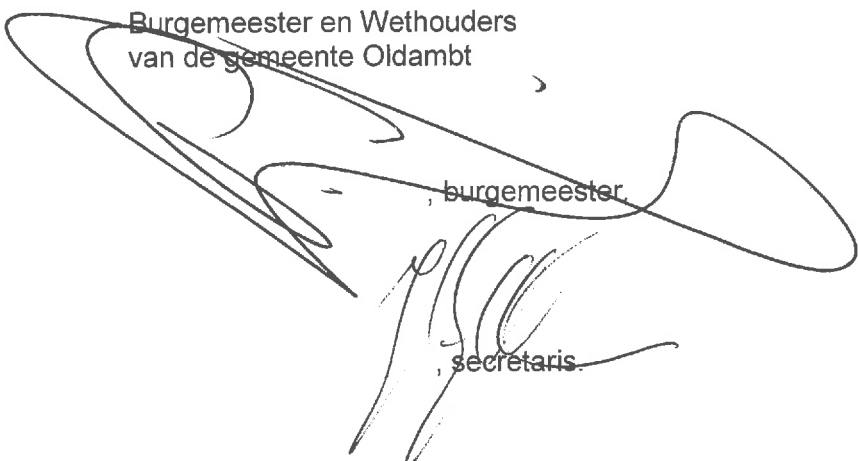
, voorzitter.



, secretaris.

Aldus overeengekomen en getekend te Winschoten op 19 maart 2015

Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Oldambt



, burgemeester.

, secretaris.