

Raadsvoorstel



Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1. In te stemmen met de weerlegging van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota en de aanpassingen die op basis van deze nota zijn gemaakt in de beheersverordening Waddenzee en Noordzee.
2. De beheersverordening Waddenzee en Noordzee vast te stellen. De beheersverordening bestaat uit geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1895.01.BV.0001-0501, met de bijbehorende bestanden.
3. De beheersverordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking

Inleiding en doel

In samenwerking met de Vereniging van Waddenzeegemeenten is vanuit de Waddeneilanden het initiatief opgepakt om de (juridische) mogelijkheden te onderzoeken voor een gemeentelijke ruimtelijke regeling binnen alle Rijksprogramma's en maatregelen die al bestaan zoals: de planologische Kernbeslissing Waddenzee, de Algemene Maatregel van Bestuur Ruimte, het Beheer- en Ontwikkelingsplan, het Delta programma, het programma 'Naar een Rijke Waddenzee', de provinciale streekplannen (structuurvisies) en de aanwijzing als Natura-2000 gebied.

Startnotitie

De eerste stap in het proces was de totstandkoming van het verleidingsdocument 'Samen het wad op' (Samenwerkingsverband De Waddeneilanden, Vereniging van Waddenzeegemeenten en DHV 2012). Het document is de inzet geweest om de gemeenten te informeren en uit te dagen om gezamenlijk een ruimtelijke regeling te ontwikkelen.

Vervolgens zijn diverse gesprekken met gemeenten, de drie Waddenprovincies en met rijkspartijen gevoerd met als doel om de mogelijkheden van deelname van partijen en de haalbaarheid van verschillende plantypen in beeld te krijgen. Op 14 januari 2013 is een tweede bijeenkomst gehouden met ambtelijke vertegenwoordiging van de kust- en eilandgemeenten. Hier is gesproken over de mogelijkheden om te komen tot dit gedeelde plan aanpak. Dit in de vorm van een gezamenlijk bestemmingsplan, beheersverordening en/of inpassingsplan.

Keuze ruimtelijk plan; Beheersverordening

Op 13 februari 2013 heeft de stuurgroep een portefeuillehoudersoverleg tussen De Waddeneilanden en de Vereniging van Waddenzee gemeenten georganiseerd. De bestuurders hebben unaniem ingestemd om een beheersverordening te ontwikkelen in plaats van een bestemmingsplan.

Het ontwikkelen van een bestemmingsplan is namelijk veel omvangrijker dan een beheersverordening. Een bestemmingsplan is ontwikkelingsgericht. Een beheersverordening legt de bestaande activiteiten vast. De keuze voor een



Datum commissievergadering
12 oktober 2015



Datum raadsvergadering
26 oktober 2015



Onderwerp
Beheersverordening Waddenzee
en Noordzee



Portefeuillehouder
Laura Broekhuizen



Contactpersoon
Lammechien Hut



Agendapunt
9b



Casenummer
15.00232



Documentnummer
15.0025112

beheersverordening is vooral ingegeven doordat nauwelijks een (bouw)aanvraag wordt ingediend voor de Waddenzee bij de gemeenten, de planologische kernbeslissing Waddenzee regelt al veel. Vooral het rijk verricht activiteiten in de Waddenzee die ook door het rijk worden vergund, zoals de 'Mosselzaad invang installaties' (vaste vistuigen) en het aanleggen van kabelgoten voor windparken via een inpassingsplan.

De gemeentebestuurders hebben benadrukt dat een gezamenlijk optreden als regio belangrijk is in het waddengebied om de invloed die de gemeenten nog hebben voor haar inwoners te benutten. Op deze wijze kunnen gemeenten laten zien dat zij gezamenlijk optrekken en een volwaardige en betrouwbare (overheids-) partner in het Waddengebied zijn. Dit sluit goed aan op de bestuurlijke wensen en is goed voor het imago van de regio. Bovendien zit een belangrijke meerwaarde in een kostenbesparing, kennisdeling en op belangrijke zaken een goed onderling afgestemde regelgeving. De kostenbesparing zit vooral in het type plan en dat voor de gemeenten maar eenmaal een basisplan wordt ontwikkeld.

De bestuurders hebben om de hiervoor genoemde redenen niet aangestuurd op een aanwijzingsbesluit van provincie of rijk. Daarmee geven de gemeenten het signaal af dat consistent is ten opzichte van de positie die zij innemen naar andere partijen in bijvoorbeeld het Regie College Waddengebied en het Deltaprogramma.

Ontwikkelen beheerverordening voor dertien gemeenten

Samen met het bureau BügelHajema adviseurs hebben uiteindelijk dertien gemeenten, waaronder de gemeente Oldambt, een gezamenlijke beheersverordening opgesteld. Naast de rijks randvoorwaarden uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de provinciale verordeningen hebben ook de verschillende gemeenten haar wensen aangegeven. In paragraaf 2.3.2 van de beheersverordening staan deze wensen opgesomd.

Inhoud beheersverordening

De beheersverordening regelt het bestaande gebruik en de bestaande bouwwerken binnen het Waddengebied. Nieuwe ontwikkelingen zijn niet mogelijk. De beheersverordening betreft het gebied achter de dijk. De kwelders en het water. Bestemmingen die in de beheersverordening voorkomen zijn onder andere 'water' (waaronder onder andere het agrarisch gebruik van de kwelders is geregeld) en 'waarde – cultuurhistorische waarden' (archeologie).

Reactienota

Na het gereed komen van de concept beheersverordening in november 2014 heeft deze voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Aangezien het ter visie leggen van een beheersverordening vorm vrij is, hebben de gemeenten gekozen om deze in het kader van 3.4 Algemene Wet Bestuursrecht ter inzage te leggen. In een afzonderlijke reactienota zijn alle reacties gebundeld, beantwoord en is aangegeven op welke onderdelen de basisverordening is aangepast. De ingediende reacties hadden niet specifiek betrekking op het grondgebied van de gemeente Oldambt.

Vaststelling

Aan de raad wordt voorgesteld de beheersverordening Waddenzee en Noordzee vast te stellen.

Argumenten

1. De gemeente moet actuele bestemmingsplannen / beheersverordeningen hebben.

Bestemmingsplannen van een gemeente mogen niet ouder zijn dan tien jaar. In plaats van een bestemmingsplan mag een gemeente ook een beheersverordening opstellen. Het geldende bestemmingsplan voor de Dollard is meer dan tien jaar oud. Daarom is het zaak om zo spoedig mogelijk weer een actueel bestemmingsplan dan wel beheersverordening voor de Dollard te hebben.

2. Vaststellen beheersverordening is een vervolgstap in de procedure op grond van de Wet ruimtelijke ordening

Nu de reacties zijn verwerkt kan de volgende stap gezet worden in de procedure op grond van de Wet ruimtelijke ordening, namelijk het vaststellen van de beheersverordening. Er is geen beroep mogelijk tegen dit besluit.

3. De beheersverordening dient uiteindelijk via de raadscommissie, door de gemeenteraad vastgesteld te worden:

Het is aan de gemeenteraad de beheersverordening vast te stellen.

Neveneffecten, risico's en alternatieven

De gemeente heeft geen bevoegdheid om leges te heffen op bouwactiviteiten in gebieden waar geen recent bestemmingsplan of beheersverordening (maximaal tien jaar oud) aanwezig is.

Raadsvoorstel

Integrale consequenties

- Financieel: de kosten voor de beheersverordening worden betaald uit het budget ruimtelijke plannen.
- Juridisch: de beheersverordening moet door de gemeenteraad worden vastgesteld. Er is tegen de verordening geen beroepsmogelijkheid. De beheersverordening treedt daags na publicatie in werking.

Communicatie en burgerparticipatie

Het ontwerp beheersverordening heeft gedurende zes weken voor zienswijzen ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen ingediend. Hierop is gereageerd in de bijgevoegde reactienota. Dit heeft op een aantal punten geleid tot aanpassing van de beheersverordening. De vastgestelde beheersverordening wordt gepubliceerd in het elektronisch gemeenteblad en in de Staatscourant.

Vervolg

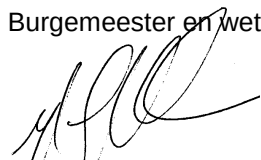
Na vaststelling wordt de beheersverordening gepubliceerd en treedt deze in werking.

Bijlagen

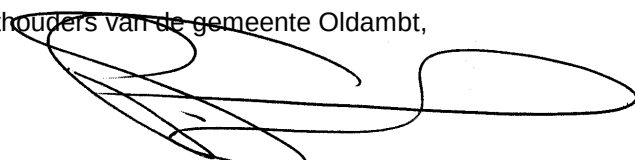
1. Beheersverordening toelichting
2. Beheersverordening regels
3. Beheersverordening verbeelding
4. Reactienota
5. Voortoets

Winschoten, 25 augustus 2015

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



Herman Groothuis
Secretaris



Pieter Smit
Burgemeester

Raadsbesluit



De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 augustus 2015,
gelet op artikel 3.1 en 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening.

Besluit

1. In te stemmen met de weerlegging van de zienswijzen zoals opgenomen in de reactienota en de aanpassingen die op basis van deze nota zijn gemaakt in de beheersverordening Waddenzee en Noordzee.
2. De beheersverordening Waddenzee en Noordzee vast te stellen. De beheersverordening bestaat uit geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1895.01BV0001-0501, met de bijbehorende bestanden.
3. De beheersverordening in werking te laten treden op de dag na bekendmaking.

Winschoten, 26 oktober 2015

De raad van de gemeente Oldambt,

Pieter Norder
Griffier

Pieter Smit
Voorzitter



Datum raadsvergadering
26 oktober 2015



Onderwerp
Beheersverordening Waddenzee
en Noordzee



Agendapunt
9b



Casenummer
15.00232



Documentnummer
15.0025112