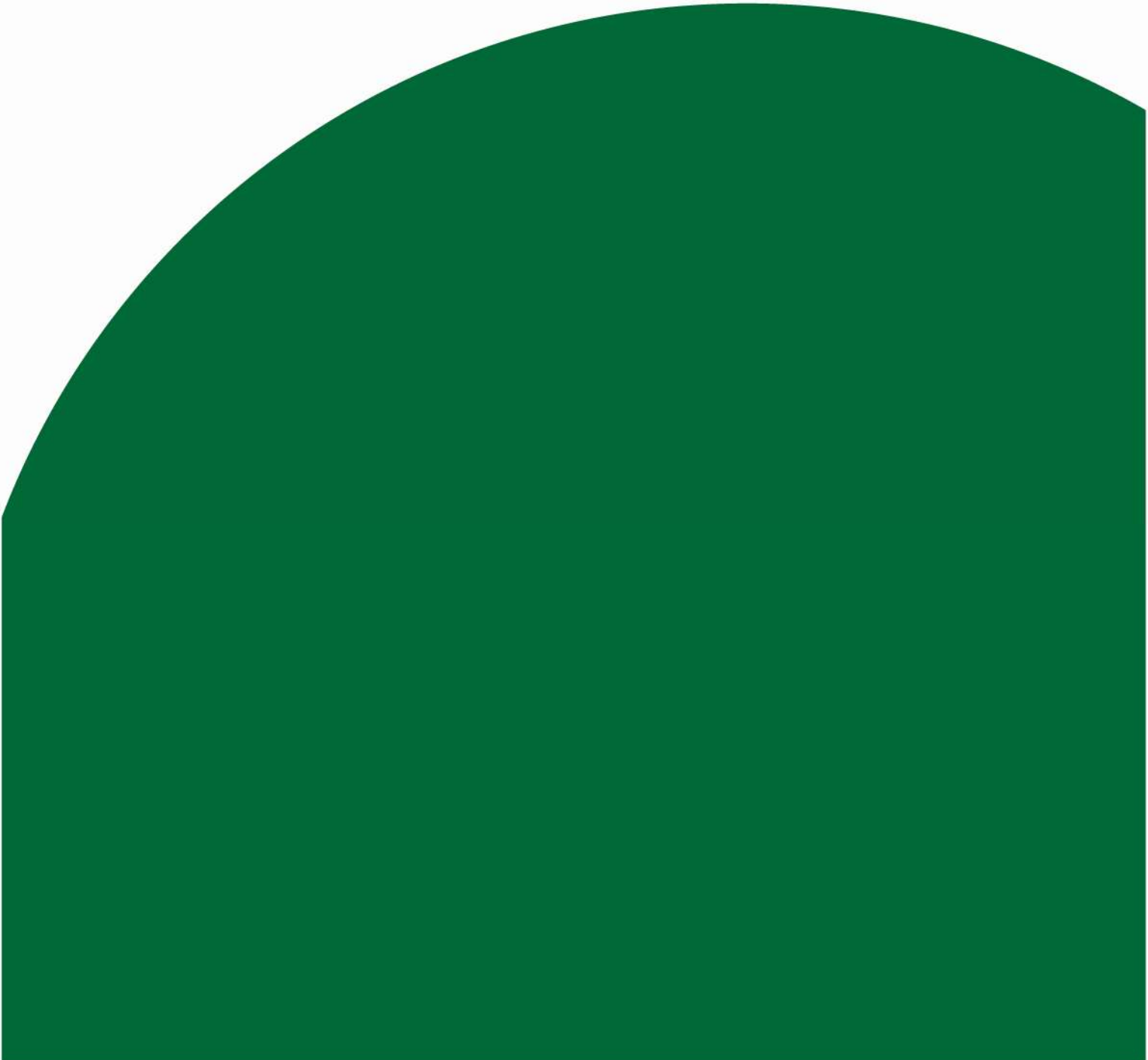




Toelichting bestemmingsplan

Polderweg 25 Oostwold

5 februari 2024



Colofon

Toelichting bestemmingsplan

Projectnummer: EX.14.2146

Versie: Definitief vastgesteld

Datum: 5 februari 2024

Opdrachtgever

Van den Aker V.O.F.

Polderweg 25

9682 XS Oostwold

Locatie

Polderweg 25 te Oostwold

Opdrachtnemer:

Agrifirm NWE B.V.

Noordeinde 31

7941 AS Meppel

Postbus 1033

7940 KA Meppel

Projectleider

J. Nieuwenhuis

T: 06 10 24 58 15

E: j.nieuwenhuis@agrifirm.com

Uitvoering

J. de Hollander

T: 06 48 56 59 36

E: j.dehollander@agrifirm.com

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM NWE B.V.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Inleiding	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Aanleiding en doel	4
1.3 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2. Beschrijving van het plan	6
2.1 Bestaande situatie plangebied	6
2.2 Beschrijving plan	7
Hoofdstuk 3. Beleidskader	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	11
3.3 Gemeentelijk beleid	12
Hoofdstuk 4. Planologische en milieukundige aspecten	14
4.1 Natuur	14
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	14
4.3 Bodem	15
4.4 Bedrijven en milieuzonering	16
4.5 Geur en luchtkwaliteit	17
4.6 Geluid	18
4.7 Water	19
4.8 Externe veiligheid	20
4.9 Verkeer en infrastructuur	22
4.10 Landschappelijke inpassing	22
4.11 M.E.R.	23
Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid	25
5.1 Economische uitvoerbaarheid	25
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
Bijlagen	26
Bijlage 1: Situatietekening huidige en gewenste situatie	26
Bijlage 2: Watertoets	26
Bijlage 3: Stikstofberekening aanleg- en gebruiksfase	26
Bijlage 3: Landschappelijk inpassingsplan	26

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Algemeen

De voorliggende toelichting van het bestemmingsplan heeft betrekking op vormverandering van het bouwvlak aan Polderweg 25 te Oostwold. Deze vormverandering is nodig voor de realisatie van een loods ten behoeve van de opslag van digestaat dat overblijft na het vergistingsproces met de monovergister. Deze monomestvergistingsinstallatie is reeds vergund. Om de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan te beoordelen is onderhavige toelichting opgesteld.

1.2 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer heeft een gesloten varkenshouderijbedrijf, waarbij de aanwas van zeugen op het eigen bedrijf plaatsvindt, de voerproductie hoofdzakelijk van eigen land komt en wordt verwerkt tot veevoer op het eigen erf. De varkens worden gehouden volgens de voorschriften van het 1 ster Beter Leven-keurmerk. Het varkensvlees wordt afgezet bij retailer Albert Heijn. Initiatiefnemer is niet voornemens het varkensbedrijf verder uit te breiden. Initiatiefnemer is wel voornemens de varkenshouderij verder te verduurzamen met de realisatie van een monovergister waarmee groen gas wordt opgewekt. Het digestaat (dikke fractie) wat overblijft na het vergistings- en scheidingsproces proces wordt opgeslagen in een nog te realiseren loods. Om de gewenste loods te realiseren is vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk, omdat de vorm van het huidige bouwvlak niet toereikend is. Middels een partiële herziening van het bestemmingsplan zal de vormverandering van het bouwvlak mogelijk worden gemaakt.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft de locatie Polderweg 25 te Oostwold en is gelegen ten noordoosten van de kern in de gemeente Oldambt. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente als gemeente Midwolda, sectie L, nummer 918, nummer 919, nummer 920 en nummer 921.



• Figuur 1: Luchtfoto locatie Polderweg 25 te Oostwold.

1.4 Leeswijzer

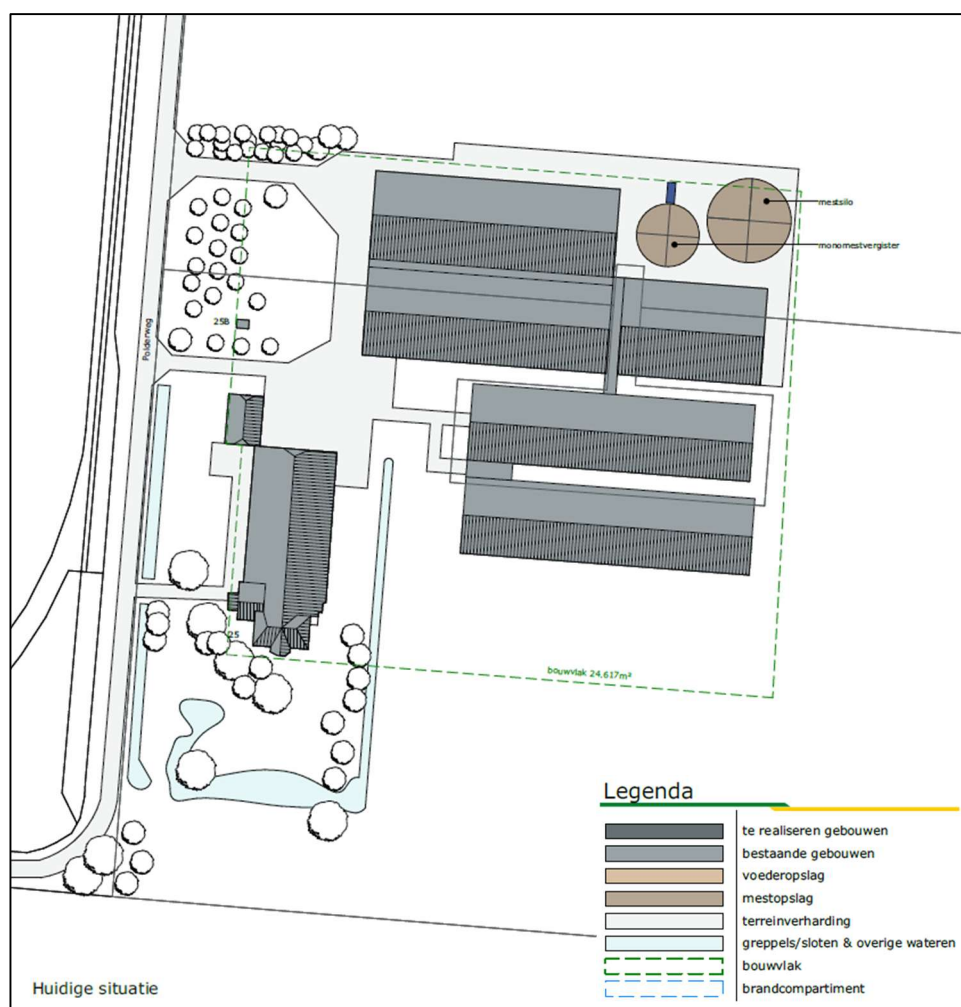
De toelichting is opgebouwd uit een vijftal hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 'Beschrijving van het plan', dit gaat in op de beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en de gewenste situatie binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het van toepassing op dit plan zijnde beleid weergegeven en het plan wordt hieraan getoetst. In hoofdstuk 4 worden de planologische en milieukundige aspecten welke betrekking hebben op dit plan uitgewerkt. In het laatste hoofdstuk van dit plan wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit plan behandeld.

Hoofdstuk 2. Beschrijving van het plan

2.1 Bestaande situatie plangebied

Het bedrijf van initiatiefnemer heeft zich de afgelopen decennia ontwikkeld tot een uniek agrarisch bedrijf. Het bedrijf is van oorsprong een akkerbouwbedrijf, maar de varkenstak is al geruime tijd aanwezig. Met de komst van de varkenstak is tevens de eigen voerfabriek opgericht waar het grootste deel van de eigen voerproductie plaatsvindt. De verschillende takken van het bedrijf staan nauw in verband met elkaar. Varkens eten grotendeels voer van eigen land en er wordt met zonnepanelen duurzame energie opgewekt op eigen daken. Hiermee wordt een groot deel van de eigen energiebehoefte voorzien. Met de komst van de monomestvergistingsinstallatie wordt eigen varkensmest verwaard tot groen gas.

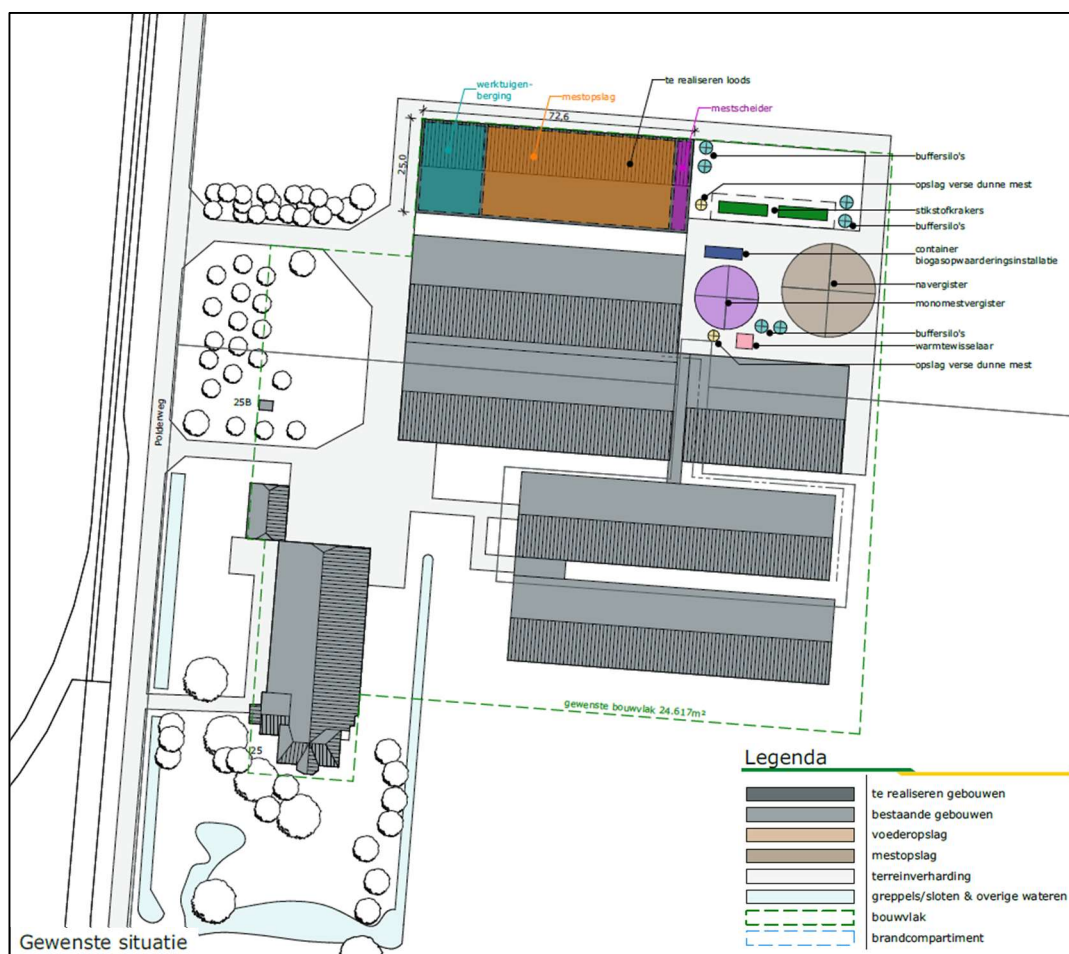
Binnen het huidige plangebied aan de Polderweg 25 te Oostwold zijn 7 gebouwen en een bedrijfswoning aanwezig. Daarnaast bestaat het plangebied uit een mestsilo, voersilo's, erf manoeuvreerruimte en tuin. Voor de monomestvergistingsinstallatie is op 12 september 2023 een omgevingsvergunning afgegeven. De bestaande (en vergunde) situatie is weergegeven in figuur 2. Het huidige bouwvlak heeft een omvang van 24.617 m².



• Figuur 2: Situatietekening bestaande situatie Polderweg 25

2.2 Beschrijving plan

Initiatiefnemer is voornemens om de ingeslagen weg op het gebied van een duurzame bedrijfsvoering van de afgelopen jaren door te zetten en het bedrijf verder te ontwikkelen tot een toekomstbestendig, duurzaam en economisch rendabel bedrijf. Om dit te realiseren wil initiatiefnemer de kringloop binnen het bedrijf verder sluiten, waarmee de Carbon Footprint wordt verlaagd. Om deze bedrijfsvoering mogelijk te maken, wordt een monomestvergistingsinstallatie, mestscheider, meststripper en een opslagloods voor dikke fractiegerealiseerd. De (vergunde) monomestvergistingsinstallatie is bedoeld om dagverse mest om te zetten in groen gas. Het digestaat dat ontstaat wordt in de mestscheider omgezet naar een stapelbare dikke fractie en een dunne fractie voor de productie van spoelvloeistof. In de meststripper wordt de dunne fractie ontdaan van circa 80% van de ammoniumstikstof. Hiermee ontstaat een stikstofkunstmestvervanger en een spoelvloeistof die wordt ingezet om de mest goed uit de kelders te kunnen verwijderen. De loods wordt gerealiseerd ten behoeve van de opslag van digestaat (dikke fractie) dat overblijft na het vergistings- en scheidingsproces. Het grootste deel van de te realiseren loods gaat hiervoor gebruikt worden. Een klein deel van de te realiseren loods wordt gebruikt voor de mestscheider. Het overige deel van de loods gaat gebruikt worden als werktuigenberging. De huidige werktuigenberging biedt onvoldoende ruimte om alle machines te kunnen stallen. Een goede werktuigenberging zorgt voor een langere levensduur van machines en werktuigen. Daarnaast verlaagt een goed af te sluiten werktuigenberging de kans op diefstal. Zie figuur 3 en bijlage 1 voor de indeling van de te realiseren loods. In bijlage 2 is een procesbeschrijving van bovenstaande monomestvergistings- en meststripinstallatie te vinden. De monomestvergistingsinstallatie is reeds vergund, maar het bouwvlak is nog niet toereikend om de gewenste loods te realiseren. Met vormverandering van het bouwvlak wordt dit wel mogelijk. Daarnaast kan de monomestvergistingsinstallatie ruimer worden opgezet. Het bouwvlak wordt niet vergroot.



• Figuur 3: situatieschets gewenste situatie Polderweg 25 te Oostwold.

Vormverandering van het bouwvlak wordt mogelijk gemaakt door middel van een partiële herziening van het bestemmingsplan, bestaande uit regels, een verbeelding en voorliggende toelichting.

Hoofdstuk 3. Beleidskader

Bij elke ruimtelijk ontwikkeling dient getoetst te worden aan het vigerende beleid ter plaatse. Hieronder wordt uitsluitend ingegaan op het beleid dat relevant is voor dit plan.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte richt zich op de volgende 13 nationale belangen behoren onder de voorname drie streefdoelen:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4).

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7).

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);
13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Het onderhavige plan behoort tot belang 3. De 'Structuurvisie Buisleidingen' is een uitwerking van dit belang en bepaald dat buisleidingen voor gevaarlijke stoffen een belemmeringstrook van 5 meter ter weerszijden van de leiding toegekend moeten krijgen. Deze vrij te houden ruimte is vastgelegd in de 'Structuurvisie Buisleidingen' en de ruimtelijke doorwerking naar het bestemmingsplan is gereld via het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). De gewenste bouwvlakvergroting en daarmee de te realiseren loods bevinden zich buiten de belemmeringstrook. Verder behoort het onderhavige plan niet tot een van de dertien belangen waarvoor de decentrale overheden geen beleidsvrijheid hebben. Het beleid inzake de vormverandering van het bouwvlak wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

Conclusie

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte heeft geen invloed op het uitoefenen van onderhavige plan.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 1 oktober 2012 is aan het Barro, waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond Rijkswaarswegen.

Conclusie

Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op het onderhavige plan.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

Conclusie

In het onderhavige plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening. De ladder vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

3.1.4. Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De NOVI is een instrument van de nieuwe Omgevingswet, die op 1 januari 2024 in werking treedt. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook 1 Rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Op 11 september 2020 is de NOVI naar de Tweede Kamer gestuurd. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als een omgevingsvisie, zoals in de nieuwe wet bedoeld. De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De NOVI bevat de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid en geen specifieke regels voor onderhavig initiatief. De prioriteiten die zijn opgenomen in de NOVI zijn vertaald in provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1. *Omgevingsverordening en Omgevingsvisie Provincie Groningen*

Op 15 november 2022 en 25 mei 2022 hebben Provinciale Staten respectievelijk de Omgevingsverordening als de Omgevingsvisie geconsolideerd vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Uit de Omgevingsvisie van de provincie Groningen vloeien richtlijnen en voorschriften voort, die zijn vastgelegd in de provinciale Omgevingsverordening.

In de Omgevingsvisie heeft de provincie al het provinciale beleid dat op een of andere manier raakt aan de fysieke leefomgeving geformuleerd en geordend in vijf samenhangende thema's en elf provinciale 'belangen'. Voor de ontwikkeling in deze onderbouwing is dat het thema 'ruimte' met de daar bijbehorende belangen 'ruimtelijke kwaliteit' en 'vitale landbouw'.

Ruimtelijke kwaliteit

De provincie streeft naar een zo hoog mogelijke ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit wordt bepaald door de mate waarin binnen een gebied de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde in onderlinge verhouding geoptimaliseerd zijn. In het beleid wordt onderscheid gemaakt tussen stedelijk gebied en buitengebied. Dit plangebied ligt in het buitengebied. Onder het buitengebied verstaat de provincie die gebieden die buiten stedelijk liggen en een overwegend agrarische-, natuur-en recreatieve functie hebben. De inrichting van het buitengebied moet vitaal en duurzaam zijn. Daarnaast is zuinig ruimtegebruik een belangrijk uitgangspunt.

Artikel 2.8 van de verordening bepaalt dat in de toelichting van een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf moet bevatten waarin wordt aangegeven op welke manier rekening wordt gehouden met ontwikkelingsgeschiedenis van het gebied, de bestaande stedenbouwkundige en de cultuurhistorische en landschappelijke kwaliteiten van het gebied. Ook moet rekening worden gehouden met de inpassing van de mogelijk gemaakte ruimtelijke ontwikkeling. Onder de paragraaf landschappelijke inpassing (paragraaf 4.9) is de erfinrichting beschreven, hierbij wordt ook ingegaan op het aspect ruimtelijke kwaliteit.

Vitale landbouw

De meeste Groningse landbouwbedrijven zijn akkerbouw- en grondgebonden veehouderijen. De provincie wil, waar dat goed in te passen is, schaalvergroting van deze bedrijven mogelijk maken en een ontwikkeling naar een duurzame landbouw stimuleren. Initiatiefnemer is voornemens om de kringlopen binnen het bedrijf verder sluiten, waarmee de carbon footprint wordt verlaagd. Het bedrijf betreft een varkenstak met akkerbouwtak die vrijwel de gehele varkenstak voorziet van veevoer. Het bedrijf kan dan ook gekwalificeerd worden als grondgebonden veehouderij.

De provincie wil versnippering en verstening van het landelijk gebied van Groningen voorkomen door alleen agrarische bedrijfsbebouwing en voorzieningen voor agrarische bedrijvigheid in beginsel te laten concentreren binnen in het bestemmingsplan aangewezen agrarische bouwperceel van maximaal 2 hectare.

Het onderliggend initiatief ziet op een vormverandering van het bouwvlak. Het huidige bouwvlak wordt dus niet vergroot.

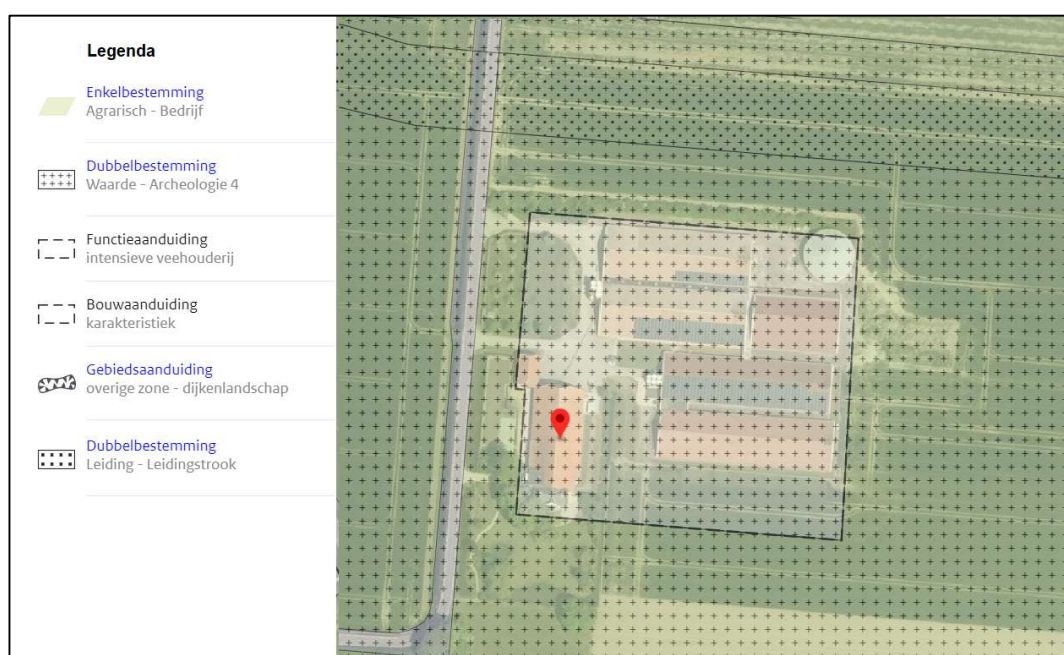
Conclusie

Het initiatief kan voldoen aan de wet- en regelgeving vanuit provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1. Bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt'

Het plangebied aan de Polderweg 25 te Oostwold is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt' van de gelijknamige gemeente. De locatie heeft de enkelbestemming 'Agrarisch – Bedrijf', de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4', de functieaanduiding 'intensieve veehouderij', de bouwaanduiding 'karakteristiek' en de gebiedsaanduiding 'overige zone- dijkenslandschap'. Tevens is op een afstand van ca. 38 meter van de agrarische bedrijfsbestemming de dubbelbestemming 'Leiding – Leidingstrook' te vinden.



• Figuur 4: uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt'

Op grond van de regels uit het bestemmingsplan mogen gebouwen uitsluitend gebouwd worden binnen het bouwperceel. De gewenste opslagloods voor digestaat (dikke fractie) is dus niet toegestaan op de gewenste locatie, omdat deze buiten het bouwperceel is gelegen. De regels van het bestemmingsplan bevatten geen mogelijkheid voor vormverandering van het bouwperceel.

Het initiatief ziet op verdere verduurzaming van het agrarisch bedrijf. De vormverandering van het bouwvlak is hiervoor nodig om de gewenste loods voor de opslag van digestaat (dikke fractie) ten behoeve van de verduurzaming te kunnen realiseren. Het bouwvlak wordt niet vergroot maar louter van vorm gewijzigd om het initiatief mogelijk te maken.

Vormwijziging van het bouwvlak tast de ruimtelijke kwaliteit van het gebied niet aan. Het is een landelijke omgeving met overwegend agrarische bedrijven. De loods wordt in lijn met de huidige bebouwing geplaatst en zal geen opvallende verschijning gaan vormen. De loods wordt tevens landschappelijk ingepast.

De leefbaarheid van de omgeving zal niet worden aangetast omdat aan alle milieueisen zal worden voldaan, zie hoofdstuk 4. Tevens zullen toerisme, de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en het uitzicht van woningen niet worden aangetast door het plan omdat het plangebied in het buitengebied ligt van de gemeente Oldambt, er weinig woningen om het plangebied zijn gelegen en de aangrenzende gronden tot het bedrijf van initiatiefnemer behoren.

Conclusie

Het initiatief kan voldoen aan de wet- en regelgeving vanuit gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4. Planologische en milieukundige aspecten

4.1 Natuur

Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

4.1.1. Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. Op 1 juli 2021 is het Besluit stikstofreductie en natuurverbetering (hierna Besluit) en de al eerder gepubliceerde Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden. In het Besluit is de bouwvrijstelling uitgewerkt, waarmee activiteiten zoals het bouwen van gebouwen en wegen vrijgesteld zijn van vergunningplicht. Deze bouwvrijstelling is in een tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 2 november 2022 van tafel geveegd. Voor de aanlegfase en gebruiksfase van het initiatief is daarom een berekening gemaakt waaruit blijkt dat de bouw en het gebruik geen significant negatieve effecten heeft op Natura-2000 gebieden. In bijlage 3 van deze toelichting is de berekening opgenomen.

4.1.2. Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

Bij onderhavig plan is sprake van uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf met een loods en meststripper. Ter plaatse van de uitbreidingen is reeds sprake van erf en bouwland waar veelvuldig over wordt gereden door zware machines waardoor er naar verwachting geen beschermde soorten worden aangetast door het initiatief.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect natuur geen belemmeringen zijn voor de realisatie van onderhavig plan.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

4.2.1. Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden

in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden (indien de gemeente archeologisch beleid heeft vastgesteld).

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo is het verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met archeologische waarden.

Het plangebied heeft een archeologische verwachtingswaarde en het bijbehorende archeologisch beleid geeft aan dat er enkel archeologisch onderzoek nodig is indien er door het kleidek wordt gegraven (of geheid). Het zandpakket zit naar schatting tussen de 2,5 en 4,5 meter op de locatie. De loods wordt niet dieper dan 2,5 meter, waardoor niet in het kleidek wordt gegraven. Na overleg met Libau Archeologie is vastgesteld dat archeologisch onderzoek voor onderhavig plan niet noodzakelijk is, zolang tijdens de bouw van de loods enkel in de kleilaag wordt gewerkt.

4.2.2. Cultuurhistorie

Per 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg van de MoMo is de Bro per 1 januari 2012 (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed: in de toelichting van het bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De planlocatie heeft geen dubbelbestemming cultuurhistorie, maar wel de aanduiding 'karakteristiek' ter plaatse van de bedrijfswoning. Het bestemmingsplan bepaald dat ter plaatse van deze aanduiding de bestaande karakteristieke hoofdvorm in stand gehouden moet worden. De loods wordt aan de noordkant van het bedrijfsterrein gerealiseerd terwijl de karakteristieke woning aan de zuidkant gesitueerd is. Daarnaast zijn er reeds meerdere varkensstallen aanwezig tussen de karakteristieke woning en de te realiseren loods waardoor de karakteristieke hoofdvorm in stand gehouden blijft. Tevens wordt met de vormverandering van het bouwvlak de mogelijkheid weggenomen om ten oosten van de karakteristieke woning te bouwen. Dit komt de karakteristieke hoofdvorm ten goede. Hierdoor zijn de cultuurhistorische aspecten niet in het geding.

Conclusie

Archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor dit plan.

4.3 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen

nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Het onderhavige projectgebied heeft reeds een agrarische bestemming. Daarnaast is het projectgebied reeds in gebruik voor dezelfde functie (varkenshouderij en akkerbouw) met bijbehorend land. De locatie voor de realisatie van de loods is in het verleden enkel gebruikt als landbouwgrond. Er hebben geen gebouwen gestaan en er is niet gegraven. De kans dat de bodem verontreinigd is, is daarom nihil.

Op basis van het Bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Een algemeen aanvaarde richtlijn is echter dat geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden indien geen verblijfplaats wordt gerealiseerd waar langer dan 2 uur per dag mensen verblijven. De loods voor opslag van digestaat is voor mensen toegankelijk maar verblijven mensen structureel minder dan 2 uur per dag. Een bodemonderzoek is in het kader daarvan niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan het waar nodig zorgen voor een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds bedrijven of overige milieubelastende functies en anderzijds milieugevoelige functies zoals woningen. Bij de planontwikkeling dient rekening gehouden te worden met milieuzoneringen om zodoende de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en daarnaast bedrijven voldoende zekerheid te bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren. Bij de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) opgestelde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'.

Richtafstandenlijsten

Voor een scala aan milieubelastende activiteiten zijn richtafstanden opgenomen in de VNG-publicatie. In de lijsten wordt onderscheid gemaakt naar richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarbij omvat categorie 1 de lichtste en categorie 6 de zwaarste vormen van bedrijvigheid. De richtafstanden gaan uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet worden beoogd of aanwezig zijn, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting (in plaats van de richtafstanden).

Twee omgevingstypen

De richtafstanden in de VNG-publicatie zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Rustig buitengebied wordt in de uitgave geschaard onder het beleid van een rustige woonwijk.

Het plangebied bevindt zich in de gemeente Oldambt aan de Polderweg 25 te Oostwold. In de directe omgeving zijn veelal (agrarische) bedrijven gesitueerd. In de directe omgeving is derhalve geen sprake van functiemenging.

Milieubelastende activiteit of een milieuhinder gevoelig object

In het onderhavige plan wordt het agrarisch bedrijf (varkenshouderij en akkerbouwbedrijf) uitgebreid met een loods voor opslag van digestaat. Een loods is geen gevoelig object. Dat betekent dat niet beoordeeld hoeft te worden of de stal als 'ontvanger' last kan ondervinden van milieucontouren van functies in de omgeving.

Het plan als bron

Conform de 'richtafstandenlijst' van de VNG uitgave behoort bij een varkenshouderij (SBI-2008 code 0146) een richtafstand van 200 m (geur), 30 m (stof) en 50 m (geluid). Aan de akkerbouw tak zijn de richtlijnafstanden van 10 m (geur), 10 m (stof) en 30 m (geluid) toegekend. De monovergister, waar de loods ten behoeve van opslag van digestaat bij hoort zijn de richtlijnafstanden van 100 m (geur), 50 m (stof) en 100 m (geluid) toegekend.

Tabel 1: Afstanden VNG

SBI-2008	nummer	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS			CATEGORIE
			GEUR	STOF	GELUID	
01	-	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW				
011, 012, 013		Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	10	10	30	2
0146		Fokken en houden van varkens	200	30	50	4,1
35	B0	bio-energieinstallaties elektrisch vermogen < 50 MWe:				
35	B1	- covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie	100	50	100	3,2

Geur, stof, gevaar en geluid

Zoals blijkt uit tabel 1 is het aspect geur maatgevend voor de minimale richtafstand tot gevoelige objecten. Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object ligt op 175 meter afstand, waarmee de minimale afstand van 100 meter ruimschoots gehaald wordt.

Conclusie

De richtafstanden worden niet overschreden. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.5 Geur en luchtkwaliteit

Geur

Het 'Activiteitenbesluit Milieubeheer' vormt het toetsingskader voor bestemmingsplanherzieningen voor Wm-inrichtingen op grond van de 'Wet milieubeheer' waar het gaat om milieubelastende activiteiten. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor milieubelastende activiteiten als de opslag en behandeling van mest en mestvergisting opgenomen.

Het bestemmingsplan voorziet in mest vergisten, scheiden, strippen en opslaan. In het Activiteitenbesluit zijn de volgende regels opgenomen:

- Het opslaan van dierlijke meststoffen vindt plaats op een afstand van tenminste 50 meter tot een geurgevoelig object.
- Een voorziening voor het biologisch behandelen van dierlijke meststoffen voor of na het vergisten ligt op een afstand van tenminste 100 of 50 meter van een geurgevoelig object binnen of buiten de bebouwde kom;

Met onderhavig plan wordt de activiteiten gerealiseerd op een afstand van circa 200 meter van geurgevoelige objecten. Er wordt ruimschoots aan de gestelde afstanden wordt voldaan.

Luchtkwaliteit

Hoofdpijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

Met onderhavig plan worden een loods voor de opslag van digestaat en een meststripper gerealiseerd. Deze ontwikkelingen leiden niet tot verandering van de luchtkwaliteit.

Conclusie

De aspecten geur en luchtkwaliteit vormen geen belemmering voor onderhavig plan.

4.6

Geluid

In de omgevingsvergunning van 3 februari 2016 zijn geluidswaarden opgenomen. In de omgevingsvergunning van 12 september 2023 is hier een minimale toename van geluid bijgekomen. De voorgenomen verandering voor onderhavig plan betekenen dat de volgende geluidsbron binnen de inrichting worden toegevoegd:

- Kleine pompen voor de toe- en afvoer van de dikke en dunne fractie.

De nieuwe geluidsbron wordt inpandig geplaatst in een geïsoleerde constructie. De meststripper zal daarnaast niet de hele dag in werking zijn. Er is geen sprake van geluiduitstraling naar buiten en er zal daarom geen bijdrage worden geleverd aan de geluidsemissie vanuit de inrichting.

Op het moment dat er voor de activiteiten een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu wordt aangevraagd zal het akoestisch rapport dat is opgesteld voor de omgevingsvergunning van 3 februari 2016 worden geactualiseerd.

Conclusie

Het aspect geluid vormt waarschijnlijk geen belemmering voor onderhavig plan. Dit zal worden aangetoond in de actualisatie van het reeds aanwezige akoestisch rapport.

4.7 Water

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2016-2021 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium.

Via de digitale watertoets is het Waterschap op de hoogte gesteld van onderhavig plan. De aanmelding heeft ertoe geleid dat een korte procedure doorlopen moet worden voor onderhavig plan. De watertoets is te vinden in bijlage 4. Hieronder worden de onderdelen uit de watertoets die van belang zijn uiteengezet.

Uitgangspuntennotitie

Naar aanleiding van de watertoets is een uitgangspuntennotitie opgesteld door het Waterschap Hunze en Aa's. Deze uitgangspuntennotitie is opgenomen in bijlage 5 van deze toelichting. De uitgangspunten zijn hieronder per thema uitgewerkt.

Waterveiligheid

Waterveiligheid betreft het voorkomen, zo mogelijk uitsluiten, van levensbedreigende overstromingsrisico's voor mens en dier en het voorkomen van schade aan have en goed. Risico's die met name zullen optreden bij het doorbreken van een zeekering (primaire kering) of boezemkade (secundaire kering). Dit thema is voor onderhavig plan niet van toepassing.

Waterkwantiteit

Met onderhavig plan dient wateroverlast vanuit het oppervlaktewater zoveel mogelijk voorkomen te worden. Met onderhavig plan vindt een toename van ca. 2000 m² aan verhard oppervlakte plaats. Deze verhardingstoename zorgt er voor dat hemelwater versneld tot afstroming komt en dit kan leiden tot wateroverlast in het plangebied en/of verderop in het watersysteem (peilgebied). Om wateroverlast door onderhavig plan te voorkomen dient gelet op de maximale gebiedsafvoer van 1,48 l/s/ha 175m³ aan watercompensatie aangelegd te worden. De watercompensatie wordt in de noordwesthoek van het agrarisch bedrijfsperceel aangelegd. Zie bijlage 6. Doordat de watercompensatie is opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan is dit tegelijk een voorwaardelijke verplichting.

Waterkwaliteit

Om de waterkwaliteit te waarborgen dient vervuiling van het oppervlaktewater zoveel mogelijk voorkomen te worden. Daarnaast dient afstromend hemelwater door bedrijfsmatige activiteiten te voorkomen worden. Op het agrarisch bedrijf van initiatiefnemer wordt reeds ingezet op het waarborgen van een goede waterkwaliteit. Alle activiteiten waarbij een kans is op vervuiling van het oppervlaktewater vinden plaats binnen bedrijfsgebouwen. Hierdoor is de kans op vervuiling van het oppervlaktewater nihil. Regenwater kan tenslotte niet de bedrijfsgebouwen betreden. Mocht er onverhoopt toch een situatie ontstaan waarbij er een kans op vervuiling van het oppervlaktewater is, zal de kans alsnog nihil zijn. Initiatiefnemer heeft namelijk een verhard erf waardoor er bij vervuiling voldoende tijd is om het erf schoon te maken en uitspoeling naar het oppervlaktewater te voorkomen. Daarnaast worden de voorgestelde preventiemaatregelen, zoals genoemd in de uitgangspuntennotitie, meegenomen bij de realisatie van de gewenste ontwikkelingen.

Waterlozing

Initiatiefnemer is voornemens zijn bedrijf door te blijven ontwikkelen met de meest recente technieken. Zoals reeds aangegeven in de omgevingsvergunning voor het realiseren van een monovergister wordt een meststripper gerealiseerd die ervoor zorgt dat er water met kalium overblijft naar het vergistingsproces. Initiatiefnemer is voornemens om in de toekomst het kalium van het water te scheiden, zodat het overgebleven water rechtstreeks als oppervlaktewater geloosd kan worden. Deze techniek wordt getest en in de praktijk gebracht in België. Zodra de werking van deze techniek bewezen en beschikbaar is wil initiatiefnemer deze toe gaan passen.

4.8 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan

op de risico's binnen het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico en eventuele veiligheidszone zoals opgenomen in het bestemmingsplan, in casu de belemmeringenstrook van de hogedruk aardgastransportleidingen.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

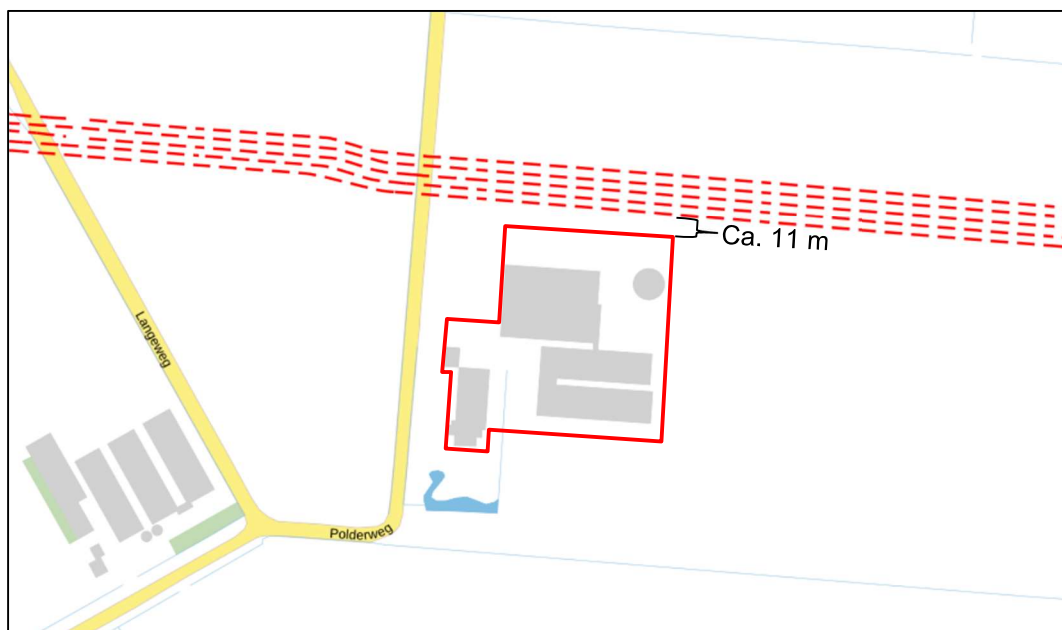
Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Risicovolle activiteiten

Op de beoogde ontwikkelingen, namelijk de meststripper en loods voor opslag van digestaat en machines en werktuigen, is het Bevi niet van toepassing. Hierdoor is er geen sprake van het realiseren van een risicobron. In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan. Zoals te zien op figuur 7 ligt er op een afstand van circa 11 meter van de beoogde locatie van de te realiseren loods een buisleiding van de Gasunie. De beoogde opslagloods wordt gerealiseerd buiten de belemmeringenstrook zoals opgenomen in het bestemmingsplan. De struikensingel is deels geprojecteerd binnen de belemmeringenstrook en hiervoor wordt contact opgenomen met de leidingbeheerder.



• Figuur 5: uitsnede overzicht veiligheidsinformatie. (Bron: Atlas Leefomgeving)

Plangebied

Met dit plan worden een loods en mestscheider gerealiseerd. Er worden hierdoor geen (beperkt) kwetsbaar objecten gerealiseerd binnen de plaatsgebonden risicocontour van een van de 5 hogedruk aardgastransportleidingen. De loods wordt wel gebouwd binnen de invloedsgebieden van de 5 hogedruk aardgastransportleidingen. Echter zal de toename van het groepsrisico nihil zijn, omdat er zich nagenoeg geen personen in de loods aanwezig zullen zijn.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor dit plan.

4.9 Verkeer en infrastructuur

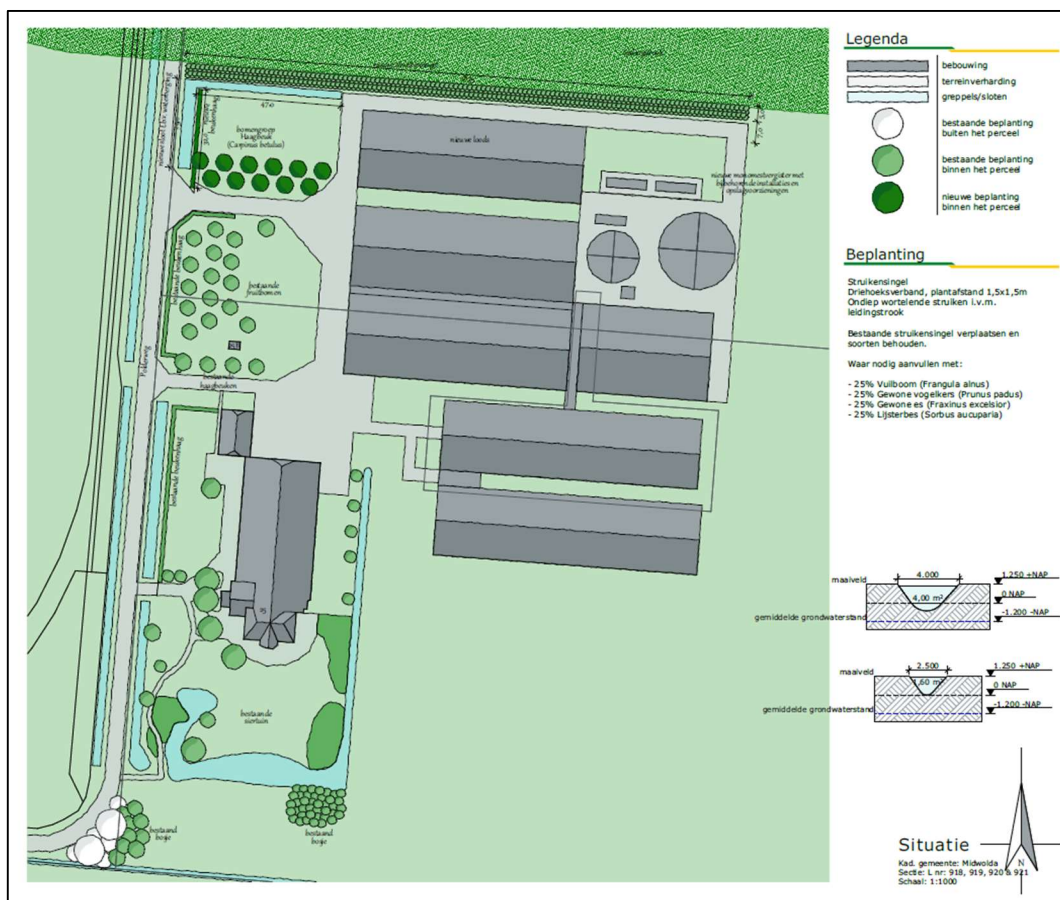
De verkeersbewegingen zullen in de nieuwe situatie niet significant vermeerderen ten opzichte van de huidige situatie. De bouw van de loods is vanwege opslag van digestaat. Er zullen geen extra transporten van en naar het plangebied plaatsvinden in de toekomstige situatie.

Conclusie

Het plan voldoet aan de eisen voor verkeer en infrastructuur.

4.10 Landschappelijke inpassing

Bij de ontwikkeling van de huidige situatie is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (bijlage 3) dat laat zien dat de ruimtelijke kwaliteit niet wordt geschaad door het agrarische bedrijf. De bouwvlakverandering voor de realisatie van de loods past binnen deze landschappelijke inpassing. Er is een tekening behorende bij de landschappelijke inpassing opgesteld die aantoont dat de gewenste situatie ingepast kan worden. Zie figuur 6.



• Figuur 6: Landschappelijke inpassing

4.11 MER-beoordeling

De Europese MER-richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage (hierna Besluit m.e.r.). Het Besluit m.e.r. bepaalt in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. wanneer er een directe verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage bestaat bij het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie (m.e.r.-plicht) en in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. wanneer het bevoegde gezag moet beoordelen of er sprake is van bijzondere omstandigheden, waardoor alsnog een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen (m.e.r.-beoordelingsplicht).

MER-plicht

De eerste vraag die beantwoord moet worden is of voor het project activiteiten plaats vinden waarvoor sprake is van een directe m.e.r.-plicht. Dit zijn projecten met een dusdanige impact op de omgeving waarvan duidelijk is dat nadelige gevolgen voor het milieu niet bij voorbaat uitgesloten kunnen worden. Als er sprake is van m.e.r.-plicht dient een Milieueffectrapport (MER) te worden opgesteld en gelden de bijbehorende procedurele vereisten (kennisgeving doen met zienswijzetermijn, MER ter visie leggen en toetsing door de Commissie voor de m.e.r.). Er kunnen drie oorzaken zijn, van waaruit direct een m.e.r.-plicht ontstaat.

1. Besluit m.e.r. – C-lijst

In bijlage C van het besluit m.e.r. zijn drempelwaarden opgenomen voor categorieën van activiteiten waarvoor een project/plan MER geldt. Onderhavige activiteiten behoort niet tot één van de activiteiten op de C-lijst.

2. Passende beoordeling Wet natuurbescherming
Plannen, waarvoor een Passende Beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig is, zijn m.e.r.-plichtig (artikel 7.2a Wet milieubeheer eerste lid)..
3. Provinciale verordening
Door Provinciale Staten kunnen aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht. De provincie Groningen heeft een dergelijke aanvulling niet ingevuld.

(Vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht

Voor een activiteit die betrekking heeft op het oprichten, wijzigen of veranderen van een installatie die wordt genoemd in onderdeel D, maar onder de voor die installatie genoemde drempelwaarde blijft, moet het bevoegde gezag beoordelen of er sprake is van bijzondere omstandigheden waardoor alsnog een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen (vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht).

Het bestemmingsplan heeft betrekking op het realiseren van een vergister met een opwaardeerinstallatie voor het bewerken van het geproduceerde biogas tot aardgaskwaliteit, het scheiden van mest in een dikke en dunne fractie, de opslag van digestaat (dikke en dunne fractie) en het strippen van de dunne fractie. Er wordt uitsluitend mest vergist, gescheiden en gestript van de binnen de inrichting gehouden varkens. Het digestaat wordt aangewend op de eigen landbouwgronden. Een vergistingsinstallatie waarin uitsluitend eigen mest wordt vergist en het digestaat wordt aangewend op eigen grond valt niet onder het Besluit m.e.r. Ditzelfde geldt voor de opwaardeerinstallatie of een meststripinstallatie (stikstofkraker). Er is derhalve geen m.e.r.-plicht of een (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht.

Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. De initiatiefnemer, die eigenaar van de betreffende woning en de gronden is, fungeert als financiële drager. Eventuele planschade komt eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het plan gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Het kostenverhaal vindt immers plaats via leges.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende 6 weken ter inzage gelegd, Hierop kan eenieder een zienswijze indienen. Ten slotte wordt het definitieve bestemmingsplan 6 weken ter inzage worden gelegd voor beroep.

5.2.1 Voorontwerp

Het voorontwerpbestemmingsplan is aangeboden aan de provincie Groningen. Deze is besproken en de provincie Groningen geeft in haar reactie op het voorontwerpplan aan geen opmerkingen te hebben. De reactie is in de bijlage opgenomen.

Daarnaast is het voorontwerpbestemmingsplan aangeboden aan de Veiligheidsregio en besproken. Er is geen sprake van een externe veiligheidsissue voor onderhavig plan. Ook op het gebied van brandveiligheid zijn er geen opmerkingen. De reactie is in de bijlage opgenomen.

Tot slot is het voorontwerpbestemmingsplan aangeboden aan het Waterschap Hunze en Aa's en besproken. In de reactie is aangegeven dat er watercompensatie plaats moet vinden en de uitgangsnootie verwerkt dient te worden. Dit is gedaan in de waterparagraaf. De reactie is in de bijlage opgenomen.

5.2.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 13 april 2023 tot en met 24 januari 2025 ter inzage gelegen voor zienswijzen. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.



Bijlagen

Bijlage 1: Situatietekening huidige en gewenste situatie

Bijlage 2: Procesbeschrijving monomestvergistingsinstallatie en meststripper

Bijlage 3: Stikstofberekening aanleg- en gebruiksfase

Bijlage 4: Watertoets

Bijlage 5: Uitgangspuntennotitie watertoets

Bijlage 6: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 7: Reactie provincie Groningen

Bijlage 8: Reactie Veiligheidsregio

Bijlage 9: Reactie Waterschap

Agrifirm Exlan

Postbus 1033
7940 KA Meppel

T 088 488 29 29
F 088 488 29 10

exlanadvies@agrifirm.com
www.agrifirm.nl

