

Wijzigingsplan

Nieuw Beerta, Hoofdweg 83

(voorontwerp)

Opdrachtgever:
Rapportnummer:
Datum vrijgave:
Opsteller:
Goedkeuring:

Maatschap L. Adriaans
RB 30.112
Mei 2019
Dhr. H. de Roo
Dhr. M. Beek

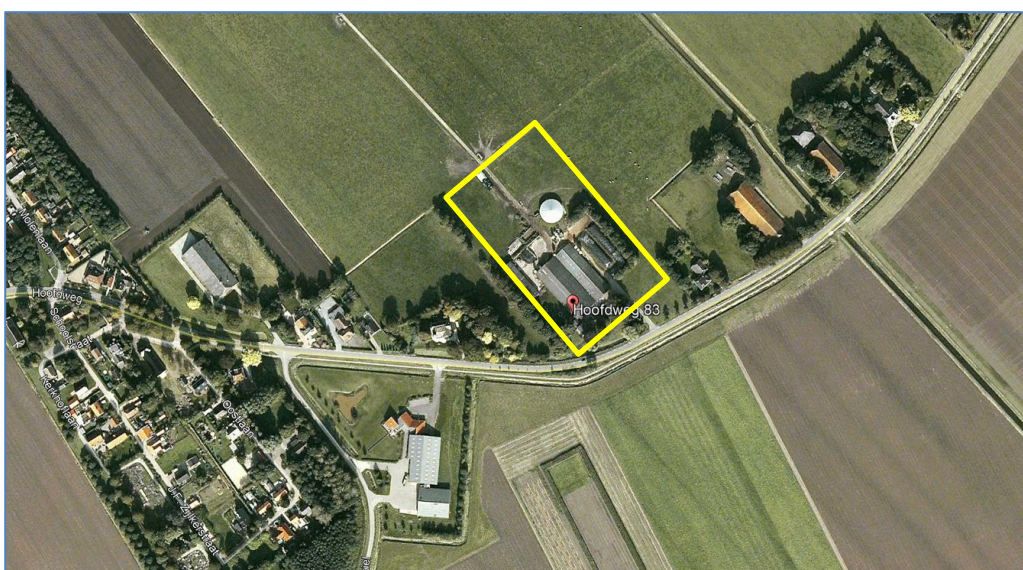
Inhoudsopgave

1	INLEIDEND HOOFDSTUK	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Planologisch kader	4
1.3	Doel	5
1.4	Verantwoording	5
1.5	Leeswijzer	5
2	LOCATIE- EN PLANBESCHRIJVING	7
2.1	Ligging en historie	7
2.2	Het plangebied in zijn directe omgeving	8
2.3	Omschrijving van het bestaand bedrijf	10
2.4	Het gewenste plan	11
2.5	Erfinrichtingsplan	13
3	HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER	15
3.1	Rijksbeleid	15
3.1.1	<i>Ruimtelijk – Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte</i>	15
3.1.2	<i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	15
3.2	Provinciaal beleid	17
3.2.1	<i>Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020</i>	17
3.2.2	<i>Provinciale Omgevingsverordening (POV)</i>	18
3.3	Gemeentelijk beleid	19
3.3.1	<i>Omgevingsvisie</i>	19
3.3.2	<i>Landschapsontwikkelingsplan Oldambt, Westerwolde en Veenkoloniën</i>	21
3.3.3	<i>Bestemmingsplan Buitengebied</i>	21
3.4	Conclusie ten aanzien van beleid	24
4	HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN	25
4.1	Archeologie en Cultuurhistorie	25
4.2	Bodem	27
4.3	Ecologie	27
4.4	Fysieke veiligheid	29
4.5	Geluid	31
4.6	Bedrijven en milieuzonering	32
4.7	Lichthinder	33
4.8	Luchtkwaliteit	34
4.9	Verkeer en vervoer en parkeren	35
4.10	Watertoets	35
4.11	M.E.R.-beoordeling	36
5	HOOFDSTUK 5 UITVOERBAARHEID	38
5.1	Economische uitvoerbaarheid	38
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
6	HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE VORMGEVING	39
6.1	Algemeen	39
6.2	Toelichting op de toelichting	39
6.3	Toelichting op de planregels	40

1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Aanleiding

Aan de Hoofdweg 83 te Nieuw Beerta is het melkveebedrijf van Maatschap Adriaans, gevestigd. De maatschap is al jaren in gesprek met de gemeente over toekomstige plannen. Op korte termijn wil initiatiefnemers twee windmolens (askophoogte maximaal 15 meter) bij het bedrijf plaatsen. Deze molens zijn op circa 7 meter van de erfgrans en buiten het bouwvlak geprojecteerd. Daarnaast is met de gemeente gesproken over gedeelten van de (bestaande) sleufsilo en kuilvoeropslag achterop het perceel, die buiten het bouwvlak liggen. Ook is gesproken over de toekomstige uitbreiding van de veestapel en toekomstige nieuwbouw van een jongveeststal.



Figuur 1.1: Het perceel Hoofdweg 83 te Nieuw Beerta met in de gele aanduiding een indicatieve weergave van het agrarisch perceel.

De plaatsing van de windmolens bij agrarische bestemmingen is op grond van het bestemmingsplan mogelijk, echter binnen het bouwblok. De gewenste situering van de windmolens is buiten het agrarische bouwblok gelegen, waardoor de windmolens niet met omgevingsvergunning gerealiseerd kunnen worden. Dat vraagt om aanpassing van de vorm van het huidige bouwblok van het melkveebedrijf. Het huidige bouwblok biedt momenteel onvoldoende ruimte voor het plaatsen van de windmolens.

De plannen zijn in maart 2016 en april 2017 besproken met de gemeente Oldambt. De gemeente staat positief tegenover de plannen. Het geldend bestemmingsplan voorziet in een bevoegdheid die het mogelijk maakt dat het bouwblok kan worden vergroot tot maximaal 2 Ha.

Initiatiefnemer wil graag maximaal gebruik maken van deze mogelijkheid. Met deze verruiming van het agrarisch bouwblok ontstaat er in het (nieuwe) bouwblok ruimte om extra opslag te realiseren voor mest- en/of kuilvoeropslag. Tevens komen sleufsilo's en kuilvoeropslag achterop het perceel in het nieuwe bouwblok te liggen. Voor de langere termijn kan initiatiefnemer snel schakelen zodat op termijn eventueel een extra jongveeststal kan worden gebouwd.

1.2

Planologisch kader

Het perceel is planologisch gelegen in het bestemmingsplan 'Consolidatieplan Buitengebied'. De geconsolideerde versie van het bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt' is een geïntegreerde versie van het bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt', de daarop gebaseerde postzegelplannen en wijzigingsplannen en het bestemmingsplan 'Buitengebied, Partiële herziening 2014'.

De gronden ter plaatse van het plangebied zijn gelegen in de enkelbestemming 'Agrarisch – Bedrijf'. Daarnaast geldt voor het plangebied de volgende dubbele bestemmingen:

- Waarde – Archeologie 1 (klein gedeelte, midden op het perceel)
- Waarde – Archeologie 4
- Waarde – Beschermd dorpsgezicht
- Waarde – Landschap – groen – lint

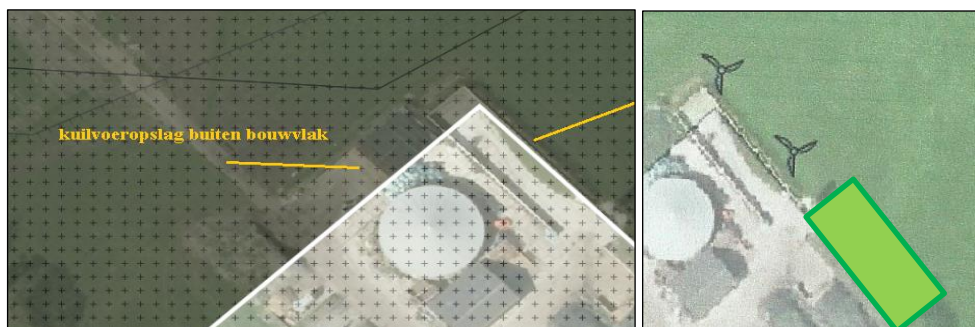
Tevens is voor het gebied de gebiedsaanduidingen 'Overige zone – Verwevingsgebied' en 'Overige zone - Wegdorpenlandschap'.



Figuur 1.2: Uitsnede van de geldende bestemmingsplanverbeelding met een weergave van het nieuwe bouwblok.

De gronden waar de uitbreiding van het agrarische bouwblok is geprojecteerd heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden' en maakt de bebouwing te dienste van de agrarische bestemming niet mogelijk.

Gedeelten van de kuilvoeropslag achterop het perceel ligt buiten het bouwvlak. De windmolens komen op het noordoostelijke deel van de uitbreiding, zie figuur 1.3. Door het agrarisch bouwblok te vergroten en te wijzigen naar een bestemming "Agrarisch – Bedrijf" kan op basis van vigerende bouwregels (artikel 5.2 onder a. sub 4.c) windmolens worden gebouwd met een askophoogte van ten hoogste 15 meter.



Figuur 1.3: Een weergave van de bestaande bouwwerken buiten het bouwwerk (links). Rechts de locatie van de gewenste windmolens, die buiten het agrarisch bouwblok en achter de bestaande groensingel zijn gelegen.

De uitbreiding (van het agrarisch bouwblok) achter het bestaande bouwblok is voor toekomstige uitbreidingsplannen van het bedrijf. Deze ruimte maakt het bouwen van een toekomstige jongveestal en andere mogelijke bebouwing (bij recht) mogelijk. Het nieuwe bouwblok heeft een omvang van maximaal 2 hectare.

Voorliggend wijzigingsplan voorziet in de wijziging van het bestemmingsplan dat voorziet in de gewenste vergroting van het agrarische bouwblok.

1.3 Doel

In dit wijzigingsplan wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied. Ook wordt een beschrijving gegeven van het relevante ruimtelijk beleid. De wijziging van de bestemming dient niet in strijd te zijn met een goede ruimtelijke ordening.

1.4 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend wijzigingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeldbeschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.5 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de historie en ligging van het plangebied. In hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van provinciaal

niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid centraal, waarna hoofdstuk 6 ingaat op de juridische vertaling van het plan en vervolgens volgen nog de regels en de verbeelding.

2 Locatie- en planbeschrijving

2.1 Ligging en historie

Nieuw-Beerta is een dorp in de gemeente Oldambt en ligt binnen de provincie Groningen. Het dorp ligt ten noordoosten van Beerta en ten westen van Bad Nieuwesches. Het is een langgerekt streekdorp met monumentale boerderijen. Het dorp is beschermd dorpsgezicht. Hieronder een weergave van de ligging van Nieuw-Beerta vanuit een hoger perspectief.



Fig. 2.1: Nederland, Provincie Groningen, gemeente Oldambt en de ligging van Nieuw-Beerta, in één oogopslag.

Historie

Nieuw Beerta is een langgerekt streekdorp met monumentale Oldambtster boerderijen. In de dorpskern staan vooral de arbeiders- en middenstandswoningen. Nieuw Beerta is ontstaan in de zeventiende eeuw nadat de Skanserdijk werd aangelegd en de streek vanuit Beerta werd ingepolderd. In 1665 kreeg het een eigen kerkelijke gemeente. De eerste kerk is in de zeventiende eeuw afgebroken. De huidige kerk dateert van 1856. Vroeger kende het dorp veertien middenstanders, twee cafés én een school.

Nu zijn de meeste voorzieningen verdwenen, maar er is nog steeds een actieve dorpsgemeenschap die strijdt voor het behoud van de leefbaarheid. In de ruimtelijke structuur is de historische situatie goed herkenbaar met grote Oldambtsterboerderijen in het lint. De oorspronkelijke arbeiderswoningen die in die kern stonden, zijn vrijwel allemaal afgebroken. De oorspronkelijke structuur in het landschap van een eeuw geleden is goed te zien op het fragment van de Historische Atlas.

Landbouw

De bloeitijd van het dorp ligt in het midden van de negentiende eeuw. J.F. Zijlker, landbouwer in Nieuw Beerta, manifesteerde zich in deze periode als één van de leidende figuren van de liberale boerenoppositie tegen politieke achterstelling en de verhoging van de grondbelasting. Aan het einde van die eeuw waren het juist de arbeiders die onder invloed van de landbouwcrisis in verzet kwamen. Het socialisme en later het communisme hadden een grote aantrekkingskracht op de landarbeiders. De voortgaande mechanisatie zorgde echter uiteindelijk voor een grote uitstoot van personeel in de landbouw. Tot op de dag van vandaag is Nieuw Beerta met zijn omgeving echter nog steeds een kern met een belangrijke agrarische functie, vooral voor de akkerbouw.

2.2 Het plangebied in zijn directe omgeving

Het plangebied ligt aan de Hoofdweg in Nieuw Beerta. Het gebied is gelegen aan het kenmerkende groene bebouwingslint van het dorp. De hoofdweg in Nieuw Beerta is een (voormalige) dijktracé dat dorpen onderling verbindt. De hoofdstructuur van dit landschapstype wordt bepaald door een grootschalig open gebied met daaromheen lintbebouwing. In Nieuw-Beerta is sprake van een eenzijdig bebouwingslint. Vanwege het karakteristieke wegenpatroon is logischerwijze sprake van lijnvormige verdichtingen. Door deze aanzienlijke massa van in reeksen gerangschikte verdichtingen, bestaande uit bebouwing en samenhangende weg- en erfbeplanting met daartegenover grootschalige open ruimten, bestaat er een groot contrast tussen openheid (het gebied tussen het lint Beerta-Nieuw-Beerta-Drieborg-Ganzedijk-Finsterwolde) en verdichting (de bebouwde linten).

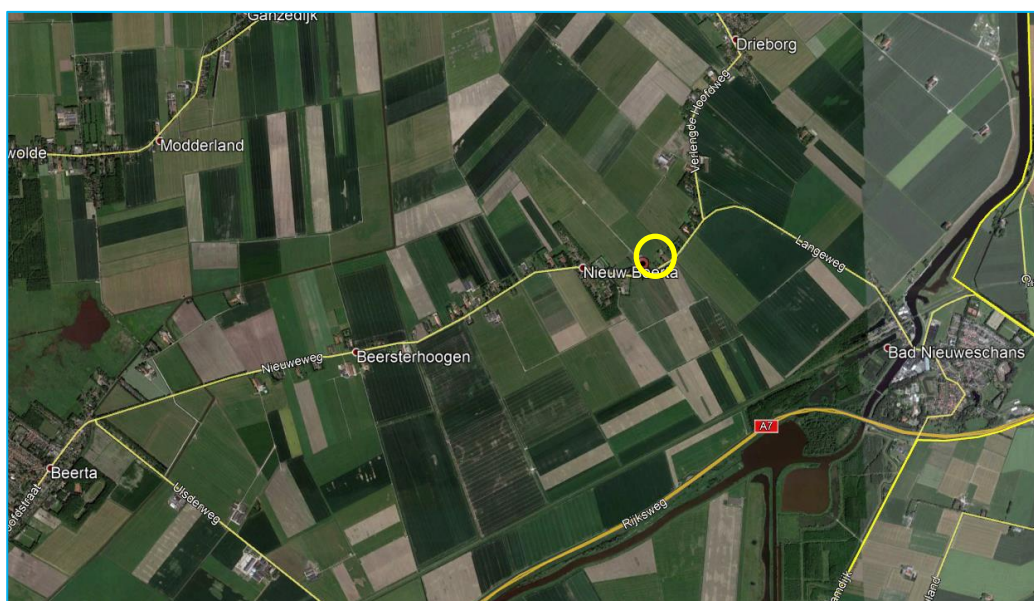


Fig. 2.2: Weergave van het plangebied (gele aanduiding)



Fig. 2.3: Weergave van het plangebied in relatie tot de directe omgeving.

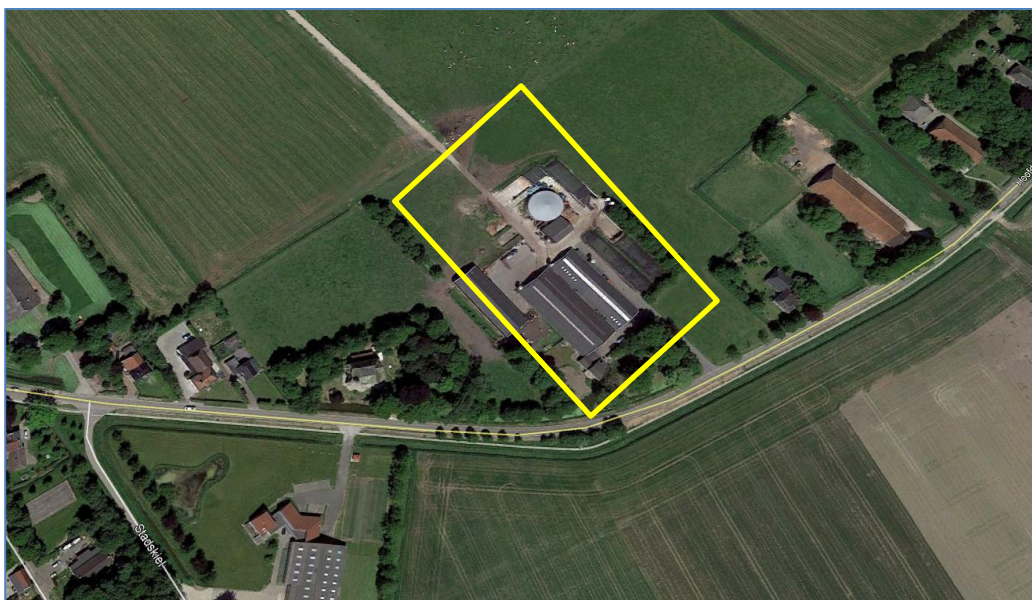


Fig. 2.4: Weergave van het plangebied

Kenmerkend voor het rijke agrarische erf in het Oldambt is de zogeheten 'slingertuin', een parkachtige siertuin gebaseerd op de Engelse landschapsstijl met slingerende paden, waterpartijen, glooiende grasvelden en een bergje bij voorkeur voorzien van een prieel. De slingertuin is gericht op een zo aantrekkelijk mogelijke omlijsting van en zicht op het representatieve vooreind van de boerderij.

Op plekken in de linten waar veel erven met slingertuinen voorkomen, ontstaat het beeld van een weg door een parkachtig landschap dat sterk contrasteert met het rechtlijnige polderlandschap.



Fig. 2.5: Weergave van ter plaatse van Hoofdweg 83 te Nieuw Beerta in oostelijke richting, met links het plangebied met 'slingertuin' en rechts het (open) polderlandschap

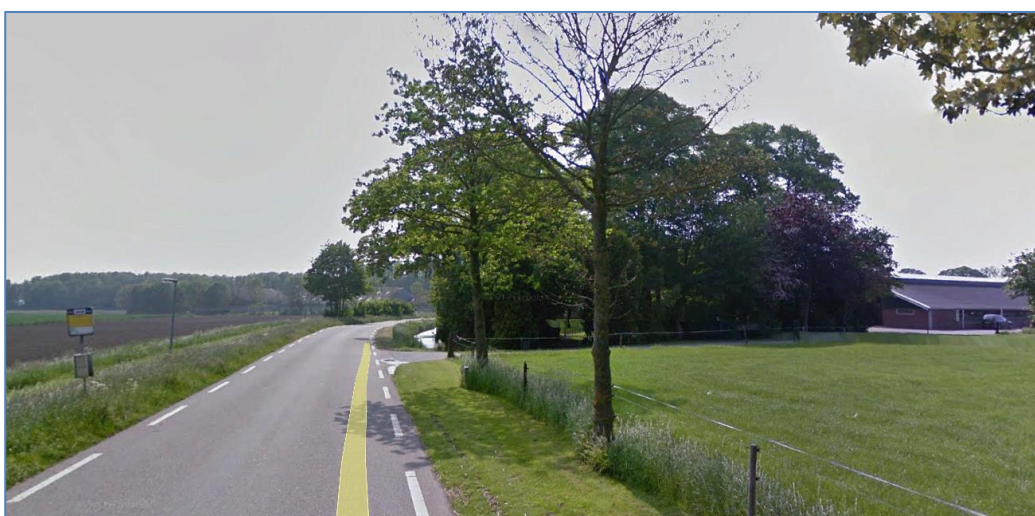


Fig. 2.6: Weergave van ter plaatse van Hoofdweg 83 te Nieuw Beerta in westelijke richting, met het melkveebedrijf van de maatschap rechts te zien.

2.3 Omschrijving van het bestaand bedrijf

Het bedrijf heeft zich gevestigd aan de hoofdweg 83 te Nieuw Beerta. De maatschap betreft een familiebedrijf, geleid door vader en zoon. Momenteel heeft het bedrijf 200 melkkoeien plus het bijbehorende jongvee eenheden. Op een eigen 'huiskavel' van 95 hectare lopen de koeien zomers te grazen, zodat ze lekker de vrijheid hebben om hun energie kwijt te kunnen.

Daarnaast is het bedrijf zelf voorzienend van eigen voervoorraden. Doordat de stroomprijzen de komende jaren blijven stijgen heeft het bedrijf plannen om in de (nabije) toekomst van het gas te gaan. Het plaatsen van windmolens wordt gezien als een goede investering voor het bedrijf. Op dit moment verbruikt het bedrijf ca. 67.000 kWh per jaar.

Toekomstplannen

Het uitgangspunt is dat het bedrijf toe gaat werken naar een zelfvoorzienend duurzaam bedrijf wat zich zelf kan redden. Daarvoor heeft de maatschap plannen om het bedrijf uit te breiden met 2 kleine windmolens. Op langer termijn, als het bedrijf ook gasloos wil zijn, overweegt het bedrijf een 3^e windmolen, maar daar is momenteel geen sprake van.

Kleine windmolens hebben een askophoogte van maximaal 15 meter. Gezien het verbruik van het bedrijf zijn 2 windmolens nodig om 'energieneutraal' te zijn.

De behoefte om in de toekomst stalruimte uit te breiden komt mede voort uit gebrek aan ruimte in de huidige situatie. Alsmede gewijzigde wetgeving waardoor de dieren meer ruimte en comfort nodig hebben.

2.4 Het gewenste plan

De voorgenomen vergroting van het bouwblok is in de eerste plaats bedoeld voor het bouwen en gebruiken van 2 windmolens op het perceel Hoofdweg 83 te Nieuw Beerta. Voor de langere termijn spelen ook andere plannen voor het bedrijf. Initiatiefnemer is voornemens om in voorliggend wijzigingsplan alvast hierop te anticiperen door het bouwblok binnen de wijzigingsbevoegdheid (procedureel) maximaal te benutten.

Windmolens

De maatschap wil investeren in duurzame energie. Naast het 'vergroenen' van hun bedrijf spelen economische motieven een rol. De energieprijzen zullen de komende jaren blijven stijgen. De maatschap wil verduurzamen met als doel uiteindelijk van het "gas af". Om het bedrijf te voorzien van voldoende energie heeft het bedrijf – op lange termijn - maximaal 3 (kleine) windmolens nodig. De gemiddelde opbrengst (in Groningen) is 33.000 kWh per jaar, per windmolen.



Fig. 2.7: Een indicatieve weergave van een windmolen (AEZ Wind) bij een willekeurig agrarisch bedrijf.

Met de 'geringe' afmetingen, houten bladen en ranke mast heeft de windmolen een vriendelijke uitstraling gekregen. De windmolens zijn een product van E.A.Z. Wind. Het product is 'bekend' in het Groninger landschap. De EAZ-Twaalf is bij uitstek geschikt voor het Groningse buitengebied en nabij dorpsranden. Door juiste inpassing kan het product de identiteit van het landschap versterken door historische lagen te accentueren.

De relatief kleine masten van de kleine windmolens bieden de mogelijkheid ingepast te worden in het bestaande landschap. De hoogte van de mast (askophoogte) is 15 meter. De rotor diameter is 12 meter.



Fig. 2.8: Een indicatieve weergave van een windmolen (AEZ Wind) bij een willekeurig agrarisch bedrijf.



Fig. 2.9: Nog een indicatieve weergave van een windmolen (AEZ Wind) bij een willekeurig agrarisch bedrijf.

Het bouwen van een jongveestal

De toekomst is onzeker, ook voor de maatschap. Veranderlijke wetgeving speelt daarbij een belangrijke rol. In de nabije toekomst heeft de maatschap plannen om een jongveestal te bouwen en te gebruiken. Het bouwen van een nieuwe stal heeft tot gevolg dat het jongvee uit de bestaande stallen naar de nieuwe jongveestal gaat. In de bestaande stallen ontstaat meer ruimte (en dus: comfort) voor de koeien. Meer ruimte, comfort is bevorderlijk voor het dierenwelzijn.

Gewijzigde regelgeving rondom mestopslagen maakt dat het bedrijf meer ruimte nodig heeft voor (eigen) mestopslag binnen het agrarisch bouwblok. Hierdoor ontstaat de mogelijkheid mest voor een langere periode op te slaan, voordat er weer mest uitgereden mag worden.

Een nadere uitwerking van deze plannen is er nog niet. Voor initiatiefnemer biedt het voorliggend wijzigingsplan alvast een planologische mogelijkheid en (bouw)ruimte op het perceel en bij het agrarisch bedrijf.

2.5

Erfinrichtingsplan

In paragraaf 3.3.4. wordt ingegaan op het landschapsontwikkelingsplan (LOP) en het streefbeeld van het betreffend gebied. Uitgangspunt in het LOP is dat gestreefd wordt naar versterking van de landschappelijke kernkwaliteiten en de ontwikkeling van een herkenbaar eigen imago. Het behouden van de openheid en actief versterken van deze openheid is een kernkwaliteit en streefbeeld voor het (plan)gebied. Dit kan o.a. bereikt worden door het beplanten van de perceelsranden en het behouden van doorzichten naar het omringende landschap:

- bestaande beplanting behouden
- doorzichten naar agrarisch gebied behouden en versterken
- toevoegen erfbeplanting (bosjes en houtsingels) rondom bebouwing

In figuur 2.4 is een weergave van het plangebied met bestaande bebouwing en beplanting weergegeven. Het huidige agrarisch bouwblok van Hoofdweg 83 te Nieuw Beerta heeft een groene omzooming. Het voorerf van de boerderij is aan te merken als een karakteristiek 'slingertuin'. Het bouwblok is aan weersijden omzoomd met groenelementen.

Onderstaand een weergave van het plangebied (figuur 2.9) waarbij de bestaande omzooming is weergegeven en blijft behouden. De gewenste uitbreiding van het bouwblok vindt deels aan de rechterzijde plaats (locatie gewenste windmolens), achter het bestaande groenelement / houtsingel. Verder zal het bouwblok in noordwestelijke richting worden vergroot, ter hoogte van het bestaande groenelement / houtsingel. Tijdens het keukentafelgesprek is afgesproken dat deze bestaande bomen, die langs de sloot staan, ter hoogte van de toekomstige jongveestal, staan moeten blijven.

De karakteristieke groenelementen rondom het plangebied zijn van landschappelijk en cultuurhistorische waarde en blijven met voorliggend wijzigingsplan behouden.

Landschappelijk inpassing van (kleine) windmolens

Ten aanzien van landschappelijke inpassing van (kleine) windmolens in het gebied heeft leverancier (EAZ Wind) een visie ontwikkeld in samenspraak met landschapsarchitect de heer Piet Ziel.

Voorliggend wijzigingsplan voorziet in het vergroten van het agrarisch bouwblok tot een maximum van 2 hectare. In de fase van aanvraag omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit wordt ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing over de plaatsing van de EAZ-windmolens gesproken met welstands- en/of landschapsdeskundigen van Libau.



Fig. 2.9: Weergave van de bestaande erfinrichting van het agrarisch perceel met bestaande en beschermde groen/boomsingels.



Fig. 2.10: Weergave vanaf de Hoofdweg in de richting van de bestaande en beschermde groen/bomensingel, waarachter de windmolens gerealiseerd worden

3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Ruimtelijk – Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 22 november 2011 onder aanvaarding van een aantal moties door de Tweede Kamer aangenomen en 13 maart 2012 vastgesteld. Onderdeel van deze structuurvisie is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Met de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte zet het Rijk in op het beschermen van veertien nationale belangen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) worden regels opgenomen om het beleid uit de Structuurvisie te verwezenlijken. Het is primair de taak van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening (zoals zonne-energie en biomassa). Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis.

Voor het plangebied zijn in de SVIR geen onderwerpen opgenomen die aangemerkt worden als nationaal belang waarmee rekening gehouden dient te worden zodat het ruimtelijk Rijksbeleid als zodanig niet van invloed is op voorliggend ruimtelijk plan.

3.1.2 *Ladder voor duurzame verstedelijking*

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd (nationaal belang 13). In artikel 3.1.6. lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening is de zogenaamde ladder voor duurzame verstedelijking vastgelegd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

In het artikel is bepaald dat uit de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt moet blijken dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling:

- voorziet in een actuele regionale behoefte;
- indien blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, worden beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- indien uit die beschrijving blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, worden beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontsloten.

De ladder duurzame verstedelijking is alleen van toepassing op projecten met een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De definitie voor een stedelijke ontwikkeling (artikel 1.1.1, lid 1, Bro) luidt als volgt:

“Stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.”

De eerste trede van de ladder houdt in dat wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte. De eerste vraag is dus of hier sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het gaat hier om de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf en niet om een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf valt - ook volgens jurisprudentie- niet onder de noemer van een stedelijke ontwikkeling. De uitbreiding is in oppervlakte namelijk beperkt (bouwblok tot maximaal 2 hectare) en het gevolg van in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid.

In het geldend bestemmingsplan is reeds sprake van een bestaande bestemming ‘Agrarisch bedrijf’. De gronden waar voorliggend wijzigingsplan betrekking op heeft worden al jaren gebruikt voor bedrijfsdoeleinden. Het wijzigingsplan voorziet in het uitbreiden van een bestaand agrarisch bouwblok. Zodoende kan worden gesteld dat er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Het bouwen en gebruiken van 2 windmolens voorziet overigens ook niet in een stedelijke ontwikkeling. Windmolens zijn volgens jurisprudentie geen stedelijke ontwikkeling in de zin van de ladder voor duurzame verstedelijking. Zie ABRS 16 maart 2016, nr. 201503226/1: *“Gelet op de nota van toelichting en de strekking van die regeling die gericht is op het tegengaan van leegstand is de afdeling van oordeel dat het windpark geen stedelijke ontwikkeling is als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid in samenhang met artikel 1.1.1 eerste lid, onder i, van het Bro.”*

Er wordt voldaan aan de uitgangspunten van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020

De Actualisatie Omgevingsvisie provincie Groningen, vastgesteld door Provinciale Staten op 15 november 2017, vormt de basis voor de meeste plannen die de provincie Groningen de komende jaren wil maken. Hierin staat het provinciale omgevingsbeleid rondom milieu, verkeer en vervoer, water en ruimtelijke ordening. Er zijn zes grote opgaven waar de provincie de komende jaren in het bijzonder aan gaat werken, dat zijn de thema's : Leefbaarheid, Circulaire Economie, Gaswinning, Waddengebied, Energietransitie en Erfgoed en als laatste ruimtelijke kwaliteit en landschap.

Voorliggend wijzigingsplan gaat over (kleine) windmolens en vitale landbouw. Over windturbines onder de 15 meter (hoofdstuk 13) en vitale landbouw (hoofdstuk 14) staat het volgende verwoord in de Omgevingsvisie.

3.2.1.1 Hoofdstuk 13: Windturbines onder de 15 meter

In artikel 13.2.3.4 van de Omgevingsvisie staat dat gemeenten in hun bestemmingsplannen ruimte bieden voor windturbines met een ashoogte van maximaal 15 meter binnen het stedelijk gebied. Daarnaast biedt de Provincie de mogelijkheid om onder voorwaarden proefprojecten mogelijk maken in het buitengebied.

Voorliggend wijzigingsplan heeft betrekking op het plaatsen van 2 windmolens met een askophoogte van maximaal 15 meter. De molens zijn niet gelegen in het stedelijk gebied en er is geen sprake van een proefproject. De maatschap wil investeren in duurzame energie. Naast het 'vergroenen' van hun bedrijf spelen economische motieven een rol. De energieprijzen zullen de komende jaren blijven stijgen. De maatschap wil verduurzamen met als doel uiteindelijk van het "gas af".

In artikel 2.41.2 van de Omgevingsverordening opgenomen regeling is voor dit plan niet van toepassing.

3.2.1.2 Hoofdstuk 14: Vitaal landbouw

Groningen is een landbouwprovincie. Zo'n 80% van het landoppervlak is agrarische grond. De landbouwsector heeft voor een groot deel onze karakteristieke landschappen gevormd en is van groot belang voor de plattelandseconomie. De landbouwsector zit in een transitie. Agrarische ondernemers worden vandaag de dag sterk uitgedaagd om marktgerichter en milieubewuster te produceren, en om oog te hebben voor natuur en landschap, diervriendelijk produceren en andere maatschappelijke belangen. Het mede door hen gevormde cultuurlandschap staat ook onder druk door schaalvergroting. Er is een toenemende vraag naar de productie van (diervriendelijk en biologisch geproduceerd) voedsel en groene grondstoffen. Ook wordt productie voor andere sectoren (biobased economy) steeds belangrijker.

Ook de landbouw ondervindt de gevolgen van gaswinning. Dit varieert van kapotte drainagesystemen tot aan grote stallen die verbouwd of vervangen moeten worden. Dit biedt ook een kans om de sector versneld te moderniseren en te verduurzamen. Een belangrijk aandachtspunt is de aandacht voor cultureel erfgoed.

Veel van die karakteristieke bebouwing draagt bij aan de identiteit van het landschap en dient beschermd te worden.

Schaalvergroting en modernisering van de landbouw, hoe belangrijk ook voor de plattelandseconomie, kan op gespannen voet staan met onze landschaps- en natuurdoelen en andere maatschappelijke wensen. Om die reden is overleg en maatwerk van belang. Daarvoor heeft de Provincie twee werkwijzen: de Bouwblok op maatmethode en het Groninger Verdienmodel die we hierbij toepassen. Hiermee worden verschillende doelen in harmonie gebracht.

Verduurzaming van de landbouw

De verduurzaming van de landbouw ziet de Provincie nadrukkelijk als een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de sector en de maatschappelijke omgeving. Het beleid is deels generiek beleid voor de gehele agrarische sector.

De verdere ontwikkeling en versterking van de biologische sector worden de komende jaren extra ondersteund. Alsook het stimuleren van innovatieve projecten die een impuls kunnen geven aan de duurzame ontwikkeling van de landbouw. Voor een deel gebeurt dit in Noord-Nederlands verband, onder de vlag van de AgroAgenda Noord-Nederland. In de komende jaren wordt met een gericht stimuleringsprogramma de biologische sector in Groningen versterkt.

14.1 Agrarische bouwpercelen

De meeste Groningse landbouwbedrijven zijn akkerbouw en melkveehouderijbedrijven. Waar mogelijk goed is in te passen kan schaalvergroting van deze bedrijven mogelijk worden gemaakt en een ontwikkeling naar een duurzame landbouw gestimuleerd. Het beleid voor agrarische bouwpercelen geldt voor akkerbouw- en melkveehouderij- en intensieve veehouderijbedrijven, tenzij uitdrukkelijk anders is bepaald.

14.1.2 Schaalvergroting landbouw

Van belang is dat schaalvergroting van agrarische bedrijven landschappelijk zorgvuldig wordt ingepast en dit hand in hand laten gaan met een verduurzaming van de sector.

Voor het vergroten van bestaande bouwblokken tot een omvang groter dan 1 ha, of het toekennen van nieuwe bouwblokken, geldt dat de maatwerkmethode moet worden toegepast. De toepassing van deze methode kan in beginsel niet leiden tot een agrarisch bouwperceel groter dan twee hectare.

Het wijzigingsplan voorziet in het vergroten van een agrarisch bouwblok tot maximaal 2 hectare.

3.2.2

Provinciale Omgevingsverordening (POV)

Tegelijkertijd met het POP heeft de provincie Groningen de Provinciale Omgevingsverordening vastgesteld. In deze verordening zijn regels vastgelegd om het beleid van de provincie te waarborgen. Voor dit bestemmingsplan is de geconsolideerde versie van 15 november 2017 van toepassing.

Over uitbreiding van agrarische bouwpercelen is daarin het volgende verwoord in artikel 2.26.3. Uitbreiding van agrarische bouwpercelen tot 2 hectare:

1. Een bestemmingsplan voorziet niet in uitbreiding van een agrarisch bouwperceel tot een omvang groter dan 2 hectare.

Conclusie

De plannen zijn tijdens een keukentafelgesprek d.d. 15 maart 2016 besproken met de gemeente Oldambt (maatwerkbenadering). Het geldend bestemmingsplan voorziet in een wijzigingsbevoegdheid waarbij het college van burgemeester en wethouders bevoegd zijn het (agrarisch) bouwperceel uit te breiden tot een maximale omvang van 2 hectare (paragraaf 3.3.1).

De windmolens komen op het noordoostelijke deel van het bouwblok, zie nummer 1 in figuur 1.3. Door het agrarisch bouwblok te vergroten en te wijzigen naar een bestemming “Agrarisch – Bedrijf” kan op basis van vigerende bouwregels (artikel 5.2 onder a. sub 4.c) windmolens worden gebouwd met een askophoogte van ten hoogste 15 meter. Deze beoogde windmolens zijn op circa 7 meter van de erfgrans en buiten het bestaande bouwvlak geprojecteerd.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie

De Omgevingsvisie is op 30 januari 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. In deze Omgevingsvisie wordt een integrale visie beschreven.

De Omgevingswet gaat uit van het principe ‘Ja, mits’ De Omgevingsvisie geeft zicht op de noodzakelijke en gewenste ontwikkelingen van de fysieke leefomgeving, met daarbij de verbinding naar het sociale domein. De gemeente Oldambt zoekt hierbij naar samenhang met de (regionale) dynamiek van de huidige maatschappij.

De kernkwaliteiten van de dorpen en het verschil in woonmilieu maakt dat ieder dorp zijn eigen identiteit heeft. Met een aantal dorpen heeft afstemming plaatsgevonden over de beschrijving van deze kwaliteiten.

Nieuw Beerta

Gelegen in het uitgestrekte polderlandschap biedt Nieuw Beerta een rustige, landelijke woonomgeving. Nieuw Beerta is aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Kenmerkend zijn de kapitale boerderijen rondom de kern, met in de kern de arbeiderswoningen. Dit alles gelegen in het centrum van de graanrepubliek. Het kerkje in Nieuw Beerta vormt regelmatig het podium voor culturele activiteiten. De gemeenschapszin is groot en de bewoners kiezen bewust voor het wonen in Nieuw Beerta vanwege de rust en ruimte.

Kernvisie

De waarden van de kernkwaliteiten worden gekoesterd door de gemeente Oldambt. Oldambt is een uniek gebied waar de inwoners trots op zijn. Die unieke positie komt tot uitdrukking in kernwaarden als ruimte, rust, landschap, gastvrijheid, verbindingen (ligging aan een snelweg, aan water en Duitsland), natuur, landbouw, toerisme en recreatie, water, duisternis en karakteristieke elementen. Met inachtneming van die kernwaarden is er ruimte voor kansen en flexibiliteit.

Landbouw

De agrarische sector is beeldbepalend voor onze gemeente. Een groot deel van het grondgebied is in gebruik voor de landbouw en dit zal de komende jaren niet veranderen. Daarnaast is het maatschappelijk gezien van belang. De kleine kernen zijn sterk verweven met het buitengebied. Kenmerkend voor het Oldambt is dat het merendeel van de bedrijven relatief grote landbouwbedrijven zijn.

Technologische ontwikkelingen, biobased economy, breedband, precisielandbouw en andere innovaties zullen de komende jaren een grote rol spelen.

Het aantal agrarische bedrijven neemt af en de resterende bedrijven worden groter. Omdat het aantal agrarische bedrijven gaat afnemen, zal een aantal agrarische bedrijven de komende periode een keuze maken voor functieverandering.

Schaalvergroting is mogelijk voor grondgebonden landbouw. Agrarische bouwblokken mogen vergroot worden mits de landschappelijke waarden niet worden aangetast en de plannen goed in het landschap worden ingepast. Grotere bouwpercelen dan vier hectare zijn niet toegestaan. Uitbreidingen tot vier hectare zijn mogelijk waarbij onder andere de landschappelijke inpassing een onderwerp van gesprek is. Deze kaders zijn vastgelegd en worden gehandhaafd. Het uitgangspunt is het willen toewerken naar flexibelere bouwblokken. Dit zijn grotere bouwblokken waarbij de maximale oppervlakte aan bebouwing wordt begrensd, dit zorgt er voor dat de ondernemer meer ruimte krijgt om binnen een bepaalde oppervlakte, zijn plannen te realiseren.

Energietransitie

Een belangrijk thema dat erg leeft in de gemeente is energietransitie. Naast energiebesparing willen de gemeente de duurzame energieopties binnen de gemeente vergroten. Met de nadruk op zonne-energie, biomassa en aardwarmte/KWO. Grootschalige windturbineparken zijn geen optie. De gemeente Oldambt heeft als doel om binnen de gemeente locaties aan te wijzen om totaal 100 hectare aan zonne-energie te kunnen ontwikkelen. Zonneparken en kleine windmolens (as-hoogte tot 15 meter) vullen elkaar aan vanwege de spreiding van opwekking en constante levering. De gemeente biedt ruimte om zonneparken en kleine windmolens zonder de landschappelijke waarden aan te tasten. Voor kleine windmolens op agrarische erven, zonnepanelen op daken en binnen stedelijk gebied zijn mogelijkheden opgenomen binnen de geldende ruimtelijke regels.

Relatie tot het plan

In de Omgevingsvisie wordt 'landbouw en energietransitie' expliciet genoemd. De agrarische sector is beeldbepalend voor de gemeente. Daarnaast vanuit maatschappelijk-economisch perspectief van groot belang. De schaalvergroting is dan ook niet vreemd. Het wijzigen van het bouwblok tot maximaal 2 hectare past binnen het uitgangspunt te willen toewerken naar flexibelere bouwblokken. Het vergroten van het bouwblok heeft mede tot doel ruimte te creëren voor het bouwen en gebruiken van 2 (kleine) windmolens met een askophoogte van maximaal 15 meter. Deze windmolens passen binnen de doelstelling van de Omgevingsvisie.

Voorliggend wijzigingsplan is voorbereid door een maatwerkbenadering van de gemeente Oldambt. Mede de contacten met de gemeente hebben geleid tot voorliggend plan. Het plan is niet in strijd met de Omgevingsvisie.

3.3.2 Landschapsontwikkelingsplan Oldambt, Westerwolde en Veenkoloniën

Het landschapsontwikkelingsplan onderscheidt een vijftal deelgebieden, waaronder deelgebied Oldambt. Voor elk deelgebied zijn kernkwaliteiten en ontwerpgegevens te onderscheiden. Voor elke deelgebied wordt gestreefd naar versterking van de landschappelijke kernkwaliteiten en de ontwikkeling van een herkenbaar eigen imago. De streefbeelden en de kansen zijn nog niet tot op het lokale schaalniveau uitgewerkt.

Het streefbeeld voor het plangebied is “groene linten met ruimte voor nieuwe functies”. Voor het deelgebied “Oldambt – Linten en Kreeken” worden als kansen omschreven:

Hoewel de kwaliteit van het open polderlandschap door iedereen wordt onderkend, lijkt er toch sprake van een geleidelijke verdichting, doordat verspreid in de open ruimte nieuwe bouselementen, laanbeplantingen, windmolens, boerderijen en andere gebouwen worden aangelegd. Mede omdat grote open ruimten op nationale schaal steeds zeldzamer worden en de ruimteverschillen in heel Nederland nivelleren, is actief beleid nodig om verdere verdichting tegen te gaan. Het landschap mag echter niet op slot gezet worden, er moet ruimte blijven voor nieuwe ontwikkelingen om het gebied vitaal te houden. Voorgesteld wordt om een duidelijke ruimtelijke zonering aan te brengen.

Binnen de bestaande dorpslinten in het plangebied wordt extra ruimte geboden aan nieuwe functies op het gebied van landbouw, toerisme en recreatie. Voorwaarde is dat nieuwe toevoegingen goed worden ingepast in de stedenbouwkundige structuur van het lint en dat er doorzichten blijven naar het open achterland. Bijzondere aandacht is nodig voor de beeldkwaliteit en de landschappelijke inpassing. Verplaatsing of nieuwvestiging van agrarische bedrijven vindt bij voorkeur plaats binnen de linten. De linten houden zo een agrarisch en levendig karakter.

Het behouden van de openheid, of actief versterken is een kernkwaliteit en streefbeeld voor het (plan)gebied. Op basis hiervan is een erfinrichtingsplan (paragraaf 2.5) uitgewerkt.

3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied

In het geldende bestemmingsplan is in artikel 4.6 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die als volgt luidt:

- a. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om de bestemming te wijzigen in de bestemming Agrarisch - Bedrijf ten behoeve van de uitbreiding van een bouwperceel tot een maximale omvang van 20.000 m², met dien verstande dat:
 1. aan de wijziging alleen wordt meegewerkt wanneer binnen het bestaande bouwperceel onvoldoende ruimte aanwezig is om de noodzakelijke bedrijfsuitbreiding te kunnen realiseren;
 2. aan de wijziging alleen wordt meegewerkt wanneer door middel van een bedrijfsontwikkelingsplan wordt aangetoond dat vergroting uit oogpunt van de toekomstige bedrijfsvoering nodig is;

3. aan de wijziging alleen wordt meegewerkt wanneer een bedrijfsontwikkelingsplan en landschappelijk inpassingsplan worden opgesteld voor het gehele bedrijf, waarin de beoogde uitbreiding van het bouwperceel wordt gemotiveerd vanuit de volgende randvoorwaarden:
 - a. de historisch gegroeide landschapsstructuur moet worden gerespecteerd;
 - b. er wordt voldoende afstand in acht genomen tot ruimtelijke elementen;
 - c. er is sprake van een goede infrastructurele ontsluiting;
 - d. er is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
 - e. de erfinrichting wordt afgestemd op het zorgvuldig inpassen in het landschapstype;
 - f. voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel dienen te worden gesaneerd;
 - g. het gebruik voor de nieuwe bestemming is uitsluitend toegestaan indien de landschappelijke inpassing van de bedrijfsgebouwen is uitgevoerd en in stand gehouden conform het landschappelijk inpassingsplan;
 - h. het woon- en leefklimaat van direct omwonenden mag niet onevenredig worden aangetast;
 - i. er wordt rekening gehouden met het aspect nachtelijke uitstraling;
 - j. er wordt rekening gehouden met het aspect duurzame ontwikkeling;
4. na wijziging de bepalingen van artikel 5 van overeenkomstige toepassing zijn.
- b. Een besluit tot wijziging als bedoeld onder a wordt niet genomen indien de wijziging leidt tot een onevenredige aantasting van de waarden zoals genoemd in lid 4.1 onder j.
- c. Voor zover de wijziging kan leiden tot bodemingrepen en voor de betreffende gronden tevens sprake is van een dubbelbestemming Waarde – Archeologie 1, 2, 3 of 4, dient te worden voldaan aan de bepalingen van deze dubbelbestemming.

Aan de integrale beleidsafweging zijn randvoorwaarden verbonden. Hier volgt een nadere uitwerking van de overweging.

Noodzaak en bedrijfsontwikkelingsplan

Door initiatiefnemers is een bedrijfsplan opgesteld waaruit een beschrijving volgt van het bedrijf, de (toekomstige) ontwikkelingen en de noodzaak voor bouwen en gebruiken van de windmolens. Ook is ingegaan op de toekomstige wens om de veestapel te 'herschikken' en het bouwen en gebruiken van een jongveestal. Het bedrijfsplan is als bijlage bijgevoegd. Binnen het bestaande bouwblok is onvoldoende ruimte aanwezig voor extra bebouwing. Initiatiefnemers willen het huidig agrarisch bouwblok vergroten tot maximaal 2 hectare.

a. de historisch gegroeide landschapsstructuur moet worden gerespecteerd;

Er zijn verschillende landschapsstructuren die historisch zo gegroeid zijn, bijvoorbeeld lintbebouwing, met boerderijen haaks op de weg. De gemeente Oldambt bestaat uit verschillende landschappen. Het plangebied is gelegen in een wegdorpenlandschap. Dit landschap vormt de begrenzing tussen het zand en het veen. Het wegdorpenlandschap ligt veelal iets hoger en vormt hiermee een belangrijke historische nederzettingbasis. De hoofdoriëntatie van het bouwblok is haaks op de Hoofdweg gelegen. Het vergroten van het agrarisch bouwblok ten behoeve het bouwen van windmolens voegt zich aan de bestaande bebouwingsstructuren.

b. er wordt voldoende afstand in acht genomen tot ruimtelijke elementen;

Onder ruimtelijke elementen worden verstaan andere woningen, boerderijen e.d. Er wordt gekeken naar de situering/uitbreidingsrichting van het bouwblok ten opzichte van de maat en schaal van bebouwings- of landschapselementen in de omgeving. Het vergroten van het agrarisch bouwblok ten behoeve van het bouwen van windmolens voegt zich aan de bestaande bebouwingsstructuren. Het landschapselement met behoud van het open polderlandschap is weergegeven in het erfinrichtingsplan, paragraaf 2.5. Het streefbeeld voor het plangebied ("groene linten met ruimte voor nieuwe functies") wordt in acht genomen.

c. er is sprake van een goede infrastructurele ontsluiting;

Een goede infrastructuur is voor een zich steeds verder ontwikkelende schaalvergroting in de agrarische sector een vereiste. Het aantal verkeersbewegingen en de zwaarte van het verkeer zullen door het vergroten van het agrarisch bouwblok niet significant toenemen.

d. er is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;

De windmolens worden op een zorgvuldig en evenwichtig gekozen plaats in het nieuwe bouwblok geplaatst, waarbij rekening is gehouden met toekomstige ontwikkelingen van het bedrijf; uitbreiding naar achteren. Tijdens het keukentafelgesprek is aangegeven dat als de toekomstige jongveestal in dezelfde uitvoering, eventueel dwars op de bestaande bebouwing, kan worden gebouwd, waarbij er rekening dient te worden gehouden met een positief welstandsadvies (bij aanvraag omgevingsvergunning).

e. de erfinrichting wordt afgestemd op het zorgvuldig inpassen in het landschapstype;

In paragraaf 2.5 is ingegaan over het aspect erfinrichting. De karakteristieke groenelementen rondom het plangebied zijn van landschappelijk en cultuurhistorische waarde en blijven met voorliggend wijzigingsplan behouden.

f. opstallen die voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijn (met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen) op het bouwperceel dienen te worden gesaneerd;

Bij het bestaande bedrijf staan geen oude opstallen. Alle opstallen en bouwwerken worden gebruikt. Er zal niets gesloopt of gesaneerd worden.

g. het gebruik voor de nieuwe bestemming is uitsluitend toegestaan indien de landschappelijke inpassing van de bedrijfsgebouwen is uitgevoerd en de landschappelijke inpassing in stand gehouden wordt conform het landschappelijk inpassingsplan;

In paragraaf 2.5 is een erfinrichtingsplan uitgewerkt. De karakteristieke groenelementen rondom het plangebied zijn van landschappelijk en cultuurhistorische waarde en blijven met voorliggend wijzigingsplan behouden.

h. er wordt rekening gehouden met het woon- en leefklimaat van direct omwonenden;

Paragraaf 2.1 laat zien dat in de nabije omgeving van het plangebied woningen en/of bedrijven op ruime afstand aanwezig zijn. De dichtstbijzijnde woning is op ruim 100 meter gelegen van de locatie van de windmolens.

Bij een integrale beleidsafweging wordt rekening gehouden met het woon- en leefklimaat van direct omwonenden. De verschillende milieuaspecten en omgevingsfactoren worden in hoofdstuk 4 belicht.

i. er wordt rekening gehouden met het aspect nachtelijke uitstraling;

Sommige plekken in de provincie Groningen zijn 's nachts nog gewoon donker, zo ook grote delen van Oldambt. Daar doen we het licht liever niet aan. De duisternis willen we beschermen, want duisternis is zeldzaam in ons land. Voor zover van toepassing zal de lichtsterkte bij toekomstige bebouwing niet meer zijn dan 150 lux. Zie paragraaf 4.7.

j. er wordt rekening gehouden met het aspect duurzaamheid.

Duurzaamheid is een begrip dat op verschillende manieren geïnterpreteerd kan worden. Voorliggend wijzigingsplan leidt tot een optimalisering van het grondgebruik en daarmee duurzaam ruimtegebruik. Door toe te willen werken naar flexibelere bouwblokken zorgt ervoor dat de ondernemer meer ruimte krijgt om binnen een bepaalde oppervlakte, zijn plannen te realiseren. Op het perceel worden 2 windmolens gebouwd en gebruikt teneinde energietransitie bij het bedrijf te bewerkstelligen.

3.4

Conclusie ten aanzien van beleid

Er zijn vanuit het Rijksbeleid, Provinciaal en gemeentelijk beleid geen belemmeringen aanwezig voor deze ruimtelijke ontwikkeling.

4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 Archeologie en Cultuurhistorie

In deze paragraaf wordt aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Wet op de archeologische monumentenzorg) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan.

4.1.1 Archeologie

De gemeente Oldambt heeft een archeologische beleidsadvieskaart vastgesteld, die vertaald is naar het geldend bestemmingplan. Volgens het vigerend bestemmingsplan heeft het plangebied een archeologische dubbelbestemming, namelijk Waarde - Archeologie 4. Voor Waarde - Archeologie 4 is een minimumoppervlak voor bodemverstoringen opgenomen van 500 m².



Figuur 4.1: Uitsnede verbeelding van het geldend bestemmingsplan en het plangebied (aanduidingen 1 en 2), gelegen in de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'

Ter hoogte van de aanduiding 1 worden 2 windmolens gebouwd. Ten behoeve van de windmolens wordt een fundering aangebracht. Deze windmolens hebben een fundering met een oppervlakte van $6\text{ m} \times 6\text{ m} = 36\text{ m}^2$ per windmolen. Met 2 windmolens is de bodemgreep kleiner dan 500 m².

Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.



Toekomstige plannen

Initiatiefnemer heeft in de toekomstplannen voor het bedrijf, zoals het bouwen van een nieuwe jongveestal. Op dit moment ontbreekt relevante informatie, zoals de beoogde oppervlakte van de bodemingreep en (exacte) positionering van de bebouwing op het perceel. Het aspect archeologie kan op dit voornemen niet getoetst worden.

Voorliggend wijzigingsplan voorziet op de verbeelding tevens van een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' waarbij met de (bouw)regels de beoogde waarborg voor archeologie op dit perceel blijft behouden.

Algemene zorgplicht

Ten behoeve van de uitvoering van het project is geen nader archeologisch onderzoek nodig. Indien bij toekomstige graafwerkzaamheden en/of bouwwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/of vondsten worden gedaan, dan dient hiervan direct melding te worden gemaakt conform de Erfgoedwet. Wij adviseren dit te doen bij de gemeente Oldambt en bij de provinciale archeoloog.

4.1.2

Cultuurhistorie

In de gemeentelijke Nota Archeologie staat verwoord hoe de gemeente Oldambt omgaat met archeologisch, cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke waarden binnen haar grondgebied. De gemeente zet in op het behoud van waardevolle archeologisch, cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke relictten.

Het beschermd dorpsgezicht Nieuw-Beerta ligt binnen het plangebied. Het lint van boerderijen waaruit het beschermd dorpsgezicht Nieuw-Beerta hoofdzakelijk bestaat, is gelegen langs een weg die van Beerta in het westen, via Nieuw Beerta in noordoostelijke richting naar Drieborg loopt. Het grootste deel van het tracé heet Hoofdweg, echter na de splitsing met de Lange Weg naar Nieuweschans wordt de weg Verlengde Hoofdweg genoemd. Boerderijen en erven zijn typerend voor het Oldambt in de periode 1850-1940. Boerderijen liggen verschoven ten opzichte van elkaar, alle bebouwing is op de weg georiënteerd en met de nok evenwijdig aan de kavelgrens. Meestal staat er niet gelijktijdig bebouwing aan weerszijden van de weg. Vrijwel altijd is de ruimte tegenover een boerderij onbebouwd. Hierdoor is buiten de bebouwde kom sprake van een continue directe relatie met het open landschap. Erven hebben meestal singelbeplanting met hoge loofbomen.

In het plangebied zijn geen monumenten gelegen. Voor het plangebied is de gebiedsaanduiding 'Overige zone - Wegdorpenlandschap' van toepassing. Ter plaatse van de aanduiding 'Overige zone - wegdorpenlandschap' gelden de kenmerken, zoals die zijn vastgelegd in artikel 4.1, sub j, onder 2 (Agrarisch met waarden).

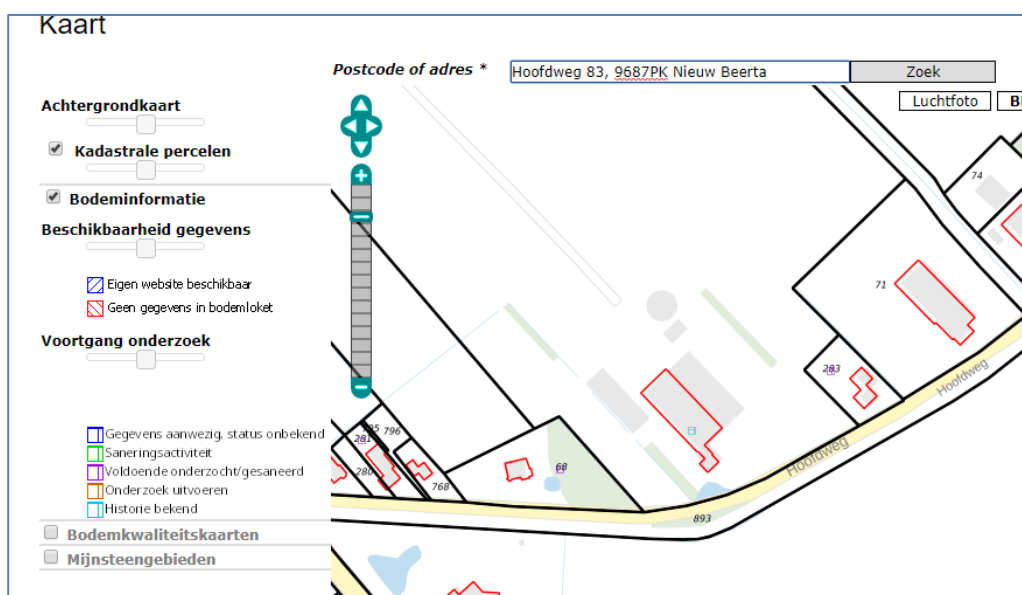
Geconcludeerd kan worden dat het vergroten van het agrarische bouwblok, het bouwen en gebruiken van 2 windmolens (en de toekomstige bouw van een jongveestal) niet tot gevolg heeft dat cultuurhistorische en cultuurlandschappelijke waarden significant worden aangetast.

4.2

Bodem

In het wijzigingsplan dient aangegeven te worden wat de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is. Het project heeft betrekking op het vergroten van het agrarisch bouwblok om het bouwen en gebruiken van 2 windmolens mogelijk te maken. Het uitvoeren van een bodemonderzoek is niet noodzakelijk omdat het plan geen betrekking heeft op een gebouw of bouwwerk waarin meer 2 uur per dag mensen verblijven (verblijfsruimte).

Onderstaand een weergave van het bodemloket (www.bodemloket.nl). Het bodemloket geeft geen aanleiding voor het uitvoeren van een verkennend en/of nader bodemonderzoek.



Figuur 4.2: Uitsnede uit het bodemloket.

Voor dit wijzigingsplan is geen aanleiding voor het uitvoeren van een verkennend en/of nader bodemonderzoek.

4.3

Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet vervangt de volgende drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (houtopstanden). De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura 2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het Rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen. Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

In het wijzigingsplan dient rekening te worden gehouden met Europese en nationale wetgeving en beleid ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent.

Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor de provincie Groningen uitgewerkt in de Provinciale Omgevingsvisie en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening.

Soortenbescherming

Het uitgangspunt van de Wnb is dat er geen (opzettelijke) schade mag worden aangebracht aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. De soortenbescherming binnen de Wnb is daarbij opgedeeld in drie beschermingsregimes: Vogelrichtlijnsoorten, Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten. Bij beoordeling van de toelaatbaarheid van bouwwerken en/of andere activiteiten moet rekening worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van te beschermen dier- en plantensoorten.

4.3.1

Natuurwaarden in het terrein

Gebiedsbescherming

In de directe nabijheid van het plangebied (figuur 4.1) bevinden zich geen onderdelen van Natura 2000-gebieden, Nationale Parken en Wetlands. Het plangebied zelf valt niet binnen een NNN-natuurgebied, zodat nader onderzoek naar de gebiedsbescherming niet nodig is.



Figuur 4.3: Uitsnede van kaart 6 van de Provinciale Omgevingsverordening waaruit blijkt de NNN-natuurgebieden op ruim 1,5 kilometer.

Soortbescherming

Artikelen 3.1 tot en met 3.11 van de Wet natuurbescherming regelen de bescherming van soorten. De bescherming is opgedeeld in vijf categorieën met soorten:

- Vogels met jaarrond beschermde nesten;
- Overige vogels;
- Soorten van de Habitatrichtlijn (bijlage IV) en de Verdragen van Bern (bijlage II) en Bonn (bijlage I);
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn en waarvoor provinciaal geen vrijstelling geldt;
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, maar waarvoor provinciaal wel een vrijstelling geldt.

Voor vogels geldt dat er twee categorieën zijn: de vogels met jaarrond beschermde nesten (o.a. Huismus, Gierzwaluw en Buizerd) en de overige broedvogels.

Voor het overtreden van verbodsartikelen bij ruimtelijke ingrepen is het noodzakelijk om ontheffing aan te vragen bij bevoegd gezag (veelal de provincie waarbinnen de ingreep of activiteit plaatsvindt). Voor het verkrijgen van een ontheffing dient een uitgebreide rapportage opgesteld te worden waarin o.a. wordt aangegeven hoe gezorgd wordt dat schade tot een minimum beperkt blijft en of compenserende maatregelen aan de orde zijn.

Van belang is om na te gaan of één of meerdere van de genoemde 'verboden' ten behoeve van voorliggend initiatief aan de orde is of kan zijn. Op het perceel worden geen sloten gedempt en bouwwerken gesloopt. Ten behoeve van het project worden geen waardevolle bomen of houtsingels gekapt. Het plangebied bestaat uit voornamelijk agrarische gronden en graslanden die gemaaid en/of gronden die intensief begraaasd worden door de koeien.

Vanwege dit intensieve grondgebruik zullen eventuele waardevolle soorten zich hier niet duurzaam kunnen huisvesten. Door het vergroten van het agrarisch bouwblok worden geen negatieve effecten op beschermde soorten verwacht. Nader onderzoek (Quickscan) naar ecologie is niet vereist.

4.4

Fysieke veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. Een windmolen(s) wordt niet aangemerkt als een (beperkt) kwetsbaar object, zodat in principe niet hoeft te worden beoordeeld of er in de nabijheid van het plangebied Bevi-inrichtingen (of andere onderdelen van externe veiligheid) zijn die van invloed zijn/kunnen zijn op de plannen.

Ondanks dat er geen sprake is van het bouwen en gebruiken van een (beperkt) kwetsbaar object is zorgvuldigheidshalve de risicokaart Groningen geraadpleegd. Onderstaand een weergave van de risicokaart Groningen.

Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van een Bevi-inrichting. Het melkveebedrijf van de maatschap is geen Bevi-inrichting, maar valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Nabij het plangebied bevinden zich geen buisleidingen die geen invloed hebben op voorliggend project. Evenals hoogspanningsleidingen.

Nabij het plangebied is geen route gevaarlijke stoffen gelegen, tevens niet gelegen in veiligheidszone 2 "invloedsgebied provinciale wegen".

Geconcludeerd kan worden dat groepsrisico niet van toepassing is omdat er geen invloedsgebieden zijn van inrichtingen, transportmodaliteiten (weg, spoor, water) en buisleidingen.



Figuur 4.4: Uitsnede risicokaart Groningen ter hoogte van het plangebied (blauwe aanduiding).

Veiligheid en windturbines

Omdat in dit geval geen sprake is van de ontwikkeling van een kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object, is deze toetsing niet relevant. Andersom geldt dat windturbines zelf wel een risico kunnen vormen op de omgeving.

Voor windturbines geldt dat deze op veiligheid goedgekeurd en gecertificeerd moeten zijn. In april 2016 heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvON) de publicatie 'Veiligheid en windturbines' beschikbaar gesteld waarin vuistregels staan opgenomen voor minimale afstanden. Deze afstanden komen uit het Handboek Risicozonering Windturbines (2014, RvON).

Er geldt een afstandscriterium voor de afstand tussen windturbines en kwetsbare objecten, beperkte kwetsbare objecten, rijkswegen, hoogspanningslijnen, ondergrondse en bovengrondse buisleidingen en industrie. In de directe omgeving van het plangebied komen alleen beperkt kwetsbare objecten voor, namelijk verspreid liggende woningen van derden en dienst- en bedrijfswoningen van derden. Het dichtstbij gelegen beperkt kwetsbare object is de woning aan Hoofdweg 87 te Nieuw Beerta. De afstand tussen de windturbines en de woning is circa 100 meter.

De minimale afstand op basis van de RvON-publicatie, uitgaande van een risico van 10^{-5} per jaar, is 1/2 rotordiameter, (in dit geval 6 meter). Voor kwetsbare objecten is de minimale afstand, uitgaande van een risico van 10^{-6} per jaar, de masthoogte + 1/2 rotordiameter (in dit geval 21 meter). Er wordt ruimschoots voldaan aan de afstandscriteria zoals opgenomen in de RvON-publicatie.

4.5 Geluid

Regels ten aanzien van geluidhinder zijn vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). Het doel van de Wet geluidhinder is tweeledig. Enerzijds de bescherming van het milieu en anderzijds de bescherming van de volksgezondheid.

Bepalend is steeds de situering van geluidsbronnen ten opzichte van geluidsgevoelige bestemmingen zoals woningen en scholen. De Wgh gaat uit van zones langs wegen, spoorwegen en industrieterreinen. Binnen dergelijke zones zijn nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen alleen toegestaan indien de geluidsbelasting op de buitengevel onder of hoogstens gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde. Ontheffing van de voorkeursgrenswaarde is toegestaan indien maatregelen om de geluidsbelasting op de buitengevels te beperken niet mogelijk zijn of onvoldoende helpen en indien aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan.

4.5.1 *Wegverkeerslawaaï in relatie tot de plannen*

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones. Het project voorziet in het bouwen en gebruiken van een niet geluidgevoelig object. In het kader van de Wet geluidhinder is geen akoestisch (nader) onderzoek nodig.

4.5.2 *Overige bronnen inrichting*

Er zijn geen overige geluidbronnen, zoals railverkeer of industrielawaai die van invloed zijn op het plangebied.

4.5.3 *Conclusie*

Het aspect geluid (Wet geluidhinder) vormt geen belemmering voor het wijzigingsplan.

Activiteitenbesluit en akoestisch onderzoek

Twee windmolens vallen onder het Activiteitenbesluit. Drie windmolens of meer wordt een windturbinepark genoemd. Voor een toekomstige derde en meer is een aanvraag omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) vereist.

Een windmolen is een aangewezen activiteit in het Activiteitenbesluit en dat betekent dat er een akoestisch onderzoek vereist is. Conform het Activiteitenbesluit (artikel 3.14a) mag het jaargemiddelde geluidbelasting vanwege één of meerdere windturbines ten hoogste 47 dB Lden (gemiddelde over het etmaal) en 41 dB Lnight (tussen 23:00 en 07:00 uur) bedragen.

In het Activiteitenbesluit staan de normen voor geluid voor windmolens. Als aan deze normen wordt voldaan dan is het plan om windmolens te plaatsen op deze punten in orde (vaste lijn jurisprudentie) Voor laagfrequent geluid bestaat in Nederland geen specifieke norm. De algemene geluidsnorm biedt voldoende bescherming tegen laagfrequent geluid. Dat in het buitenland soms strengere normen bestaan maakt het voorgaande niet anders.

De inhoudelijke beoordeling volgt uit een melding Activiteitenbesluit.

4.6

Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van geplande milieugevoelige functies, zoals woningen, ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd en dat rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en de milieuruimte van de betreffende milieubelastende functies. Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieu hygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden.

Zonering, afstand houden, is een belangrijk middel om te voorkomen dat er hinder ontstaat. Ook zorgt dit ervoor dat de bestaande bedrijven niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. Een belangrijk hulpmiddel hierbij is de Handreiking bedrijven en milieuzonering van de VNG. Maar het is ook belangrijk rekening te houden met de omgekeerde werking, zodat bedrijven aan het Activiteitenbesluit kunnen blijven voldoen. Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof.

In dit geval is er sprake van een rustig buitengebied. Omdat in het voornemen geen sprake is van het wijzigen van agrarische activiteiten van het bedrijf, worden deze activiteiten dit niet getoetst. In de VNG-publicatie worden richtafstanden genoemd voor geluid en gevaar voor windmolens met een wiekdiameter van 20, 30 en 40 meter. Voor geur en stof zijn geen afstanden opgenomen. De afstand voor geluid is het grootste van de richtafstanden.

In dit geval hebben de windturbines een diameter van 12 meter. De richtafstanden uit de VNG-publicatie voor een windturbine met een wiekdiameter van 20 meter is 100 meter voor geluid en 30 meter voor gevaar. Binnen deze zones zijn geen woningen gelegen, behalve de bedrijfswoning die bij het agrarische bedrijf hoort.

Akoestisch onderzoek windturbine EAZ-Twaalf

Voor het plaatsen van twee windturbines te Nieuw Beerta van het type EAZ-twaalf is, door Geluid Plus Adviseurs, een akoestisch onderzoek uitgevoerd en als bijlage bijgevoegd. Het voorliggende akoestisch onderzoek is uitgevoerd naar de geluidbelasting van deze windturbines ter plaatse van de meest nabij gelegen woning of andere geluidgevoelige bestemming. Het onderzoek is uitgevoerd voor de melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

Situatie

Onderstaand zijn de gegevens van de ligging van de windturbines en de meest maatgevende woning of andere geluidgevoelige bestemming opgenomen:

▪ Adres windturbine(s)	: Hoofdweg 83 te Nieuw Beerta
▪ Aantal turbines	: 2 stuks
▪ Ligging turbine(s) ten opzichte van bedrijf	: ten noorden
▪ Adres maatgevend geluidgevoelig object	: Hoofdweg 87 te Nieuw Beerta
▪ Ligging woning ten opzichte van turbine	: ten zuidoosten
▪ Afstand turbine tot beoordelingspunt	: 143 meter

Resultaten en conclusie

De berekeningen zijn uitgevoerd conform het Reken- en meetvoorschrift windturbines, bijlage 4 van de Activiteitenregeling milieubeheer. De geluidbelasting is bepaald op een beoordelingshoogte van 5,0 meter ter plaatse van de gevel van de Hoofdweg 87 te Nieuw Beerta. Voor het bodemgebied is voor de omgeving van de windturbine uitgegaan van een zachte, absorberende bodem met bodemfactor $B_f = 0,8$ [-].

Ter plaatse van het maatgevende beoordelingspunt bedraagt de jaargemiddelde geluidbelasting 35 en 29 dB voor respectievelijk L_{den} en L_{night} . Hiermee wordt voldaan aan de geluidnormering van $L_{den} \leq 47$ dB en $L_{night} \leq 41$ dB conform het Activiteitenbesluit. De rekenresultaten zijn opgenomen in bijlage 3 van het akoestisch rapport. Opgemerkt dient te worden dat de momentane geluidbelasting kan afwijken van de jaargemiddelde geluidbelasting. Dit ten gevolge van de op dat moment heersende windsnelheid en richting.

Voor het realiseren van twee windturbines aan de Hoofdweg 83 te Nieuw Beerta is door Geluid Plus Adviseurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De berekeningen laten zien dat ter plaatse van het meest maatgevende beoordelingspunt wordt voldaan aan de normen van het Activiteitenbesluit. Hiermee kan gesteld worden dat de te realiseren windturbines aan de Hoofdweg 83 te Nieuw Beerta akoestisch inpasbaar zijn in haar omgeving.

Het project vormt vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering geen belemmering voor het woon- en leefklimaat van omliggende woningen. Aangrenzende woonfuncties worden, door het vergroten van het bouwvlak, het bouwen en gebruiken van 2 windmolens en de activiteiten binnen de gehele inrichting, niet onevenredig aangetast ten opzichte van het bestaand woon- en leefklimaat.

Met betrekking tot het aspect milieuzonering wordt daarom geen onevenredige hinder voorzien.

4.7

Slagschaduw

De passerende schaduw van draaiende wieken van een windturbine kan op bepaalde plaatsen en onder bepaalde omstandigheden een hinderlijk schaduweffect veroorzaken. Dit kan vooral hinderlijk zijn als de schaduw over ramen valt en zich bijvoorbeeld over een werkplek beweegt waar wordt gestudeerd of gelezen. De mate van hinder wordt onder meer bepaald door:

- de blootstellingsduur
- de intensiteit van de wisselingen in lichtsterkte
- de frequentie van het passeren (rotortoerental)

In het Activiteitenbesluit staan de normen voor slagschaduw. Als aan deze normen wordt voldaan dan is het plan om windmolens te plaatsen op deze punten in orde (vaste lijn jurisprudentie).

Gelet op de 'beperkte' hoogte en ligging van de windmolens, de rotortoerental en de afstand tot aangrenzende (woon)functies is naar verwachting geen hinderlijke slagschaduw te verwachten. De inhoudelijke beoordeling volgt uit een melding Activiteitenbesluit.

4.8 Lichthinder

Blootstelling aan kunstmatige verlichting heeft tijdens de nachtperiode negatieve gevolgen voor mens en dier. Waar het bij dieren leidt tot een verstoring van de oriëntatie en het bioritme, heeft het bij mensen vooral invloed op de kwaliteit van de nachtrust. Op grond van het Provinciaal Omgevingsvisie wordt duisternis, samen met onder andere rust en ruimte, tot een van de kernkwaliteiten van het landschap gerekend.

Overeenkomstig het provinciaal beleid is ten aanzien van stallen een bepaling in de planregels opgenomen. Het betreft de specifieke gebruiksregels in de agrarische bestemmingen die voorziet in het toepassen van naar buiten uitstralende stalverlichting.

4.9 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Projecten die "niet in betekende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn onder andere:

- woningbouwlocaties met niet meer dan 500 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 1000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 33.333 m² bij één ontsluitingsweg en 66.667 m² bij twee ontsluitingswegen;
- bepaalde landbouwinrichtingen.

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen:

- akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt.*
- inrichtingen die alleen of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw. *
- permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen*
- permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare.
- kinderboerderijen.*

** Al deze inrichtingen zijn NIBM, ongeacht de omvang van het bedrijf.*

Het wijzigingsplan voorziet in het vergroten van een agrarisch bouwblok, waardoor de mogelijkheid ontstaat om 2 windmolens te bouwen en te gebruiken. Ook toekomstige agrarische bebouwing zoals een jongveestal wordt hiermee mogelijk gemaakt. Het project is kleinschaliger dan bovengenoemde referentieprojecten. Het project kan derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

Daarnaast kan bij de beoordeling van kleinere ruimtelijke plannen met behulp van de zogeheten Nibm-tool ook inzichtelijk worden gemaakt of een plan is aan te merken als Nibm-project.

Hieronder is met behulp van de Nibm-tool de berekening uitgevoerd, waarbij we er van zijn uitgegaan dat circa 10% van het verkeer als gevolg van het plan bestaat uit vrachtverkeer.

Met de hierna opgenomen tabel is zichtbaar bij welke toename van het verkeer er sprake is of kan zijn van negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Jaar van planrealisatie			2019
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			755
Aandeel vrachtverkeer			10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		0,97
	PM ₁₀ in µg/m ³		0,17
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1,2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig			

Figuur 4.5: Worst-case berekening Nibm-tool

Uit de nibm-tool blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer (als gevolg van dit project) niet in betekende mate is. In de tool is gerekend tot het 'omslagpunt'. Het wijzigingsplan leidt niet tot een verkeerstoename van meer dan 755 motorvoertuigen per etmaal. Het plan kan daarom worden beschouwd als een nibm-project.

Er is geen sprake van significatie verkeersaantrekkende werking. Vermindering van de luchtkwaliteit is niet aan de orde en vormt geen belemmering voor het project.

4.10 Verkeer en vervoer en parkeren

Nieuwe functies betekenen meestal ook dat er sprake is of zal zijn van een toename van verkeersbewegingen, alsmede ontstaat er een parkeerbehoefte. Uitgangspunt is dat nieuwe functies geen onevenredige extra hinder veroorzaken voor reeds aanwezige functies in de omgeving.

Het wijzigingsplan heeft niet tot gevolg dat het aantal medewerkers of bezoekers significant zal toenemen. Het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van het melkveebedrijf zal niet significant toenemen. Er zijn geen aanwijzingen dat het huidige parkeren een onevenredige parkeerdruk geeft op het perceel. Er is op de bestaande bedrijfslocatie voldoende gelegenheid om te parkeren.

4.11 Watertoets

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten.

De meerwaarde van de watertoets is dat zij zorgt voor een vroegtijdige systematische aandacht voor het meewegen van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 19 maart 2019 is een watertoets uitgevoerd. Op basis van de uitgevoerde watertoets blijkt dat het plangebied in het beheersgebied van het waterschap Hunze en Aa's ligt. Dit project kent een toename van verhard oppervlak van circa 108 m². Het blijft daarmee ruimschoots onder de grens van 1500 m². Er worden geen watergangen gedempt of aangelegd.

Het watertoetsdocument is als bijlage bij dit plan gevoegd.

4.12

M.E.R.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure, of een milieuvergunningsprocedure.

Windmolens

Voorliggend wijzigingsplan voorziet in het vergroten van een agrarisch bouwblok ten behoeve van het oprichten van een windturbinepark¹. De activiteit heeft betrekking op 2 windmolens met een vermogen minder dan 15 megawatt (elektrisch). In de bijlage van het Besluit m.e.r. is onderdeel D, categorie 22.1 van toepassing. Onderdeel D bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van m.e.r.-beoordeling verplicht is. Een m.e.r.-scan geeft echter de volgende uitkomst:

Geen drempels overschreden

Er worden geen drempelwaarden overschreden. Er is wel sprake van een activiteit die wordt genoemd in kolom 1 van onderdeel C of D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

Als voor deze activiteit een plan wordt voorbereid geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor het uitvoeren van de beoordeling kan gebruik gemaakt worden van bijlage II bij de richtlijn 2001/42/EG (SMB-richtlijn). Er gelden geen procedurele verplichtingen voor deze beoordeling.

Indien belangrijke nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten wordt dit in het plan gemotiveerd. Indien belangrijke nadelige gevolgen niet kunnen worden uitgesloten wordt bij het plan een milieueffectrapport gemaakt.

Als voor deze activiteit een besluit wordt voorbereid moet het bevoegd gezag beoordelen of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van de activiteiten kunnen worden uitgesloten. Voor het uitvoeren van de beoordeling moet gebruik gemaakt worden van bijlage III bij de richtlijn 2011/92/EU (richtlijn milieueffectbeoordeling). De procedurele stappen die voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling gelden zijn opgenomen in paragraaf 7.6 Wet milieubeheer. Dit zijn dezelfde verplichtingen als bij de formele m.e.r.-beoordeling. Met uitzondering van het bekendmaken van het m.e.r.-beoordelingsbesluit.

1. ¹ Onder een windturbinepark wordt verstaan: een park bestaande uit ten minste drie windturbines.

Ten aanzien van het bouwen en gebruiken van 2 windmolens geldt voorgeschreven (vormvrije) m.e.r.-procedure overigens niet. Ingeval meer dan twee windmolens worden gerealiseerd dient een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) te worden aangevraagd.

Toekomstige jongveestal

In de bijlage van het Besluit m.e.r. in onderdeel D, categorie 14, zijn de volgende relevante categorieën genoemd wanneer een m.e.r.-beoordeling nodig is:

De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van:

- 7°. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A 1 en A 2),**
- 8°. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 3),
- 9°. 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 1, A 2 en A 3),
- 10°. 1200 stuks vleesrunderen (Rav cat. A 4 t/m A 7).

Voorliggend wijzigingsplan voorziet in het vergroten van het agrarisch bouwblok tot maximaal 2 hectare. Toekomstige uitbreiding van de veestapel en het bouwen en gebruiken van een nieuwe jongveestal is momenteel niet aan de orde.

Tijdens het keukentafelgesprek in februari 2016 heeft initiatiefnemer aangegeven op termijn te willen uitbreiden met 30 tot 40 melkkoeien. Daarmee wordt het bedrijf vergunningplichtig (> 200 melkkoeien).

Voor het bouwen en gebruiken van de nieuwe jongveestal dient te zijner tijd een omgevingsvergunning te worden aangevraagd. Omdat er sprake is van een vergunningplichtige inrichting (op basis van het toekomstig vee bestand) dient voor een uitbreiding met de boven genoemde diercategorieën, maar die onder de drempelwaarde blijven, een vormvrije m.e.r.-beoordelingsprocedure te worden gevolgd (vet gedrukt).

Een vormvrije m.e.r.-procedure dient plaats te vinden voordat er een aanvraag omgevingsvergunning wordt ingediend. Het vormvrije m.e.r.-beoordelingsbesluit moet bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen en gebruiken van de jongveestal worden gevoegd.

5 Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Alle kosten die gepaard gaan met de uitvoering van de plannen (waaronder begrepen de legeskosten van de gemeente) zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. Het plan is derhalve economisch uitvoerbaar.

Planschade

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) geeft in artikel 6.1 aan dat een belanghebbende onder bepaalde voorwaarden en beperkingen recht kan doen gelden op een tegemoetkoming in de schade als gevolg van de bepalingen van een bestemmingsplan, bijvoorbeeld een planwijziging, of een besluit omtrent een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Eventuele planschade als gevolg van dit project zal voor rekening van de initiatiefnemer zijn. Hiervoor zal de gemeente Oldambt met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst worden gesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Burgemeester en wethouders overleggen met relevante bestuursorganen en plaatsen het resultaat in de toelichting (vooroverleg). Het ontwerpbesluit en de belangrijke stukken (ook elektronisch) worden gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Iedereen kan zienswijzen tegen het ontwerpbesluit indienen.

Participatie

In de nabije omgeving zijn omwonenden en/of bedrijven aanwezig die betrokken hoeven worden bij de uitbreidingsplannen.

Maatschap Adriaans heeft direct omwonende geïnformeerd over de plannen. De heer Adriaans heeft de volgende personen geïnformeerd:

- De heer H. Kleyn, Hoofdweg 87 te Nieuw Beerta
- De heer T. Hobma, Hoofdweg 81 te Nieuw Beerta
- De heer R. de Vries, Hoofdweg 75 te Nieuw Beerta

Allen geven aan de plannen een positieve ontwikkeling te vinden dat de maatschap duurzaam en zelf voorzienend wil zijn. Geen van allen heeft bezwaren tegen de voorgenomen plannen.

6 Hoofdstuk 6 Juridische vormgeving

6.1 Algemeen

Het wijzigingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening, en door het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, zoals deze per 1 oktober 2012 in werking is getreden. De verbeelding dient in samenhang met de planregels te worden gelezen.

In de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) met bijbehorend Besluit ruimtelijke ordening (hierna Bro) heeft het wijzigingsplan een belangrijke rol als normstellend instrument voor het ruimtelijk beleid van gemeenten, provincies en het rijk. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (hierna Rsro) is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (hierna SVBP2012) de norm is voor de vergelijkbaarheid van wijzigingsplannen. Naast de SVBP2012 zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (hierna IMRO2012) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (hierna STRI2012) normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van wijzigingsplannen.

Conform Wro en Bro wordt een wijzigingsplan met de daarbij behorende toelichting in digitale geautoriseerde bronbestanden vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Daarnaast kent de Wro een papieren versie van (hetzelfde) wijzigingsplan. Indien de inhoud van digitale stukken tot een andere uitleg leidt dan de stukken op papier, dan is de digitale inhoud beslissend. Het wijzigingsplan is daarmee een digitaal juridisch authentiek document. De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd.

De SVBP2012 geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het wijzigingsplan. De standaard heeft geen betrekking op de toelichting van het wijzigingsplan. Er worden geen normen gesteld omtrent de vormgeving en inrichting van de analoge weergave van het wijzigingsplan. De SVBP2012 heeft ook geen betrekking op de totstandkoming van de inhoud van een Wijzigingsplan. Dit is de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. In de SVBP2012 is wel aangegeven hoe de inhoud van een wijzigingsplan digitaal moet worden weergegeven.

De SVBP2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het wijzigingsplan. De verbeelding en planregels van dit wijzigingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

6.2 Toelichting op de toelichting

De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd. De digitale verbeelding is de verbeelding van het wijzigingsplan in een interactieve raadpleegomgeving, waarin alle relevante wijzigingsplaninformatie wordt getoond: de combinatie van (plan)kaart en regels met de toelichting.

Een raadpleger van het wijzigingsplan moet alle relevante wijzigingsplaninformatie op eenvoudige wijze voor ogen kunnen krijgen. De relevante wijzigingsplaninformatie heeft betrekking op de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen met bijbehorende regels in het wijzigingsplan. Voor zowel bestemmingen als aanduidingen geldt, dat deze zonder interactie zichtbaar moeten zijn in de digitale verbeelding. Uit interactie met de digitale verbeelding blijkt dan de inhoud van de bestemming en/of aanduiding.

6.3 Toelichting op de planregels

De inrichting van de planregels is deels voorgeschreven door de SVBP2012. De groepering van de planregels, de naamgeving van een aantal planregels en zelf de inrichting van bestemmingen is deels bepaald door de ministeriële regeling. Een aantal planregels is zelfs geheel voorgeschreven: het overgangsrecht, de anti-dubbelregel en de slotregel. De regels zijn standaard ingedeeld in vier hoofdstukken. Bij elke planregel (elk artikel) wordt hieronder een nadere toelichting gegeven.

De regels van het bestemmingsplan “Buitengebied Oldambt” zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Oldambt op 20 maart 2013 en de regels van het bestemmingsplan ‘Buitengebied, partiële herziening 2014’ zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Oldambt op 1 juni 2015 zijn van toepassing verklaard voor dit bestemmingsplan.

Projectgegevens

Project : Buitengebied, Hoofdweg 83 te Nieuw Beerta
Projectnummer : RB 30.112
IMRO : NL.IMRO.1895.01BP0011-0201
Datum : Mei 2019

Opdrachtgever

Maatschap L. Adriaans

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
www.roobeek-advies.nl