

Wijzigingsplan

REIDERWOLDERPOLDER 1 FINSTERWOLDE

Opdracht

Wijzigingsplan voor de locatie aan de
Reiderwolderpolder 1 te Finsterwolde

3 oktober 2017

Opdrachtgever

Varkensbedrijf Driessen
Reiderwolderpolder 1
9684 TK Finsterwolde

Opdrachtnemer

Locis Adviseurs
Leeuwerikstraat 33 a
7051 XD Varsseveld

Projectleider:
Ing. R.B.M. Aagten
r.aagten@locisadviseurs.nl
0315 820100

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze opgave mag worden veeleelvoudigd door middel van druk, fotokopie, microfilm, geluidsband, elektronisch of op welke andere wijze dan ook, en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Locis Adviseurs.

Aan de inhoud van dit rapport kunnen geen rechten worden ontleend, Locis Adviseurs, verwerpt elke aansprakelijkheid voor aan ander gebruik van deze tekst dan voor de situatie waarvoor hij wordt uitgebracht. De informatie in deze tekst is onder voorbehoud en kan veranderd worden zonder voorafgaande kennisgeving.



Toelichting

INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding tot het plan.....	5
1.2	Plangebied.....	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Leeswijzer.....	5
2	Planbeschrijving	5
2.1	Huidige situatie.....	6
2.2	Toekomstige situatie.....	7
2.3	Juridische vormgeving.....	8
3	Beleidskader	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	9
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	9
3.2	Provinciaal beleid.....	10
3.2.1	Omgevingsvisie 2016-2020 en Omgevingsverordening 2016	10
3.2.2	Omgevingsverordening provincie Groningen 2016	11
3.3	Gemeentelijk beleid	11
3.3.1	Bestemmingsplan buitengebied Oldambt	11
4	Ruimtelijke en milieuhygiënische aspecten.....	15
4.1	Bedrijven en milieuzonering.....	15
4.2	Bodem	16
4.3	Geurhinder.....	16
4.4	Luchtkwaliteit	17
4.5	Geur.....	17
4.6	Externe veiligheid.....	17
4.7	Cultuurhistorie en archeologie.....	18
4.7.1	Cultuurhistorie.....	18
4.7.2	Archeologie.....	18
4.8	Landschap	18
4.9	Ecologie	19
4.9.1	Gebiedsbescherming.....	19
4.9.2	Soortenbescherming.....	20
4.10	Water	20
4.11	Vormvrije MER-beoordeling	21
5	Economische en Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
5.1	Economische uitvoerbaarheid	23

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	23
---	----

BIJLAGEN

- 1 Inrichtingsplan**
- 2 bedrijfsontwikkelingsplan**
- 3 geurberekening**

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding tot het plan

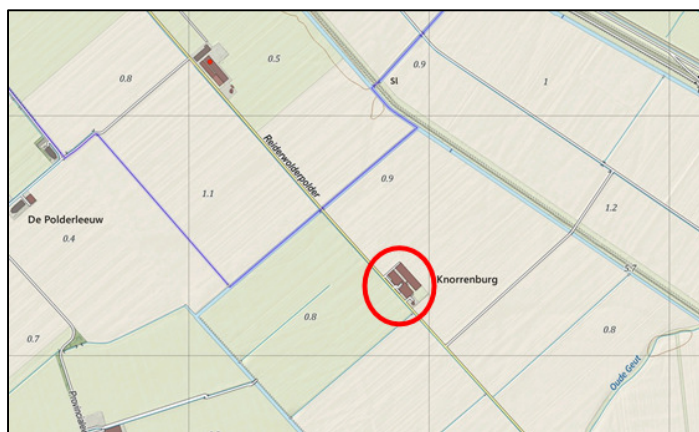
Voorliggend wijzigingsplan betreft een bouwvlakverandering voor de varkenshouderij aan de Reiderwolderpolder 1 te Finsterwolde. Deze verandering is nodig aangezien men voornemens is de varkens ruimer te huisvesten. Om hetzelfde aantal dieren te kunnen houden, is nieuwbouw noodzakelijk.

Aangezien de nieuwbouw niet past binnen het ter plaatse vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt', zoals vastgesteld op 20 maart 2013, is deze wijziging noodzakelijk.

Artikel 4.6 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt' geeft het college de mogelijkheid het bestemmingsplan te wijzigen ten behoeve van het veranderen van het bouwvlak. Voorliggend wijzigingsplan geeft een invulling aan deze wijzigingsbevoegdheid.

1.2 Plangebied

Het plangebied zoals weergegeven in figuur 1, omvat de percelen aan de Reiderwolderpolder 1 te Finsterwolde, kadastraal bekend gemeente Oldambt (Reiderland), sectie I, nummer 84. Onderhavig plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Oldambt ten noorden van Oostwold en Finsterwolde.



Figuur 1 Topografische ligging plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor onderhavig plangebied zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Oldambt' zoals vastgesteld op 20 maart 2013 en het bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening 2014' zoals vastgesteld op 1 juni 2015 vigerend.

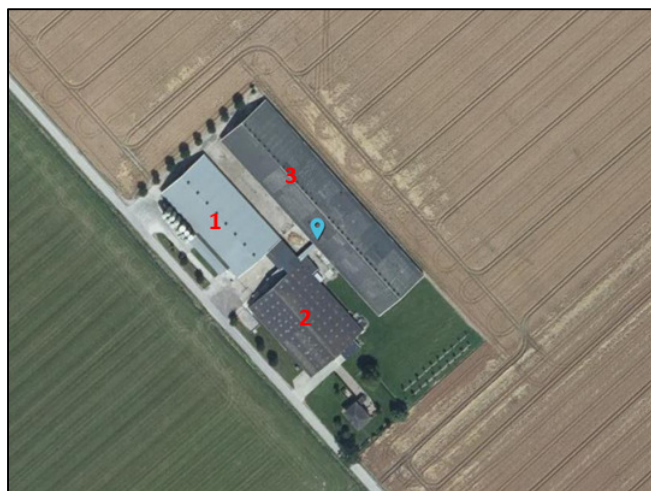
1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding betreft Hoofdstuk 2 een omschrijving van het project en de daarbij behorende voorgenomen plannen. Vervolgens komt in hoofdstuk 3 de relatie van het plan met het algemene en specifieke provinciale en gemeentelijk beleid voor de fysieke omgeving van het plangebied aan bod. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in alle relevante aspecten van dit project. Het te realiseren plan dient te passen binnen het betrokken gebied, waarbij gemotiveerd moet worden aangegeven hoe het plan zich verhoudt tot de aanwezige functies en waarden in dat gebied. Aan de hand van een beschrijving van alle relevante aspecten (onder andere water en milieu komen aan de orde), wordt de planologische aanvaardbaarheid van het project onderbouwd. In hoofdstuk 5 komt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan bod.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

Aan de Reiderwolderpolder 1 te Finsterwolde is het agrarisch bedrijf van de heer Driessen gelegen. Het betreft een varkenshouderij met drie stallen, brijvoerkeuken, meerdere voeropslagen en een bedrijfswoning. Op onderstaande luchtfoto is de huidige situatie weergegeven.



Figuur 2 Huidige situatie plangebied

Voor het bedrijf is op 11 november 2002 milieuvergunning (thans omgevingsvergunning) verleend voor het houden van 9900 vleesvarkens. Eén stal voor 2808 dieren is nooit gebouwd en het recht om deze stal alsnog te bouwen is vervallen. Derhalve vigeert de toestemming om op de locatie 7092 vleesvarkens te houden (traditioneel gehuisvest).

Op 9 juni 2016 is omgevingsvergunning (milieuneutraal) verleend voor de toepassing van luchtwassers op twee stallen. Hiermee voldoet het bedrijf aan het Besluit emissiearme huisvesting.

Voor deze opzet is op 2 augustus 2016 tevens een vergunning verleend in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

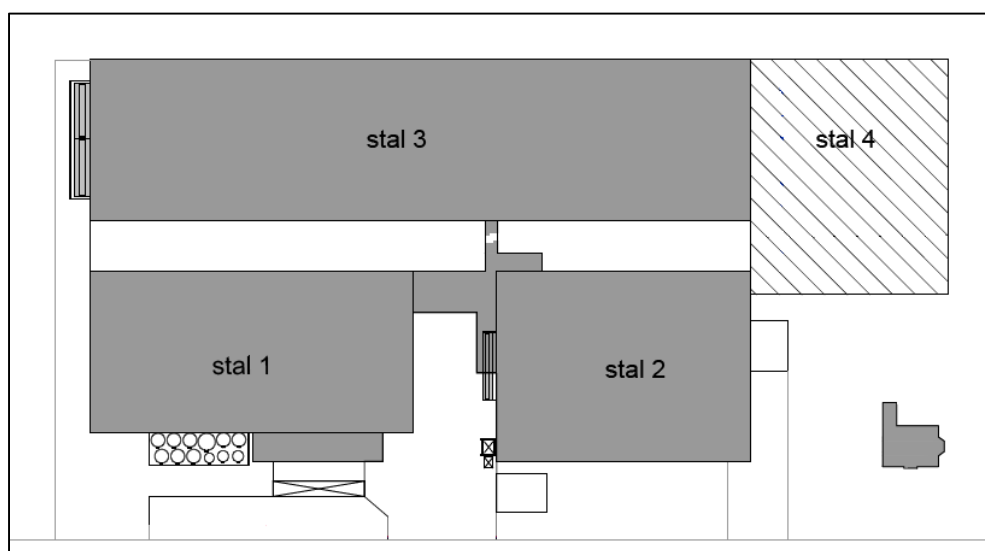
In onderstaande tabel is de thans vigerende situatie weergegeven.

Stal	Aantal	Categorie	RAV	NH ³ per dier	NH ³ totaal	Geur per dier	Geur totaal	PM10 per dier	PM10 totaal
1	1728	Vleesvarkens	D3.2.1	4,5	7776,0	23,0	39744,0	0,153	264,4
2	1800	Vleesvarkens	D3.2.14	0,15	270,0	16,1	28980,0	0,099	178,2
3	3564	Vleesvarkens	D3.2.14	0,15	534,6	16,1	57380,4	0,099	352,8
Totaal					8580,6		126104,4		795,4

Tabel 1 Huidige vergunde situatie

2.2 Toekomstige situatie

Zoals genoemd mogen er volgens de vergunning maximaal 7092 vleesvarkens worden gehouden. Deze dieren hebben momenteel gemiddeld circa 0,7 m² vloeroppervlakte per dier tot de beschikking. Initiatienemer is voornemens om de varkens te houden volgens het zogenaamde beter-leven-keurmerk van de Dierenbescherming. Daarvoor moeten extra maatregelen genomen worden. Belangrijkste voorwaarden zijn: grotere leefoppervlakte (1m²/per dier), beter afleidingsmateriaal, geen castratie beren en korter transport. Om binnen dit concept het vergunde aantal dieren te kunnen houden, is uitbreiding van de staloppervlakte noodzakelijk. Binnen de aanwezige stallen kunnen nog maximaal 5652 dieren worden gehouden, wat betekent dat er voor 1440 dieren nieuw gebouwd moet worden.



Figuur 3 Voorgenomen situatie plangebied

In onderstaande tabel is de beoogde bedrijfsopzet weergegeven.

Stal	Aantal	Categorie	RAV	NH ³ per dier	NH ³ totaal	Geur per dier	Geur totaal	PM10 per dier	PM10 totaal
1	1536	Vleesvarkens	D3.2.1	4,5	6912,0	23,0	35328	0,153	235,0
2	1428	Vleesvarkens	D3.2.14	0,15	214,2	16,1	22990,8	0,099	141,4
3	2688	Vleesvarkens	D3.2.14	0,15	403,2	16,1	43276,8	0,099	266,1
4	1440	Vleesvarkens	D3.2.14	0,15	216,0	16,1	23184,0	0,099	142,6
Totaal					7745,4		124779,6		785,1

Tabel 2 Beoogde bedrijfsopzet

Na realisering van de beoogde nieuwbouw zal het bedrijf landschappelijk worden ingepast. Het volgende zal worden doorgevoerd:

- ➔ Versterking aanplant zijde bedrijfswoning middels dichte beplantingsstrook en extra bomen
- ➔ Bestaande essen aan de westzijde aanvullen met extra rij populieren.
- ➔ Aanvullen beplanting voorzijde bedrijf met meerdere bomen

Het inrichtingsplan is toegevoegd als bijlage 1.

2.3 Juridische vormgeving

Opbouw

Voorliggend wijzigingsplan bestaat uit een toelichting, verbeelding en planregels. De verbeelding en de regels vormen de juridische basis van het wijzigingsplan. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsook de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met de daarbij horende randvoorwaarden. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De toelichting heeft geen juridische status maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan alsmede bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Wijziging

Dit wijzigingsplan voorziet in de vormverandering van de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf'. Het vigerende bouwvlak heeft een oppervlakte van 19.181 m². In de nieuwe situatie heeft het bouwvlak een oppervlakte van circa 19.106 m². Na onherroepelijk worden van het wijzigingsplan maakt dit plan als zodanig onderdeel uit van het "moederplan". Voor dit wijzigingsplan wordt daarom ook verwezen naar de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt', welke in samenhang van toepassing zijn op dit wijzigingsplan.

3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie wordt een samenhangende visie gegeven op het Nederlands Rijk tot 2040. Kernwoorden in het SVIR zijn concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

De belangrijkste verandering is het terugtreden van de rijksoverheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Lagere overheden, waaronder provincies en gemeenten krijgen een grotere rol volgens het principe 'decentraal, tenzij...'. De gebruiker moet weer centraal komen te staan. Het Rijksbeleid richt zich daarom op het vereenvoudigen van de regelgeving en heeft dertien rijksbelangen benoemd waar het Rijk de verantwoordelijkheid houdt. Het Rijk verwacht dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor zal de bestuurlijke druk afnemen en ontstaat ruimte voor regionaal maatwerk.

De verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal laat het Rijk over aan de provincies. Het Rijk versterkt de samenhang tussen de verschillende modaliteiten en tussen ruimtelijke ontwikkelingen en mobiliteit.

Het Rijk heeft drie doelen geformuleerd en per doel een aantal nationale belangen. Voor deze nationale belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil zij resultaten boeken op de middellange termijn (2028).

De provincies dienen deze nationale belangen te verankeren in hun eigen structuurvisies. Via de provinciale belangen en de provinciale Verordening wordt het beleid vastgelegd voor het gemeentelijk ruimtelijk beleid. De gemeenten zijn vervolgens gehouden om het provinciale kader te vertalen in hun eigen beleid.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het sluitstuk van rijkszijde van het nieuwe stelsel van ruimtelijke ordening, zoals dat in 2008 met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking is getreden. De eerste tranche, dat in januari 2010 voor advies naar de Raad van State gezonden is, bevat een beleidsneutrale omzetting van bestaand beleid. De kaders zijn afkomstig uit PKB's Nota Ruimte, Derde Nota Waddenzee, Structuurschema Militaire Terreinen en Project Mainportontwikkeling Rotterdam. De tweede tranche zou het meer recente rijksbeleid bevatten dat moet doorwerken tot in de ruimtelijke plannen van andere overheden. Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van de Barro als bijlage bij de nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) gepubliceerd. Op 30 december 2011 is de Barro in werking getreden. Het Barro is ook wel bekend als de AMvB Ruimte. Op 1 oktober 2012 is de Barro uitgebreid met nieuwe projecten, zoals reserveringen voor infrastructuur.

De onderwerpen geregeld in het Barro moeten op provinciaal niveau vertaald worden. Doen de provincies dat niet dan schaden zij de nationale belangen. De Barro werkt in deze hetzelfde als de provinciale verordeningen ruimte voor gemeenten.

Afweging Rijksbeleid

Het plangebied is niet gelegen in of nabij een gebied waarin het rijk een nationaal belang heeft aangewezen, derhalve heeft de AMvB Ruimte geen consequenties voor het voorliggend plan

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie 2016-2020 en Omgevingsverordening 2016

Het provinciale omgevingsbeleid is opgenomen in het "Provinciaal Omgevingsplan 2016 - 2020" (POP) en de "Omgevingsverordening provincie Groningen 2016" zoals vastgesteld op 1 juni 2016 door Provinciale Staten van Groningen.

Vanaf 1 januari 2019 is uitbreiding van de intensieve veehouderij niet meer toegestaan, behalve wanneer dat noodzakelijk is vanuit milieu en/of dierenwelzijn. Tot 1 januari 2019 wordt door de provincie Groningen stringent beleid gevoerd omtrent de ontwikkeling van de intensieve veehouderij. Enerzijds wordt daarmee de ruimtelijke kwaliteit beschermd, anderzijds wil de provincie (tot 1 januari 2019) enig ontwikkelingsperspectief bieden.

Er worden drie gebieden onderscheiden:

- ➔ Gebieden waar uitbreiding staloppervlak niet wordt toegestaan;
- ➔ Gebieden waar uitbreiding tot 5000 m2 staloppervlak onder voorwaarden kan;
- ➔ Gebieden waar uitbreiding tot 7500 m2 staloppervlak onder voorwaarden kan.

Boven genoemde oppervlaktes is uitbreiding van de staloppervlakte enkel mogelijk wanneer dit noodzakelijk is vanuit milieu en/of dierenwelzijn. Het aantal dieren mag dan dus niet toenemen.

In de regio's Noord- en Oost-Groningen is een maatwerkbenadering voor uitwerking van de schaalvergroting op perceelsniveau ontwikkeld. In deze benadering worden zogenoemde keukentafelgesprekken gevoerd onder verantwoordelijkheid van de gemeente, samen met de ondernemer, de provincie en de Welstandscommissie. Deze partijen ontwerpen een erfinrichtingsplan waar uitvoering aan moet worden gegeven.

De locatie Reiderwolderpolder 1 is gelegen in het gebied waar bedrijven hun staloppervlak mogen uitbreiden tot 7500 m2. Momenteel is op de locatie reeds een grotere oppervlakte stallen. Voorliggende vormverandering van het agrarisch bouwvlak is noodzakelijk om de vergunde aantallen dieren volgens het zogenaamde 'beter-leven-keurmerk' van de Dierenbescherming te houden. De wijziging van het bouwblok is dus noodzakelijk vanuit dierenwelzijn.

Met betrekking tot het landschappelijk inpassen van het bedrijf heeft een keukentafelgesprek plaats gevonden. Op basis van dit keukentafelgesprek is een inpassingsplan opgesteld (zie bijlage 1 van voorliggende rapportage).

De afspraken omtrent de landschappelijke inpassing zijn vastgelegd in een privaatrechtelijke overeenkomst. Daarnaast is de uitvoering gewaarborgd in de regels van het wijzigingsplan.

Geconcludeerd kan worden dat met de beoogde ontwikkeling wordt voldaan aan het provinciaal ruimtelijk beleid beschreven in de Omgevingsvisie 2016-2020.

3.2.2 Omgevingsverordening provincie Groningen 2016

Voor de gemeente direct bindende regels zijn opgenomen in de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016. De regels omtrent de intensieve veehouderij zijn opgenomen in de artikelen 2.29.1 tot en met 2.29.8. Kort samengevat:

- 4 Tot 1 januari 2019 zijn de uitbreidingsmogelijkheden voor een bedrijf afhankelijk van de ligging van de locatie (kaart 10 behorende bij de verordening).
- 5 Boven de geldende maximale staloppervlakte is uitbreiding enkel mogelijk als dit nodig is vanwege milieu en/of dierenwelzijn.
- 6 Vanaf 1 januari 2019 is uitbreiding van een bedrijf niet meer mogelijk.
- 7 Enkel wanneer het nodig is vanuit milieu en/of dierenwelzijn is vergroting van de staloppervlakte toegestaan.

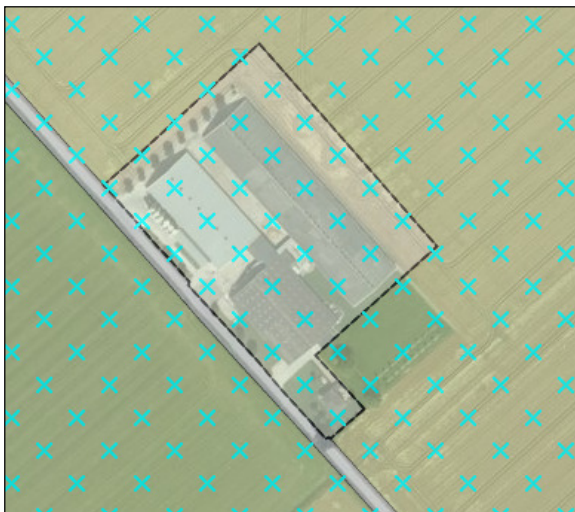
De locatie Reiderwolderpolder 1 is gelegen in het gebied waar bedrijven hun staloppervlak mogen uitbreiden tot 7500 m2. Momenteel is op de locatie reeds een grotere oppervlakte stallen. Voorliggende vormverandering van het agrarisch bouwvlak is noodzakelijk om de vergunde aantallen dieren volgens het zogenaamde 'beter-leven-keurmerk' van de Dierenbescherming te houden. De wijziging van het bouwvlak is dus noodzakelijk vanuit dierenwelzijn. Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in de omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Bestemmingsplan buitengebied Oldambt

Voor onderhavig plangebied zijn de bestemmingsplannen 'Buitengebied Oldambt' zoals vastgesteld op 20 maart 2013 en het bestemmingsplan 'Buitengebied, partiële herziening 2014' vigerend. Het plangebied aan de Reiderwolderpolder 1 te Finsterwolde heeft op de verbeelding van het bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Tevens geldt de aanduiding 'dijkenlandschap'. Voor het bedrijf is een bouwvlak opgenomen: 'Agrarisch – Bedrijf' met de functieaanduiding 'intensieve veehouderij'. De volgende regels zijn van toepassing:

- ➔ In beginsel zijn enkel de bestaande stallen toegestaan.
- ➔ Nieuwe gebouwen mogen (binnen het bouwvlak) opgericht worden als aangetoond is dat er geen sprake is van een toename van de ammoniakemissie van het bedrijf.
- ➔ De vloeroppervlakte ten behoeve van de intensieve veehouderij mag ten hoogste bedragen: 7500 m2 dan wel de bestaande oppervlakte indien deze groter is.
- ➔ Burgemeester en wethouders kunnen afwijken van de maximale oppervlakte voor intensieve veehouderij indien dit nodig is op basis van dierenwelzijn en/of gezondheid. Het aantal gehouden dieren mag dan niet toenemen ten opzichte van het aantal genoemd in de omgevingsvergunning geldend op tijdstip van terinzagelegging van het ontwerpplan.



Figuur 4 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Oldambt'

Op dit moment is de oppervlakte bebouwing ten behoeve van de intensieve veehouderij reeds meer dan 7500 m². Aangezien de varkens een grotere leefoppervlakte zullen krijgen, het aantal dieren niet zal toenemen, en ook de ammoniakemissie niet toeneemt, is omgevingsvergunningverlening voor de nieuwbouw mogelijk.

Feit is dat de beoogde nieuwbouw is gelegen buiten het toegekende bouwblok. Derhalve is een wijziging van het bouwblok noodzakelijk.

Burgemeester en wethouders zijn op basis van artikel 4.7 bevoegd om de bestemming 'Agrarisch met waarden' te wijzigen in de bestemming 'Agrarisch – Bedrijf' ten behoeve van de uitbreiding van een bouwperceel tot een maximale omvang van 20.000 m², met dien verstande dat:

1. aan de wijziging alleen wordt meegewerkt wanneer binnen het bestaande bouwperceel onvoldoende ruimte aanwezig is om de noodzakelijke bedrijfsuitbreiding te kunnen realiseren;
2. aan de wijziging alleen wordt meegewerkt wanneer door middel van een bedrijfsontwikkelingsplan wordt aangetoond dat vergroting uit oogpunt van de toekomstige bedrijfsvoering nodig is;
3. aan de wijziging alleen wordt meegewerkt wanneer een bedrijfsontwikkelingsplan en landschappelijk inpassingsplan worden opgesteld voor het gehele bedrijf, waarin de beoogde uitbreiding van het bouwperceel wordt gemotiveerd vanuit de volgende randvoorwaarden:
 - a. de historisch gegroeide landschapsstructuur moet worden gerespecteerd;
 - b. er wordt voldoende afstand in acht genomen tot ruimtelijke elementen;
 - c. er is sprake van een goede infrastructuurle ontlasting;
 - d. er is sprake van een zorgvuldige en evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van de bedrijfsgebouwen;
 - e. de erfinrichting wordt afgestemd op het zorgvuldig inpassen in het landschapstype;
 - f. voor de bedrijfsvoering niet meer in gebruik zijnde opstallen met uitzondering van monumentale of karakteristieke gebouwen op het bouwperceel dienen te worden gesaneerd;
 - g. het gebruik voor de nieuwe bestemming is uitsluitend toegestaan indien de landschappelijke inpassing van de bedrijfsgebouwen is uitgevoerd en in stand gehouden conform het landschappelijk inpassingsplan;
 - h. het woon- en leefklimaat van direct omwonenden mag niet onevenredig worden aangetast;
 - i. er wordt rekening gehouden met het aspect nachtelijke uitstraling;
 - j. er wordt rekening gehouden met het aspect duurzame ontwikkeling;
4. na wijziging de bepalingen van artikel 5 Agrarisch – bedrijf van overeenkomstige toepassing zijn.

Ad. 1. Het huidige bouwblok is niet volledig vol gebouwd. Aan de noordzijde ligt nog een strook onbebouwd. Deze is echter te smal om daar een stal te realiseren. Om toch te kunnen investeren in dierenwelzijn, is aanpassing van het bouwblok noodzakelijk.

Ad. 2. Voor onderhavige ontwikkeling is een bedrijfsontwikkelingsplan opgesteld waarin de beoogde uitbreiding van het bouwperceel wordt gemotiveerd. Het bedrijfsontwikkelingsplan is toegevoegd in bijlage 2.

Ad. 3a. De cultuurhistorische waarden worden niet aangetast met onderhavig plan. In paragraaf 4.6 wordt hier nader op ingegaan.

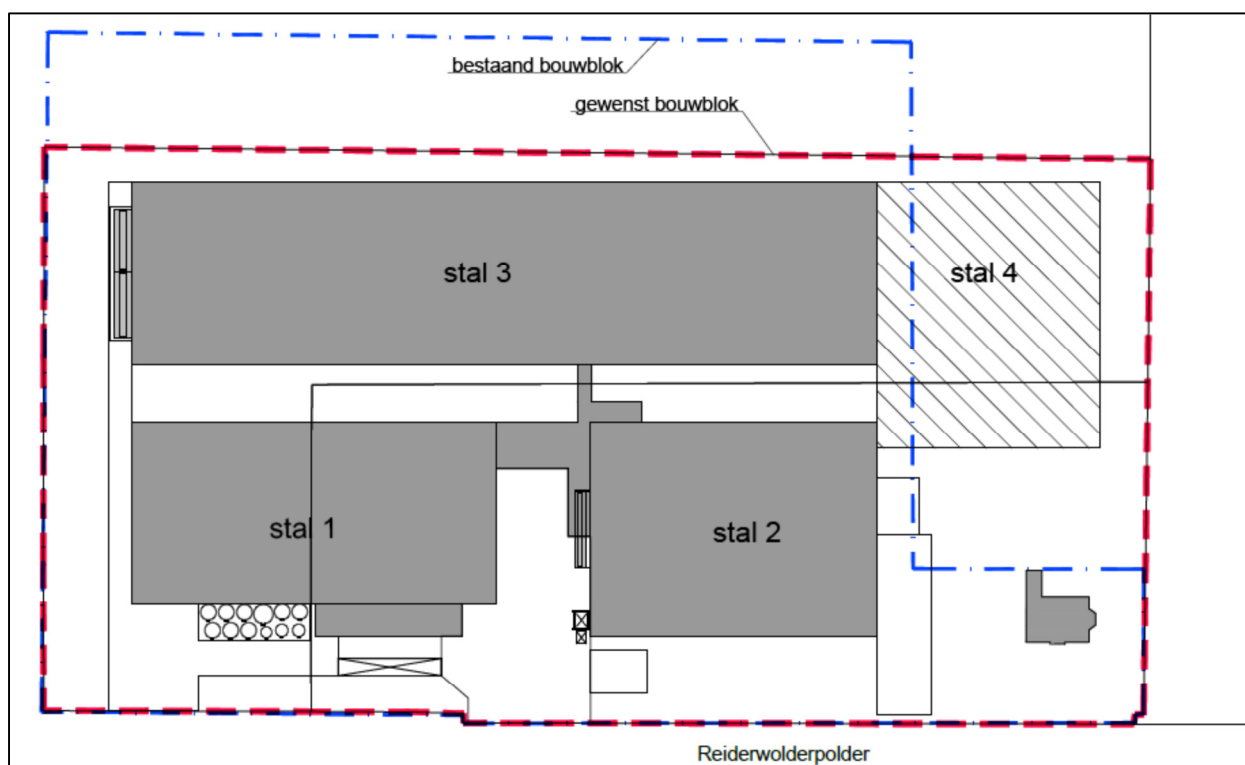
Ad. 3b. In hoofdstuk 4 van voorliggend document zijn de ruimtelijke en milieuhygiënische aspecten onderzocht. Concluderend kan gesteld worden dat er voldoende afstand in acht wordt genomen tot ruimtelijke elementen.

Ad. 3c. De ontsluiting van het projectgebied zal verder plaats vinden via de aanwezige infrastructuur. Aanpassingen aan de wegenstructuur zijn niet noodzakelijk aangezien het aantal transportbewegingen niet of nauwelijks toeneemt (enkel extra afvoer spuiwater luchtwassers). Op de locatie zelf is voldoende manoeuvreerruimte voor de vrachtwagens en parkeergelegenheid voor zowel vrachtwagens als personenwagens. Dienaangaande vindt er geen overlast naar de omgeving plaats.

- Ad. 3d. De nieuwbouw zal qua uitvoering en materiaal vergelijkbaar zijn aan de bestaande gebouwen. Omdat direct aansluitend aan stal 3 wordt gebouwd, zal de impact van het gebouwencomplex niet te uitgestrekt worden.
Om een goede landschappelijke inpassing te waarborgen is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt, welke is opgenomen in bijlage 1 van voorliggende rapportage.
- Ad. 3e. Om een goede landschappelijke inpassing te waarborgen is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt. Het landschappelijke inpassingsplan is toegevoegd in bijlage 1. In een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemer en de gemeente Oldambt is geregeld dat de vereiste landschappelijke inpassing is gewaarborgd en wordt uitgevoerd.
- Ad. 3f. Thans aanwezige bebouwing blijft in gebruik. Derhalve is er geen sprake van eventuele sloop.
- Ad. 3g. Zie ad. 3e.
- Ad. 3h. In hoofdstuk 4 van voorliggend document zijn de verschillende aspecten onderzocht met betrekking tot een goed woon- en leefklimaat. Het woon- en leefklimaat ter plaatse wordt voldoende gewaarborgd en is aanvaardbaar.
- Ad. 3i. Eventuele lichtuitstraling kan plaats vinden via de ramen in de zijgevel van de stal. Echter 's nachts is het donker in de afdelingen en is geen sprake van lichtuitstraling.
- Ad. 3j. Na voltooiing van de hier voorgestane ontwikkeling moet er sprake zijn van een duurzaam bedrijf. Het bedrijf moet een ontwikkeling doormaken die garandeert dat het bedrijf een economisch bestaansrecht heeft. De continuïteit van het bedrijf dient gewaarborgd te zijn. Een bedrijf dat na een paar jaar failliet gaat is geen duurzaam bedrijf. Dit moet in harmonie gebracht worden met het garanderen van een duurzame leefomgeving. Dit wil zeggen dat het bedrijf niet meer ruimte moet beslaan dan het nodig heeft. Dit vertaalt zich naar het compact en efficiënt inrichten van het terrein zodat geen ruimte verloren gaat.
- Een duurzame leefomgeving is ook gebaat met een goede landschappelijke inpassing van de gebouwen en het bedrijf als geheel. Een goede landschappelijke inpassing van de gebouwen komt tot uitdrukking in vorm en kleurstelling van de gebouwen. Er wordt aansluiting gezocht bij de kleurstelling van de bestaande bebouwing. Het totale bedrijf moet daarnaast ook in harmonie met zijn omgeving gebracht worden. Dit wordt bereikt door de locatie landschappelijk in te passen.
Duurzaamheid komt ook terug in het materiaal gebruik en energiezuinigheid van de nieuwe bebouwing. De nieuwe bebouwing zal aandacht hebben voor deze aspecten. Zo zal er geen gebruik gemaakt worden van uitlogende materialen.
- Ad. 4. De voorgenomen wijziging voldoet aan de bepalingen zoals opgenomen in artikel 5 behorende bij de bestemming 'Agrarisch – bedrijf'.

In artikel 4.7 lid b is bepaald dat de wijziging niet mag leiden tot een onevenredige aantasting van de cultuurhistorische, landschappelijke en natuurlijke waarden. De verschillende aspecten zijn in hoofdstuk 4 van voorliggend document onderzocht. Onderhavige ontwikkeling leidt niet tot een onevenredige aantasting van aanwezige waarden in of in de omgeving van de planlocatie.

Art. 4.7 lid c stelt dat besluitvorming enkel mag plaatsvinden nadat is geconcludeerd dat eventuele archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast. Ter hoogte van de locatie ontbreekt een archeologische aanduiding. Derhalve is sprake van een lage archeologische verwachting. Bureau- en veldonderzoek is dan niet noodzakelijk.



Figuur 5 Benodigd bouwblok

4 RUIMTELIJKE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten van bestaande en toekomstige bedrijvigheid om zodoende kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen uit het Activiteitenbesluit, dan wel een omgevingsvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Doormiddel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

Om te komen tot een verantwoorde, ruimtelijk relevante toetsing in milieuhygiënisch opzicht van bedrijfsvestigingen, wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde milieuzonering. Hieronder wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen, anderzijds milieugevoelige functies als (bedrijfs)woningen, zorginstellingen, onderwijsinstellingen, kinderopvang e.d. Daarnaast is de milieuwetgeving van toepassing.

In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009), die voor het eerst in 1986 verscheen en daarna een aantal malen is geactualiseerd, is een omvangrijke lijst van bedrijven opgenomen, waarin per bedrijf voor een aantal aspecten de mate van ruimtelijk relevante hinderlijkheid is weergegeven. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. In een gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandstap worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat.

Varkenshouderij

Op basis van de 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) gelden voor een varkenshouderij onderstaande richtafstanden.

Omschrijving	Afstanden in meters			
	Geur	Fijnstof	Geluid	Gevaar
Fokken en houden van varkens/pluimvee	200	30	50	0

Tabel 3 Afstanden VNG-richtlijn

De grootste minimaal aan te houden richtafstand is 200 meter tot hindergevoelige bebouwing. Aangezien de meest nabijgelegen woning van derden zich op circa 1 kilometer afstand bevindt, kan geconcludeerd worden dat ter plaatse van de woningen in de omgeving van het plangebied, op basis van bedrijven en milieuzonering sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.2 Bodem

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de nieuwe functie en hoe eventuele bodemverontreiniging kan worden voorkomen.

Op grond van de jurisprudentie is een bodemonderzoek vereist indien sprake is van een ruimte waar per dag gedurende meer dan 2 uur mensen verblijven. Het betreft hier onder andere woningen, kantoorruimtes en (zorg) instellingen. Daarnaast is een bodemonderzoek vereist indien uit de gemeentelijke of provinciale administratie blijkt dat sprake is van een verontreinigde situatie.

Omdat in de nieuw te realiseren stal minder dan 2 uur per dag mensen verblijven is een bodemonderzoek op de locatie niet noodzakelijk. Daarnaast zijn de gronden momenteel in gebruik als landbouwgrond. Er is niet gebleken dat er op de geplande bouwlocatie activiteiten plaatsvinden (of hebben plaatsgevonden) die de bodemkwaliteit hebben aangetast. De kans op – en het ontstaan van – bodemverontreiniging wordt als nihil beschouwd. Bovendien zijn landbouwgronden, zo blijkt uit ervaring, nagenoeg nooit verontreinigd.

Bij de opstelling van de gewenste planvorming is uitvoerig rekening gehouden met de wijze waarop verontreinigende stoffen in bodem, grondwater en oppervlaktewater kunnen komen. De nieuwe stal wordt uitgevoerd met een vloeistofdichte (kelder)vloeren.

Met betrekking tot het aspect bodemverontreiniging zijn er geen bezwaren voor het huidige en/of toekomstige gebruik van de locatie.

4.3 Geurhinder

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient te worden beoordeeld of de planologische wijziging leidt tot een ongewenste geluidssituatie. Dit betekent dat dient te worden beoordeeld of er geen sprake is van een ongewenste geluidsproductie, alsmede dat een ontwikkeling wordt toegestaan die leidt tot ondeugdelijke woon- en leefklimaat.

De akoestisch relevante geluidsbronnen van het agrarisch bedrijf zijn transportbewegingen, laad- en losactiviteiten (vee, voer en mest) en ventilatoren.

- ➔ Aangezien het aantal dieren niet toeneemt, neemt het aantal transportbewegingen van en naar de inrichting niet of nauwelijks toe. Doordat er meer varkens in een stal met een luchtwasser komen, ontstaat op jaarbasis meer spuiwater. Dit zal resulteren in maximaal 1 extra vrachtbeweging per jaar.
- ➔ De laad- en losactiviteiten zijn vergelijkbaar als in de huidige situatie. Deze wijzigen nauwelijks qua aantallen (1 per jaar door extra spuiwater) en niet qua locatie.
- ➔ De nieuwbouw wordt gekoppeld aan de luchtwasser die al aanwezig is op de bestaande stal 3. Derhalve komen er geen nieuwe installaties binnen het bedrijf. Wel zullen de ventilatoren op deze stal harder moeten draaien, echter omdat deze in pandig (voor de luchtwasser) zijn gesitueerd is dit buiten nauwelijks waarneembaar.
- ➔ Gezien het feit dat geluidsgevoelige bestemmingen op grote afstanden zijn gelegen (lees: circa 1 kilometer of meer) zal het bedrijf ter hoogte van deze geluidsgevoelige bestemmingen überhaupt niet waarneembaar zijn.
- ➔ Bij de aanvraag omgevingsvergunning zal middels een geluidsonderzoek aangetoond worden dat aan de geldende geluidsnormen kan worden voldaan.

4.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regeling rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer. Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen.

Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a) er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b) een plan leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c) een plan draagt ‘niet in betekende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d) een plan past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Voor veehouderijbedrijven zijn vooral de aspecten (fijn)stof en stikstofdioxide relevant:

- ➔ Doordat het aantal dieren niet toeneemt en omdat meer dieren in een stal met luchtwasser worden gehouden, neemt de emissie van (fijn)stof af.
- ➔ Doordat het aantal transportbewegingen nauwelijks toeneemt (1 per jaar), is ook geen sprake van een relevante toename van de NOXemissie.

Geconcludeerd kan worden dat onderhavige ontwikkeling niet resulteert in een verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

4.5 Geur

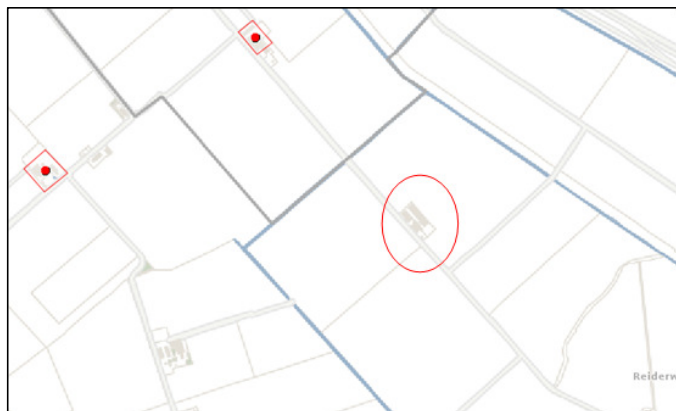
Door veehouderijen wordt geur geproduceerd. Geur kan onder meer afkomstig zijn van mestopslagen, diervverblijven, mestverwerkingsinstallaties en voeropslagen. Hoe groter de afstand tussen een emissiepunt van een agrarisch bedrijf en een geurgevoelig object, hoe minder geurhinder wordt ervaren door de omgeving. Uiteraard is dit afhankelijk van de ligging van het object ten opzichte van de emissiepunten (invloed winrichting).

Ten opzichte van de huidige situatie neemt de geuremissie af. Dit komt omdat het aantal dieren NIET toeneemt en omdat meer dieren in een stal met luchtwasser worden gehouden. Derhalve zal de geurbelasting op geurgevoelige objecten afnemen.

Volledigheidshalve is de geurbelasting ter hoogte van geurgevoelige objecten bepaald met het verspreidingsmodel VstacksVergunning. De gemaakte berekening is toegevoegd als bijlage 3. Geconcludeerd kan worden dat ruim aan de geldende normen wordt voldaan. Het aspect geur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Externe veiligheid

Vanuit een goede ruimtelijke ordening is het van belang te kijken naar gevaarleverende functies in of in de nabijheid van het plangebied. Daartoe moeten de risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten in beeld worden gebracht.



Figuur 6 Uitsnede risicokaart Externe veiligheid

Volgens de risicokaart externe veiligheid is het projectgebied niet gelegen binnen de risicocontour 10^{-6} per jaar van in de omgeving aanwezige inrichtingen en/of wegen. Ten aanzien van het plaatsgebonden risico zijn er geen belemmeringen.

Het projectgebied ligt niet binnen het invloedsgebied van een risicobron. Derhalve is er geen sprake van een groepsrisico.

Tevens kan gesteld worden dat het bedrijf zelf geen risicobron is die invloed heeft op de omgeving.

Concluderend kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn op het gebied van de externe veiligheid voor de voortgang van het project, omdat er zowel op het gebied van het plaatsgebonden risico en groepsrisico geen belemmeringen zijn.

4.7 Cultuurhistorie en archeologie

4.7.1 Cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is in het kader van de modernisering van de monumentenzorg (MOMO) in het Besluit ruimtelijke ordening van het rijk opgenomen dat gemeenten bij het maken van ruimtelijke plannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden. Cultuurhistorisch erfgoed moet worden beschermd. Het gaat dan om erfgoed in brede zin; in cultuurlandschappelijke, stedenbouwkundige en bouwhistorische betekenis. Om na te gaan of er sprake is van de aantasting van cultuurhistorische waarden is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Groningen geraadpleegd.

Ter plaatse van de projectlocatie komen geen specifieke cultuurhistorische waarden voor. Verder is de gemeentelijke monumentenlijst nageslagen en is gekeken naar de lijst van Rijksmonumenten in de gemeente Oldambt. Hierop zijn in de omgeving van het plangebied geen monumenten opgenomen. Concluderend kan gesteld worden dat de cultuurhistorische waarden niet aangestast worden met onderhavig plan.

4.7.2 Archeologie

Op grond van het Verdrag van Malta en de daaruit vloeiende Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), dient bij de opstelling en de uitvoering van ruimtelijke plannen rekening te worden gehouden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen.

De gemeente Oldambt heeft in haar bestemmingsplan regels opgenomen waarmee eventuele archeologische waarden moeten worden beschermd. Ter hoogte van de locatie ontbreekt een archeologische aanduiding. Derhalve is sprake van een lage archeologische verwachting. Bureau- en veldonderzoek is dan niet noodzakelijk.

4.8 Landschap

Het gebied kan gekarakteriseerd worden als een zogenaamd aandijkingslandschap of dijenlandschap. Na 1700 zijn meermaals kwelderdelen van de Dollard ingepolderd wat heeft geresulteerd in smalle langgerekte polders. Verschillende dijken, die tussen de oude en de nieuwere polders liggen, zijn nog (gedeeltelijk) aanwezig en tonen de stappen die zijn gezet bij de landaanwinning. De aanwezige dijken vormen waardevolle landschapselementen die door hun hoogte hun gezichtsveld beperken.

De locatie is gelegen in de Reiderwolderpolder (1862). Het dijkenlandschap bestaat voor het overgrote deel uit grootschalige tot zeer grootschalige open gebieden. Plaatselijk komen langs (voormalige) dijken reeksen puntsgewijze verdichtingen in de vorm van boerderijen met erfbeplantingen of boomgaarden. Lijnvormige verdichtingen (in de vorm van beplantingen) komen langs de randen van het gebied voor. Het landschap kent een vlakke ligging en bestaat hoofdzakelijk uit grote akkerbouwpercelen.

De nieuwbouw is relatief beperkt qua omvang. De nieuwbouw is geprojecteerd, vast aan de bestaande bebouwing. Vanuit het zuiden gezien staat de nieuwbouw achter de woning. Hierom kan gesteld worden dat er landschappelijk gezien niet eens zo veel veranderd.

Er wordt uiteraard gebouwd in een vergelijkbare opzet als de reeds aanwezige bebouwing. Na realisering van de beoogde nieuwbouw zal het bedrijf landschappelijk worden ingepast. Het volgende zal worden doorgevoerd:

- ➔ Versterking aanplant zijde bedrijfswoning middels dichte beplantingsstrook en extra bomen
- ➔ Bestaande essen aan de westzijde aanvullen met extra rij populieren.
- ➔ Aanvullen beplanting voorzijde bedrijf met meerdere bomen

4.9 Ecologie

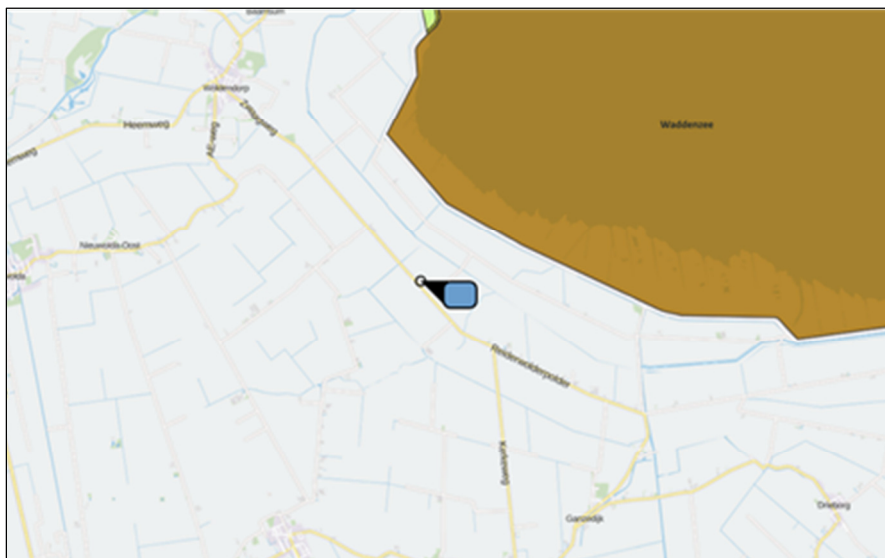
4.9.1 Gebiedsbescherming

Natura2000 en beschermde natuurgebieden

In Nederland is gebiedsbescherming geregeld middels de Natuurbeschermingswet 1998, waarin alle gebiedsbeschermde internationale afspraken en richtlijnen zijn geïmplementeerd. Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van beschermde gebieden (Natura2000 gebieden en natuurmonumenten) van belang.

Heeft een bedrijf negatieve invloed op een beschermd gebied, dan geldt een vergunningplicht of meldingsplicht. Bij negatieve effecten kan onder andere gedacht worden aan: optische verstoring door het toevoegen van bebouwing, verlies van oppervlakte, verdroging of vernatting, depositie, verstoring door licht, geluid, trilling, ed.

Dichtstbij gelegen Natura2000gebied is de Waddenzee. Dit gebied (Natura2000 en beschermd natuurmonument) ligt op een afstand van circa 1270 meter. Bij een dergelijk grote afstand beperkt de eventuele invloed zich tot het aspect depositie.



Natura2000

Figuur 7 Ligging bedrijf t.o.v.

Voor de bedrijfsopzet waar thans omgevingsvergunning voor is verleend, is tevens een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 verleend (besluit d.d. 2 augustus 2016). Ten opzichte van de vergunde situatie neemt de ammoniakemissie verder af. Hierdoor zal ook de depositie afnemen. Vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is derhalve mogelijk.

Ecologische verbindingzones

De ecologische hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van natuurgebieden en landbouwgebieden met natuurwaarden van (inter) nationaal belang. Het doel van het EHSbeleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Voor de ecologische hoofdstructuur geldt op basis van het Rijksbeleid (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten.

Dichtstbij gelegen deel van de EHS is de waddenzee. Dit gebied ligt op een afstand van circa 1270 meter afstand. Gezien deze relatief grote afstand zal de beoogde ontwikkeling geen invloed hebben op de aanleg of instandhouding van de EHS.

4.9.2 Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld via de Flora en Faunawet. De Flora en Faunawet regelt de bescherming en instandhouding van planten- en diersoorten die in het wild voorkomen. Daarnaast dienen alle in het wild levende planten en dieren in principe met rust te worden gelaten.

Eventuele schade aan in het wild levende planten en dieren dient beperkt te worden middels het nemen van mitigerende maatregelen. Als mitigatie niet voldoende is om schade te voorkomen is het verplicht de resterende schade te compenseren.

De aanwezigheid van beschermde planten en dieren is sterk gerelateerd aan de aanwezigheid van bepaalde kleine landschapselementen (bosjes, wielen/poelen, heggen/hagen e.d.). De nieuwbouw is gepland op een perceel welke thans in gebruik is als grasland. Gezien het intensieve gebruik (bemesten / maaien) is het niet aannemelijk dat beschermde soorten zich permanent op de locatie hebben gevestigd. Een ecologisch onderzoek kan dan ook achterwegen blijven.

4.10 Water

Water verdient een belangrijke plek in de ruimtelijke planvorming. Vanwege dit belang moeten bij de locatiekeuze, de (her)inrichting en het beheer van nieuwe ruimtelijke functies de relevante waterhuishoudkundige aspecten worden meegenomen.

Grondwateronttrekking

Met deze ontwikkeling neemt het aantal varkens niet toe. Derhalve is niet meer drinkwater nodig. Wel moet een grotere oppervlakte stal gereinigd worden. Ook is meer water nodig, doordat meer varkens in een stal met luchtwasser worden gehouden. Naar schatting zal op jaarbasis circa 100 kuub meer nodig zijn. Ten opzichte van het huidige verbruik (circa 14600 kuub) is dit een geringe toename. Water wordt terplekke onttrokken uit de bodem. Omdat de onttrekking relatief gering is, geleidelijk over het jaar plaats vindt en niet vanuit het bovenste watervoerende pakket, resulteert dit niet in verdroging.

Verontreiniging

In zowel de huidige als toekomstige situatie hebben we te maken met verschillende (afval)waterstromen. Deze (afval)waterstromen bestaan uit huishoudelijk afvalwater, afvalwater welke ontstaat bij het reinigen van stallen en afvalwater welke ontstaat bij het reinigen van veetransportwagens.

Ten aanzien van het huishoudelijk afvalwater wijzigt er niets. Er komt geen nieuwe bedrijfswoning, kantine of omkleedruimte. Het afvalwater van huishoudelijke aard wordt nu al geloosd op een aanwezige IBA.

Voor het reinigen van de stallen wordt uiteraard water gebruikt. Dit komt terecht in de aanwezige mestkelders en wordt beschouwd en afgevoerd als zijnde organische mest.

Het reinigen van veetransportwagens vindt plaats op de aanwezige vloeistofdichte spoelplaats. Het water loopt af naar een afvoer, aangesloten op de mestkelder van de naastliggende stal. Ook dit afvalwater wordt beschouwd als organische mest.

Hemelwater afkomstig van bebouwing en verharding

Door de ontwikkelingen ontstaat er een toename in verhard oppervlak binnen het plangebied. Concreet gaat het om circa 1800 m². Bij ruimtelijke ontwikkelingen met een verhardingstoename is het beleid van gemeente en waterschap erop gericht om in principe geen hemelwater af te voeren via de riolering. Voor ontwikkelingen met meer dan 1.500 m² toename verharding in landelijk gebied is compenserende waterberging vereist. Het waterschap Hunze en Aa's streeft naar 100% afkoppelen van nieuw verhard oppervlak. Concreet houdt dat in dat een waterberging voor circa 130 m³ moet worden gerealiseerd. Achter de nieuwbouw zal een retentiesloot worden gerealiseerd met de benodigde capaciteit. Aangezien de ondergrond klei betreft, zal het water in de sloot niet infiltreren in de bodem. Hierom dient een knijpconstructie gerealiseerd te worden, waarmee het water in de sloot geleidelijk wordt afgevoerd via de schouwsloot langs de openbare weg. Exacte uitvoering van deze voorziening zal plaats vinden in overleg met het Waterschap.

4.11 Vormvrije MER-beoordeling

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Welke activiteiten dat zijn is vastgelegd in het Besluit milieueffectrapportage 1994 (Besluit m.e.r.). De activiteiten zijn onderverdeeld in:

1. activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (onderdeel C van de bijlage bij Besluit m.e.r.);
2. activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (onderdeel D van de bijlage bij Besluit m.e.r.).

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. De wijziging van het besluit m.e.r. omvat onder meer aanpassing van de lijst onder onderdeel D. Een andere belangrijke wijziging die daarin is aangebracht, is dat voor de vraag of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen, toetsing aan de drempelwaarden in de D-lijst niet toereikend is. Indien een activiteit een omvang heeft die onder de drempelwaarden ligt, dient op grond van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling te worden vastgesteld of belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Pas als dat het geval is, is de activiteit niet m.e.r.- (beoordelings)plichtig.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden liggen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: (1) belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of (2) belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-plichtig in het andere geval is de activiteit m.e.r.-plichtig.

Voorliggende onderbouwing heeft betrekking op het mogelijk maken van een stal voor het huisvesten van 1440 vleesvarkens. De drempel opgenomen in de C-lijst (3000 vleesvarkens) wordt niet overschreden. Ook ligt het aantal onder de drempel opgenomen in de D-lijst (2000 dieren). Derhalve geldt geen directe m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht. Wel moet bij de vergunningverlening een vorm-vrije m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

In de voorgaande paragrafen is het onderhavige initiatief getoetst en beoordeeld aan de relevante milieuwet- en regelgeving. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de activiteit niet zal leiden tot belangrijke nadelige effecten. Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat het milieubelang in voldoende mate is afgewogen en dat er geen nadelige effecten zijn te verwachten. Er is geen aanleiding om een milieueffectrapport op te stellen.

5 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

In deze situatie is er sprake van een particulier initiatief, waarbij de gemeente alleen medewerking verleent doormiddel van het volgen van de benodigde procedure. De kosten die verbonden zijn aan deze procedure en eventuele planschade zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Hiertoe is een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Daarin is naast het planschaderisico voor de initiatiefnemer ook geregeld dat de vereiste landschappelijke inpassing is gewaarborgd en wordt uitgevoerd en dat eventuele bijkomende exploitatiekosten geheel voor rekening van de initiatiefnemer komen.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het plan voorziet in een gewenste ruimtelijke ontwikkeling op grond van het meest recente beleid, beleidsvoornemens en wensbeelden die er thans leven in de omgeving en bij de betreffende overheden. Daarbij wordt het agrarische bedrijf op verantwoorde wijze in de omgeving ingepast. Het is niet reëel te veronderstellen dat er zwaarwegende belangen van overheden of belanghebbende spelen die het plan maatschappelijk gezien onuitvoerbaar maken.

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft voor 6 weken ter inzage gelegen. Er zijn twee inspraakreactie binnen gekomen, van de provincie Groningen en de Veiligheidsregio Groningen. Navolgend is een samenvatting van de inhoud van de inspraakreacties gegeven, waarbij tevens is aangegeven of de inspraakreacties geleid hebben tot een wijziging van het plan.

Inspraakreactie Provincie Groningen

Provincie Groningen heeft gevraagd om te onderzoeken of de gewenste uitbreiding anders gesitueerd kan worden. Er worden twee voorstellen gedaan:

1. Verlenging van de bestaande (meest noordelijk gelegen) stal, zonder dat deze achter de woning breder wordt.
2. Verbreding van de meest noordelijk gelegen stal (in noordelijke richting)

Ten aanzien van optie 1: met deze optie is de totale oppervlakte stalruimte minder. Dat betekent dat niet alle varkens naar een vierkante meter leefruimte kunnen, of dat het aantal varkens moet worden gereduceerd. Beide opties worde door initiatiefnemer als ongewenst ervaren.

Ten aanzien van optie 2: Deze optie is niet praktisch. De stal verbreden zal betekenen dat er voor de nieuwbouw een aparte luchtwasser moet komen, terwijl bij de aanschaf van de luchtwasser op de bestaande stal al rekening is gehouden met de uitbreiding. Daarnaast is er zo een extra voergang in de volle lengte nodig, wat betekent dat de stal nogal breder gaat worden. Deze optie geniet om deze reden niet de voorkeur van de gemeente, omdat de gemeenteraad in het verleden een nieuwe stal op deze locatie heeft afgewezen.

Geconcludeerd is dat de aangevraagde opzet de beste oplossing blijft. Dit wordt inmiddels (na overleg) ook onderschreven door de provincie.

Inspraakreactie Veiligheidsregio Groningen

De veiligheidsregio geeft aan dat de locatie een zogenaamde “witte vlek” betreft. Dit zijn gebieden die niet worden afgedekt door een bluswatervoorziening op een overbrugbare afstand. Het realiseren van een bluswatervoorziening wordt ter overweging meegegeven.

Initiatiefnemer heeft aangegeven dat hij zal zorgdragen voor een bluswatervoorziening binnen de inrichting. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de bezwaren van de Veiligheidsregio.

Het ontwerp wijzigingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode hebben belanghebbende de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Daarnaast wordt het ontwerp wijzigingsplan verzonden naar diverse overleginstanties. Na de ontwerp-fase zal beoordeeld worden of het plan ongewijzigd vastgesteld kan worden.

Tijdens de zienswijzeperiode zijn er geen zienswijzen ingediend bij de gemeente. Het plan is ongewijzigd vastgesteld.