



Ruimtelijke ordening en Milieu, Mestwetgeving,
Productierechten, Taxaties en bemiddeling onroerende zaken



Bestemmingsplan “Buitengebied” Projectbesluit

- Vosberg 14a -

Inrichting: Maatschap A. en H. Steyvers
Vosberg 14
5981 NL Panningen

Opgesteld door: Bergs Advies B.V.
Ir. H.J. van Vilsteren - Makkinga
Dorpstraat 55
6095 AG Baexem
Tel. 0475 – 494407
Fax. 0475 – 492363
Gsm. 06 – 12740466

Datum: 10 november 2011

Inhoudsopgave

1. ALGEMEEN.....	3
1.1. HUIDIGE SITUATIE	3
1.2. GEWENSTE ONTWIKKELING.....	3
2. BELEIDSUITGANGSPUNTEN	6
2.1. RIJKSBELEID	6
2.2. PROVINCIAAL BELEID: POL.....	6
2.3. PROVINCIAAL BELEID: RECONSTRUCTIEPLAN.....	7
2.4. GEMEENTELIJK BELEID: STRUCTUURPLAN BUITENGEBIED PEEL EN MAAS.....	8
2.5. AFWEGING BELEID.....	9
3. RUIMTELIJKE ASPECTEN	10
3.1. STEDENBOUWKUNDIGE INPASSING	10
3.2. LANDSCHAPPELIJKE INPASSING.....	10
3.3. BEELDKWALITEIT.....	11
4. ONDERZOEK	12
4.1. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	12
4.2. MILIEUASPECTEN	12
4.2.1. Algemeen.....	12
4.2.2. Bodem	12
4.2.3. Geluid	12
4.2.4. Geurhinder	12
4.2.5. Fijnstof	17
4.2.6. Externe veiligheid	17
4.2.7. Milieuzonering.....	18
4.3. ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	18
4.4. NATUUR EN LANDSCHAP.....	19
4.5. FLORA EN FAUNA	22
4.6. KABELS EN LEIDINGEN.....	24
4.7. VERKEERSTECHNISCHE ASPECTEN	24
4.8. DUURZAAMHEID	25
4.9. WATERHUISHOUDING	25
4.10. CONCLUSIE.....	27
5. PROCEDURE EN OVERLEG	28
5.1. PROCEDURE	28
5.2. OVERLEG	28
5.3. ONTWERP.....	28

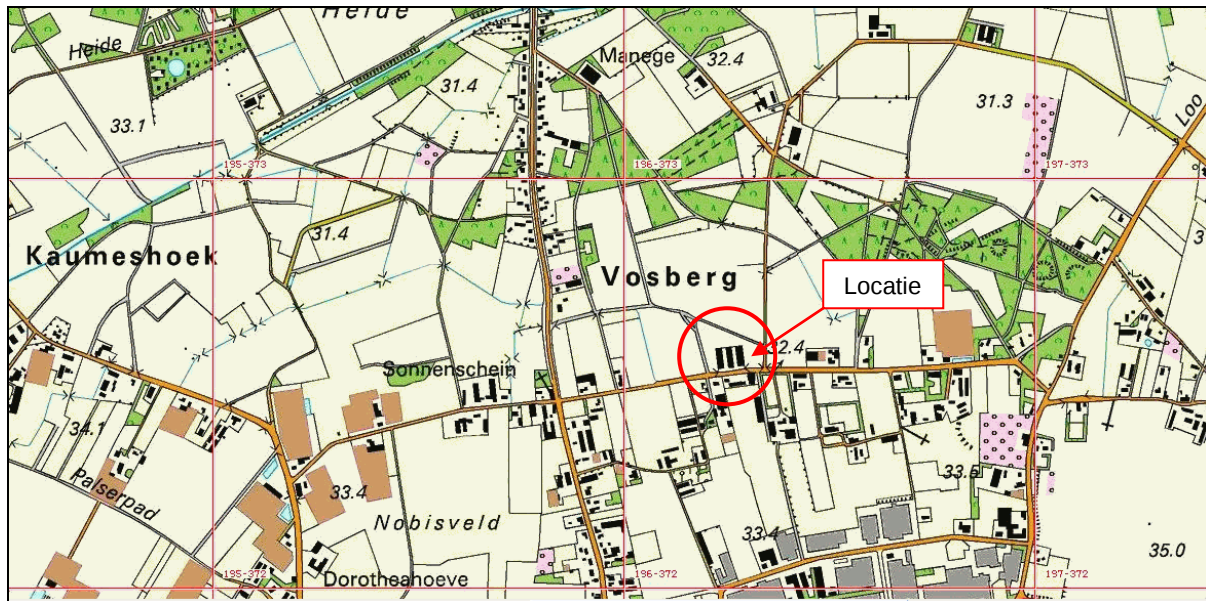
SEPARATE BIJLAGEN

Bijlage 1	Landschap-, water- en natuurontwikkelingsplan (d.d. oktober 2010) met aanvullingen d.d. maart 2011)
Bijlage 2	Beschikking Wet Milieubeheer
Bijlage 3	Bodemonderzoek (rapportnummer 29-ERo15-vo-v1)
Bijlage 4	Milieutechnische berekeningen
Bijlage 5	Natuurwaardenonderzoek (rapportnummer 211-Pvo14a-nw-v1, d.d. 6 april 2011)
Bijlage 6	Indicatief infiltratieonderzoek (kenmerk 11210401W, d.d. 24 februari 2011)
Bijlage 7	Achtergrondbelasting

1. Algemeen

1.1. Huidige situatie

Maatschap Steyvers exploiteert momenteel een pluimveebedrijf gelegen aan de Vosberg 13a, 14 en 14a te Panningen. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Helden sectie T nummers 65 (gedeeltelijk), 66, sectie B, nummers 5131, 5955 (gedeeltelijk), 4475. Er is een vergunning in het kader van de Wet Milieubeheer aanwezig voor het houden van 145.500 opfokhennen op het bedrijf.



Figuur: topografische ligging van het initiatief

Vigerend bestemmingsplan

De locatie is gelegen in het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied Helden", zoals vastgesteld door de gemeenteraad van de voormalige gemeente Helden op 16 september 1991 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Limburg op 28 april 1992. Naar aanleiding van het Kroonbesluit over dit bestemmingsplan heeft de gemeenteraad op 23 april 2001 een artikel 30 WRO herziening vastgesteld. Deze herziening is door Gedeputeerde Staten goedgekeurd op 20 november 2001.

Het perceel heeft hierin de bestemming "Agrarische doeleinden". De als zodanig aangewezen gronden zijn ingevolge artikel 2.04 van het bestemmingsplan bestemd voor de uitoefening van agrarische bedrijven alsmede de opbouw van het landschap. Op deze gronden zijn uitsluitend ten behoeve van deze bestemming toegelaten:

- a. bedrijfsgebouwen;
- b. bedrijfswoningen met de daarbij behorende bijgebouwen;
- c. bouwwerken, geen gebouwen zijnde;
- d. bijbehorende voorzieningen.

Ingevolge artikel 2.04, vierde lid is ter plaatse een bouwvlak van ten hoogste 1 hectare toegestaan. Realisatie van de gewenste ontwikkelingen zijn in strijd met de geldende planologische juridische regeling.

1.2. Gewenste ontwikkeling

In de huidige situatie zijn een tweetal stallen uitgerust met een volière-opfoksysteem voor leghennen. Er is tevens een geldige milieuvergunning aanwezig voor het plaatsen van een opfok-volièresysteem in een derde stal. Het totaal vergund aantal opfokhennen is 145.500 stuks. Tevens kan de mest van deze dieren langdurig worden opgeslagen in een mestloods. Naast de twee stallen die reeds zijn ingericht met een volière-opfoksysteem, wordt een nieuwe stal gerealiseerd voor 59.900 opfokleghennen, wederom in een volièresysteem. De stal zal een oppervlak hebben van 2.125 m². De mest van de dieren in de nieuwe stal wordt niet in de mestloods opgeslagen voor een periode korter

dan 14 dagen. Van de andere twee stallen wordt de mest voor een periode langer dan 14 dagen in de mestloods opgeslagen. Een van de bestaande stallen zal na realisatie van het initiatief niet langer gebruikt worden als stal voor opfokleghennen, deze zal gebruikt worden als stallingsruimte / opslagruimte en/of berging.

De totale bedrijfssituatie vóór en na het initiatief ziet er dan als volgt uit:

Gebouw nr.	Functie	aantal dieren	oppervlakte (ca.) (m ²)	nokhoogte (ca.) (m)
1	Berging / mestloods	-	700	4,40
2	Pluimveestal	38.000	1.190	4,60
3	Pluimveestal	48.000	1.360	5,50
4	Pluimveestal	38.000	1.050	5,50
5	Pony / paardenstal	16	330	3,80
7	Woning / sorteerruimte	-	250	-

Tabel: gebouwdimensies huidige situatie

Gebouw nr.	Functie	aantal dieren	oppervlakte (ca.) (m ²)	Nokhoogte (ca.) (m)
1	Berging / mestloods	-	700	4,40
2	Pluimveestal	38.000	1.190	4,60
3	Pluimveestal	48.000	1.360	5,50
4	Pluimveestal	0	1.050	5,50
5	Pony / paardenstal	16	330	3,80
6	Pluimveestal	59.900	2.125	8,20
7	Woning / sorteerruimte	-	250	-

Tabel: gebouwdimensies nieuwe situatie



Figuur: schets van de gewenste situatie

Aanleiding

Aanleiding voor de voorgenomen activiteit is de continuïteit van de onderneming op langere termijn. Wijziging van huisvestingsystemen in de pluimveehouderij van kooisystemen naar een alternatief systeem is hierbij nodig om te kunnen blijven voldoen aan wetgeving. Als opfokbedrijf, dient hierbij alert te worden ingespeeld op de vraag naar hennen die zijn opgefokt in het juiste huisvestingsstelsel. Hierop wordt middels bovenstaand initiatief ingespeeld. Deze stap zal gepaard moeten gaan met een kostprijsverlaging om een concurrerende positie te kunnen blijven innemen

Voorgenomen activiteit

De voorgenomen activiteit past bij de visie die de ondernemer heeft geformuleerd, zijnde het behoud van de onderneming als inkomensbron, in combinatie met het optimaal rekening houden met de omgeving waarvan de onderneming deel uitmaakt.

Deze visie is vertaald naar enkele doelstellingen die de ondernemer heeft. Dit zijn:

- Het zetten van één groeistap qua omvang;
- Het verlagen van de kostprijs per opfokken, met als speerpunten:
 - Lage investeringskosten, en
 - verhoging van de arbeidsproductiviteit.

Leeswijzer

In de navolgende hoofdstukken zal worden ingegaan op de beleidsuitgangspunten, de ruimtelijke aspecten en de uitgevoerde onderzoeken voor de uitbreiding van het pluimveebedrijf.

2. Beleidsuitgangspunten

2.1. Rijksbeleid

De Nota Ruimte is een nota van het Rijk, waarin de principes voor de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn vastgelegd. In de Nota Ruimte gaat het daarbij om inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. In de nota worden de hoofdlijnen van beleid aangegeven, waarbij de ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland (RHS) een belangrijke rol speelt.

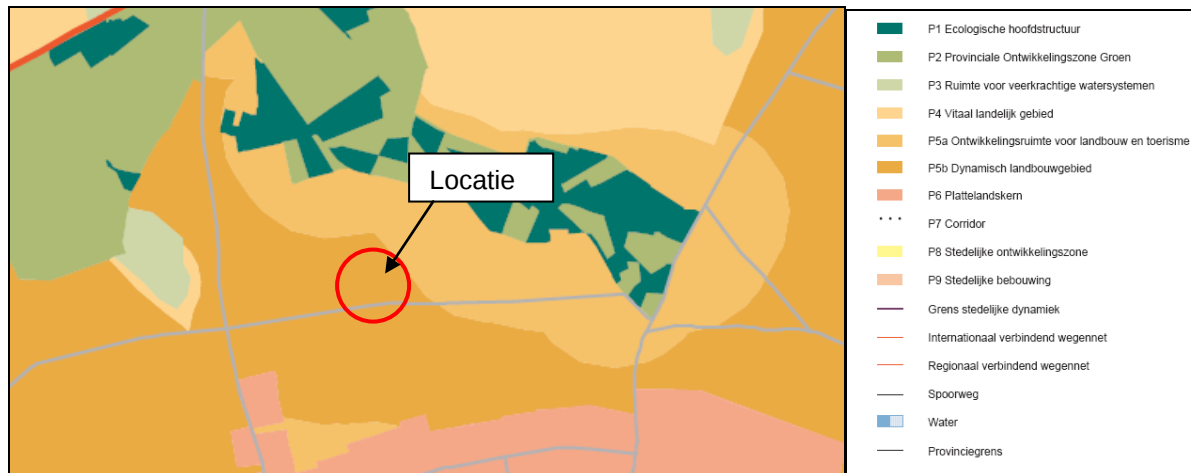
De Nota Ruimte bevat niet alleen de ruimtelijke uitspraken zoals die eerder in de Vijfde Nota over de Ruimtelijke Ordening waren opgenomen, maar ook die uit het Tweede Structuurschema Groene Ruimte (SGR2) en uit het Nationaal Verkeers- en Vervoersplan (NVVP). Daarnaast zijn in de Nota Ruimte ook de Gebiedsgerichte Economische Perspectieven (GEP) opgenomen. De Nota Ruimte is derhalve een integraal product. De Nota Ruimte is op 17 mei 2005 door de Tweede Kamer aangenomen. Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft op 17 januari 2006 ingestemd met de nota. De nota is 27 februari 2006 in werking getreden.

De Nota Ruimte doet uitspraken die een specifiek nationaal ruimtelijk belang dienen of die zorgen voor een gegarandeerde basiskwaliteit voor alle inwoners van Nederland. Gepleit wordt voor verdergaande decentralisatie en deregulering. Het onderhavige initiatief is van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn. Wel kan worden geconcludeerd dat het initiatief bijdraagt aan het vitaal platteland en het creëren van economische dragers in het buitengebied.

2.2. Provinciaal beleid: POL

Provinciale Staten van Limburg hebben op 22 september 2006 een nieuw Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) vastgesteld. Dit kan als een actualisatie van het POL 2001 worden gezien. In het POL heeft de provincie het beleid voor de fysieke omgeving van Limburg vastgelegd. POL2006 is een plan op hoofdlijnen. Het bevat de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg en beschrijft voor onderwerpen waar de Provincie een rol heeft de ambities, de context (ontwikkelingen, Europees en nationaal beleid en regelgeving) en de hoofdlijnen van de aanpak. Deze hoofdlijnen worden vertaald in POL-aanvullingen, beleidsnota's, beleidsregels, programma's en verordeningen. Samen vormen al deze documenten een flexibel, samenhangend geheel: het POL-stelsel.

In het POL 2006 is de locatie ingedeeld in een zogenaamd perspectief 5b - gebied (P5). Binnen het perspectief Dynamisch Landbouwgebied wordt gestreefd naar verdere ontwikkeling van de niet-grondgebonden landbouw, gelegen in Noord- en Midden-Limburg. Het betreft de concentratiegebieden en projectvestigingsgebieden voor de glastuinbouw en de landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij en combinaties daarvan. Hier wordt de ruimte geboden voor een duurzame, optimale ontwikkeling van deze vormen van landbouw. Dit is van provinciaal belang. Een goede landschappelijke inpassing van het betreffende concentratiegebied glastuinbouw of landbouwontwikkelingsgebied en bescherming van de aanwezige omgevingskwaliteiten gelden daarbij als randvoorwaarden, net als het bereiken van een basiskwaliteit voor milieu en water. Dit vraagt de nodige aandacht gezien het intensieve karakter van de ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen van de landbouw in de landbouwontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij en concentratiegebieden glastuinbouw wordt bij de toepassing van het Limburgs Kwaliteitsmenu een kwaliteitsbijdrage op gebiedsniveau nagestreefd. Het gebied is tevens aangewezen als landbouwontwikkelingsgebied. Het POL2006 werpt mitsdien geen directe belemmeringen op voor het initiatief.



Figuur: Ligging initiatief in POL2006 Perspectieven, actualisatie 2010 (Bron: Provincie Limburg)

Limburgs Kwaliteitsmenu

Op 18 december 2009 is door Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. Deze POL aanvulling vormt het kader voor het Limburgs Kwaliteitsmenu. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is door Gedeputeerde Staten op 12 januari 2010 vastgesteld.

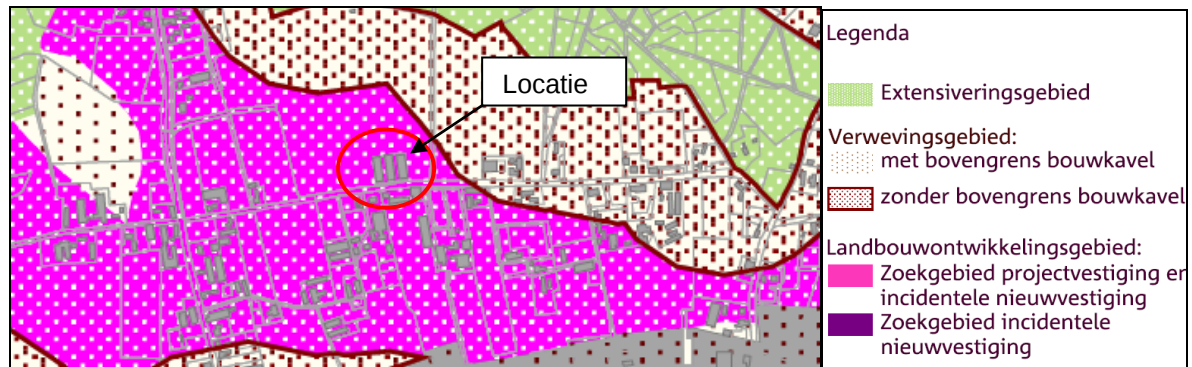
Het Limburgs Kwaliteitsmenu geeft de 'extra' condities en voorwaarden waaronder bepaalde ontwikkelingen in het landelijk gebied buiten de plattelandskernen dan wel in het stedelijk gebied in de perspectieven P2, P3 en P8 mogelijk zijn. Essentie is dat de beoogde ontwikkelingen gepaard moeten gaan met een verbetering van de kwaliteit van de omgeving. Verbetering van de natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische of ruimtelijke kwaliteit. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit. In 2008 is de provincie Limburg begonnen met de ontwikkeling van een nieuw beleid dat de bestaande regelgeving op dit gebied moet vervangen. Het Limburgs Kwaliteitsmenu is de opvolger van de regelingen Bouwkavel op Maat plus (BOM+), Ruimte voor Ruimte Zuid Limburg, Verhandelbare Ontwikkelingsrechten methode (VORM/Contourenbeleid) en Rood voor Groen (landgoederen). Het Limburgs Kwaliteitsmenu is door de gemeente Peel en Maas nader uitgewerkt in het (concept)-kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas. Hier wordt in hoofdstuk 2.4. van deze toelichting nader op ingegaan.

2.3. Provinciaal beleid: Reconstructieplan

Middels de vaststelling van het reconstructieplan op 5 maart 2005 door de Provinciale Staten, heeft de provincie Limburg invulling gegeven aan de verplichting zoals die voortkomt uit de reconstructiewet. Wezenlijk voor de intensieve veehouderij is de indeling van het plangebied in:

- extensiveringsgebieden;
- verwevingsgebieden;
- landbouwontwikkelingsgebieden;

Het initiatief ligt in een landbouwontwikkelingsgebied (LOG). In deze gebieden krijgen intensieve veehouderijbedrijven duurzame ontwikkelingsmogelijkheden. Het wordt beschouwd als zoekgebied projectvestiging en incidentele nieuwvestiging.



Figuur: Ligging initiatief in Reconstructieplan

2.4. Gemeentelijk beleid: structuurplan Buitengebied Peel en Maas

Ingevolge het gemeentelijk structuurplan, zijn de gronden aangewezen tot “oude verdichte bouwlanden” met een nadere aanduiding voor “zoekgebied landbouwontwikkelingsgebied” en “ontwikkeling bebouwingslinten”. De verkaveling in deze gebieden is onregelmatig en niet al te grootschalig. Dit geeft het gebied openheid. Hiermee in contrast staat de verdichting langs de bebouwingslinten. Lintbebouwing, bomenlanen, erfbeplanting en groene elementen zorgen voor een afwisselend beeld. Functioneel worden de gebieden vooral gebruikt voor akker- en tuinbouw. Wat betreft de ruimtelijke, functionele en landschappelijke aspecten zijn voor dit gebiedstype de volgende beleidsuitspraken (ruimtelijk) relevant:

Ruimtelijk-landschappelijk:

- versterking van de landschappelijke karakteristiek bestaande uit relatief open akkers met verdichte randen (clusters en lintbebouwingen) en doorzichten;
- behoud van cultuurhistorisch waardevolle, open, bolle akkers en behoud van voldoende brede doorzichten vanuit de verdichte clusters en linten naar deze relatief open akkers;
- behoud van de relatief open (bolle) akkers vanwege de aanwezige archeologische en/of cultuurhistorische waarden;
- realisatie van een verdere landschappelijke verdichting door weg- en erfbeplantingen in de clusters en linten;
- realisatie van een landschappelijk raamwerk ten behoeve van een zorgvuldige inpassing van (nieuwe) economische activiteiten.

Ruimtelijk-functioneel:

- ruime toelating van verschillende economische functies;
- verdere menging van de functies wonen, werken en verbrede landbouw met name in de linten;
- binnen de landbouw een ruime toelating van teeltondersteunende voorzieningen, met uitzondering van de open, bolle akkers.

Het initiatief ziet op uitbreiding van een intensieve veehouderij. Gelet op de nadere aanduiding “zoekgebied landbouwontwikkelingsgebied” in het reconstructieplan, kunnen bestaande intensieve veebedrijven groeien tot maximaal 2,5 ha. In casu zal, na de gevraagde uitbreiding, slechts 1,5 ha bouwblok worden gebruikt. Het verzoek is dan ook in lijn met het structuurplan.

(concept)-Kwaliteitskader

Ingevolge het Structuurplan Buitengebied en het concept-Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas dienen de individuele ontwikkelingen van ondernemers bij te dragen aan de nagestreefde landschapskwaliteit.

De locatie is volgens het Kwaliteitskader gelegen in het gebied ‘oude bouwlanden’. De oude bouwlanden zijn tevens de oude woongebieden. Hier liggen de dorpen en ligt oude lintbebouwing. Binnen de bouwlanden is er een verschil te maken tussen de oude bolle essen en de overige bouwlanden die voor een deel intensief zijn bebouwd. De oude bouwlanden worden nu intensief gebruikt voor tal van functies. De kerkdorpen liggen hier evenals veel van hun bedrijventerreinen en de interne ontsluitingswegen. De bebouwing is afwisselend historisch en modern. Er liggen tal van cultuurhistorische objecten.

Als wordt gekeken naar de gebiedstypen, dan ligt de locatie in het 'witte gebieden en stedelijke gebieden'. Deze ontleen hun waarde mede aan de ontwikkeling van bedrijvigheid.

Voor het gebied 'oude bouwlanden' wordt het volgende geadviseerd voor wat betreft het landschap:

- Zorg voor contrast tussen verdichte en open stukken;
- Behoud en maak doorzichten vanuit linten naar de akkercomplexen;
- Versterk historische elementen: oude bebouwing, erfentluitingswegen, (laan)beplantingen;
- Versterk typisch grondgebruik als (hoogstam) fruitteelt en stimuleer hoogstamfruit bij de erven;
- Werk aan architectonische en stedenbouwkundige samenhang in verdichte gebieden. Ontwikkel hiervoor een gedetailleerde gebiedsgerichte strategie;
- Voer actief akkerrandenbeheer langs de veldwegen voor een groene dooradering van deze relatief verdichte gebieden;
- Draag bij aan ontbrekende schakels in het wandel- en fietsnetwerk door de oude bouwlanden.

Wanneer er ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied plaatsvinden worden er altijd kwaliteitsbijdragen verwacht. Hierin wordt een onderscheid gemaakt tussen het basispakket met basiskwaliteiten (B), het pluspakket (B+) en een aanvullende kwaliteitsverbetering (AK). Het zijn allemaal bouwstenen om te komen tot hogere ruimtelijke kwaliteit.

Naar aanleiding van dit Kwaliteitskader is voor dit initiatief sprake van de Basiskwaliteit (B). Basiskwaliteit wil zeggen dat nieuwe bebouwing en verharding goed ingepast moet worden. Ook houdt het in dat er voorzieningen getroffen moeten worden ter voorkoming van hemelwaterproblematiek als gevolg van nieuwe bebouwing en verharding. Als basis voor omvang van de inpassing geldt dat er sprake moet zijn van een oppervlakte 'landschappelijke inpassing' of ander groen/natuur dat overeenkomt met 10-15% van de oppervlakte van het deel van het bouwvlak waar de nieuwe bebouwing en erf komt.

De uitwerking van het Kwaliteitskader voor het initiatief wordt nader toegelicht in de separate bijlage 1. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde voorwaarden van het Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas.

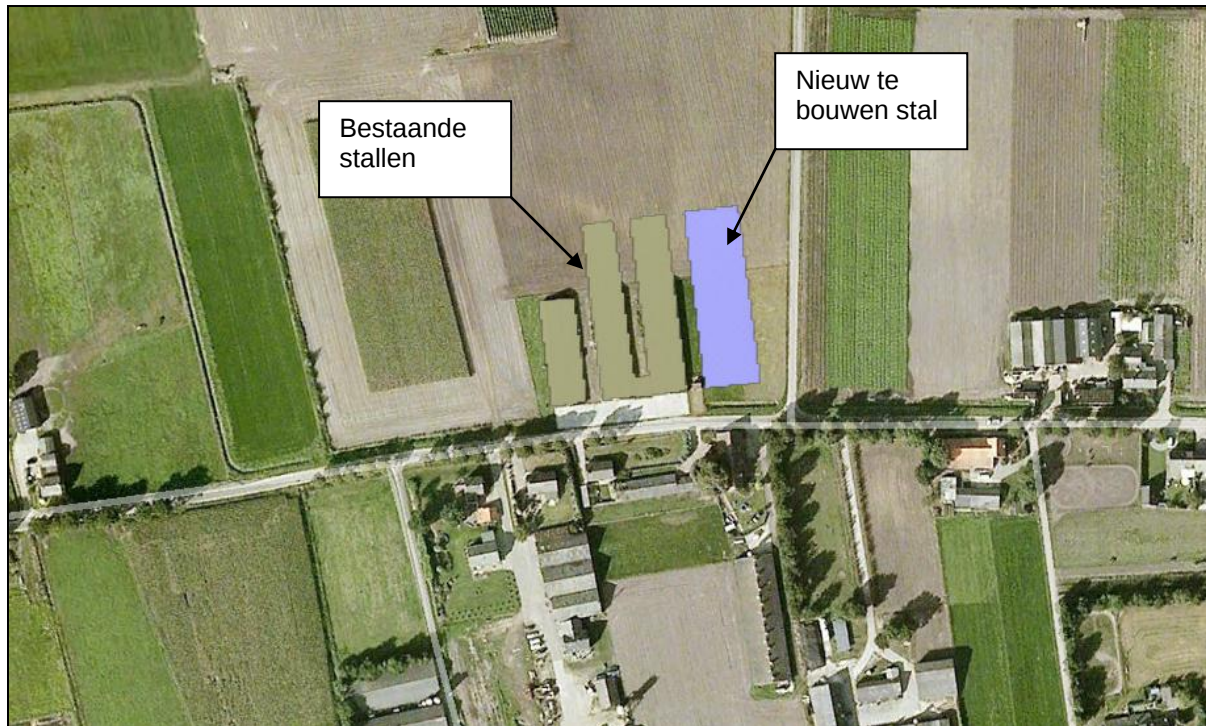
2.5. Afweging beleid

De gewenste ontwikkelingen van initiatiefnemer zijn op grond van het huidige bestemmingsplan niet mogelijk. Wat betreft het provinciaal beleid kan worden geconcludeerd dat deze ontwikkeling op deze locatie past binnen het POL2006 en het Reconstructieplan. Ook past de ontwikkeling binnen het beleid van de gemeente Peel en Maas. De gemeente is bereid om medewerking te verlenen aan de ruimtelijke procedure om deze ontwikkeling mogelijk te maken. Middels een projectbesluit kan worden geanticipeerd op deze nieuwe ontwikkeling in dit gebied.

3. Ruimtelijke aspecten

3.1. Stedenbouwkundige inpassing

Stedenbouwkundig zal er een wijziging plaatsvinden. Er zal een uitbreiding in bebouwing plaatsvinden. De bestaande stallen zullen blijven staan. De nieuwe bebouwing is zodanig gesitueerd, dat het bedrijf qua uitstraling compact blijft. Er is een plan (bijlage 1) gemaakt om het bedrijf zo vloeiend mogelijk in de omgeving te laten integreren. De uitstraling van de nieuwe bebouwing zelf zal worden beoordeeld door de welstandscommissie overeenkomstig de door de gemeente vastgestelde Welstandsnota. Onderstaand figuur laat duidelijk zien wat de stedenbouwkundige verandering is.



Figuur: stedenbouwkundige verandering

3.2. Landschappelijke inpassing

Bijgevoegd is een landschaps-, water- en natuurontwikkelingsplan (bijlage 1). Hier word onder andere ingegaan op het landschap ter plaatse en er is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld voor het initiatief. Dit landschappelijk inpassingsplan is opgesteld naar aanleiding van de verplichtingen voortvloeiend uit het Limburgs Kwaliteitsmenu en het concept-Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas. Het plan voorziet in een aantal onderdelen:

- a. Architectuur en kleurgebruik gebouwen (basispakket)
- b. Aan te planten gemengde haag met opgaande bomen (basispakket en pluspakket)
- c. Aan te planten bomen aan achterzijde (basispakket en pluspakket)
- d. Aan te planten hoogstambomen achter schuurtje bij huis (pluspakket)
- e. Aan te planten bomen zijkant bestaande stal (pluspakket)

Een nadere omschrijving van deze onderdelen is te vinden in bijlage 1. Hieronder is het landschappelijk inpassingsplan weergegeven.



Figuur: uitsnede landschappelijk inpassingsplan

3.3. Beeldkwaliteit

Voor onderhavig initiatief is geen zelfstandig beeldkwaliteitsplan opgesteld. Het beeld in de straat blijft nagenoeg gelijk. De bebouwing op de locatie zal worden uitgebreid. De gewenste ontwikkelingen zullen bij de aanvraag bouwvergunning worden getoetst door de welstandscommissie aan de Welstandsnota. Deze nota geeft criteria die worden gehanteerd om te beoordelen of gebouwen voldoen aan redelijke eisen van welstand. Om de gewenste ontwikkelingen zo vloeiend mogelijk in het straatbeeld op te nemen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit is te vinden in bijlage 1.

4. Onderzoek

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, lucht, externe veiligheid en milieuzonering wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de gewenste ingreep voor onder andere de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding, verkeer en economische uitvoerbaarheid. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

4.1. Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het te realiseren initiatief zijn geheel voor rekening van de initiatiefnemer. Ook voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. De gemeente loopt hier geen ontwikkelingsrisico in.

Bij de uitbreiding van gebouwen met ten minste 1.000 m² is een exploitatieplan verplicht. Derhalve geldt dit ook voor het planvoornemen. Echter voor onderhavige situatie zijn er geen verhaalbare kosten als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f en het totaal der exploitatiebijdragen bedraagt minder dan € 10.000,-. Het kostenverhaal is anderszins verzekerd via de leges. Hierdoor hoeft op grond van artikel 6.12 en artikel 6.2.1a Bro voor het planvoornemen geen exploitatieplan opgesteld te worden. Wel is er afzonderlijk een planschadeverhaalsovereenkomst afgesloten.

4.2. Milieuaspecten

4.2.1. Algemeen

De vigerende revisievergunning is op 9 maart 2009 verleend voor 124.000 opfokleghennen met gesloten mestopslag > 14 dagen. Tevens zijn nog enkele paarden en pony's vergund. Deze vergunning is voor wat betreft twee stallen met opfokhennen en voor de paarden/pony's gerealiseerd en in werking getreden.

Voor het initiatief is een nieuwe milieuvergunning aangevraagd. Bijgevoegd als separate bijlage (bijlage 2) is de beschikking Wet Milieubeheer naar aanleiding van deze aanvraag.

4.2.2. Bodem

Er is door BodemInZicht te Veghel een bodemonderzoek conform NEN5725 op de betreffende locatie uitgevoerd (d.d. 25 oktober 2010, projectnummer B1032). De rapportage van dit onderzoek is te vinden in bijlage 3 van deze toelichting. In dit onderzoek wordt het volgende geconcludeerd: "Door middel van het uitgevoerde vooronderzoek is inzicht verkregen in verdachte locaties ten aanzien van bodemverontreinigingen op de onderzoekslocatie Vosberg 14a te Panningen. Op de onderzoekslocatie is geen sprake (geweest) van bodembedreigende activiteiten die de bodemkwaliteit mogelijk hebben beïnvloed. Op basis van de resultaten van het vooronderzoek wordt de hypothese gesteld dat de onderzoekslocatie onverdacht is met betrekking tot bodemverontreiniging en derhalve geen belemmering vormt voor de aanstaande bouwactiviteiten ter plaatse.

4.2.3. Geluid

Het planvoornemen voorziet in bouwvlakvergroting en de realisatie van een pluimveestal. Een nieuwe situatie als bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh) omvat de oprichting van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen (zoals woningen, scholen, kleuterdagverblijven, verblijfsrecreatieve voorzieningen), de aanleg van nieuwe wegen of de reconstructie van bestaande wegen. Aangezien het planvoornemen niet voorziet in een dergelijke nieuwe situatie, is geen akoestisch onderzoek vereist.

In hoofdstuk 4.7. wordt nader ingegaan op de verkeerstechnische aspecten van het initiatief.

4.2.4. Geurhinder

De Wet Geurhinder en Veehouderij van 5 oktober 2006 schept een beoordelingskader voor geurhinder vanwege tot veehouderij behorende dierenverblijven. Deze wet is 1 januari 2007 in werking getreden. Er wordt gekeken naar de geurbelasting van veehouderijbedrijven op de in de

omgeving liggende geurgevoelige objecten. Nederland is opgesplitst in concentratie- en niet-concentratie gebieden. In deze gebieden wordt weer onderscheid gemaakt tussen objecten die liggen buiten of binnen de bebouwde kom.

Hierna wordt de geur, uitgedrukt als geurconcentratie in Europese odour units per kubieke meter lucht. (OUE/m³). De normstelling van de geurnorm is in het concentratie gebied, buiten de bebouwde kom 14 OUE/m³. Binnen de bebouwde kom is dit 3 OUE/m³. In de niet concentratie gebieden zijn dit respectievelijk 8 OUE/m³ en 2 OUE/m³. Gemeentes hebben de mogelijkheid om binnen bepaalde grenzen, de normen aan te passen.

De ruimte uitgedrukt in OUE/m³, waarbinnen gemeentes beleidsvrijheid hebben is als volgt weer te geven:

	Concentratiegebied				Niet concentratie gebied		
	Minimum	Norm	Maximum		Minimum	Norm	Maximum
Buiten bebouwde kom	3	14	35		2	8	20
Binnen bebouwde kom	0,1	3	14		0,1	2	8

De gemeenteraad van Peel en Maas geen gebiedsvisie vastgesteld. De normstellingen gaan uit van de standaard normen 3 en 14 OU_e.

Geurgevoelige objecten

De omgeving zelf kan worden getypeerd als een overwegend agrarische omgeving met verwevenheid van enkele objecten met een woonfunctie de zgn. geurgevoelige objecten. In de omgeving van de inrichting zijn verschillende geurgevoelige objecten aanwezig.

Gevoelig object	Ligging	Normstelling
Vosberg 12a	Buiten bebouwde kom	14
Vosberg 12	Buiten bebouwde kom	14
Vosberg 16	Buiten bebouwde kom	14
Vosberg 16a	Buiten bebouwde kom	14
Vosberg 18	Buiten bebouwde kom	14
Ninnesweg 46 (Kern	Binnen bebouwde kom	3
Industrieterrein Panningen 28	Binnen bebouwde kom	3

Tabel: Ligging geurgevoelige objecten en normstellingen

De Wet geurhinder en veehouderij geeft 2 methoden voor het beoordelen van de geur van veehouderij bij een vergunning aanvraag:

1. Geurbelasting op een geurgevoelig object berekend met V-STACKS vergunning en getoetst aan waarde voor de geurbelasting.
2. De minimum afstanden tussen veehouderij en een geurgevoelig object.

Hierna wordt op deze aspecten ingegaan. De uitgangspunten van geurbelasting, alsmede de berekeningen van de geurbelasting zijn toegevoegd als bijlage. Dit voor de aangevraagde situatie.

Geurverspreidingsmodel

Bij bepaling van geurverspreiding wordt middels het verspreidingsmodel V-STACKS vergunning een berekening gemaakt. In de berekening wordt rekening gehouden met soort en aantal dieren, huisvestingsystemen, emissiepunten, hoogte van het emissiepunt, diameter van emissiepunt, lichtsnelheid en de gemiddelde gebouwhoogte.

In de berekening is uitgegaan van het volgende:

1. De geuremissies per dier zijn vastgelegd in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). Na vermenigvuldigen met het aantal dieren leidt dit tot de emissie per emissiepunt;
2. Standaard lichtsnelheid bij mechanische ventilatie met verticale uitstroming van 4 m/s;
3. Standaard lichtsnelheid bij natuurlijke ventilatie en horizontale uitstroming van 0,4 m/s;

4. Een toetsingswaarde buiten de bebouwde kom van 14 OUE/m³;
5. Een toetsingswaarde binnen de bebouwde kom van 3 OUE/m³ ;
6. Ligging van de inrichting in het concentratiegebied;

In de onderstaande tabellen staan de geuremissies per diercategorie, alsmede de totale geuremissie in zowel de huidige als de nieuwe situatie:

Stal Nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem Houderij/hoktype code GL	Aantal dieren	Geur	
				OU _e /s per dier	Totaal OU _e /s
2	opfokhennen	E 1.8.1	38.000	0,18	6.840,0
3	opfokhennen	E 1.8.1	48.000	0,18	8.640,0
4	opfokhennen	E 1.8.1	38.000	0,18	6.840,0
1	Nagesch. techniek mestopslag>14dgn	E 6.100.	116.520	-	-
5	volwassen paarden	K.1	4	-	-
5	volwassen pony's	K.3.	8	-	0
5	pony's in opfok	K.4.	4	-	0
			Totale geuremissie:		22.320,0

Tabel: geuremissie huidige situatie (WM 9 maart 2009)

Stal Nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem Houderij/hoktype code GL	Aantal dieren	Geur	
				OU _e /s per dier	Totaal OU _e /s
2	opfokhennen	E 1.8.1	38.000	0,18	6.840,0
3	opfokhennen	E 1.8.1	48.000	0,18	8.640,0
4	-	-	0	-	0
6	opfokhennen	E 1.8.2.	59.900	0,18	10.782,0
1	Nagesch. techniek mestopslag>14dgn	E 6.100.	86.000	-	0
5	volwassen paarden	K.1	4	-	0
5	volwassen pony's	K.3.	8	-	0
5	pony's in opfok	K.4.	4	-	0
			Totale geuremissie:		26.262,0

Tabel: geuremissie nieuwe situatie (WM 14 juni 2010)

De geuremissie van de nieuwe situatie (WM 14 juni 2010) neemt met ongeveer 3.942,0 OU_e/s toe ten opzichte van de huidige situatie (WM 9 maart 2009). In de volgende paragrafen wordt dit initiatief getoetst aan de eisen uit de Wet geurhinder en veehouderij.

Voorgrondbelasting geur

Met de voorgrondbelasting wordt de geurbelasting op een geurgevoelig object veroorzaakt door één veehouderij bedoeld. Bij bepaling van geurverspreiding van enkel het initiatief wordt middels het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning een berekening gemaakt. In de berekening wordt rekening gehouden met soort en aantal dieren, huisvestingsystemen, emissiepunten, hoogte van het emissiepunt, diameter van emissiepunt, luchtsnelheid en de gemiddelde gebouwhoogte.

Voor het bepalen van de hoogte van de voorgrondbelasting is voor de nieuwe situatie een geurberekening middels V-Stacks vergunning uitgevoerd. Onderstaand zijn de rekenresultaten

hiervan weergegeven. De geurberekeningen alsmede de uitgangspunten voor de geurberekening zijn als bijlage toegevoegd.

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
4	Vosberg 12a	196 230	372 506	14,0	14,0
5	Vosberg 12	196 196	372 504	14,0	12,2
6	Vosberg 16	196 412	372 523	14,0	10,2
7	Vosberg 16a	196 498	372 549	14,0	6,0
8	Vosberg 18	196 490	372 392	14,0	3,3
9	Ninnesweg 46	195 970	371 977	3,0	0,9
10	Ind.ter Panningen 28	195 347	372 063	3,0	0,5

Tabel: Voorgrondbelasting op gevoelige locaties in de nieuwe situatie

Uit bovenstaande rekenresultaten kan worden geconcludeerd dat in de nieuwe situatie de geurnorm op de geurgevoelige objecten in het buitengebied en binnen de kern niet wordt overschreden. Omliggende bestemmingen worden derhalve niet belemmerd in haar mogelijkheden. Doordat de geurnorm niet wordt overschreden kan gesteld worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de omgeving van het initiatief.

Achtergrondbelasting geur

Onder de achtergrondbelasting verstaan we de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object. De achtergrondbelasting is een maat voor het leefklimaat. De achtergrondbelasting wordt berekend door de individuele geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten op een bepaalde manier bij elkaar op te tellen. Omdat de geuremissie van veehouderijen tot een afstand van twee kilometer een bijdrage kunnen leveren aan de achtergrondbelasting zijn alle veehouderijen met geuremissie in een zone van twee kilometer rondom het initiatief bij de berekening van de achtergrondbelasting meegenomen. De berekening van de achtergrondbelasting is middels V-Stacks gebied uitgevoerd. De verzamelde gegevens zijn voor het rekenen van de achtergrondbelasting ingevoerd in twee rekenbestanden, één voor de bronnen (veehouderijen) en één voor de receptoren (geurgevoelige objecten).

Het bronnenbestand bevat alle veehouderijen in een zone van twee kilometer rondom het initiatief. Dit zijn in totaal 37 veehouderijbedrijven. Hiervan zijn 25 veehouderijbedrijven met dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij geuremissies zijn vastgesteld. Hierbij valt te denken aan varkens- en pluimveebedrijven (intensieve veehouderij). De overige 12 veehouderijbedrijven zijn bedrijven met enkel dieren waarvoor géén geuremissie is vastgesteld, zoals een melkvee- of paardenhouderij. Van elk veehouderijbedrijf zijn de volgende parameters ingevoerd:

- de X- en Y-coördinaten van het middelpunt van de inrichting
- de emissiepunthoogte (defaultwaarde van 5 meter)
- de gemiddelde gebouwhoogte (defaultwaarde van 5 meter)
- de diameter van het emissiepunt (defaultwaarde van 0,5 meter)
- de uittreessnelheid (defaultwaarde van 4 meter per seconde)
- de vergunde geuremissie

Van het initiatief zijn dezelfde parameters ingevoerd als die voor de berekening van de voorgrondbelasting. Het receptorenbestand bevat dezelfde geurgevoelige objecten die zijn meegenomen bij de berekening van de voorgrondbelasting. In onderstaande staat de achtergrondbelasting op de omliggende geurgevoelige objecten vermeld.

Geurgevoelig object	X- coördinaat	Y- coördinaat	Achtergrondbelasting geur (OU _E /m ³) en beoordeling leefklimaat*	
			niveau	milieukwaliteit
Vosberg 12a	196 230	372 506	19,6	Matig
Vosberg 12	196 196	372 504	15,8	Matig
Vosberg 16	196 412	372 523	11,2	Goed – redelijk goed

Vosberg 16a	196 498	372 549	7,1	Goed – redelijk goed
Vosberg 18	196 490	372 392	4,7	Goed
Ninnesweg 46	195 970	371 977	3,3	Goed
Ind.ter Panningen 28	195 347	372 063	5,4	Goed

* Volgens bijlage 6 en 7 van de handreiking bij de Wgv (infomil, 1 mei 2007)

Tabel: Achtergrondbelasting op gevoelige locaties in de nieuwe situatie

Uit de rekenresultaten van de achtergrondbelasting blijkt dat in de nieuwe situatie rondom het initiatief (buitengebied) een matig tot goed woon- en leefklimaat heerst. De milieukwaliteit in de kern en het industrieterrein van Panningen is hierbij goed.

In onderstaande tabel is de wettelijke waarden (art. 3 uit Wgv) met bijbehorende geurhinderpercentage vermeld. Voor de kern en het industrieterrein van Panningen (geurnorm $3 \text{ OU}_E/\text{m}^3$) geldt een percentage geurgehinderden van 8%. Voor geurgevoelige objecten in het buitengebied is dit 25% aan geurgehinderden bij een norm van $14 \text{ OU}_E/\text{m}^3$.

	Binnen bebouwde kom		Buiten bebouwde kom	
	wettelijk (artikel 3)	maximaal (artikel 6)	wettelijk (artikel 3)	maximaal (artikel 6)
Concentratiegebied				
Geurgeurbelasting [OU_E/m^3]	3	14	14	35
Hinder	$\geq 8\%$	$\geq 25\%$	$\geq 25\%$	$\geq 41\% *$
Niet-concentratiegebied				
Geurgeurbelasting [OU_E/m^3]	2	8	8	20
Hinder	$\geq 11\%$	$\geq 29\%$	$\geq 29\%$	$\geq 46\%$

*) Berekend door extrapolatie en daardoor minder betrouwbaar dan de overige percentages.

Tabel: Wettelijke waarden en maxima voor geurbelasting met bijbehorende geurhinderpercentages (Bron: Bijlage 7 van de handreiking bij de Wgv (infomil, 1 mei 2007))

Uit bovenstaand kan geconcludeerd worden dat bij een achtergrondconcentratie van ten hoogste $19,6 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ in het buitengebied en een achtergrondbelasting van ten hoogste $5,4 \text{ OU}_E/\text{m}^3$ in de kern en industrieterrein van Panningen het leefklimaat acceptabel is.

Minimale afstanden

- A. De afstand tussen de gevel van een stal en de gevel van het geurgevoelig object;
- B. De afstanden tussen een emissiepunt en het dichtstbijzijnde gevoelig object;

Ad. A.

De minimale afstand tussen de gevel van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object moet op basis van de Wet Geur en Veehouderij, binnen de bebouwde kom minimaal 50 meter en buiten de bebouwde kom minimaal 25 meter zijn. Het dichtstbijgelegen geurgevoelig object buiten de bebouwde kom, Vosberg 12a, is op 28 meter van de gevel van een paarden/ponystal gelegen. De afstand tot de gevel van de eerste pluimveestall bedraagt 40 meter. Er wordt derhalve voldaan aan de minimale afstand van 25 meter. Geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom liggen op ca. 700 meter afstand, en daarmee buiten de minimale gevel-gevelafstand van 50 meter.

Ad. B.

De minimale afstand tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de gevel van een geurgevoelig object moet op basis van de Wet Geur en Veehouderij, binnen de bebouwde kom minimaal 100 meter en buiten de bebouwde kom minimaal 50 meter zijn voor diersoorten waarvoor geen omrekeningsfactor is vastgesteld. In deze aanvraag zijn dit de paarden en pony's. Het dichtstbijgelegen geurgevoelig object buiten de bebouwde kom, Vosberg 12a, ligt op 50 meter van het emissiepunt (deur) van dat dierenverblijf. Er wordt derhalve voldaan aan de minimale afstand van 50 meter. Geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom liggen op ca. 700 meter afstand, en daarmee ruim buiten de minimale afstand tot een emissiepunt van 100 meter.

Voor woningen behorende bij veehouderijen geldt eveneens een vaste afstand van minimaal 50 meter tussen emissiepunt van de stallen en woning behorende bij de (voormalige) andere veehouderij. De woning Vosberg 15 betreft een dergelijk type woning. Deze woning is gelegen op een afstand van ca. 118 meter van het emissiepunt van de paarden/ponystal en ca. 225 meter van het emissiepunt van de dichtstbijgelegen pluimveestal. Er wordt derhalve ook voldaan aan deze vaste afstand.

Conclusie

Er wordt derhalve voldaan aan de normstellingen uit de WGV voor wat betreft de geurbelasting, alsmede aan de vaste afstanden die in de WGV zijn genoemd.

4.2.5. Fijnstof

Vanwege de aanwezigheid van dieren is in de nieuwe stal een emissie van stof te verwachten. Het in de stal geproduceerde stof slaat ten dele neer in de stal zelf. Een ander deel van het stof verlaat de stal samen met de ventilatielucht. In de bijlagen (bijlage 4) is een fijnstofberekening middels ISL3a versie 2009-1 toegevoegd. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de normstelling.

4.2.6. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen¹ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen door een ongeval bij een risicobedrijf overlijdt. Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants².

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Plangebied

Uit de risicokaart Limburg, RisicoAtlas en het bestemmingsplan is gebleken dat er in de omgeving (ca. 1 km) van het initiatief één risicovolle activiteit voorkomt. Het betreft hier een vulpunt en een reservoir van een ondergrondse LPG-tank van TSSS Bos gelegen aan de Ninnesweg 96 te Panningen. Het vulpunt heeft een risicocontour van 45 meter en het reservoir heeft een risicocontour van 25 meter. Het initiatief van maatschap Steyvers is op voldoende afstand (ca. 320 meter) gelegen van deze risicovolle activiteit. Deze activiteit vormt derhalve geen belemmering voor het initiatief van maatschap Steyvers.

¹ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

² Zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

In de omgeving van het initiatief zijn volgens het bestemmingsplan en leidinggegevens van de Gasunie geen buisleidingen gelegen. Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats waardoor extra voorzieningen ten behoeve van de externe veiligheid nodig zijn. Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van de gewenste bedrijfsontwikkelingen.

4.2.7. Milieuzonering

Er dient gekeken te worden of in de omgeving van het initiatief functies voorkomen die een belemmering kunnen vormen voor het initiatief.

Een eerste toets heeft plaatsgevonden aan de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn voorgeschreven volgens de (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009.

Gebleken is dat in de directe omgeving van het initiatief geen (agrarische) bedrijven gevestigd zijn die een milieutechnische belemmering veroorzaken voor de realisering van de gewenste bedrijfsontwikkelingen.

4.3. Archeologie en cultuurhistorie

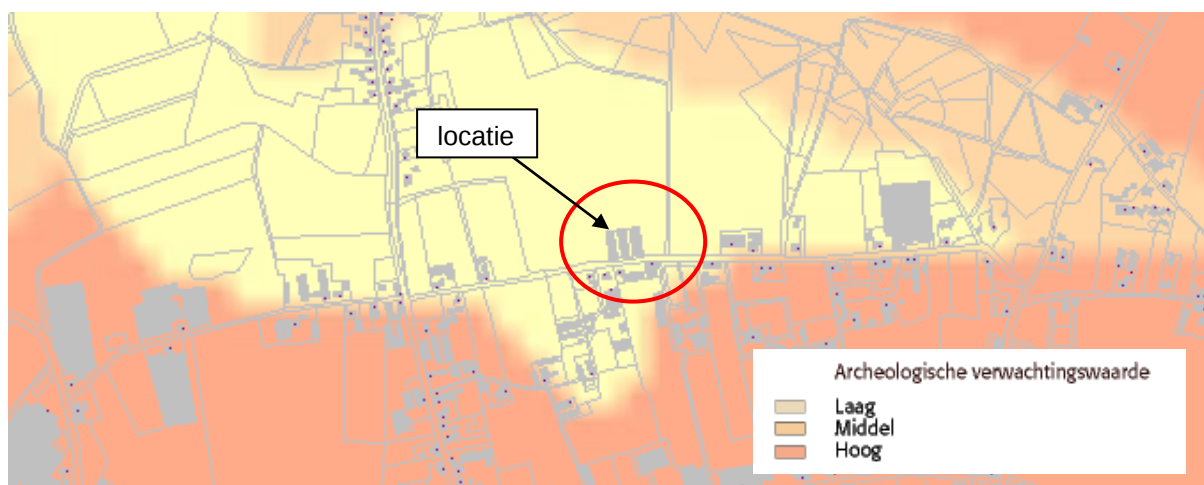
Provinciaal beleid

Met betrekking tot archeologie is in het POL als uitgangspunt opgenomen dat het archeologische erfgoed in de oorspronkelijke vindplaats moet worden beschermd. In de Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling van de provincie Limburg staat beschreven wanneer een archeologisch vooronderzoek noodzakelijk is.

Gemeentelijk beleid

Per 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht en dienen gemeenten in hun bestemmingsplannen rekening te houden met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische resten. Voor een goed gemeentelijk archeologisch beleid kunnen gemeenten meer gedetailleerde verwachtings- of beleidskaarten laten opstellen. Hiermee kunnen gemeenten hun eigen beleidsruimte een invulling geven. De voormalige gemeente Helden heeft in 2008 een archeologische waarden- en verwachtingskaart laten opstellen (*Gemeente Helden, Archeologische waarden- en verwachtingskaart*), maar deze is echter niet vastgesteld.

De provincie Limburg heeft een cultuurhistorische waardenkaart opgesteld waarin onder andere de indicatieve archeologische verwachting is vastgesteld voor de provincie. Hieronder is deze kaart weergegeven.



Zoals te zien is, is de locatie gelegen in een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde.

Gemeentelijk beleid

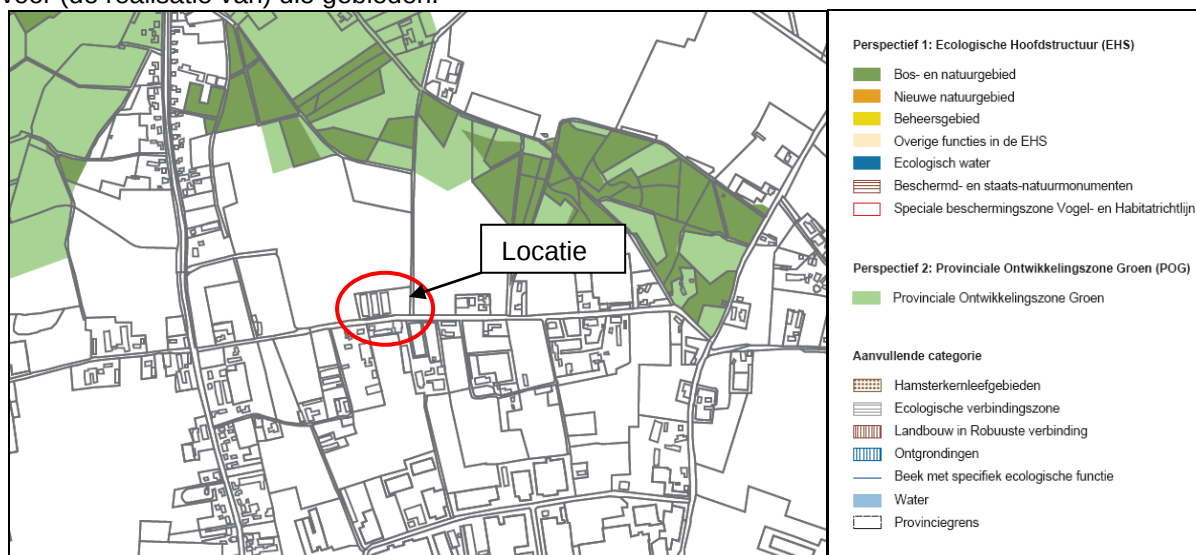
De gemeente Peel en Maas heeft een archeologiebeleid, in combinatie met een archeologische beleidskaart, opgesteld. Ook op deze kaart komt de stal op de grens van een gebied met lage en middelhoge archeologische verwachtingswaarde te liggen. Aangezien de stal vrijwel geheel in een gebied met lage verwachtingswaarde ligt en de verstoringsoppervlakte van middelhoog (2.500 m^2) niet wordt gehaald met 2.125 m^2 , is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Indien er bij de uitvoering van de werkzaamheden toch archeologische resten of sporen worden aangetroffen, dient dit conform de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz, 2007) per direct gemeld te worden bij het bevoegd gezag.

4.4. Natuur en Landschap

Ecologische Hoofdstructuur

Ecologische Hoofdstructuur (EHS)-gebieden zijn gebieden waar natuurrealisatiedoelstellingen zijn geformuleerd. Dit betekent dat deze gebieden op termijn uit natuur zullen bestaan. Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG)-gebieden kunnen worden gezien als zoekgebied voor de aanleg van nieuwe natuur. Uit onderstaand kaartje blijkt dat de locatie niet is gelegen in of in de nabijheid van een POG gebied en/of een EHS-gebied. Hierdoor zal het initiatief geen negatieve effecten veroorzaken voor (de realisatie van) die gebieden.



Figuur: Ligging initiatief in relatie tot de EHS en POG

Natuurbeschermingswet

Nederland kreeg in 1967 voor het eerst een Natuurbeschermingswet. Deze wet maakte het mogelijk om natuurgebieden en soorten te beschermen. Op den duur voldeed de wet niet meer aan de eisen die internationale verdragen en Europese verordeningen stellen aan natuurbescherming. Daarom is in 1998 een nieuwe Natuurbeschermingswet gemaakt die alleen gericht is op gebiedsbescherming. De bescherming van soorten is geregeld in de Flora- en faunawet. De Natuurbeschermingswet 1998 is op 1 oktober 2005 gewijzigd. Sindsdien zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in de Natuurbeschermingswet verwerkt. De volgende gebieden worden aangewezen en beschermd op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Natura2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden)
- Beschermde Natuurmonumenten en
- Wetlands.

Op een afstand van ca. 6.000 meter is het gebied “Deurnsche Peel & Mariapeel” gelegen. Dit gebied heeft de status beschermd natuurmonument. Voor dit gebied is een aanwijzingsbesluit genomen in het kader van de Natura2000 regelgeving.

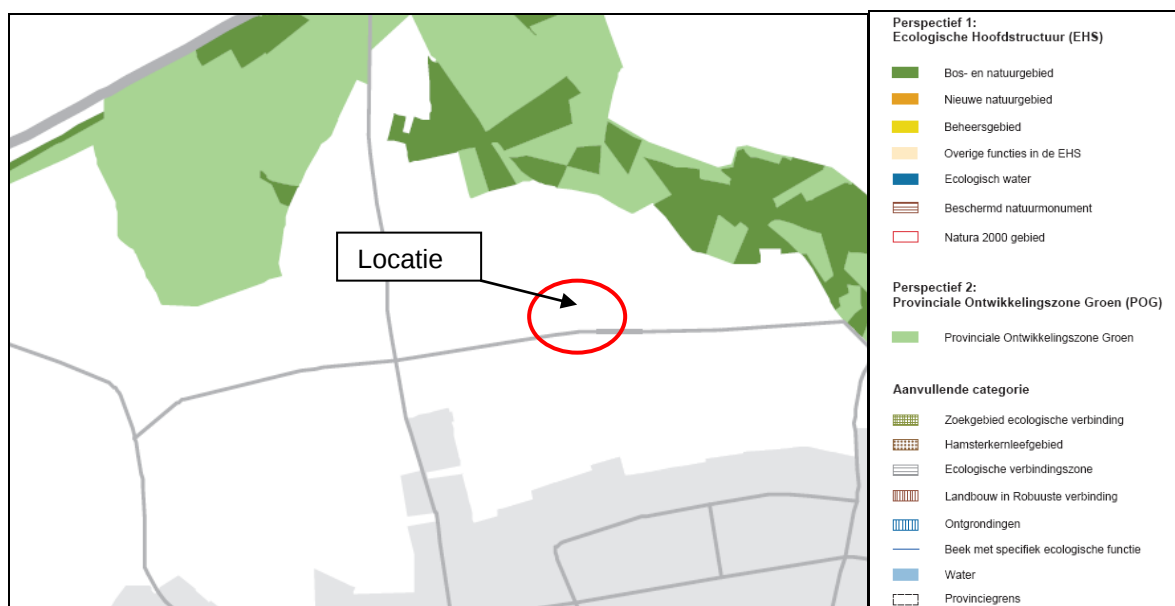
Op een afstand van ca. 9.500 meter is het gebied “Leudal” gelegen. Voor dit gebied is een ontwerp-aanwijzingsbesluit genomen. Andere gebieden zijn op nog grotere afstanden gelegen. Het gebied “Leudal” heeft in het kader van de natuurbeschermingswet geen bescherming als natuurmonument.

Uitvoering van dit initiatief leidt tot een daling van de emissie van ammoniak. Op basis daarvan kan worden geconcludeerd dat er geen significant nadelige invloeden zijn op Natura2000 gebieden. De op 7 december 2004 geldende milieuvergunning had betrekking op een ammoniakemissie van 10.045,64 kg. Gezien de nu aangevraagde emissie van 9.925 kg, is dit derhalve ook een afname van de emissie ten opzichte van de referentiedatum 7 december 2004. Daardoor zijn er geen verdere berekeningen toegevoegd.

Als gevolg van de daling van de ammoniakemissie en -depositie kan worden geconcludeerd dat er geen nadelige invloeden op "Deurnsche Peel & Mariapeel" en "Leudal" te verwachten zijn. Indien nodig zal hiervoor een vergunning in het kader van de NB-wet worden aangevraagd.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Op de Groene Waarden-kaart uit het POL (kaart 4b) is te zien dat het bedrijf in een wit gebied ligt en dat de bosgebieden Vosberg samen met de tussengelegen akkers de EHS en de POG zone vormen.



Figuur: Ligging initiatief in relatie tot Groene Waarden, actualisatie 2010 (Bron: Provincie Limburg)

Op de Blauwe Waarden-kaart (kaart 4c) ligt het perceel eveneens in een wit gebied. Hier is het algemene beleid van het Waterschap om een minimum aan grondwater te onttrekken en zo veel mogelijk regenwater te laten infiltreren.

Landschapskader Limburg

De provincie Limburg heeft in 2006 het landschapskader opgesteld. Hierin staat weergegeven wat de karakteristieken zijn van het landschap en op welke manier nieuwe ontwikkelingen geïntegreerd kunnen worden in het landschap. Hiermee wordt het landschap met respect behandeld en verder ontwikkeld. Op kaart 5 staat weergegeven dat de locatie gelegen is in het lint waar erfbeplantingen en versterken groenstructuren wenselijk is. Op ruimere afstand dienen de akkers open te blijven en rond de Vosberg het ontwikkelen van bouselementen. Zo ontstaat er een variatie in het gebied (wat nogal veranderd is door de bedrijventerreinen) wat nog op cultuurhistorische grondslag gestoeld is.

Huidige aanwezige natuur, landschap en waterwaarden

Landschap: Het plangebied is gelegen ten noorden van de kern Panningen. Het bedrijf is gelegen in het lint van de Vosberg. De bedrijfszijde met woonhuis is samen met de bestaande beplanting van de buren vanuit de straat een mooi geïntegreerd aanzicht in zijn omgeving samen met de laan. De achterzijde heeft hardere overgangen naar de open akkers en het bedrijventerrein. De stallen aan de overzijde zijn eveneens gelegen in het lint, maar liggen vrij open in het landschap, zodat overgang naar omliggende akkers vrij hard is.

Natuur: De natuurwaarden zijn nu een gevolg van de aanwezigheid van de aanwezige beplantingen rondom het bestaande bedrijf. Dit is aan de woonhuiszijde aanwezig

(samen met beplanting buren) en aan de overzijde is dit niet aanwezig, behalve de bermen en de sloten rond het bedrijf.

Water: Op dit moment wordt het regenwater van de gebouwen geloosd in de wadi's die tussen de stallen liggen en waar het water makkelijk infiltreert.

Landschapsbeleidsplan

In januari 2000 hebben de voormalige gemeenten Helden, Maasbree, Meijel en Sevenum een Landschapsbeleidsplan opgesteld. Een Landschapsbeleidsplan heeft als doel op basis van een langetermijnvisie een gestructureerde aanpak van behoud, ontwikkeling en beheer van het landschap in het buitengebied voor een periode van 10 jaar te stimuleren. De realisatie van het landschapsbeleid vindt plaats via doorwerking in andere plannen en via uitvoering in samenwerking met bewoners, grondeigenaren en grondgebruikers.

In dit landschapsbeleidsplan is de locatie gelegen in een historisch bebouwingslint. Hierbij wordt de nadruk gelegd op het behouden en versterken van de massa door het stimuleren van landschappelijke erfbeplanting en hoogstamfruitbomen. Er is voor de locatie een landschappelijk inpassingsplan opgesteld waarin erfbeplanting wordt voorgesteld op de locatie. Daarnaast is er inmiddels nieuw beleid opgesteld voor de ontwikkeling van het landschap. Hierna wordt hierop ingegaan.

Kwaliteitskader

Ingevolge het Structuurplan Buitengebied en het Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas dienen de individuele ontwikkelingen van ondernemers bij te dragen aan de nagestreefde landschapskwaliteit.

De locatie is volgens het Kwaliteitskader gelegen in het gebied 'oude bouwlanden'. De oude bouwlanden zijn tevens de oude woongebieden. Hier liggen de dorpen en ligt oude lintbebouwing. Binnen de bouwlanden is er een verschil te maken tussen de oude bolle essen en de overige bouwlanden die voor een deel intensief zijn bebouwd. De oude bouwlanden worden nu intensief gebruikt voor tal van functies. De kerkdorpen liggen hier evenals veel van hun bedrijventerreinen en de interne ontsluitingswegen. De bebouwing is afwisselend historisch en modern. Er liggen tal van cultuurhistorische objecten.

Als wordt gekeken naar de gebiedstypen, dan ligt de locatie in het 'witte gebieden en stedelijke gebieden'. Deze ontleen hun waarde mede aan de ontwikkeling van bedrijvigheid.

Voor het gebied 'oude bouwlanden' wordt het volgende geadviseerd voor wat betreft het landschap:

- Zorg voor contrast tussen verdichte en open stukken;
- Behoud en maak doorzichten vanuit linten naar de akkercomplexen;
- Versterk historische elementen: oude bebouwing, erfontsluitingswegen, (laan)beplantingen;
- Versterk typisch grondgebruik als (hoogstam) fruitteelt en stimuleer hoogstamfruit bij de erven;
- Werk aan architectonische en stedenbouwkundige samenhang in verdichte gebieden. Ontwikkel hiervoor een gedetailleerde gebiedsgerichte strategie;
- Voer actief akkerrandenbeheer langs de veldwegen voor een groene dooradering van deze relatief verdichte gebieden;
- Draag bij aan ontbrekende schakels in het wandel- en fietsnetwerk door de oude bouwlanden.

Wanneer er ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied plaatsvinden worden er altijd kwaliteitsbijdragen verwacht. Hierin wordt een onderscheid gemaakt tussen het basispakket met basiskwaliteiten (B), het pluspakket (B+) en een aanvullende kwaliteitsverbetering (AK). Het zijn allemaal bouwstenen om te komen tot hogere ruimtelijke kwaliteit.

Naar aanleiding van dit Kwaliteitskader is voor dit initiatief sprake van de Basiskwaliteit (B). Basiskwaliteit wil zeggen dat nieuwe bebouwing en verharding goed ingepast moet worden. Ook houdt het in dat er voorzieningen getroffen moeten worden ter voorkoming van hemelwaterproblematiek als gevolg van nieuwe bebouwing en verharding. Als basis voor omvang van de inpassing geldt dat er sprake moet zijn van een oppervlakte 'landschappelijke inpassing' of ander groen/natuur dat overeenkomt met 10-15% van de oppervlakte van het deel van het bouwvlak waar de nieuwe bebouwing en erf komt.

De uitwerking van het Kwaliteitskader voor het initiatief wordt nader toegelicht in hoofdstuk 3.2. en in de separate bijlage 1. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan de gestelde voorwaarden van het Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas.

Landschappelijke inpassing

Voor het initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Een nadere toelichting hiervan is te vinden in hoofdstuk 3.2. van deze toelichting.

4.5. Flora en fauna

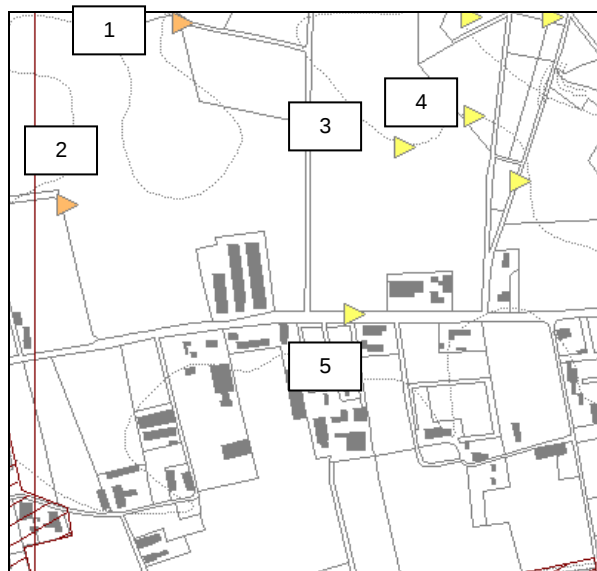
Algemeen

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn (VR) en de Habitatrichtlijn (HR), ook wel Natura2000 genoemd. Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming. Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (soortenbescherming). De gebiedsbescherming wordt nader toegelicht in paragraaf 4.4..

De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in een aantal bij de Flora- en faunawet behorende besluiten en regelingen.

Flora

Onderstaand figuur is een weergave van de natuurgegevens van de provincie Limburg.

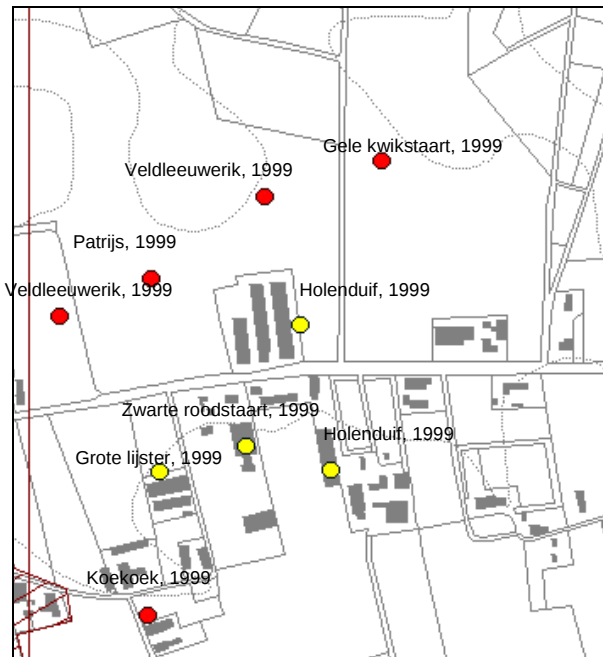


Bron: natuurgegevens Provincie Limburg

1. Opname x196y372-4 (onderzocht in: 1999)	
Wilde kardinaalsmuts	26-100 (lokaal)
Zachte wikke	1-10 (lokaal)
2. Opname x196y372-1 (onderzocht in: 1999)	
Soort	Bedekking
Bosveldkers	1-10 (lokaal)
Egelboterbloem	11-25 (verspreid)
Moerasrolklaver	26-100 (verspreid)
Veldrus	26-100 (geclusterd)
Walstro (G)	101-1000 (verspreid)
Waterporselein	26-100 (verspreid)
Wilde bertram	11-25 (lokaal)
3. Opname x196y372-7 (onderzocht in: 1999)	
Biezeknoppen	1-10 (lokaal)
4. Opname x196y372-9 (onderzocht in: 1999)	
Struikheide	11-25 (lokaal)
5. Opname x196y372-5 (onderzocht in: 1999)	
Moerasrolklaver	11-25 (verspreid)
Veldrus	26-100 (geclusterd)

Fauna

Uit de broedvogelgegevens van de provincie Limburg blijkt dat er aan de oostzijde van het bedrijf een holenduif is geïnventariseerd.



Bron: Broedvogels Provincie Limburg (Bron: Provincie Limburg)

Door M&A Milieuadviesbureau te Helenaveen is een natuurwaardenonderzoek uitgevoerd ter plaatse. Het rapport hiervan is bijgevoegd als separate bijlage (rapportnummer 211-Pvo14a-nw-v1, d.d. 6 april 2011). Hieronder wordt het veldonderzoek en de conclusies van dit onderzoek weergegeven.

Op 5 april 2011 zijn twee veldonderzoeken (dag en avond) uitgevoerd op de onderzoekslocatie. Tijdens het veldbezoek is gekeken naar flora en fauna. Daarbij is rondom het terrein (tot afstand van 200 meter) rastermatig het gebied verkend. De afstand van 200 meter is hierbij gekozen op grond van onze ervaringen met het type omgeving, indeling van het terrein en het feit dat de bouw van het agrarisch bedrijf in het gebied reeds op een afstand van 100 meter een relatief kleine bijdrage zal hebben. Eventuele natuurwaarden op grotere afstand zullen geen enkele invloed meer ondervinden van de nieuwbouw op het perceel.

Tijdens het veldonderzoek zijn geen waarnemingen gedaan van schaarse, beschermde en bedreigde soorten noch van beschermde vegetatie. In de omgeving zijn voornamelijk inheemse vogelsoorten, zoals de Merel, Huismus, Koolmees, Boomklever en Buizerd waargenomen.

Bij de inventarisatie is ook speciale aandacht besteed aan andere kenmerken van broedende vogelsoorten, zoals uitwerpselen en achtergelaten nestmateriaal. Hierbij is ook aandacht besteed aan weide- of struweelvogelsoorten. Deze kunnen in de omgeving (vooral op grasland) voorkomen.

Ook is gekeken naar eventuele broedplaatsen van vleermuizen of uilen in de omgeving van het perceel. Er zijn geen nestkasten aanwezig op de onderzoekslocatie of in de omgeving.

In het gebied kunnen uilen (vooral de kerkuil en de ransuil), maar ook andere roofvogels, worden gespot. Tijdens dit onderzoek zijn geen waarnemingen gedaan van nestkasten of van vleermuissoorten, uilen of andere roofvogels (behalve de Buizerd).

Begroeiing is op het perceel niet aanwezig. Het perceel bestaat uit stallen waar rondom betonverharding aanwezig is. Vegetatie is niet aanwezig. De omgeving rond het perceel bestaat eveneens uit akkerland, tuibouwlocatie (bessen) en een aantal agrarische (woon)percelen.

Op 5 april 2011 is zowel in de dag als de avond (tot 22.00 uur) de locatie bezocht om foeragerende vleermuizen te kunnen spotten. Hierbij hebben op wisselende plaatsen beoordelingen plaatsgevonden. Tijdens deze veldbezoeken zijn geen waarnemingen gedaan van vleermuissoorten.

Bij de veldbezoeken is gebruik gemaakt van een vleermuisdetector van het type Heterodyne (model 440 LS). Ook met de detector zijn geen waarnemingen van vleermuissoorten gedaan.

Andere hulpmiddelen, zoals een mistnetonderzoek of boomcamera zijn niet toegepast omdat met onderhavig onderzoek reeds voldoende informatie is verkregen.

Conclusie

Door de inventarisatie is aangetoond dat het mogelijk is dat in het gebied beschermde flora en fauna voor kunnen komen. In de nabijheid van het perceel zijn tijdens de veldbezoeken op 5 april 2011 geen waarnemingen gedaan van beschermde soorten.

De veldonderzoeken, uitgevoerd in de dag en de avond, zijn in het broedvogelseizoen uitgevoerd. Toch is speciale aandacht besteed aan andere kenmerken van broedende vogelsoorten (ook struweel- en weidevogelsoorten). Onder andere uitwerpselen van broedvogelsoorten en hun kuikens en de achtergebleven nestmaterialen zijn kenmerken waarop speciaal is gelet. Het veldonderzoek kan daarom als vrij uitvoerig worden beschouwd.

Bij de inventarisatie is ook aandacht besteed aan foeragerende vleermuizen en nestkasten en – mogelijkheden voor uilen en andere roofvogels in het gebied. Op het perceel is geen begroeiing aanwezig, welke een mogelijkheid bieden voor nesten.

De wijziging van het pluimveebedrijf aan de Vosberg 14a zal geen verstorend effect opleveren voor de aanwezige natuurwaarden in het gebied. Ondanks dat de veldonderzoeken met de nodige zorg zijn uitgevoerd is het uiteraard mogelijk dat, vooral in het vogelbroedseizoen, beschermde soorten aanwezig zijn in de omgeving. Door extra zorg hieraan te besteden tijdens de bouwwerkzaamheden, wordt vermeden dat de dieren hiervan hinder zullen ondervinden.

Op grond van deze inventarisatie gelden er geen belemmeringen voor de plannen aan de Vosberg 14a te Panningen op grond van de natuurwaarden.

Conclusie

Artikel 2 van de Flora- en faunawet schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende planten en dieren in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna achterwege moeten blijven. De Flora- en faunawet die zich richt op soortenbescherming kent geen compensatieplicht. Op grond van artikel 2 (die de algemene zorgplicht regelt) moet schade aan soorten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

De voorgenomen ontwikkeling zal geen afbreuk doen aan de gunstige staat van instandhouding van aanwezige planten- en diersoorten. Door de uit te voeren landschappelijke en natuurlijke verbeteringen zal het plangebied door de ontwikkeling zelfs aantrekkelijker worden gemaakt voor de plaatselijke flora- en faunasoorten.

4.6. Kabels en leidingen

Blijkens het geldende bestemmingsplan en leidinggegevens van de Gasunie komen op of in de directe omgeving van de betreffende locatie geen leidingen of kabels voor met een dusdanige beschermingszone dat zij de realisatie van de nieuwbouw belemmeren of een nadere planologische-juridische regeling verlangen.

4.7. Verkeerstechnische aspecten

Voor wat betreft verkeersafwikkeling kunnen vrachtwagens / bestelauto's en/of personenauto's de locatie bereiken via de Nannesweg, die overgaat in de N560 (Sevenumsdijk) richting de A67 Eindhoven – Venlo.

Hieronder wordt het maximaal aantal toegestane vergunde (vergunning Wet Milieubeheer) vervoersbewegingen voor de locatie weergegeven (exclusief privé – vervoersbewegingen):

	Maximaal aantal (aan- en afvoer-) bewegingen per:			Aantal uren in bedrijf tussen:		
	dag	week	maand	07.00 u 19.00 u	19.00 u 23.00 u	23.00 u 07.00 u
Geluid-/trillingsbron						
vrachtauto voer lossen	2	6	20	2	0	0
vrachtauto aanvoer eendagskuikens	4	4	8	4	0	0

vrachtauto afvoer hennen	22	22	22	10	0	3
vrachtauto mestafvoer	16	20	24	12	0	0
vrachtauto diverse lossen	1	2	4	1	0	0
div. bestelauto's en personenauto's	8	16	50	1	0	0

Figuur: Vervoersbewegingen van en naar de locatie Vosberg 14a te Panningen

Feitelijk zullen ten behoeve van de inrichting gemiddeld tien verkeersbewegingen middels vrachtwagens en acht middels bestelauto's/personenauto's plaatsvinden. Door het initiatief zal er slecht een zeer geringe toename zijn van het aantal verkeersbewegingen op de locatie. De nieuw te bouwen stal komt verder van de omliggende woningen te liggen (in vergelijking met de bestaande stallen). Hierdoor zijn er geen verdere nadelige gevolgen te verwachten met bijvoorbeeld de laad- en losactiviteiten vanuit het initiatief.



Er is voldoende parkeer- en manoeuvreerruimte aanwezig op de locatie, dit zal derhalve op eigen terrein plaatsvinden. De ontwikkeling zal hierdoor geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

4.8. Duurzaamheid

Bij de realisatie van de nieuwbouw wordt aandacht besteed aan het duurzaamheidsaspect. Hierbij kan gedacht worden aan energiezuinigheid en het gebruik van duurzame bouwmaterialen. Tevens worden bij de bouw niet-uitlogende materialen gebruikt en wordt er ruimte gecreëerd voor infiltratie van hemelwater.

4.9. Waterhuishouding

Beleidskader

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), de Vierde Nota Waterhuishouding, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water.

Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderende klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Waterbeheerplan 'Orde in water, water in orde' van Waterschap Peel en Maasvallei beschrijft hoe men binnen het plangebied de waterkeringen en het regionale watersysteem op orde wil brengen en houden. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap gedurende de planperiode 2010 – 2015.

Kenmerken watersysteem

Bodem en grondwater

Conform de bodemkaart van Nederland wordt aan het maaiveld hoge zwarte enkeerdgrond aangetroffen, die kan worden gekwalificeerd als zwak siltig, matig fijn zand.

Het plangebied ligt niet binnen een grondwaterwin- of waterbeschermingsgebied.

Afvalwater

Het afvalwater wordt aangesloten op het bestaande rioleringsysteem.

Hemelwater

In het landschap-, water- en natuurontwikkelingsplan is een waterparagraaf toegevoegd, waar onder andere in wordt gegaan op de infiltratie van hemelwater van het verharde oppervlak op de locatie (zie bijlage 1).

Daarnaast is er een indicatief infiltratieonderzoek uitgevoerd door HMB B.V. te Maasbree (rapportnummer 11210401W, d.d. 24 februari 2011). Dit rapport is als separate bijlage bijgevoegd bij deze toelichting. Het doel van het onderzoek is inzicht te verkrijgen in de doorlatendheid van de bodem, de bodemopbouw, de bodemsamenstelling en de grondwaterstand ter plaatse van de geplande infiltratievoorziening. In het onderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

Uit het veldonderzoek blijkt dat de bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie tot 2,5 m-mv textureel gezien hoofdzakelijk bestaat uit zwak siltig, matig fijn zand. Op een diepte van circa 1,4 tot 1,5 m-mv is een laag sterk siltig, matig fijn zand aangetroffen. De gemiddelde doorlatendheid van de bodem ter plaatse van de onderzoekslocatie bedraagt 2,1 m/d, waarbij de doorlatendheid varieert van 1,6 tot 2,5 m/d. De actuele grondwaterstand in de peilbuis bedraagt 0,93 m-mv (23 februari 2011). De gemiddeld hoogste en laagste grondwaterstanden bevinden zich naar verwachting op circa 0,7 en 2,3 m-mv. Op basis van het indicatief infiltratieonderzoek is het zwak siltig, matig fijn zand als zeer goed doorlaten aan te merken. De (gemiddeld hoogste) grondwaterstand bevindt zich op relatief geringe diepte. Infiltratie van (hemel)water is in principe mogelijk. Hierbij dient wel rekening gehouden te worden met de relatief hoge grondwaterstand.

In de waterparagraaf in het landschaps-, water- en natuurontwikkelingsplan is rekening gehouden met bovenstaande conclusie. Er kan worden geconcludeerd dat wordt voldaan aan de gestelde eisen voor infiltratie van hemelwater.

Conclusie

Een negatieve beïnvloeding van het grondwaterpeil of de waterhuishouding is, gezien het bovenstaande, niet te verwachten. Concluderend kan daarom gesteld worden dat bij de realisatie van het initiatief geen knelpunten ontstaan tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

4.10. Conclusie

De ontwikkelingen op de Vosberg 14a zijn in strijd met het vigerende bestemmingsplan buitengebied. Conform het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie Limburg zal de locatie landschappelijk worden ingepast en zal het hemelwater afkomstig van het verhard oppervlak op de locatie worden geïnfiltreerd. Ook zal er een extra tegenprestatie worden geleverd.

In deze ruimtelijke onderbouwing zijn de gewenste ontwikkelingen op ruimtelijke en milieutechnische aspecten getoetst. Na afweging van deze aspecten kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn voor ontwikkeling van het initiatief aan de Vosberg 14a te Panningen.

5. Procedure en overleg

5.1. Procedure

De bouw van de nieuwe stal aan de Vosberg 14a te Panningen (gemeente Peel en Maas) is slechts mogelijk wanneer in het kader van het projectbesluit ex. artikel 3.10 Wro, de procedure genoemd in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd is. Voorafgaand aan de procedure genoemd in afdeling 3.4 van de Awb moet uitvoering worden gegeven aan artikel 1.3.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Dit houdt in dat het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Peel en Maas kennis dient te geven van het feit dat ze een projectbesluit voorbereiden.

Op enkele kleine punten wordt afgeweken van de procedure genoemd in artikel 3.4 van de Awb. Het ontwerpbesluit wordt, naast publicatie ex. 3:12 Awb, geplaatst in de Staatscourant en langs elektronische weg verzonden. Tevens dient het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken te worden gezonden aan de diensten die zijn betrokken bij het te nemen besluit (Rijk, provincie, waterschapsbesturen en andere besturen met een belang). Voorts wordt melding gedaan aan diegene die in de kadastrale registratie staat vermeld als zijnde eigenaar van de in het ontwerpbesluit begrepen gronden. In afwijking van de Awb kan eenieder zienswijzen kenbaar maken.

5.2. Overleg

Ingevolge artikel 2 onder i van de uitzonderingenlijst van de Provincie Limburg is het niet nodig vooroverleg te voeren. Het perceel Vosberg 14 is immers gelegen in perspectief 5b (dynamisch landbouwgebied) en het gaat om een uitbreiding van een intensieve veehouderij binnen een Landbouwonwikkelingsgebied als genoemd in het Reconstructieplan Limburg.

De belangen van het waterschap zijn niet in het geding gezien het gestelde in paragraaf 4.9. Wel worden ook de burgers bij het project betrokken. Het plan zal daarom bekend gemaakt worden in onder andere het gemeentelijk weekblad en op internet.

5.3. Ontwerp

Op de besluitvorming, als bedoeld in artikel 3.10 Wet ruimtelijke ordening juncto artikel 46 lid 4 Woningwet, is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing. In het kader van deze procedure is het ontwerp projectbesluit en de ontwerp bouwvergunning in de periode van 15 september 2011 tot en met 26 oktober 2011 ter inzage gelegd. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.