

BIJLAGE

Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. een projectbesluit voor de realisering van een natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren; gemeente Peel en Maas, 13 april 2010

Bijlage behorend bij het besluit van
26 okt 2010 van het college van de
gemeente Peel en Maas

Bijlage als onderdeel van de
ruimtelijke onderbouwing voor de
uitbreiding van de
natuurbegraafplaats voor kleine
huisdieren "De Aarde" aan de
Houwenberg te Grashoek.



November 2023

Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een projectbesluit voor de realisering van:

Natuurbegraafplaats 'De Aarde' voor kleine huisdieren

Gemeente Peel en Maas

Bijlage behorend bij het
besluit van 26 OKT 2010
van het college van de
gemeente Peel en Maas.



April 2010

Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een projectbesluit in verband met:

Oprichting en exploitatie van een natuurbegraafplaats voor
kleine huisdieren

Dhr. J.A.P. Nooijen, Marisstraat 26, 5985 PS Grashoek

Gemeente Peel en Maas

Referentienummer: 40332119

Datum: 13 april 2010

Rapportage door:

Accon avm agro bedrijfsadvies
Jan den Otter
Bedrijfsadviseur ruimtelijke ontwikkeling
j.denotter@acconavm.nl

Venrayseweg 180
Postbus 482
5900 AL Venlo
tel.: 077-3209330
fax.: 077-3520063

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
2. Plangebied en initiatief	5
2.1. Ligging plangebied	5
2.2. Beschrijving initiatief	7
3. Projectbesluit	10
4. Beleidskader	11
4.1. Provinciaal	11
4.2. Gemeentelijk	11
5. Integrale afwegingen	14
5.1. Landschappelijke inpassing	14
5.2. Water	15
5.3. Archeologie	16
6. Milieuaspecten	16
6.1. Geluid	16
6.2. Verkeer en parkeren	16
6.3. Ecologie	16
6.4. Bodem	21
6.5. Luchtkwaliteit	21
6.6. Externe veiligheid	23
7. Volwaardigheid/ economische uitvoerbaarheid	24
8. Procedure	25
9. Conclusie	26

Bijlagen

1. Vooronderzoek bodem conform NEN 5725
2. Inventariserend veldonderzoek, karterend booronderzoek archeologie
3. Verbeelding en Regels

1. INLEIDING

De heer J.A.P. Nooijen, Marisstraat 26, 5985 PS te Grashoek, heeft op 18 februari 2008 bij de gemeente Helden een principeverzoek ingediend om planologische medewerking aan de oprichting van een natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren aan de Zandberg. Op 9 juli 2008 heeft het college besloten in principe geen medewerking te verlenen aan het verzoek. Als alternatieve locatie voor een natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren, is voorgesteld een bosperceel aan de Houwenberg te Grashoek, kadastraal bekend gemeente Helden, Sectie P, nummer 46. Ten behoeve van de beoordeling van het principeverzoek is door cliënt een ondernemersplan overgelegd met een ruimtelijke en bedrijfseconomische onderbouwing.

De planlocatie is in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' bestemd als 'Bosgebied N(b)'. Volgens artikel 2.36 van de bestemmingsplanvoorschriften, zijn de gronden op de kaart aangewezen voor "Bosgebied N(b)" bestemd voor het instandhouden als bos ten behoeve van de volgende doeleinden:

- de opbouw van het landschap;
- het behoud van de aldaar voorkomende natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
- de verbetering van het milieu voor de natuurlijke levensgemeenschappen;
- de houtproductie;
- de bodembescherming;
- de waterbeheersing;
- de extensieve dagrecreatie

danwel ten behoeve van één of meer dezer doeleinden in het bijzonder.

Het beoogde gebruik van de gronden aan de Houwenberg te Grashoek is – gelet op de inhoud van de brief van gemeente Helden van september 2008 – in beperkte mate in strijd met de doeleindenomschrijving van de bestemming 'Bosgebied N(b)'. Om de realisering van de natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren mogelijk te maken is dan ook een aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk. Gelet op de omstandigheid dat een algehele herziening van het bestemmingsplan Buitengebied in voorbereiding is, wordt verzocht om te komen tot een projectbesluit.

Aangezien de wettelijke verplichting tot aanpassing van het bestemmingsplan verplicht is gesteld en de algehele herziening binnen korte termijn in procedure wordt gebracht, is de inzet van het projectbesluit een zeer reële variant.

Het Provinciaal Ontwikkelingsplan Limburg en het vastgestelde structuurplan voor het buitengebied van de regio Peel & Maas zijn niet strijdig met de gevraagde ontwikkelingen. Ook de verkeerskundige en economische uitvoerbaarheid is voldoende gewaarborgd.

Het voornemen voorziet in een kennelijke behoefte in de markt en in de zin van het meeste doelmatige gebruik van de gronden, acht de gemeente Helden zoals aangegeven in brief d.d. september 2008 het gekozen bosperceel aan de Houwenberg naar aard en ligging een geschikte locatie en is in principe medewerking verleend aan het principeverzoek.

Dit rapport voorziet in de verantwoording van gemaakte keuzen en de onderbouwing van nieuwe bestemming van de grond, waardoor de oprichting van een natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren mogelijk wordt.

2. PLANGEBIED EN INITIATIEF

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Helden, ten zuidoosten van de kern Grashoek. Het betreft het perceel, kadastraal bekend gemeente Helden, Sectie P, nummer 46. In figuur 1 is de ligging van het plangebied in de ruimere omgeving weergegeven. Het betreft een bosgebied zonder dat thans sprake is van een medegebruik.

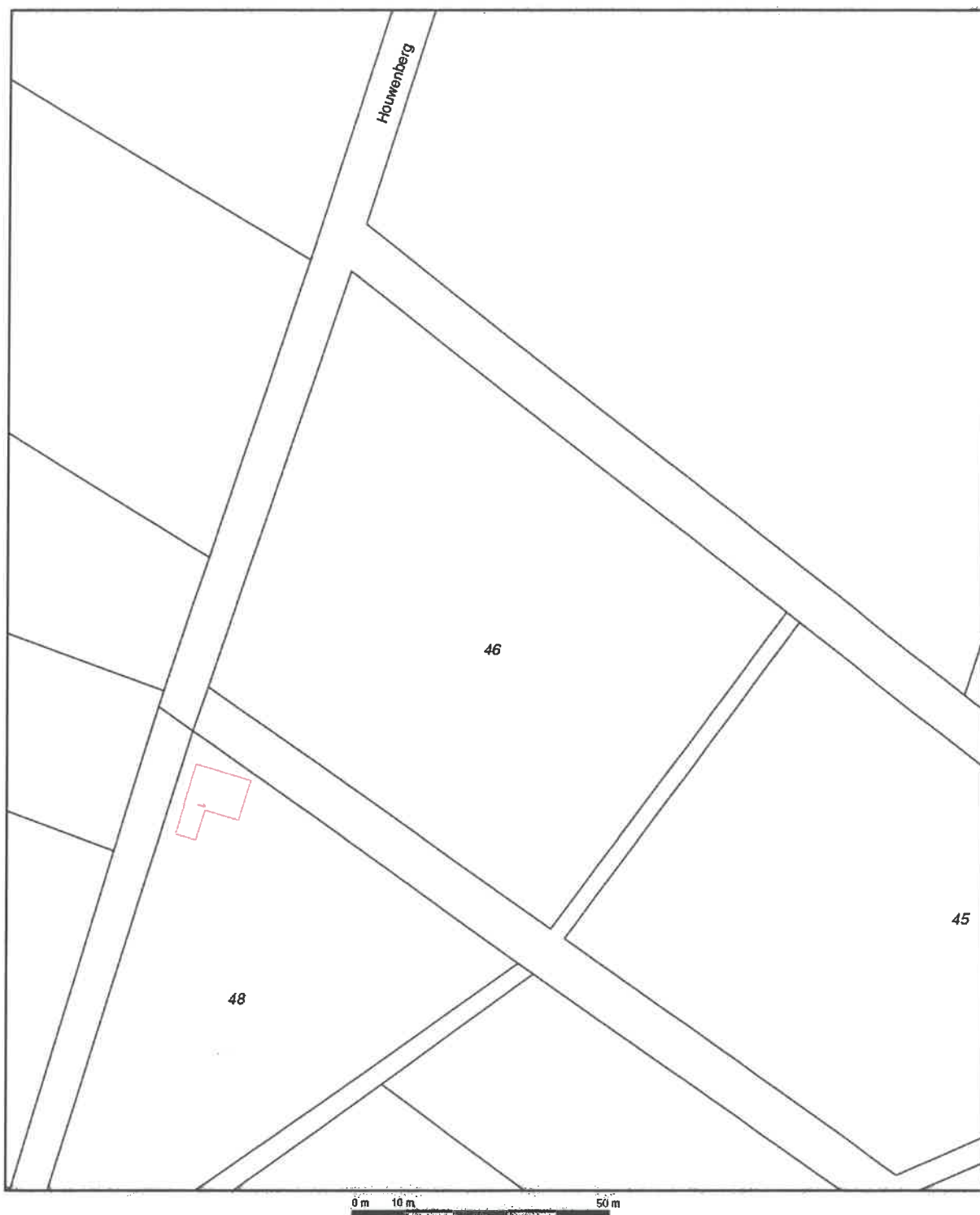
In de omgeving van het projectgebied bevinden zich voornamelijk agrarische gronden. Het gebied is dun bebouwd. Er bevinden zich burgerwoningen en agrarische bedrijven.



Figuur 1. Ligging plangebied in de omgeving



= plangebied oprichting natuurbegraafplaats "De Aarde"



Deze kaart is noordgericht		Schaal 1:1000	
12345	Perceelnummer	Kadastrale gemeente HELDEN Sectie P Perceel 46	
25	Huisnummer		
—	Kadastrale grens		
—	Bebouwing		
—	Overige topografie		
Voor een eenzijdig uittreksel, ROERMOND, 9 juli 2009 De bewaarder van het kadaster en de openbare registers		Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend. De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankrecht.	

Figuur 2. Kadastrale ligging betrokken plangebied

2.2 Beschrijving initiatief

Het plan omvat de oprichting en exploitatie van een natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren genaamd 'De Aarde' aan de Houwenberg te Grashoek. Het plangebied beslaat een oppervlakte van 7426 m² en is op 500 m van de woning van cliënt gelegen.

Een natuurbegraafplaats wordt in het landschap niet gemarkeerd door een veld met traditionele grafstenen, verharde paden en netjes onderhouden graven met veelal vele verschillende planten en bloemen daarop. Een natuurbegraafplaats is juist nauwelijks zichtbaar in het landschap. De huisdieren worden op milieuvriendelijke wijze begraven in een groene omgeving. De ligging van de graven wordt aangeduid door een boom, zwurfkei, klein houten bordje, of een kunstwerkje van natuurlijke materialen (zie figuur 3 en 4).

Bij een natuurlijke begrafenis wordt uitsluitend gebruik gemaakt van ecologisch verantwoorde materialen. Alles op en om het graf is biologisch afbreekbaar, zodat het graf in korte tijd kan opgaan in de natuur. Voor de kist (inclusief de bekleding en versiering) of de lijkwade wordt materiaal gebruikt dat in de grond binnen één tot enkele jaren en met minimale belasting voor het milieu afbreekt en zodoende niet schadelijk is voor bodem, plant, dier en mens.

Het beheer van de natuurbegraafplaats is volledig gericht op de doelstelling en primaire functie van het bos en omgeving aan de Houwenberg en is dan ook zeer incidenteel. Het bos en omgeving ondervinden geen hinder of beperkingen van het medegebruik als natuurbegraafplaats. In de geest van de motivatie voor natuurbegraven moeten de graven op die plaatsen komen te liggen waar de bestaande situatie ruimte toe laat. Dit betekent dat beschadiging van de wortelstelsels van vooral grotere bomen wordt vermeden.

Na inrichting van het perceel, wat in nauw overleg met de gemeente plaatsvindt, zal er ruimte zijn voor maximaal 100 kleine natuurbegraafplaatsen (afmeting graf: 80 x 40 cm). De graven zullen beschikbaar worden gesteld voor een periode van 5 jaar. Na deze termijn kan in overleg het graf langer in stand worden gehouden. Wanneer besloten wordt om de termijn niet te verlengen wordt het graf gedolven en wordt er ruimte gemaakt voor een nieuw kadaver. De beenderen afkomstig uit het gedolven graf, gaan in een zogenaamde knekelput (afmeting knekelput: 3 m²). De verstoring blijft daardoor beperkt tot een oppervlak van 35 m² (100x(80x40cm)=32m² + 3m²). Ten behoeve van de bereikbaarheid van de graven wordt er één enkele rondgaande ontsluiting bedekt met boomschors en houtsnipper aangelegd (zie figuur 5).

Door de extensieve ontsluiting en de ligging van de graven daar waar de bestaande situatie het toelaat, komen de graven in principe verspreid over het terrein op uiteenlopende afstand tot het pad te liggen. Bezoekers zijn dan ook vrij om zich buiten het pad te begeven om het graf of de graven te bezoeken.

Het perceel zal (via een open ingang) vrij toegankelijk zijn voor bezoekers en wandelaars. De aanwezigheid van de natuurbegraafplaats wordt aangeduid met een bord met daarop de naam van de naam van de natuurbegraafplaats (zie figuur 6 en 7). Nabij dit bord wordt een zitje geplaatst. Het zitje zal bestaan uit boomstronken waar de bezoekers van de natuurbegraafplaats even rustig kunnen zitten en van de natuur kunnen genieten. Het naambord zal bestaan uit houten planken met daarin de naam van de natuurbegraafplaats gebrand. Ter stimulering van de aanwezigheid van verschillende vogelsoorten worden er een twintigtal vogelkastjes opgehangen (zie figuur 8).

Om de natuurbegraafplaats wordt een afrastering van natuurlijke materialen in de vorm van een zogenaamde 'Ril' aangebracht (zie figuur 9). De directe ligging aan een goed begaanbare halfverharde weg garandeert een goede bereikbaarheid. Langs deze weg is er voldoende ruimte om te parkeren (zie figuur 10).



Figuur 3. Ligging van de graven wordt aangeduid met een houten bordje



Figuur 4. Ligging van graf wordt aangeduid met een zwerfkei



Figuur 5. Pad van boomschors en houtsnippers



Figuur 6. Zitje van boomstronken



Figuur 7. Naambord van planken met daarin gebrand de naam van de natuurbegraafplaats



Figuur 8. Een twintigtal vogelhuysjes wordt opgehangen



Figuur 9. Een 'Ril' dient als omheining



Figuur 10. Halfverharde weg waarlangs ook geparkeerd kan worden

3. PROJECTBESLUIT

Gelet op de omstandigheid dat een algehele herziening van het bestemmingsplan Buitengebied in voorbereiding is, wordt door middel van een projectbesluit medewerking verleend aan het initiatief.

Aangezien de wettelijke verplichting tot aanpassing van het bestemmingsplan verplicht is gesteld en de algehele herziening binnen korte termijn in procedure wordt gebracht, is de inzet van het projectbesluit een zeer reële variant.

4. BELEIDSKADER

4.1 Provinciaal

Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL), vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg op 29 juni 2001, is een integraal provinciaal plan voor ruimte, milieu, water, verkeer en vervoer, economie en welzijn. Het document bevat spelregels en uitgangspunten voor de tijdige ontwikkeling van goed ingerichte nieuwe plannen.

De planlocatie is in het POL aangewezen als 'P4 – Vitaal landelijk gebied'. Het perspectief 'Vitaal landelijk gebied' omvat overwegend landbouwgebieden met landelijke en cultuurhistorische kwaliteiten die van gebied tot gebied verschillen in zowel aard als dichtheid. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden een bovengemiddeld belang gehecht aan verbreding van de plattelands-economie, door het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor onder andere de toeristische sector, verbrede landbouw en kleinschalige dienstverlenende bedrijven zonder daarmee problemen te veroorzaken voor de aanwezige landbouwstructuur.

Het beoogde gebruik van het bosperceel als natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren kan worden aangemerkt als een verbreding van de plattelandseconomie zonder problemen te veroorzaken voor de aanwezige landbouwstructuur. Het gebruiksvoornemen voldoet daarmee aan het in het POL omschreven beleid.

Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg

In het Reconstructieplan is het plangebied gelegen in verwevingsgebied. Deze gebieden kennen een sterke vermenging van functies (o.a. landbouw, toerisme en recreatie) met diverse waarden in het buitengebied (zoals water, landschap en natuur). Doel voor deze gebieden is dat deze functies en waarden zich naast elkaar ontwikkelen en elkaar onderling versterken.

Het Reconstructieplan Noord- en Midden-limburg verzet zich dus niet tegen het voorgestelde gebruik van de gronden

4.2 Gemeentelijk

Structuurplan Buitengebied regio Peel & Maas

Inmiddels is het Structuurplan Buitengebied Regio Peel en Maas, als opmaat naar een nieuwe bestemmingsplan, vastgesteld. Naar verwachting zal een Voorontwerp bestemmingsplan eerste helft 2010 in procedure worden gebracht.

In het structuurplan buitengebied regio Peel & Maas zijn de gronden waar het project betrekking op heeft als 'Grootschalig open ontginningslandschappen' aangeduid. Deze ontginningen liggen op voormalige heidegebieden. Vanuit het landschapskader Noord- en Midden Limburg zijn ze aangeduid als (droge/natte) heideontginning na 1890. In het structuurplan Helden heet dit type open ontginningsgebieden.

De kavels hebben een rationele grootschalige indeling. Het zijn open gebieden met lange rechte wegen. De wegen worden gemarkeerd door bomen, met verspreid een enkel landschapselement als een klein bosje of een houtsingel. De grote schaal van het landschap en de openheid zijn opvallende aspecten in dit landschap. Dit wordt benadrukt door de bomenlanen langs prominente wegen. Deze gebieden hebben een grote functie

voor de landbouw. In deze gebieden is overwegend bouwland en grasland aanwezig. Bebouwing is slechts spaarzaam aanwezig en bestaat veelal uit grootschalige agrarische eenheden.

De gevraagde ontwikkeling is geprojecteerd in een gebied dat is aan te merken als een bosgebiedje. Er is geen sprake van een aantasting van de kenmerken en kwaliteiten van het landschap. Het structuurplan verzet zich niet tegen het voorgestelde gebruik van de gronden.

Bestemmingsplan Buitengebied 1999

Op het perceel is van toepassing het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied', zoals vastgesteld door de raad van de gemeente Helden op 16 september 1991 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg op 28 april 1992.

Ter plaatse geldt de bestemming 'Bosgebied N(b)', overeenkomstig artikel 2.36 van de bestemmingsplanvoorschriften. De betreffende gronden zijn bestemd voor het in stand houden van bos ten behoeve van de volgende doeleinden:

- de opbouw van het landschap
- het behoud van voorkomende natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden
- de verbetering van het milieu voor de natuurlijke levensgemeenschappen
- de houtproductie
- de bodembescherming
- de waterbescherming
- de extensieve dagrecreatie

Het gevraagde gebruik ziet weliswaar toe op de instandhouding van het bos, maar niet in eerste instantie ten behoeve van de bovengenoemde doeleinden. Het beoogde gebruik ziet mede toe op het gebruik van het bos ten behoeve van de uitoefening van een bedrijfsmatige activiteit in de vorm van een natuurbegraafplaats. In deze zin is het beoogde gebruik in strijd met de doeleindenomschrijving van de vigerende bestemming, zonder deze overigens noemenswaardig te frustreren.

De inrichting van het bosgebied ten behoeve van een natuurbegraafplaats is niet als een met het bestemmingsplan strijdige situatie aan te merken. Het gebruik is echter niet in overeenstemming met de doeleindenomschrijving doch als aanvaardbaar aan te merken.

In het vijfde lid van het genoemde artikel is een aanlegvergunningenstelsel opgenomen. Het is verboden om zonder aanlegvergunning onder meer de volgende werken of werkzaamheden uit te voeren:

- het aanleggen of verharden van wegen, paden of parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen
- het graven, verbreden, uitdiepen, dempen, en/of verleggen van watergangen

Onder sub B van hetzelfde lid is echter bepaald dat werken en werkzaamheden van ondergeschikte betekenis niet vergunningsplichtig zijn. Het aanbrengen van smalle onverharde wandelpaden en het begraven van kleine huisdieren zijn aan te merken als werken van ondergeschikte betekenis.

Het beoogde gebruik van de gronden is in beperkte mate in strijd met de doeleindenbeschrijving van de bestemming 'Bosgebied N(b)'. Met de voorgestelde (natuurlijke) inrichting van het terrein komt de instandhouding van het aanwezige bos als zodanig echter niet in het gedrang.

Conclusies.

- Milieubelasting door natuurbegraven is verwaarloosbaar;
- Natuurverstoring door grafdelving ten behoeve van natuurbegraven is kortdurend en beslaat per keer een minuscule oppervlakte;
- Natuurbegraven is een beperkt versturende vorm van natuurgebruik;
- Natuurbegraven is een antwoord op de behoefte van mensen aan contact met de natuur en het levert tegelijkertijd een bijdrage aan verantwoord bos- en natuurbeheer;
- bezoekdruk leidt niet of nauwelijks tot milieu en natuurproblemen. Het omgekeerde is eerder het geval. Mensen die kiezen voor natuurbegraven hebben eerder meer betrokkenheid bij natuur en milieubelangen en zullen er daarom respectvoller mee omgaan.

5. INTEGRALE AFWEGINGEN

5.1 Landschappelijke inpassing

De gedachte achter de natuurbegraafplaats is dat de huisdieren met respect voor de natuur teruggegeven worden aan de natuur. De inrichting en het beheer van de natuurbegraafplaats zijn dan ook volledig gericht op de doelstelling en primaire functie van het voedselarme bos, waarin de natuurbegraafplaats gelegen is. De natuurbegraafplaats is dan ook nauwelijks zichtbaar in het landschap.

Voor de inrichting en de graven wordt uitsluitend gebruik gemaakt van ecologisch verantwoorde materialen. De graven worden gemarkeerd met een boom, zwerfkei, klein houten bordje of een kunstwerkje van natuurlijke materialen. Ten behoeve van de bereikbaarheid van de graven wordt er één enkele rondgaande ontsluiting aangelegd. De ontsluiting is 1 tot 1,5 meter breed en met boomschors en houtsnippers bedekt. Op deze manier gaat het pad op in de omgeving van het bos.

Rond de natuurbegraafplaats wordt een afrastering van natuurlijke materialen in de vorm van een zogenaamde 'Ril' aangebracht en bij de ingang komt een zitje en een naambord. Ook beide bestaand uit natuurlijk materiaal. Om de aanwezigheid van vogels te stimuleren worden er een twintigtal vogelkastjes opgehangen. Dood hout wordt buiten dat de ontsluiting vrij wordt gehouden niet geruimd.

Onderhoud van de graven is minimaal. Bloemen mogen direct na de ter aarde bestelling worden gelegd, maar dienen daarna binnen een week te worden verwijderd. De exploitant/beheerder van de dierenbegraafplaats verzorgt de afvoer van de bloemstukken. Andere zaken mogen niet op het graf worden achtergelaten.

Geparkeerd kan er worden langs de bestaande halfverharde weg. De verwachting is dat op de natuurbegraafplaats incidenteel maximaal 5 personen tegelijkertijd aanwezig zullen zijn. Voor dit aantal bezoekers is het niet noodzakelijk dat een eigen parkeervoorziening wordt gerealiseerd.

Geconcludeerd kan worden dat de inrichting en beheer van de natuurbegraafplaats nauwelijks invloed heeft op het voedselarme loofbos waarin het is gelegen. Landschappelijk wordt de natuurbegraafplaats nagenoeg volledig in stand gelaten overeenkomstig de bestaande situatie. Qua gebruik zijn er geen onoverkomelijke bezwaren tegen een natuurbegraafplaats in een bestaand bos. Natuur/bos dient centraal te staan. De begraaffunctie is gast in het gebied. Het karakter/landschapsbeeld blijft gewaarborgd.





Figuur 11. Landschappelijke inpassing van natuurbegraafplaats 'Aarde' voor kleine huisdieren

5.2. Water

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de relevante aspecten van duurzaam waterbeheer. Door het ondertekenen van de Startovereenkomst "Waterbeleid 21ste Eeuw" bevestigden Rijk, Interprovinciaal Overleg, Vereniging van Nederlandse Gemeenten en Unie van Waterschappen dat water een belangrijke rol moet spelen bij de ontwikkeling en totstandkoming van ruimtelijke plannen. Om dit te bereiken werd de Watertoets geïntroduceerd.

De Watertoets vormt een schakel tussen waterbeheer en ruimtelijke ordening. Dit betekent dat vanaf de start van de ruimtelijke plan- en besluitvorming aandacht moeten zijn voor de consequenties die de plannen hebben voor het watersysteem. Aandacht voor wateroverlast, veiligheid en waterkwaliteit. De Watertoets biedt richtlijnen waardoor de functies rood (wonen en werken), groen (natuur, landschap en recreatie) en blauw (water) optimaal in balans zijn.

De planlocatie bevindt zich in het beheersgebied van waterschap Peel en Maas. Het waterschap richt zich op het duurzaam beheren van water. Daar het om een natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren gaat, is er geen toename van het verhard oppervlak. Er komt geen bebouwing en de graven worden niet met verhard materiaal afgedekt.

Afgezien van stoffen, die vrijkomen uit additionele bestanddelen in het lichaam van de dieren, is het niet te verwachten dat er als gevolg van begraven normoverschrijdende gehalten ontstaan in het grondwater. De graven hebben een maximale diepte van 50 cm, waardoor het ontbindingsproces sneller en natuurlijker plaatsvindt. Afvalstoffen worden snel opgenomen door planten, en er bestaat minder risico op vervuiling van het grondwater.

Op basis van het voorgaande worden bij begraven in de natuur geen (significante) effecten op de kwaliteit van het grondwater verwacht en vindt er in het watersysteem ten opzichte van de huidige situatie geen verandering plaats.

5.3 Archeologie

Synthegra heeft in opdracht van Accon Avm Adviseurs en Accountants een archeologisch onderzoek uitgevoerd op een terrein aan de Houwenberg in Grashoek. Dit onderzoek is het vervolg van het eerder uitgevoerde bureauonderzoek en verkennend veldonderzoek.

Het onderzoek is uitgevoerd conform de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie versie 3.12, de richtlijnen van de provincie Limburg³ en de Leidraad Veldonderzoek.⁴ Het veldwerk is uitgevoerd op 7 september 2009. Het bevoegd gezag, de gemeente Helden, heeft de resultaten van het onderzoek getoetst en een besluit genomen.

Voor het plangebied gold op basis van het bureauonderzoek en verkennend veldonderzoek d.m.v. boringen een lage verwachting voor zowel vuursteenvindplaatsen uit het laat-paleolithicum en mesolithicum als voor nederzettingsresten uit het neolithicum tot en met de nieuwe tijd. Het doel van het inventariserend veldonderzoek was om deze verwachting te toetsen.

• Wat is de opbouw van de ondergrond en is het bodemprofiel intact?

In alle boringen is goed gesorteerd en goed afgerond zwak tot matig siltig, zeer fijn zand aangetroffen, wat kenmerkend is voor dekzand. Het zand is geïnterpreteerd als dekzand behorende tot het Laagpakket van Wierden van de Formatie van Boxtel.

Binnen het plangebied is in alle profielputjes en in het merendeel van de boringen een veldpodzolgrond aangetroffen. In negen boringen zijn geen restanten van een E- of B-horizont aangetroffen, maar dit wil niet meteen zeggen dat hier geen veldpodzol

aanwezig is geweest. Het plangebied is in het verleden deels verstoord door de aanleg van strookverkaveling.

- *Zijn in het plangebied archeologische vindplaatsen aanwezig?*

In geen van de boringen zijn indicatoren aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van een archeologische vindplaats. De kans dat binnen het plangebied een archeologische vindplaats aanwezig is, wordt daarom klein geacht. Op grond van de beantwoording van de bovenstaande vraag zijn de twee onderstaande onderzoeksvragen niet meer van toepassing.

- *Wat is te zeggen over de horizontale en verticale verspreiding van de archeologische waarden?*

- *Wat is de vermoedelijke aard en datering van de archeologische resten?*

- *In hoeverre worden eventueel aanwezige archeologische resten bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied?*

De verwachting is dat binnen het plangebied geen archeologische resten in situ aanwezig zijn, waardoor ook geen archeologische resten worden bedreigd door de voorgenomen ontwikkeling van het gebied.

De lage archeologische verwachting uit het eerder uitgevoerde onderzoek voor zowel vuursteenvindplaatsen uit het laat-paleolithicum en mesolithicum als voor nederzettingssporen uit het neolithicum tot en met de nieuwe tijd blijft op grond van de resultaten van dit onderzoek gehandhaafd.

6. MILIEU-ASPECTEN

6.1 Geluid

Een begraafplaats is geen geluidgevoelige object in het kader van de Wet milieubeheer en/of de Wet geluidhinder (Raad van State, 200304766/1). Er is ten behoeve van dit initiatief dan ook geen nader akoestisch onderzoek noodzakelijk.

6.2 Verkeer en parkeren

De directe ligging aan een goed begaanbare verharde weg garandeert een goede bereikbaarheid. Langs deze weg is ook voldoende ruimte om te parkeren.

Navraag bij soortgelijke ondernemingen leert dat de bezoekersaantallen naar verwachting beperkt blijven tot 5 á 10 bezoeken per week.

Eventuele overlast van verkeersgeluid of parkeren is dan ook niet of nauwelijks aan de orde. Bezoekdruk leidt niet tot milieu en natuurproblemen.

6.3 Ecologie

Met behulp van de Natuurgegevens website van de provincie Limburg is geïnventariseerd of beschermde plant- en diersoorten door het voornemen worden geschaad. De bouwplannen zijn geprojecteerd in kilometerhok 58-13-14 en 58-13-15.

Broedvogels

Op de rand van het plangebied is in 2001 een Groene Specht (Rode Lijst soort) waargenomen. Rondom de gronden voor de geplande oprichting van de begraafplaats zijn in hetzelfde jaar waarnemingen bekend van de Patrijs (Rode Lijst soort), Koekoek (Rode Lijst soort), Veldleeuwerik (Rode Lijst soort), Gekraagde Roodstaart en een Boomkruiper (zie figuur 12).



Figuur 12. Waarnemingen broedvogels

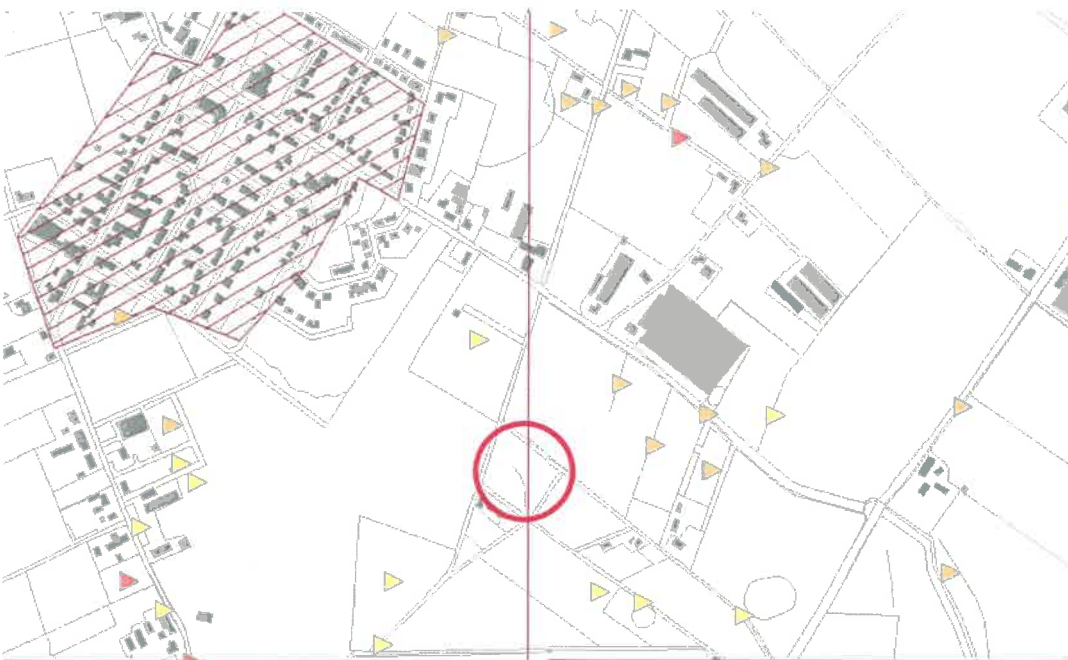
Beschermde planten

Vanwege de eisen ten aanzien van de grondwaterstand, ophogen en/of draineren bij een te hoge GHG, blijven voor natuurbegraafplaatsen in bestaand bos of natuurterrein alleen de droge terreintypen over. In grote lijnen zijn dit de voedselarme tot matig voedselrijke droge graslanden, droge (*Calluna*)heiden, stuifzanden en (naald- en loof)bossen op van nature armere zandgronden. Kenmerkend voor de ecosystemen van deze natuurtypen is hun afhankelijkheid van voedselarmoede en droogte.

De floristische waarde van het plangebied beperkt zich tot met voor voedselarme loofbossen kenmerkende soorten in de ondergroei. Het gebied is verruigd. Rond het perceel bevinden zich een wegberm met alleen lage-kwaliteit-indicerende soorten. Op enige afstand van het perceel is in 2001 als bijzondere planten Schapezuring, Gewone Hemelsleutel, Jacobskruiskruid, Gewoon Biggekruid, Biezeknoppen, Moerasrolklaver (Limburgse lijst), Kruipganzerik en Hazezegge (zie figuur 13 en 14).



Figuur 13. Vegetatietypen recente kartering



Figuur 14. Waarnemingen beschermende soorten planten

Nadere Flora- en Fauna-inventarisatie op de locatie aan de Houwenberg te Helden perceel P 46.

Naast raadpleging van het Natuurloket (www.natuurloket.nl), zie paragraaf 6.2 uit de Ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van een projectbesluit in verband met:

“Oprichting en exploitatie van een natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren”, is er door 2 plaatselijke deskundigen, leden van respectievelijk IVN en de wildbeheereenheid, een inventarisatie gedaan op het perceel P46 in Helden.

Flora

Op het perceel voor de begraafplaats komt geen waardevolle flora voor. Aangetroffen soorten:

- grove den
- inlandse eik
- Amerikaanse eik
- berk
- acacia
- brem
- braam
- varen
- hulst
- heder

Dit zijn allen gangbare soorten. Het huidige grondgebruik van het perceel is bos. Op het perceel worden paden aangelegd, waarvan de bezoekers niet mogen afwijken. De omliggende percelen zijn in gebruik als landbouwgrond, in de naaste omgeving komen geen beschermde plantensoorten voor.

Er kan daarom worden aangenomen dat de voorgenomen activiteit geen negatieve effecten heeft op de vegetatie.

Fauna

Op en rondom het perceel zijn sporen aangetroffen en/of waarnemingen gedaan van onderstaande vogels en zoogdieren:

- div. mezensoorten
- div. vinkensoorten
- spreeuw
- sperwer (jachtgebied)
- vlaamse gaai
- zwarte kraai
- houtduif
- grote bonte specht
- groene specht
- egel
- eekhoorn
- wild konijn

Dit zijn allen veel voorkomende soorten. De vogelsoorten kenmerken zich door het creëren van nesten in struikgewas. Hier wordt op verschillende manieren rekening mee gehouden. Er is een 20-tal nestkasten geplaatst voor diverse vogelsoorten. Enkele dode bomen die door spechten worden gebruikt om voedsel te zoeken zullen blijven staan.

Door de aanleg van een natuurlijke omheining van dood hout wordt een nieuw habitat gecreëerd wat extra foerageermogelijkheden biedt (insecten) en tevens extra nestmogelijkheid oplevert. Voor zover er al een verstoring effect op zou kunnen treden wordt dit door deze maatregelen meer dan gecompenseerd.

Conclusie

Artikel 2 van de Flora- en Faunawet schrijft voor dat iedereen de algemene zorgplicht voor de in het wild levende dieren en planten in acht moet nemen. Dit houdt in dat handelingen die niet noodzakelijk verband houden met het beoogde doel, maar nadelig zijn voor de flora en fauna achterwege moeten blijven. De voorgenomen ontwikkeling zal geen afbreuk doen aan de instandhouding van de aanwezige planten- en diersoorten.

Door de uit te voeren en/of uitgevoerde maatregelen ligt het in de verwachting dat het perceel zelfs meer aantrekkelijk gemaakt wordt en de natuurwaarde er in diversiteit en kwaliteit op vooruit zal gaan.

Zoals aangegeven dient de functie natuur/bos centraal te staan. De begraaffunctie is gast in het gebied. Het karakter/landschapsbeeld blijft gewaarborgd. De ecologische waarden worden niet aangetast.

6.4 Bodem

Volgens het landelijke en provinciale beleid mogen er geen "bodenvreemde" stoffen in de bodem worden aangebracht. Met het begraven van dieren is van het aanbrengen van bodenvreemde stoffen, geen sprake. Bovendien zullen de graven worden geruimd.

In verband met de realisatie van de natuurlijke dierenbegraafplaats voor kleine huisdieren op een perceel aan de Houwenberg te Grashoek, is door Milieu Adviesbureau BV een vooronderzoek conform de NEN 5725 uitgevoerd.

In dit vooronderzoek is door middel van historische informatie onderzocht of er bodembedreigende activiteiten in het verleden zijn geweest op de bewuste locatie. In een dergelijk geval is een vervolgonderzoek volgens de NEN 5740 noodzakelijk.

In het archief van de gemeente Helden waren geen gegevens aanwezig waaruit blijkt dat er bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden op het perceel en evenmin zijn ondergrondse tanks aanwezig (geweest). Van het perceel zijn eveneens geen bodemonderzoeken bekend.

Gezien de resultaten uit het vooronderzoek mag worden verondersteld dat het niet waarschijnlijk is dat er verontreiniging heeft plaatsgevonden op het perceel. De locatie kan als onverdacht worden beschouwd, zodat aanvullend veldonderzoek niet noodzakelijk is.

6.5 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een nieuw wettelijk stelsel voor luchtkwaliteitseisen van kracht geworden welke is beschreven in de wet Luchtkwaliteit. De hoofdlijnen van de nieuwe regelgeving zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de wet Milieubeheer. Door deze wijziging zijn het Besluit luchtkwaliteit 2005 en het Meet- en rekenvoorschrift bevoegdheden luchtkwaliteit 2006 komen te vervallen. Daarvoor in de plaats is een aantal nieuwe Ministeriële regelingen en Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) van kracht geworden, waaronder de AmvB 'Niet in Betekenende mate' (NIBM). Een belangrijk verschil met het oude Besluit luchtkwaliteit 2005 is een flexibele koppeling tussen ruimtelijke ontwikkelingen en luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreinigingen hoeven niet meer afzonderlijk getoetst te worden aan de wettelijke luchtkwaliteitsnormen (in de vorm van grenswaarden). Projecten die wel in betekenende mate (IBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging, zijn in principe opgenomen in het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Indien een project niet in het NSL is opgenomen, kan het project alsnog doorgang vinden.

Echter, alleen bij een expliciete toetsing aan de grenswaarden waarbij geen overschrijding door de aangevraagde activiteiten van deze grenswaarden wordt veroorzaakt, kan een dergelijk 'IBM project' gerealiseerd worden. In feite is een dergelijke toetsing in lijn met de methodiek en handelswijze zoals voorheen werd toegepast in het kader van het oude Besluit luchtkwaliteit 2005. Het begrip NIBM speelt derhalve een belangrijke rol in de nieuwe regelgeving en is uitgewerkt in het Besluit 'Niet in betekenende mate bijdragen' 2 en de Regeling 'Niet in betekenende mate bijdragen' 3. Het Besluit en de Regeling maken onderscheid in de situatie vóór en ná de definitieve vaststelling van het NSL. Definitieve vaststelling van het NSL zal naar verwachting begin 2009 aan de orde zijn. In de regelgeving is alleen voor de componenten fijn stof en NO₂ een NIBM-grens opgenomen. Deze twee stoffen blijken in het algemeen in Nederland het meest kritisch te zijn. Voor alle andere stoffen uit bijlage 2 van de Wm (waaronder benzeen, zwaveldioxide, lood en koolmonoxide) is (nagenoeg) geen overschrijdingsrisico. Een project is NIBM als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie van de componenten stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) veroorzaakt van maximaal 3% van de jaargemiddelde grenswaarden van fijn stof en NO₂. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³. De 3% grens is pas van toepassing vanaf het moment dat het NSL definitief is vastgesteld. In de interim-periode tot aan vaststelling van het NSL wordt een NIBM-grens van 1% gehanteerd. Concreet betekent dit een concentratie van 0,4 µg/m³ voor zowel fijn stof als NO₂. Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM grens blijft:

1. *aantonen dat een project binnen de grenzen van een categorie uit de Regeling NIBM valt.*

Er is dan geen verdere toetsing nodig. De volgende categorieën worden in de Regeling NIBM beschreven en hoeven niet nader onderzocht te worden:

- a. Woningbouwlocaties met een netto toename van minder dan 500 woningen met één ontsluitingsweg. Wanneer het verkeer zich gelijkmatig verdeelt over twee ontsluitingswegen, hoeven woningbouwprojecten met een netto toename van minder dan 1000 woningen niet nader onderzocht te worden;
- b. Kantoorlocaties met een toename van het netto vloeroppervlak (bruto vloeroppervlak (bvo)) van maximaal 33.333 m². Wanneer het verkeer zich gelijkmatig verdeelt over twee ontsluitingswegen geldt voor kantoorlocaties een netto toename van het bruto vloeroppervlak met maximaal 66.667 m²;
- c. Een combinatie van kantoren en woningen volgens een bepaalde verhouding in de toename van aantal woningen en hoeveelheid bvo kantoren;
- d. Spoorwegemplacementen met een toename van minder dan 2500 dieseltractie-uren;
- e. Specifieke landbouwinrichtingen, waaronder inrichtingen met een toename in oppervlak van landbouwkassen niet groter dan 0,7 hectaren.

2. *op een andere wijze aannemelijk maken dat een project voldoet aan het 1% criterium.*

Hiervoor zijn verspreidingsberekeningen nodig.

In het geval van de realisering van een 'natuurbegraafplaats voor dieren' kan geconcludeerd worden dat deze ontwikkelingen vallen onder de regeling NIBM. Onderzoek naar de effecten van de ontwikkelingen op de luchtkwaliteit is niet nodig en derhalve niet uitgevoerd.

Naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit van de realisering van de natuurbegraafplaats is geen onderzoek gedaan en hiervoor is in dit geval ook geen aanleiding aangezien een juridisch relevante verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse redelijkerwijs is uit te sluiten.

Op de natuurbegraafplaats vinden geen crematies plaats. Ook vind er geen tijdelijke opslag van de overleden huisdieren plaats.

De huisdieren worden binnen 12 uur van overlijden begraven. Hiervoor zal cliënt zelf de huisdieren bij de mensen thuis ophalen en naar de natuurbegraafplaats brengen om aldaar direct te worden begraven. Er zal dus geen vervuiling van de luchtkwaliteit plaatsvinden door crematie of lijklucht.

6.6 Externe veiligheid

Het voornemen vindt niet plaats in de nabijheid van risicoveroorzakende bedrijven en/of transportassen, en beoogt verder niet te komen tot het realiseren of wijzigen van:

- risicoveroorzakende bedrijven en/ of transportassen;
- kwetsbare objecten of bestemmingen;
- een ontwikkeling in de nabijheid van risicoveroorzakende bedrijven en/ of transportassen.

Een veiligheidsparagraaf is dan ook niet noodzakelijk.

7. VOLWAARDIGHEID & ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

De oprichting van de natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren betreft een initiatief van de ondernemer zelf. Er vloeien voor de gemeente geen kosten uit voort.

8. PROCEDURE

Het verzoek tot het nemen van een projectbesluit is ingediend na 1 juli 2008, na de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. In beginsel is de gemeenteraad het bevoegde gezag om een projectbesluit te nemen; echter, de gemeenteraad kan deze bevoegdheid delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Indien wordt besloten medewerking aan het verzoek tot het nemen van een projectbesluit te verlenen ex artikel 3.10 Wro, dient afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht op de voorbereiding van het projectbesluit te worden toegepast met dien verstande dat de aanvraag en het ontwerpprojectbesluit zes weken ter inzage liggen en dat gedurende de termijn van terinzagelegging een ieder schriftelijk of mondeling zijn zienswijzen kenbaar kan maken. Hierna dient binnen twaalf weken na afloop van de termijn van terinzagelegging een definitief projectbesluit genomen te worden.

Tegen het projectbesluit staan voor belanghebbenden, die in de ontwerpfase zienswijzen hebben ingediend, dan wel kunnen aantonen redelijkerwijs hiertoe niet in staat te zijn geweest, beroep open bij de rechtbank. Tegen de uitspraak van de rechtbank staat de mogelijkheid open tot het instellen van hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Afhankelijk van de onderhavige procedure, wordt het project bij de bestemmingsplanactualisatie definitief planologisch geregeld.

Overleg ex artikel 5.1.1. Besluit ruimtelijke ordening

In het kader van het overleg ex artikel 5.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is het ontwerpprojectbesluit toegezonden aan de volgende instanties:

1. Provincie Limburg;
2. Waterschap Peel en Maas;

Naar aanleiding van de onder 1 genoemde instantie, is een flora- en fauna-inventarisatie uitgevoerd.

De resultaten zijn opgenomen onder 6.3.

Op grond van het bepaalde in artikel 3.11 lid 1 Wet ruimtelijke ordening is op de voorbereiding van een projectbesluit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het ontwerp-projectbesluit zal gedurende zes weken ter inzage liggen. Daarbij kan door een ieder een zienswijze naar voren worden gebracht.

9. CONCLUSIE

Gelet op hetgeen in deze ruimtelijke onderbouwing is beschreven en getoetst, kan geconcludeerd worden dat er geen bezwaren bestaan om planologische medewerking te verlenen aan de voorgenomen oprichting van een natuurbegraafplaats voor kleine huisdieren door dhr. J.A.P. Nooijen op de locatie aan de Houwenberg te Grashoek.

Milieubelasting door natuurbegraven is verwaarloosbaar. De natuurverstoring door grafdelving ten behoeve van natuurbegraven is kortdurend en beslaat een minuscuul oppervlak. Landschappelijk is een natuurbegraafplaats nauwelijks zichtbaar in het landschap.

Natuurbegraven is zodoende één van de minst verstorende vormen van natuurgebruik en is een antwoord op de behoefte van mensen aan contact met de natuur en levert tegelijkertijd een bijdrage aan verantwoord bos- en natuurbeheer. Natuurbegraven kan een bijdrage leveren aan uitbreiding, verbetering en instandhouding van de kwaliteit van bos en natuur in Nederland.