



***Ruimtelijke onderbouwing afwijken
bestemmingsplan t.b.v. vrije uitloop en
kalkoenenslachterij***

Dekeshorst 10, Helden

Gemeente Peel en Maas

Ruimtelijke onderbouwing afwijken bestemmingsplan t.b.v. vrije uitloop en kalkoenslachterij

Dekeshorst 10, Helden

Peel en Maas

Projectgebied:	Dekeshorst 10 5988 NX, Helden
Opgesteld door:	Bergs Advies B.V.
Datum:	1 november 2023
IMRO-code:	NL.IMRO.1894.OMG0159-ON01

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Ligging projectgebied	5
1.3. Vigerend bestemmingsplan 'Omgevingsplan Kwistbeek'	6
2. Projectbeschrijving	7
2.1. Huidige situatie	7
2.2. Het initiatief	7
2.3. Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering	9
2.3.1. Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas	9
2.3.2. Landschappelijk inpassingsplan	10
3. Beleidskader	13
3.1. Nationaal beleid	13
3.1.1. Nationale Omgevingsvisie	13
3.1.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	15
3.1.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	15
3.1.4. Ladder voor duurzame verstedelijking	15
3.2. Provinciaal beleid	16
3.2.1. Omgevingsvisie Limburg	16
3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014	18
3.2.3. Limburgs Kwaliteitsmenu	18
3.3. Gemeentelijk beleid	18
3.3.1. Omgevingsvisie Peel en Maas	18
3.3.2. Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas	21
3.3.3. Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas	22
3.3.4. Nota 'Waardenoriëntatie en kaderstelling, thema's Ruimte en Economie'	22
3.3.5. Omgevingsplan Kwistbeek	23
4. Milieuaspecten	26
4.1. Bedrijven en milieuzonering	26
4.2. Bodem	27
4.3. Geur	27
4.4. Luchtkwaliteit	28
4.5. Geluid	29
4.6. Externe veiligheid	30
4.7. Omgekeerde werking	32
4.8. Verkeer en parkeren	32
4.9. Natuurbescherming	32
4.10. Waterhuishouding	34
4.11. Overige aspecten	36
5. Uitvoerbaarheid	37
5.1. Financiële uitvoerbaarheid	37

5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
5.3.	Omgevingsdialoog	37
6.	Juridische aspecten	38
6.1.	Planstukken	38
6.2.	Procedure omgevingsvergunning	38
7.	Bijlagen.....	39
7.1.	Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan, Ron Janssen Erf- en Landschapsverfraaiing, 24 oktober 2023	39
7.2.	Melding Activiteitenbesluit & OBM & Voortoets Stikstof Natura2000, Bergs Advies, 8 september 2022	39
7.3.	AERIUS-berekening, AERIUS – Calculator 2022, Bergs Advies, 1 maart 2023.....	39
7.4.	Akoestisch onderzoek, M-tech Nederland, 19 juli 2023	39
7.5.	Inpassingsplan waterberging, Bergs Advies, 4 augustus 2023.....	39

1. Inleiding

Ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag omgevingsvergunning voor het realiseren van een slachterij in de bestaande bebouwing t.b.v. het slachten van vleeskalkoenen van het eigen bedrijf, alsook het realiseren van een vrije uitloop met schuilgelegenheden.

1.1. Aanleiding

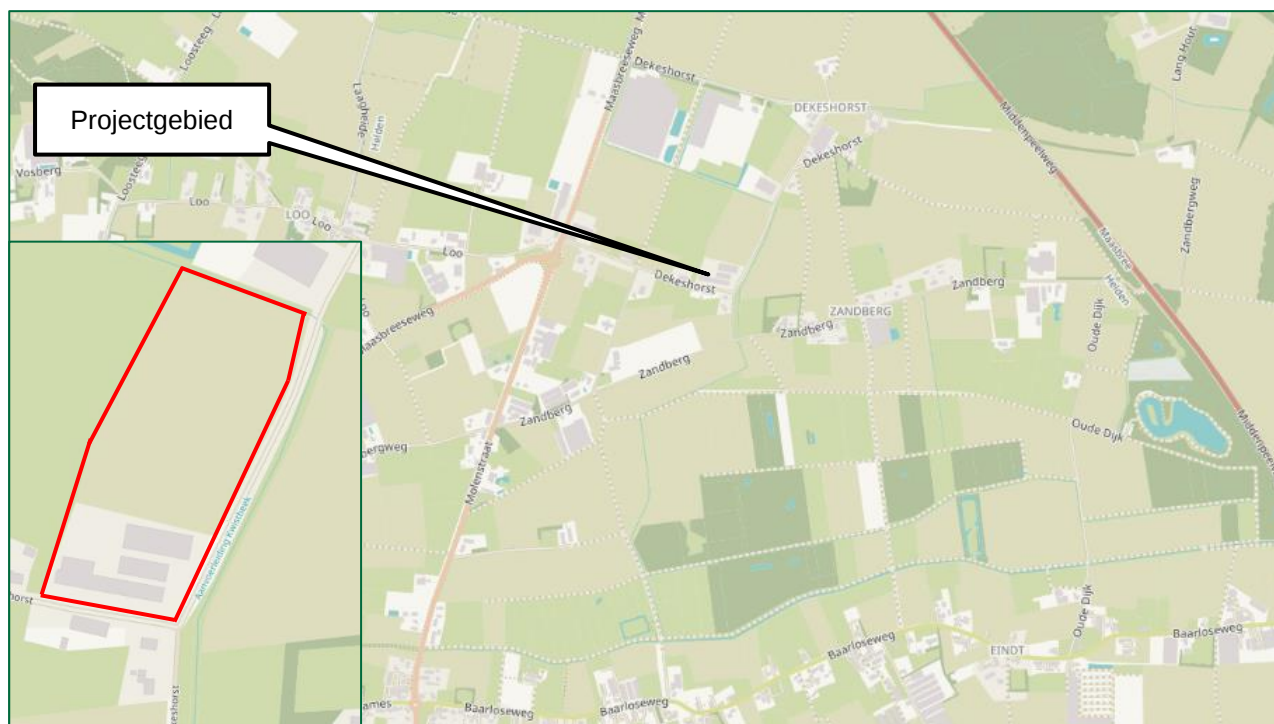
██████████ (hierna: initiatiefnemer) is voornemens om op de locatie Dekeshorst 10, 5988NX te Helden een slachterij te realiseren binnen de bestaande bebouwing. Hier worden de kalkoenen uit eigen inrichting kleinschalig en op diervriendelijke wijze geslacht. De kalkoenen hoeven hierdoor niet meer levend te worden vervoerd. Na de slacht wordt het kalkoenvlees verder verwerkt in de verwerkingsruimte. Er worden o.a. een slachterij, verwerkingsruimte, koelcel, kantine, hygiënesluis en kistenopslag gerealiseerd.

Kalkoenen zijn van nature graag buiten. Om hun natuurlijke leefomgeving zo goed mogelijk na te bootsen, is initiatiefnemer tevens voornemens om een stuk grond ten noorden van de bestaande stallen in te richten als uitloopweide voor de kalkoenen uit stal 6. Via openingen in de zijwanden van de stal, kunnen de dieren zich verplaatsen richting de buitenuitloop, waar ze kunnen rondscharrelen. In de uitloopweide worden een aantal verplaatsbare schuilhutten geplaatst.

In overleg met de gemeente is besloten middels de uitgebreide procedure op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wabo, medewerking te verlenen aan onderhavig planvoornemen. Hiertoe is onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.2. Ligging projectgebied

Het projectgebied ligt ten noordoosten van de kern van Helden. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Helden, sectie V, nummers 484. Op de onderstaande afbeelding is de ligging van het projectgebied weergegeven.



Figuur 1 Topografische kaart met uitsnede projectgebied (bron: openstreetmap.org, www.pdok.nl)

1.3. Vigerend bestemmingsplan 'Omgevingsplan Kwistbeek'

De locatie is planologisch – juridisch geregeld in het bestemmingsplan 'Omgevingsplan Kwistbeek' (hierna: bestemmingsplan) van de gemeente Peel en Maas, vastgesteld op 23 juni 2020. De locatie heeft in dit bestemmingsplan dit enkelbestemming 'Agrarisch – Intensieve veehouderij'. Er is sprake van een bouwvlak waarbinnen alle bedrijfsgebouwen zijn gesitueerd. Dit bouwvlak is gekoppeld met het tegenover liggende perceel, waarbinnen twee bedrijfswoningen zijn toegestaan. Verder zijn de volgende dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen aanwezig:

- Dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5'
- Dubbelbestemming 'Waarde – Oude bouwlanden'
- Gebiedsaanduiding 'Reconstructiewetzone – verwevingsgebied'
- Gebiedsaanduiding 'Wetgevingszone – wijzigingsgebied 1 ob'

Op grond van de geldende regels van het bestemmingsplan is het exploiteren van een nevenactiviteit in de vorm van een slachterij niet rechtstreeks toegestaan. In het bestemmingsplan is in artikel 6.5 een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor nevenactiviteiten en verbrede landbouw in bestaande gebouwen. Echter overschrijden deze activiteiten de 100 m² die als voorwaarde aan deze afwijkingsbevoegdheid is opgenomen.

Medewerking aan het planvoornemen is mogelijk middels de uitgebreide procedure op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo. Hiertoe is onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De voorwaarden in de afwijkingsbevoegdheid worden in paragraaf 3.3.4 opgesomd en nader gemotiveerd (cursief) naar analogie van de ruimtelijke afweging die op grond van het bestemmingsplan gemaakt moet worden voor het toestaan van nevenactiviteiten en verbrede landbouw in bestaande gebouwen.



2. Projectbeschrijving

2.1. Huidige situatie

Initiatiefnemer exploiteert binnen het projectgebied een kalkoenhouderij. Op de locatie zijn reeds 4 pluimveestallen (3, 4, 5 en 6) aanwezig en een afgedekte meststilo* (7).



Figuur 3 Luchtfoto locatie Dekeshorst 10 Helden (bron: www.streetsmart.cyclomedia.com).

Op het bedrijf zijn in de huidige situatie in totaal 12.500 vleeskalkoenen gehuisvest, welke zijn verdeeld over vier stallen. Onderstaand een uitsnede van het aantal dieren per stal, conform geldende omgevingsvergunning d.d. 23-10-2001 en Melding Activiteitenbesluit 21-12-2021.

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV- & BWLcode)	Aantal dieren	Ammoniak (NH ₃ /kg./j.r.)	
				per dier	totaal
3	Vleeskalkoenen	F 4.100; overige huisvestingssystemen	3.527	0,680	2.398,4
4	Vleeskalkoenen	F 4.100; overige huisvestingssystemen	3.600	0,680	2.448,0
5	Vleeskalkoenen	F 4.100; overige huisvestingssystemen	1.850	0,680	1.258,0
6	Vleeskalkoenen	F 4.100; overige huisvestingssystemen	3.523	0,680	2.395,6
TOTAAL			12.500	kg. NH₃	8.500,0

Figuur 4 Uitsnede RAV-tabel met dieraantallen per stal (huidige situatie).

*De aanwezige meststilo wordt in de nieuwe situatie buiten gebruik gelaten.

2.2. Het initiatief

Slachterij

Initiatiefnemer wenst om op bovengenoemde locatie de bestaande inrichting te wijzigen. In stal 3 worden in de nieuwe situatie geen dieren meer gehouden en deze wordt ingericht als slachterij. Hier worden de kalkoenen uit eigen inrichting kleinschalig en op diervriendelijke wijze geslacht. De kalkoenen hoeven hierdoor niet meer levend te worden vervoerd. Per week worden ca. 400 kalkoenen geslacht. Na de slacht wordt het kalkoenvlees verder verwerkt in de verwerkingsruimte. De producten worden per klasse en gewicht gesorteerd en klaargemaakt voor verzending. Daarna wordt het gereed product gekoeld opgeslagen in de koelcel en/of vriescontainer.

Het afvalwater uit de wachtruimte en van het schoonmaken van de kisten is vervuild met dierlijke mest en wordt via de poetswaterafvoer naar een opvangkelder geleid. Vanuit de put wordt het afvalwater met behulp van vrachtwagens en/of tractoren van het bedrijf afgevoerd om conform de meststoffenwet verwerkt te worden of op landbouwgrond aangewend te worden. Het afvalwater van de slachtlijn wordt via een vetafscheider en controleput geloosd op het gemeentelijk riool. Hiermee wordt er zorg gedragen dat de lozing voldoet aan de regels van het Activiteitenbesluit voor het lozen van afvalwater.

Over het proces water uit afvalslachting en verwerking lozen

Met het slachtproces wordt 2 m³ per uur aan water gebruikt wat vervolgens via de slibvangpunt/vetafscheider wordt geloosd op het riool. Het afvalwater voldoet aan de lozingsvoorschriften van de NVWA. Verder zijn bij het proces de volgende zaken van toepassing:

- Bij het slacht- en verwerkingsproces wordt leidingwater gebruikt, 5-10 m³ per week. Bij het schoonmaken wordt bronwater gebruikt, 10-15 m³ per week. Op beide systemen zit een aparte watermeter;
- Binnen de inrichting worden tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken toegepast:
 - Watergebruik wordt gemonitord en gecontroleerd;
 - Indien van toepassing worden lopende en druppende kranen gerepareerd;
 - Waar mogelijk wordt schoongemaakt met hogedruk;
 - Grof vuil wordt verwijderd met vegen, trekkers of stofzuigers alvorens nat wordt gereinigd. Waar mogelijk wordt vuil zoveel mogelijk droog ingezameld en getransporteerd;
 - Er is een slibvangput/vetscheider geplaatst, welke regelmatig wordt schoongemaakt en gecontroleerd;
 - Stilstand van afvalwater in de leidingen wordt voorkomen.
- Er is geen stap aanwezig voor het zeven van afvalwater. Het afvalwater gaat via een slibvangpunt/vetscheider op het riool.
- Temperatuur van het water is maximaal 50 graden (tijdens het schoonmaken).
- Er worden geen zuurstofbindende stoffen toegepast in het proces.
- Er wordt gebruik gemaakt van good house keeping/ droog reiniging;

Initiatiefnemer levert rechtstreeks aan retailketens in Nederland. De producten komen terecht in slagerijen en supermarkten.

Naast slachterij en verwerkingsruimte worden in stal 3 o.a. een koelcel, kantine, hygiënesluis en kistenopslag gerealiseerd. Dit alles over een totale oppervlakte van 450 m².

Vrije uitloop

Kalkoenen zijn van nature graag buiten en om hun natuurlijke leefomgeving zo goed mogelijk na te bootsen, is initiatiefnemer voornemens om een stuk grond ten noorden van de bestaande stallen in te richten als uitloopweide voor de kalkoenen (zie ook bijgevoegde milieutekening). Via openingen in de zijwand van stal 6 kunnen de dieren zich verplaatsen richting de buitenuitloop, waar ze kunnen rondscharrelen. In de uitloopweide worden drie verplaatsbare schuilhutten geplaatst met een hoogte van 2,5 meter en een gezamenlijke oppervlakte van 27 m². Tevens zullen initiatiefnemers rondom de uitloopweide een hekwerk plaatsen om enerzijds de kalkoenen binnen de uitloopruimte te houden, en anderzijds om te voorkomen dat grotere roofdieren zoals vossen in de uitloopruimte kunnen komen. Het hekwerk wordt 2 meter hoog. Deze hoogte is noodzakelijk om er voor te zorgen dat de kalkoenen niet kunnen ontsnappen uit het verblijf.

Het bedrijf speelt met de vrije uitloop in op de toenemende marktvraag naar vlees waarbij de dieren ook deels buiten lopen. De schuilhutten zijn noodzakelijk voor een goede bedrijfsvoering, daar er in het weiland weinig schuilplekken aanwezig zijn waar de kalkoenen kunnen schuilen bij (extreme) weersomstandigheden. Denk hierbij aan hevige regenval of bij zeer warme en zonnige weersomstandigheden.



Figuur 5 Impressie van het een schuilhok (links) en het hekwerk (rechts). De impact van het planvoornemen is ruimtelijk en visueel gezien beperkt.

Als relatief kleine kalkoenhouder hebben initiatiefnemers reeds de keuze gemaakt om niet in te zetten op schaalvergroting, maar om de toegevoegde waarde van hun product te vergroten. Wat het bedrijf reeds uniek maakt is het houden van een speciaal ras, te weten Caringa Cartier, wat middels de beoogde ontwikkeling ook de mogelijkheid krijgt om buiten te lopen. Tevens wenst initiatiefnemer om naast deze hoofdtek een neventak op te starten: het slachten en verkoop gereed maken van de kalkoenen van het eigen bedrijf. Het opstarten van de slachterij is een verbreding van de agrarische activiteiten die aansluit bij het houden van kalkoenen, en hier tevens een stap aan toevoegt.

De gewenste ontwikkeling gaat gepaard met de afname van het aantal kalkoenen. In stal 3 verdwijnen 3.527 vleeskalkoenen. In stal 6 wordt het aantal vleeskalkoenen verhoogd van 3.523 naar 4.479. Per saldo is er op onderhavige locatie een afname van 2.571 vleeskalkoenen. Daarmee levert het initiatief ook een positieve bijdrage aan de verbetering van de omgevingskwaliteit.

Stal nr.	Diercategorie	Huisvestingssysteem (RAV- & BWLcode)	Aantal dieren	Ammoniak (NH ₃ /kg./j.r.)	
				per dier	totaal
4	Vleeskalkoenen	F 4.100; overige huisvestingssystemen	1.500	0,680	1.020,0
5	Vleeskalkoenen	F 4.100; overige huisvestingssystemen	2.994	0,680	2.035,9
6	Vleeskalkoenen	F 4.100; overige huisvestingssystemen	4.479	0,680	3.045,7
TOTAAL			8.973	kg. NH₃	6.101,6

Figuur 6 Uitsnede RAV-tabel met dieraantallen per stal (beoogde situatie)

2.3. Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering

2.3.1. Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas

Het Limburgs Kwaliteitsmenu heeft zijn uitwerking naar lokaal niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/ of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Ontwikkelingen die niet passen in het bestemmingsplan worden op basis hiervan alleen toegestaan als er een tegenprestatie wordt geleverd in de vorm van landschappelijke inpassing en waterhuishoudkundige voorzieningen voor een duurzame verwerking van hemelwater.

De gemeente Peel en Maas heeft in het gemeentelijk beleidskader 'Kwaliteitsverbetering landschap' uiteen gezet welke randvoorwaarden van toepassing zijn op verschillende (ruimtelijke) ontwikkelingen in het buitengebied. In dit beleidskader zijn alle mogelijke ontwikkelingen waarbij 'kwaliteitsverbetering' aan de orde kan zijn, uitgesplitst in drie categorieën: 'Basiskwaliteit', 'Basiskwaliteit plus' en 'Aanvullende kwaliteitsverbeteringen'. Afhankelijk van de categorie waarbinnen een ontwikkeling valt, wordt er meer of minder kwaliteitsverbetering geëist.

De kwaliteitsverbetering dient te bestaan uit fysieke maatregelen die bijdragen aan het versterken van het landschap. Dat kan bijvoorbeeld bestaan uit: sloop, aanleg van natuur, versterking van het landschap of uit extra investeringen in architectonische kwaliteit.

Basiskwaliteit

Onderhavig planvoornemen voorziet in een functiewijziging van de bestaande bebouwing. Stal 3 wordt inpandig gewijzigd t.b.v. een kalkoenslachterij en er wordt een vrije uitloop gerealiseerd. Op basis hiervan kan worden voldaan met een basiskwaliteit inpassing.

Bij iedere ontwikkeling binnen het bestaande bouwvlak, alsook bij functiewijziging van een gebouw is er sprake van basiskwaliteit. Dat wil zeggen dat de bebouwing en verharding waar de functiewijziging plaatsvindt, moet worden ingepast. Ook houdt het in dat er voorzieningen getroffen moeten worden ter voorkoming van hemelwaterproblematiek als gevolg van nieuwe bebouwing en verharding. Als basis voor omvang van de inpassing geldt dat er sprake moet zijn van een oppervlakte 'landschappelijke inpassing' of ander groen/natuur, dat overeenkomt met 10% van de oppervlakte van het deel van het bouwvlak waar de nieuwe bebouwing en erf komt.

In de volgende paragraaf wordt het landschappelijk inpassingsplan nader toegelicht.

2.3.2. Landschappelijk inpassingsplan

Het projectgebied is gelegen aan de straat Dekeshorst. Een rationeel landschap met aan deze straat en omgeving verspreide bebouwing met bedrijven en bewoning. Afgewisseld met groene elementen en groene erven welke door de lanen met elkaar worden verbonden.

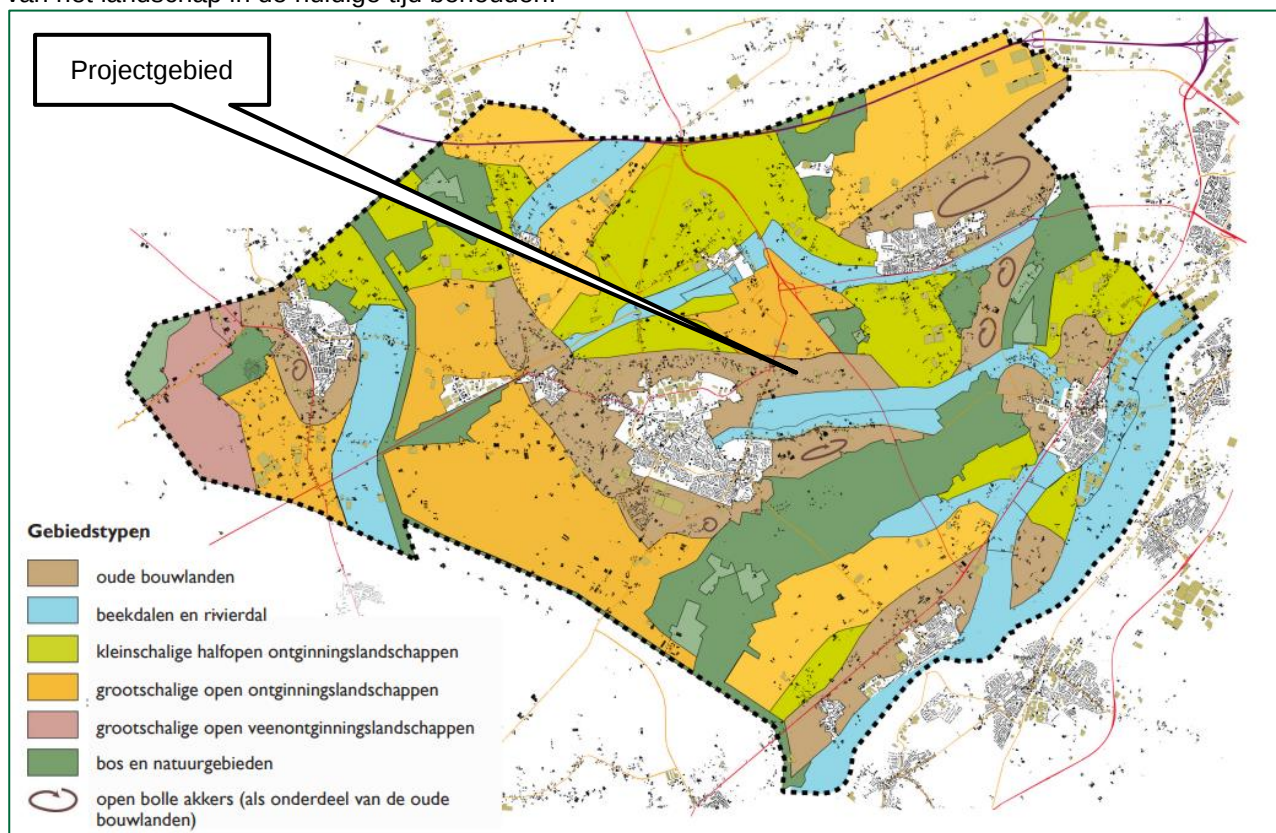
Het landschappelijk inpassingsplan dient op maat te zijn van de ingreep in het landschap, passend binnen de landschapskenmerken en belangrijk vanuit het bestaande (juiste) groen.



Figuur 7 Uitsnede LIP; locatie projectgebied op kaart 1950 en 1901

Bovenstaande kaarten laten helder de oorsprong van het landschap zien. Destijds was de locatie onderdeel van rationele kampenlandschap, waarin de boerderijen met groene erven waren gelegen in een verder afwisselend gebied. In het rationele patroon waren afwisselend open akkers en in de omgeving richting Kwistbeek, ook bosjes en landschapselementen aanwezig. Langs wegen en perceelsgrenzen staan af en toe verspreid staande bomen, en kenmerkt het gebied zich nog steeds als een mooi open landschap vanuit het verleden met vele doorzichten.

Vanuit het kwaliteitskader is het projectgebied gelegen in de zone 'oud bouwlanden'. In deze zone wordt rondom bebouwing sterk ingezet op stimulering van erfbeplanting en groenstructuren. Binnen de zones in de omgeving welke nog open zijn, wordt beoogd deze open te houden. Hiermee wordt de oorspronkelijke opbouw van het landschap in de huidige tijd behouden.

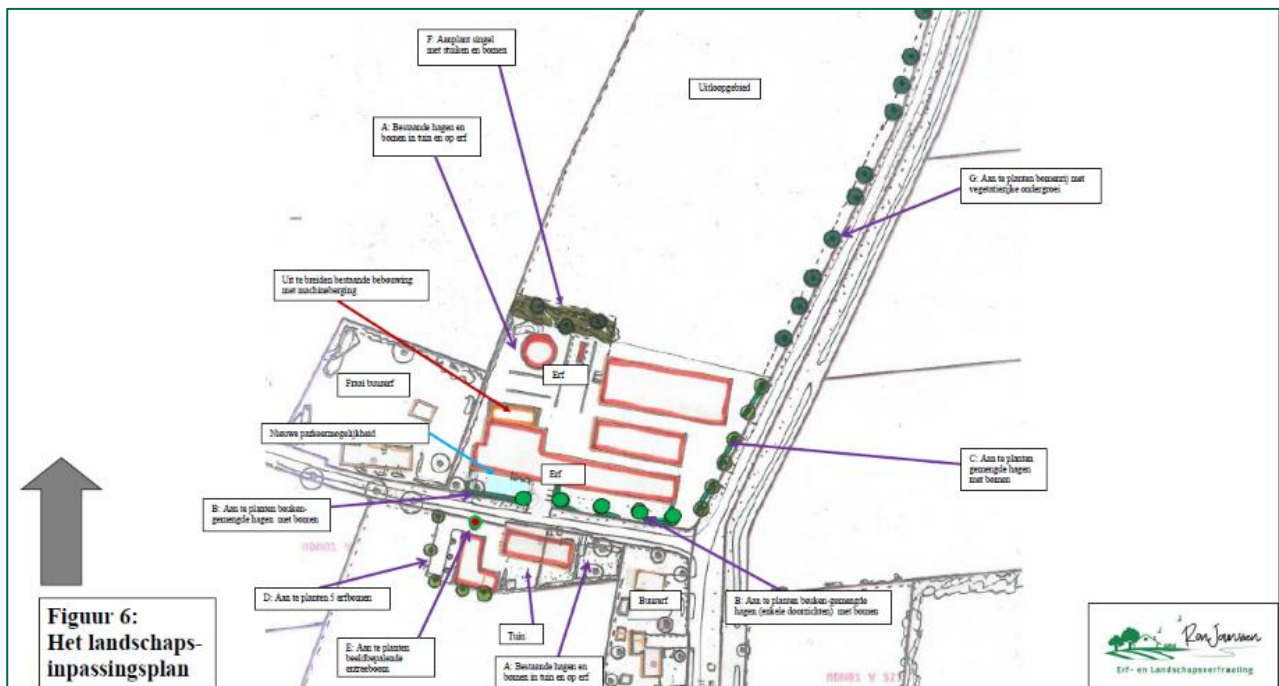


Figuur 8 Uitsnede kaart kwaliteitskader Peel en Maas

Op grond van de gestelde voorwaarden rondom de Basiskwaliteit, dient 10% van de oppervlakte van het deel van het bouwvlak waar de nieuwe bebouwing en verharding gerealiseerd wordt, ingepast te worden. De oppervlakte van beide uitbreidingen omhelst 200 m² en 300 m², wat in totaal leidt tot 500 m². 10% van 500 m² is 50 m² aan nieuw groen, wat voor onderhavig planvoornemen ingepast dient te worden.

NB: binnen het projectgebied wordt een werktuigenberging van 300 m² gerealiseerd welke passend is binnen de regels van het bestemmingsplan 'Omgevingsplan Kwistbeek'. Echter de inpassing van deze berging is tevens meegenomen in onderhavig inpassingsplan.

Hiernavolgend een uitsnede van het landschappelijk inpassingsplan.



Figuur 9 Uitsnede landschappelijk inpassingsplan (bron: Ron Janssen Erf- en Landschapsverfraaiing)

Het gehele rapport van het landschappelijke inpassingsplan met uitgebreide beschrijving en toelichting is bijgevoegd in **bijlage 1** bij deze ruimtelijke onderbouwing. Hierin wordt tevens de sortimentslijst en het beheer en onderhoud van de beplanting beschreven.

In paragraaf 4.10 wordt nader inzicht geboden in de manier waarop de waterhuishouding ter plaatse van het projectgebied vorm heeft gekregen.

3. Beleidskader

3.1. Nationaal beleid

Onderhavig planvoornemen dient te worden getoetst aan het nationaal beleid. Hiernavolgend komen de Nationale Omgevingsvisie, Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Besluit algemene regels ruimtelijke ordening en de Ladder voor duurzame verstedelijking aan de orde.

3.1.1. Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de structuurvisie 'Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De NOVI biedt een langetermijnperspectief op de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland tot 2050. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgave die het aanzien van Nederland de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving.

Met de NOVI benoemt het Rijk nationale belangen, geeft het richting op de vier prioriteiten en helpt keuzes maken waar dat moet. Want niet alles kan overal. Deze visie is ontwikkeld in nauwe samenwerking met provincies, gemeenten, waterschappen, maatschappelijke instellingen en burgers.

De NOVI richt zich op die ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen, en keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen. Enkele voorbeelden hiervan zijn (volledige lijst telt er 21):

- Bevorderen van een duurzame ontwikkeling van Nederland als geheel en van alle onderdelen van de fysieke leefomgeving;
- Waarborgen en bevorderen van een gezonde en veilige fysieke leefomgeving;
- Zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoefte;
- Waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- Waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- Verbeteren en beschermen van biodiversiteit;
- Behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang;
- Ontwikkelen van een duurzame landbouw voor voedsel en agroproductie.

De NOVI is vastgesteld op grond van de geldende regelgeving omdat de Omgevingswet nog niet in werking is. De NOVI voldoet tevens aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking is getreden (naar verwachting 1 januari 2024) zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

De NOVI bevat hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid. Uit de Omgevingswet volgt dat al het strategische beleid uit de bestaande beleidsdocumenten, met en zonder wettelijke grondslag, én het nieuwe strategische beleid op het beleidsterrein van de fysieke leefomgeving wordt opgenomen in de NOVI. Het gaat om strategisch beleid, omdat de NOVI een visie is en de hoofdzaken van het voor de fysieke leefomgeving te voeren beleid bevat (artikel 3.2 Omgevingswet). Omdat de NOVI in werking treedt voorafgaand aan het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, neemt de NOVI tal van (bestaande) beleidsdocumenten over of vervangt deze (deels), op dit strategische niveau.

De Memorie van Toelichting (MvT) bij de Omgevingswet verwijst naar zogenoemde strategische delen:

- *Het instrument (omgevingsvisie, red.) komt in de plaats van gebieds- dekkende structuurvisies, de relevante delen van de natuurvisie, verkeers- en vervoerplannen, strategische gedeelten van nationale en provinciale waterplannen en milieubeleidsplannen;*

Vanaf de invoering van de Omgevingswet, geldt:

- *Bestaande sectorale planfiguren op provinciaal of op rijksniveau, die in mindere of meerdere mate dezelfde functie kennen, gaan op in de omgevingsvisie. Het gaat dan om het milieubeleidsplan, het strategische gedeelte van het waterplan, het verkeers- en vervoerplan, de structuurvisie en delen van het natuurbeleidsplan;*
- *Met de introductie van de omgevingsvisie verdwijnen de (strategische delen van) de huidige sectorale plannen (de structuurvisie, het milieubeleidsplan, het verkeers- en vervoerplan en het waterplan);*
- *Voor wat betreft het bereik van deze bepaling geldt dat de meer strategische gedeeltes van de natuurvisie en de voorheen op grond van de Wro sectoraal ingedeelde structuurvisies, zoals de structuurvisie ondergrond, een plaats zullen krijgen in de omgevingsvisie;*
- *De strategische delen uit het Nationaal Waterplan op grond van de Waterwet gaan op in de NOVI.*

Verplichte plannen en de NOVI

'Verplichte plannen' zijn plannen waarvan de noodzaak tot opstellen is vastgelegd in formele wetten. De strategisch relevante delen uit de 'verplichte plannen' onder het huidige, bestaande recht, die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving, staan in de NOVI (zoals ook genoemd in de MvT op de Omgevingswet). Tegelijk blijven deze delen onderdeel van de (voor inwerkingtreding van de Omgevingswet tot stand gekomen) verplichte plannen, die – tenzij anders is aangegeven in de NOVI – onverkort gelden.

Uiteraard worden deze verplichte plannen gelezen in het licht van de in werking getreden NOVI. Dat zijn:

1. Rijksnatuurvisie 2014
De Rijksnatuurvisie gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI, maar blijft in stand wat betreft de beleidsmatige aandacht voor de maatschappelijke waarde van natuur en biodiversiteit.
2. Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021
De strategische delen van het nationale waterbeleid (zoals opgenomen in het NWP 2016-2021) en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid vormen ook onderdeel van de NOVI. Het NWP blijft, na het in werking treden van de NOVI, van kracht tot inwerkingtreding van de Omgevingswet. De strategische delen van het nationale waterbeleid en de daartoe behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid zijn dan echter ook te vinden in de NOVI. De juridische status van het NWP is na de inwerkingtreding van de Omgevingswet die van programma onder de Omgevingswet.
3. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) incl. bijlage 6, Essentiële onderdelen Nota Mobiliteit
De SVIR (beleid) gaat op in de NOVI. De uitwerking ervan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). Het BKL wordt van kracht zodra de Omgevingswet in werking treedt. Het BKL wordt dus uitwerking in regelgeving van het beleid dat in de NOVI staat.
4. Nationaal Milieubeleidsplan 4 (NMP).
Het Nationaal Milieubeleidsplan 4 gaat wat betreft de strategische ruimtelijke aspecten op in de NOVI; het blijft in stand voor de strategische niet-ruimtelijke aspecten. Omdat alleen de hoofdlijnen van het strategisch milieubeleid in de NOVI zijn opgenomen, is de concretisering en uitwerking (het niet strategische beleid), te vinden in andere bestaande (milieu)beleidsdocumenten die vanaf het NMP zijn verschenen. Deze bestaande beleidsdocumenten (met en zonder wettelijke grondslag) blijven gelden na inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Er wordt gestuurd op 4 prioriteiten:

1. Duurzame energie inpassen met ook voor de omgevingskwaliteit
2. Ruimte voor overgang naar een circulaire economie
3. Woningbouw in een stedelijk netwerk van gezonde en groene steden
4. Landgebruik meer in balans met natuurlijke systemen (bv. kringlooplandbouw)

Los van enkele gebieden waar grote en urgente ruimtelijk-fysieke opgaven uit het NOVI samenkomen, die via een meerjarig en vernieuwende aanpak van het Rijk specifieke aandacht krijgen, is het NOVI met name ook gericht op een doorvertaling naar een regionale aanpak van de agenda en programma's.

Met het planvoornemen wenst initiatiefnemer te beantwoorden aan de veranderende vraag binnen de maatschappij naar meer diervriendelijker geproduceerd vlees. Onderhavig planvoornemen draagt hier aan bij middels de realisatie van de buitenuitloop, alsook het kleinschalig en diervriendelijk slachten op de eigen locatie, waardoor de dieren niet meer levend vervoerd hoeven te worden naar het slachthuis. Tevens wordt middels onderhavig planvoornemen ingezet op kortere ketens en een meer integrale bedrijfsvoering, waarbij de bestaande bebouwing opnieuw hergebruikt en benut wordt.

Conclusie

Onderhavig planvoornemen voorziet in een functiewijziging van de bestaande bebouwing. Stal 3 wordt inpandig gewijzigd t.b.v. een kalkoenslachterij en er wordt een vrije uitloop gerealiseerd. Het initiatief raakt geen belang op nationaal niveau, waardoor het NOVI geen belemmering oplevert ten opzichte van de gewenste ontwikkeling.

3.1.2. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), vastgesteld op 13 maart 2012, is opgesteld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu. De structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk beleid en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

In de SVIR is geschetst hoe Nederland er in 2040 uit moet zien, waarbij de termen 'concurrerend', 'bereikbaar', 'leefbaar' en 'veilig' kernbegrippen zijn. De structuurvisie is hierbij een verdere integratie van rijksbeleid.

Binnen de structuurvisie zijn drie hoofddoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden blijven.

Om de drie rijksdoelen te bereiken zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Conclusie

Bij onderhavig planvoornemen wordt gebruik gemaakt van de reeds bestaande bebouwing. Tevens is het planvoornemen van een dermate geringe omvang dat er op nationale schaal geen belangen in het geding zijn.

3.1.3. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking is getreden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

Conclusie

Het plangebied is niet gelegen in één van de gebieden waar het Barro betrekking op heeft. Het Barro vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

3.1.4. Ladder voor duurzame verstedelijking

De SVIR introduceert een zogenoemde 'ladder voor duurzame verstedelijking' met een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden als doel. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van over programmering en de keuzes die daaruit volgen.

Met ingang van 1 juli 2017 is de 'ladder' gewijzigd. De oorspronkelijke 3 treden zijn vervallen. De definities zijn niet veranderd en de op basis van de 'oude' ladder uitgezette lijn in de jurisprudentie blijft in stand.

De ladder is verankerd in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro): de toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling en – indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het

bestaand stedelijk gebied – een motivatie waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Bij toetsing van de ladder duurzame verstedelijking is allereerst de definitie voor een ‘stedelijke ontwikkeling’ van belang. Deze luidt als volgt: *ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen*.

In de Handreiking bij de Ladder duurzame verstedelijking is geen ondergrens bepaald voor wat een stedelijke ontwikkeling is. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

Conclusie

Onderhavig planvoornemen voorziet in een functiewijziging van de bestaande bebouwing. Stal 3 wordt inpandig gewijzigd t.b.v. een kalkoenslachterij en er wordt een vrije uitloop gerealiseerd. Het plan voorziet niet in een stedelijke ontwikkeling. De Ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing op voorliggend initiatief.

3.2. Provinciaal beleid

Het Limburgs Provinciaal beleid is in ontwikkeling. Op 1 oktober 2021 is een nieuwe omgevingsvisie vastgesteld door Provinciale Staten. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis van verdere uitwerkingen, plannen en programma's.

Met de komst van de Omgevingswet is tevens een nieuwe omgevingsverordening nodig die de huidige gaat vervangen. Tot het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe omgevingsverordening Limburg in werking treden, blijft de huidige verordening gelden. De provincie Limburg heeft een ‘Ontwerp Omgevingsverordening’ opgesteld, welke een belangrijke stap vormt om te komen tot de herziening van de nu nog geldende verordening. Met deze ontwerp omgevingsverordening wordt aangesloten bij de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Nadat de nieuwe omgevingsverordening door het bevoegd gezag is vastgesteld, zal het pas in werking treden op het moment dat de nieuwe Omgevingswet van kracht wordt, naar verwachting op 1 januari 2024. Tot die tijd blijft de huidige omgevingsverordening het geldend beleid.

Hiernavolgend komen de Omgevingsvisie Limburg, Omgevingsverordening Limburg 2014 en het Limburgs Kwaliteitsmenu aan de orde.

3.2.1. Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 is de Omgevingsvisie Limburg (POVI) vastgesteld. In de POVI is beschreven hoe de provincie richting wil geven aan toekomstbestendige ontwikkelingen en hoe daarbij steeds de balans wordt gezocht tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving. De provincie geeft met deze visie een doorkijk voor de periode 2021 tot 2030 – 2050.

De POVI vervangt het POL2014. In de omgevingsvisie staan drie hoofdpogaven centraal:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - a. in stedelijk c.q. bebouwd gebied
 - b. in landelijk gebied
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouw-transitie;
3. Klimaatadaptatie en energietransitie.

Deze opgaven spelen Limburg-breed, maar de accenten verschillen per gebied en per thema. Per thema is in de omgevingsvisie aangegeven wat de opgave is, welke ambitie de provincie heeft en welke keuzes worden gemaakt.

Binnen de provincie wordt gezocht naar balans tussen het beschermen én benutten van de fysieke leefomgeving waarin we leven, wonen, werken, leren en de vrije tijd besteden. Afwegingen hierin worden gemaakt op basis van de Limburgse principes:

- *We streven naar een inclusieve, gezonde en veilige samenleving. De inrichting en ontsluiting van gebieden nodigt uit tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid.*
- *De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers. Er is dus ruimte voor maatwerk.*
- *Meer stad, meer land. We koesteren de variatie in gebieden. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en dorpen. Landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukkere stedelijke gebieden ontwikkeld.*
- *We gaan zorgvuldig om met onze ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds. We zetten in op een sociaaleconomische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar de volgende generaties. In lijn met de Omgevingswet gaan wij in de Omgevingsvisie uit van het voorzorgsbeginsel; preventief handelen, milieuaantastingen bij voorrang aan de bron bestrijden en de vervuiler betaalt. In onze afwegingen betrekken we naast de impact op mens, economie en welvaart ook de impact op de omgeving en het milieu. We streven naar functiecombinaties en benutten bestaande functies optimaal. We richten ons op het voorkomen van afval en maken bewust gebruik van natuurlijke voorraden grondstoffen, fossiele brandstoffen en water. We zetten in op hernieuwbare grondstoffen en streven naar een circulaire economie. We gaan zorgvuldig om met onze archeologie en geologie.*

In het landelijk gebied worden 3 zoneringen aangegeven: Groenblauwe mantel, Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura2000-gebieden) en Buitengebied. De locatie aan Dekeshorst 10 is gelegen in de zone Buitengebied. Kenmerkend voor het buitengebied is dat er een grote transitieopgave ligt in de komende decennia. Landbouwtransitie, klimaatadaptatie en energietransitie zijn voorbeelden van een gezamenlijke aanpak in dit gebied. Met name vanwege de aanwezigheid van intensieve veehouderijen is de transitieopgave in verband met de problemen rondom stikstof en fijnstof groot. Tegelijkertijd is de agrarische sector aan het veranderen en is er sprake van stoppende boeren en vrijkomende agrarische bebouwing. Ook thema's als huisvesting internationale werknemers en woonurgenten en stille armoede leggen hun beslag op de beschikbare ruimte in het landelijk gebied. Er wordt gezocht naar een goede balans tussen alle claims op het buitengebied. Keuzes waarbij belangen van economie, energievoorziening, gezondheid, natuur en ruimtelijke kwaliteit moeten tegen elkaar worden afgewogen.

De opgaven spelen Limburg-breed, maar de accenten verschillen per gebied en per sector. Per sector is in de omgevingsvisie aangegeven wat de opgave is voor de sector, welke ambitie de provincie heeft met deze sector en welke keuzes worden gemaakt per sector. Ook voor de sector 'landbouw' is op deze manier beschreven welke richting de provincie de komende jaren op wil.

Landbouw

De agribusiness is een belangrijke economische en innovatieve motor en beheerder van het landelijk gebied. Agrariërs staan voor de uitdaging hun bedrijf en de internationale concurrentiekracht toekomstbestendig te houden. Tegelijkertijd staat de agrarische sector voor grote opgaven in het kader van onder ander het Klimaatakkoord, het Europees luchtkwaliteitsbeleid, de provinciale en regionale energietransitie en de waterhuishouding. Er is veel aandacht voor de leefomgeving rondom (intensieve) veehouderijen en overige land- en tuinbouwbedrijven. Geuroverlast, fijnstof, ammoniakemissie en mogelijke gezondheidsrisico's zorgen voor maatschappelijke onrust. De belasting op natuurgebieden door onder andere stikstofdepositie, vraagt om maatregelen. Ook de biodiversiteit staat in het agrarisch gebied en haar omgeving onder druk als gevolg van onder andere intensivering en schaalvergroting in de landbouw, het opkomen van exoten, klimaatverandering en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

Het landelijk gebied is steeds minder een productieruimte en steeds meer een consumptieruimte waar gewoond, gewerkt en gerecreëerd wordt. Deze verwevenheid en claim op het buitengebied vragen maatregelen om de omgevingskwaliteit te verbeteren en ruimtelijke keuzes over vestiging, herbestemming en sanering van leegstaand agrarisch vastgoed. Verweving van functies voor landbouw, natuur, waterbeheer, landschapsbeheer en andere maatschappelijke diensten én meervoudig grondgebruik zal de komende tijd, meer dan in het verleden, van belang zijn.

Conclusie POVI

Onderhavig planvoornemen voorziet in een functiewijziging van de bestaande bebouwing. Stal 3 wordt inpandig gewijzigd t.b.v. een kalkoenslachterij en er wordt een vrije uitloop gerealiseerd. Met het planvoornemen wenst initiatiefnemer te beantwoorden aan de veranderende vraag binnen de maatschappij naar meer diervriendelijker geproduceerd vlees. Onderhavig planvoornemen draagt hier aan bij middels de realisatie van de buitenuitloop, alsook het kleinschalig en diervriendelijk slachten op de eigen locatie, waardoor

de dieren niet meer levend vervoerd hoeven te worden naar het slachthuis. De ontwikkeling is hiermee passend binnen het provinciaal beleid als opgenomen in de omgevingsvisie.

3.2.2. Omgevingsverordening Limburg 2014

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 (OvL2014) staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De omgevingsverordening is vastgesteld op 12 december 2014. Nadien zijn er nog een aantal wijzigingsverordening vastgesteld. De meest recente geconsolideerde versie van de Omgevingsverordening dateert van 16 december 2022.

De locatie Dekeshorst 10 is gelegen in de Regio Noord-Limburg, in het ontwikkelingsgebied voor intensieve veehouderij. Verder is de locatie niet gelegen binnen specifieke aanvullende zoneringen welke vragen om nadere aandacht voor bepaalde ruimtelijke c.q. milieukundige aspecten.

Conclusie OvL2014

Geconcludeerd kan worden dat de OvL2014 en de daarop volgende wijzigingsverordeningen geen belemmering vormen voor onderhavig planvoornemen.

3.2.3. Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu (LKM) stelt regels voor het bouwen in het buitengebied in Limburg. Het LKM geldt voor alle 'rode ontwikkelingen': woningbouw, een bedrijfsuitbreiding, nieuwe agrarische bedrijven, bungalowparken enzovoorts. Dergelijke ontwikkelingen kunnen alleen als tegelijk een verbetering van de kwaliteit van het buitengebied plaatsvindt, bijvoorbeeld aanleg van nieuwe natuur of landschap, een goede 'groene inpassing' of de afbraak van bebouwing.

Conclusie LKM

Het LKM is door de gemeente Peel en Maas vertaald in de gemeentelijke structuurvisie, dat reeds in paragraaf 2.3.1 is toegelicht.

3.3. Gemeentelijk beleid

Onderhavig planvoornemen dient te worden getoetst aan gemeentelijk beleid. Hiernavolgend komen de Omgevingsvisie Peel en Maas, Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas, het Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas en de Nota 'Waardenoriëntatie en kaderstelling' aan de orde.

3.3.1. Omgevingsvisie Peel en Maas

Op 5 juli 2022 heeft de gemeenteraad van Peel en Maas de 'Omgevingsvisie Peel en Maas' vastgesteld. De visie is gebaseerd op de Omgevingswet en treedt inwerking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Naar verwachting is dat op 1 januari 2024. Tot die tijd worden de bestaande structuurvisies, waaronder de 'Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas' als onderliggend beleid gehandhaafd.

Met de nieuwe Omgevingsvisie wil de gemeente Peel en Maas bereiken dat zij aantrekkelijk blijft en nog aantrekkelijker wordt. Dit kan door de waarden te versterken en bij te dragen aan de opgaven. Er wordt ruimte geboden aan ontwikkelingen, als er wordt bijdragen aan deze waarden en opgaven.

Er wordt middels de nieuwe Omgevingsvisie géén nieuwe koers vastgelegd, maar de reeds ingezette koers uit de bestaande kaderstellingen en beleidsdocumenten wordt gehandhaafd. Hieruit zijn 6 concrete opgaven gekomen, waarvan de eerste 3 overkoepelend zijn:

1. Zo worden we duurzamer;
2. Een gezonde en veilige leefomgeving;
3. Het versterken van natuur en biodiversiteit;
4. Goed wonen voor iedereen;
5. Toekomstgericht ondernemen;

6. Balans in het buitengebied.

Het is van belang om de opgaven niet los van elkaar te zien, maar in samenhang. Gezien de aard en omvang van onderhavig planvoornemen zijn de volgende 3 opgaven nader toegelicht:

- Zo worden we duurzamer;
- Toekomstgericht ondernemen;
- Balans in het buitengebied.

Zo worden we duurzamer

De gemeente Peel en Maas wilt bijdragen aan een duurzame, toekomstbestendige gemeenschap en geeft in haar richtinggevende uitspraken aan om o.a. in te zetten op het behoud van waarde in de keten. Dit betekent onder andere inzetten op slimme en duurzame mobiliteitsoplossingen zoals bijvoorbeeld deelvervoer.

De vleeskalkoenen die opgroeien op het bedrijf van initiatiefnemer, worden elders in Nederland geboren en komen als kuikens naar de boerderij waar ze opgroeien tot slachtkalkoenen. De dieren worden met ca. 16 tot 24 weken geslacht, afhankelijk van het gewicht.

Door het toevoegen van de slachterij op de locatie, hoeven de vleeskalkoenen niet langer vervoerd te worden naar het slachthuis, en vanuit daar weer naar supermarkten en/of groothandels. Door de vleeskalkoenen op onderhavige locatie te slachten, kunnen ze rechtstreeks vervoerd worden naar (lokale) supermarkten en groothandels. Dit betekent dat de vervoersbewegingen van het projectgebied naar het slachthuis komen te vervallen. De vervoersbewegingen van het slachthuis naar supermarkten en/of groothandels worden beperkt tot de afstand tussen de huidige locatie en de locatie van de betreffende afnemers. Daarbij komt dat de dieren niet levend vervoerd hoeven te worden naar het slachthuis, wat ten goede komt aan het dierenwelzijn. Het efficiënter omgaan met het aantal verkeersbewegingen, draagt bovendien bij aan een verbetering van de omgevingskwaliteit en is duurzamer.

Toekomstgericht ondernemen

De gemeente ondersteunt de transitie naar een circulaire, waarden gedreven economie waarin kenniscirculatie uitgangspunt is. Een toekomstbestendige economie zorgt voor welvaart en draagt bij aan het goede leven in Peel en Maas. Een van de richtinggevende uitspraken behorende bij deze opgave luidt als volgt: *'We faciliteren lokale bedrijven, die geworteld zijn in de samenleving, met bijzondere aandacht voor de agrarische sector, het MKB (industrie en retail) en recreatie en toerisme. Samen met ondernemers werken we aan de kwaliteit van de werklocaties.'*

Als relatief kleine kalkoenhouder hebben initiatiefnemers reeds de keuze gemaakt om niet in te zetten op schaalvergroting, maar om de toegevoegde waarde van hun product te vergroten. Wat het bedrijf reeds uniek maakt, is het houden van een speciaal ras. De vleeskalkoenen hebben de mogelijkheid om buiten te lopen, wat ten goede komt aan het dierenwelzijn. Daarnaast wenst initiatiefnemer om naast deze hoofdtaak een neventak op te starten: het slachten en verkoop gereed maken van de kalkoenen van het eigen bedrijf. Het opstarten van de slachterij is een passende verbreding van de bestaande agrarische activiteiten, het houden van kalkoenen. Door het toevoegen van deze activiteit ontstaat er een werklocatie die de afzetmarkt dichtbij en rechtstreeks kan bedienen. Dat komt ten goede aan de consument en maakt het eigen bedrijf toekomstbestendig.

Balans in het buitengebied

De land- en tuinbouw in Peel en Maas blijft een belangrijke economische drager van het buitengebied. Dit is alleen mogelijk onder de volgende voorwaarden:

- De ontwikkelingen van agrarische bedrijven blijft bijdragen aan de (ruimtelijke) kwaliteit van het landelijk gebied;
- Een verdere ontwikkeling van agrarische bedrijven gaat gepaard met een verdere verduurzaming van de landbouw. Uitbreiding is mogelijk op toekomstbestendige locaties. Dit zijn locaties waar ondernemers voor de langere termijn hun agrarisch bedrijf passend bij de omgeving kunnen doorontwikkelen.

Zoals reeds eerder benoemd hebben initiatiefnemers reeds de keuze gemaakt om niet in te zetten op schaalvergroting, maar om de toegevoegde waarde van hun product te vergroten. Met het toevoegen van de slachterij op het bedrijf, neemt het aantal kalkoenen (en daarmee ook de milieu-impact op de omgeving) af,

en wordt de bestaande bebouwing opnieuw 'hergebruikt' en ingericht. Dit gaat gepaard met een verbetering van de (ruimtelijke) kwaliteit van de omgeving, enerzijds door een afname van het aantal dieren en anderzijds door verbetering van de landschappelijke kwaliteit, middels het opgestelde landschappelijk inpassingsplan voor deze locatie.

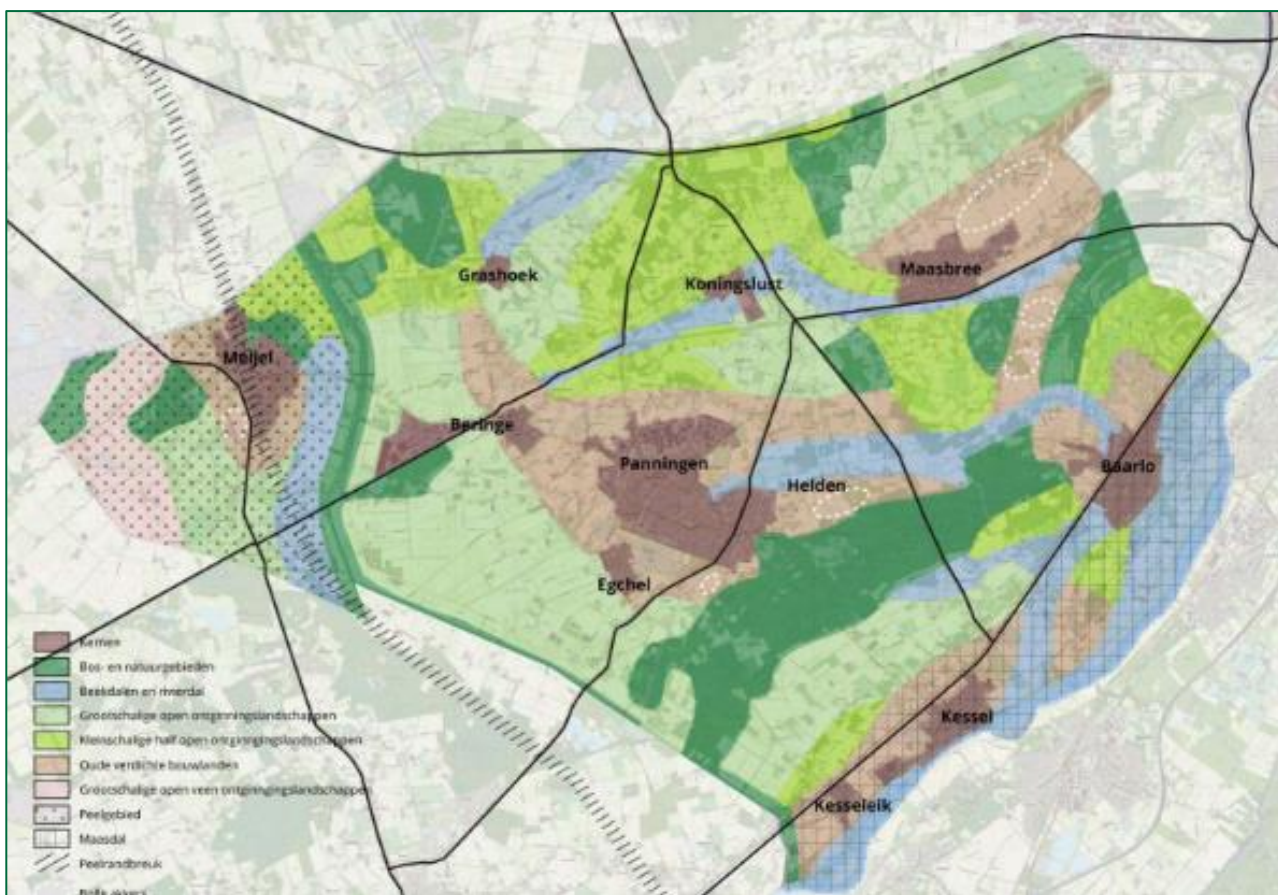
Naast deze waarden en opgaven worden in de visie ook waarden per landschappelijk gebied benoemd.

De omgevingsvisie maakt onderscheid in 7 deelgebieden:

1. Bos en natuur;
2. Grootschalige open ontginning;
3. Kleinschalige half open ontginning;
4. Grootschalige open veenontginning;
5. Oude verdichte bouwlanden;
6. Beekdalen en rivierdal;
7. Kernen

Voor de deelgebieden Maasdal en Peelgebied beschrijft de omgevingsvisie daarnaast aanvullende waarden. Het projectgebied bevindt zich in het deelgebied 'Oude verdichte bouwlanden'. De gebiedskwaliteiten in dit gebied worden gevormd door de volgende punten:

- De verkaveling is onregelmatig en niet al te grootschalig. Dit geeft het gebied zijn openheid. Hiermee in contrast staat de verdichting langs de linten;
- De bolle akkers zijn bijzondere akkercomplexen die door hun enigszins bolle ligging en openheid opvallen. Deze bolle akkers zijn kenmerkend voor door de mens gevormde gronden, ontstaan door langdurige bemesting en oplagging;
- De oudste ontginningen met dorpen en bebouwingslinten;
- Er zijn uitwaaiende wegenpatronen te zien vanuit de dorpen naar de omringende velden (Baarlo, Helden en Meijel);
- De zichtlijnen vanuit de bouwlanden naar de torenspitsen in de dorpen zijn erg fraai;
- Verspreid over het gebied liggen tal van cultuurhistorische objecten.



Figuur 10 Indeling Peel en Maas in zeven landschappelijke deelgebieden (bron: omgevingsvisie Peel en Maas)

Binnen het deelgebied 'Oude verdichte bouwlanden' worden de volgende te versterken waarden gezien:

- Versterking van cultuurhistorische identiteit (ontginningshistorie, bolle akkers) waardoor de aantrekkingskracht voor toeristen toeneemt; kansen voor agrotourisme en extensieve recreatie;
- Werk aan architectonische en stedenbouwkundige samenhang in verdichte gebieden;
- Zorg voor contrast tussen verdichte en open stukken;
- Behoud en maak doorzichten vanuit linten naar de akkercomplexen;
- Versterk historische elementen: oude bebouwing, erfontsluitingswegen, (laan) beplanting;
- Voer actief akkerrandenbeheer langs de veldwegen voor een groene dooradering van deze relatief verdichte gebieden;
- Versterk typisch grondgebruik als (hoogstam) fruitteelt en stimuleer hoogstamfruit bij de erven. Draag bij aan de ontbrekende schakels in het wandel- en fietsnetwerk door de oude bouwlanden.

Conclusie Omgevingsvisie Peel en Maas

Onderhavig planvoornemen voorziet in een functiewijziging van de bestaande bebouwing. Stal 3 wordt inpandig gewijzigd t.b.v. een kalkoenslachterij en er wordt een vrije uitloop gerealiseerd. Door gebruik te maken van de bestaande bebouwing wordt er met onderhavig planvoornemen niet meer bebouwing in het buitengebied gerealiseerd, en wordt door de landschappelijke inpassing een bijdrage geleverd aan de ontwikkeling van de waarden zoals omschreven in de Omgevingsvisie.

3.3.2. Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas

Op 3 februari heeft de gemeenteraad van de gemeente Peel en Maas de structuurvisie voor het grondgebied vastgesteld. Globaal gezien bestaat de structuurvisie uit de onderdelen: structuurplan Buitengebied 2008 met enkele aanvullingen, structuurvisie Intensieve veehouderij en Glastuinbouw, het Kwaliteitskader en Archeologiebeleid. De structuurvisie geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Peel en Maas exclusief het gedeelte wat deel uitmaakt van de gebiedsontwikkeling Klavertje 4. Deze structuurvisie is een

aanvulling op het structuurplan Buitengebied 2008, van de voormalige gemeenten Helden, Kessel, Maasbree en Meijel. Vanwege de dynamiek in het buitengebied is in deze structuurvisie het structuurplan aangepast op grond van het gemeentelijke beleid ten aanzien van vrijkomende agrarische bebouwing, de huisvesting van seizoenarbeiders en de boom- en sierteelt.

De volgende beleidsuitgangspunten zijn leidend voor het buitengebied van Peel en Maas:

- *Ontwikkelingsplanologie*
De hoofdgedachte van de ontwikkelingsplanologie is, dat niet de regels maar de doelen centraal staan. Ontwikkelingsplanologie biedt de ruimte aan ondernemers en burgers om in te spelen op onvoorziene ontwikkelingen.
- *Ruimte om te ontwikkelen met oog voor kwaliteit*
Ontwikkelingen in het buitengebied gaan gepaard met kwaliteitsverbetering voor de omgeving. Dit ter compensatie van het door de ontwikkeling optredende verlies aan omgevingskwaliteit. Daarbij wordt uitgegaan van een ruime benadering van ruimtelijke kwaliteit, namelijk gebruikswaarde, toekomstwaarde en belevingswaarde van een gebied. De tegenprestatie is ook van belang in verband met de gedragenheid van de omgeving voor de ontwikkeling.
- *Ontwikkelkansen te geven aan economische dragers, zoals landbouw, recreatie en toerisme, van het buitengebied om leefbaarheid te waarborgen*
Het buitengebied kent een grote dynamiek. Wie zien dat de landbouw een stapje terug doet en dat de plaats wordt ingenomen door andere functies. Deze functies moeten zich naast elkaar kunnen ontwikkelen. De verschillende functies zorgen namelijk voor de leefbaarheid van het buitengebied.
- *Het buitengebied is van iedereen*
De ontwikkeling van de economische functies moet samengaan met het behoud en ontwikkeling van de landschappelijke kwaliteit en een goed woon- en leefklimaat voor de bewoners en bezoekers van het buitengebied en de kernen.
- *Het beleid is dynamisch*
Zoals eerder vermeld zijn de ontwikkelingen in het buitengebied dynamisch. Het is een illusie om te veronderstellen dat door het vastleggen van het beleid er een antwoord is op ontwikkelingen die de komende 10 jaar spelen. Het beleid wordt daarom geregeld tegen het licht gehouden. De hierboven geformuleerde uitgangspunten zijn hierbij leidend. Indien nodig wordt het beleid aangepast.

Onderhavig planvoornemen voorziet in een functiewijziging van de bestaande bebouwing. Stal 3 wordt inpandig gewijzigd t.b.v. een kalkoenslachterij en er wordt een vrije uitloop gerealiseerd. Met onderhavige planvoornemen wenst initiatiefnemer te beantwoorden aan de veranderende vraag binnen de maatschappij naar meer diervriendelijker geproduceerd vlees. Door gebruik te maken van de bestaande bebouwing wordt er met onderhavig planvoornemen niet meer bebouwing in het buitengebied gerealiseerd, en wordt door de landschappelijke inpassing een bijdrage geleverd het verbeteren van de omgevingskwaliteit.

Conclusie Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat onderhavig planvoornemen past binnen de Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas.

3.3.3. Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas

Het Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas, dat is vastgelegd in de structuurvisie Buitengebied Peel en Maas is reeds aan de orde gekomen in paragraaf 2.3.1.

3.3.4. Nota 'Waardenoriëntatie en kaderstelling, thema's Ruimte en Economie'

De gemeente Peel en Maas wil als gemeente een bijdrage leveren aan het goede leven binnen de gemeentegrenzen. Bij alles wat de gemeente doet, dienen de drie kernwaarden: diversiteit, duurzaamheid en zelfsturing als richtsnoer. Met de kaderstelling ruimte en economie vindt een herijking plaats van de programma's van de thema's ruimte en economie en de uitvoeringsafspraken.

De belangrijkste uitvoeringsafspraken uit de kaderstelling, die van toepassing zijn op dit bestemmingsplan zijn:

Thema Ruimte:

- We benutten bestaande bebouwing en sturen op hergebruik boven uitbreiding en nieuwvestiging en daar waar dit niet mogelijk is wordt er zorg gedragen voor hetgeen achterblijft;
- We gaan op een duurzame, bewuste wijze om met onze fysieke leefomgeving en koesteren de diversiteit hiervan;
- We zorgen voor verbindingen en balans tussen de verschillende functies en waarden;
- We dagen gemeenschappen uit om mee inhoud te geven aan hun fysieke leefomgeving;
- We zorgen voor verbindingen en balans tussen economische en ruimtelijke waarden;

Thema Economie:

- Faciliteren van lokale bedrijven, die geworteld zijn in de samenleving, met bijzondere aandacht voor de agrarische sector, het MKB en recreatie en toerisme.

De ontwikkeling op de locatie Dekeshorst 10 draagt op haar eigen manier bij aan de programmadoelen en uitvoeringsafspraken uit de Nota. Met het planvoornemen wenst initiatiefnemer te beantwoorden aan de veranderende vraag binnen de maatschappij naar meer diervriendelijker geproduceerd vlees. Onderhavig planvoornemen draagt hier aan bij middels de realisatie van de buitenuitloop, alsook het kleinschalig en diervriendelijk slachten op de eigen locatie, waardoor de dieren niet meer levend vervoerd hoeven te worden naar het slachthuis. Tevens wordt middels onderhavig planvoornemen ingezet op kortere ketens en een meer integrale bedrijfsvoering, waarbij de bestaande bebouwing opnieuw hergebruikt en benut wordt.

Conclusie Nota 'Waardenoriëntatie en kaderstelling, thema's Ruimte en Economie'

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling passend is binnen de Nota 'Waardenoriëntatie en kaderstelling, thema's Ruimte en Economie'.

3.3.5. Omgevingsplan Kwistbeek

Zoals in paragraaf 1.3. reeds beschreven, past het planvoornemen niet binnen de geldende regels (specifiek de afwijkingsbevoegdheid op grond van artikel 6.5) in het vigerend bestemmingsplan 'Omgevingsplan Kwistbeek'. Op grond hiervan is onderhavige ruimtelijke onderbouwning opgemaakt, ten behoeve van de buitenplanse afwijkingsprocedure ex artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo.

Ten behoeve van de ruimtelijke afweging van de gewenste activiteiten worden de voorwaarden, zoals opgenomen in de afwijkingsbevoegdheid, hieronder opgesomd en nader gemotiveerd (cursief) naar analogie van de ruimtelijke afweging die op grond van het bestemmingsplan gemaakt moet worden voor het toestaan van nevenactiviteiten en verbrede landbouw in bestaande gebouwen.

Artikel 6.5.1 Afwijken ten behoeve van nevenactiviteiten en verbrede landbouw

Het bevoegd gezag kan door middel van een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 6.4.1 ten behoeve van nevenactiviteiten en verbrede landbouw binnen de bestaande bebouwing, met dien verstande dat:

- a. de agrarische bedrijvigheid als hoofdfunctie aanwezig is en blijft;
Op onderhavige locatie zullen vleeskalkoenen aanwezig blijven, waardoor de hoofdfunctie 'intensieve veehouderij' behouden blijft.
- b. het gezamenlijk oppervlak van de bedrijfsbebouwing van het desbetreffende agrarisch bedrijf niet mag worden vergroot;
De beoogde slachterij wordt gerealiseerd binnen de bestaande bebouwing. Hierdoor neemt het oppervlakte aan bedrijfsbebouwing niet toe.
- c. dagrecreatie is toegestaan tot maximaal 100 m²;
Niet van toepassing op onderhavig initiatief.
- d. een educatiefunctie is toegestaan tot maximaal 100 m²;
Niet van toepassing op onderhavig initiatief.

- e. verblijfsrecreatie is toegestaan tot maximaal 25% van het bouwvlak, dan wel tot maximaal 30 bedden/slaapplaatsen, met dien verstande dat de totale oppervlakte van de hiervoor benodigde gebouwen maximaal 100 m² bedraagt;
Niet van toepassing op onderhavig initiatief.
- f. ondergeschikte horeca van categorie 1 en 2 is toegestaan tot maximaal 100 m² inclusief buitenterras;
Niet van toepassing op onderhavig initiatief.
- g. aan het agrarisch bedrijf verbonden zorgfuncties zijn toegestaan in de bestaande bebouwing;
Niet van toepassing op onderhavig initiatief.
- h. de voorzieningen onder c., e. en f. niet zijn toegestaan indien de voorzieningen zijn gelegen ter plaatse van de aanduiding 'concentratiegebied glastuinbouw 1' en 'concentratiegebied glastuinbouw 2'; *De genoemde voorzieningen zijn ook niet van toepassing op onderhavige locatie.*
- i. de hierboven genoemde maximaal toegestane oppervlakten zijn cumulatief van aard, wat impliceert dat bij cumulatie van meerdere vormen van verbrede landbouw en/of nevenactiviteiten het maximum van 100 m² niet mag worden overschreden. Zorgfuncties zijn van de cumulatie uitgesloten;
De slachterij met aanverwante voorzieningen heeft een oppervlakte van meer dan 100 m². Om die reden wordt medewerking gevraagd voor het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo. Uit onderhavige onderbouwing blijkt dat deze afwijking passend is binnen een goede ruimtelijke ordening.
- j. in voldoende mate is onderzocht of er effecten zijn te verwachten op aanwezige Natura-2000 gebieden, met dien verstande dat de ontwikkeling per saldo geen significant negatieve effecten mag hebben op de aanwezige Natura-2000 gebieden;
*Voor onderhavig initiatief is een melding Activiteitenbesluit met OBM ingediend. Bij deze melding/aanvraag is een Voortoets Stikstof Natura2000 gevoegd, deze zijn bijgevoegd als **bijlage 2** bij deze ruimtelijke onderbouwing. Uit de bijgevoegde AERIUS-berekening blijkt dat er per saldo geen significant negatieve effecten zijn op aanwezige Natura2000-gebieden. De AERIUS-berekening is bijgevoegd als **bijlage 3** bij deze ruimtelijke onderbouwing.*
- k. de ontwikkeling in voldoende mate moet zijn gericht op verbetering van de omgevingskwaliteit, hiertoe wordt een landschappelijk inrichtingsplan overgelegd welke als voorwaarde aan de omgevingsvergunning wordt verbonden, waarin de landschappelijke inpassing van de bebouwing en andere te verrichten kwaliteitsverbeterende maatregelen zijn beschreven en waaromtrent advies is ingewonnen bij een onafhankelijke, objectieve commissie;
*Voor onderhavig initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Deze is bijgevoegd als **bijlage 1**.*
- l. geen aantasting plaatsvindt van:
 - 1. de verkeersveiligheid;
Het aspect 'verkeer en parkeren' wordt nader toegelicht in paragraaf 4.8. Hieruit blijkt dat er geen negatieve gevolgen zijn voor de verkeersveiligheid, waardoor aan deze voorwaarden wordt voldaan.
 - 2. het woon- en leefklimaat;
De milieu effecten zijn nader beschreven in hoofdstuk 4. Hieruit blijkt dat er geen sprake is van aantasting van het woon- en leefklimaat.
 - 3. de milieusituatie;
De milieueffecten zijn nader beschreven in hoofdstuk 4. Hieruit blijkt dat de milieusituatie in de nieuwe situatie niet wordt aangetast.
 - 4. de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden;
De ontwikkeling vindt plaats in bestaande gebouwen. Hierdoor vindt er geen aantasting van de genoemde waarden plaats.
 - 5. de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van aangrenzende gronden en bebouwing;

De ontwikkeling vindt plaats in bestaande gebouwen. Tevens is de onderliggende bestemming ter plaatse 'intensieve veehouderij'. Hierdoor zijn de mogelijkheden al beperkt voor de nabijgelegen gronden en bebouwing, en treedt er verder geen hinder op door de aanwezigheid van de slachterij.

m. in voldoende mate wordt voorzien in de parkeerbehoefte.

Het aspect 'verkeer en parkeren' wordt nader toegelicht in paragraaf 4.8. Hieruit blijkt dat er voldoende parkeergelegenheid voorhanden is, waardoor aan deze voorwaarden wordt voldaan.

Conclusie afwijken bestemmingsplan conform artikel 6.5.1

Op grond van bovenstaande motivatie kan geconcludeerd worden dat het planvoornemen passend is binnen de gestelde randvoorwaarden in het bestemmingsplan.

Erf- en terreinverhardingen en schuilgelegenheden

Zoals in paragraaf 2.2 toegelicht bevat de aanvraag omgevingsvergunning meerdere activiteiten waarvoor vergunning wordt aangevraagd. Naast het realiseren van de nevenactiviteit is sprake van het plaatsen van een terreinafscheiding rondom de buitenuitloop en het plaatsen van drie schuilgelegenheden op de gronden.

Op grond van artikel 6.2.7 van het bestemmingsplan mogen erf- en terreinafscheidingen voor de voorgevelrooilijn gebouwd worden, mits de bouwhoogte maximaal 1 meter bedraagt. De gewenste terreinafscheiding waarmee de buitenuitloop omheind wenst te worden, komt voor de voorgevelrooilijn een heeft een hoogte van 2 meter.

Op grond van artikel 3.2 van het bestemmingsplan wordt, per kadastraal perceel met een minimale oppervlakte van 0,5 ha, maximaal één schuilgelegenheid toegestaan. Onderhavig planvoornemen betreft de realisatie van drie schuilgelegenheden op eenzelfde kadastrale perceel.

Conclusie afwijken bestemmingsplan conform artikel 6.2.7 en artikel 3.2

Geconcludeerd kan worden dat bovenstaande terreinafscheiding en schuilgelegenheden niet passend zijn binnen het vigerende bestemmingsplan. Derhalve maken deze beide deel uit van onderhavige omgevingsvergunning aanvraag. In onderhavige onderbouwing is nader gemotiveerd waarom de terreinafscheiding en schuilgelegenheden noodzakelijk zijn voor de bedrijfsvoering ter plaatse en tevens passend zijn binnen de omgeving.

Verder blijkt uit het akoestisch onderzoek dat het plaatsen van een geluidscherm noodzakelijk is om het woon- en leefklimaat van de naastgelegen woningen te waarborgen. Het geluidscherm dient ter plaatse van de erfgrans gerealiseerd te worden, waardoor het gezien kan worden als erf- en terreinafscheiding. Conform het bestemmingsplan mogen erf- en terreinafscheidingen vóór de voorgevelrooilijn maximaal 1 meter bedragen, en achter de voorgevelrooilijn maximaal 2 meter. Geconcludeerd kan worden dat het geluidscherm met een hoogte van 2 meter past binnen de bouwregels van het bestemmingsplan 'Omgevingsplan Kwistbeek'.

4. Milieuaspecten

Bij de realisering van een ontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het projectgebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. In de navolgende paragrafen worden de volgende milieuaspecten onderzocht: milieuzonering, bodem, geur, luchtkwaliteit, geluid en externe veiligheid, omgekeerde werking, verkeer en parkeren en natuurbescherming. In paragraaf 4.10 wordt nader ingegaan op de overige planologische aspecten.

4.1. Bedrijven en milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven en/of ontwikkelingen een passende locatie in de nabijheid van woningen of andere gevoelige functies krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen mogelijk wil maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en verantwoord.

Om te bepalen of tussen de milieubelastende activiteiten en de omliggende gevoelige functies voldoende afstand in acht wordt genomen, is gebruik gemaakt van de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. In deze publicatie worden de richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijke relevante milieuaspecten: geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de richtafstand. De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

Omgevingstype

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De richtafstanden van de VNG-publicatie gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk' of daarmee vergelijkbaar. Wanneer sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies met één afstandsstap verkort worden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon en leefklimaat.

Toets omgevingstype

De definitie van een rustige woonwijk is: *een gebied waar primair woonbestemmingen te vinden zijn met eventueel wijkgebonden voorzieningen. Het moet bijvoorbeeld niet gelegen zijn aan een drukke ontsluitingsweg. Daarnaast is er duidelijk sprake van functiescheiding.*

Als het gaat om 'gemengd gebied' wordt de volgende definitie gehanteerd: *een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Daarnaast gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen.*

Aanvullend op bovenstaande definities, bevinden zich diverse functies in de directe omgeving van het projectgebied (wonen, bedrijf, agrarisch, natuur en recreatie). Hieruit kan geconcludeerd worden dat er sprake is van omgevingstype 'gemengd gebied'.

Afstand meten

De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is.

Toets milieuzonering

De ontwikkeling van een pluimveeslachterij (SBI-code 101, 102) binnen het projectgebied wordt volgens de VNG Handreiking gekwalificeerd als een categorie 3.2 bedrijf. De richtafstand voor de aspecten 'geur' en 'geluid' (deze milieuaspecten kennen dezelfde richtafstand) tot omgevingstype 'rustige woonwijk' bedraagt 100 meter. De richtafstand tot omgevingstype 'gemengd gebied' bedraagt 50 meter.

De afstand tussen de grens van het bouwvlak en de gevel van de dichtstbijzijnde woning (Dekeshorst 9) bedraagt ca. 18 meter. Conclusie: er wordt niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter. De aspecten 'geur' en 'geluid' worden nader toegelicht in de paragrafen 4.3 en 4.5.

Conclusie milieuzonering

Er wordt op de locatie Dekeshorst 9 niet voldaan aan de richtafstand voor de aspecten 'geur' en 'geluid'. Deze aspecten worden nader toegelicht in de paragrafen 4.3. en 4.5. Uit deze motivering blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor onderhavig planvoornemen.

4.2. Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden bezien of de milieu hygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het beoogde gebruik.

De mate van onderzoek is mede afhankelijk van de aard en omvang van de functiewijziging. Bij het wijzigen van het gebruik van een bebouwd perceel, waarbij de nieuwe gebruiksvormen een voor de beoordeling van het aspect bodemkwaliteit minder kritisch gebruik kennen, is beoordeling van dit aspect niet aan de orde.

Onderhavig planvoornemen voorziet in een functiewijziging van de bestaande bebouwing; stal 3 wordt inpandig gewijzigd t.b.v. een kalkoenslachterij. Tevens wordt er een vrije uitloop gerealiseerd. Met deze functiewijziging wordt in de nieuwe situatie geen gevoeligere functie mogelijk gemaakt dan in de bestaande situatie. Tevens wordt er bij onderhavig planvoornemen gebruikt gemaakt van de bestaande bebouwing, waardoor de grond niet geroerd wordt. De verblijfsduur van personen in de slachterij neemt niet toe ten opzichte van de verblijfsduur van personen in de huidige situatie, daar de dieren ook verzorgd moeten worden. Immers fungeerde stal 3 eerder als opfokstal; hier komen de kalkoenkuikens aan op het bedrijf. Tijdens deze kwetsbare periode hebben de kuikens een intensievere vorm van zorg nodig, alsook extra toezicht. Derhalve wordt geen bodemonderzoek noodzakelijk geacht.

Conclusie bodem

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'bodem' geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.3. Geur

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) in werking getreden. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt in het kader van de beoordeling of dat er bij geurgevoelige objecten sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat én in het kader van de beoordeling of dat geurgevoelige objecten geen belemmering vormen voor omliggende bedrijven (omgekeerde werking) getoetst aan de normen uit deze wet.

Standaard normen voor dieren met geuremissiefactor

De Wet geurhinder en veehouderij bevat standaardnormen voor de geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten. Op grond van artikel 3 van deze wet mag de geurbelasting op een geurgevoelig object niet meer bedragen dan:

- 3 OUE/m³ lucht binnen een concentratiegebied binnen de bebouwde kom;
- 14 OUE/m³ lucht binnen een concentratiegebied buiten de bebouwde kom.

Vaste afstanden voor alle dieren

Onderhavige ontwikkeling betreft een ontwikkeling waarbij dieren gehouden worden waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld. Daarnaast zijn ook de wettelijke minimale afstanden die gelden van toepassing. Deze afstandseis is minimaal 25 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom en minimaal 50 meter voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom. Deze afstand wordt gemeten vanaf de buitenzijde van een dierenverblijf tot aan de buitenzijde van een geurgevoelig object.

Toets vaste afstanden

In dit geval is het dichtstbijzijnde geurgevoelige object gelegen buiten de bebouwde kom. De te respecteren afstand bedraagt 50 meter. In onderhavige situatie is de kortste afstand vanaf stal 4 tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom ca. 58 meter (Dekeshorst 9). Deze afstand is daarmee voldoende. De afstand tot een object binnen de bebouwde kom is met meer dan 1,3 km eveneens voldoende.

Voorgrondbelasting

De geuremissie wordt samen met de brongegevens van de stallen ingevoerd in het rekenprogramma V-stacks Vergunning, v2020. Dit programma rekent de geurbelasting van het bedrijf uit op geurgevoelige objecten in de omgeving. De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de geurnormen die gelden op woningen in de directe omgeving van onderhavige locatie. Voor woningen die behoren tot andere veehouderijen (of op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een veehouderij) zijn enkel de vaste afstanden van toepassing.

Met behulp van het programma V-stacks is van de vergunde situatie en van de beoogde situatie een geurberekening uitgevoerd. Deze berekening is onderdeel van de bijlage 'Melding Activiteitenbesluit & OBM & Voortoets Stikstof Natura 2000'. Uit de resultaten blijkt dat er sprake is van een afname van de voorgrondbelasting op omliggende geurgevoelige objecten. De volledige berekeningen zijn bijgevoegd als **bijlage 2**.

Geur slachterij

Bij het slachten kunnen uitwerpselen en ongeboren mest vrijkomen. De ongeboren mest en uitwerpselen worden zoveel mogelijk in vast vorm verzameld en in afgesloten, lekvrije tonnen of bakken opgeslagen om geurhinder te voorkomen.

Verder wordt geurhinder beperkt door een aantal vanzelfsprekende maatregelen:

- Slachtafval wordt gesloten en gekoeld opgeslagen of direct van het bedrijf afgevoerd;
- De slachtruimte wordt aan het eind van de dag goed schoongemaakt;
- De vetafscheider wordt regelmatig leeggemaakt.

Ook bloed en slachtafval zijn geurbronnen. Door het toepassen van strenge hygiëneregels wordt geurhinder zoveel mogelijk voorkomen. Bloed en slachtafval wordt dan ook gesloten opgeslagen. Een andere mogelijke bron van geurhinder is het schoonmaakwater van de slachtruimte en gereedschappen. Het schoonmaakwater wordt via putjes in de ruimte zelf afgevoerd. Hierdoor zal geen geurhinder optreden. Er is geen sprake van putjes of goten die in contact komen met de buitenlucht.

Conclusie geur

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geur' geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.4. Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen. Dit hoofdstuk staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Het doel van titel 5.2 van de Wet milieubeheer is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid.

In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- Een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen;

In de agrarische sector is voornamelijk de emissie van fijnstof vanuit de stallen (fijnstof die dieren produceren) bepalend voor de luchtkwaliteit. Hoewel ook andere stoffen uit de inrichting kunnen ontwijken, zoals NO_x en SO₂, blijken deze emissies zeer gering te zijn ten opzichte van de achtergrondwaarden. Derhalve zal ten

aanzien van andere stoffen dan fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) zonder problemen worden voldaan aan de Wet luchtkwaliteit.

Voor het bepalen van de concentraties fijnstof vanuit de stallen zijn gegevens nodig over de hoeveelheid fijnstof die dieren produceren. Deze hoeveelheid varieert per dier en is afhankelijk van het huisvestingssysteem. De emissiefactoren voor fijnstof geven per huisvestingssysteem aan hoeveel fijnstof een bepaald dier per jaar produceert. De Animal Sciences Group (ASG) van de Universiteit Wageningen stelt de factoren op die door de overheid jaarlijks worden gepubliceerd.

Toets fijnstof

Middels het fijnstofverspreidingsmodel ISL3a is de verspreiding van fijnstof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) van de vergunde situatie alsook van de beoogde situatie in beeld gebracht. Uit de rekenresultaten blijkt dat in de beoogde situatie de grenswaarde van het aantal dagen overschrijding van $50 \mu g / m^3$ niet wordt overschreden. Ook de gemiddelde concentratie PM_{10} per jaar van $40 \mu g / m^3$ wordt op geen enkel gevoelig object overschreden.

De volledige berekeningen zijn onderdeel van de bijlage 'Melding Activiteitenbesluit & OBM & Voortoets Stikstof Natura 2000'. De volledige berekeningen zijn bijgevoegd als **bijlage 2**.

Conclusie luchtkwaliteit

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'luchtkwaliteit' geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.5. Geluid

Met betrekking tot het aspect 'geluid' kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaai, railverkeerslawaaai en industrielawaaai.

Wegverkeerslawaaai en railverkeerslawaaai

Onderhavig planvoornemen leidt niet tot het realiseren van een geluidgevoelig object. Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer- en railverkeerslawaaai is derhalve niet aan de orde.

Industrielawaaai

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wordt in het kader van de beoordeling of dat er bij woonbestemmingen sprake is van een goede ruimtelijke ordening (acceptabel woon- en leefklimaat) gebruik gemaakt van bijlage 5 uit de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009'. Deze omschrijft voor geluid het volgende stappenplan:

1. Indien de richtafstand niet wordt overschreden kan verdere toetsing in beginsel achterwege blijven.
2. Indien stap 1 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek (vanaf deze stap noodzakelijk) aangetoond te worden dat voldaan wordt aan de geluidsbelastingen voor stap 2 als weergegeven in navolgende tabel. Indien wordt voldaan is buitenplanse inpassing mogelijk.
3. Stappen 3 en 4 alleen bij de buitenplanse inpassing. Indien stap 2 niet toereikend is, dient middels een geluidonderzoek aangetoond te worden aan de geluidsbelastingen voor stap 3 als weergegeven in navolgende tabel. Indien voldaan wordt, is buitenplanse inpassing mogelijk met dien verstande dat het bevoegd gezag moet motiveren waarom het deze geluidsbelasting in de concrete situatie acceptabel acht.
4. Bij een hogere geluidsbelasting dan aangegeven in stap 3 zal buitenplanse inpassing doorgaans niet mogelijk zijn.

Tabel 1 Geluidswaarden VNG brochure 'Bedrijven en Milieuzonering 2009'

[1] Exclusief piekgeluiden door aan- en afrijdend verkeer

Stap en gebiedstype	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau	Maximaal (piekgeluiden)	Verkeersaantrekkende werking
Stap 2 rustige woonwijk	45 dB(A)	65 dB(A)	50 dB(A)
Stap 2 gemengd gebied	50 dB(A)	70 dB(A)	50 dB(A)
Stap 3 rustige woonwijk	50 dB(A)	70 dB(A)	50 dB(A)
Stap 3 gemengd gebied	55 dB(A)	70 dB(A) ^[1]	65 dB(A)

Toets

De ontwikkeling van een pluimveeslachterij (SBI-code 101, 102) aan Dekeshorst 10 wordt volgens de VNG Handreiking gekwalificeerd als een categorie 3.2 bedrijf. De richtafstand voor de aspecten 'geur' en 'geluid' (deze milieuaspecten kennen dezelfde richtafstand) tot omgevingstype 'rustige woonwijk' bedraagt 100 meter. De richtafstand tot omgevingstype 'gemengd gebied' bedraagt 50 meter.

De afstand wordt gemeten tussen de grens van de bestemming die de milieubelastende functie toelaat, en de uiterste situering van de gevel van het milieugevoelige object.

De bestemming 'Agrarisch – intensieve veehouderij' grenst aan de bestemming 'Wonen', gelegen op de locatie Dekeshorst 9. Er wordt niet aan de richtafstand voldaan. Hiertoe is een akoestisch onderzoek opgesteld.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat, in de representatieve bedrijfssituatie, niet overal wordt voldaan aan de normering op de naastgelegen woningen. Ter plaatse van de woningen aan Dekeshorst 9 en 12 treden overschrijdingen op van de normering in de dagperiode. Deze hogere geluidsniveaus zijn het gevolg van de stroomaggregaat en de koelmotor van de vriescel.

Deze geluidsafstraling kan worden beperkt door het aanbrengen van geluiddempend materiaal aan het gebouw waar de stroomaggregaat gesitueerd is. Verder dient er een geluidscherm te worden gerealiseerd ter plaatse van de erfgrans nabij de vriescel. Dit scherm dient een afmeting te hebben van minimaal 7 meter en een hoogte van 2 meter. Voor de volledige conclusies en nadere specificaties van de geluid reducerende maatregelen, wordt verwezen naar het akoestisch onderzoek, bijgevoegd als **bijlage 4**.

Conclusie geluid

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'geluid' geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

4.6. Externe veiligheid

In de onderhavige situatie is geen sprake van het realiseren van een zogenaamd (beperkt) kwetsbaar object. Het beleid is derhalve niet van toepassing. Desalniettemin is er een afweging gemaakt of de ontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

Beleid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transporteurs (Bevt) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolgen van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico zegt iets over de theoretische kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), hiervoor geldt dat een kans groter dan 1 op de miljoen per jaar (10^{-6} /jaar) onacceptabel wordt geacht. De norm voor het plaatsgebonden risico is bij kwetsbare objecten een grenswaarde die niet mag worden overschreden.

Groepsrisico

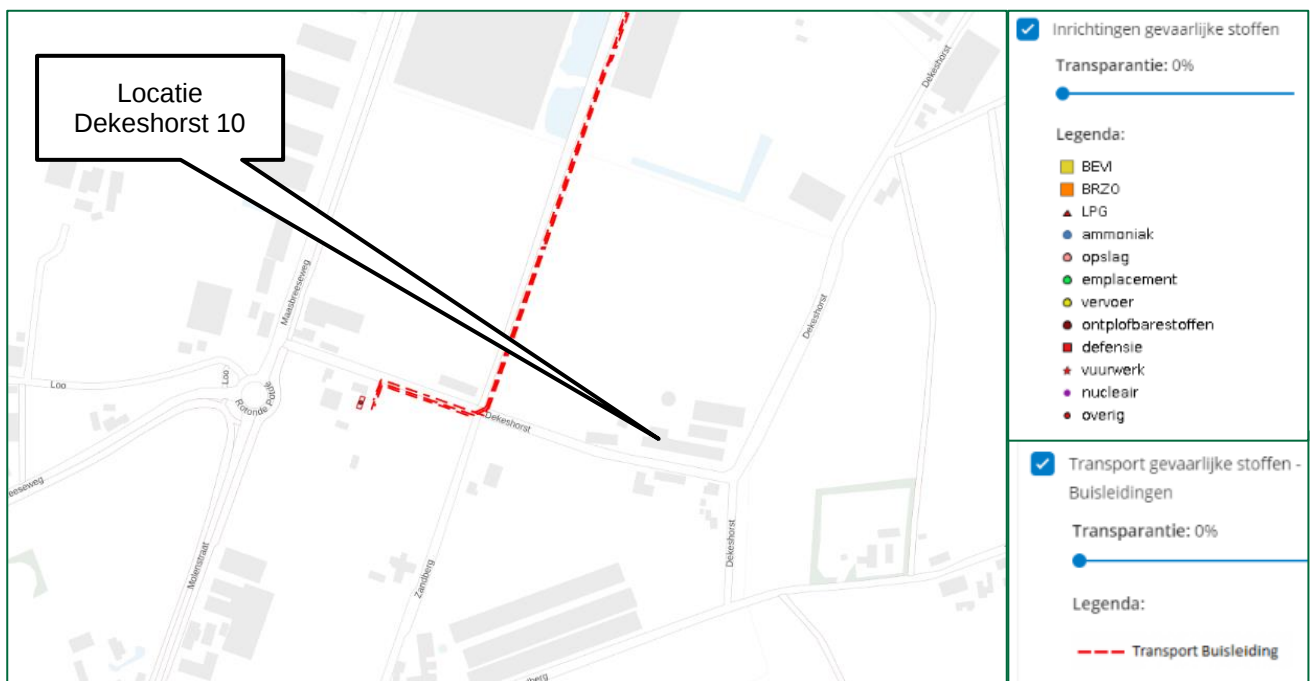
Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm). Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants. In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes), of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Toets

Ten behoeve van de beoordeling van mogelijke externe veiligheidsrisico's, is dit risicokaart geraadpleegd. Op de risicokaart is informatie opgenomen over risicovolle bedrijven, transportroutes en opslagpunten van gevaarlijke stoffen. Een uitsnede van de risicokaart is opgenomen in onderstaande figuur.



Figuur 11 Uitsnede risicokaart (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

Uit de risicokaart blijkt dat op een afstand van ca. 166 meter, een buisleiding gelegen is. Op ca. 304 meter ligt een gastank gelegen. Gezien de ruime afstanden, vormen deze leidingen en inrichtingen geen belemmering voor onderhavig planvoornemen.

Conclusie externe veiligheid

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'externe veiligheid' geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.7. Omgekeerde werking

Een ruimtelijke ontwikkeling kan in een omgeving met bedrijvigheid zorgen voor beperkingen van de mogelijkheden van die omliggende bedrijven. Dit is de zogenaamde 'omgekeerde werking'. In de omgeving van het initiatief is nog een intensieve veehouderij (Zandberg 2a) gelegen, alsook een tuindersbedrijf (Zandberg 3). Gezien het feit dat er geen (nieuwe) milieugevoelige functies worden opgericht middels onderhavige ontwikkeling, vormt deze ontwikkeling geen extra beperking voor de in de omgeving gelegen bedrijven.

4.8. Verkeer en parkeren

Met betrekking tot de gewenste ontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

Verkeer

Onderhavige locatie wordt ontsloten via de Dekeshorst. Naar aanleiding van onderhavig planvoornemen, zal de verkeersgeneratie er als volgt uitzien:

Tabel 2 Overzicht verkeersgeneratie n.a.v. onderhavig planvoornemen

	Dagperiode (07:00-19:00)	Avondperiode (19:00-23:00)	Nachtperiode (23:00-07:00)
Zwaar verkeer	24 voertuigbewegingen	4 voertuigbewegingen	2 voertuigbewegingen
Licht verkeer	12 voertuigbewegingen	-	-

Bij zwaar verkeer wordt uitgegaan van vrachtverkeer (vrachtwagens, bulkwagens). Onder licht verkeer worden personenauto's en busjes in begrepen.

De inrichting van de Dekeshorst is voldoende geschikt om bovenstaande verkeersgeneratie af te wikkelen. Tevens is de Dekeshorst direct aangesloten op de N562, waardoor gesteld kan worden dat onderhavig planvoornemen geen substantiële gevolgen heeft voor de verkeersstructuur.

Parkeren

Parkeren dient in de basis plaats te vinden op het eigen terrein. In de 'Parkeernota Peel en Maas 2018' is voor een bedrijf welke arbeidsextensief/bezoekersextensief is, is een parkeernorm opgenomen van 1,1 parkeerplaats/ 100 m² bvo in het buitengebied.

Middels onderhavige ontwikkeling wordt stal 3 intern gewijzigd van dierenverblijf naar slachterij. De oppervlakte welke intern wordt verbouwd tot slachterij bedraagt 450 m². De toekomstige parkeerbehoefte bedraagt hierdoor $450/100 \times 1,1 = 4,95$ parkeerplaatsen.

Eén ruimte voor het bedrijf wordt verhard en ingericht als parkeerplaats. Dit is aangegeven op de milieutekening die bij deze aanvraag is bijgevoegd. Op deze manier wordt ruimte geboden aan maximaal ca. 10 parkeerplaatsen.

Daar initiatiefnemer afgerond 5 parkeerplaatsen dient te realiseren n.a.v. onderhavige ontwikkeling, wordt er met de mogelijkheid voor 10 parkeerplaatsen, ruim voldaan aan de parkeerbehoefte op eigen terrein.

Conclusie verkeer en parkeren

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'verkeer en parkeren' geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.9. Natuurbescherming

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de beoogde

ontwikkeling invloed heeft op beschermde gebieden en beschermde soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. Natura 2000-gebieden worden per 1 januari 2017 beschermd door de Wet Natuurbescherming (Wnb). De Wnb vervangt onder meer de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998).

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Nb-vergunning

Op 20 juni 2016 heeft Kalkoenhouderij Bos een vergunning verleend gekregen in het kader van de Wet natuurbescherming. De vergunning is destijds aangevraagd voor de exploitatie van een pluimveehouderij. De vergunde ammoniakemissie bedroeg destijds 8.500 kg NH₃ / jaar. In de beoogde situatie heeft het bedrijf een ammoniakemissie van 6.101,6 kg NH₃/ jaar. Dit is een afname van ammoniakemissie van 2.398,4 kg NH₃/ jaar.

Gezien de vergunde emissie is er geen toename van stikstof te verwachten als gevolg van de beoogde situatie. Ter controle hiervan is een verschilberekening gemaakt met AERIUS-Calculator 2022. Hieruit volgt dat er geen toenames van deposities plaatsvinden boven 0,00 mol/ha/jr. De AERIUS-berekening is bijgevoegd als **bijlage 3**.

Toets overige storingsfactoren

Overige factoren die een rol kunnen spelen bij de gebiedsbescherming in het kader van de Wet natuurbescherming zijn geluid, licht en trillingen. Deze factoren kunnen een rol spelen bij een korte afstand tot een Natura2000-gebied. De afstand van het plangebied tot het dichtstbij gelegen Natura2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' bedraagt ca. 8.439 meter, op grond waarvan aangenomen kan worden dat er geen sprake is van nadelige effecten vanwege de overige factoren.

Conclusie gebiedsbescherming

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'gebiedsbescherming' geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Soortenbescherming

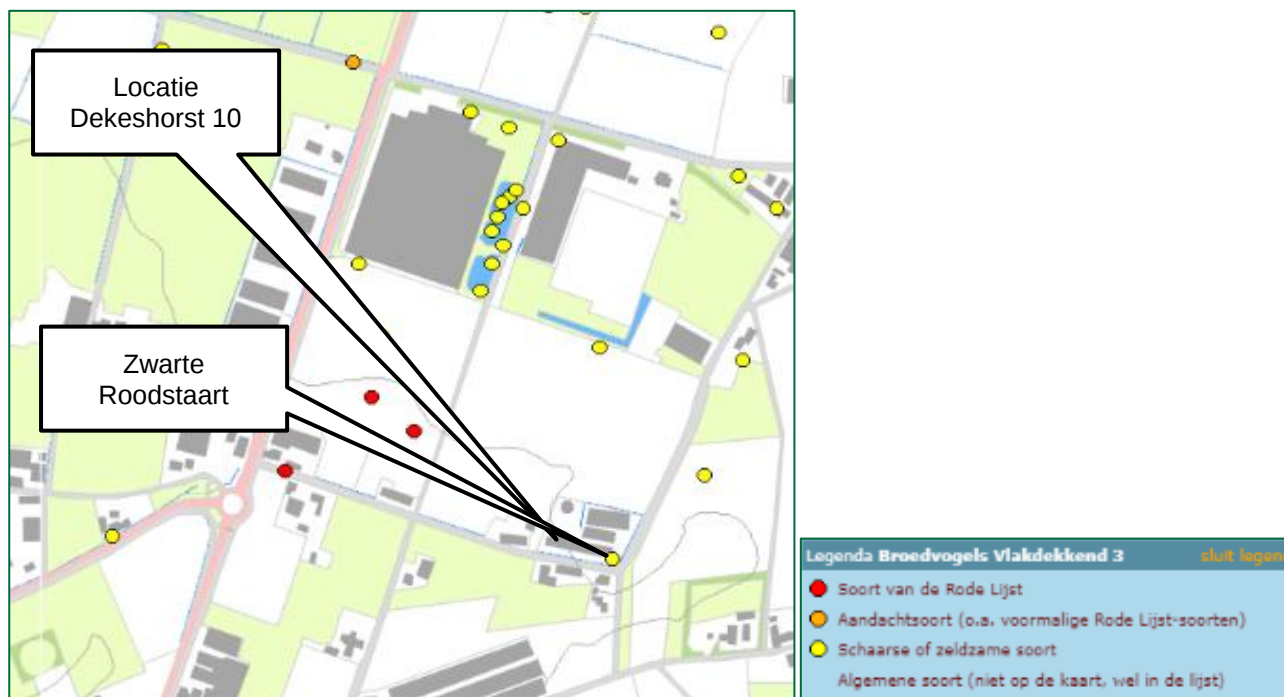
De bescherming van dier- en plantensoorten is ook geregeld in de Wet Natuurbescherming (Wnb). De wet geldt voor iedereen die negatieve effecten veroorzaakt op exemplaren of leefgebied van beschermde planten en dieren. Voor alle planten en dieren geldt een algemene zorgplicht.

Activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantensoorten zijn verboden. Wel zijn onder de nieuwe Wet Natuurbescherming enkele definities aangepast. Zo is opzettelijk verstoren niet meer strafbaar en is opzettelijk verstoren van vogels in sommige situaties toegestaan. Maar verstoren zonder tevoren goed onderzoek naar beschermde soorten te hebben uitgevoerd, blijft strafbaar. Van bedreigde planten- of diersoorten worden lijsten gepubliceerd.

Toets natuurgegevens provincie Limburg

Uit bestudering van de natuurgegevens van de provincie Limburg blijkt dat ter plekke van onderhavig plangebied, in de periode 2012 – 2021, een waarneming van een broedvogel is gedaan. Het betreft een waarneming van een Zwarte Roodstaart. Volgens de legenda betreft dit een schaarse of zeldzame soort.

Het broedseizoen duurt globaal van 15 maart tot en met 15 juli. De bescherming van vogels is echter niet gebaseerd op een datum, maar op het daadwerkelijke broedseizoen. Dat kan ook al voor 15 maart of na 15 juli zijn. Het broedseizoen begint niet pas wanneer de eieren gelegd zijn. Het broedseizoen gaat al van start met de paarvorming, territorium afbakenen en het bouwen van nesten. In deze tijdsspan worden vogels, hun nesten en eieren beschermd door de Flora- en faunawet. Nesten mogen niet verwijderd, verstoord of leeggehaald worden.



Figuur 12 Uitsnede Natuurgegevens Limburg (bron: www.natuurgegevenslimburg.nl)

Uit de Natuurgegevens Limburg blijkt dat er een 'schaarse of zeldzame soort' is waargenomen binnen het projectgebied, te weten de Zwarte Roodstaart. In onderhavige situatie wijzigt enkel de functie van stal 3. Er wordt niet gesloopt, noch nieuwe bebouwing opgericht. Mocht deze broedvogel nog aanwezig zijn, dan wordt deze door de functiewijziging van stal 3 niet verstoord.

Conclusie soortenbescherming

Uit bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect 'soortenbescherming' geen belemmering vormt voor beoogde ontwikkeling.

Conclusie Natuurbescherming

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'natuurbescherming' geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.10. Waterhuishouding

Bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing dienen waterhuishoudkundige belangen meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

Watertoets Waterschap Limburg

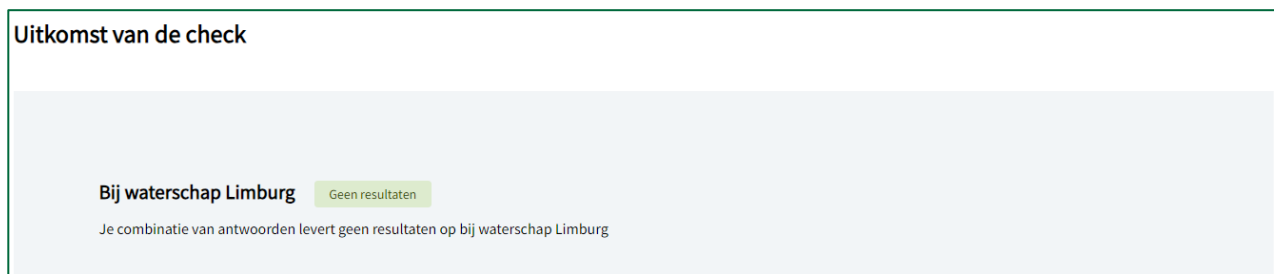
Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerder. In deze hebben de Limburgse

waterbeheerder afgesproken en alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenoemde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het Waterschap.

Om te bepalen of een plan aan het watertoetsloket moet worden voorgelegd, is de digitale watertoets ontwikkeld. Door middel van het intekenen van het projectgebied en het beantwoorden van de vragen wordt bepaald welke procedure van toepassing is.

Resultaat vergunning checker

De antwoorden leveren bij Waterschap Limburg geen juridische verplichtingen op.



Figuur 13 Uitsnede vergunning checker (bron: waterschap-limburg.vergunningen.info)

Afvalwater

Het afvalwater van huishoudelijke aard wordt direct aangesloten op de gemeentelijke riolering en via deze weg afgevoerd.

Het afvalwater uit de wachtruimte en van het schoonmaken van de kisten is vervuild met dierlijke mest en wordt via de poetswaterafvoer naar een opvangkelder geleid. Vanuit de put wordt het afvalwater met behulp van vrachtwagens en/of tractoren van het bedrijf afgevoerd om conform de meststoffenwet verwerkt te worden of op landbouwgrond aangewend te worden.

Het afvalwater van de slachtlijn wordt via een vetafscheider en controleput geloosd op het gemeentelijk riool. Hiermee wordt er zorg gedragen dat de lozing voldoet aan de regels van het Activiteitenbesluit voor het lozen van afvalwater.

Hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak

Hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak dient te worden afgekoppeld op eigen terrein. In onderhavig plan is er sprake van het realiseren van nieuw verhard oppervlak (200 m²) en het realiseren van een werktuigenberging (300 m²). Er wordt dus in totaal 500 m² aan nieuw verhard oppervlak en bebouwing gerealiseerd. In stal 3 vindt een functiewijziging plaats over een oppervlakte van 450 m². Deze oppervlakte dient eveneens mee te worden genomen. Het totale oppervlakte bedraagt daarmee 950 m², waardoor er een minimale capaciteit van 47,5 m³ gerealiseerd dient te worden. In de huidige situatie wordt hemelwater geïnfilteerd op het erf. Er zijn bijna geen dakgoten gemonteerd. Wat verder op het erf valt infiltreert aan de zijkant. De laatste jaren is gebleken dat dit prima werkt, en dat er nooit sprake is geweest van wateroverlast.

Het projectgebied bevindt zich in een hoger gelegen landschap, wat volgens de structuurvisie onder oud bouwland valt. Met een GHG van 0,85 meter en een K-waarde tussen de 0,45 en 0,75 kan geconcludeerd worden dat er genoeg infiltratie- en bergingsmogelijkheden zijn in deze bodem. Met een K-waarde van gemiddeld 0,6 kan er 60 cm water per dag infiltreren in de grond.

Uitgaande van deze waarden wordt er een waterberging voorgesteld tussen de nieuw aan te planten bomenrij aan de wegzijde en de bestaande loods. Omdat hier een lange smalle strook vrij is en de berging niet zoveel ruimte hoeft in te nemen, wordt deze strook optimaal benut. Met een lengte van 45 meter, breedte van 2,25 meter en een diepte van 0,75 meter komt de inhoud van de waterberging uit op 51 m³. Hiermee voldoet de waterberging aan de vereiste capaciteit van 47,5 m³.

Hiernavolgend is een overzicht weergegeven van de waterberging. De volledige toelichting en beschrijving staat opgenomen in het 'Inpassingsplan waterberging' bijgevoegd als **bijlage 5** bij deze toelichting.



Figuur 14 Uitsnede inpassingsplan waterberging Dekeshorst 10, Helden

Conclusie waterhuishouding

Gelet op vorenstaande vormt het aspect 'waterhuishouding' geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.11. Overige aspecten

Gezien het feit dat sprake is van een interne functiewijziging binnen reeds bestaande bebouwing, kan op voorhand vastgesteld worden dat er geen belemmeringen optreden ten aanzien van de overige ruimtelijke/planologische aspecten zoals archeologie, cultuurhistorie en waterhuishouding.

5. Uitvoerbaarheid

5.1. Financiële uitvoerbaarheid

De gewenste ontwikkeling betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemer, die eigenaar is van de betreffende gronden fungeert als financiële drager van het onderhavige project en heeft voor de uitvoering benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid.

In de anterieure overeenkomst wordt een bepaling opgenomen met betrekking tot planschade. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Peel en Maas komt, maar voor rekening van initiatiefnemer.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. Het ontwerpbesluit wordt gedurende 6 weken ter inzage gelegd, in welke periode een ieder een zienswijze kan indienen.

5.3. Omgevingsdialoog

Voorafgaand aan de formele procedure van de aanvraag omgevingsvergunning heeft initiatiefnemer omwonenden geïnformeerd over het initiatief. Hieruit zijn geen bezwaren naar voren gekomen ten aanzien van het initiatief. In verband met de privacywet wordt het verslag niet opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing, maar is van de gevoerde omgevingsdialoog verslag gedaan aan de gemeente Peel en Maas.

6. Juridische aspecten

6.1. Planstukken

Voorliggende omgevingsvergunning bestaat uit een verbeelding met daarop het projectgebied, Melding Activiteitenbesluit & OBM & Voortoets Stikstof Natura 2000 en voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

6.2. Procedure omgevingsvergunning

Op onderhavig omgevingsvergunning (artikel 2.12, eerste lid onder a onder 3 Wabo) is de uitgebreide procedure van toepassing.

1. Voorbereiding: Projectgebied (geometrisch bepaald) en voorschriften met ruimtelijke onderbouwing.
Overleg wettelijke overlegpartners.
Communicatie met maatschappelijke organisaties en burgers.
2. Ontwerp: Publicatie en ter inzagelegging gedurende 6 weken.
Een ieder kan gedurende deze ter inzagelegging een zienswijze indienen bij burgemeester en wethouders.
3. Vaststelling: Besluit tot vaststelling binnen 12 weken na ter inzagelegging.
De bekendmaking van het besluit dient te geschieden binnen:
 - a. 2 weken na vaststelling;
 - b. 6 weken na vaststelling, indien door Gedeputeerde Staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze niet is overgenomen of indien bij vaststelling wijzigingen in het plan zijn aangebracht, anders dan op grond van een zienswijze van Gedeputeerde Staten of de inspecteur;
 - c. 7 weken na de vaststelling, indien Gedeputeerde Staten of de minister een reactieve aanwijzing hebben gegeven.
Omgevingsvergunning inclusief afwijkingsbesluit ligt na bekendmaking 6 weken ter inzage.
4. Inwerkingtreding: Na afloop van de beroepstermijn (tenzij binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan).
5. Beroep: Beroep bij Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7. Bijlagen

- 7.1. Bijlage 1 Landschappelijk inpassingsplan, Ron Janssen Erf- en Landschapsverfraaiing, 24 oktober 2023**
- 7.2. Melding Activiteitenbesluit & OBM & Voortoets Stikstof Natura2000, Bergs Advies, 8 september 2022**
- 7.3. AERIUS-berekening, AERIUS – Calculator 2022, Bergs Advies, 1 maart 2023**
- 7.4. Akoestisch onderzoek, M-tech Nederland, 19 juli 2023**
- 7.5. Inpassingsplan waterberging, Bergs Advies, 4 augustus 2023**