



Ruimtelijke onderbouwing

Realisatie foliekas en bedrijfsruimte - Op den Bosch 10, Baarlo

Gemeente Peel en Maas

Ruimtelijke onderbouwing

Realisatie foliekas en bedrijfsruimte - Op den Bosch 10, Baarlo

Gemeente Peel en Maas

Behorende bij aanvraag omgevingsvergunning ex artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3° WABO

Projectlocatie: Op den Bosch 10, Baarlo

Opgesteld door: Bu-RO Ester | Buitengebied en Ruimtelijke ordening

Datum: 28 februari 2023
Aangepast: 16 mei 2023
3 juli 2023
10 oktober 2023

Status: onderdeel verleende vergunning

IMRO-code: NL.IMRO.1894.OMG0158-VG01

Inhoudsopgave

1. Inleiding	5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Ligging projectgebied	6
1.3. Geldend bestemmingsplan	7
1.4. Leeswijzer	9
2. Projectbeschrijving	10
2.1. Huidige situatie	10
2.2. Gewenste situatie	14
2.2.1. Inpassingsplan	18
3. Beleid	20
3.1. Rijksbeleid	20
3.1.1. Nationale Omgevingsvisie	20
3.1.2. Besluit en ministriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro en Rarro)	22
3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking	22
3.2. Provinciaal beleid	23
3.2.1. Provinciale Omgevingsvisie Limburg	23
3.2.2. Ontwerp Omgevingsverordening Limburg	24
3.2.3. Omgevingsverordening Limburg 2014	25
3.3. Gemeentelijk beleid	28
3.3.1. Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas	28
3.3.2. Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas	30
3.3.3. Kaderstelling Ruimte en economie	31
4. Onderzoeksaspecten	34
4.1. Inleiding	34
4.2. Bedrijven en milieuzonering	34
4.3. Geluid	37
4.4. Luchtkwaliteit	38
4.5. Geur	38
4.6. Bodem	39
4.7. Externe veiligheid	39
4.8. Kabels en leidingen	42
4.9. Water	42
4.10. Archeologie en cultuurhistorie	43
4.11. Natuur	45
4.12. Vormvrije m.e.r.-beoordeling	47

4.13.	Verkeer en parkeren	47
5.	Uitvoerbaarheid	49
5.1.	Economische uitvoerbaarheid	49
5.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	49
5.2.1.	Dialog.....	49
5.2.2.	Procedure	49

Bijlagen:

1. Inpassingsplan Inpassing nieuwbouw Boomkwekerij Coonen Baarlo. Het Palet tuinontwerpen, 28 februari 2023
2. Stikstofonderzoek Toelichtende memo behorende bij Aeries-berekening Op den Bosch 10 te Baarlo. NOx advies, 26 april 2023
3. Verslag omgevingsdialog – geanonimiseerd

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Op de locatie Op den Bosch 10 te Baarlo is Boomkwekerij Coonen gevestigd. Dit agrarisch bedrijf is gespecialiseerd in de teelt van sierheesters, die binnen Nederland, Europa en in de rest van de wereld afgezet worden aan groothandels en tuincentra. Boomkwekerij Coonen is van oorsprong een echt familiebedrijf, dat zich heeft weten te ontwikkelen tot één van de top10 bedrijven in dit segment in Nederland.



Afbeelding 1. Luchtfoto Boomkwekerij Coonen BV ten noorden en zuiden van Op den Bosch en directe omgeving (bron: pdok.nl)

In het geldende bestemmingsplan “1e reparatieherziening bestemmingsplan buitengebied Peel en Maas” is het gehele perceel bestemd als ‘Agrarisch – grondgebonden’ en aangewezen als bouwvlak. Voor een deel van het bouwvlak gelden echter beperkingen, die de gewenste verdere ontwikkeling belemmeren. Doel is het bouwvlak zo optimaal mogelijk te gebruiken voor de plantenteelt. Hiervoor is, binnen het geldende bouwvlak, oprichting van een foliekas (in 3 delen gefaseerd te realiseren) en loods met sorteerruimte en kantine gewenst. De betreffende gronden zijn momenteel in gebruik voor teelt op containerveld en in teelttunnels. De bouw van de gewenste bedrijfsbebouwing kan op grond van het geldende bestemmingsplan niet rechtstreeks plaatsvinden.

Principebesluit

Bij brief van 13 december 2022 (zaak 1894/2022/2648743, document 1894/2022/2670792), is medegedeeld dat uw college van Burgemeester en Wethouders een positief principestandpunt heeft ingenomen over de gewenste ontwikkeling. Het positieve principebesluit heeft geleid tot uitwerking in een omgevingsvergunning-aanvraag, waarvan voorliggende ruimtelijke onderbouwing

deel uit maakt. De realisatie van de foliekas en bedrijfsruimte kan worden vergund met toepassing van artikel 2.12 lid 1, sub a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.



Afbeelding 2. Luchtfoto Op den Bosch 10 met beoogde ontwikkeling onderdelen A, B, C en D

1.2. Ligging projectgebied

Het agrarisch bedrijf is gevestigd aan de Op den Bosch 10 te Baarlo. Het initiatief heeft betrekking op een deel van het kadastrale perceel, gemeente Maasbree, sectie N, nummer 414. Het betreffende perceel is reeds ingevuld met voorzieningen ten dienste van de sierheesterkwekerij.



Afbeelding 3. Luchtfoto Op den Bosch 10 en verdere omgeving

De locatie is gelegen ten zuidwesten van de kern Baarlo en wordt ontsloten via de secundaire weg Op den Bosch. De overige omliggende gronden zijn merendeels in gebruik als agrarische productiegrond of agrarische bedrijfslocatie.

1.3. Geldend bestemmingsplan

De locatie is juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan “1e reparatieherziening bestemmingsplan buitengebied Peel en Maas” (vastgesteld 29 maart 2017). De gronden zijn in dit bestemmingsplan bestemd als ‘Agrarisch - Grondgebonden’. In verband met de archeologische verwachtingswaarde geldt voor de gehele projectlocatie de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologie 4’. Tevens is de locatie aangeduid als:

- Bouwvlak;
- Functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen op den bosch’;
- Gebiedsaanduiding ‘reconstructiewetzone – verwevingsgebied’;
- Gebiedsaanduiding ‘wetgevingzone – wijzigingsgebied 3 bd’ (zuidelijke helft);
- Gebiedsaanduiding ‘wetgevingzone – wijzigingsgebied 2 ko’ (noordelijke helft).



Afbeelding 4. Uitsnede bestemmingsplan ‘1e reparatieherziening bestemmingsplan buitengebied Peel en Maas’ (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Binnen de bestemming ‘Agrarisch - Grondgebonden’ is de belangrijkste functie agrarisch bedrijfsmatig gebruik in de vorm van een grondgebonden bedrijf. De gronden zijn nader aangeduid als ‘specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorzieningen op den bosch’. Op grond

van deze aanduiding zijn ter plaatse teeltondersteunende voorzieningen, containervelden en bijbehorende hemelwaterbassins toegestaan met een bouwhoogte van maximaal 4 meter (artikel 5.2.5, gelezen in samenhang met artikel 5.2.2).

De projectlocatie vormt een deel van de agrarische bedrijfsbestemming. Hierbij is aan de gehele enkelbestemming 'Agrarisch – Grondgebonden' een bouwvlak toegekend. Binnen het bouwvlak zijn specifieke aanduidingen opgenomen. Ten oosten van de projectlocatie, onderdeel van hetzelfde bouwvlak, geldt de maatvoeringsaanduiding 'maximum bebouwd oppervlak: 42.000 m²'. In de oorspronkelijke regeling was de mogelijkheid tot het oprichten van bedrijfsgebouwen en hoge teeltondersteunende voorzieningen beperkt tot deze gronden.



Afbeelding 5. Uitsnede bestemmingsplan met opgelicht de gronden met maatvoeringsaanduiding, behorende tot hetzelfde agrarisch bedrijf (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Het realiseren van de gewenste foliekas en bedrijfsbebouwing is op basis van de geldende regels niet rechtstreeks mogelijk. Voor de teeltondersteunende voorziening foliekas wordt de toegestane hoogte overschreden. De loods, zijnde een bedrijfsgebouw, is ter plaatse op basis van de aanduiding en daarbij behorende regels niet toegestaan. Daarnaast wordt het maximum bebouwd oppervlak dat aan het bedrijf is toegekend (maatvoeringsaanduiding) overschreden. In het bestemmingsplan zijn geen binnenplanse mogelijkheden (afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden) opgenomen, waarmee medewerking verleend zou kunnen worden.

Doordat de beoogde bedrijfsontwikkeling niet rechtstreeks binnen het bestemmingsplan past, ontstaat de juridisch-planologische noodzaak om in de vergunningprocedure 'buitenplans' af te wijken van het bestemmingplan. De aanvraag wordt daartoe aangevuld met het onderdeel 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Deze rapportage vormt de daartoe benodigde onderbouwing. Op termijn wordt de situatie definitief juridisch-planologisch geregeld in het Omgevingsplan (of algehele herziening van het bestemmingsplan).

1.4. Leeswijzer

In het volgende hoofdstuk worden de huidige en gewenste situatie beschreven en toegelicht door middel van afbeeldingen. Vervolgens geeft hoofdstuk 3 de planologische beleidskaders weer en omschrijft de toets van het initiatief aan deze beleidskaders. In het daaropvolgende hoofdstuk 4 wordt de toetsing van de relevante onderzoeksaspecten beschreven. Ten slotte wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de uitvoeringsaspecten, bestaande uit de economische uitvoerbaarheid, de procedure en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2. Projectbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt allereerst ingegaan op de huidige situatie van de projectlocatie. Vervolgens wordt de beoogde ontwikkeling beschreven en de achtergrond van het voornemen toegelicht.

2.1. Huidige situatie

Bedrijfsopzet en productieproces

Boomkwekerij Coonen is sinds 1963 gevestigd in Baarlo. Het bedrijf heeft zich ontwikkeld op de locatie Op den Bosch 10 en heeft daarnaast een locatie in Kessel opgericht en containervelden aan de zuidzijde van Op den Bosch gerealiseerd.

De oorsprong van Boomkwekerij Coonen ligt aan de noordkant van Op den Bosch. Met in 2017-2018 de realisatie van een loods en foliekas aan deze zijde is hier een prettige, efficiënte en duurzame bedrijfssituatie ontstaan, waar elke dag minstens 30 personen aan het werk zijn.

Het bedrijfsproces van Boomkwekerij Coonen kent een afwisseling tussen bedekt en onbedekte teelt. In de winter staan nagenoeg alle planten 'binnen'. Omdat er dan vrijwel geen groei is, hebben de planten per stuk minder ruimte nodig. In het voorjaar wordt een groot deel van de planten vanuit de kas, foliekas en boogtunnels naar buiten gebracht en op de containervelden geplaatst. Er is meer ruimte per plant en de plant kan groeien en afharden in natuurlijke omstandigheden. Vanuit dit principe heeft het bedrijf behoefte aan zowel bedekte als onbedekte gronden.



Afbeelding 6 en 7. Doorzicht naar de bestaande foliekas in Kessel en voorzijde bedrijfsloods Op den Bosch 10 – aandacht voor ontwerp en materiaalgebruik

In de teelt heeft het afgelopen decennium een verschuiving plaatsgevonden van het gebruik van boogtunnels naar gebruik van foliekassen. Ook Boomkwekerij Coonen heeft inmiddels zeer goede ervaringen met dit type teeltondersteunende voorzieningen (binnen het bouwvlak waartoe ook de projectlocatie behoort en op de locatie Kessel). De foliekassen bieden voor de planten een zeer

stabiel klimaat. Door de hoogte is het klimaat zonder grote inspanningen (bv. op het gebied van verwarming) stabiel te houden. Ook zijn de werkomstandigheden in de foliekassen beduidend beter dan in boogtunnels. In een foliekas kan, in tegenstelling tot de huidige boogtunnels, efficiënt machinaal worden gewerkt. Door het gebruik van heftrucks met speciaal ontwikkelde lepels kunnen de planten eenvoudig op hoogte worden gebracht hetgeen de ergonomische werkomstandigheden van de medewerkers ten goede komt. Bovendien is het klimaat in de foliekas zodanig, dat er gedurende het gehele jaar gewerkt kan worden.

Met de bouw van de tweede loods in 2017/ 2018 is het bedrijf in staat geweest inkomende en uitgaande stromen te scheiden en is de bedrijfsvoering geoptimaliseerd. Ook kunnen de werkzaamheden veel beter jaarrond gespreid worden doordat minder in de buitenlucht gewerkt hoeft te worden. Het bedrijf kan zich hierdoor blijven onderscheiden als werkgever. Naast een betrouwbare leverancier van kwalitatief hoogwaardige planten wil het bedrijf ook een betrouwbare en aantrekkelijke werkgever zijn. Er wordt naar gestreefd om gedurende het gehele jaar met een vast personeelsbestand te werken, grotendeels afkomstig uit Baarlo en omgeving. Boomkwekerij Coonen vindt het belangrijk dat de medewerkers binding hebben met het bedrijf en biedt graag voor langere termijn baangarantie, zonder tijden van overwerk of minderwerk. In het belang van de medewerkers, de afnemers en het milieu werkt het bedrijf nauwelijks nog met bestrijdingsmiddelen. De hoge kwaliteit van het basisproduct en de inzet van 'hulpmiddelen' uit de natuur zelf om het product te versterken en beschermen zorgen dat dit mogelijk is.

Voor een uitgebreidere beschrijving van het bedrijf en teeltproces verwijzen wij graag ook naar de website www.boomkwekerijcoonen.nl.



Afbeelding 8 en 9. Zicht op de bedrijfsactiviteiten; bestaande foliekas Op den Bosch 10 en containerveld zuidzijde Op den Bosch



Ruimtelijke situatie Op den Bosch 10

Op den Bosch 10 te Baarlo is de hoofdlocatie van het bedrijf. Deze locatie is momenteel ingevuld met twee loodsen, waarvan één met kantoor, kantine en verwerkingsruimtes, een kas, een foliekas, teelttunnels, containervelden en bijbehorende voorzieningen zoals waterbekkens.



Afbeelding 10. Situatie met grens van de inrichting, behorende bij aanvraag foliekas 2017

De bedrijfslocatie is via de Napoleonsbaan eenvoudig bereikbaar. Gezien de hoogteverschillen die ter plaatse in het landschap aanwezig zijn en de aanwezige beplanting (inpassing), is het zich op de bedrijfsactiviteiten vanuit de openbare weg zeer beperkt.

Daarbij vinden initiatiefnemers het van groot belang dat het bedrijf het visitekaartje vormt voor afnemers en geïnteresseerden en zetten onder andere daarom in op een hoogwaardige uitstraling en inrichting. Met de realisatie van de eerste bedrijfsloods met kantoren (2012-2013) en tweede loods (2017 - 2018) is hieraan een belangrijke bijdrage geleverd. Ook de inrichting van het buitenterrein dient aan te sluiten bij de aard en kwaliteit van het bedrijf. In de 'voortuin' heeft dan ook aanplant plaatsgevonden met soorten die binnen het eigen bedrijf geteeld worden. Beheer en onderhoud van dit groen is voor ondernemers niet meer dan een vanzelfsprekendheid.

De landschappelijke inpassing van de bedrijfslocatie zorgt er voor dat nauwelijks verstoring van het landschap optreedt, ook niet in het voorjaars- en zomerseizoen als het buitengebied ook gebruikt wordt door dagrecreanten en inwoners die van het landschap willen genieten. Op dat moment staan alle hagen rond het bedrijf vol in het blad, waardoor er weinig zicht is op de achterliggende

bedrijfsgebouwen en –bouwwerken. Het bedrijf wordt aan de oost- en westzijde omgeven door hoge hagen van taxus en haagbeuk en ligt aan de achterzijde tegen een bestaand bosgebied.

De projectlocatie betreft een deel van de westzijde van het bedrijf, deels gelegen achter de eigen bedrijfswoning Op den Bosch 8. De gronden zijn in gebruik als containervelden en boogtunnels en hebben een oppervlakte van ca. 1,3 ha. De bestaande boogtunnels hebben een hoogte van 3,75 meter.

Ter hoogte van de locatie is er geen directe ontsluiting op de openbare weg. De bestaande in- en uitritten van het bedrijf zijn in oostelijke richting gelegen.



Afbeelding 11. Huidige situatie locatie 'stap A': containerveld tussen foliekas en boogtunnels



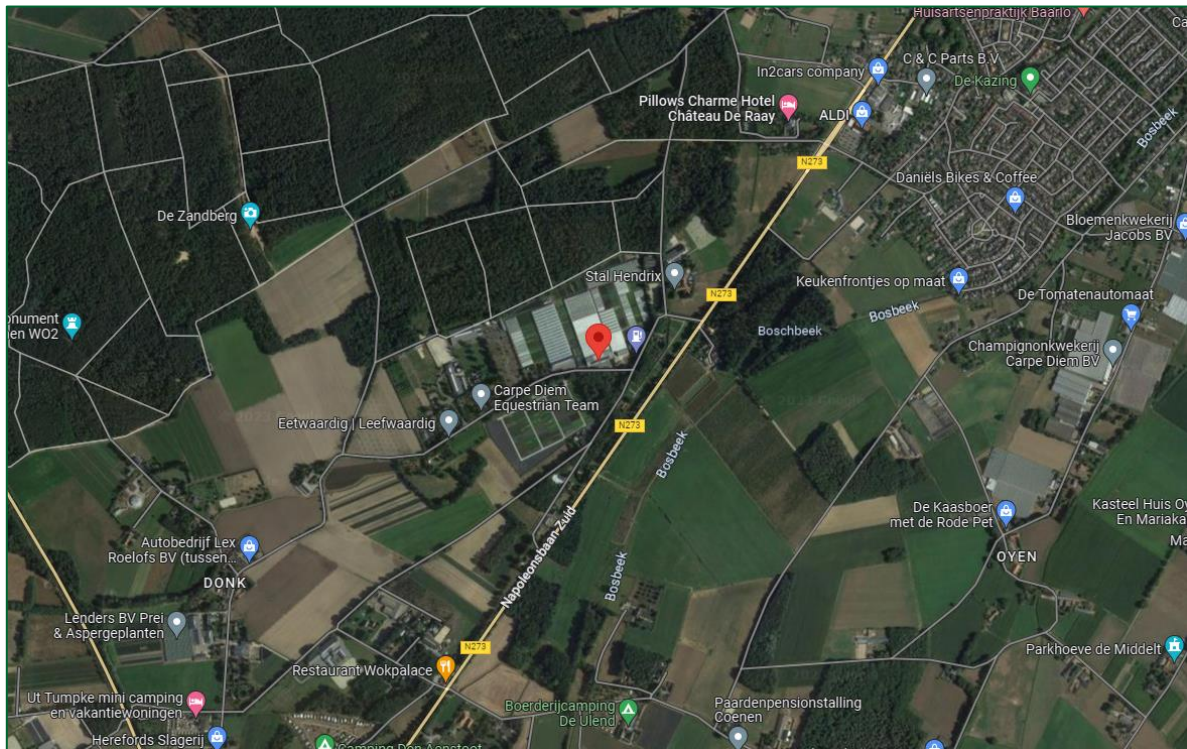
Afbeelding 12. Huidige situatie locatie 'stap B': boogtunnels

Ruimtelijke situatie omgeving Op den Bosch 10

Boomkwekerij Coonen is ten zuidwesten van de kern Baarlo gelegen, op zo'n 800 meter afstand van de kern. Ten oosten van het bedrijf loopt de doorgaande Napoleonsbaan, die van oudsher een belangrijke noord-zuid verbinding vormt ten westen van de Maas.

Op den Bosch en omgeving is afgelopen decennia veranderd. Inmiddels is rondom het bedrijf een veelheid van functies aanwezig. Aan de ene kant zijn een aantal agrarische bedrijven, veelal de traditionele kleinschalige gemengde bedrijven, beëindigd. Een aantal locaties zijn daarbij omgevormd naar niet-agrarisch bedrijf of paardenhouderij. In de directe omgeving van Boomkwekerij Coonen liggen enkele grote, internationaal opererende paardenhouders, met name gericht op de springsport. Daarnaast bestaan de bebouwde functies in de omgeving van de projectlocatie inmiddels voor een belangrijk deel uit burgerwoningen. Tenslotte grenst het bedrijf aan de oostzijde aan Rob Coonen Boomkwekerij; een sierteeltbedrijf dat wordt geëxploiteerd door de broer van initiatiefnemers.

De onbebouwde gronden zijn merendeels in gebruik als agrarische productiegrond of natuur. Ten zuiden van het bedrijf ligt het beekdal van de Bosbeek, aan de achterzijde grenst de boomkwekerij aan een uitloper van bosgebied de Kesselse bergen.



Afbeelding 13. Diversiteit van functies en bedrijvigheid in de omgeving van Op den Bosch 10 (bron: maps.google.nl)

2.2. Gewenste situatie

Om de bedrijfsvoering verder te optimaliseren en de beschikbare gronden zorgvuldig te gebruiken is het voornemen ten westen van de bestaande kas en foliekas een tweede foliekas op te richten. Aan de voorzijde is een bedrijfsgebouw met loods en bedrijfsruimtes voorzien. Beoogd wordt de ontwikkeling gefaseerd te realiseren, enerzijds uit bedrijfseconomisch en anderzijds uit

bedrijfstechnisch oogpunt. De foliekas, loods, sorteerruimte en kantine worden gefaseerd gerealiseerd en aanwezige containervelden en boogtunnels gefaseerd verwijderd.

Het bedrijf heeft, zoals eerder aangegeven (zie paragraaf 2.1), op haar beide locaties zeer goede ervaringen met foliekassen. Het realiseren van een foliekas heeft dan ook belangrijke meerwaarde voor het bedrijfsproces en de werkomstandigheden die ondernemers hun personeel kunnen bieden. Daarbij zorgt het dat de werkzaamheden binnen de kwekerij beter jaarrond gespreid kunnen worden.

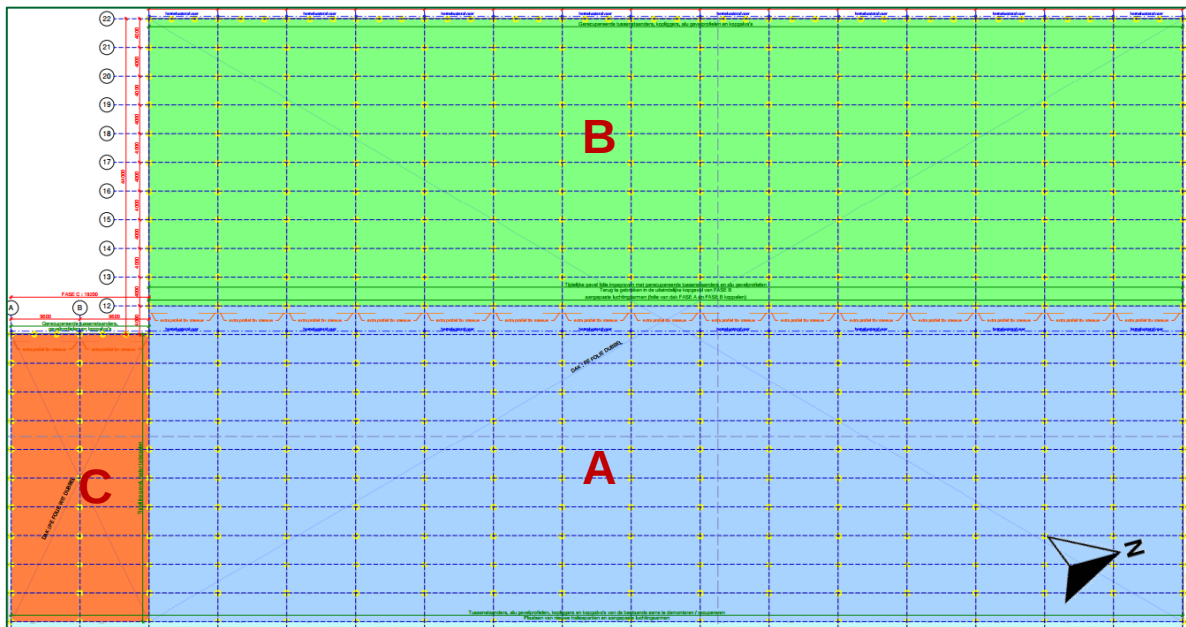
Voor de daadwerkelijke realisatie wordt de volgende fasering voorzien:

Stap	Ontwikkeling	Kenmerken
A	Foliekas van 15 kappen ter plaatse van lange containerveld	Breedte: 44 meter Diepte: 144 meter Goothoogte: 4,3 meter Bouwhoogte: 7 meter
B	Foliekas uit stap A verbreden ter plaatse van boogtunnels (15 kappen)	Breedte: 40 meter Diepte: 144 meter Goothoogte 4,3 meter Bouwhoogte 7 meter
C	Foliekas uit stap A naar voren trekken (2 kappen)	Breedte: 44 meter Diepte: 19,2 meter Goothoogte 4,3 meter Bouwhoogte 7 meter
D	Loods en bedrijfsruimte	Breedte: 36 meter Diepte: 20 meter: Goothoogte 4,3 meter Bouwhoogte 6,8/ 7,4 meter



Afbeelding 14. Beoogde ontwikkeling Op den Bosch 10

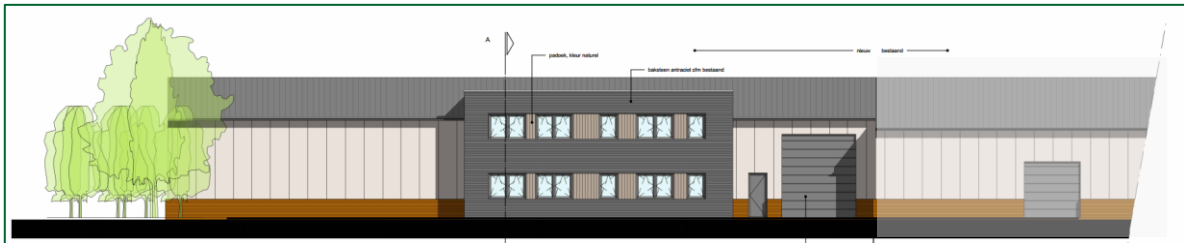
De goot- en bouwhoogte zijn bepaald op een optimale beluchting. De foliekas wordt voorzien van nokbeluchting en zorgt voor een beter teeltklimaat.



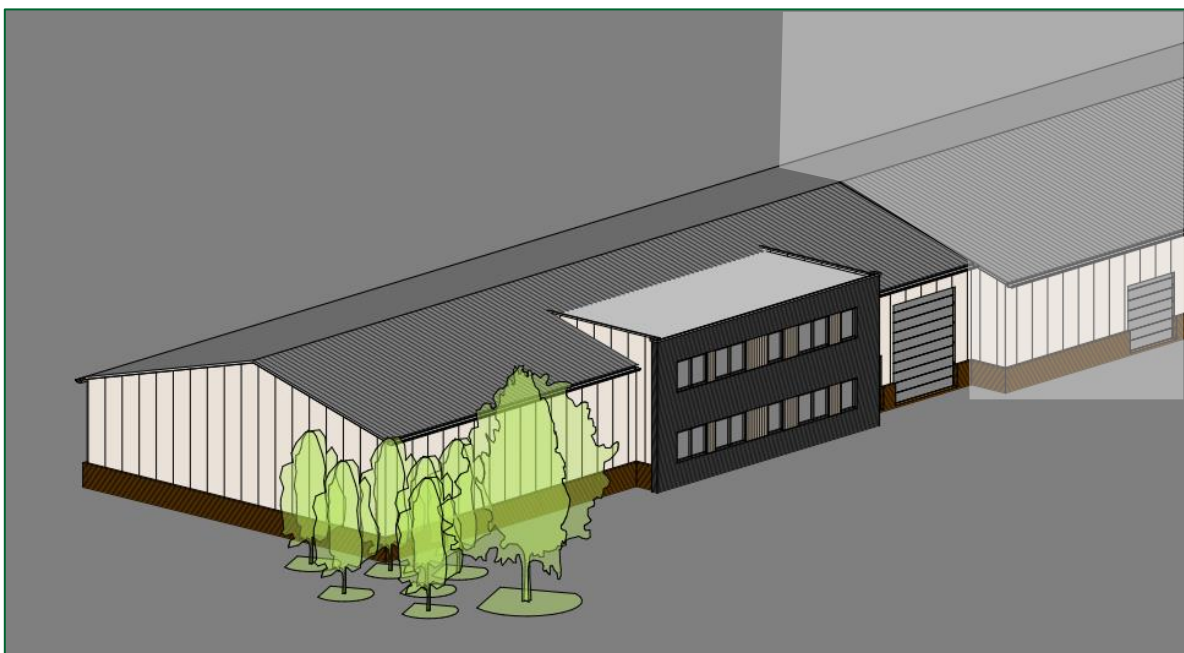
Afbeelding 15. Indeling nieuw te realiseren foliekas

Voor de loods en bedrijfsruimte zijn de hoogtes, vormgeving en kleurstelling van de bestaande bedrijfsgebouwen bepalend geweest. De nieuwe loods springt iets terug ten opzichte van de bestaande loods om de lijn van het perceel te volgen en te zorgen voor een minder robuuste en rechtlijnige aanblik. De hoogtes van de loods sluiten aan bij het naastgelegen bedrijfsgebouw.

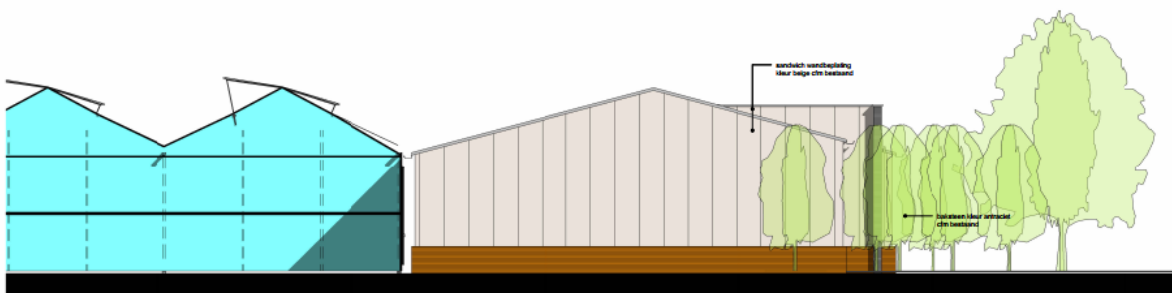
Het deel van de loods waarin de sorteerruimte en kantine voorzien zijn, wordt architectonisch uit het gebouw gelicht met een siergevel, vergelijkbaar met de voorzijde van het hoofdgebouw van het bedrijf. De omvang van dit deel van de ontwikkeling bedraagt circa 20 x 36 meter. Hiervan wordt een kleine 30 m² ingericht als kantine voor het personeel en het overige deel als sorteerruimte, aanvullend op de ruimtes in het hoofdgebouw. Op deze manier kan de verwerking van de producten uit de achterliggende foliekas voor een deel op korte afstand gebeuren.



Afbeelding 16. Vooraanzicht nieuwe loods



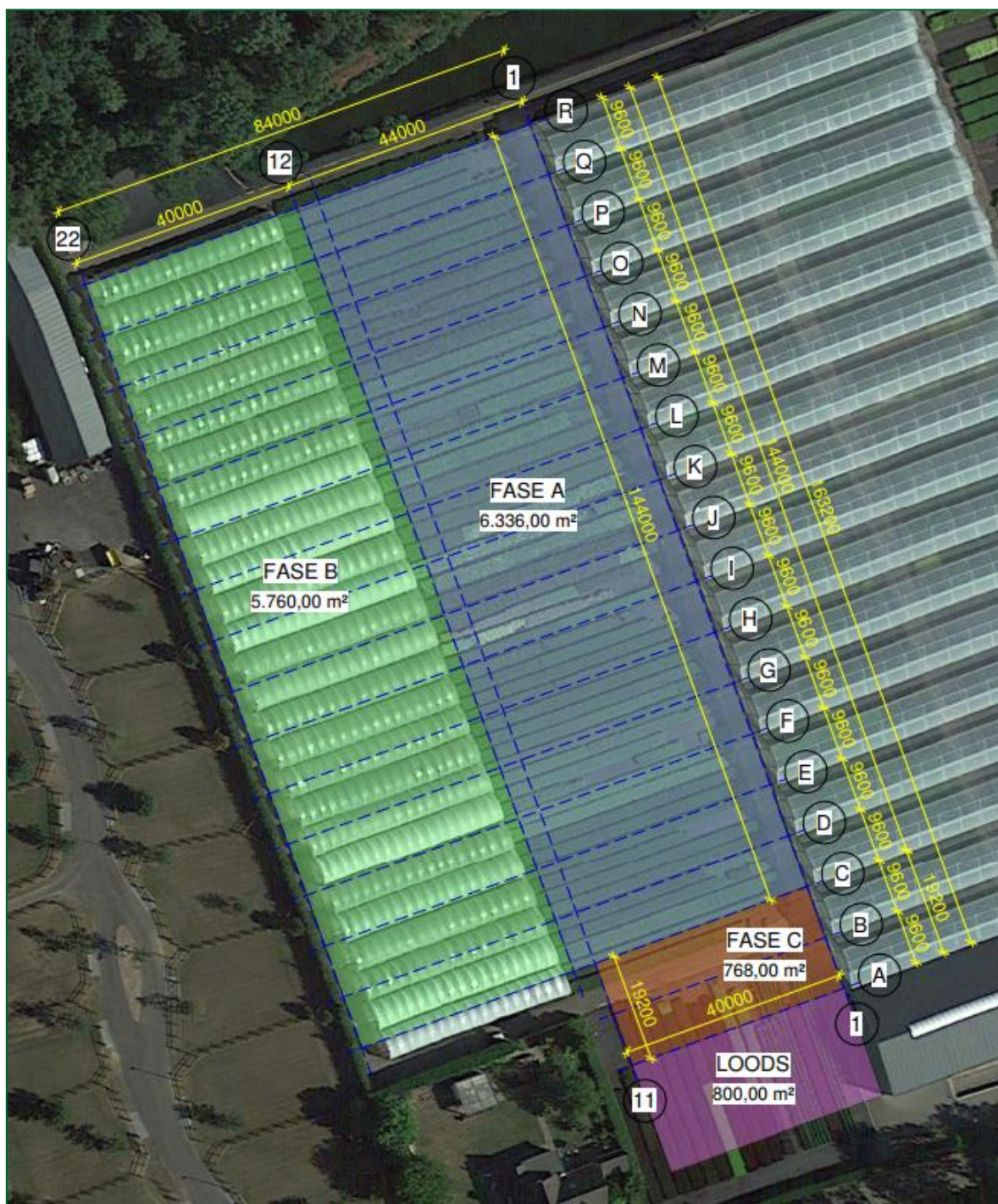
Afbeelding 17. Vogelvluchtaanzicht nieuwe loods, met aansluiting op bestaande loods



Afbeelding 18. Linkeraanzicht nieuwe loods en foliekas

De gronden zijn in zijn geheel gelegen binnen het bouwvlak en in bezit van ondernemers.

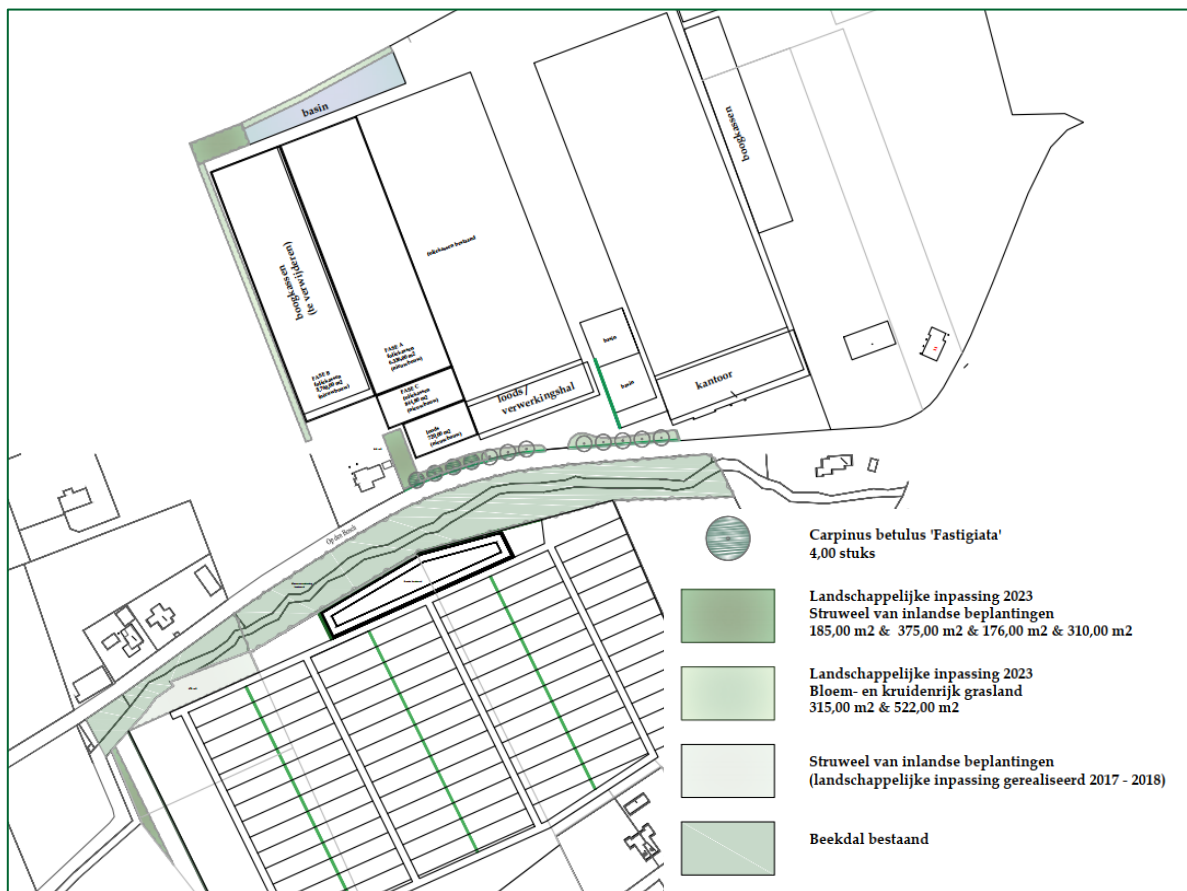
Een gefaseerde realisatie maakt het mogelijk het bedrijfsproces met afwisseling tussen bedekte en onbedekte teelt door te laten lopen. Voor de ontwikkeling van de foliekas wordt 5.249 m² teelttunnels gesloopt. Ook verdwijnt ruim 8.100 m² containerveld.



Afbeelding 19. Situatietekening nieuwe loods en foliekas

2.2.1. Inpassingsplan

Ten behoeve van het planvoornemen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld door Het Palet tuinontwerpen – bijlage 1. De inpassing wordt verankerd in de voorwaarden van de omgevingsvergunning.



Afbeelding 20. Inpassingsplan (bron: Het Palet tuinontwerpen)

Het landschappelijk inpassingsplan gaat enerzijds uit van behoud en anderzijds van aanplant. Binnen de projectlocatie zijn reeds een aantal waardevolle groenelementen en structuren aanwezig. Voor de toevoeging wordt uitgegaan van 10% van de totale oppervlakte nieuwbouw. De inpassing bestaat uit aanplant van struweel van inlandse beplanting (560 m²) en aanleg van extensief kruidenrijk grasland (837 m²). Het struweel wordt geplant aan de noordzijde tegen de bosrand en aan de overzijde van de openbare weg, in de hoek van het containerveld. De overige gronden tegen de bosrand, achter het waterbassin, en de gronden tegen de westelijke perceelsgrens worden ingezaaid met extensief kruidenrijk grasland.

3. Beleid

3.1. Rijksbeleid

3.1.1. Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is op 11 september 2020 vastgesteld. Deze Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte uit 2012. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving voor Nederland. Het toekomstperspectief is 2050. Met de vaststelling van de NOVI wordt vooruitgelopen op de Omgevingswet, die naar verwachting in 2022 in werking treedt. De NOVI voldoet aan de eisen die de Omgevingswet stelt aan een omgevingsvisie. Zodra de Omgevingswet in werking treedt, zal deze omgevingsvisie dan ook gelden als de Nationale Omgevingsvisie in de zin van deze wet.

Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang.

Het versterken van de omgevingskwaliteit staat in de NOVI centraal; alle plannen moeten met oog voor natuur, gezondheid, milieu en duurzaamheid gemaakt worden. Bij het maken van keuzes wordt gebruik gemaakt van drie afwegingsprincipes:

1. combinatie van functies gaat voor enkelvoudige functies;
2. kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal en;
3. afwentelen wordt voorkomen.

Het Rijk wil daarbij sturen en richting geven op vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Prioriteit 1 gaat over de ambitie van Nederland om in 2050 klimaatbestendig en water robuust te zijn. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, zoals voldoende groen en ruimte voor wateropslag in onze steden. Daarnaast gaat het ook over de ambitie van Nederland om in 2050 een duurzame energievoorziening te hebben. Dit vraagt ruimte, onder meer voor windmolens en zonnepanelen en de bijbehorende energie infrastructuur voor opslag en transport van duurzame energie.

Bij voorliggende ontwikkeling is sprake van het uitbreiden van de bebouwing van een bestaand agrarisch bedrijf binnen het bestaande bestemmings- en bouwvlak. Zowel in de huidige als in de nieuwe situatie wordt het hemelwater dat ter plaatse valt afgekoppeld (zie ook paragraaf 4.10). Daarnaast werkt het bedrijf voor de gehele onderneming aan verduurzaming, onder andere door het plaatsen van zonnepanelen en vervangen van dieselmachines door elektrische machines.

Bij prioriteit 2 wordt aangegeven dat de ambitie voor de lange termijn is: het duurzaam en circulair maken van de economie en energievoorziening en het versterken van de kwaliteit van de leefomgeving. Er wordt ingezet op een aantrekkelijke, gezonde en veilige omgeving en een goed vestigingsklimaat, inclusief een goede bereikbaarheid en duurzame mobiliteit. Locaties van nieuwe kantoren, bedrijventerreinen, grootschalige logistieke functies en datacentra moeten passen bij het

verkeers- en vervoersnetwerk, goed afgestemd zijn op de vraag van bedrijven én de economische vitaliteit en de kwaliteit en aantrekkelijkheid van stad en land versterken. Er wordt daarbij ingezet op actieve clustering van (grootschalige) logistieke functies op logistieke knooppunten langs (inter)nationale corridors. Nieuwvestiging van toerisme vindt bij voorkeur plaats buiten de huidige toplocaties en in de nabijheid van OV of bestaande aansluitingen op het hoofdwegennet.

In het projectgebied wordt binnen het geldende agrarische bouwvlak zodanig ruimte geboden, dat de ontwikkeling op de gewenste manier kan plaatsvinden. Bij het initiatief is geen sprake van nieuwvestiging of uitbreiding van bedrijfsoppervlak. De bereikbaarheid van de locatie is en blijft goed.

Prioriteit 3 zet in op het bouwen aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden. De ambitie is om een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's te realiseren door te werken aan de verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Hieraan wordt een stevige impuls gegeven. Het aanbod en de kwaliteit van het groen in de stad worden versterkt en de aansluiting op het groene gebied buiten de stad wordt verbeterd. Daarbij behouden grote open ruimten tussen de steden hun groene karakter.

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van Baarlo en de ontwikkeling ziet op verruiming van de mogelijkheden binnen het bouwvlak van het agrarisch bedrijf. Er is geen sprake van woningbouw of andere stedelijke functies. Het agrarisch bedrijf ter plaatse is bestaand en wordt als passend beschouwd in het landelijk gebied.

Bij prioriteit 4 wordt ingegaan op het belang van natuurlijke systemen en het landschap. In sommige regio's staan de natuurlijke systemen en het landschap onder druk. Soms is sprake van een verzakkende bodem, onder meer door een te laag waterpeil. Het omhoog brengen van het waterpeil, kan (ongewenste) gevolgen hebben voor de landbouw en de veeteelt. In sommige gebieden wordt het misschien logischer om duurzame energie te produceren in plaats van voedsel. Tegelijkertijd is de inzet de kwaliteiten van het landschap te behouden om te kunnen recreëren en ook vanwege het cultureel erfgoed.

Het voorgenomen initiatief vindt plaats binnen een bestaand agrarisch bouwvlak en heeft geen negatieve gevolgen voor natuurlijke en cultuurhistorische waarden, zoals nader gemotiveerd in hoofdstuk 4 van deze onderbouwing.

Zo lang er geen sprake is van een nationaal belang laat het rijk de beoordeling en uitvoering van ontwikkelingen aan de provincies en gemeenten over. In de NOVI is een tabel opgenomen die weergeeft hoe de relatie is tussen de in de NOVI opgenomen nationale belangen, de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en de uitvoeringsregels in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) onder de Omgevingswet. De betreffende onderdelen en/of artikelen in het Barro, Bro, en straks Bkl, blijven ook na inwerkingtreding van de NOVI gelden.

In het Barro is aangegeven welke gebieden, of projecten, van nationaal belang zijn en aanvullende toetsing behoeven. Om te bepalen of sprake is van strijdigheid met de belangen uit de NOVI dient daarom verder getoetst te worden aan het Barro.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling op het agrarisch bedrijf aan Op den Bosch is ten opzichte van het rijksbeleid kleinschalig van aard. Het rijksbeleid legt geen specifieke kaders of voorwaarden op.

3.1.2. Besluit en ministriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro en Rarro)

In bovenbeschreven omgevingsvisie is bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn, dat ze van invloed zijn op de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op provinciaal, regionaal en lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) verankert deze kaderstellende uitspraken juridisch. De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) vormt de bijbehorende ministriële regeling. Op 30 december 2011 is het Barro en op 1 december 2020 de (gewijzigde) Rarro in werking getreden.

In het Barro en Rarro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen. De regels moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen, bestemmingsplannen en ruimtelijke onderbouwingen.

De projectlocatie is in het Rarro aangewezen als ‘Radarverstoringsgebieden maximale hoogte 114 meter t.o.v. NAP’. Op grond van deze aanduiding is de bebouwingshoogte gemaximeerd. Met een bouwhoogte van maximaal 7 meter blijft de ontwikkeling ruimschoots binnen deze maximaal toegestane hoogtemaat. Voor het overige bevatten het Rarro of Barro voor de projectlocatie geen beperkingen, betrekking hebbend op o.a. militaire terreinen of reserveringsgebieden voor nieuwe infrastructuur.

Conclusie

Het Barro en Rarro vormen dan ook geen belemmering voor de ontwikkeling.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

In het geval van stedelijke ontwikkeling dient getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking conform artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). De ladder heeft als doel te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik waarbij goede afwegingen worden gemaakt waar gebouwd mag worden. Daarnaast is de ladder erop gericht om ontwikkelingen die een ruimtelijke impact hebben zoveel mogelijk binnen het bestaande stedelijk gebied op te vangen waardoor versterking van het buitengebied wordt tegengegaan. Het is een toetsingsinstrument dat gevolgd moet worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Toepassing van de ladder is verplicht voor initiatieven die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken. Onder stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: nieuwe bebouwing die een stedelijk karakter heeft zoals woningbouw, realisatie winkelruimte, kantoorpanden, bedrijventerreinen of overige stedelijke functies.

In voorliggende situatie is sprake van een herontwikkeling binnen een bestaand bouwvlak om de bedrijfsvoering van het ter plaatse aanwezige agrarisch bedrijf te optimaliseren. Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, waardoor een inhoudelijke toets aan de Ladder niet aan de orde is.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1. Provinciale Omgevingsvisie Limburg

Op 1 oktober 2021 hebben Provinciale Staten van Limburg de Provinciale Omgevingsvisie Limburg vastgesteld. De Omgevingsvisie Limburg is op 25 oktober 2021 in werking getreden.

De Omgevingsvisie is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen. Vanuit de Omgevingsvisie heeft de provincie regels verankerd in de Omgevingsverordening (zie paragraaf 3.2.2.).

In de Omgevingsvisie Limburg staan drie hoofdopgaven centraal:

1. Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - a. in stedelijk c.q. bebouwd gebied
 - b. in landelijk gebied
2. Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie; inclusief landbouw transitie;
3. Klimaatadaptatie en energietransitie.

Hoewel de opgaven Limburg-breed aan de orde zijn, verschillen de accenten per gebied en per sector. Per sector is in de Omgevingsvisie aangegeven wat de opgave is, welke ambitie de provincie heeft met deze sector en welke keuzes worden gemaakt.

De projectlocatie en omgeving zijn in de omgevingsvisie aangewezen als ‘Landelijk gebied’. Het landelijk gebied levert zowel boven- als ondergronds een bijdrage aan allerlei maatschappelijke behoeften, aldus de Omgevingsvisie. Hierbij gaat het om directe en zichtbare bijdragen als gezond voedsel, grondstoffen en voldoende en schoon water, recreatie, beleving en identiteit. Het gaat echter ook om meer voorwaardenscheppende faciliteiten, zoals een schone bodem, water en lucht, bescherming tegen wateroverlast en de instandhouding van natuurlijke kringlopen. De druk op de ruimte en de ruimtelijke kwaliteit in het landelijk gebied zal sterk toenemen en vraagt om de balans tussen diverse thematische ontwikkelingen, zoals natuur(behoud), het mogelijk maken van ontwikkelingen en ruimtelijke kwaliteit. Hierbij is het van belang maatschappelijke verwachtingen uit te lijnen en slimme combinaties en keuzes te maken.

Land- en tuinbouw is één van de door de provincie onderscheiden sectoren. In de Omgevingsvisie is de ambitie voor deze sector opgenomen: “De land- en tuinbouw is als belangrijkste gebruiker en beheerder van het buitengebied van groot belang voor het aanzien en de kwaliteit van ons cultuurlandschap en het leefklimaat waarin we wonen, werken en recreëren. Ook in de toekomst willen wij in Limburg een gunstig ondernemersklimaat voor de land- en tuinbouw bieden. We bieden ruimte voor het uitbouwen van onze positie als toonaangevende agrarische regio tot een sector die duurzame oplossingen voor maatschappelijke opgaven biedt. In verbinding en samenwerking met andere kennisregio’s wordt hier de nieuwe standaard ontwikkeld voor moderne, duurzame en circulaire, vraaggestuurde land- en tuinbouw, die in balans is met en bijdraagt aan een gezonde en

duurzame leefomgeving. Met deze ambitie kiest Limburg, in lijn met het nationale beleid, voor een betekenisvolle transitie in de agrifoodsector.”

Op de projectlocatie aan Op den Bosch is al tientallen jaren een agrarisch bedrijf gevestigd, gespecialiseerd in het kweken van sierheesters. Boomkwekerij Coonen is een modern, ondernemend en innovatief bedrijf.

De ontwikkeling gaat uit van intensiever gebruik van een bestaand deel van het bouwvlak, waarbij containerveld en boogtunnels worden vervangen voor een foliekas. Het bedrijf draagt bij aan de economische vitaliteit van het buitengebied waarbij de milieutechnische impact op de omgeving gering is, aangezien er geen sprake is van het houden van dieren.

De beoogde ontwikkeling past binnen de Provinciale Omgevingsvisie Limburg nu sprake is van herontwikkeling van een deel van het bestaande bouwvlak voor een agrarisch bedrijf, niet zijnde een veehouderij, gelegen in het Landelijk gebied.

3.2.2. Ontwerp Omgevingsverordening Limburg

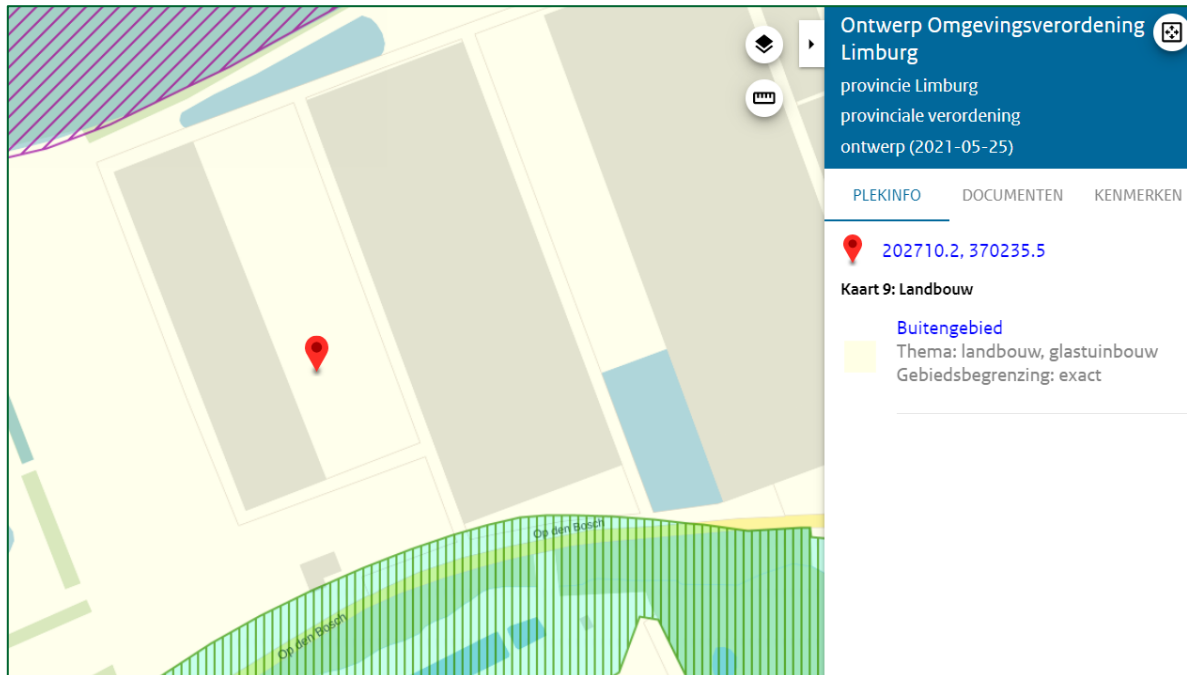
Op 25 mei 2021 is de ontwerp Omgevingsverordening Limburg ter inzage gelegd. In de Omgevingsverordening legt de provincie regels vast voor onder meer natuur, milieu, (grond-)water, ontgronding, wegen, ruimte (verstedelijking, woon- en werklocaties, agrarische bedrijven). Met de regels in de verordening borgt de provincie de beleidskeuzen die in de Omgevingsvisie gemaakt zijn, vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Vooralsnog is de visie nog niet in werking getreden. Volledigheidshalve wordt getoetst aan de beleidslijnen uit het ontwerp.

De Omgevingsverordening Limburg (2021) is hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 (zie paragraaf 3.2.3). De verordening bevat enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen. Het gaat om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers.

De projectlocatie en de directe omgeving zijn op de kaartbeelden als volgt aangeduid:

	Kaartlaag	Aanduiding	Deel projectlocatie, indien van toepassing
1.	Algemeen	Limburg	
3.	Omgevingswaarden wateroverlast	Overstromingskansgebied C – 1 : 25 jaar	
7.	Landschap	Beekdal	Beperkt deel aan zuidzijde projectlocatie (ca. 8 meter)
		Groenblauwe mantel	Beperkt deel aan zuidzijde projectlocatie (ca. 8 meter)
9.	Landbouw	Buitengebied	
		Uitzonderingsgebied uitbreiding glastuinbouw	Beperkt deel aan zuidzijde projectlocatie (ca. 8 meter)
10.	Wonen, werken en recreëren	Regio Noord-Limburg	

Op de kaartbeelden 2.) Infrastructuur, 4.) Grondwaterbescherming, 5.) Gesloten stortplaats, 6.) Geluid, 8.) Natuur en 11.) Energie heeft de projectlocatie geen verdere aanduiding of andere aanduiding dan eerder reeds benoemd.



Afbeelding 21. Uitsnede Ontwerp Omgevingsverordening Limburg (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

De ontwerp Verordening bevat regels voor een aantal typen agrarische bedrijven, maar niet voor grondgebonden teeltbedrijven. Het gebruik wordt dan ook als passend beschouwd in het buitengebied van Noord-Limburg. Het plan heeft geen negatieve invloed op het nabijgelegen beekdal of de zone 'groenblauwe mantel' nu de ontwikkeling geheel binnen het bestaand bouwvlak plaatsvindt en geheel omgeven wordt door (bestaande) beplanting en bebouwing.

3.2.3. Omgevingsverordening Limburg 2014

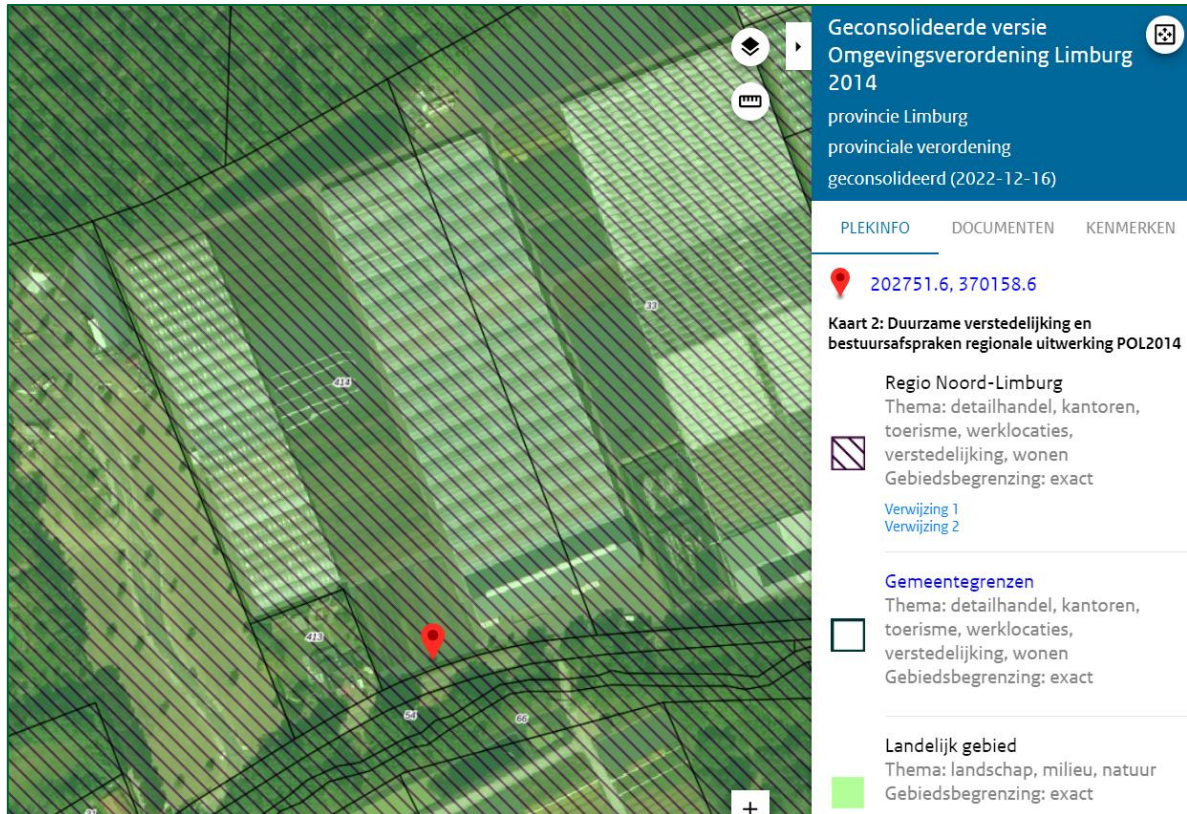
In de Omgevingsverordening Limburg 2014 staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. De Omgevingsverordening is een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg 2014 is uitgebreid met een hoofdstuk Ruimte. Dat hoofdstuk Ruimte bevat een aantal instrumenten die gericht zijn op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van het POL2014.

De omgevingsverordening is vastgesteld op 12 december 2014. Nadien zijn een aantal wijzigingsverordeningen vastgesteld. De meest recente, geconsolideerde versie dateert van 16 december 2022.

Op den Bosch 10 en omgeving is aangewezen als 'Landelijk gebied – Noord-Limburg'. Een beperkte strook van ca. 8 meter aan de zuidzijde van de projectlocatie is op het kaartbeeld 'Beschermingszones natuur en landschap' aangewezen als 'bronsgroene landschapszone'.

In de verordening zijn voor een aantal thema's en functies nadere regels uitgewerkt. De regels voor teeltondersteunende voorzieningen hebben betrekking op het voorkomen van de doorontwikkeling tot volwaardige glastuinbouwbedrijven. De provincie onderkent in de verordening dat in de opengrondstuinbouw in toenemende mate gebruik wordt gemaakt van ondersteunend glas. Op het

moment dat de teelt in ondersteunend glas qua bedrijfsinkomen niet meer ondergeschikt is aan het bedrijfsinkomen dat gehaald wordt uit de opengrondstuinbouw (50% van het totale bedrijfsinkomen), dan wordt dit beschouwd als nieuwvestiging danwel omschakeling naar een glastuinbouwbedrijf.

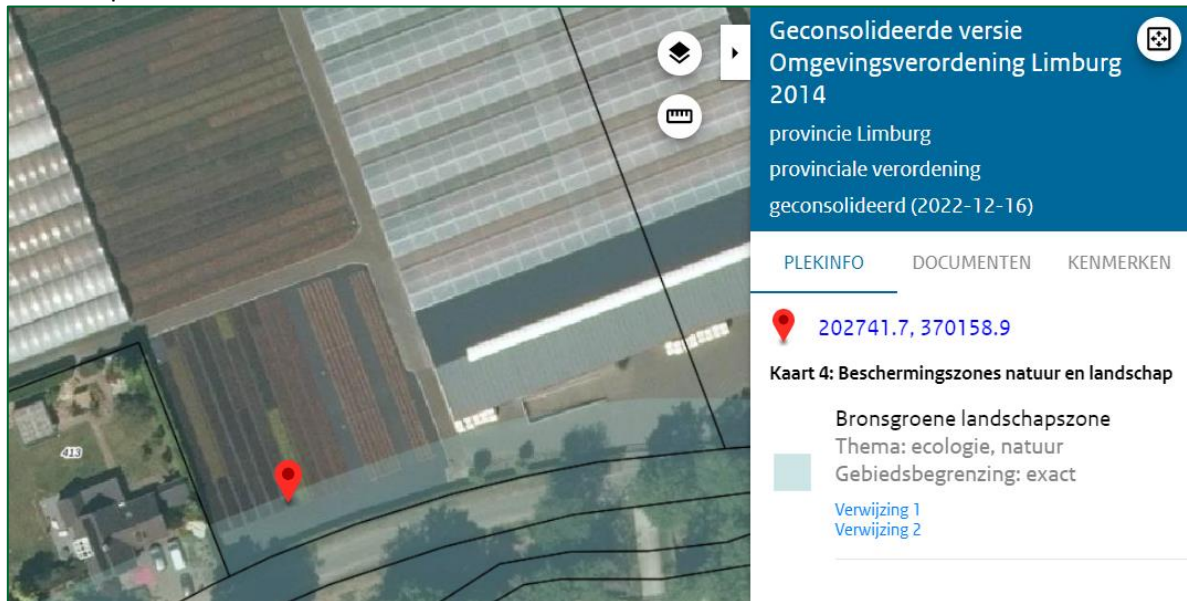


Afbeelding 22. Uitsnede Omgevingsverordening Limburg 2014 – kaart 2 (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

In het bedrijfsproces van Boomkwekerij Coonen geldt dat de foliekassen vooral fungeren als opkweekplek voor de jonge planten. Op het bedrijf wordt circa 85% van het uitgangsmateriaal zelf geproduceerd. Op het bedrijf zijn een aantal moederplanten aanwezig, van waar uit wordt gestekt en vermeerderd. De jonge producten worden zorgvuldig zelf opgekweekt, hetgeen om te beginnen in de kas plaatsvindt. Wanneer de planten enige omvang hebben, wordt zo'n 65% van de soorten naar buiten verplaatst om verder door te groeien en af te harden. In z'n algemeenheid gebeurt dit na een periode van ongeveer een half jaar. Het overige deel van de planten is dusdanig kwetsbaar (bladhoudende sierheesters van het mildere klimaat) dat deze in de foliekas blijven en van hier uit worden verkocht.

Qua afzet en omzet is de containerteelt dan ook de belangrijkste component van het bedrijf. Deze producten (planten) zijn pas geschikt om afgezet te worden op de markt, indien zij het gehele 'traject' hebben doorlopen. Groeien en afharden op de containervelden is de laatste, maar zeker niet minst belangrijke, stap in dit proces. Zonder dit onderdeel hebben deze planten geen/nauwelijks waarde (de planten zijn dan te klein en kwetsbaar om interessant te zijn voor de markt). Aangezien het bedrijfsinkomen van Boomkwekerij Coonen in overwegende mate in de open lucht gegenereerd wordt, is geen sprake van een glastuinbouwbedrijf en zijn deze regels uit de Omgevingsverordening Limburg 2014 voor deze bedrijfstak niet van toepassing.

Een smalle strook aan de zijde van Op den Bosch is in de verordening aangewezen als Bronsgroene landschapszone.



Afbeelding 23. Uitsnede Omgevingsverordening Limburg 2014 – kaart 4 (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Voor de bronsgroene landschapszone geldt op grond van artikel 2.7.2 van de verordening dat de toelichting een beschrijving bevat van de in het plangebied voorkomende kernkwaliteiten, de wijze waarop met de bescherming en versterking van de kernkwaliteiten is omgegaan en hoe de negatieve effecten zijn gecompenseerd. De kernkwaliteiten in de Bronsgroene landschapszone zijn het groene karakter, het visueel-ruimtelijk karakter, het cultuurhistorisch erfgoed en het reliëf.

De aanduiding 'bronsgroene landschapszone' ligt over een smal deel van de projectlocatie en heeft verder betrekking op het gebied ten zuiden van Op den Bosch. De gronden binnen de projectlocatie zijn reeds in gebruik bij het agrarisch bedrijf en ingevuld met containerveld. Langs de openbare weg is een hoogopgaande taxushaag aanwezig, die het zicht op het achterterrein belemmert.



Afbeelding 24. Zicht vanuit de openbare weg op de taxushaag waarachter de projectlocatie gelegen is

De groenblijvende haag blijft ook in de nieuwe situatie behouden. Voor het overige is het terrein ingericht als agrarisch bouwvlak en herbergt dan ook geen kernkwaliteiten, zoals gekoppeld aan de groenblauwe landschapszone. Met de ontwikkeling is geen sprake van ingrepen die de kwaliteiten van de groenblauwe zone verstoren of teniet doen.

Normering regionale wateroverlast

De locatie aangewezen als 'Regionale wateroverlast – normering 1:25'. De norm geeft aan waarop de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren moet zijn ingericht. Voor de projectlocatie en een groot deel van de omgeving geldt de norm 1:25.

Binnen het bedrijf wordt zowel voor de huidige als toekomstige situatie uitgegaan van afkoppeling van het hemelwater. In beide situaties is sprake van verhard terrein. In paragraaf 4.10 wordt verder ingegaan op de wateraspecten.

Beschermingszones natuur- en landschap en functie-specifieke zones

De projectlocatie is niet gelegen binnen een beschermde landschaps- of natuurzone. Ook is het gebied niet specifiek aangewezen of uitgesloten voor windturbines, intensieve veehouderij en glastuinbouw.

Geconcludeerd kan worden dat het initiatief past binnen de beleidslijnen uit de Omgevingsverordening Limburg 2014 en de daarop volgende wijzigingen/ herzieningen en dat deze geen belemmering vormen voor de beoogde ontwikkeling.

3.3. Gemeentelijk beleid

3.3.1. Structuurvisie Buitengebied Peel en Maas

In de Structuurvisie Buitengebied (vastgesteld 15 december 2015) is het gemeentelijk beleid voor het buitengebied samen gebracht. De visie bevat onder meer de volgende beleidsuitgangspunten:

- Ruimte om te ontwikkelen met oog voor kwaliteit → noodzakelijke kwaliteitsverbetering/ tegenprestatie;
- Ontwikkelkansen voor economische dragers zoals de landbouw. Aandacht voor leefbaarheid en verwevenheid van functies;
- Het buitengebied is van iedereen;
- Het beleid is dynamisch.

In de structuurvisie is een aparte passage gewijde aan boom- en sierteeltbedrijven. Hieruit blijkt dat de gemeente het voormalige provinciale beleid (vervallen POL 2006 en beleidsregel Teeltondersteunende Voorzieningen) omtrent de onderverdeling tussen al dan niet glastuinbouw heeft overgenomen. Opgenomen is dat er mogelijk grote verschillen in uitstraling zitten tussen een glastuinbouwbedrijf en een grondgebonden bedrijf met (hoge) TOV's als ondersteunende maatregelen.

Aanvullend is als handvat opgenomen dat de oppervlakte van hoge TOV's niet meer mag zijn dan 1/3 van het totale bedrijf, met een maximum van 3 hectaren.

In de visie wordt ruimte gegeven aan ontwikkeling van de agrarische sector, mits er aandacht is voor kwaliteit en het past in de omgeving. Benoemd wordt dat het beleid dynamisch is, hetgeen wenselijk is voor een gebied dat zo in verandering is als het platteland. De gemeente heeft eerder aangegeven

meer te willen werken vanuit 'uitnodigingsplanologie'. Het realiseren van doelen én van kwaliteit staat hierbij centraal.

Het initiatief ziet op de doorontwikkeling van een gerenommeerd agrarisch familiebedrijf in de boom- en sierteeltbranche. Het bedrijf heeft kwaliteit hoog in het vaandel staan. Dit geldt zowel voor haar producten, als voor haar rol als werkgever, als voor de uitstraling. De locatie is tevens visitekaartje voor het bedrijf.

De uitwerking van de richtlijn voor de verhouding TOV's - overige gronden 33% ($\frac{1}{3}^e$) - 67% ($\frac{2}{3}^e$) is voor het initiatief uitgewerkt:



Afbeelding 25. Luchtfoto Op den Bosch 10 met aanduiding teeltondersteunende voorzieningen

Totale oppervlakte:

	Perceelsnummer	Oppervlakte (m ²)	
1.	413	1.826	
2.	414	26.850	

	Perceelsnummer	Oppervlakte (m ²)	
3.	33	37.446	
4.	415	15.170	
5.	74	4.837	
6.	523	10.362	
7.	66	2.996	
8.	522	19.300	
9.	490	16.834	
10.	54	2.664	
11.	459	5.206	
	TOTAAL	143.491	$1/3 = 47.830$
			$2/3 = 95.661$

Bebouwde situatie Op den Bosch 10 – beoogd:

1.	12.000	
2.	11.100	
3.	14.500	
4.	5.583	
5.	1.496	
TOTAAL	44.679	44.679 van 143.491 = 31,1%

In de nieuwe situatie is dan ook sprake van een percentage TOV's (foliekassen en boogkassen) van 31,1%. Hiermee wordt voldaan aan de verhouding $1/3 - 2/3$.

3.3.2. Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas

Om invulling te geven aan de ontwikkelingsgerichte landschapsstrategie uit het Structuurplan Peel en Maas, is het Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas opgesteld. Het kwaliteitskader geeft invulling aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteiten van het buitengebied bij nieuwe ontwikkelingen. Deze invulling wordt bepaald aan de hand van de indeling van het initiatief in één van de 9 gebiedstypen die samen de variatie aan gebieden weergeven.

In het Kwaliteitskader Peel en Maas zijn geen specifieke bepalingen voor de boomteeltsector opgenomen. Wel wordt ingegaan op het gebruik van TOV's. Enerzijds wordt de noodzaak voor de agrarische sector onderschreven, anderzijds wordt aandacht gevraagd voor de impact van dergelijke voorzieningen op het landschap. Door de plaatsing van de nieuwe bedrijfsbebouwing binnen het bouwvlak en achter reeds bestaande gebouwen van het bedrijf, is de impact op de omgeving beperkt.

Het gebied is in het kwaliteitskader deels aangewezen als 'beekdalen en Maasdal' en deels als 'kleinschalig halfopen ontginningslandschap'.

Bij alle ontwikkelingen in het buitengebied is een kwaliteitsverbetering conform de categorie 'Basiskwaliteit' verplicht. De categorie 'Basiskwaliteit Plus' geldt voor ontwikkelingen waar sprake is van een uitbreiding van het bouwvlak in een gebied met waarden, of uitbreiding van een bouwvlak, al dan niet bestemmingsvlak, boven de referentiemaat. In gevallen van een nog ingrijpendere,

grotere of buitengebied-vreemde ontwikkeling, kan sprake zijn van de categorie 'Aanvullende Kwaliteitsverbetering'.

De beoogde projectlocatie is gelegen binnen het geldende bestemmings- en bouwvlak van Op den Bosch 10. Uitbreiding van het bouwvlak is niet aan de orde, evenmin als uitbreiding van het bestemmingsvlak. De gronden zijn op dit moment in gebruik als containerveld, boogkassen en tussenpaden.

Ondanks dat geen sprake is van uitbreiding van bouwvlak worden de bouwmogelijkheden voor de projectlocatie met voorliggend plan wel verruimd. Voor de toetsing is dan ook uitgegaan van de bepalingen voor uitbreiding van agrarische bedrijven. Ten behoeve van de ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zoals nader omschreven in paragraaf 2.2.1 en opgenomen in bijlage 1. Op grond van het inpassingsplan wordt voldaan aan het kwaliteitskader.

3.3.3. Kaderstelling Ruimte en economie

In de Kaderstelling is de gewenste ontwikkelingsrichting voor Peel en Maas vastgelegd vanuit de kernwaarden zelfsturing, duurzaamheid en diversiteit. De Kaderstelling is geconcretiseerd in een aantal Uitvoeringsafspraken, die deels relevant zijn voor de ontwikkeling binnen de projectlocatie:

Pro-gramma		Uitvoerings-afpraak	Omschrijving	Toets
RUIMTE				
Waarden en kwaliteiten	1.1	Herkenbare historische landschappen behouden en versterken	De verschillende landschappen leiden tot diversiteit.	De ontwikkeling vindt plaats binnen een bestaand bestemmings- en bouwvlak. De locatie wordt omgeving door bedrijfsgebouwen en beplanting. Er is geen sprake van aantasting van het (historisch) landschap.
	1.2	Sturen op hergebruik boven uitbreiding en nieuwvestiging en zorgdragen voor hetgeen overblijft		Het initiatief ziet op een locatie die reeds in gebruik is voor het bedrijf (containerveld en boogkassen).
	1.3	Duurzaam en bewust omgaan met fysieke leefomgeving	Een gezonde fysieke leefomgeving is belangrijk voor instandhouding van een vitale gemeenschap.	De ontwikkeling zorgt niet voor milieutechnische gezondheidseffecten voor de omgeving. Wel draagt de ontwikkeling bij aan economische vitaliteit, geschikte werkomstandigheden en leefbaarheid in het buitengebied.

	1.4	Verbinding en balans tussen verschillende functies en waarden	Ruimte voor ontwikkeling zonder kwaliteiten uit het oog te verliezen. Toets aan kernwaarden diversiteit, zelfsturing en duurzaamheid.	De ontwikkelingsruimte op het bestaande bouwvlak wordt benut.
Bedrijvigheid in balans met omgeving	3.1	Verbinding en balans tussen economische en ruimtelijke waarden	Er wordt ruimte geboden voor ontwikkeling van functies, zonder ruimtelijke kwaliteiten uit het oog te verliezen.	In het plan wordt gezocht naar een goede balans tussen bedrijfsmatige ontwikkeling en behoud of herstel van kwaliteit. De doorontwikkeling van een bestaand bouwvlak zorgt voor een economische meerwaarde zonder ingrijpende ruimtelijke consequenties.
	3.2	Oog voor de transitie in landelijk gebied	Agrarische bedrijvigheid en recreatie en toerisme zijn de belangrijkste dragers van het landelijk gebied. In het landelijk gebied doen zich een aantal veranderingen voor, die zowel kansen als uitdagingen bieden. Gestreefd wordt naar een footprintloze landbouw.	Boomkwekerij Coonen is een toekomstbestendig agrarisch bedrijf dat met haar producten op veel plaatsen voor vergroening zorgt. Het bedrijf heeft in het verleden bewust gekozen om alle bedrijvigheid in Baarlo en Kessel te houden en niet te gaan produceren in het betere klimaat van Zuid-Europa. Dit past niet bij de visie van het bedrijf, dat een zoveel mogelijk lokaal gebonden familiebedrijf blijft met duurzaamheid als speerpunt.
ECONOMIE				
Divers en toekomstbestendig	1.3	Stimuleren van ondernemerschap	De aanwas van ondernemers is van belang voor een toekomstbestendige economie.	Naast de aanwas van nieuwe ondernemers is ook het behoud van succesvolle, gemotiveerde en betrokken ondernemers van belang voor de toekomst. Zij hebben zich bedrijfsmatig reeds bewezen en hebben hun vizier op de toekomst.

Diversiteit in bedrijvigheid	1.1	Faciliteren van lokale bedrijven	Bij het faciliteren van ondernemers ligt de focus op lokale bedrijven. Met name bedrijven die geworteld zijn in de samenleving (sterke binding en betrokkenheid met samenleving en oog voor leefomgeving).	Boomkwekerij Coonen is bij uitstek een lokaal bedrijf. De vader van initiatiefnemers heeft het bedrijf ruim 55 jaar geleden opgericht. Het bedrijf heeft haar mogelijkheden altijd in de omgeving gezocht, hetgeen geresulteerd heeft in de vestiging in Kessel en containervelden aan de overzijde van Op den Bosch. Ondernemers staan midden in de gemeenschap door de vele medewerkers uit eigen dorp en directe omgeving. Daarnaast zijn zij op de locaties Baarlo en Kessel werkzaam, gaan hun kinderen hier naar school en nemen zij deel aan het sociale leven. Het oog voor de leefomgeving vertaalt zich in representatieve bedrijfslocaties en goed werkgeverschap.
Vitale werklocaties	2.1	Kwaliteit van werklocaties		Het bieden van een geschikte werklocatie waar jaarrond gewerkt kan worden in goede arbeidsomstandigheden is één van de meerwaardes die ondernemer met dit verzoek wil creëren.
	2.2	Herstructurering boven uitbreiding		De ontwikkeling is beoogd op bestaand boogkassen- en containerveld van het bedrijf.

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling past binnen de beleidslijnen uit de Kaderstelling Ruimte en economie en invulling geeft aan een aantal Uitvoeringsafspraken.

4. Onderzoeksaspecten

4.1. Inleiding

Bij de toekenning van een nieuwe functie aan een bepaald gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke (milieu-)effecten op de omgeving en vanuit de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten zoals bedrijven en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, bodem, geur en externe veiligheid wordt in de volgende paragrafen beschreven. Ook is een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' opgenomen. Eveneens is gekeken naar planologische aspecten, zoals kabels en leidingen, water, archeologie en cultuurhistorie, natuur en verkeer en parkeren. Ook de hieruit voortkomende bevindingen worden in dit hoofdstuk toegelicht.

4.2. Bedrijven en milieuzonering

Goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen).

Binnen de projectlocatie blijft de huidige agrarische functie behouden, maar worden de bouw mogelijkheden gewijzigd. Qua bedrijfswoningen vinden er geen wijzigingen plaats ten opzichte van de aanwezige en planologische situatie.

Voor het beoordelen van de milieu-invloed is het gebruikelijk een eerste toets uit te voeren aan de hand van de voorgeschreven afstanden zoals deze zijn opgenomen in de (indicatieve) lijst “Bedrijven en Milieuzonering”, uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009. Eén van de belangrijkste bouwstenen bij milieuzonering is de richtafstandenlijst. Deze lijst biedt voor een scala aan typen bedrijvigheid de richtafstanden tot gevoelige bestemmingen vanwege geur, stof, geluid en gevaar. Daarnaast zijn indices voor verkeersaantrekkende werking, bodem, lucht en visueel opgenomen in de lijst.

De opgenomen richtafstanden betreffen de aan te houden afstand tussen een hinderveroorzakende en milieugevoelige functies. Daarbij gelden de richtafstanden tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning/ gevoelige functie die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is.

Bij het bepalen van de richtafstanden zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Het betreft ‘gemiddeld’ moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen.
- De richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen ‘rustige woonwijk’. Wanneer sprake is van ‘gemengd gebied’ kan de richtafstand met één trede worden verlaagd;
- De richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten.
- Bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zonerende activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.
- De richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De gegeven

afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Dit betekent dat gemotiveerd afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn.

De richtafstanden zijn weergegeven in afstandsklassen. De richtafstanden voor de te onderscheiden bedrijfstypen zijn afgeleid van:

- in Nederland aanvaarde normen voor de emissies door milieubelastende activiteiten;
- in Nederland voorgeschreven of aanvaarde grens- en richtwaarden voor de immissies bij woningen en andere milieugevoelige bestemmingen;
- ervaringen en waarnemingen met betrekking tot de omvang en schadelijkheid van emissies door activiteiten.

De grootste afstand voor geur, stof, geluid en gevaar is bepalend voor de indeling in de milieucategorie. De volgende tabel geeft inzicht in het verband tussen de afstand en de milieucategorie.

Milieucategorie	Richtafstand
1	10 m
2	30 m
3.1	50 m
3.2	100 m
4.1	200 m
4.2	300 m
5.1	500 m
5.2	700 m
5.3	1.000 m
6	1.500 m

De projectlocatie wordt omringd door agrarische bedrijven, woonbestemmingen, groen en (doorgaande) infrastructuur.

Gezien de aard van het gebied, waar diverse functies in elkaars nabijheid liggen, kan het gebied worden aangemerkt als een 'gemengd gebied' als bedoeld in de VNG-brochure. De indicatieve afstanden die dienen te worden aangehouden worden in dat geval met 1 trede verlaagd.

Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer.

Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de

toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Milieuzonering vanuit projectlocatie naar omgeving

In voorliggende situatie wijzigen de bestemmingsgrens en bouwvlakgrens niet. Het vlak dat in de huidige situatie bestemd is als 'Agrarisch – Grondgebonden' blijft als zodanig bestemd en wordt conform deze bestemming gebruikt. Aangezien voor de beoordeling van de milieu-invloed uitgegaan moet worden van de bestemmingsgrens, vindt op grond van voorliggend plan planologisch-juridisch geen wijziging plaats.

Met deze omgevingsvergunning wordt het bedrijf de mogelijkheid geboden binnen het bouwvlak een foliekas op te richten, in afwijking van de bestaande bouwmogelijkheden. Voor de volledigheid is de mogelijke invloed van deze 'nieuwe' functie op de omgeving getoetst.

In de VNG-lijst is geen categorie opgenomen voor foliekassen bij boomteeltbedrijven. De beoogde ontwikkeling vertoont de meeste overeenkomsten met:

SBI-2008	numm	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS						CATEGORIE	INDICES			
			GEUR	STOF	GELUID		GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND		VERKEER	VISUEEL	BODEM	LUCHT
01	-	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW											
011, 012, 013		Akkerbouw en fruitteelt (bedrijfsgebouwen)	10	10	30 C		10	30	2	1 G	1 B	L	
011, 012, 013, 016	0	Tuinbouw:											
011, 012, 013	1	- bedrijfsgebouwen	10	10	30 C		10	30	2	1 G	1 B	L	
011, 012, 013	2	- kassen zonder verwarming	10	10	30 C		10	30	2	1 G	1 B	L	

Voor zowel bedrijfsgebouwen als kassen wordt voor een rustige woonomgeving uitgegaan van categorie 2 met een aanbevolen afstand van 30 meter. In gemengd gebied bedraagt de aanbevolen afstand dan ook 10 meter.

Binnen een afstand van 10 meter van de projectlocatie zijn eigen bedrijfsgebouwen, de tuin van de eigen bedrijfswoning Op den Bosch 8 en gronden behorende bij de paardenhouderij Op den Bosch 5a gelegen. Voor een deel van de gronden van het naastgelegen bedrijf geldt de aanduiding bouwvlak. Op grond van de bestemmingsregeling voor Op den Bosch 5a zijn de bedrijfswoning en huisvestingsmogelijkheden voor ruiters, grooms en/ of stagiairs uitsluitend toegestaan in nader aangeduide delen. Deze aanduiding geldt niet binnen een zone van 10 meter van de projectlocatie (afstand bedraagt meer dan 110 meter). Aan de aanbevolen afstand wordt dan ook voldaan, waardoor voor de omgeving geen hinder zal ontstaan door de ontwikkeling.

Milieuzonering vanuit omgeving naar projectlocatie

De gronden waar de ontwikkeling plaatsvindt zijn reeds aangewezen als agrarisch bouwvlak en worden aan de noord-, oost- en zuidzijde omsloten door het eigen bedrijf. Aan de westzijde is een productiegerichte paardenhouderij gelegen, waarbij een beperkt deel van de gronden nabij de perceelsgrens is aangeduid als bouwvlak.

In enkele gevallen dienen agrarische bedrijfsgebouwen als milieugevoelige functie beschouwd te worden voor één of meer milieuaspecten. Dit geldt met name voor het aspect 'geur' als de mogelijkheid bestaat dat hier gedurende langere tijd (voor een lange periode en gedurende meerdere uren per dag) mensen verblijven.

De ontwikkeling binnen de projectlocatie bestaat uit oprichting van een loods en foliekas. In de loods wordt voorzien in opslag, een sorteerruimte en kantine. De sorteerruimte en kantine dienen mogelijk beschouwd te worden als geurgevoelig, aangezien het mogelijk is dat hier gedurende langere tijd mensen verblijven. Dit deel van de loods wordt dan ook getoetst als geurgevoelig. Het overige deel van de projectlocatie wordt ingevuld met een loods voor opslag en foliekas voor het

opkweken van planten. De enige werkzaamheden in de foliekas zijn het plaatsen en weghalen van planten, hetgeen grotendeels machinaal met heftrucks gebeurt. Medewerkers zijn dan ook nooit gedurende langere tijd in de foliekas, waardoor deze niet beschouwd wordt als geurgevoelig.

Uit een eerste toets aan de VNG-lijst blijkt het aspect 'geur' maatgevend voor paardenhouderijen. In gemengd gebied geldt een aanbevolen afstand van 30 meter.

Ter hoogte van de verblijfsruimtes in de loods (kantine en sorteerruimte) bevindt het bouwvlak van de paardenhouderij zich op ruim 130 meter. De aanbevolen afstand wordt dan ook ruimschoots behaald. In paragraaf 4.5 wordt specifiek ingegaan op het onderdeel Geur (Wet geurhinder en veehouderij).



Afbeelding 26 en 27. Gekoppelde agrarische bouwvlakken van het naastgelegen agrarisch bedrijf

De foliekas en loods worden voor overige milieuaspecten niet beschouwd als gevoelige functies voor milieu-invloed van inrichtingen uit hun omgeving.

Conclusie

De bedrijfsontwikkeling heeft geen negatieve invloed op het woon- en leefklimaat in de omgeving van de projectlocatie. Daarnaast zijn in de omgeving geen functies gelegen die vanwege hun milieu-invloed een belemmering vormen voor de ontwikkeling.

4.3. Geluid

De op te richten bedrijfsloods en foliekas zijn geen geluidgevoelige functies op grond van de Wet geluidhinder.

De ontwikkeling zorgt slechts zeer beperkt voor een wijziging van de geluiduitstraling van het bedrijf. De verkeersbewegingen op het bedrijf zullen na de realisatie nauwelijks wijzigen. De gronden zijn in de huidige situatie al in gebruik als teeltoppervlak in de vorm van containerveld en boogtunnels. Er zal sprake zijn van een marginale toename van de productie, die niet direct tot meer verkeersbewegingen leidt. Door de ontwikkeling is verplaatsing minder vaak nodig en kan efficiënter plaatsvinden.

Daarbij wijzigen de bestemmings- en bouwvlakgrens op de locatie niet.

Vanuit het aspect geluid zijn er dan ook geen beperkingen, die de beoogde ontwikkeling belemmeren.

4.4. Luchtkwaliteit

Wet Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (Wm, hoofdstuk 5). Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- Een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- Een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.
- Een project past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De op te richten loods en foliekas zijn geen gevoelige functies voor het aspect 'luchtkwaliteit'. De transportbewegingen van het bedrijf hebben in z'n totaliteit een beperkte invloed op de luchtkwaliteit. Deze invloed is echter dermate beperkt dat hier op grond van de NIBM-regeling geen rekening mee gehouden hoeft te worden. Daarbij leveren de duizenden planten van het bedrijf een positieve bijdrage, door het zuiveren van de lucht.

4.5. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen waar gedurende langere tijd mensen verblijven. Afhankelijk van de diersoort schrijft de wet afstanden of rekennormen voor tussen een veehouderij en geurgevoelige objecten. Deze moeten worden gehanteerd bij de verlening van een milieutoestemming aan een agrarisch bedrijf waar vee wordt gehouden. Echter ook in de omgekeerde situatie, wanneer in de omgeving van agrarische bedrijven een nieuw geurgevoelig object wordt gesitueerd of uitgebreid, dient aan de wet te worden getoetst (de zogenoemde 'omgekeerde werking').

De op te richten foliekas is geen geurgevoelige functie op grond van de Wet geurhinder en veehouderij gezien de geringe verblijfstijd van mensen in dit bouwwerk. De werkzaamheden in de foliekas zijn geconcentreerd in bepaalde perioden van het jaar en behelzen dan telkens maar korte perioden per werkdag. In het voorjaar wanneer planten naar buiten gaan worden verschillende

werknemers ingezet om de planten met vorkheftrucks met ‘steekvorken’ naar buiten te verplaatsen. Het werkgebied wisselt dan ook steeds af tussen binnen en buiten. In de najaarsperiode is het omgekeerde van toepassing.

De loods dient voor opslag van materialen ten behoeve van het bedrijf en stalling van machines en is eveneens niet geurgevoelig. De sorteerruimte en kantine binnen de loods zijn afhankelijk van het gebruik wel te worden beschouwd als geurgevoelig.

Voor geurgevoelige functies ten opzichte van paardenhouderijen geldt op grond van de Wgv een wettelijke afstand van 50 meter tussen het emissiepunt en de gevel van het geurgevoelig object. Zoals in paragraaf 4.2 aangegeven is de afstand tussen het bouwvlak Op den Bosch 5a en verblijfsfuncties binnen de nieuw te bouwen loods ruim 130 meter. Er wordt dan ook voldaan aan de kaders uit de Wgv.

Tevens is tussen de paardenhouderij en loods een bestaande bedrijfswoning aanwezig, waardoor de ontwikkeling binnen het projectgebied niet het meest beperkend kan zijn voor het naastgelegen bedrijf.

Daarmee kan worden geconcludeerd dat het aspect geur geen beperkingen oplegt aan de realisatie van de foliekas en loods.

4.6. Bodem

De gehele projectlocatie is in het geldend bestemmingsplan al aangemerkt als ‘Agrarisch – grondgebonden’ en bouwvlak. Er is dan ook geen sprake van functiewijziging.

Gezien de feitelijke situatie ter plaatse en het beoogde behoud van de bestemming die ook nu voor de locatie geldt kan worden geconcludeerd dat de bodemkwaliteit ter plaatse geen belemmering vormt voor de gewenste ontwikkeling.

4.7. Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico’s voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens;
- het gebruik van windturbines.

Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het belangrijkste toetsingskader. Hierin zijn bijvoorbeeld grenswaarden, richtwaarden en oriënterende waarden opgenomen voor het zogenaamde plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Daarnaast is er specifieke wetgeving voor de opslag van vuurwerk en munitie. Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden, waarmee het verplicht is geworden transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd, vast te leggen in het bestemmingsplan. Verder is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van belang (Bevb). Voor luchthavens geldt specifiek beleid, dat deels nog in ontwikkeling is. De regels over externe veiligheid en windturbines zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. De laatste twee onderdelen zijn niet relevant voor dit bestemmingsplan.

Bij elke ruimtelijke ontwikkeling moet getoetst worden aan het externe veiligheidsbeleid. In ruimtelijke plannen moet worden ingegaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Risicovolle activiteiten

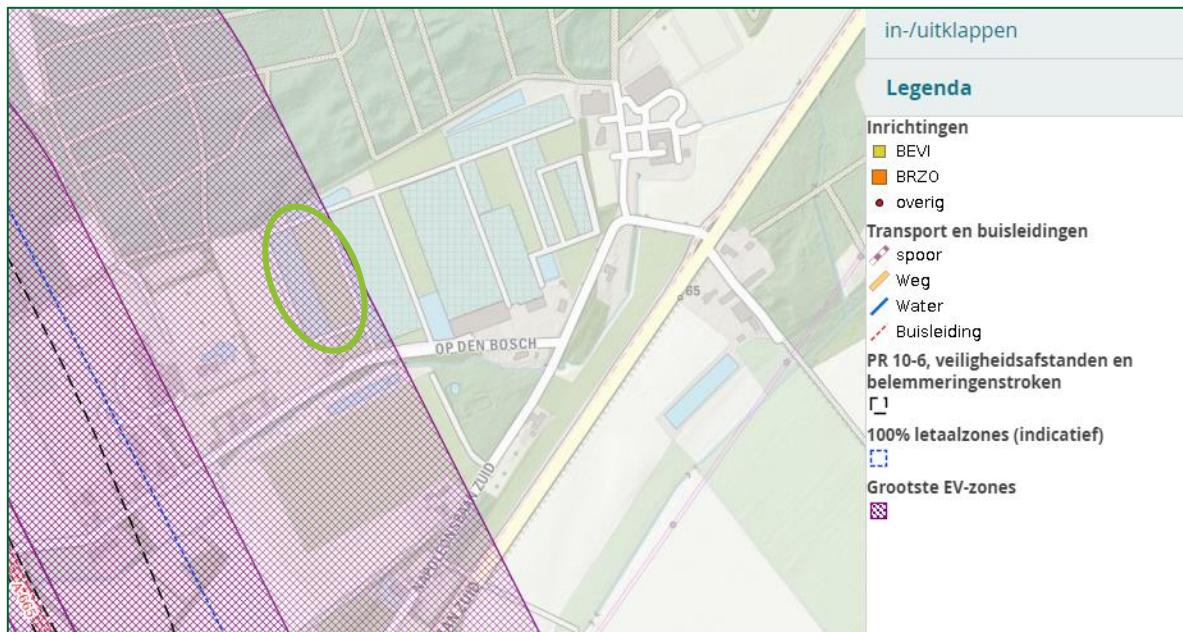
In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Projectlocatie

De projectlocatie is in de huidige situatie reeds in gebruik bij het agrarisch bedrijf. Zowel in de huidige als toekomstige situatie worden de gronden voornamelijk gebruikt voor het opkweken van planten. Ter plaatse van de nieuw te realiseren loods kan in zeer beperkte mate sprake zijn van toename van de bevolkingsdichtheid. Voor de volledigheid is de Signaleringskaart externe veiligheid geraadpleegd. Hieruit blijkt dat de projectlocatie is gelegen binnen de 1%-letaliteitszone van een verderop gelegen gasleiding.

Op circa 500 meter van de projectlocatie ligt een buisleidingenstrook met de hogedruk aardgastransportleidingen A665, A578 en A520. De hogedruk aardgastransportleiding A665 heeft een invloedgebied van 580 meter aan weerszijden van de leiding. Het invloedgebied van de hogedruk aardgastransportleiding A578 bedraagt 480 meter aan weerszijden van de leiding. De hogedruk aardgastransportleiding A520 heeft een invloedgebied van 320 meter aan weerszijden van de leiding. De projectlocatie ligt dus binnen het invloedgebied van de hogedruk aardgastransportleiding A665.

Tevens ligt de projectlocatie op circa 280 meter van de Napoleonsbaan Zuid (N273). Over deze weg worden gevaarlijke stoffen vervoerd van de categorieën: LF1, LF2, LT1, LT2, GF3 en GT3 (Bron: Rapportage "Externe Veiligheid Provinciale Wegen Provincie Limburg" Arcadis 2010). Gelet op de gevaarlijke stoffen die over deze weg worden vervoerd heeft deze weg een invloedgebied van 880 meter aan weerszijden. De projectlocatie ligt binnen het invloedgebied van deze weg.



Afbeelding 28. Uitsnede Signaleringskaart externe veiligheid

Afweging

Bij een ruimtelijke procedure conform artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht is het op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen niet nodig om het groepsrisico te verantwoorden. In artikel 12 van dit Besluit staat namelijk dat (alleen) bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object wordt toegelaten, tevens het groepsrisico in het invloedgebied van de buisleiding wordt verantwoord.

Voor de ligging binnen het invloedgebied van de Napoleonsbaan Zuid (N273) dient wel invulling gegeven te worden aan de verantwoording van het groepsrisico. Gelet op de afstand tussen de projectlocatie en voornoemde weg kan worden volstaan met een beperkte verantwoording. De projectlocatie wordt uitsluitend blootgesteld aan de gevolgen van een toxisch scenario van een calamiteit met gevaarlijke stoffen op de N273. De Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft hiervoor een standaardadvies opgesteld. Door het advies als basis te gebruiken bij de wettelijk verplichte verantwoording van het groepsrisico, is de weging van de zelfredzaamheid van de aanwezige personen bij de ontwikkeling geborgd.

Het advies en de toepassing binnen de projectlocatie luidt als volgt:

- Wanneer voor ventilatie een installatie nodig is, plaats dan op een makkelijk te bereiken plaats, een noodknop waarmee de installatie uitgezet kan worden zodat er geen ventilatielucht meer van buitenaf wordt ingebracht. De noodknop kan bijvoorbeeld in de meterkast of bij een brandmeldinstallatie worden geplaatst;
 - *Dit wordt toegepast in de loods en opgenomen in het BHV-plan,*
- Maak de gebruikers bewust van de risico's en het handelingsperspectief: binnenblijven, ramen en deuren sluiten en mechanische ventilatie uitzetten;

- *Dit wordt mondeling besproken met medewerkers en opgenomen in het BHV-plan,*
- Indien gebouwen geheel of gedeeltelijk zijn voorzien van natuurlijke ventilatie is het advies om naar een ruimte te gaan waar ramen en deuren gesloten kunnen worden en de mechanische ventilatie uitgezet kan worden;
 - *Dit geldt voor de foliekas. Aanwezigen kunnen zich bij een toxische calamiteit verplaatsen naar de loods,*
- Neem het toxisch scenario en handelwijze op in het bedrijfsnoodplan;
 - *Dit wordt opgenomen.*

Conclusie

Rekening houdend met het standaardadvies voor het toxisch scenario van een calamiteit met gevaarlijke stoffen op de N273 legt het aspect 'externe veiligheid' geen beperkingen op aan de beoogde ontwikkeling binnen het agrarisch bedrijf.

4.8. Kabels en leidingen

In het geldend bestemmingsplan zijn in of in de omgeving van de projectlocatie geen kabels of leidingen opgenomen die planologische bescherming behoeven. Voor het initiatief gelden dan ook geen belemmeringen vanuit het aspect 'kabels en leidingen'.

4.9. Water

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen dienen waterhuishoudkundige belangen meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie. Dit betekent dat voldoende compenserende maatregelen genomen moeten worden, zodat het oppervlaktewatersysteem na realisatie van de verharding niet zwaarder wordt belast dan voordien. Hiermee wordt het functioneren van het watersysteem als geheel gediend (grondwater en oppervlaktewater).

Beleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Waterplan, het Nationaal Bestuursakkoord Water, de provinciale Interim omgevingsverordening en het Waterbeheerplan van Waterschap Limburg.

Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Vanuit het Waterschap Limburg geldt de Keur, waarvan de meest recent gewijzigde versie op 1 april 2019 in werking is getreden. Op grond van deze Keur dienen alle plannen te worden voorgelegd aan het waterschap (er is geen sprake meer van een ondergrens). Bij nieuwe plannen is het vooral van belang dat het hemelwater afkomstig van het nieuw te verharden oppervlakte gebufferd/geïnfiltreerd zal worden volgens de norm van 100 mm per m² in 24 uur. Hierbij dient rekening gehouden te worden met hoogteverschillen binnen de projectlocatie en de omgeving. De

voorkeursvolgorden voor de waterkwaliteit en de waterkwantiteit dienen toegepast te worden, evenals de voorkeurstabel afkoppelen.

Hemelwater

Binnen de projectlocatie worden een bestaand containerveld, boogkassen en daaraan grenzende padenstructuur vervangen door een foliekas en loods. In de huidige situatie zijn alle gronden reeds verhard en is een ondergronds systeem aanwezig om hemelwater op te vangen en naar waterbassins op het bedrijf te leiden om te kunnen worden hergebruikt in de bedrijfsvoering.

In de nieuwe situatie bestaat het merendeel van de projectlocatie uit bebouwing in de vorm van de foliekas en loods. Deze bebouwing wordt, merendeels gebruik makend van de bestaande voorzieningen, eveneens aangesloten op de hemelwateropslag binnen het bedrijf. Het pad aan de uiterste westzijde van de projectlocatie heeft in de nieuwe situatie geen functie meer. De verharding wordt hier verwijderd en de gronden worden ingericht als extensief kruidenrijk grasland. Ter plaatse van deze ruim 500 m² is in de nieuwe situatie infiltratie mogelijk, terwijl dit in de huidige situatie onmogelijk is door verharding.

Het Waterschap Limburg heeft in haar Keur vastgelegd dat een te realiseren hemelwatervoorziening dient te worden gedimensioneerd op een extreme bui met een neerslaghoeveelheid van 100 millimeter in 24 uur, met een noodoverlaat.

In deze specifieke situatie is sprake van reeds volledig verhard terrein binnen een bestaand agrarisch bouwvlak. Het hemelwater is en blijft afgekoppeld naar de bestaande opvangvoorzieningen op het bedrijf en wordt van daar uit hergebruikt. Doordat een beperkt deel van de projectlocatie in de nieuwe situatie onverhard is, kan hier infiltratie plaatsvinden en zal de hoeveelheid water die in de opvangvoorziening terecht komt iets lager zijn.

Afvalwater

Binnen de projectlocatie ontstaat ook in de nieuwe situatie geen (huishoudelijk) afvalwater. Wel is, net als in de huidige situatie, sprake van teeltwater dat niet direct door de planten wordt opgenomen. Hiervoor is reeds een aparte opvangvoorziening aanwezig, die ook in de nieuwe situatie overeenkomstig in gebruik blijft. Deze wordt aangevuld met een extra teeltwaterafvoer in het midden van de nieuwe foliekas, die wordt aangesloten op het bestaande teeltwaterbassin.

Overleg waterbeheerder

PM – reactie waterschap

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat geen sprake is van toename van verhard of bebouwd oppervlak en het initiatief daarmee geen belemmeringen oplevert voor de waterhuishoudkundige situatie.

4.10. Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

In de Erfgoedwet is een raamwerk gegeven dat regelt hoe rijk, provincies en gemeenten om moeten gaan met het aspect 'archeologie' in ruimtelijke plannen. De uitgangspunten zijn als volgt:

- De archeologische waarden dienen zoveel mogelijk in de bodem te worden bewaard.
- Er dient vroeg in het proces van ruimtelijke ordening al rekening te worden gehouden met het aspect 'archeologie'.

De wet bepaalt tevens dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. De gemeente is dus het bevoegde gezag indien het gaat om het toetsen van de archeologische

onderzoeken en Programma's van Eisen. De gemeente Peel en Maas heeft de archeologische verwachtingswaardes doorvertaald in dubbelbestemmingen in het bestemmingsplan. Aan de gronden waar de ontwikkeling beoogd is, is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' toegekend. Deze dubbelbestemming is gebaseerd op de Archeologische beleidskaart die de gemeente Peel en Maas heeft opgesteld. Bij werkzaamheden waarbij de grond over een oppervlakte van meer dan 250 m² dieper dan 40 cm geroerd wordt, is een archeologisch onderzoek noodzakelijk.

Voorgenomen bouwwijze

De foliekas wordt geheel op poeren geplaatst. Verwachte omvang hiervan (per poer) ca 60 x 60 cm, diepte ca 60 cm (afhankelijk van de grondslag, maar in elk geval dieper dan 40 cm-mv). De nieuwe loods wordt op strookfundering geplaatst. Totale buitenomvang van de loods is 92 meter, fundering naar verwachting 40 breed, 40 diep.

Huidige situatie

De gronden zijn geheel gelegen binnen het agrarisch bouwvlak en in gebruik als verharding, containerveld en boogtunnels. Over de bodemverstoring in het verleden, ten dienste van het huidige en voormalige grondgebruik, is het volgende bekend. Onder het maaiveld ligt op dit moment:

- een hemelwaterafvoer, twee maal, op 1,0 meter diepte;
- kunstmatig aangebracht afschot van 35 cm; de bovenkant links en rechts hebben het hoogste peil en middenin ligt het dan 35 cm lager;
- telescopsproeiers, 10 bij 10 meter in verband, boorgat 1,20 m diep.

In 2017 is voor gronden binnen het bedrijf, gelegen ten oosten van de projectlocatie, een soortgelijke ontwikkeling mogelijk gemaakt. Ook daar was sprake van een vergelijkbare nieuwe ontwikkeling en bestaande situatie. In dat kader is in overleg met een archeologisch adviesbureau (ArchAeO) gekeken naar de noodzaak van nader archeologisch onderzoek.

Hierbij is de verwachte bodemverstoring inzichtelijk gemaakt en afgezet tegen de bestaande situatie.

Wanneer voor de voorliggende situatie de bodemverstoring inzichtelijk wordt gemaakt, is dat als volgt:

1. De foliekas wordt op een groot aantal poeren geplaatst (374 stuks, omvang $0,6 \times 0,6 = 0,36$ m² x 374 = 135 m²)
2. Strokenfundering loods oppervlakte $92 \times 0,4 = 36,8$ m²
3. Daarbij nog enkele bodemingrepen voor voorzieningen kabels en leidingen, ruim gesteld op 50 m²

Indicatief berekend resulteert dit in een totale bodemverstoring van $135 + 37 + 50 = 222$ m².

De totale omvang aan bodemingrepen dieper dan 40 cm onder maaiveld bedraagt naar verwachting dan ook geen 250 m².

Op grond van de toenmalige advisering en huidige situatie wordt geconcludeerd dat het uitvoeren van een archeologisch (voor-)onderzoek niet zinvol is.

Indien er onverhoopt tijdens grondverstorende activiteiten (sanering, voorbereiding bouw en bouw) zaken worden aangetroffen, waarvan redelijkerwijs mag worden aangenomen dat deze een archeologische oorsprong hebben, dan dient dit zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij de bevoegde overheid, zijnde de gemeente Peel en Maas. Indien in dat geval bewust of onbewust geen melding wordt gedaan, dan gelden de strafbepalingen uit de Erfgoedwet.

Daarnaast blijft de dubbelbestemming archeologie voor de locatie uiteraard behouden.

Cultuurhistorie

Op de projectlocatie of in de directe omgeving zijn er geen cultuurhistorische waarden aanwezig. De ontwikkeling heeft hierop dan ook geen (negatieve) invloed.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen zijn voor de gewenste ontwikkeling aan Op den Bosch 10 in Baarlo.

4.11. Natuur

Bij iedere ontwikkeling dienen de eventuele gevolgen ten aanzien van de natuurbescherming inzichtelijk gemaakt te worden. De strekking van de op 1 januari 2017 in werking getreden Wet natuurbescherming (Wnb) is dat beschermde gebieden en soorten mogen niet aangetast worden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Onderstaand wordt allereerst ingegaan op de gebiedsbescherming en vervolgens op de soortenbescherming. Tenslotte wordt aandacht besteed aan houtopstanden.

Gebiedsbescherming

Door het Rijk zijn in Nederland Natura 2000-gebieden aangewezen. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de Vogel- en Habitatrichtlijnen. Voor deze gebieden zijn instandhoudingsdoelstellingen bepaald. De gebiedsbescherming van de Wet natuurbescherming richt zich in hoofdzaak op de bescherming van Natura 2000-gebieden. Bij plannen en projecten dient beoordeeld te worden of deze significante gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000 gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. Natura 2000-gebieden kunnen schade ondervinden wegens diverse aspecten, zoals verdroging, oppervlakteverlies, verontreiniging, versnippering, optische verstoring, verzuring en vermesting.

De projectlocatie is gelegen op een afstand van circa 10 kilometer van het Nederlands Natura 2000-gebied 'Leudal'. Op circa 5,5 kilometer liggen Duitse Natura 2000-gebieden. Gezien deze ruime afstand kunnen overige versturende effecten, niet zijnde stikstof, op voorhand worden uitgesloten. Om inzicht te krijgen in het eventuele effect van het aspect stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden is een stikstofonderzoek uitgevoerd. De resultaten zijn vastgelegd in de Toelichtende memo behorende bij Aerius-berekening Op den Bosch 10 te Baarlo (NOX Advies, 26 april 2023). Het onderzoek met bijbehorende berekeningen is opgenomen als bijlage 2 bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Uit het onderzoek blijkt dat de emissie die als gevolg van dit plan vrijkomt in zowel de bouw- als gebruiksfase leidt tot een depositieresultaat van 0,00 mol N/ha/jaar ten opzichte van de referentiesituatie. Om die reden zijn significante gevolgen op Natura 2000-gebieden uit te sluiten en vormt het project geen bedreiging voor de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

Een passende beoordeling is derhalve niet aan de orde. Stikstofdepositie vormt daarmee geen belemmeringen voor de haalbaarheid van de ruimtelijke procedure.

Soortenbescherming

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wet natuurbescherming (Wnb) regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren. In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet mogen worden gedood, gevangen of verontrust en beschermde plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes omschreven. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing en vrijstelling kan worden verleend. Er zijn drie beschermingsregimes, de soorten op basis van de Vogelrichtlijn, de soorten op basis van de Habitatrichtlijn en de andere soorten genoemd in de Wet natuurbescherming (Wnb).

Voorliggend plan, waarbij met een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan heeft slechts zeer beperkte consequenties voor het gebruik en de bebouwing binnen de projectlocatie. De gronden zijn in de huidige situatie in gebruik als containerveld, boogkassen en ontsluiting (verharding). Doel van de uitgebreide omgevingsvergunningaanvraag is een ander type bebouwing, met een hogere bouwhoogtes, mogelijk te maken binnen een deel van het vigerend bouwvlak. Voor het overige blijft de bestemming 'Agrarisch – Grondgebonden' behouden, met de daarbij behorende bouw- en gebruiksmogelijkheden. Ook in de huidige situatie is de gehele projectlocatie al in gebruik ten behoeve van de boomkwekerij. Dit gebruik wordt onverkort voortgezet, waarbij gebruik wordt gemaakt van andere voorzieningen en bebouwing. Door de inrichting van het terrein en de aanwezige menselijke/ bedrijfsmatige activiteiten ter plaatse, waar een aanzienlijke verstoring plaatsvindt (verkeer, bedrijvigheid), is de kans op aanwezigheid van bijzondere planten- of diersoorten zeer beperkt.

Voor de volledigheid is de vegetatiekartering van de provincie Limburg geraadpleegd (natuurgegevensprovincielimburg.nl). Uit resultaten in de omgeving blijkt dat het gebied is bezocht in het kader van de laatste broedvogelinventarisatie (omstreeks 2012), flora-inventarisatie (omstreeks 2015) en vegetatiekartering (omstreeks 2010). In geen van de trajecten zijn waarnemingen opgenomen binnen de projectlocatie. Wel zijn in de omgeving enkele broedvogels aangetroffen en vegetatietypen vastgelegd. De ontwikkeling heeft hierop echter geen invloed, waardoor eventuele soorten of geschikte leefgebieden niet negatief beïnvloed worden.

Houtopstanden

Binnen de projectlocatie zijn geen houtopstanden aanwezig die beschermd worden door de Wnb, APV of het bestemmingsplan.

Conclusie

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat onderhavig initiatief geen negatieve effecten zal hebben op waarden die beschermd worden door de Wet natuurbescherming. Nader onderzoek is niet noodzakelijk.

4.12. Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'm.e.r.-plichtige activiteiten', waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en 'm.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten', waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die behoren tot één van de in onderdeel C en D opgenomen categorieën, maar onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt. Deze toets is weliswaar 'vormvrij'; de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud.

Toetsing

In dit geval is voorliggende ruimtelijke onderbouwing onderdeel van de omgevingsvergunning-aanvraag. De te verlenen vergunning biedt de mogelijkheid tot het gewijzigd invullen van een bestaand agrarisch bouwvlak. Deze wijziging heeft uitsluitend betrekking op het type bebouwing, niet op het type agrarische bedrijfsvoering. In de nieuwe situatie worden op het agrarisch bedrijf bedrijfsmatig geen dieren gehouden en vindt geen mestverwerking plaats. Het containerveld en de boogkassen binnen de projectlocatie worden vervangen door een foliekas (zonder verwarming) en loods.

De ontwikkeling is niet opgenomen in de bijlage C- en/of D lijst van het Besluit Mer. Ook is geen sprake van een ontwikkeling, qua functie passend in deze bijlage maar onder de ondergrens. Derhalve is het besluit m.e.r. niet van toepassing.

4.13. Verkeer en parkeren

Het toevoegen of veranderen van een functie heeft in veel gevallen een effect op het aantal verkeersbewegingen en/of de parkeerbehoefte. Het is daarom van belang om te beschouwen welke veranderingen optreden en welk effect dit heeft op verkeer en parkeren.

De ontwikkeling aan Op den Bosch 10 betreft een nieuwe invulling van een deel van het reeds bestaande agrarisch bedrijf. Door de omvorming van de containervelden en boogkassen naar foliekas zal de productie zeer beperkt toenemen en met name jaarrond beter gespreid kunnen worden. Het aantal verkeersbewegingen zal niet toenemen, aangezien de toename van productie slechts zeer beperkt is en vrachten voor een deel efficiënter beladen kunnen worden.

Daarbij krijgt de projectlocatie geen zelfstandige verbinding met de openbare weg. De ontsluiting verloopt over het eigen bedrijfsterrein via de bestaande in- en uitritten ten oosten van de projectlocatie.

Vanuit de projectlocatie is er fysiek ook geen verbinding naar de openbare weg mogelijk door de aanwezigheid van een dichte haag (zie ook afbeelding 17). Het is dan ook niet mogelijk dat voertuigen al dan niet per abuis toch op de openbare weg terecht komen bij manoeuvreren.

Voor het parkeren (met name personeel en incidenteel afnemers en andere bezoekers) is bestaand ruimte op eigen terrein aanwezig. Ook dit wijzigt in de nieuwe situatie niet.

Conclusie

Het initiatief zal geen negatieve consequenties met zich meebrengen voor de verkeerssituatie ter plaatse.

5. Uitvoerbaarheid

5.1. Economische uitvoerbaarheid

Voorliggende buitenplanse afwijking voor de projectlocatie Op de Bosch 10 betreft een particulier initiatief. De afwijking is noodzakelijk ten behoeve van de beoogde doorontwikkeling van een deel van de gronden binnen het bestaand agrarisch bedrijf.

De kosten voor de realisatie van de plannen komen voor rekening van de initiatiefnemer, die daarvoor de benodigde financiële middelen heeft gereserveerd.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het planvoornemen betreft de realisatie van een foliekas en loods op een bestaand agrarisch bedrijf in het buitengebied van Baarlo, gemeente Peel en Maas. De bouw is noodzakelijk om de bedrijfsvoering te optimaliseren en gronden die al binnen het agrarisch bouwvlak zijn gelegen volwaardig te benutten.

Er zijn geen milieuhygiënische beperkingen voor de ontwikkeling en de ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op bedrijvigheid in de omgeving. Gezien het groot aantal jaren dat de boomkwekerij reeds op de locatie aanwezig is, het feit dat de betreffende gronden al in gebruik zijn ten dienste van de bedrijfsvoering en in eigendom bij initiatiefnemers mag aangenomen worden dat tegen het planvoornemen geen overwegende bezwaren bestaan.

5.2.1. Dialoog

In het kader van de beoogde ontwikkeling is een omgevingsdialoog gevoerd door de initiatiefnemers (januari 2023). Veertien huishoudens/ ondernemers in de directe omgeving zijn bezocht en geïnformeerd over de plannen. Daarbij is de buurtbewoners ook een brief overhandigd, waarin het voornemen beschreven wordt. Verwezen wordt naar bijlage 3 'Verslag dialoog Boomkwekerij Coonen, januari 2023'.

Vanuit de omgeving zijn geen bezwaren gebleken, tegen de beoogde ontwikkeling.

5.2.2. Procedure

De ontwerp omgevingsvergunning heeft vanaf 8 augustus 2023 gedurende 6 weken ter inzage gelegen voor eenieder. In deze periode zijn geen bezwaren tegen de vergunning kenbaar gemaakt bij het college van Burgemeester en wethouders. De omgevingsvergunning wordt dan ook ongewijzigd verleend.