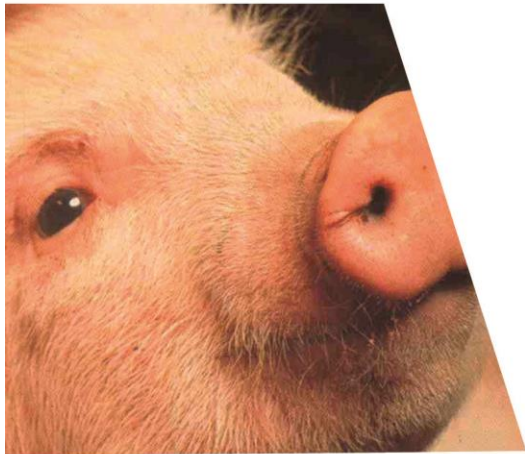
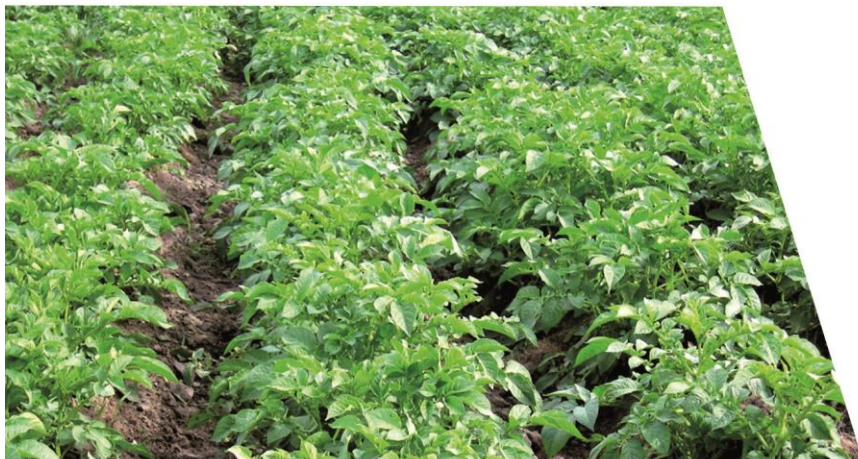
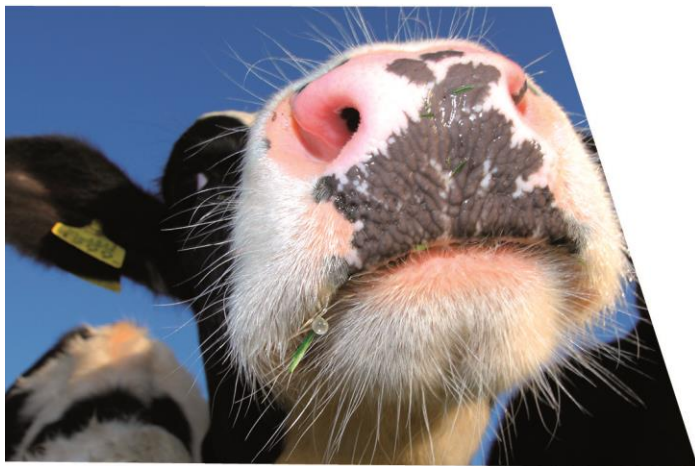




**Ruimtelijke
Onderbouwing
Rongvenweg 14
te Egchel**



Document: Ruimtelijke onderbouwing "Rongvenweg 14 Egchel"

Status: Ontwerp

Datum: 22 mei 2024

Aanvrager:

Auteur:



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding en doel van het project	2
1.2 Ligging en begrenzing van het projectgebied	3
1.3 Het vigerende bestemmingsplan	4
2 BELEID	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Rijksbeleid	5
2.3 Provinciaal beleid	7
2.4 Gemeentelijk beleid	10
2.5 Conclusie	14
3 PROJECTPROFIEL	16
3.1 Inleiding	16
3.2 Gebiedsbeschrijving	16
3.3 Projectbeschrijving	18
3.4 Landschappelijke inpassing	19
3.5 Conclusie	20
4. SECTORALE ASPECTEN	21
4.1 Inleiding	21
4.2 Milieuaspecten	21
4.3 Waterparagraaf	28
4.4 Kabels en leidingen	31
4.5 Wet natuurbescherming	31
4.6 Flora en fauna	35
4.7 Archeologie en cultuurhistorie	36
4.8 Verkeer en parkeren	37
4.9 Duurzaamheid	37
5 UITVOERBAARHEID	38
5.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid	38
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
6 PROCEDURE	39
6.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning	39
7 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE	40
BIJLAGEN	41
1. Milieutekening beoogde situatie	
2. Overzicht dieren en emissies	
3. Landschappelijk inpassingsplan	
4. Historisch bodemonderzoek	
5. Akoestisch onderzoek Exlan	
6. ISL3a berekening	
7. V-stacks vergunning berekeningen	
8. V-stacks gebied berekeningen	
9. Toetsemingsbelsuit Tennet	
10. Aeries berekeningen	
11. Quickscan Flora en Fauna IVN	

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

is eigenaar van de varkenshouderij op de locatie Rongvenweg 14 te Egchel. Het bedrijf exploiteert verspreid over meerdere locaties een varkenshouderij. Er worden zowel fokzeugen als vleesvarkens gehouden. De locatie aan de Rongvenweg is medio 2012 verworven. Op dat moment werden er alleen vleesvarkens gehouden. Ondertussen zijn er omgevingsvergunningen verleend voor 3 varkensstallen. Hierdoor kunnen er ook gespeende biggen en fokzeugen op deze locatie gehouden worden.

Voornemen is om het bedrijf op deze locatie door te ontwikkelen tot een modern, volwaardig varkenshouderijbedrijf (bijlage 1: milieutekening beoogde situatie en bijlage 2: overzicht dieren en emissies). Binnen het huidige bouwvlak van het bedrijf is de ontwikkelruimte beperkt. Dit heeft ertoe geleid dat er gesprekken gevoerd zijn met de gemeente Peel en Maas om een aansluitend perceel van de gemeente te kopen. Dit heeft geleid tot een principeovereenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer waarbij het perceel geleverd wordt op het moment dat de benodigde vergunningen zijn verleend voor realisatie van de beoogde stal en mestsilos.

De bestaande varkenshouderij is gelegen in het zoekgebied Landbouwontwikkelingsgebied (LOG) Egchelse Heide. Het aangekochte perceel ligt in het gebied waar de gemeente Peel en Maas het gemeentelijke LOG wilde realiseren. Voornemen is om een nieuwe varkensstal en twee mestsilos te



Afbeelding 1. Ligging en omgeving projectgebied (omcirkeld)

Ter plaatse van de nieuwe stal geldt het bestemmingsplan “bestemmingsplan Buitengebied 1991” van de voormalige gemeente Helden. De projectlocatie heeft hierin de bestemming “Agrarische doeleinden”. Tevens geldt het bestemmingsplan “Voorschriften herziening Ariba”, op 9 januari 2006 door de gemeenteraad vastgesteld. In dit laatste bestemmingsplan is de locatie opgenomen als zoekgebied “landbouwonwikkelingsgebied” (LOG).

Conform de bestemming “Agrarische doeleinden” zijn deze gronden bestemd voor een duurzaam agrarisch grondgebruik en agrarische bedrijfsuitoefening. Bebouwing mag echter uitsluitend binnen een bouwvlak worden opgericht. Op dit moment is er ter plaatse van de nieuwe bebouwing geen sprake van een bouwvlak.

Daarmee is realisatie op basis van het bestemmingsplan niet rechtstreeks toegestaan omdat er ter plaatse geen bouwvlak ligt.

Middels het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, kan van het vigerende bestemmingsplan worden afgeweken indien het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.12, lid 2 van de Wabo). Middels het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de onderdelen milieu, bouw en afwijken van het bestemmingsplan kan het plan daarmee alsnog gerealiseerd worden. Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd waarom in het geval van de oprichting van de beoogde bebouwing sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing van het projectgebied

Het projectgebied ligt aan de Rongvenweg 14 in Egchel. De locatie is gelegen in het agrarisch gebied tussen Egchel en het Afwateringskanaal. De kern Egchel ligt op een afstand van ongeveer 1200 meter. De Provinciale weg N562 (Roggelseweg) ligt op een afstand van ongeveer 1000 meter. De locatie is goed ontsloten omdat het via de Melkweg zowel de N562 als de N275 (Venloseweg) goed bereikbaar is.

Aan de westzijde grenst het projectgebied aan de Melkweg, een weg door het buitengebied waaraan veehouderijen zijn gevestigd. Aan de noord- en oostzijde wordt het plangebied begrensd door percelen landbouwgrond in eigendom van de gemeente Peel en Maas. Aan de zuidzijde van het plangebied is de Rongvenweg gelegen, de verbindingsweg tussen Egchel en de Melkweg.

De omgeving kenmerkt zich dan in hoofdzaak door de aanwezigheid van varkenshouderijen, met daarnaast een enkele burgerwoning. De meest nabij gelegen woning (Melkweg 12) ligt op een afstand van ongeveer 340 meter vanaf de locatie. De onbebouwde ruimten tussen de intensieve veehouderijbedrijven zijn in agrarisch gebruik.

De nieuw te bouwen stal en mestilo's worden gerealiseerd op het kadastrale perceel, gemeente Helden, sectie H, nummer 3124. Het te bebouwen perceel is momenteel onbebouwd en in gebruik als akker. De bestaande stallen liggen op de percelen gemeente Helden, sectie H nummers 2171, 2596, 3109, 3110 en 3123.

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt afgeweken van het vigerende bestemmingsplan.

Voor het gebied waarin de stal ligt is op 25 juni 2013 een bestemmingsplan vastgesteld, het bestemmingsplan "LOG Egchelse Heide". Dit bestemmingsplan is echter op 1 april 2015 door de Raad van State vernietigd waardoor wordt teruggevallen op het voorgaande plannen.

Dit zijn het "bestemmingsplan Buitengebied 1991" van de voormalige gemeente Helden en het bestemmingsplan "Voorschriften herziening Ariba". Het bestemmingsplan "Buitengebied 1991" is vastgesteld bij raadsbesluit van 16-09-1991, nr. 9-19, (gedeeltelijk) goedgekeurd bij besluit van GS van Limburg van 28-04-1992, nr. 92/14141R, in werking getreden en onherroepelijk geworden per datum K.B. van 20-10-1995, nr. 95.007531. De projectlocatie heeft hierin de bestemming "Agrarische doeleinden".

Het bestemmingsplan "Voorschriften herziening Ariba" is op 9 januari 2006 door de gemeenteraad vastgesteld. In dit laatste bestemmingsplan is de locatie opgenomen als zoekgebied "landbouwontwikkelingsgebied" (LOG).

Conform de bestemming "Agrarische doeleinden" zijn deze gronden bestemd voor een duurzaam agrarisch grondgebruik en agrarische bedrijfsuitoefening. Bebouwing mag echter uitsluitend binnen een bouwvlak worden opgericht. Op dit moment is er ter plaatse van de nieuwe stal en mestsilos geen sprake van een bouwvlak.

2 BELEID

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het projectgebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde rijksbeleid. In de daarop volgende paragraaf komt het provinciaal beleid aan bod. In paragraaf 2.4 volgt het gemeentelijk beleid, waarna in paragraaf 2.5 de conclusie volgt.

2.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze Structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

Het rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de SVIR worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De provincies en gemeenten hebben meer ruimtelijke en mobiliteitsbeleid bevoegdheden gekregen. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

Slechts één nationaal belang heeft betrekking op onderhavig initiatief. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van de burgers dient te worden beschermd tegen negatieve milieueffecten.

Het rijk beschermt en verbetert de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere nationale belangen. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Uit hoofdstuk 4 blijkt dat de uitbreiding geen negatieve effecten teweegbrengt voor het milieu. Voor de ontwikkeling van de varkenshouderij zijn geen overige rijksdoelen of nationale belangen van toepassing.

Verder heeft de uitbreiding uitsluitend betrekking op provinciale en gemeentelijke belangen. De uitbreiding is op nationaal niveau van een zeer beperkte omvang. Vanuit de SVIR bestaan er derhalve geen belemmeringen, provinciale belangen zijn vastgelegd in het POL2014.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op dit plan zijn geen van deze belangen van toepassing.

Besluit emissiearme huisvesting landbouwdieren

Op 1 augustus 2015 is het Besluit emissiearme huisvesting landbouwdieren in werking getreden. Het Besluit huisvesting bevat maximale emissiewaarden voor wat betreft ammoniakemissie uit dierenverblijven. Op grond van het besluit zijn alleen nog nieuwe huisvestingssystemen mogelijk met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de maximale emissiewaarden en de daadwerkelijk toegepaste emissiewaarden.

diersoort	Maximale emissiewaarde	Toegepaste emissiewaarde	Voldoet toegepast systeem
Kraamzeugen	2.5	1.3	Ja

Tabel 1: overzicht maximale emissiewaarden en toegepaste emissiewaarden

Uit bovenstaande tabel blijkt dat voldaan wordt aan de maximale emissiewaarden uit het Besluit emissiearme huisvesting landbouwdieren.

2.3 Provinciaal beleid

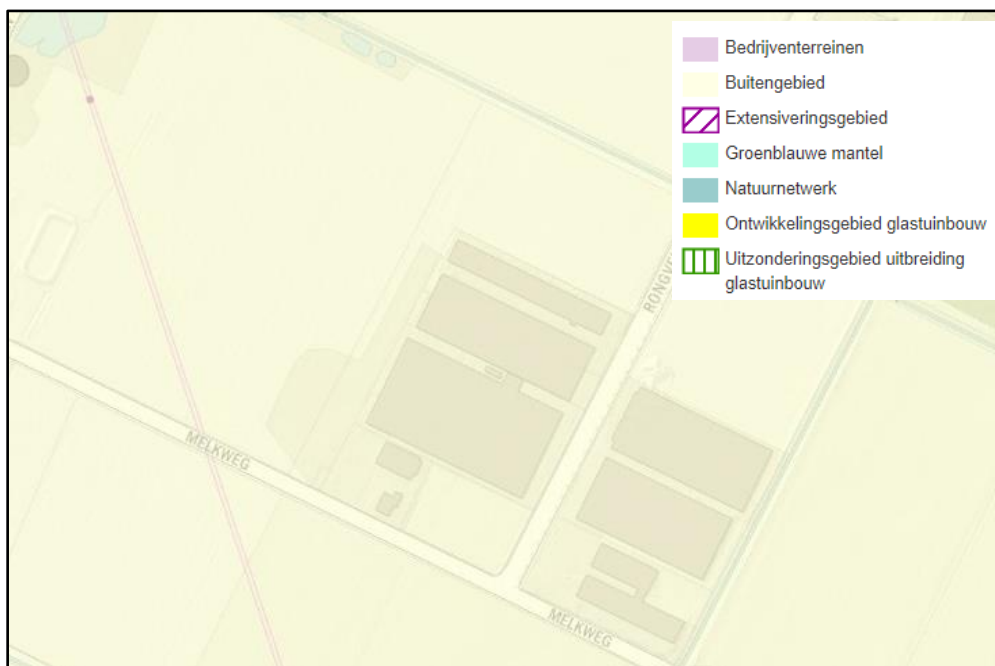
Omgevingsvisie Limburg

Per 25 oktober 2021 is de 'Omgevingsvisie Limburg' in werking getreden. De Omgevingsvisie is een strategische en lange termijn (2030-2050) visie op de fysieke leefomgeving en beschrijft onderwerpen zoals wonen, infrastructuur, milieu, water, natuur, landschap, bodem, ruimtelijke economie, luchtkwaliteit en cultureel erfgoed. Daarnaast worden ook de aspecten gezondheid, veiligheid en een gezonde leefomgeving in de Omgevingsvisie meegenomen. De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee belangrijke keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor verdere uitwerkingen en plannen en programma's. In de Omgevingsvisie worden drie hoofdopgaven onderscheiden. Deze opgaven spelen Limburg-breed, de accenten verschillen echter per gebied en per sector. De hoofdopgaven zijn:

- Een aantrekkelijke, sociale, gezonde en veilige leefomgeving;
 - In stedelijk c.q. bebouwd gebied;
 - In landelijk gebied;
- Een toekomstbestendige, innovatieve en duurzame economie (inclusief landbouwtransitie);
- Klimaatadaptatie en energietransitie.

Het toekomstbeeld voor Limburg kan worden gevangen in een indicatieve zonering. Die zonering bouwt voort op de 'tijdloze' karakteristiek van de ondergrond, de geomorfologie en het watersysteem, en de typering en ontwikkeling van het ruimtegebruik in de deelgebieden binnen Limburg in de afgelopen decennia. De aan elkaar grenzende zones hebben onderling een sterke samenhang en wisselwerking. Het gaat daarbij om de volgende hoofdtypen met bijbehorende categorieën:

- Landelijke gebieden;
 - Groenblauwe mantel | Natuurnetwerk Limburg (inclusief Natura2000-gebied) | Buitengebied;
- Bebouwde gebieden;
 - Stedelijk gebied | Stedelijk centrum | Landelijke kern | Werklocaties;
- Infrastructuren;
 - (Inter)nationale weg | Provinciale weg | (Inter)nationale spoorweg | (Inter)nationale waterweg | (Lucht)haven | (Inter)nationale leidingstroom.



Afbeelding 2. Uitsnede kaart Omgevingsvisie Limburg

Conform de kaarten die behoren bij de omgevingsvisie is onderhavige locatie gelegen binnen de categorie 'buitengebied' behorende bij het hoofdtype landelijke gebieden. Het buitengebied betreft de landelijke gebieden op de Zuid-Limburgse plateaus en op de hogere zandgronden in Noord- en Midden-Limburg, samen zo'n 85.000 hectaren groot. Vergeleken met Noord- en Midden-Limburg zijn er in Zuid-Limburg minder mogelijkheden voor intensieve vormen van grondgebruik op de plateaus. Dit komt door de aard van de ondergrond en de aanwezige omgevingskwaliteiten. Op de hogere zandgronden van Noord- en Midden-Limburg is, rekening houdend met de droogtegevoeligheid en de kwaliteit van de grondwatervoorraden, een breed scala aan grondgebruiksvormen mogelijk, rekening houdend met de ruimteclaims vanuit de verschillende transitieopgaves.

De ligging in het buitengebied betekent dat er sprake is van een sterke functiemenging, waarbij de agrarische functie de boventoon voert. De agrarische functie is dan ook de belangrijkste functie binnen deze zone. Doorontwikkeling van een bestaand agrarisch bedrijf binnen deze zone is dan ook als passend te beschouwen. Om de overige omgevingskwaliteiten te respecteren en te versterken is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, zie paragraaf 2.4. Wat dat betreft wordt aangesloten bij het provinciale beleid zoals opgenomen in de provinciale Omgevingsvisie.

Belangrijkste onderdeel uit de Omgevingsvisie voor dit plan is dat de mogelijkheden voor hervestiging van intensieve veehouderijen in de LOG gebieden geschrapt worden. Incidentele nieuwvestiging blijft mogelijk. In dit geval heeft dat geen effect op het plan omdat het gaat over een doorontwikkeling van een bestaand bedrijf op een bestaande locatie.

Omgevingsverordening Limburg 2014

Tezamen met het, vóór invoering van de Omgevingsvisie vigerende, POL2014 is de Omgevingsverordening Limburg 2014 in werking getreden. In de Omgevingsverordening is het hoofdstuk Ruimte opgenomen.

Het hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. In artikel 2.2 van het hoofdstuk Ruimte is bepaald dat een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, rekening moet houden met het bepaalde in artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder duurzame ontwikkeling) waarbij tevens de mogelijkheid tot herbenutting van monumentale en beeldbepalende gebouwen onderzocht moet worden. Met onderhavige ontwikkeling is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, maar van een agrarische ontwikkeling. De ladder voor duurzame ontwikkeling is daarom niet van toepassing.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse andere onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol. Het plangebied is niet gelegen binnen een milieubeschermingsgebied zoals een van de voornoemde boringsvrije zones.

In de Omgevingsverordening Limburg 2014 is mede de provinciale Verordening veehouderijen en Natura2000 (in werking getreden op 11 oktober 2013) opgenomen. Deze verordening schrijft voor dat veehouderijen vergaande ammoniakemissiereducerende staltechnieken moeten toepassen in nieuwe stallen. Wanneer nieuwe stallen worden gebouwd moeten deze voldoen aan de maximale emissienormen uit bijlage 1 van de verordening. In onderstaande tabel zijn de maximale emissies uit de Omgevingsverordening Limburg 2014 afgezet tegen de toegepaste emissiefactoren.

diersoort	Maximale emissiewaarde	Toegepaste emissiewaarde	Voldoet toegepast systeem
Kraamzeugen	1.3	1.3	Ja

Tabel 2: overzicht maximale emissiewaarden en toegepaste emissiewaarden

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de toegepaste systemen voldoen aan het gestelde in de Omgevingsverordening Limburg 2014. Vanuit de omgevingsverordening Limburg 2014 bestaan dan ook geen belemmeringen voor onderhavig initiatief.

Omgevingsverordening Limburg

Met de komst van de Omgevingswet is een nieuwe omgevingsverordening nodig die past binnen de kaders en het instrumentarium van de Omgevingswet. Hoewel het ontwerp van de Omgevingsverordening Limburg (2021) hoofdzakelijk een beleidsneutrale omzetting van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is, staan er enkele nieuwe of inhoudelijk aanmerkelijk gewijzigde onderwerpen in. Het gaat hier om instructieregels aan gemeenten op het gebied van wonen, zonne-energie, na-ijlende effecten van de steenkoolwinning en huisvestingsnormen voor internationale werknemers. Deze nieuwe en gewijzigde onderdelen vinden hun oorsprong in het ontwerp van de Omgevingsvisie Limburg (POVI).

In paragraaf 10.1.1 zijn instructieregels opgenomen voor de intensieve veehouderij. Daarin is onder meer bepaald dat een bestemmingsplan/omgevingsplan geen nieuwvestiging van intensieve veehouderij toestaat. Onder bepaalde voorwaarden kan hiervan afgeweken worden. In dit geval is er geen sprake van nieuwvestiging, maar van doorontwikkeling van een bestaande veehouderij in een Landbouwontwikkelingsgebied. Daarmee is er geen strijd met de instructieregels uit de omgevingsverordening.

Voor de andere onderdelen zijn de regels van deze nieuwe omgevingsverordening nagenoeg volledig (beleidsneutrale omzetting) gelijk aan de regels uit de huidige omgevingsverordening. Reeds in de voorgaande paragraaf is gemotiveerd dat het plan aan deze regels voldoet.

2.4 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Buitengebied

Het projectgebied maakt onderdeel uit van het planologisch-juridisch regime van het bestemmingsplan “Buitengebied 1991” van de voormalige gemeente Helden. Daarover is het bestemmingsplan “Voorschriften herziening Ariba” gekomen.

Het bestemmingsplan “Buitengebied 1991” is vastgesteld door de gemeenteraad op 16 september 1991. Voor onderhavige locatie is het bestemmingsplan onherroepelijk en in werking. Het bestemmingsplan “Voorschriften herziening Ariba” is op 9 januari 2006 door de gemeenteraad vastgesteld. In dit laatste bestemmingsplan is de locatie opgenomen als zoekgebied “landbouwontwikkelingsgebied” (LOG).

De gronden zijn binnen dit bestemmingsplan bestemd als “Agrarische doeleinden”. Deze gronden zijn bestemd voor de uitoefening van agrarische bedrijven, alsmede de opbouw van het landschap, waarbij het agrarisch gebruik de belangrijkste functie in het gebied vormt.

Bedrijfsgebouwen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding “Agrarisch bedrijf”. Deze aanduiding is ter plaatse van de nieuwe stal niet opgenomen.

Het vigerende bestemmingsplan is een oud bestemmingsplan. Daarnaast zijn er in de loop der jaren een aantal beleidsmatige keuzes gemaakt zijn binnen de voormalige gemeente Helden en de gemeente Peel en Maas. Deze beleidskeuzes hebben onder meer geleid tot de vaststelling (25-06-2013) van het bestemmingsplan “LOG Egchelse Heide”. Dit bestemmingsplan bood onder voorwaarden ruimte voor ontwikkeling van intensieve veehouderijen, waarvan in dit geval sprake is. Echter op 1 april 2015 is het bestemmingsplan door de Raad van State vernietigd waardoor wordt teruggevallen op het voorgaande plannen.

Hieronder wordt nader ingegaan op de beleidskeuzes die in de loop der jaren zijn gemaakt.

Raadsbesluit 22 december 2008

In de raadsvergadering van 22 december 2008 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Helden de beleidskaders vastgesteld voor de gebiedsontwikkeling in Egchel. Middels het raadsbesluit is onder meer geregeld dat de gronden in het LOG werden verworven om meer sturing te hebben op de vestiging van IV bedrijven in het LOG Egchelse Heide. Hiermee kon het LOG concreet begrensd worden. Voor de vestiging en ontwikkeling van IV bedrijven is bepaald dat het woon- en leefklimaat er in Egchel er niet op achteruit mag gaan. In onderhavige onderbouwing wordt er getoetst op het woon- en leefklimaat. Hieruit blijkt dat er geen achteruitgang plaatsvindt in woon- en leefklimaat.

Structuurvisie IV en glastuinbouw (2011)

De Structuurvisie IV en Glastuinbouw bevat de hoofdlijnen voor het te voeren ruimtelijke beleid voor de sectoren intensieve veehouderij en glastuinbouw en dient als beleidskader voor het stimuleren en toetsen van bestaande en toekomstige initiatieven voor nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen en glastuinbouw.

De insteek van het IV en Glastuinbouwbeleid is om ontwikkelingsruimte te geven aan bestaande bedrijven op duurzame locaties op afstand van de kernen. Draagvlak in de samenleving is daarbij een belangrijk aandachtspunt. Nieuwvestiging van intensieve veehouderij wordt enkel toegestaan in een LOG als er een knelpunt wordt opgelost op een ongewenste locatie.

Specifiek voor de intensieve veehouderij wordt de meeste ruimte voor intensivering en schaalvergroting geboden in de LOG's. Vanuit het provinciaal beleid, het reconstructieplan, zijn de zoekgebieden voor de landbouw ontwikkeling aangeduid.

De gemeente Peel en Maas heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om het gebied Egchelse Heide nader te begrenzen en als extra sturingsinstrument gronden aangekocht. De intensieve veehouderij die het bouwvlak uitbreidt boven de referentiemaat van 1,5 ha moet naast de basiskwaliteit plus een aanvullende kwaliteitsverbetering invullen. Een maximale bouwvlakmaat van 4 hectare wordt hier genoemd. Het bestaande bouwvlak buiten het LOG heeft een oppervlak van 21.259 m², hiervan is 5.480 m² niet in eigendom bij de initiatiefnemer. In het LOG zijn tot op heden omgevingsvergunningen verleend voor een oppervlak van 14.557 m². Daar komt middels onderhavige procedure 19.000 m² bij. Het ruimtebeslag in het LOG omvat daarmee ca. 33.557 m².

Aan de beleidsuitgangspunten uit de structuurvisie IV en glastuinbouw wordt voldaan. Er is sprake van een bestaande intensieve veehouderij die zich doorontwikkelt in het begrensde LOG.

Structuurvisie buitengebied (2011)

In december 2011 is de Structuurvisie buitengebied door de gemeenteraad vastgesteld. Hierin is het bestaande beleid van dat moment (Structuurplan 2008, Kwaliteitskader buitengebied, VAB beleid, Structuurvisie IV en Glas en het archeologiebeleid) samengebracht. De structuurvisie bevat grotendeels een voortzetting van het bestaand beleid.

De structuurvisie heeft twee doelstellingen, te weten: het bieden van een integraal beleidskader voor het buitengebied dat mede dient als grondslag voor het bestemmingsplan "Buitengebied Peel & Maas" en het mogelijk maken van kostenverhaal voor bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

De structuurvisie bevat de hoofdlijnen voor het te voeren ruimtelijk beleid voor de sector intensieve veehouderij. De intensieve veehouderij is voor de gemeente Peel en Maas een belangrijke economische functie en van essentieel belang voor ontwikkeling en behoud van werkgelegenheid. Behoeftes en wensen geven aan dat er een (structurele) behoefte is en blijft aan locaties waar er voor ondernemers ruimte is om te groeien, ondanks de huidige economische crisis. Belangrijke vraag voor de gemeente is of en zo ja waar groei, schaalvergroting en verdere intensivering nog mogelijk zijn. Het rijks- en provinciaal beleid biedt de gemeente ruimte eigen keuzes ten aanzien van nieuwvestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen vast te leggen. Dit betreft o.a. een nadere begrenzing van de landbouwontwikkelingsgebieden en het opstellen van uitgangspunten voor omvang, milieubelasting en landschappelijke inpassing van deze bedrijven.

Verschillende gebiedstypen zijn gedefinieerd in de structuurvisie die een bepaalde ontwikkelingsrichting (ruimtelijk, functioneel en landschappelijk) typeren. Het plangebied staat aangeduid als 'grootschalig open ontginningslandschap'.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu van de provincie heeft zijn uitwerking naar lokaal niveau gekregen in de structuurvisie. Het doel van het hierin opgenomen kwaliteitsmenu is het bieden van een instrument om noodzakelijke en/of wenselijke ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met kwaliteitsverbetering. Bij kwaliteitsverbetering wordt onderscheid gemaakt in Basiskwaliteit (geldt altijd bij ontwikkelingen), daar bovenop Basiskwaliteit Plus of Aanvullende Kwaliteitsverbeteringen.

Onderhavig plan ligt in een gebied (LOG) waarvoor het bestemmingsplan Buitengebied niet geldt, formeel gezien is daarmee het gemeentelijk Kwaliteitskader uit de Structuurvisie niet aan de orde. Voor het LOG is namelijk een apart landschapsplan opgesteld. Bedrijven in dit LOG dienen nog hun eigen locatie landschappelijk in te passen. Bij de eigen inpassing wordt aansluiting gezocht bij het kwaliteitskader buitengebied. Dat wil zeggen dat een oppervlak van 10% van het bouwvlak landschappelijk ingepast dient te worden. Het opgestelde inpassingsplan voldoet aan deze voorwaarde.

In onderhavig geval wordt een omgevingsvergunning aangevraagd waarbij de omvang van het bouwvlak na implementatie van de vergunning in het bestemmingsplan meer dan 2,5 hectare bedraagt, waarbij de nieuwe stal in een concreet begrensde LOG is gelegen.

Op basis van het gemeentelijke kwaliteitskader dient er 10% van het nieuwe bouwvlak ingepast te worden. In onderhavige procedure wordt er formeel gezien geen bouwvlak toegekend, er wordt tenslotte een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een nieuwe stal. Het bestaande bouwvlak vermeerderd met het vlak waarop de nieuwe bebouwing komt te liggen heeft een oppervlak van 48.700 m². Hiervan dient 10% landschappelijk ingepast te worden, derhalve 4.870 m². Daarmee wordt voldaan aan de Structuurvisie en het kwaliteitskader.

Structuurvisie gebiedsontwikkeling Egchel (2012)

Op 7 februari 2012 is de Structuurvisie Gebiedsontwikkeling Egchel door de gemeenteraad vastgesteld. Deze komt voort uit de wens om in de directe omgeving van het dorp Egchel zowel een LOG te ontwikkelen als een woongebied. In de structuurvisie is wat betreft de ontwikkeling van het LOG bepaald dat een aantal van de eerdere beleidskeuzes opnieuw worden vastgesteld, aangevuld met enkele nieuwe inzichten. De volgende uitgangspunten worden genoemd:

- De leefbaarheid in het dorp Egchel staat voorop; het woon- en leefklimaat moet minimaal gelijk blijven (uitgaande van de milieuvergunningen met peildatum 22 december 2008)
- Bij het verplaatsen van bedrijven naar het Landbouwon ontwikkelingsgebied Egchelse Heide dient de milieugebruiksruimte voor de nieuw te vestigen bedrijven op een zodanige wijze te worden vastgesteld dat het woon- en leefklimaat minimaal gelijk blijft.
- De milieugebruiksruimte geeft de informatie weer over de deelaspecten geur, ammoniak, fijn stof, geluid en licht.
- Bedrijven die zich in het LOG vestigen moeten op een andere locatie een knelpunt oplossen in de gemeente Peel en Maas en dienen op de huidige locatie geen of onvoldoende ontwikkelingsmogelijkheden te hebben. Er is ruimte voor maximaal zes nieuw te vestigen intensieve veehouderijen. Nieuwvestiging van een pelsdierenhouderij in dit LOG is uitgesloten.
- Ontwikkelmogelijkheden bieden aan ondernemers met een IV bedrijf met een innovatieve ontwikkelwens.
- Ondersteuning voor behoud en toekomst van de leefbaarheid van het dorp Egchel door woningbouw.
- Realisering van een duurzame woonwijk (Giel Peetershof) waarin (Collectief) Particulier Opdrachtgeverschap (CPO) uitgangspunt is.
- Het dorp Egchel is actief betrokken bij de gebiedsontwikkeling Egchel.
- Ontwikkelingen in het overige gebied mogen de uitvoering van Giel Peetershof en LOG Egchelse Heide niet in gevaar brengen.

Breder gebruik LOG (2015)

Op 29 september 2015 heeft de gemeenteraad besloten om voor het LOG een nieuw bestemmingsplan op te stellen met daarin mogelijkheden voor nieuwvestiging of uitbreiding van bestaande IV-bedrijven uit Peel en Maas. Tevens is er ruimte voor overige agrarische bedrijven en wordt aangegeven dat er qua bouwvakken wordt aangesloten bij het bestemmingsplan Buitengebied met een bouwvlakmaat van 4 hectare. In dit geval vindt er een ontwikkeling plaats van een bestaand bedrijf (uit Peel en Maas) in een concreet begrensd LOG. Het bestaande bouwvlak heeft een oppervlak van 21.259 m², waarvan 5.480 m² niet in eigendom is bij initiatiefnemer. De stallen die in het LOG zijn gerealiseerd leiden tot een ruimtebeslag van 14.557 m². De nieuwe stal en mestsilos leiden tot een extra ruimtebeslag van 19.000 m². Het oppervlak in het LOG komt daarmee uit op 33.557 m².

Kaderstelling ruimte en economie

In november 2017 is de notitie 'Waardenoriëntatie en kaderstelling' voor de thema's Ruimte en Economie vastgesteld. De gemeente Peel en Maas wil bijdragen aan het goede leven binnen de gemeente. Bij alles wat de gemeente doet is een drietal kernwaarden leidend, namelijk zelfsturing, duurzaamheid en diversiteit. Met deze kaderstelling vindt een herijking plaats van de programma's van de thema's ruimte en economie en de uitvoeringsafspraken.

De economische crisis heeft partijen (overheid, ondernemers, inwoners) geleerd naar mogelijkheden te zoeken. Het denken en doen niet te laten bepalen door automatismen en belemmerende regels, niet te stoppen bij overheidssturing maar juist mee te werken in interactie en in partnership. De gemeenschap heeft behoefte aan ruimte om zelf initiatieven te ontwikkelen. De gemeente heeft in dat verband een faciliterende rol.

Middels expertgesprekken zijn richtinggevende waarden gedestilleerd:

- van Individueel naar Samen;
- van Omgevingskwantiteit naar Omgevingskwaliteit;
- van Lineair naar Circulair;
- van Gesloten naar Open;
- van Consumenten naar Beleven;
- van beheersen naar ruimte geven en vertrouwen;
- van overheidssturing naar omgevingssturing.

Per 'waarde' zijn omgevingsdoelen vastgesteld om de waarden inhoud te geven. De waarden en bijbehorende omgevingsdoelen bepalen de richting voor de toekomstige Omgevingsvisie en geven tevens inhoud voor de programmadoelen van de gemeentelijke begroting. Voor het thema Ruimte betreft het dan de programma's 1.1 'Vitale leefomgeving' en 1.2 'Beheer fysieke leefomgeving'. Voor de onderhavige ontwikkeling is binnen het thema ruimte het navolgende programmadoel relevant: Op basis van programmadoel 3, bedrijvigheid in balans met de omgeving, is er oog voor de transitie van het landelijke gebied.

Bedrijvigheid in balans met omgeving

De gemeente Peel en Maas biedt ruimte voor ontwikkeling van functies zonder ruimtelijke kwaliteiten uit het oog te verliezen. De gemeente biedt ruimte voor ontwikkeling waarbij rekening wordt gehouden met bestaande ruimtelijke kwaliteiten maar ook aspecten als veiligheid en milieu. Daarbij zorgt de gemeente voor verbindingen en balans tussen de verschillende functies en sluiten we aan bij lange termijn doelen en ambities. Kwaliteiten staan hierbij centraal in plaats van het automatisch scheiden van functies. Dit werkt de gemeente gebiedsgericht uit in de Omgevingsvisie.

Agrarische bedrijvigheid en recreatie en toerisme zijn de belangrijkste dragers van het landelijk gebied. Als gevolg van onder andere schaalvergroting, de verwachting dat veel agrarische bedrijven gaan stoppen en klimaatverandering doet zich een aantal veranderingen voor in het landelijk gebied. Dit biedt kansen en uitdagingen. De gemeente verbindt waar het kan en scheidt waar het moet. De gemeente ondersteunt de transitie naar een footprintloze landbouw door de kwetsbare landschappen te beschermen, maar ook nieuwe karaktervolle productielandschappen te ontwikkelen.

Aan de Rongvenweg 14 is reeds jarenlang een varkenshouderij gevestigd. De bestaande stallen 1, 2 en 3 zijn gelegen direct aansluitend aan het gemeentelijke Landbouwontwikkelingsgebied "Egchelse Heide". De bestaande stallen 4a en 4b en de nieuw te bouwen stal 5 zijn gelegen binnen het gemeentelijke LOG. Deze gebieden zijn aangewezen, juist om ruimte te bieden aan ontwikkeling van intensieve veehouderij.

De ontwikkeling van het bedrijf vindt daarom plaats op de juiste plek. Daarnaast wordt de ontwikkeling landschappelijk ingepast waardoor de landschappelijke kwaliteiten van de omgeving worden versterkt. Het initiatief is daarmee passend binnen de notitie Waardenoriëntatie en kaderstelling.

Delegatiebesluit VVGB uitgebreide omgevingsvergunningen

In de raadsvergadering van 23 maart 2021 is besloten dat voor ontwikkelingen van intensieve veehouderijen boven de 1,5 hectare de gemeenteraad een Verklaring Van Geen Bedenkingen (VVGB) dient af te geven. Voor de gebiedsontwikkeling in het LOG-Egchel is aangegeven dat deze regel niet geldt. In dit geval hoeft er dus niet om een VVGB gevraagd te worden.

Omgevingsvisie Peel en Maas

De gemeente Peel en Maas heeft op 5 juli 2022 de Omgevingsvisie Peel en Maas vastgesteld. De Omgevingsvisie geeft een visie over de fysieke leefomgeving op hoofdlijnen voor de gehele gemeente. De visie gaat voer de woon- en leefomgeving en de mensen die daarin samenleven, werken, ondernemen en verblijven. De omgevingsvisie blijft een dynamisch document. Op dit moment is de eerste versie van de omgevingsvisie opgesteld, met het bestaande beleid als uitgangspunt. De komende jaren werkt de gemeente verder waar dat nodig is en evalueert of aanpassing nodig of wenselijk is.

De gehele gemeente is opgedeeld in deelgebieden met ieder hun eigen waarden en kenmerken. Aanvullend aan deze waarden hanteert de gemeente een aantal overkoepelende waarden die niet gebiedsafhankelijk zijn. Dit zijn de waarden die de basis vormen; zelfsturing, diversiteit en duurzaamheid.

Volgens de kaart is het projectgebied gelegen in een grootschalig open ontginningslandschap. Dit zijn de open landschappen met een rationele ontsluitingsstructuur, met verspreid een klein bosje of een houtsingel. Het deelgebied is van grote waarde voor de landbouw. De dynamiek van de landbouw is kenmerkend voor dit landschap. Bebouwing is beperkt aanwezig en bestaat vooral uit boerderijen.

In de Omgevingsvisie wordt geen nieuwe koers vastgelegd. De reeds ingezette koers uit de kaderstellingen en de beleidsdocumenten wordt samen in één document gevoegd. Dit alles is samengebracht in 6 opgaven van beleid, waarvan de eerste 3 overkoepelend zijn:

1. Zo worden we duurzamer; Het realiseren van een duurzame toekomstige gemeente, duurzaamheid wordt opgesplitst in de deelonderwerpen: klimaatadaptie, energietransitie en circulariteit. Bij iedere ruimtelijke ontwikkeling en bij nieuwe initiatieven dient gekeken te worden naar de mogelijke adaptieve maatregelen op het gebied van onder andere hittestress of wateroverlast. Daarnaast wordt gekeken naar de mogelijkheden voor het (lokaal) opwekken van duurzame energie en het inzetten op circulariteit.

2. Een gezonde en veilige leefomgeving; De gemeente zet in op gezondheid en veiligheid als belangrijke afwegingsfactoren bij ruimtelijke plannen. Het gaat hierbij om aspecten zoals luchtkwaliteit, hittestress, gezondheid maar ook het stimuleren van de bewoners tot meer bewegen en ontmoeten.

3. Het versterken van natuur en biodiversiteit; Een groene en gezonde leefomgeving draagt bij aan een positieve gezondheid en het goede leven. Ruimtelijke ontwikkelingen dienen gerealiseerd te worden met een meerwaarde voor de natuur en de biodiversiteit, waarbij natuurinclusief bouwen de norm is.

4. Goed wonen voor iedereen; De gemeente zet in op het in balans brengen van de vraag en het aanbod van woningen ten behoeve van vitale gemeenschappen. De juiste woning op de juiste plek en met de juiste kwaliteit. De gemeente blijft in gesprek met het dorpsoverleg, initiatiefnemers en ontwikkelaars over het thema wonen. Het doel is een leefomgeving te creëren die rekening houdt met het veranderde klimaat en daarnaast

bijdraagt aan de gezondheid, biodiversiteit en veiligheid van de inwoners. Woningen worden in principe toegevoegd in de kernen, bij voorkeur op herstructureringslocaties, alsmede het faciliteren van passende woonruimte voor diverse doelgroepen.

5. Toekomstgericht ondernemen; Uitgangspunt is ondersteunen in de transitie naar een circulaire, waarden gedreven economie en kenniscirculatie. Een toekomstbestendige economie zorgt voor welvaart en draagt bij het goede leven in Peel en Maas. Gemeente faciliteert lokale bedrijven, die geworteld zijn in de samenleving, met bijzondere aandacht voor de agrarische sector, het MKB en recreatie en toerisme. Daarnaast wordt ingezet op herstructurering boven uitbreiding en het hergebruik van leegstaand agrarisch vastgoed voor recreatie/toerisme en bedrijvigheid.

6. Balans in het buitengebied. Een van de belangrijkste economische dragers van het buitengebied is de land- en tuinbouw binnen Peel en Maas. De gemeente stimuleert het faciliteren van kringloop- en natuurinclusieve landbouw dat leidt tot een verbetering van de omgevingskwaliteit. Het doorontwikkelen van grootschalige agrarische bedrijvigheid is toegestaan in gebieden waar dit passend is op basis van een gebiedsgerichte aanpak, uitbreiding gaat gepaard met een tegenprestatie. Ook wordt gestimuleerd op hergebruik c.q. herbestemming van leegstaand/leegkomend agrarisch vastgoed onder voorwaarde dat er sprake is van kwaliteitswinst in de vorm van een bijdrage aan de doelen/speerpunten. Via de win-win regeling zijn er ook beperkte mogelijkheden voor de inzet van woningbouw om leegstand tegen te gaan. Bij hergebruik c.q. herbestemming is de sloop van overvloedige gebouwen een belangrijk uitgangspunt.

De opgaven dienen in samenhang van elkaar gezien te worden, waarbij met name de eerste drie overkoepelende opgaven als leidende principes gelden. Bij elke ontwikkeling dient bekeken te worden hoe een bijdrage aan deze drie opgaves geleverd kan worden.

De voorgenomen ontwikkeling heeft betrekking op het doorontwikkelen van een bestaand varkenshouderij bedrijf in een grootschalig open ontginningslandschap dat door de gemeente is aangewezen als een Landbouwonwikkelingsgebied. Het betreft daarom een ontwikkeling op de juiste locatie (doelstelling 6). Daarbij besteedt initiatiefnemer aandacht aan het aspect duurzaamheid (doelstelling 1), er wordt (veel) meer energie opgewekt dan gebruikt binnen het bedrijf en er wordt verwarmd middels toepassing van warmtepompen. Daarnaast worden er technieken toegepast die de emissie van ammoniak en geur beperken.

De beoogde ontwikkeling is daarmee passend binnen de doelstellingen uit de Omgevingsvisie Peel en Maas.

Conclusie

Het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid bieden ontwikkelingsmogelijkheden voor daadkrachtige agrarische bedrijven ter plaatse vanwege de gunstige ligging in het buitengebied.

De bestaande stallen aan de Rongvenweg zijn deels gelegen in het verwevingsgebied, deels in het landbouwonwikkelingsgebied. De nieuwe bebouwing wordt opgericht in het Landbouwonwikkelingsgebied. Aan intensieve veehouderijen worden in dergelijke gebieden juist uitbreidingsmogelijkheden geboden. Uitbreiding van het bedrijf dient echter wel te voldaan aan de voorwaarden die gesteld zijn in de gemeentelijke structuurvisie. De uitbreiding van het bedrijf gaat gepaard met een landschappelijke inpassing die in overleg met de gemeente Peel en Maas tot stand is gekomen.

3 PROJECTPROFIEL

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het initiatief uitgebreid beschreven en beargumenteerd. Aan de hand van de milieutekening is de beoogde stal gevisualiseerd. Ook de locatie waar het bedrijf is gesitueerd komt aan bod, alsook de te treffen landschappelijke kwaliteitsverbeteringen.

3.2 Gebiedsbeschrijving

Het projectgebied ligt aan de Rongvenweg in het buitengebied van Egchel in de gemeente Peel en Maas. De locatie is gelegen in het agrarisch gebied tussen de kern Egchel en het afwateringskanaal. De locatie is goed ontsloten. De afstand tot de kern Egchel bedraagt ongeveer 1.200 meter.



Afbeelding 3. Luchtfoto projectgebied en omgeving

Van oudsher maakte het projectgebied en omgeving onderdeel uit van een grootschalig heidegebied (woeste gronden), doorsneden door paden en karresporen, maar vrij van bebouwing. Halverwege de 19^e eeuw werden grote delen van deze woeste gronden bebost ten behoeve van de mijnbouw in Zuid-Limburg, waar een grote

behoefte bestond aan hout om de mijnen te stutten. Het bos is geleidelijk aan in de 20^e eeuw verdwenen en zijn de gronden ontgonnen ten behoeve van de landbouw.

Eind jaren zeventig, begin jaren tachtig zijn er in de omgeving een aantal varkenshouderijen opgericht. Deze hebben zich in de loop der jaren doorontwikkeld tot de huidige omvang.



Afbeelding 4. Situatie 1927, locatie was nog heide



Afbeelding 5. Situatie 1955, landbouwgronden

Aan de Rongvenweg is inmiddels sprake van een grootschalig en open landschap, te typeren als een jonge heideontginning.



Afbeelding 6: bedrijf vanuit noordwestzijde gezien (Melkweg). Links op de foto wordt de nieuwe stal gerealiseerd.

In zuidelijke en oostelijke richting bevinden zich enkele woningen. Deze liggen op ruime afstand van de veehouderij. De meest dichtbij gelegen niet agrarische woning (Melkweg 12) ligt op een afstand van 340 meter.

3.3 Projectbeschrijving

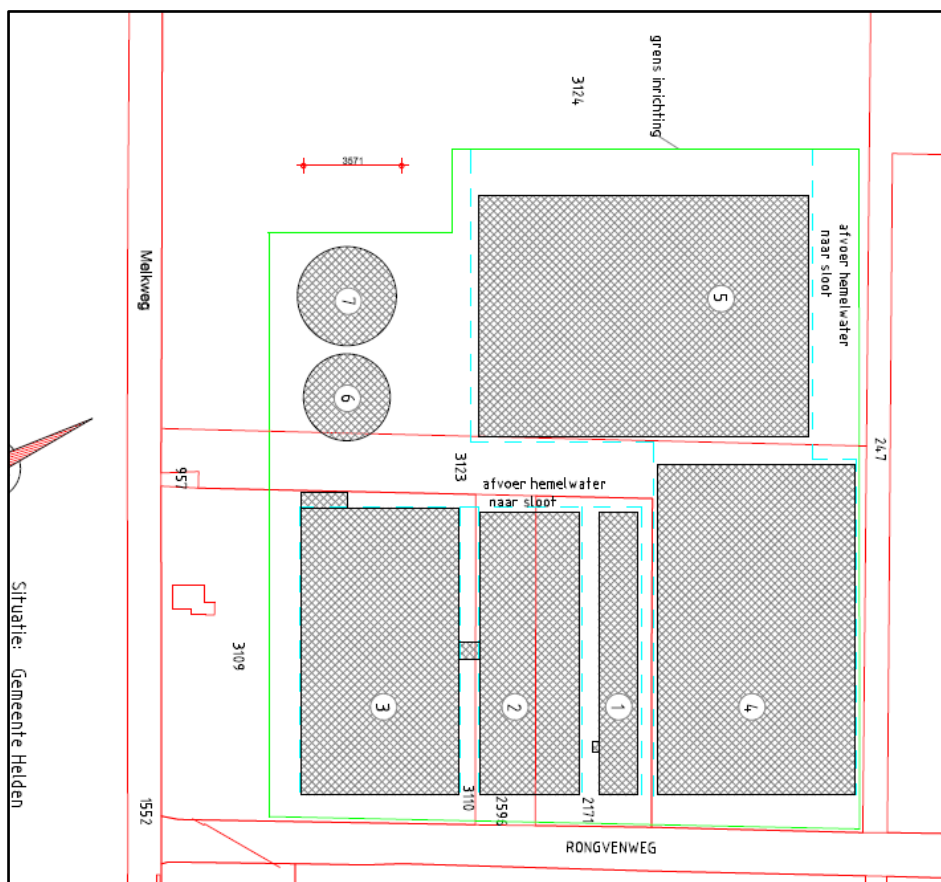
De firma exploiteert binnen de gemeente Peel en Maas een aantal varkenshouderijen. Middels onderhavige aanvraag wordt er vergunning gevraagd voor de bouw van een nieuwe varkensstal en het plaatsen van 2 mestsilo's. Voornemen is om de nieuwe stal en mestsilo's ten westen/noordwesten van de bestaande stallen te bouwen.

Het gebouw heeft een breedte van 87.8 meter waarbij de lengte uitkomt op 120 meter. Deze stal biedt plaats aan 898 kraamzeugen. Aan de zijkant wordt een uitbouw geplaatst van 25 x 5 meter. Hierin wordt een kantoorruimte/kantine/hygiënesluis met bijbehorende voorzieningen gerealiseerd.

De nieuwe stal wordt voorzien van een emissiearm stalsysteem waarbij de mest wordt opgevangen in een gekoelde mestpan. Door het koelen van de mest neemt de emissie van geur en ammoniak af. Bijkomend voordeel is dat het klimaat in de stal voor mens en dier in de stal ook beter is omdat emissies vroegtijdig beperkt worden.

Voornemen is om de nieuwe daken te voorzien van zonnepanelen in het kader van een duurzame bedrijfsvoering. Op de bestaande daken zijn momenteel al ruim 1800 zonnepanelen geplaatst. Daarmee is het bedrijf ruim zelfvoorzienend.

De gevels worden uitgevoerd in een metselwerk, boven de goothoogte wordt in de kopgevels antraciet damwandbeplating toegepast. De bestaande stallen zijn van eenzelfde kleuren voorzien zodat een uniforme uitstraling ontstaat.



Afbeelding 7: bestaande en nieuwe bebouwing. Nummer 5 is de nieuwe stal en nummers 6 en 7 de nieuwe mestsilo's.

De 2 mestilo's hebben een hoogte van respectievelijk 3,5 en 4 meter boven maaiveld en een diameter van 31,6 en 36 meter. De kleinste silo heeft een inhoud van 3.000 m³, de grootste silo een inhoud van 4.000 m³.

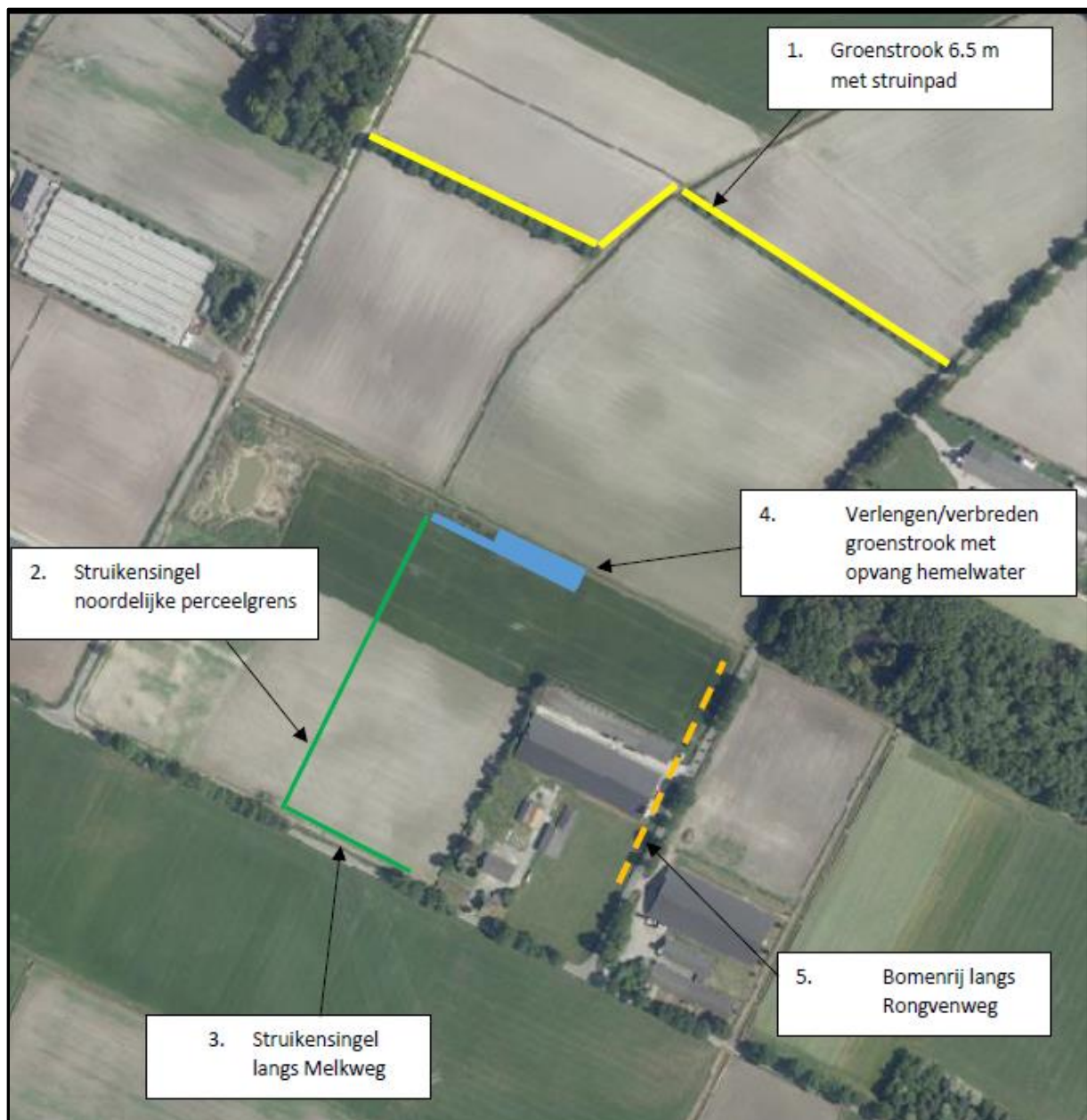
De nieuw te bouwen stal wordt gerealiseerd op het kadastrale perceel, gemeente Helden, sectie H, nummer 3124. De mestilo's liggen op grotendeels op perceelsnummer 3124 en voor een klein deel op perceelsnummer 3123. Het te bebouwen perceel is momenteel onbebouwd en in gebruik als akker. De bestaande bebouwing is gelegen op de percelen gemeente Helden, sectie H nummers 2171, 2596, 3109, 3110 en 3123.

Bij ontwikkeling van veehouderijen dient tevens beoordeeld te worden of er sprake is van een volwaardig bedrijf. Bij agrarische bedrijven is het gebruikelijk om dit te beoordelen aan de hand van SO-normen (Standaardbedrijfsopbrengst). Om de bedrijfsomvang in SO te kunnen kwalificeren, heeft het LEI vervolgens het begrip "Standaardverdien capaciteit" (SVC) geïntroduceerd. In de beoogde situatie komt de bedrijfsomvang uit op een SVC van 612.200 euro. Bedrijven met een SVC van meer dan 250.000 euro worden gekwalificeerd als een "zeer groot bedrijf". Er kan dus gesteld worden dat er sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf. Daarmee zijn de overige locaties buiten beschouwing gelaten.

3.4 Landschappelijke inpassing

Op de locatie hebben de afgelopen periode een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden in de vorm van het verlenen van omgevingsvergunningen voor de bouw van stallen en de realisatie daarvan. Bij de laatste procedure is er een landschappelijk inpassingsplan (bijlage 3) opgesteld waarbij het bedrijf in een aantal stappen volledig in de omgeving ingepast zou worden.

Op basis van het gemeentelijke kwaliteitskader dient er 10% van het nieuwe bouwvlak ingepast te worden. In onderhavige procedure wordt er formeel gezien geen bouwvlak toegekend, er wordt tenslotte een omgevingsvergunning verleend voor de bouw van een nieuwe stal. Het bestaande bouwvlak vermeerderd met het vlak waarop de nieuwe bebouwing komt te liggen heeft een oppervlak van 48.700 m². Hiervan dient 10% landschappelijk ingepast te worden, derhalve 4.870 m². Het opgestelde inpassingsplan (bijlage 3) omvat voor onderhavige fase 1.583 m² aan inpassingsmaatregelen. Daarmee wordt voldaan aan de Structuurvisie en het kwaliteitskader.



Afbeelding 8. Visualisatie landschappelijke inpassing

3.5 Conclusie

Met de bouw van de beoogde stal ontstaat een bedrijf dat een ruimschoots voldoende omvang heeft. De locatie aan de Rongvenweg beschikt dan over een moderne en efficiënte bedrijfsvoering. Door de landschappelijke inpassing van het gehele bedrijf wordt de beoogde bebouwing op een juiste manier in het landschap geïntegreerd.

Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan er geen overwegende bezwaren tot het realiseren van de beoogde stal.

4. SECTORALE ASPECTEN

4.1 Inleiding

Met de realisatie van de beoogde bebouwing dient rekening gehouden te worden met (milieu-)aspecten vanuit de omgeving en op de omgeving. Het onderzoek naar de milieuaspecten bodem, geluid, lucht, externe veiligheid en milieuzonering voor het projectgebied wordt in de navolgende paragrafen beschreven. Eveneens is gekeken naar de gevolgen van de stal voor de aspecten archeologie, leidingen en infrastructuur, natuur en landschap, flora en fauna, waterhuishouding en verkeer. De hieruit voortkomende bevindingen worden in onderstaande paragrafen toegelicht.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Voor de te bebouwen locatie is er ten tijde van aankoop door de gemeente Peel en Maas een historisch vooronderzoek (bijlage 4) uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt dat er geen aanwijzingen zijn gevonden die aanleiding geven een verontreiniging op de onderzoekslocatie te verwachten. In de tussenliggende periode is het perceel uitsluitend in gebruik geweest voor agrarische productie. Op basis van het vooronderzoek en de terreininspectie wordt gesteld dat er milieuhygiënisch géén belemmeringen bestaan voor de voorgenomen bouwplannen op de locatie. De onderzoeksresultaten geven géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

4.2.2 Geluid

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen. In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid geldt van 30 kilometer per uur geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Industrielawaai

In het kader van een “goede ruimtelijke ordening” dient gemotiveerd te worden dat door de agrarische bedrijfsactiviteiten sprake is van een “aanvaardbaar woon- en leefklimaat” ten opzichte van omliggende woningen.

Een akoestisch onderzoek (bijlage 5: Akoestisch onderzoek Exlan Rapportnummer EX.20.1286) is uitgevoerd om te onderzoeken of de ontwikkeling mogelijk is voor wat betreft het aspect Industrielawaai. Het doel van het onderzoek is tweeledig:

- enerzijds is in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) beoordeeld in hoeverre de beoogde uitbreiding inpasbaar is in de lokale omgeving;
- daarnaast zijn in het kader van de Wet milieubeheer (Wmb) de optredende geluidbelasting naar de omgeving bepaald en getoetst.

Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat:

1. Ter plaatse van de beoordelingspunten wordt voldaan aan het langtijdgemiddelde geluidsniveau, zowel in de dag-, avond- als nachtperiode;
2. Ter plaatse van de beoordelingspunten wordt voldaan aan de grenswaarden voor het maximale geluidsniveau, zowel in de dag-, avond- als nachtperiode;
3. Het hoogst equivalente geluidsniveau bij omliggende woningen ten gevolge van verkeersaantrekkende werking voldoet aan de voorkeursgrenswaarde.

Uit het onderzoek volgt dat de inrichting vanuit akoestisch oogpunt en met inachtneming van bovenstaande alleszins inpasbaar is in de omgeving.

Wegverkeerslawaaï

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder (Wgh). In de Wgh is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft, met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u geldt.

In dit geval is er sprake van de oprichting van een varkensstal en 2 mestilo's. Deze bebouwing is niet te beschouwen als een geluidsgevoelig object. Derhalve hoeft er geen onderzoek plaats te vinden naar wegverkeerslawaaï.

Het aantal extra verkeersbewegingen van en naar de inrichting (zie paragraaf 4.8) is dusdanig klein dat er geen sprake is van indirecte verkeershinder.

4.2.3 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit 2007 vormt het toetsingskader voor stofconcentraties in de lucht bij ruimtelijke ontwikkelingen. In de Wet Luchtkwaliteit worden wettelijke luchtkwaliteitsnormen genoemd van de luchtverontreinigende stoffen: stikstofdioxiden (NO₂ en NO_x (als NO₂)), koolmonoxide (CO), fijnstof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb).

Volgens deze wet dient rekening gehouden te worden met de grenswaarden voor deze stoffen. Voor het bepalen van de luchtkwaliteit en het overschrijden van eventuele grenswaarden, wordt de immissie van betreffende componenten inzichtelijk gemaakt. De grenswaarden geven een niveau van de buitenluchtkwaliteit aan dat, in het belang van de bescherming van de gezondheid van mens en milieu, binnen een bepaalde termijn moet zijn bereikt.

De concentratie van de vier stoffen koolmonoxide (CO), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂) en lood (Pb) in de buitenlucht is van nature zo laag dat voor deze stoffen geen overschrijding van de grenswaarde wordt verwacht. Voor deze stoffen kan worden voldaan aan de gestelde grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit 2007. Vanwege de hoge achtergrondconcentraties worden voor PM₁₀ (24-uurgemiddelden) en, in mindere mate, NO₂ de grenswaarden in grote delen van Nederland overschreden. Indien een inrichting PM₁₀ en/of NO₂ emitteert, is het noodzakelijk dat de bijdrage van deze inrichting aan de achtergrondniveaus inzichtelijk wordt gemaakt. Het betreft de immissieniveaus buiten de terreingrenzen van de inrichting.

Het programma ISL3a berekend de gemiddelde jaarconcentratie aan fijnstof (bijlage 6) van verschillende woningen in de omgeving, veroorzaakt door de agrarische activiteiten op het bedrijf in de nieuwe situatie. Deze waarden zijn inclusief een zeezoutcorrectie, welke voor deze omgeving is gesteld op 1 µg/m³, en 2 overschrijdingsdagen. De concentratie zoals deze uit de ISL3a berekening komen moet zodoende aangepast worden middels het aftrekken van deze zeezoutcorrectie (1 µg/m³ en 2 dagen). De fijnstof norm is maximaal 40 µg/m³ exclusief zeezout, en het aantal overschrijdingsdagen op jaarbasis betreft maximaal 35 dagen.

De meest nabij gelegen en hoogst belaste woning betreft de woning Rongvenweg 8. De belasting op deze woning komt in de beoogde situatie uit op maximaal 15.81 µg/m³ (excl. zeezoutcorrectie). Er wordt derhalve voldaan aan de norm. Het aantal overschrijdingsdagen komt op deze woning uit op 6 dagen exclusief zeezoutcorrectie, 4 dagen inclusief zeezoutcorrectie. Ook aan deze norm wordt voldaan.

Voor PM2,5 geldt de volgende grenswaarde: 25 µg/m³, als jaargemiddelde concentratie. Voor de veehouderij zijn hierin nog geen emissiefactoren voor PM2,5 vastgesteld. Uit analyses van het Planbureau voor de Leefomgeving (PBL) blijkt dat wanneer vanaf 2011 aan de grenswaarden voor PM10 wordt voldaan, er naar verwachting in 2015 ook aan de grenswaarde voor PM2,5 zal worden voldaan. Dit betekent dat wanneer uit het luchtonderzoek blijkt dat zich in de onderzochte zichtjaren geen overschrijdingen van de jaar- en 24-uursgemiddelde grenswaarden voor PM10 voordoen, op basis van de huidige wetenschappelijke inzichten aangenomen mag worden dat in het onderzoeksgebied geen overschrijdingen zullen optreden van de jaargemiddelde concentratie voor PM2,5 vanaf 2015 (bron: Handreiking rekenen aan luchtkwaliteit 2011).

De toename van het verkeer van en naar het bedrijf draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de concentratie fijn stof in de buitenlucht. Dit wordt gebaseerd op de NIBM tool van Infomil.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		6
Aandeel vrachtverkeer		33,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Tabel 3: uitdraai invoer NIBM tool Infomil

Gelet op bovenstaande zijn er geen negatieve gevolgen te verwachten voor de luchtkwaliteit. Samenvattend wordt geconcludeerd dat er in de nieuwe bedrijfssituatie wordt voldaan aan de luchtkwaliteitseisen.

4.2.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderijen vormt het toetsingskader voor geur afkomstig van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderijen (hierna Wgv genoemd) en bijbehorende Regeling geurhinder en veehouderijen (hierna Rgv genoemd).

Een individuele berekening van de effecten van geur op omliggende woningen vanuit het bedrijf zijn gemaakt met het programma V-Stacks vergunning (bijlage 7). Het bedrijf heeft in de bestaande situatie een geuremissie van 126.970 geureenheden. De geuremissie neemt in de beoogde situatie toe tot 141.490 geureenheden. In onderstaande tabel is voor de nieuwe situatie de wettelijk maximale geurbelasting en de nieuwe berekende geurbelasting van het bedrijf aangegeven voor de meest bepalende gevoelige objecten. Volledigheidshalve is ook de bestaande geurbelasting inzichtelijk gemaakt.

Gevoelig object	Maximale geurbelasting	Bestaande geurbelasting	Belasting in aangevraagde situatie
Hoekerstraat 15	3.0	2.0	2.1
Jacobusstraat 16	3.0	2.3	2.3
Kempstraat 37	3.0	2.3	2.4
Jacobusstraat 55	3.0	2.3	2.3
Jacobusstraat 73	3.0	2.2	2.2
Rongvenweg 8	5.5	5.2	5.2
Rongvenweg 5	5.5	4.1	4.0
Melkweg 12	14.0	9.1	9.1
Rand kern Egchel 1	3.0	2.3	2.4
Rand kern Egchel 2	3.0	2.5	2.5
Rand kern Egchel 3	3.0	2.3	2.4
Rand kern Egchel 4	3.0	2.2	2.3

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de berekende geurbelasting in de nieuwe situatie ten opzichte van woningen van derden voldoet aan de maximale geurbelasting. In de nieuwe situatie wordt derhalve voldaan aan de Wet geurhinder veehouderijen.

Cumulatieve effecten

Om de effecten van de ontwikkeling in beeld te brengen is er middels het programma V-Stacks gebied een berekening gemaakt van de bestaande en gewenste situatie (bijlage 8). Hiermee worden de cumulatieve effecten van geur inzichtelijk gemaakt. Hiertoe zijn alle veehouderijen die binnen een straal van 2 km rond het projectgebied liggen en beschikken over een vergunning voor het houden van dieren die in regeling geurhinder beschikken over een geuremissiefactor opgenomen. Tevens zijn alle geurgevoelige objecten binnen een straal van 2 km rond de inrichting opgenomen. Deze gegevens zijn afkomstig uit een database beschikbaar gesteld door de gemeente Peel en Maas.

Uit de opgestelde berekeningen met V-stacks gebied blijkt dat ter plaatse van 23 geurgevoelige objecten sprake is van een wijziging van de categorie woon- en leefklimaat. In tabelvorm zien de wijzigingen er als volgt uit:

Ligging object	Aantal objecten	Categorie bestaand	Categorie beoogd
Kern	12	Redelijk goed	Goed
Bufferzone kern	4	Goed	Zeer goed
Buitengebied	3	Goed	Zeer goed
	1	Slecht	Tamelijk slecht
	1	Redelijk goed	Goed
	2	Redelijk goed	Matig

Voor het buitengebied geldt een streefkwaliiteit van de categorie “matig”. Bij het merendeel van de wijzigingen betreft het een verbetering van de categorie woon- en leefklimaat. Bij 2 woningen in het buitengebied “verschuift” de categorie van “redelijk goed” naar “matig”. Dit is een verslechtering van categorie, maar passende binnen de gewenste streefkwaliiteit.

Voor de bebouwde kom geldt dat er sprake is van een streefkwaliiteit “goed”. Uit de tabel hierboven blijkt dat ter plaatse van de bebouwde kom uitsluitend verbeteringen van de categorie woon- en leefklimaat plaatsvinden en geen verslechtingen.

Gemeentelijke geurverordening

De gemeente Peel en Maas beschikt over een eigen geurverordening. Deze verordening is opgesteld voor het gebied rondom de kern Egchel, dit om het woon- en leefklimaat in deze kern en het aansluitende ontwikkelgebied te borgen. Deze verordening is op 29 september 2015 door de gemeenteraad vastgesteld. Deze verordening legt normen op die betrekking hebben op de voorgrondbelasting. De voorgrondbelasting wordt geregeld in de Wabo, onderdeel milieu. Deze vergunning wordt gelijktijdig met onderhavige afwijking van het bestemmingsplan behandeld door de gemeente Peel en Maas. Aangezien uit de opgestelde berekeningen met V-stacks vergunning blijkt dat er wordt voldaan aan de voorgrondbelasting wordt er daarmee ook voldaan aan de bepalingen uit de gemeentelijke geurverordening.

Conclusie

Op basis van de opgestelde geurberekeningen kan gesteld worden dat er zowel individueel als cumulatief sprake is van een aanvaardbare ontwikkeling, die voldoet aan de geurregelgeving.

4.2.5 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Voor een varkenshouderij (Fokken en houden van varkens) geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst een richtafstand van 200 m voor geur, 30 m voor stof en 50 m voor geluid in acht moet worden genomen ten opzichte van milieugevoelige functies, zoals woningen. Aan alle richtafstanden (waaronder geur) wordt voldaan. De meest nabij gelegen woning (Melkweg 12) ligt op een afstand van ongeveer 318 meter van de rand van de inrichting. Zoals uit paragraaf 4.2.4 blijkt wordt er tevens voldaan aan de norm voor voorgrondbelasting van geur.

Er is dus sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving van de veehouderij, ook na ontwikkeling van de locatie. Verder zijn er geen indicaties die zouden kunnen veronderstellen dat er ter plaatse geen sprake zou kunnen zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.2.6 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden te worden met het aspect externe veiligheid. Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van omgevingsvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voorts regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De normen voor het risico dat burgers mogen lopen als gevolg van een ongeval met transport van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRVGS). Op basis van

deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegennet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone.

Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico, vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

Zoals al aangegeven is, wordt getoetst aan een plaatsgebonden- en een groepsrisiconorm die bepalen wat de maximale kans op dodelijke slachtoffers mag zijn in geval van een incident. Deze normen hebben het karakter van grenswaarden (zijnde het maximaal toelaatbaar risico) en richtwaarden in het milieubeleid. Voor ontwikkelingen die plaatsvinden binnen het invloedsgebied van de risicovolle activiteit geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht geldt ongeacht of normen worden overschreden.

Uitgangspunt voor het beleid is dat burgers voor de veiligheid in hun woonomgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico): er mogen zich dus geen kwetsbare bestemmingen bevinden binnen de zone van het maximaal toelaatbaar risico. De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (groepsrisico) moet expliciet worden afgewogen en verantwoord.

Op basis van de risicokaart van de provincie Limburg kan geconcludeerd worden dat er geen relevante risico's in de directe omgeving van het projectgebied aanwezig zijn. Het aspect externe veiligheid is derhalve niet van toepassing voor de realisatie van het bouwplan.

4.2.7 Milieueffectrapportage

Op 1 juli 2010 is de Wet Modernisering m.e.r. in werking getreden. Deze wet wijzigt de Wet milieubeheer daar waar het gaat om de procedures en de wettelijke bepalingen aangaande het (al dan niet verplicht) opstellen van een milieueffectrapport (MER) en heeft tot doel de regelgeving te vereenvoudigen. Samenhangend hiermee is op 1 april 2011 het besluit tot wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. In de Wet milieubeheer is opgenomen in welke gevallen het maken van een MER verplicht is. Een activiteit waarbij bepaalde dieraantallen worden overschreden kan direct een MER of eerst een m.e.r.-beoordeling benodigd zijn, maar ook een activiteit waarvoor een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 verplicht is.

Dieraantallen

De Wet milieubeheer schrijft voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een veehouderij met meer dan 85.000 mestkuikens, 60.000 hennen, 3.000 mestvarkens of 900 zeugen het opstellen van een MER verplicht is. Hiervan is met onderhavig plan geen sprake. Het plan omvat immers een uitbreiding met een omvang van 898 (kraam)zeugen.

Naast deze MER-plicht geldt voor veehouderijen met minder en / of andere landbouwhuisdieren een m.e.r.-beoordelingsplicht. Deze dierenaantallen zijn opgenomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r.. Als de drempelwaarden in de D-lijst niet worden overschreden dient een toets te worden uitgevoerd of belangrijke milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De drempelwaarden bij activiteiten in D.14 (agrarische activiteiten, met in het bijzonder vleesvarkens) bedragen:

- maximaal 2.000 vleesvarkens
- maximaal 3.750 gespeende biggen
- maximaal 750 fokzeugen

De drempelwaarden worden met de nieuwe activiteit overschreden. De nieuwe activiteit bestaat uit het bouwen van een nieuwe varkensstal voor 898 kraamzeugen. Een m.e.r.-beoordeling is daarom benodigd. Deze m.e.r.-beoordeling is op 8 mei 2020 bij de gemeente Peel en Maas ingediend.

Passende beoordeling

Een passende beoordeling is verplicht bij een plan dat significante gevolgen kan hebben op de kwaliteit van een Natura2000-gebied. Binnen een zone van 10 km rondom het projectgebied ligt, op een afstand van 5,4 km het Habitatrichtlijngebied het Leudal, op een afstand van 6,7 kilometer het Habitatrichtlijngebied het Swalmdal, op 7,8 km het Vogel- en Habitatrichtlijngebied de Mariapeel en op 8,4 kilometer het Vogel- en Habitatrichtlijngebied de Groote Peel.

Met de bouw van de beoogde stal is een toename van het aantal dieren gemoeid. Echter in de bestaande stal 1 wordt het aantal dieren verlaagd. Op bedrijfsniveau neemt de emissie van ammoniak daardoor af van 8874.84 kg NH₃ (vergund in Wnb vergunning met kenmerk 2017-202945) naar 7321.7 kg NH₃ (waarvan 7313.98 kg NH₃ uit het houden van dieren).

De effecten van emissies worden berekend met het rekenprogramma AERIUS-calculator. Met dit programma zijn de benodigde berekeningen gemaakt. De beoogde situatie in de Wnb aanvraag komt overeen met onderhavige aanmeldnotitie. Uit de opgestelde berekening (bijlage 9: berekening Aeries calculator) blijkt dat er ter plaatse van de grens van 25 km kleine effecten optreden (Weerter- en Budelerbergen en Strabrechtse Heide & Beuven). Op alle overige gebieden is er sprake van een gelijkblijvende danwel afnemende depositie. De kleine toenames op grote afstand zijn te beschouwen als “randeffecten”. Daarmee is er in deze procedure geen passende beoordeling noodzakelijk.

Op grond van de uitspraak “Logtsebaan” is er voor de beoogde wijziging geen sprake van een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming. Het wijzigen van het bedrijf wordt beschouwd als “intern salderen”.

4.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze het waterhuishoudkundig systeem in het projectgebied opgebouwd is en hoe rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan de benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

Beleidskader

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Limburg, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de drietrapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

Het waterbeleid in het POL2014 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Waterplan. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

De waterkundige waarden zijn in het POL2014 weergegeven op de kaarten 'Regionaal water' en 'Ondergrond'. Conform de kaart 'Regionaal water' zijn aan het projectgebied geen specifieke waterhuishoudkundige waarden toegekend. De Egchelhoekebeek die ten oosten van het perceel ligt heeft de aanduiding AEF beek. Dit zijn de beken met een algemeen ecologische functie. Blijkens de kaart 'Ondergrond' is er geen sprake van specifieke aanwezige waarden.

Het integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2014. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhang bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Kenmerken van het watersysteem (huidige situatie)

Bodemgesteldheid en grondwater

De bodem in het projectgebied is tamelijk vlak. De maaiveldhoogte bedraagt ongeveer 31.10 meter + NAP. De originele bodem bestaat volgens de bodemkaart van Nederland uit een moerige eerdgrond welke voornamelijk is opgebouwd uit een zanddek en een moerige tussenlaag op zand. De afzettingen, waarin deze bodem is ontstaan, behoren geologisch gezien tot de Formatie van Boxtel.

Ten behoeve van het LOG zijn in de directe nabijheid van het perceel Rongvenweg 14 een tweetal boringen gemaakt. Deze boringen laten ten tijde van het bodemonderzoek een grondwaterstand zien van 0,80 tot 0,90 meter beneden maaiveld. Op basis van de gemeten grondwaterstanden in het LOG en TNO-peilbuizen in de buurt is voor het LOG een GHG bepaald van 0,70 meter beneden maaiveld. Deze GHG wordt ook worden aangehouden voor het perceel Rongvenweg 14. Rekening houdende met het feit dat het perceel Rongvenweg circa 0,50 meter hoger ligt dan het maaiveld van het LOG kan voor de infiltratievoorziening gerekend worden met een diepte van 1,20 meter beneden maaiveld (na ophoging).

Om ter plaatse te kunnen infiltreren is het van belang de waterdoorlatendheid (k-waarde) van de bodem ter plaatse van infiltratievoorziening te kennen. De k-waardenkaart van het waterschap zou hierbij een eerste indruk kunnen geven. Deze kaart is echter van indicatieve aard. Hieraan kunnen geen “waarheden” worden ontleend. In het verleden is geconstateerd dat de werkelijke k-waarden sterk kunnen afwijken van deze kaart. Ten behoeve van het LOG zijn in de directe nabijheid van het perceel Rongvenweg 14 een tweetal boringen gemaakt. Op deze twee boorpunten is ten tijde van het bodemonderzoek een k-waarde onderzoek gedaan. Er is in beide boorpunten is een k-waarde gemeten van 0,07 meter/dag. Dit is zeer slecht te noemen. Het valt niet aan te nemen dat ter plaatse van de infiltratievoorziening op het perceel Rongvenweg 14 afwijkende k-waarden zullen worden geconstateerd. Het bovenstaande houdt in dat er nauwelijks gesproken kan worden van een infiltratievoorziening, maar meer van een retentievoorziening.

In een voorziening met een overloop op het oppervlaktewater, zoals hier het geval is moet een dynamische buffer worden gerealiseerd die geschikt is om een bui van die éénmaal in de tien jaar voorkomt, te kunnen herbergen. Boven de dynamische buffer dient een waakhoogte van 0,50 meter aanwezig te zijn. Bij een bui $T=100$ mag de voorziening tot aan de rand gevuld zijn. De leegloop van de voorzieningen naar het oppervlaktewater, in beheer en eigendom van het waterschap en/of gemeente, mag geschieden met een capaciteit van maximaal 1 l/s/ha verhard oppervlak. Bij de berekening van de inhoud van de voorziening mag geen rekening worden gehouden met de infiltratiecapaciteit van de bodem en voornoemde afvoercapaciteit. Verzocht wordt voor dit plan, analoog zoals dit het geval is voor het LOG, de waakhoogte terug te brengen tot 0,20 meter.

De retentievoorziening wordt voorzien van een overloop naar het oppervlaktewater in beheer en eigendom bij het Waterschap Limburg (dus geen lozing op gemeentesloot). De leegloop van de infiltratievoorziening naar het oppervlaktewater, zal geschieden met een capaciteit van maximaal 1 l/s/ha verhard oppervlak en moet, wegens de slechte waterdoorlatendheid, onder in de infiltratievoorziening geschieden.

Oppervlaktewater

Aan de oostzijde van het perceel ligt de Egchelhoekebeek. Dit is een waterschapssloot die een Algemeen Ecologische Functie heeft. Het hemelwater afkomstig van de bestaande stallen wordt momenteel vertraagd op deze sloot geloosd via de eigen zaksloot met overloop naar het oppervlaktewater.

Afvalwater / riolering

Het afvalwater uit de hygiënesluis wordt gesloosd op het gemeentelijke riool. Het water dat vrijkomt bij het reinigen van de stallen en voertuigen wordt opgevangen in de mestkelder en samen met de dierlijke mest afgevoerd.

Grondwaterbescherming

Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals vastgelegd in de Omgevingsverordening Limburg 2014.

Water in relatie tot de gewenste ontwikkeling (nieuwe situatie)

Algemeen

Na realisatie van onderhavig plan zijn er in totaal 31.996 m² aan daken en 6.650 m² aan verhardingen op het perceel aanwezig. Iedere toename van verhard oppervlak dient zoveel mogelijk 'hydrologisch neutraal' te geschieden. Het waterschap hanteert hiervoor vuistregels waarmee op basis van de toename van verharding een wateropgave kan worden bepaald.

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en / of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging.

Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem of geheel worden geïnfiltreerd in de bodem. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van een project of handeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand.

Hemelwaterafvoer / hemelwaterberging

De compenserende waterberging wordt vorm gegeven door het aanleggen van een retentievoorziening, waarbij het hemelwater kan worden geïnfiltreerd. Gezien de hoge grondwaterstand wordt er vertraagd geloosd op de Egchelhoekebeek middels een overloop. Er wordt middels deze overloop maximaal 1 liter/sec/ha geloosd. Voor het vertraagd lozen is in het verleden reeds een vergunning verleend door het Waterschap. Met de gemeente Peel en Maas is overeengekomen dat het hemelwater afkomstig van 20.000 m² aan daken en verhardingen geloosd kan worden op de centrale wateropvang ten noorden van de locatie.

Voor de wijze van opvang van het hemelwater en de hoeveelheden die verwerkt dienen te worden wordt verwezen naar het landschappelijk inpassingsplan in bijlage 3. Het Waterschap Limburg heeft een vergunning afgegeven voor het vertraagd lozen van het hemelwater op het oppervlaktewater (kenmerk 2023-Z1116).

Waterkwaliteit

Ten aanzien van de waterkwaliteit zijn er een aantal aspecten om in acht te nemen:

- af te koppelen dakoppervlakken mogen niet worden vervaardigd van uitlogende bouwmaterialen.
- af te koppelen verhardingen (wegen, parkeervoorzieningen en stoepen) kunnen verontreinigingen bevatten. Door tussenkomst van olie- / slibafscheidende kolken, of een voldoende brede berm passage dient de kwaliteit van het afgevoerde hemelwater te worden gewaarborgd.

- Aanvrager draagt er zorg voor dat het erf wordt schoongehouden zodat er geen mest of strooisel in het water terecht kan komen.

Voor het (indien benodigd) toepassen van een bronbemaling zal er tijdig contact gezocht worden met het waterschap Peel en Maasvallei.

4.4 Kabels en leidingen

Grotere kabels en leidingen krijgen in een bestemmingsplan veelal een planologische beschermingszone door middel van een dubbelbestemming. Hiermee wordt de bedrijfszekerheid en de veiligheid van de betreffende leiding gewaarborgd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan is er geen sprake van een dergelijke dubbelbestemming in of in de nabijheid van het projectgebied. Blijkens kaarten van Gasunie, TenneT en Waterschapsbedrijf Limburg bevinden er zich in het projectgebied geen belangrijke (ondergrondse) leidingen. Aan de noordzijde van het perceel loopt een hoogspanningsleiding. De nieuwe stal ligt ruim buiten de beschermingszone van de hoogspanningsleiding. Voor de mestsilo's is een advies opgevraagd bij Tennet. Deze hebben bij brief van 22 februari 2023 (bijlage) een toestemmingsbesluit afgegeven.

4.5 Wet natuurbescherming

De Europese natuurwetgeving is in Nederland, op het gebied van soort- en gebiedsbescherming, uitgewerkt in de Wet natuurbescherming (Wn). Deze wet heeft tot doel alle in Nederland in het wild voorkomende planten- en diersoorten en natuurgebieden (Natura2000-gebieden) te beschermen en in stand te houden.

Natura2000

De Wet natuurbescherming is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet regelt aanwijzing, beheer en bescherming van gebieden die vanwege bijzondere natuurwaarden zijn aangewezen als Natura2000-gebied.

Het bedrijf beschikt over een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming. Deze heeft kenmerk 2017-202945 en omvat een ammoniakemissie van 8.874,84 kg NH₃. In de beoogde situatie neemt de emissie af tot 7.321,7 kg NH₃.

De effecten van emissies worden berekend met het rekenprogramma AERIUS-calculator. Met dit programma zijn de benodigde berekeningen gemaakt. De beoogde situatie in de Wnb aanvraag komt overeen met onderhavige aanmeldnotitie. Uit de opgestelde berekening (bijlage 9: berekening Aerijs calculator) blijkt dat er ter plaatse van de grens van 25 km kleine effecten optreden (Weerter- en Budelerbergen en Strabrechtse Heide & Beuven). Op alle overige gebieden is er sprake van een gelijkblijvende danwel afnemende depositie. De kleine toenames op grote afstand zijn te beschouwen als "randeffecten". Daarmee is er in deze procedure geen passende beoordeling noodzakelijk.

Op grond van de uitspraak "Logtsebaan" is er voor de beoogde wijziging geen sprake van een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming. Het wijzigen van het bedrijf wordt beschouwd als "intern salderen".

Toetsing

Binnen een straal van 10 kilometer rondom het bedrijf zijn de volgende Natura2000-gebieden gelegen, te weten:

- Habitatrichtlijngebied Leudal (afstand +/- 5400 meter)
- Habitatrichtlijngebied Swalmdal (afstand +/- 7200 meter)

- Habitat- en Vogelrichtlijngebied Groote Peel (afstand +/- 8400 meter)
- Habitat- en Vogelrichtlijngebied Mariapeel (afstand +/- 7800 meter)



Afbeelding 9. Ligging bedrijf in relatie tot de Natura2000-gebieden (bedrijfslocatie rode punt)

Voor deze gebieden dient beoordeeld te worden wat de effecten van de ontwikkeling zijn op de Natura2000 gebieden in de omgeving. Met de effectenindicator kunnen de effecten die kunnen optreden in beeld gebracht en nader beschreven. Hieronder wordt aan de hand van deze indicator ingegaan op de mogelijke effecten:

1. **Oppervlakteverlies**

Het kenmerk van oppervlakteverlies is een afname van het beschikbaar oppervlak als leefgebied voor soorten en/of habitattypen. Door afname van het beschikbare oppervlak neemt ook het aantal individuen van een soort af. Om duurzaam te kunnen voortbestaan moet elke soort uit een minimum aantal individuen bestaan.

Binnen de Natura2000 gebieden zijn alle habitattypen en beschermde broedvogels gevoelig voor oppervlakteverlies. De varkenshouderij ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van het betreffende Natura2000-gebied. De aard van de ontwikkelingen op het bedrijf hebben geen directe invloed op de omvang danwel leiden niet tot een afname van de oppervlakte van het Natura2000-gebied. Vanuit het bedrijf zijn er geen effecten voor wat betreft oppervlakteverlies.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

2. *Versnippering*

Van versnippering is sprake als het leefgebied van soort uiteenvalt. Als het leefgebied niet meer voldoende groot is voor een populatie, of individuen van een populatie kunnen de verschillende leefgebieden niet meer bereiken, neemt de duurzaamheid van de populatie af.

Binnen de Natura2000 gebieden zijn alle habitattypen en beschermde broedvogels gevoelig voor versnippering.

De varkenshouderij ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van het betreffende Natura2000-gebied. De aard van de ontwikkelingen op het bedrijf hebben geen directe invloed op de begrenzing of doorsnijding van het Natura2000-gebied. Vanuit het bedrijf zijn er geen effecten voor wat betreft versnippering.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

3. *Verontreiniging*

Er is sprake van verontreiniging als er verhoogde concentraties van stoffen in een gebied voorkomen, welke stoffen onder natuurlijke omstandigheden niet of in zeer lage concentraties aanwezig zijn. Bij verontreiniging is sprake van een zeer brede groep van ecosysteem/gebiedsvreemde stoffen: organische verbindingen, zware metalen, schadelijke stoffen die ontstaan door verbranding of productieprocessen, straling (radioactief en niet radioactief), geneesmiddelen, endocrien werkende stoffen etc. Deze stoffen werken in op de bodem, grondwater en lucht.

Binnen de Natura2000 gebieden zijn alle habitattypen en beschermde broedvogels gevoelig voor verontreiniging.

De varkenshouderij ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van het betreffende Natura2000-gebied. Er is geen sprake van toename van exogene stoffen die een effect kunnen hebben op de kwaliteit van het Natura2000-gebied. Er is geen toename van straling of uitstoot van stoffen vanuit de stallen (anders dan ammoniak). Vanuit het bedrijf zijn er geen significant negatieve effecten voor wat betreft verontreiniging.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

4. *Verdroging*

Verdroging uit zich in lagere grondwaterstanden en/of afnemende kwel. De actuele grondwaterstand neemt dan af ten opzichte van de gewenste / huidige grondwaterstand.

Nieuwe verhardingen binnen het projectgebied dienen hydrologisch neutraal ontwikkeld te worden. Dit houdt in dat voor de bouw van de beoogde stal overtollig hemelwater naar een retentievoorziening wordt geleid. Het

hemelwater krijgt daar de kans te infiltreren om de grondwatervoorraden aan te vullen. Bij extreme regenval kan het hemelwater vertraagd afstromen naar het oppervlaktewater. Er zijn daarmee geen negatieve effecten te verwachten voor wat betreft verdroging.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

5. *Verstoring door geluid*

Verstoring door geluid houdt verstoring door onnatuurlijke geluidsbronnen in; permanent zoals geluid van wegverkeer danwel tijdelijk zoals geluidsbelasting bij evenementen. Geluid is een hoorbare trilling, gekenmerkt door geluidsdruk en frequentie.

Gevoelig voor verstoring door geluid zijn uitsluitend vogelsoorten. De belangrijkste geluidproducerende bronnen op het bedrijf zullen zich beperken tot de in werking zijnde luchtwassers c.q. ventilatoren, aanvoer van voer, afvoer van mest, aan- en afvoer van dieren en afvoer van kadavers. De varkenshouderij ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van betreffende Natura2000-gebieden. Het is onmogelijk dat geluidsemissies vanuit het bedrijf ter plaatse van het Natura2000-gebied waarneembaar zijn of tot een verstoring door geluid leiden.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

6. *Verstoring door licht*

Verstoring door licht houdt verstoring door verlichting in. Gevoelig voor verstoring door licht zijn alle vogelsoorten.

Het is onmogelijk dat verlichting vanuit het bedrijf ter plaatse van het Natura2000-gebied waarneembaar zijn of tot een verstoring door licht leiden.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

7. *Bewuste verandering soortensamenstelling*

Er is sprake van bewust ingrijpen in de natuur door herintroductie van soorten, introductie van exoten, uitzetten van vis, inzaaien van genetisch gemodificeerde organismen etc..

Alle habitattypen in de Natura2000 gebieden zijn gevoelig voor veranderingen in de soortensamenstelling. De beschermde soorten zijn daarvoor niet gevoelig.

Er vinden geen ingrepen op de soortensamenstelling plaats door de ontwikkeling van het bedrijf. Er vindt geen introductie of herintroductie plaats van soorten binnen of buiten de varkenshouderij. Daarmee zijn eventuele effecten ook uit te sluiten.

Blijkens deze toets blijkt dat de aanwezigheid van het bedrijf en de bouw van de nieuwe stal geen significant negatieve gevolgen te hebben voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura2000-gebieden.

Groote Peel:	geen effect
Mariapeel:	geen effect
Leudal:	geen effect
Swalmdal:	geen effect

4.6 Flora en fauna

De Wet natuurbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten.

Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Dat betekent dat o.a. opzettelijke verstoring niet is toegestaan. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet naast de zorgplicht ook rekening gehouden worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten. Komen soorten van de beschermingsregimes voor dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op deze beschermde soorten. Treden er effecten op dan dient er gekeken te worden of er passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats te garanderen.

Om het voorkomen van flora en fauna aan te tonen ter plaatse en het effect van de bedrijfsontwikkeling hierop te onderzoeken is een quickscan flora & fauna uitgevoerd voor het plangebied door het IVN (bijlage 10).

Gelet op de gevonden en te verwachten ecologische waarden in relatie tot de bedrijfsontwikkeling is de verwachting dat realisatie van het plan uitvoerbaar is. Voorafgaand en tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden dient echter wel het bepaalde in de natuurwetgeving in acht te worden genomen, hetgeen in dit geval goed mogelijk is. Overtredingen ten aanzien van broedvogels kunnen worden voorkomen door rekening te houden met het broedseizoen. Verder dient te allen tijde de zorgplicht in acht te worden genomen.

Op basis van de quickscan flora & fauna wordt vervolgonderzoek naar het voorkomen van verschillende soortgroepen niet noodzakelijk geacht. Tevens is er geen sprake van het indienen van een ontheffingsaanvraag voor overtreding van verbodsbepalingen in de Wet natuurbescherming ten aanzien van het verstoren van vaste rust- en verblijfplaatsen.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

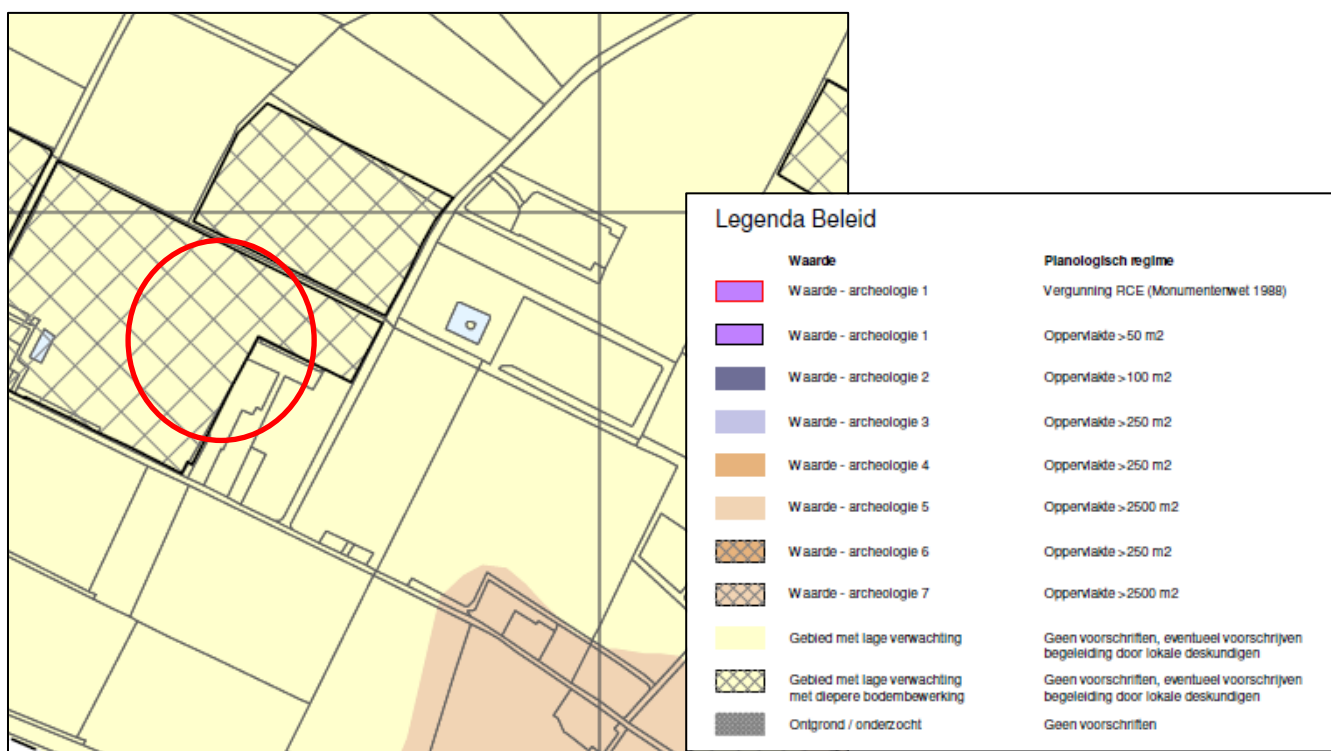
Cultuurhistorie

Volgens de kaart van de Kennisinstructuur Cultuurhistorie zijn er in of in de nabijheid van het projectgebied geen objecten gelegen met een cultuurhistorische waarde.

Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992).

De gemeente Peel en Maas heeft haar archeologiebeleid vastgelegd in een verstoringskaart. Deze kaart is hieronder weergegeven. Uit de kaart blijkt dat er sprake is van een lage archeologische verwachtingswaarde met diepere grondbewerkingen.



Afbeelding 10. Uitsnede kaart archeologische waarden

De gemeente Peel en Maas heeft haar eigen archeologisch beleid doorvertaald in het bestemmingsplan buitengebied. Gebieden waar mogelijk archeologische waarden aanwezig zijn hebben in het bestemmingsplan een dubbelbestemming gekregen. Afhankelijk van de verwachtingswaarde zijn er verstoringsoppervlakten opgenomen. Wordt bij een bouwplan die oppervlakte overschreden dan dient er een archeologisch onderzoek plaats te vinden.

Voor deze locatie is op de archeologische beleidskaart die onderdeel uitmaakt van de Structuurvisie Buitengebied er géén aanduiding op het perceel opgenomen. Er hoeft derhalve geen archeologisch onderzoek plaats te vinden.

In alle gevallen geldt dat indien archeologische materialen en/of sporen aangetroffen worden deze gemeld dienen te worden bij de gemeente Peel en Maas, conform Monumentenwet 1988, laatste wijziging van 1 september 2007, paragraaf 7, artikel 53 en verder.

4.8 Verkeer en parkeren

Het projectgebied ligt aan de Rongvenweg, een ontsluitingsweg in het buitengebied. De Rongvenweg komt via de Melkweg aan de zuidzijde uit op de Roggelseweg (N562) en aan de noordzijde via de Haambergweg op de Noordervaart (N275). De locatie is daarmee goed ontsloten.

De ruimtelijke ontwikkeling zal leiden tot een aantal extra verkeersbewegingen. Het gaat hierbij in hoofdzaak om transporten van voer, mest en dieren.

Door realisatie van het plan zullen het onderstaand aantal transporten extra plaatsvinden ten opzichte van de bestaande situatie:

- Maximaal 14 vrachtwagen en/of tractorbewegingen per week;
- Maximaal 28 bewegingen met personen/bestelauto's per week.

Parkeren en laden en lossen vindt, net zoals in de huidige situatie, plaats binnen de begrenzing van het projectgebied. Het erf beschikt hiervoor over een voldoende omvang.

4.9 Duurzaamheid

Binnen het bedrijf is veel aandacht voor duurzaam produceren. De recent gebouwde stallen voldoen beiden aan de Maatlat Duurzame Veehouderij (MDV). Deze duurzaamheid uit zich op meerdere fronten.

Op de bestaande daken zijn momenteel al ruim 1800 zonnepanelen geplaatst. Voornemen is om de nieuwe daken ook te voorzien van zonnepanelen. Waar in het verleden sprake was van een energie verbruikend bedrijf is er nu al sprake van een energie leverend bedrijf. Dat zal nog verder uitgebouwd worden. Naar verwachting zal het bedrijf van de totale stroomproductie ongeveer 20% voor de eigen bedrijfsvoering nodig hebben.

In de recent gebouwde stal is tevens een warmtewisselaar geplaatst. De ventilatielucht wordt deels door de warmtewisselaar gehaald. Met de vrijkomende warmte kunnen de bedrijfsruimtes verwarmd worden. In combinatie met een goede isolatie van de gebouwen hoeft er binnen het bedrijf nauwelijks meer gestookt te worden.

In de nieuwe stal wordt bij de aanbesteding van de bouw en inrichting gekeken en afgewogen welke maatregelen er genomen kunnen worden in het kader van duurzaamheid.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische en financiële uitvoerbaarheid

Conform artikel 6.2.1 Bro is sprake van een bouwplan. De gemeentelijke kosten voor onderhavig bouwplan bestaan uit de gemeentelijke plan- en apparaatskosten en eventuele tegemoetkomingen in schade. Deze kosten maken onderdeel uit van de verplicht door de gemeente te verhalen kosten (artikel 6.2.4 Bro).

Volgens artikel 6.12 Wro dient de gemeente ten tijde van het planologische besluit kostenverhaal te hebben verzekerd. Indien kostenverhaal niet anderszins is verzekerd dient de gemeente een exploitatieplan op te stellen om kostenverhaal te verzekeren. De gemeente en initiatiefnemer hebben een anterieure overeenkomst gesloten, zodat kostenverhaal ten tijde van vaststelling 'anderszins' is verzekerd.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling een overeenkomst te sluiten voor planschade. Gemeente Peel en Maas heeft met de initiatiefnemer tevens een overeenkomst gesloten omtrent de afwenteling van planschade.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning waarbij sprake is van strijd met het bestemmingsplan, dient ten behoeve van het voldoen aan het criterium van een goede ruimtelijke ordening, vooroverleg te worden gevoerd conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders daarom overleg plegen met andere gemeenten wiens belangen bij het initiatief betrokken zijn, het waterschap en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Van het vooroverleg kan worden afgezien indien de betrokken diensten aangeven dat overleg niet noodzakelijk is. Er hoeft geen overleg plaats te vinden met omliggende gemeenten.

Onderhavig plan is besproken met de bewoners van de locatie Melkweg 18. Tevens is het plan bekendgemaakt bij de eigenaren van de bedrijven aan de Melkweg 16 en de Horsten 20. Dit zijn de partijen die direct betrokken zijn bij het plan. Bewoners van Melkweg 18 zijn nauw betrokken bij het bedrijf en de ontwikkeling daarvan. Zij ondersteunen de verdere ontwikkeling van het bedrijf op deze locatie. De eigenaren van Melkweg 16 en de Horsten 20 betreffen eveneens exploitanten van agrarische bedrijven. Zij zijn van mening dat bedrijfsontwikkeling in en aansluitend aan het LOG binnen de geldende kaders mogelijk moet zijn. Daarbij is de beeldvorming van de maatschappij over de intensieve veehouderij een punt van aandacht.

De ontwerp omgevingsvergunning heeft vanaf gedurende 6 weken terinzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er wel/geen zienswijzen ingediend.

6 PROCEDURE

6.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd.

Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb. De Wabo geeft hierop enkele aanvullingen. Dit zijn onder andere:

- Aanvraag, ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit moeten op grond van zowel de Wabo als het Besluit omgevingsrecht (Bor) in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties worden toegestuurd. Te denken valt aan het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen afgeeft, de Inspectie, een ander bestuursorgaan dan het aangewezen bevoegd gezag, etc.
- Iedereen kan zienswijzen op het ontwerpbesluit indienen (art. 3.12 lid 5 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden mag éénmaal verlengd worden, met ten hoogste zes weken (art. 3.12 lid 8 Wabo).
- Indien er sprake is van een geval als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo (de toestemming uit de Wabo die in de plaats komt van het projectbesluit) wordt de kennisgeving van het ontwerpbesluit en de mededeling van het definitieve besluit in de Staatscourant geplaatst en gezonden aan de eigenaar van en eventuele beperkt gerechtigden op de in het ontwerpbesluit begrepen gronden, voor zover dat nodig is met het oog op de toepassing van artikel 85 van de onteigeningswet (art. 3.12 lid 2 Wabo jo. art. 6.14 lid 2 Regeling omgevingsrecht). De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012).

7 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

heeft op de locatie Rongvenweg 14 een bestaand varkenshouderijbedrijf. Ten behoeve van het voornemen om het bedrijf op deze locatie door te ontwikkelen in de vorm van de bouw van een nieuwe stal en het oprichten van twee mestilo's. De nieuwe stal biedt ruimte om 898 kraamzeugen te houden op een emissiearm stalsysteem. Dit betreft een gekoelde mestpan met 85% ammoniakemissiereductie.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied 1991" van de gemeente Peel en Maas is weliswaar sprake van een agrarische bestemming "Agrarische doeleinden", maar niet van een bouwvlak. De oprichting van de beoogde stal is derhalve op basis van het bestemmingsplan niet rechtstreeks toegestaan.

Medewerking een realisatie van het plan wordt verleend middels het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit betreft een buitenplanse afwijking waarvoor een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid bieden ontwikkelingsmogelijkheden voor daadkrachtige agrarische bedrijven ter plaatse vanwege de ligging in het buitengebied met als hoofdfunctie landbouw. De ontwikkeling van het bedrijf gaat gepaard met een landschappelijke inpassing.

Ten behoeve van de nadere motivering van het te nemen afwijkingsbesluit is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld. In deze onderbouwing is gemotiveerd dat uitbreiding van het bedrijf uit stedenbouwkundig en planologisch oogpunt aanvaardbaar is.

Op basis van het voorgaande wordt dan ook geconcludeerd dat de bouw van een nieuwe stal en mestilo's op de locatie Rongvenweg 14 in Egchel uit ruimtelijk oogpunt niet bezwaarlijk is.

BIJLAGEN

1. Milieutekening beoogde situatie
2. Overzicht dieren en emissies
3. Landschappelijk inpassingsplan
4. Historisch bodemonderzoek
5. Akoestisch onderzoek Exlan
6. ISL3a berekening
7. V-stacks vergunning berekeningen
8. V-stacks gebied berekeningen
9. Aeries berekeningen
10. Quicksan Flora en Fauna IVN