

Omgevingsvergunning
Varkenshouderij De Horsten

Gemeente Peel en Maas



Van Dun Advies BV

Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

KvK 180 61 619

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Plannaam: Varkenshouderij De Horsten
Gemeente: Peel en Maas
Datum: 15-10-2019, laatst gewijzigd 10-2-2020
Status: Concept
IMRO-code: NL.IMRO.1894.OMG0114-ON01

Opgesteld door: Van Dun Advies B.V.
Auteur: F. v.d. Aalst
Projectleider: P. Monster
Projectnummer: 16420-BA010

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Geldend planologisch regime.....	3
1.3 Procedure	3
1.4 Leeswijzer.....	3
2. PROJECTBESCHRIJVING	5
2.1 Bestaande situatie	5
2.2 Beoogde situatie.....	6
3. BELEIDSKADER.....	7
3.1 Nationaal beleid.....	7
3.2 Provinciaal beleid.....	7
3.2.1 POL2014.....	7
3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014.....	8
3.3 Gemeentelijk beleid	9
3.3.1 Structuurvisie Buitengebied	9
3.3.2 Structuurvisie 'Intensieve veehouderij en Glastuinbouw buitengebied'.....	10
3.3.3 Structuurvisie gebiedsontwikkeling Egchel.....	10
3.3.4 Gebiedsvisie LOG Egchelse Heide	10
3.3.5 Bredere gebruiksmogelijkheden LOG	11
3.3.6 Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas	11
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	12
4.1 Milieueffectrapportage	12
4.2 Waterhuishouding	12
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	12
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	13
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	14
4.3 Natuur	14
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	15
4.3.2 Wet natuurbescherming	16
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	17
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	17
4.4.2 Archeologie	17
4.5 Bedrijven en milieuzonering	18
4.6 Geur	19
4.6.1 Individuele hinder.....	19
4.6.2 Woon- en leefklimaat.....	19
4.7 Ammoniak.....	19
4.8 Geluid.....	19
4.9 Luchtkwaliteit	20
4.10 Volksgezondheid.....	20
4.11 Landschappelijke inpassing	20
4.11.1 Omgevingskenmerken	20
4.11.2 Landschappelijke inpassing	20
4.12 Bodemkwaliteit.....	21
4.13 Externe veiligheid	21
4.13.1 Regelgeving	21
4.13.2 Toetsing aan beleid	21
4.14 Verkeer en parkeren	21
4.15 Technische infrastructuur.....	22
5. UITVOERBAARHEID.....	23
5.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	23
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	23
6. PLANOLOGISCHE AFWEGING.....	24
7. BIJLAGEN.....	25

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer exploiteert aan De Horsten 20 een varkenshouderij. Op deze locatie is een biggenstal aanwezig waar 6.240 gespeende biggen worden gehouden. Daarnaast is aan de overzijde van de biggenstal een mestopslagvoorziening aanwezig waar tevens de mest vanuit de stal kan worden gescheiden in een dikke en dunne fractie.

Initiatiefnemer is voornemens om het varkensbedrijf uit te breiden door de bouw van een nieuwe biggenstal naast de bestaande stal en de realisatie van een nieuwe zeugenstal verderop aan De Horsten. In deze vergunningaanvraag is een situatietekening van de ligging van het beoogde bedrijf weergegeven.

De beoogde ontwikkeling is niet passend binnen het vigerende ruimtelijke plan wat van toepassing is op de locaties. Om deze reden wordt met deze aanvraag een afwijking van het bestemmingsplan aangevraagd om de beoogde uitbreiding van het bedrijf mogelijk te maken.

1.2 Geldend planologisch regime

Ter plaatse van de inrichting zijn 3 planologische situaties van toepassing:

Voor de bouw van de aanwezige biggenstal is in 2012 een omgevingsvergunning verleend met afwijking van het bestemmingsplan. Deze vergunning maakte het mogelijk om de vergunde stal in strijd met het vigerende bestemmingsplan te realiseren.

Ook ter plaatse van de mestsilo's en bijbehorende voorzieningen is een omgevingsvergunning verleend voor afwijken van het bestemmingsplan. Deze vergunning is tijdelijk verleend voor een periode van tien jaar (tot 20 februari 2029).

Ter plaatse van de beoogde zeugenstal is het vigerende bestemmingsplan het bestemmingsplan "Buitengebied Helden" zoals vastgesteld op 16 september 1991. In dit bestemmingsplan zijn de gronden bestemd als 'agrarische doeleinden gebied met landschappelijke openheid'. Daarnaast is het bestemmingsplan 'Ariba' zoals vastgesteld op 9 januari 2006 van toepassing.

Binnen het huidige planologische regime is de beoogde uitbreiding van de varkenshouderij niet mogelijk. Ook wordt met deze vergunningaanvraag de aanwezigheid van de mestopslagvoorziening en mestverwerking permanent aangevraagd.

1.3 Procedure

Voor het beoogde initiatief wordt een omgevingsvergunning aangevraagd bestaande uit de activiteiten milieu, bouw en afwijken bestemmingsplan. Voor een dergelijke aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing. Dit betekent dat wanneer de gemeente de vergunning wil verlenen deze eerst voor een periode van 6 weken als ontwerp ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken iedereen een zienswijze indienen bij de gemeente.

Nadat het ontwerp van de vergunning ter inzage heeft gelegen is het aan de gemeente om eventuele zienswijzen te betrekken bij de definitieve besluitvorming. Het is dan aan het college om een definitief besluit op de aanvraag te nemen

Nadat het besluit is genomen wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Rechtbank en eventueel later in hoger beroep bij de Raad van State.

1.4 Leeswijzer

In deze onderbouwing is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven.

In hoofdstuk 2 wordt de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

Tot slot wordt in hoofdstuk 5 een integrale planologische afweging genomen op het voornemen. Met deze onderbouwing kan het bevoegd gezag een besluit nemen op de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt ook verwezen naar stukken die onderdeel uitmaken van andere activiteiten die gelijktijdig in dezelfde aanvraag worden ingediend.

2. Projectbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen het plangebied.

2.1 Bestaande situatie

De projectlocatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Peel en Maas ten zuidwesten van de kern van Egchel. De locatie is gelegen in een aangewezen landbouwontwikkelingsgebied. Zoals in de inleiding is beschreven bestaat de projectlocatie uit 3 deellocaties. Op onderstaande afbeelding zijn deze deellocaties weergegeven.



Afbeelding 1: ligging projectlocatie

In de directe omgeving zijn voornamelijk andere agrarische bedrijven aanwezig. Zo is ten noorden van de bestaande tal een nertsenfokkerij aanwezig en zijn ten zuidoosten varkenshouderijen aanwezig.

Deelgebied 1:

Op deze locatie is de vergunde biggenstal aanwezig. In deze stal worden 6.240 gespeende biggen gehouden die worden aangevoerd van bedrijven elders. De omliggende landbouwgronden worden gebruikt voor het telen van akkerbouwgewassen.

Deelgebied 2:

Aan de overzijde van de bestaande biggenstal zijn twee mestsilos en verharding aanwezig. Deze verharding wordt gebruikt voor het bereiken van de silos en de plaatsing van de gehuurde mestscheider. Voor deze locatie is een vergunning verleend om ter plaatste maximaal 12x per jaar mest te scheiden in een dunne en dikke fractie. De mest is afkomstig van de biggenstal in deelgebied 1 en van een ander bedrijf van aanvrager elders in de gemeente. Er wordt geen mest van derden gescheiden op deze locatie. De dunne fractie wordt verpompt naar de mestsilo en de dikke fractie wordt tijdelijk opgeslagen in de opslagvoorziening. In onderstaande tabel is de opslagcapaciteit van de vergunde installatie weergegeven:

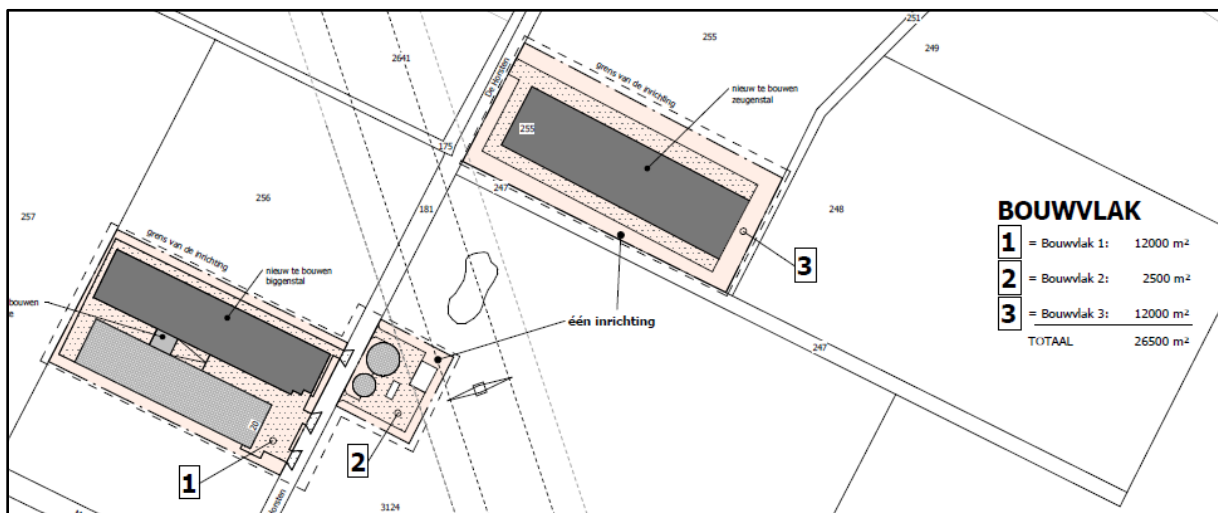
- drijfmest: mestsilo maximaal 1092 m³
- dunne fractie: silo maximaal 535 m³
- dikke fractie: opslagvoorziening 250 m³

Deelgebied 3:

Even verderop in de straat De Horsten is een landbouwperceel aanwezig waar initiatiefnemer voornemens is om een zeugenstal te realiseren. Dit perceel is momenteel in gebruik voor de teelt van gewassen. Er zijn ter plaatse geen bebouwing of verharding aanwezig.

2.2 Beoogde situatie

De voorgenomen ontwikkeling heeft met name betrekking op de uitbreiding van het aanwezige bedrijf door de bouw van een nieuwe biggenstal binnen deelgebied 1 en de bouw van een zeugenstal binnen deelgebied 3. Binnen deelgebied 2 vinden er geen bouwkundige wijzigingen plaats. Met deze aanvraag wordt een vergunning gevraagd om de activiteit binnen dit deelgebied permanent te laten plaatsvinden. Hier zal dan de mest van alle stallen die zijn opgenomen in de vergunning alsmede de mest van een andere locatie van aanvrager worden gescheiden in een dunne en dikke fractie. Door de mest van de andere locatie ook hier te scheiden vindt dit plaats op grotere afstand van de woonkern. Voor een beschrijving van de dieren aantallen in de nieuwe stallen en de indeling van deze stallen wordt verwezen naar de stukken behorende bij de activiteit milieu dat ook onderdeel is van deze aanvraag. De totale oppervlakte van de drie deelgebieden bedraagt 26.500 m², zie ook onderstaande afbeelding.



Afbeelding 2: oppervlakte deelgebieden

3. Beleidskader

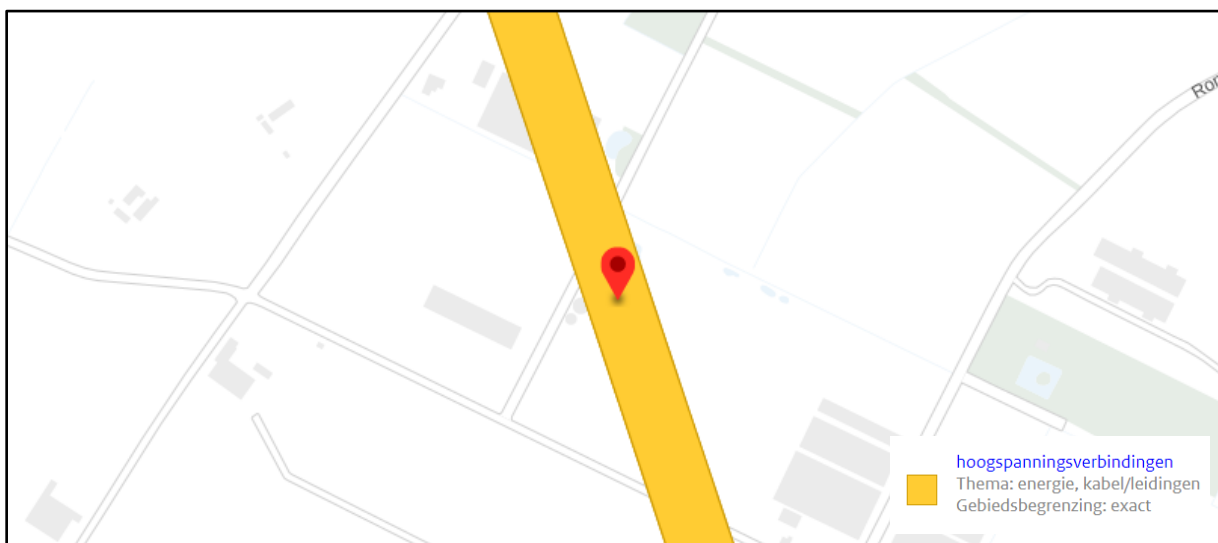
In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid.

3.1 Nationaal beleid

Het relevante nationaal ruimtelijk beleid bestaat uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en de regels die hieraan zijn gekoppeld in het Barro. Het beleid is beschreven in de structuurvisie. Hierbij wordt ingegaan op beleid van nationaal belang zoals rijkswegen, defensie, natuurnetwerk Nederland, en nationale luchthaven en havens.

De Barro vormt de juridische basis van het nationaal beleid rondom de ruimtelijke ordening. Het besluit bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. In de Barro staan regels omschreven voor bijvoorbeeld grote rivieren en defensie.

In de directe omgeving van de projectlocatie is een hoogspanningslijn aanwezig. Deze is opgenomen in het Barro, zie onderstaande afbeelding. Andere aanduidingen zijn niet opgenomen in het Barro.



Afbeelding 3: Uitsnede kaart Barro hoogspanningsverbindingen

In de regels in het Barro is opgenomen dat deze hoogspanningsverbinding dient te worden opgenomen in een vast te stellen bestemmingsplan zodat deze verbinding planologisch is verankerd. Andere voorwaarden zijn er voor deze hoogspanningsverbinding niet opgenomen in het Barro. Verdere regels binnen de Barro zijn niet van toepassing voor deze ontwikkeling.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Limburg is omschreven in de POL2014 en de omgevingsverordening Limburg 2014.

3.2.1 POL2014

Het POL 2014 is op 12 december 2014 vastgesteld. In het POL staat de ambitie voor de provincie Limburg weergegeven voor wat betreft de (fysieke) kwaliteit van het leef- en vestigingsklimaat en hoe deze behouden en versterkt kan worden.

Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, het versnellen van de energietransitie, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Afhankelijk van de bestemmingen en aanduidingen op de kaarten van het POL, kan een bepaalde locatie zich ontwikkelen. De volgende thematische kaarten zijn opgenomen in het POL: Zonering Limburg, Limburg Regionaal, Economie, Infrastructuur en bereikbaarheid, energie, Wonen en leefbaarheid, Natuur, Maasvallei, Regionaal water, Landschap en cultuurhistorie, Landbouw en Ondergrond.

Op de kaart 'Landbouw' heeft de projectlocatie de aanduidingen 'Buitengebied' en 'Ontwikkelingsgebied intensieve veehouderij' gekregen, zie onderstaande afbeelding. Binnen de andere kaarten zijn er geen specifieke aanduidingen opgenomen.

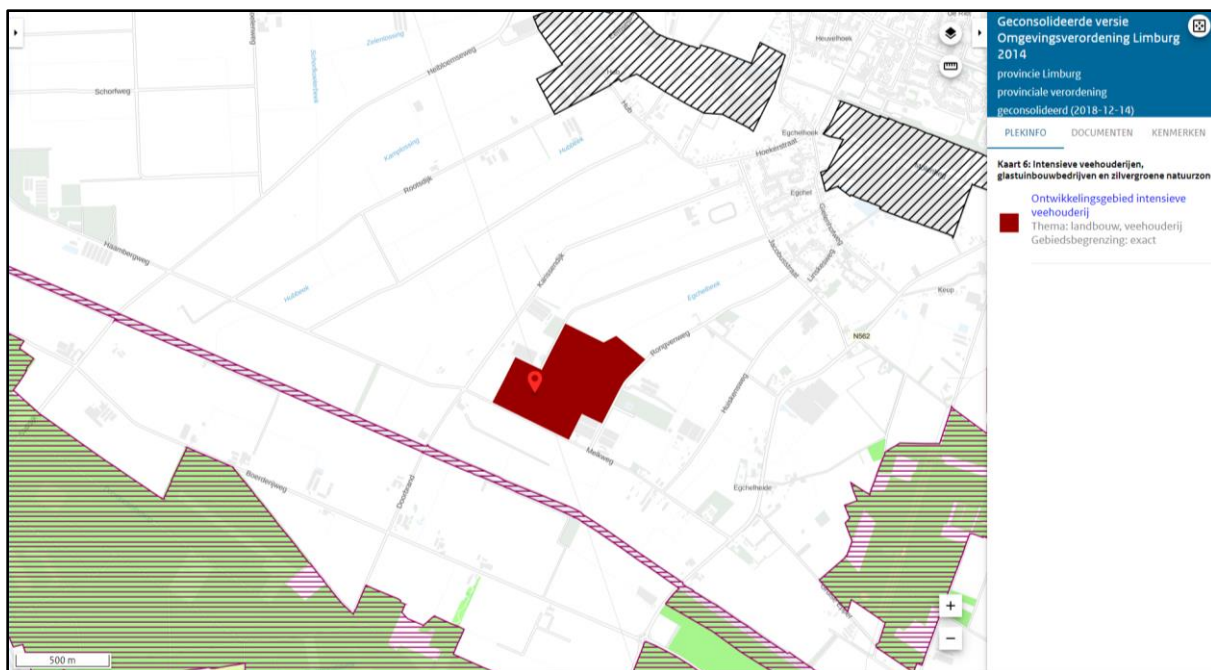


Afbeelding 4: Kaart Landbouw POL2014

Binnen het ontwikkelingsgebied intensieve veehouderij staat de ontwikkeling van de intensieve veehouderij voorop. In deze zones is nieuwvestiging van veehouderijen mogelijk. Regels omtrent ontwikkelingen van veehouderijen zijn verder opgenomen in de omgevingsverordening Limburg 2014

3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

De provinciale omgevingsverordening Limburg 2014 is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. De belangrijkste hoofdstukken waar de beoogde ontwikkeling mee te maken heeft zijn hoofdstuk 2 (ruimte) en hoofdstuk 3 (Natuur). Deze hoofdstukken worden nader toegelicht. Ander hoofdstukken zijn specifiek van belang op locaties waar de aanduidingen zijn gelegen. Hier is in onderhavige situatie geen sprake van.



Afbeelding 5: uitsnede kaart thema landbouw, veehouderij; omgevingsverordening Limburg 2014

In hoofdstuk 2 zijn regels opgenomen voor ruimtelijke ontwikkelingen die worden verankerd in een bestemmingsplan of omgevingsvergunning. Er zijn regels opgenomen voor stedelijke ontwikkelingen, ontwikkelingen nabij natuurgebieden en ontwikkelingen voor de intensieve veehouderij en glastuinbouwbedrijven. Omdat de beoogde ontwikkeling betrekking heeft op uitbreiding/vestiging van een varkenshouderij wordt getoetst aan de voorwaarden die zijn opgenomen in paragraaf 2.11.

Ten behoeve van deze paragraaf is de kaart met thema Landbouw, veehouderij van toepassing. Op deze kaart is de projectlocatie gelegen binnen de aanduiding 'ontwikkelingsgebied intensieve veehouderij'. Binnen deze aanduiding is nieuwvestiging en uitbreiding van een intensieve veehouderij toegestaan. De beoogde ontwikkeling ziet enerzijds op uitbreiding van de biggenhouderij door bouw van een tweede stal naast de bestaande biggenstal. Tevens vindt er nieuwvestiging van een zeugenhouderij plaats binnen deelgebied 3. Deze ontwikkelingen zijn dan ook niet strijdig met hoofdstuk 2 van de Omgevingsverordening.

Provinciale regels inzake bescherming van Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in paragraaf 3.1. In deze paragraaf zijn met name verplichtingen gesteld voor stalsystemen bij nieuwe stallen. Door te verplichten dat nieuwe stallen worden voorzien van emissiearme systemen die verdergaan dan de nationale regels wordt de stikstofdepositie binnen de Natura 2000-gebieden beperkt wat een positief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van habitats binnen de gebieden. Voor varkenshouderijen is in deze paragraaf opgenomen dat nieuwe stallen een minimale ammoniakreductie moeten bewerkstellingen van 85%. Doordat zowel de bestaande als nieuwe stallen zijn voorzien van een gecombineerd luchtwassysteem met 85% ammoniakreductie wordt aan deze voorwaarde voldaan.

De overige paragrafen in hoofdstuk 3 zijn niet relevant voor de beoogde ontwikkeling en worden om deze reden niet nader toegelicht.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke structuurvisies, specifieke visies voor het LOG Egchel en het bestemmingsplan.

3.3.1 Structuurvisie Buitengebied

Op 20 december 2011 is door de gemeenteraad van Peel en Maas de structuurvisie 'Buitengebied Peel en Maas'. Deze structuurvisie is een overkoepelend document bestaande uit verschillende deelaspecten.

In het structuurplan is de locatie gelegen in grootschalige open ontginningslandschap. Binnen dit landschap is ontwikkeling van landbouwbedrijven mogelijk mits ook rekening wordt gehouden met de landschappelijke kwaliteiten. Binnen het landbouwontwikkelingsgebied, waarbinnen de locatie ook is gelegen, zijn de ontwikkelingsmogelijkheden primair gericht op agrarische bedrijvigheid. Hier is uitbreiding en nieuwvestiging van agrarische bedrijven (zoals in onderhavige situatie) mogelijk.

Het archeologiebeleid is ook opgenomen binnen de structuurvisie. De projectlocatie is in dit beleid opgenomen binnen een gebied met lage archeologische verwachting. Nader archeologisch onderzoek is voor de beoogde ontwikkeling niet nodig.

3.3.2 Structuurvisie 'Intensieve veehouderij en Glastuinbouw buitengebied'

In de gemeentelijke structuurvisie 'Intensieve veehouderij en Glastuinbouw buitengebied' zijn de hoofdlijnen voor het te voeren ruimtelijke beleid voor de sectoren intensieve veehouderij en glastuinbouw opgenomen. Nieuwe initiatieven in deze sectoren worden getoetst aan dit beleidskader.

De hoofdlijn van het beleid zijn om ontwikkelingsruimte te geven aan bedrijven op duurzame locaties op afstand van de kernen.

Voor intensieve veehouderijen worden de meeste mogelijkheden geboden in de aanwezige LOG'en binnen de gemeente. Dit komt voor uit het provinciaal beleid en de reconstructieplannen. Ook nieuwvestiging van intensieve veehouderijen binnen het LOG is mogelijk.

De beoogde ontwikkeling van de intensieve veehouderij vindt plaats binnen het landbouwontwikkelingsgebied Egchelse Heide. Binnen dit gebied wordt volgens de structuurvisie ruimte gegeven aan de ontwikkeling van intensieve veehouderijen.

3.3.3 Structuurvisie gebiedsontwikkeling Egchel

Specifiek voor het buitengebied ten zuiden van Egchel heeft de gemeente op 7 februari 2012 de structuurvisie 'Gebiedsontwikkeling Egchel' vastgesteld. Deze structuurvisie geeft aan welke ontwikkelingen binnen het gebied toelaatbaar en wenselijk zijn. De doelstelling van deze gebiedsontwikkeling is op de leefbaarheid van het dorp Egchel te behouden. Het woon- en leefklimaat in de kern dient minimaal gelijk te blijven. Nieuwvestiging van veehouderijen is mogelijk mits andere knelpunten in de gemeente worden opgelost. Voor de projectlocatie is de visie voor het landbouwontwikkelingsgebied van toepassing. Het beeld is om het LOG in te richten als een 'agropark' waar bestaande en nieuwe veehouderijen zich kunnen ontwikkelen (onder randvoorwaarden).

Met deze ontwikkeling wordt een bestaande varkenshouderij uitgebreid en een nieuwe zeugenhouderij opgericht. Deze vormen van agrarische bedrijvigheid zijn passend binnen deze structuurvisie. Uit de geurberekening dat onderdeel uitmaakt van de aanvraag blijkt tevens dat het leefklimaat in de kern van Egchel aanvaardbaar blijft.

De beoogde ontwikkeling is passend binnen het beleid om ruimte te geven aan agrarische ontwikkelingen binnen het LOG.

3.3.4 Gebiedsvisie LOG Egchelse Heide

Specifiek voor het Landbouwontwikkelingsgebied Egchelse Heide heeft de gemeente een gebiedsvisie opgesteld. In deze visie is de ambitie van de gemeente voor het gebied beschreven. Daarnaast worden ook de landschappelijke randvoorwaarden voor ontwikkelingen binnen het gebied geschetst.

De beoogde ontwikkeling van het gebied is om een Agropark te realiseren, een complex van intensieve veehouderijen met een goede inpassing en goede ontsluiting. De toekomstvisie is ook om een gezamenlijke mestverwerking en energieopwekking te realiseren.

De beoogde ontwikkeling heeft betrekking op uitbreiding van een bestaande veehouderij. Voor het gehele bedrijf wordt er op de bestaande locatie met mestsilo's de mest verwerkt in een dikke en dunne fractie. Door oprichting van de stallen wordt invulling gegeven aan de ambities tot het oprichten van een Agropark. De locatie van de mestsilo's wordt vooralsnog gebruikt om enkel de mest te scheiden. Mogelijk in de toekomst kan deze locatie geschikt worden gemaakt voor verdere verwerking van de mest en het opwekken van energie uit de mest.

Het LOG is al ingepast door de gemeente. Daarnaast dienen de ondernemers zelf hun bouwvlak in te passen. Verderop in deze ruimtelijke onderbouwing wordt de landschappelijke inpassing van het gehele bedrijf nader toegelicht.

3.3.5 Bredere gebruiksmogelijkheden LOG

Op 29 september 2015 is door de gemeenteraad van Peel en Maas een besluit genomen over de invulling van het LOG Egchelse Heide. In dit besluit worden verbrede mogelijkheden mogelijk gemaakt voor het landbouwonwikkelingsgebied. Dit naar aanleiding van de ontwikkeling in de intensieve veehouderij en vernietiging van het bestemmingsplan voor het LOG door de Raad van State.

Als gevolg van dit besluit is het aan de gemeente om een nieuw bestemmingsplan voor te bereiden waarbij rekening wordt gehouden met de voorwaarden uit het besluit. Een van de voorwaarden is dat het bouwvlak per kavel niet meer mag bedragen dan maximaal 4 hectare waarbij aansluiting wordt gezocht met het bestemmingsplan 'Buitengebied'.

De beoogde ontwikkeling ziet op:

- uitbreiding van een kavel voor de bouw van een nieuwe biggenstal
- vestiging van een nieuwe zeugenstal op een nieuw kavel
- Permanent verankeren van de mestscheiding op een bestaand kavel met bijbehorende voorzieningen.

De totale oppervlakte van het beoogde bouwvlak van de gehele inrichting bedraagt 26.500 m². De beoogde ontwikkeling is dan ook niet strijdig met het genomen besluit uit 2015.

3.3.6 Kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas

Binnen de gemeente Peel en Maas dienen ruimtelijke ontwikkelingen ook bij te dragen aan de kwaliteit van het buitengebied. Om hiervoor handvaten te geven is het kwaliteitskader Buitengebied Peel en Maas vastgesteld. Bij iedere ontwikkeling dient ook een bijdrage te worden geleverd aan het omliggende landschap en milieu.

De projectlocatie is gelegen in grootschalig open ontginningslandschap. De inrichting bestaat uit rationele landschapsstructuren met grotendeels parallelle wegen. Met name ter plaatse van de Egchelse Heide (waar de projectlocatie is gelegen) is er sprake van een open landschap.

Voor intensieve veehouderijen wordt voor ontwikkelingsmogelijkheden verwezen naar andere beleidsdocumenten zoals deze eerder zijn beschreven in deze ruimtelijke onderbouwing. De ruimtelijke ontwikkeling dient wel passend binnen de omgeving te worden ingericht. Als richtlijn is opgenomen dat 10% van de oppervlakte van het bouwvlak gebruikt dient te worden voor de landschappelijke inpassing. Binnen het aanwezige landschapstype dient de openheid zo veel mogelijk behouden te blijven. Door concentratie van bebouwing is de versnippering beperkt. De bedrijven die wel gevestigd zijn in dit landschapstype mogen wel zichtbaar zijn maar de erven dienen wel goed ingepast te zijn. Hierdoor ontstaat een duidelijke scheiding tussen erf en landbouwgronden.

Om invulling aan het kwaliteitskader te geven is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld en als bijlage bij deze onderbouwing toegevoegd. De oppervlakte aan inpassing bedraagt 3.325 m². Omdat totale oppervlakte van het bouwvlak 26.500 m² bedraagt wordt voldaan aan 10% inpassing. In hoofdstuk 4 wordt een nadere toelichting gegeven op de landschappelijke inpassing van het initiatief.

Gelet op bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de beoogde ontwikkeling op projectlocatie passend is binnen het provinciale en gemeentelijke beleid.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed.

Voor de beoogde bedrijfsopzet dient een omgevingsvergunning, met o.a. de activiteit projectafwijakingsbesluit, te worden verleend. Een omgevingsvergunning wordt in het kader van het Besluit milieueffectrapportage aangemerkt als een project. In hetzelfde besluit staat vervolgens beschreven wanneer een project onder de m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht valt.

Omdat de beoogde uitbreiding de grenswaarden uit het Besluit milieueffectrapportage voor een m.e.r.-plicht niet overschrijdt is het voldoende om voorafgaand aan de aanvraag een MER-beoordelingsnotitie op te stellen waarop het bevoegd gezag een besluit neemt.

Voor de beoogde ontwikkeling is door het college van de gemeente Peel en Maas op 26 juli 2019 een besluit genomen naar aanleiding van een ingediende MER-beoordelingsnotitie. In dit besluit is geoordeeld dat er geen milieueffectrapport benodigd.

4.2 Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

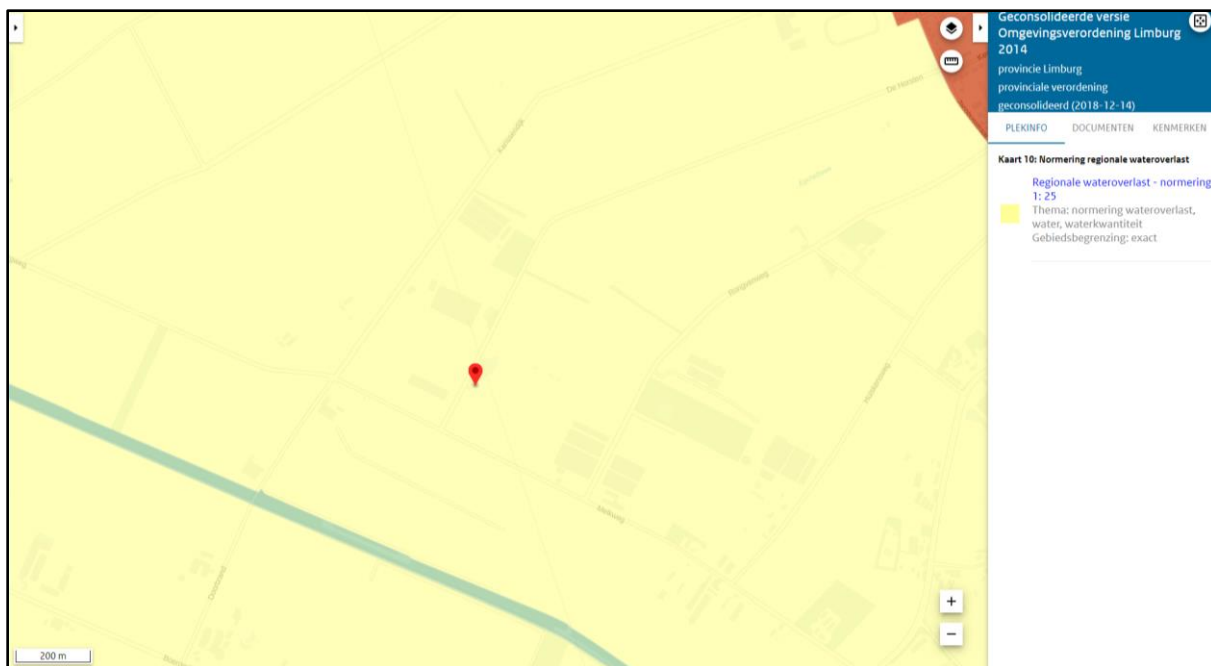
- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Limburg is opgenomen in het POL 2014. Hierbij richt men zich vooral om te komen tot een robuuste en natuurlijk functionerende, veerkrachtig watersysteem. Hierdoor worden de risico's op enerzijds verdroging en anderzijds op overstromingen in de hand gehouden. Ook de kwaliteit van de bestaande watergangen en de natte natuur rond deze watergangen dient behouden en waar nodig verbeterd te worden.

Binnen de themakaart 'normering regionale wateroverlast' zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg 2014 is de aanduiding 'normering 1:25' opgenomen. Deze aanduiding geeft aan wat de norm is van de bergings- en afvoercapaciteit van de regionale wateren.



Afbeelding 6: Normering regionale wateroverlast Omgevingsverordening Limburg 2014

Omdat er op de projectlocatie geen regionale wateren aanwezig zijn is bovenstaande aanduiding niet relevant voor de beoogde ontwikkeling.

Waterschap Limburg is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Door het waterschap is het 'Waterbeheerplan 2016 – 2021' vastgesteld. In dit waterbeheerplan wordt beschreven hoe het watersysteem op orde wordt gebracht en welke maatregelen er worden uitgevoerd om het water op een deugdelijke manier te beheren. Daarnaast zijn er enkele thema waar het waterschap mee aan de slag gaat.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In het Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbreiden en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Ook het spuiwater van de aanwezige luchtwaterer wordt afgevoerd naar het gemeentelijk riool. Hier heeft initiatiefnemer een vergunning voor.

Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende gronden. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en dak van de bestaande stal worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd in de directe omgeving.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

Het bedrijfsafvalwater blijft in de beoogde situatie ongewijzigd geloosd op het gemeentelijk riool. Door de bouw van de zeugenstal vindt er extra lozing van afvalwater plaats. Ook het spuiwater zal in de beoogde situatie geloosd worden op het gemeentelijk riool. Voor deze lozing wordt met deze aanvraag om omgevingsvergunning gelijktijdig de vergunning hiervoor geactualiseerd. Een nadere toelichting op de samenstelling en lozingswijze is opgenomen in de toelichting voor de activiteit milieu.

Het hemelwater wat terecht komt op de nieuw aan te brengen verharding (bebouwing en verharding) wordt zo veel mogelijk in de directe omgeving opgevangen. In het kader van de inrichting van het LOG is reeds een ven aangelegd waarop het niet-verontreinigd hemelwater naar kan worden afgevoerd. Deze retentievoorziening is gelegen ten zuiden van de nieuw te bouwen zeugenstal (zie onderstaande afbeelding). Het hemelwater van de nieuwe stallen wordt afgevoerd op deze retentievoorziening waardoor het hemelwater zo veel mogelijk kan infiltreren in de directe omgeving. Als gevolg hiervan wordt wateroverlast benedenstrooms van de aanwezige sloten en watergangen voorkomen. Hiermee wordt ook invulling gegeven aan de doelen van het waterschap om wateroverlast zo veel mogelijk te voorkomen.

In de gebiedsvisie LOG Egchelse Heide is deze retentievoorziening reeds beschreven. Omdat in deze gebiedsvisie de retentievoorziening is bepaald voor de ontwikkeling het landbouwontwikkelingsgebied met een maximale verhard oppervlak van 24 hectare is toentertijd bepaald dat de benodigde berging minimaal 12.000 m³ dient te bedragen. De oppervlakte aan bebouwing van de ontwikkeling zoals opgenomen in deze aanvraag bedraagt in totaal ca 12.400 m². Bij een benodigde berging van 100mm betekent dit dat er minimaal 124 m³ moet worden geborgen in de aanwezig retentievoorziening. Zoals hierboven beschreven is de bestaande retentievoorziening van voldoende omvang om in deze berging te voorzien. De ontwikkeling voldoet hiermee aan de regels van het waterschap Limburg.



Afbeelding 7: ligging retentievoorziening t.o.v. bestaande en nieuwe bebouwing

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

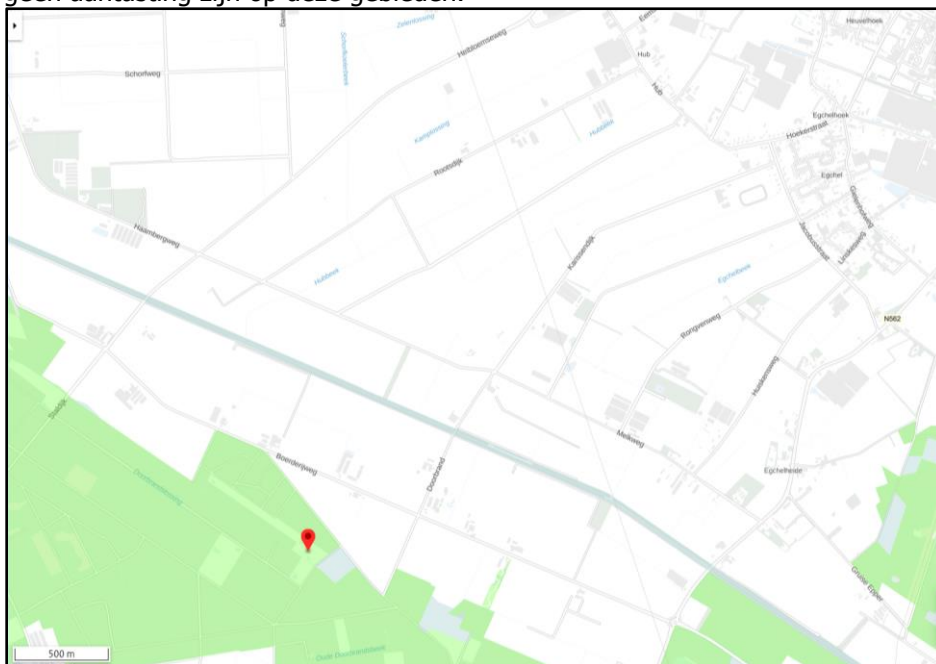
In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Limburg heeft de gebieden opgenomen in de omgevingsverordening als 'Goudgroene natuurzone'. Deze zones in de omgeving van projectlocatie zijn groen weergegeven in onderstaande afbeelding. Zoals is te zien op deze afbeelding zijn er in de directe omgeving geen gebieden aanwezig die in het kader van het Natuur Netwerk Nederland worden beschermd. De ontwikkeling zal dan ook geen aantasting zijn op deze gebieden.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart Natuur Netwerk Nederland

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en provinciale verordening.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Leudal en Grote Peel. De provincie Limburg heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden. Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft 'Leudal', dat op een afstand van circa 5,7 kilometer ligt.

De uitbreiding van de veehouderij kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermessing door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Voor andere storingsfactoren kan op voorhand worden geconcludeerd dat er geen effect optreedt vanwege de grote afstand van het bedrijf tot de gebieden.

Verzuring en vermessing door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS wordt de stikstofdepositie berekend op omliggende Natura 2000-gebieden. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermessing in beeld gebracht. Indien er sprake is van een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Voor het bedrijf is op 1 oktober 2015 reeds een vergunning verleend in het kader van de Wet natuurbescherming. Deze vergunning is de referentiesituatie in het kader van de Wet Natuurbescherming. Door deze referentiesituatie te vergelijken met de beoogde ontwikkeling kan worden beoordeeld of de beoogde ontwikkeling een negatief effect veroorzaakt op de beschermde Natura 2000-gebieden in de vorm van verzuring of vermessing. Uit de AERIUS-berekening blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden (omdat het niet mogelijk is om een volledige pdf-export te maken van de berekening zijn in bijlage 1 enkele screenshots toegevoegd). Er zijn daarom geen negatieve effecten op omliggende Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstof uit de lucht.

Voor de beoogde situatie is reeds een nieuwe vergunning conform art 2.7, lid 2 van de Wnb aangevraagd bij de provincie Limburg.

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief op projectlocatie, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren stallen, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan.

Om te onderzoeken of er op locatie beschermde flora en fauna aanwezig zijn is het lokale IVN (afdeling Helden) gevraagd om een quickscan uit te voeren. Leden van het IVN hebben in week 41 (2019) de locatie bezocht en onderzocht op bijzonderheden ter bescherming van de flora en fauna. Van dit bezoek is een briefverslag gemaakt wat als bijlage is toegevoegd aan deze onderbouwing. Door het IVN is geconcludeerd dat er geen bijzonderheden aanwezig zijn op de projectlocatie.

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

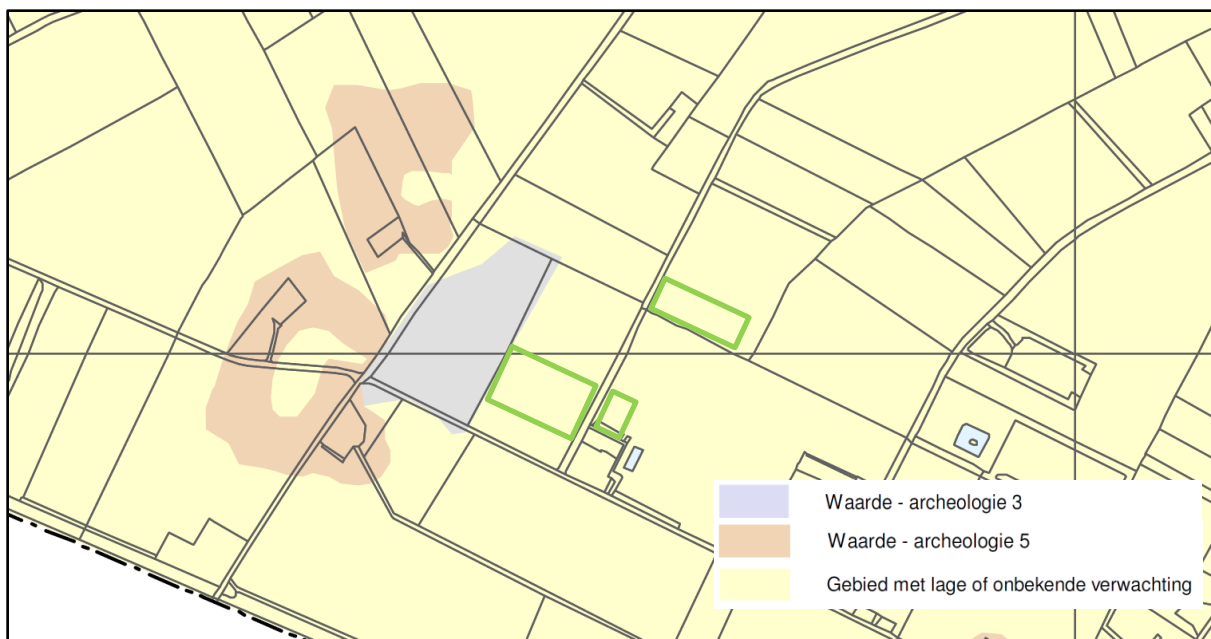
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

De beoogde stallen worden gerealiseerd binnen het landbouwonwikkelingsgebied. Dit gebied betreft een jong ontginningslandschap waardoor er geen cultuurhistorische elementen aanwezig zijn. Verdere toetsing is derhalve niet noodzakelijk.

4.4.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. Vooruitlopend op opname in bestemmingsplannen is door de gemeente Peel en Maas een beleidsplan archeologie vastgesteld. In dit plan is onderzocht waar archeologische waarden te verwachten zijn op basis van historisch onderzoek en bekende archeologische vindplaatsen. Dit samen is vertaald naar een archeologische beleidskaart.

Onderstaand is een uitsnede van deze kaart voor de projectlocatie en directe omgeving.



Afbeelding 9: Uitsnede archeologische beleidskaart

De gronden ter plaatse van het bedrijf hebben een lage archeologische verwachtingswaarde. Dit betekent dat er geen archeologische waarden te verwachten zijn die beschermd moeten worden. Een nader onderzoek wordt om deze reden niet noodzakelijk geacht.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

Omdat met de beoogde ontwikkeling sprake is van uitbreiding van een varkenshouderij wordt ook getoetst aan deze handreiking.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied ligt in omgevingstype 'rustig buitengebied', er zijn voornamelijk veehouderijen verspreidliggend aanwezig. Daarnaast zijn er ook enkele burgerwoningen in de omgeving gelegen.

Een varkenshouderij behoort tot milieucategorie 4.1. Voor een bedrijf uit deze milieucategorie, liggend in een rustig buitengebied, is de richtafstand 200 meter voor het aspect geur. Voor andere aspecten bedraagt de richtafstand maximaal 50 meter. Omdat voor geur afkomstig van varkenshouderijen een specifiek toetsingskader geldt (en wordt toegelicht in volgende paragraaf) wordt dit aspect buiten beschouwing gelaten.

De dichtstbij liggende woning van derden (Karissendijk 9) bevindt zich op een afstand van ca. 170 meter van de gebouwen en voorzieningen ten behoeve van het bedrijf. Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.6 Geur

4.6.1 Individuele hinder

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels betreffende geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De activiteit milieu maakt ook onderdeel uit van onderhavige aanvraag. In het kader van deze activiteit is onderzocht of de beoogde ontwikkeling passend is binnen de kaders van de Wet geurhinder en veehouderij. Hierbij is geconcludeerd dat de beoogde situatie voldoet aan de wet- en regelgeving. Voor een nadere beschrijving wordt verwezen naar de stukken die onderdeel zijn van de activiteit milieu.

4.6.2 Woon- en leefklimaat

In het kader van de ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voorafgaand aan het MER- beoordelingsbesluit is in het kader van deze procedure onderzocht wat de gevolgen van de beoogde bedrijfssituatie zijn op het woon- en leefklimaat. Voor een inhoudelijke beoordeling van dit aspect wordt verwezen naar deze rapportage (is bijgevoegd aan aanvraag, onderdeel van MER-besluit).

4.7 Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. In de voorafgaand uitgevoerde MER-beoordelingsnotitie is getoetst of de beoogde ontwikkeling voldoet aan de Wet ammoniak en veehouderij. Omdat er geen beschermde gebieden zijn gelegen binnen 250 meter van het bedrijf kan het bedrijf uitbreiden in ammoniakemissie. Het Besluit emissiearme huisvesting is getoetst in het kader van de activiteit milieu. Hierbij wordt geconcludeerd dat door de aanwezigheid van luchtwassers op alle stallen wordt voldaan aan de gestelde maximale emissiewaarden die zijn opgenomen in dit besluit. Voor meer informatie wordt verwezen naar de stukken behorende bij de activiteit milieu.

4.8 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een varkenshouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen en ventilatie binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidgevoelige bestemming, het betreft namelijk de bouw van nieuwe stallen.

In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. Om deze reden is een akoestisch onderzoek opgesteld in het kader van de activiteit milieu. Uit dit onderzoek blijkt dat de beoogde bedrijfsopzet voldoet aan de richtwaarden die gelden voor de woningen in de omgeving.

4.9 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO₂) zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Bij de activiteit milieu, dat ook onderdeel uitmaakt van deze aanvraag, is uitgebreid ingegaan op de belangrijkste luchtkwaliteitsaspecten als gevolg van de veehouderij. Dit zijn met name de aspecten fijnstof en in mindere mate stikstofoxiden. Voor de inhoudelijke beoordeling wordt verwezen naar de stukken behorende bij de activiteit milieu.

4.10 Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt. Vooralsnog wordt er daarom getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen (zie activiteit milieu voor toetsing aan deze milieuaspecten).

In de eerder opgestelde MER-beoordelingsnotitie voor de beoogde situatie is ingegaan op wat de gevolgen zijn voor volksgezondheid met de beoogde ontwikkeling. Naast toetsing aan milieuwet- en regelgeving is ook getoetst aan het endotoxine toetsingskader. Deze toetsing is met de beoogde ontwikkeling onveranderd gebleven. Voor een inhoudelijke beoordeling wordt verwezen naar deze notitie (die als bijlage bij het MER beoordelingsbesluit is toegevoegd aan deze aanvraag).

4.11 Landschappelijke inpassing

4.11.1 Omgevingskenmerken

De omgeving van het bedrijf kan worden getypeerd als een primair agrarisch gebied. De actieve agrarische bedrijvigheid heeft er door de jaren heen toe geleid dat ter plaatse diverse veehouderijen zijn gevestigd. In de omgeving zijn voornamelijk andere veehouderijen gevestigd. In het gemeentelijk beleid is de omgeving aangemerkt als een grootschalig open ontginningslandschap. De directe omgeving is gelegen binnen de Egchelse Heide wat bestaat uit een zeer open landschap. Door inpassing van de erven en de rest van de omgeving open te houden blijft de openheid behouden.

De beoogde bedrijfsopzet zal landschappelijk worden ingepast door het aanbrengen van groenstructuren rondom de perceelsgrenzen van de locaties. Een inrichtingsplan is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing toegevoegd. Middels deze inpassing wordt het gehele bedrijf passend binnen het open ontginningslandschap ingepast.

4.11.2 Landschappelijke inpassing

De beoogde landschappelijke inpassing bestaat uit het aanbrengen van groensingels rondom de perceelsgrenzen en boomsingels langs De Horsten. Zoals eerder in deze onderbouwing is toegelicht bestaat de Egchelse Heide uit een zeer open landschap. Door aan de wegen laanbomen aan te planten wordt de open structuur verder benadrukt.

Voor de locatie waar de huidige biggenstal staat en een tweede stal wordt gerealiseerd is eerder, in het kader van de eerder vergunningsaanvraag, reeds een landschapsplan opgesteld. Voor deze locatie is in de beoogde inrichting aangesloten bij deze inrichting. Ter plaatse van de zeugenstal worden de perceelsgrenzen op dezelfde wijze benadrukt.

Deze inrichting is ook passend binnen het landschappelijke raamwerk zoals beschreven is in de gebiedsvisie voor het LOG. Door deze inrichting worden de stallen ook landschappelijk ingepast.

In de bijlage is een schets opgenomen met de situering van de groene inpassing van het geheel. Hierbij zijn tevens de oppervlakten en de aantallen beplanting opgenomen. Daarnaast is er een onderhoudsplan als bijlage toegevoegd.

4.12 Bodemkwaliteit

Op de gronden waar de beoogde ontwikkeling plaatsvindt zijn in het verleden, in opdracht van de gemeente, onderzoeken uitgevoerd. Sinds uitvoering van deze onderzoeken zijn de gronden enkel landbouwkundig in gebruik geweest (telen van gewassen). Door deze handelingen is geen verontreiniging van de bodem te verwachten. De kwaliteit van de bodem kan dan ook als onveranderd worden beschouwd.

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben met name betrekking op opslag van mest, kadavers en kleine gebruikshoeveelheden medicijnen- en reinigingsmiddelen. Een nadere toelichting op maatregelen die zijn/worden genomen op de bodemkwaliteit niet negatief te beïnvloeden is opgenomen bij de activiteit milieu (dat onderdeel uitmaakt van deze aanvraag).

4.13 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd kunnen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi),
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb),
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt),

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.13.2 Toetsing aan beleid

Met de beoogde ontwikkeling worden er geen nieuwe kwetsbare objecten gerealiseerd. Ook zijn binnen de inrichting geen installaties voorzien/aanwezig waarvoor het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. Om deze redenen kan een verdere toetsing aan het beleid achterwege worden gelaten.

4.14 Verkeer en parkeren

De beoogde ontwikkeling vindt plaats aan De Horsten. Deze weg is een verharde weg (tot de inrit van zeugenlocatie en wordt ontsloten aan de Melkweg aan de zuidzijde. Via de Melkweg zijn de provinciale wegen N562 en N275 goed bereikbaar.

De beoogde ontwikkeling zal leiden tot een toename van het aantal vervoersbewegingen van met name vrachtwagens (brengen voer, biggen, halen mest, vleesvarkens). Naast aan- en afvoer van producten en goederen vinden er ook tussen de locaties vervoersbewegingen plaats. De biggen die worden geboren op de zeugenlocatie worden bijvoorbeeld met een vrachtwagen naar de biggenstallen getransporteerd. Dit transport zal enkel plaatsvinden over De Horsten. De Horsten is, zoals eerder beschreven, een verharde weg die overgaat in een zandweg. Het is dan ook niet aannemelijk dat deze weg voor doorgaand verkeer wordt gebruikt. De verkeersintensiteit van deze weg zal dan ook voornamelijk worden veroorzaakt door voertuigen die de locaties, die onderdeel zijn van deze aanvraag, bezoeken.

Personen die de locaties bezoeken en afkomstig zijn van elders komen vanaf de Melkweg naar de locatie. Het aantal vervoersbewegingen over deze weg is weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 1: overzicht voertuigen bezoek locaties

	Aantal voertuigen per week
Vrachtwagens/tractoren	30
Personenauto's	25

Gedurende de dag zijn de vervoersbewegingen beperkt (gemiddeld 2 per uur). De Melkweg is geschikt om deze beperkte toename van vervoersbewegingen af te kunnen wikkelen. De algemene verkeersveiligheid zal dan ook niet in het gedrang komen met deze ontwikkeling.

De voertuigen kunnen het bedrijf bereiken door de aanwezige inritten te gebruiken. Rondom de stallen zal voldoende erfverharding worden aangebracht zodat vrachtwagens goed kunnen manoeuvreren en bezoekers (zoals veearts) hun voertuig kunnen parkeren.

4.15 Technische infrastructuur

In of nabij de projectlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen. Wel ligt er over de locatie een 380 kV-hoogspanningsleiding (verbinding Maasbracht-Boxmeer), zie bijgevoegde situatietekening). De nieuw te bouwen stallen worden niet binnen het invloedsgebied van deze hoogspanningsleiding gerealiseerd.

5. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het voornemen uiteengezet.

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling op de projectlocatie betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit wordt vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij (financiële) afspraken worden vastgelegd en de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is door aanvrager het voornemen medegedeeld aan de direct omwonenden. Een beschrijving van deze dialoog is als bijlage toegevoegd (in verband met privacy zijn er geen namen/adressen genoemd in deze beschrijving. De gecontacteerde omwonenden zijn wel bij de gemeente bekend).

Naast de informele dialoog bevat een omgevingsvergunning ook een formele procedure. Voordat de vergunning definitief wordt verleend wordt eerst een ontwerpbeschikking ter inzage gelegd voor een periode van 6 weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen de vergunning. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden betrokken bij de definitieve besluitvorming. Eventuele wijzigingen t.o.v. het ontwerp in het besluit worden beschreven.

Nadat de vergunning definitief is verleend wordt deze voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen de vergunning beroep instellen bij de Rechtbank Limburg. Indien geen beroep wordt ingesteld, is de vergunning na deze beroepstermijn onherroepelijk.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op de vergunning door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

6. Planologische afweging

Deze ruimtelijke onderbouwing betreft de planologische verantwoording voor de voorgenomen uitbreiding van de veehouderij aan De Horsten te Egchel. De uitbreiding bestaat uit het bouwen van twee nieuwe stallen zoals weergegeven op bijgevoegde situatietekening.

De ontwikkeling is niet rechtstreeks toegestaan volgens het geldende bestemmingsplan. Door het afwijken van het bestemmingsplan is de ontwikkeling toch mogelijk (art. 2.12, lid1, sub a, onder 3 Wabo). Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond dat met het initiatief geen nadelige gevolgen ontstaan voor milieu, mens en leefomgeving.

Het initiatief is getoetst aan alle relevante beleidskaders op provinciaal en gemeentelijk niveau. Hieruit blijkt dat er geen belemmeringen zijn voor de beoogde ontwikkeling.

Tevens is het initiatief getoetst aan alle relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. Hieruit is gebleken dat met het initiatief geen nadelige effecten ontstaan voor de omgeving. De onderzoeken naar geluid, bodem, geur, ammoniak en luchtkwaliteit tonen aan dat het initiatief milieu-hygiënisch aanvaardbaar is (zie ook activiteit milieu). Door een analyse voor de aspecten natuur, archeologie, externe veiligheid en de waterparagraaf wordt aangetoond dat het initiatief planologisch aanvaardbaar is.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat het initiatief een verantwoord initiatief betreft. Daarom kunnen de voorgenomen ontwikkelingen op de projectlocatie aan De Horsten vergund worden.

7. Bijlagen

Bijlage 1: AERIUS-verschilberekening

Bijlage 2: briefverslag quickscan flora en fauna

Bijlage 3: landschappelijk inpassingsplan (incl onderhoudsplan)



www.vandunadvies.nl