



Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning stacaravan

Steenoven 8, Meijel

Gemeente Peel en Maas

Ruimtelijke onderbouwing

Steenoven 8, Meijel

Gemeente Peel en Maas

Rapportnummer: 12-04305-V-M-PO
Dossiernummer: M20453.01
Opdrachtgever: Kampeerbos De Simonshoek
Opsteller: mr. P.H.J. Soogele
Status: vastgesteld
Datum: 23 augustus 2013

Aelmans Ruimtelijke Ontwikkeling & Milieu

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

info@aelmans.com

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

www.aelmans.com

KvK 14048217
BTW 8116.94.811.B.01
Bankrekening 15.18.99.444
BIC RABONL2U
IBAN NL75 RABO 0151 8994 44

Aelmans Ruimtelijke Ontwikkeling & Milieu
is een handelsnaam van Triple A adviseurs B.V.



Op onze dienstverlening zijn de algemene
voorwaarden van Triple-A Adviseurs BV van
toepassing die u vindt op www.aelmans.com

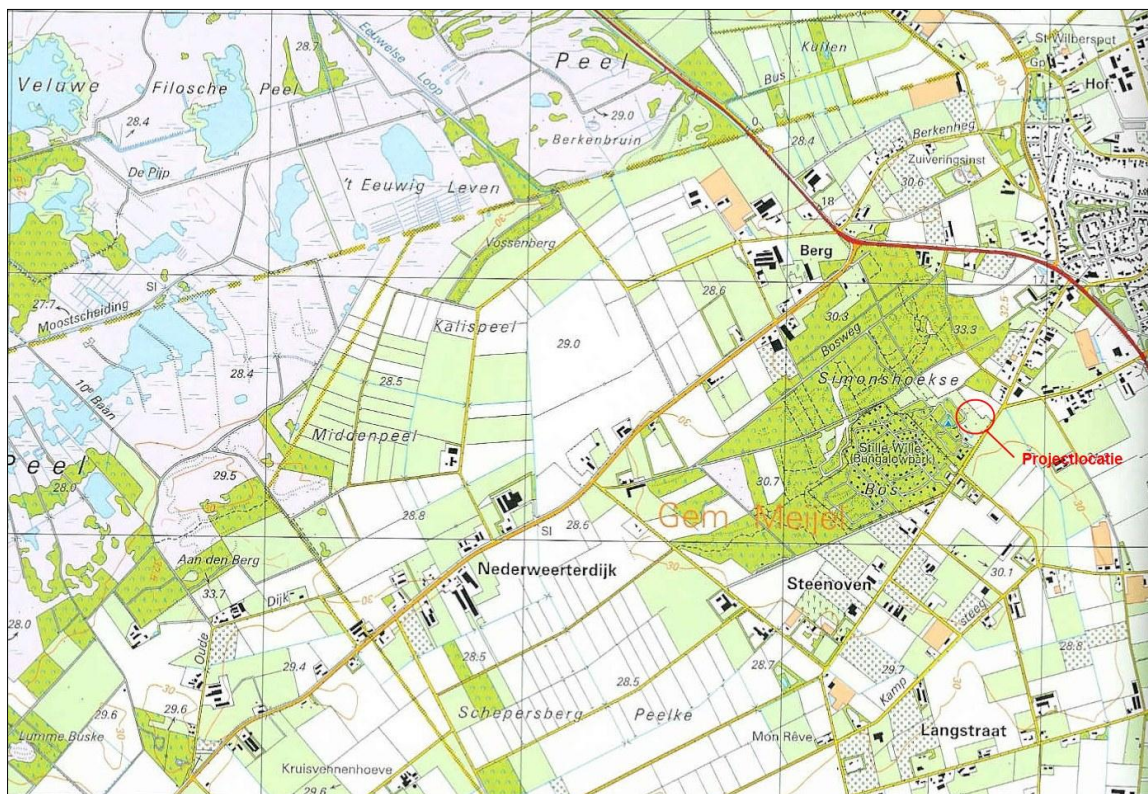
Inhoud

1	Inleiding.....	5
2	Projectgebied en beoogde ontwikkeling	7
2.1	Ligging projectgebied	7
2.2	Beoogde ontwikkeling.....	8
2.3	Ruimtelijke effecten	9
3	Beleid	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	12
3.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg.....	12
3.2.2	Perspectieven	13
3.2.3	Provinciale waarden	13
3.2.4	Limburgs Kwaliteitsmenu	15
3.2.5	Conclusie provinciaal beleid	15
3.3	Gemeentelijk beleid	15
3.3.1	Vigerend(e) bestemmingsplan(nen)	15
3.3.2	Structuurvisie Buitengebied	17
3.3.3	Conclusie gemeentelijk beleid	18
4	Milieutechnische aspecten	19
4.1	Bodem	19
4.2	Geluid	20
4.3	Milieuzonering	21
4.4	Luchtkwaliteit.....	21
4.5	Externe veiligheid	23
5	Overige ruimtelijke aspecten	27
5.1	Archeologie	27
5.1.1	Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)	27
5.2	Kabels en leidingen	28
5.3	Verkeer en parkeren	28
5.3.1	Verkeersstructuur.....	28
5.3.2	Parkeren	29

5.4	Waterhuishouding.....	29
5.4.1	Vierde Nota Waterhuishouding.....	29
5.4.2	Provinciaal beleid	29
5.4.3	Watertoets Waterschap Peel en Maasvallei.....	29
5.5	Natuur en landschap	31
5.5.1	POL-herziening op onderdelen EHS.....	31
5.6	Flora en fauna	31
5.6.1	Algemeen.....	31
5.6.2	Natuurgegevens provincie Limburg.....	32
5.6.3	Gebiedsbescherming	32
5.6.4	Conclusie flora en fauna	33
5.7	Duurzaamheid	33
6	Uitvoerbaarheid.....	35
6.1	Grondexploitatie	35
6.1.1	Algemeen.....	35
6.1.2	Exploitatieplan.....	35
6.2	Planschade	35
6.3	Zienswijzen.....	36
7	Afweging van belangen en conclusie	37

1 Inleiding

Op het kampeerterrein van Kampeerbos De Simonshoek te Simonshoek, Meijel, is een stacaravan gerealiseerd zonder de daarvoor noodzakelijke planologische procedure. De gemeente Peel en Maas wenst medewerking te verlenen aan het alsnog planologisch regelen van de stacaravan. Hiervoor moet een omgevingsvergunningprocedure worden doorlopen.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding projectlocatie

Aan de locatie van de stacaravan is in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' de bestemming 'Kampeerterrein Rv(k)' toegekend. Op basis van deze bestemming, in combinatie met de regels voor vergunningvrij bouwen, is het realiseren van de desbetreffende stacaravan niet toegestaan. Aangezien de stacaravan niet voldoet aan de eisen uit het vigerende bestemmingsplan, dient de omgevingsvergunning zowel te zien op de activiteit 'bouwen' als op de activiteit "afwijken van het bestemmingsplan".

Als onderdeel van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient een ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld.

Voorliggend document voorziet in deze ruimtelijke onderbouwing.

2 Projectgebied en beoogde ontwikkeling

In dit hoofdstuk worden het projectgebied, de huidige situatie en het project beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

2.1 Ligging projectgebied

De projectlocatie is gelegen aan de weg 'Steenoven' te Meijel en maakt deel uit van het aldaar gelegen recreatiebedrijf 'Kampeerbos de Simonshoek'. Ingevolge de Wet Basisadministratie Adressen en Gebouwen is bij besluit van 16 februari 2012 aan de stacaravan het huisnummer 8 toegekend. Kadastraal is de locatie bekend als gemeente Meijel, Sectie D nummer 1007.



Luchtfoto met aanduiding projectlocatie

De omgeving van de projectlocatie kan worden omschreven als landelijk. Zuidelijk van de projectlocatie ligt agrarisch gebied. Westelijk van de stacaravan ligt kampeerbos De Simonshoek, de camping waar de projectlocatie deel van uitmaakt. Zoals de naam al aangeeft, ligt deze camping in het Simonshoekse Bos, wat zich ook noordelijk van de projectlocatie uitstrekt. Ten oosten ligt de dorpsrand van de kern Meijel.

De bestaande situatie wordt weergegeven aan de hand van navolgende foto.



Foto bestaande situatie



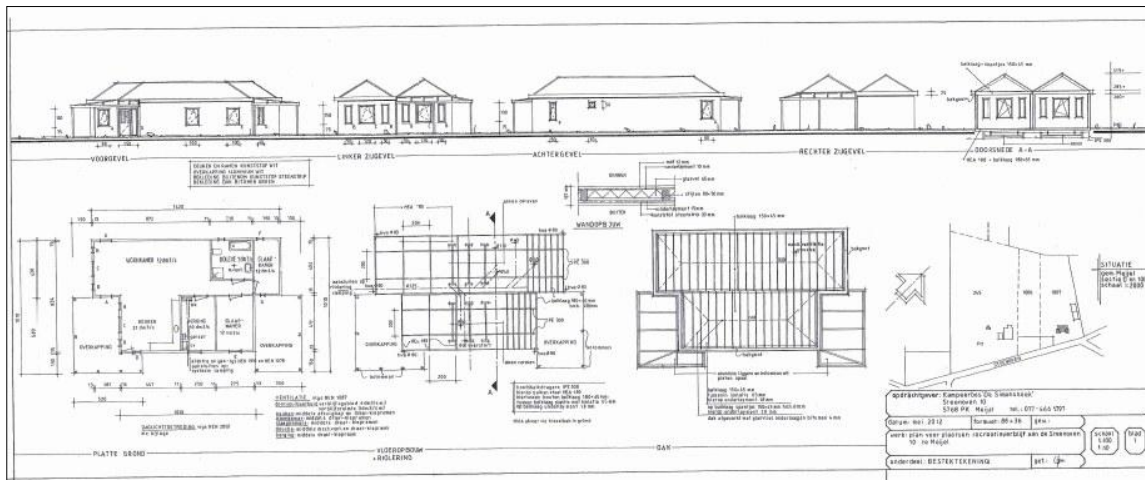
Luchtfoto bestaande situatie. De ligging van de stacaravan is met rode lijnen aangeduid.

2.2 Beoogde ontwikkeling

Op de projectlocatie is in het verleden een stacaravan geplaatst. Deze stacaravan bestaat uit twee tegen elkaar geplaatste onderstellen en heeft een oppervlakte van circa 105 vierkante meter en een totale hoogte van 4,15 meter. De wanden zijn bekleed met kunststof steenstrip en het dak is bekleed met groene bitumen.

Deze stacaravan is als bouwwerk omgevingsvergunningplichtig. Aangezien voor het plaatsen van de stacaravan in het verleden geen omgevingsvergunning is aangevraagd, wordt dit met een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan alsnog geregeld.

Het bouwplan wordt aan de hand van navolgende figuur inzichtelijk gemaakt.



2.3 Ruimtelijke effecten

Elke ontwikkeling gaat gepaard met ruimtelijke effecten. Van belang is dat de ruimtelijke effecten aanvaardbaar zijn.

Aangezien de stacaravan op een kampeerterrein is gesitueerd, vormt deze geen gebiedsvreemd element in de omgeving. De ruimtelijke effecten worden dan ook aanvaardbaar geacht.

3 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan 'Buitengebied 1999' van de voormalige gemeente Meijel.

3.1 Rijksbeleid

Het voorliggende plan is, voor zover mogelijk, getoetst aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. In deze structuurvisie is de toekomstvisie van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening uit een gezet.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Er zijn echter wel enkele ontwikkelingen waarbij het Rijk bij voorbaat al aangeeft dat er een rijksverantwoordelijkheid aan de orde kan zijn. Een rijksverantwoordelijkheid kan aan de orde zijn indien een onderwerp nationale baten/lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Voorbeelden hiervan zijn ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport en greenports. Maar ook onderwerpen waarover internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie of werelderfgoed. Daarnaast kunnen ook onderwerpen die provincie- of landgrensoverschrijdend of een hoog afwentelingsrisico kennen een rijksverantwoordelijkheid zijn.

Ontwikkelingen die niet onder het bovenstaande vallen zullen in principe alleen achteraf gecontroleerd worden door het Rijk. Rijkswaterstaat en de ministeries van Defensie en EL&I zullen als direct belanghebbenden wel de plannen vooraf blijven beoordelen.

De structuurvisie streeft een zorgvuldige en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen na. Hiertoe is in de structuurvisie een ladder voor duurzame verstedelijking ontwikkeld:

1. Beoordeling door betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties en andere stedelijke voorzieningen. Naast de kwantitatieve beoordeling (aantal hectares of aantallen woningen) gaat het ook om kwalitatieve vraag (bijvoorbeeld een bedrijventerrein waar zware milieuhinder mogelijk is of een specifiek woonmilieu) op regionale schaal;
2. Indien de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag, beoordelen betrokken overheden of deze binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
3. Indien herstructurering of transformatie van bestaand bebouwd gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om aan de regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, beoordelen betrokken overheden of deze vraag op locaties kan worden ontwikkeld die passend multimodaal ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

De invulling van deze ladder wordt overgelaten aan de gemeenten en provincies. Zolang de ontwikkeling de rijksbeleidsoeinden niet frustreert, is er een grote mate van vrijheid voor de decentrale overheden.

Het Rijk streeft met het opstellen van de structuurvisie een goed werkende woningmarkt in Nederland na. Dit wil zeggen dat er qua omvang, kwaliteit en differentiatie een goede balans dient te zijn. Bovendien dient er ruimte te zijn voor het instandhouden van de bereikbaarheid van Nederland en dient er rekening gehouden te worden met het behoud van de natuur.

Gelet op het vorenstaande levert het planologisch regelen van een stacaravan geen strijd op met het Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

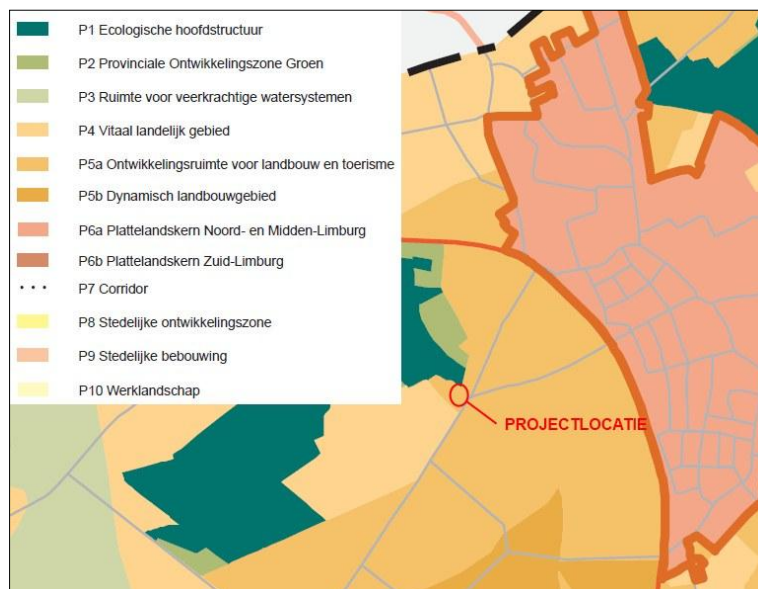
3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Op 29 juni 2001 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) vastgesteld. Dit POL is een integraal plan voor het omgevingsbeleid voor het grondgebied van de Provincie Limburg. Dit houdt in dat het POL zowel een streekplan, een milieubeleidsplan, een waterhuishoudingsplan, een verkeers- en vervoersplan alsook een grondstoffenplan is. Op 22 december 2006 is een integrale herziening van het POL in werking getreden. Het POL2006 is in 2008, 2009 en 2010 op onderdelen geactualiseerd.

Voorliggende planontwikkeling dient te worden getoetst aan het provinciale beleid zoals dit is opgenomen in het geactualiseerde POL2006.

3.2.2 Perspectieven

Afhankelijk van de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden is het grondgebied van de provincie Limburg opgedeeld in verschillende perspectieven.



Uitsnede POL-kaart 'perspectieven' met aanduiding projectlocatie

Het onderhavige plangebied is gelegen in het perspectief P5a: Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme.

Het perspectief P5a 'Ontwikkelingsruimte landbouw en toerisme' omvat gebieden met een overwegend landbouwkundig karakter in Noord en Midden Limburg waarbij plaatselijk ook omgevingskwaliteiten aan de orde kunnen zijn. Dit kunnen oude bouwlanden zijn, waarbij een gaaf cultuurhistorisch kavel-, wegen en bebouwingspatroon samengaat met monumentale bebouwing en/of gebieden met een landschappelijke openheid. Andere kwaliteiten die hier kunnen voorkomen zijn onder andere stiltegebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, hydrologische bufferzones rondom natte natuurgebieden of leefgebied voor ganzen en weidevogels.

Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. De landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet-grondgebonden landbouw.

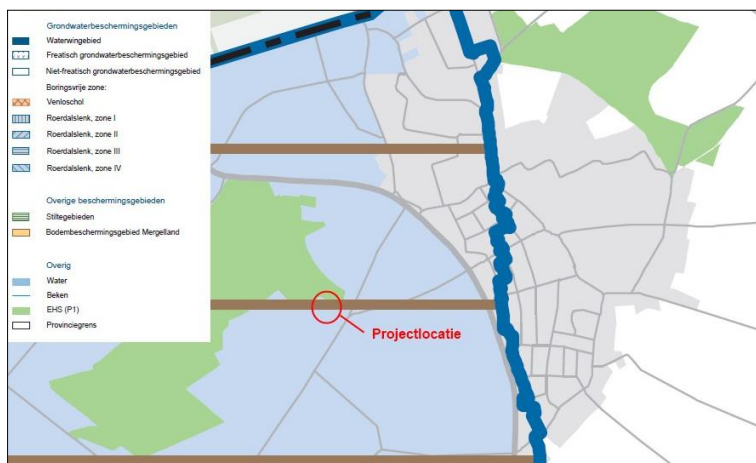
Perspectief P5a biedt geen belemmering voor het project van de initiatiefnemer.

3.2.3 Provinciale waarden

Naast de indeling in perspectieven is tevens sprake van diverse provinciale waarden binnen de provincie Limburg. Hierna wordt ingegaan op de kristallen, groene en blauwe waarden.

Kristallen waarden

Gelet op de POL-kaart 'kristallen waarden' (4a) is onderhavig plangebied binnen dergelijke waarden gelegen.

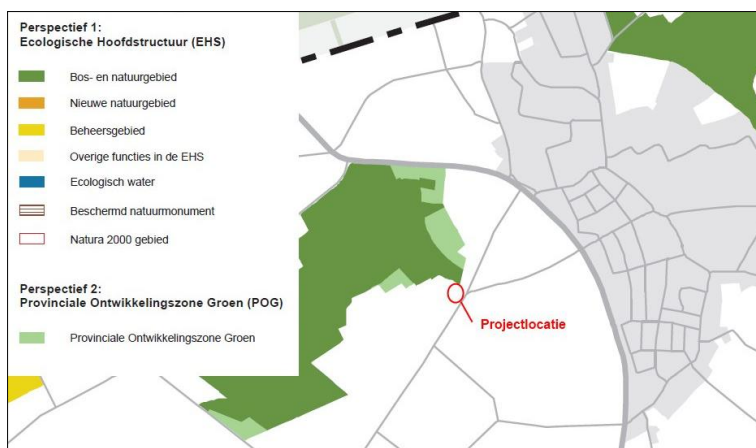


Uitsnede POL-kaart 'kristallen waarden' met aanduiding projectlocatie

De projectlocatie is gelegen in de Roerdalslenk, zone III. Dit is een boringsvrije zone ter bescherming van de van nature afschermende kleilagen en de diepe grondwatervoorraden. Aangezien het project niet voorziet in het onttrekken van grondwater, wordt voldaan aan het beleid voor de Roerdalslenk.

Groene waarden

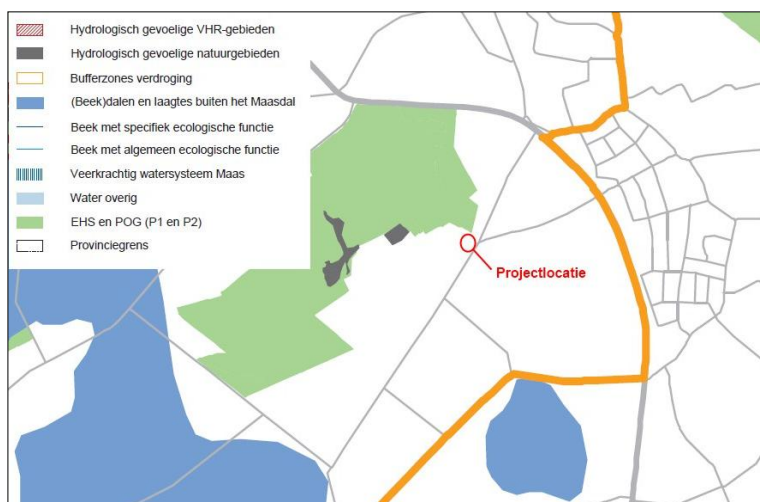
Gelet op de POL-kaart 'groene waarden' (4b) is onderhavig plangebied niet binnen dergelijke waarden gelegen.



Uitsnede POL-kaart 'groene waarden' met aanduiding projectlocatie

Blauwe waarden

Gelet op de POL-kaart 'blauwe waarden' (4c) is onderhavig plangebied niet binnen dergelijke waarden gelegen.



Uitsnede POL-kaart 'blauwe waarden' met aanduiding plangebied

3.2.4 Limburgs Kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' (waarvan in casu sprake is) is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu. De gemeente Peel en Maas heeft, als onderdeel van de Structuurvisie Buitengebied, een eigen gemeentelijk kwaliteitskader.

In paragraaf 3.3.2 wordt ingegaan op het Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas.

3.2.5 Conclusie provinciaal beleid

Gelet op het vorenstaande, vormt het provinciaal beleid geen belemmering voor onderhavig project.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Vigerend(e) bestemmingsplan(nen)

Momenteel is het bestemmingsplan 'Buitengebied 1999' van de voormalige gemeente Meijel van kracht ter plekke van de projectlocatie. Dit bestemmingsplan is vastgesteld d.d. en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten d.d. 25 juli 2000 en betreft een reparatieherziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied 1992'.

De bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' laat ter plekke van de functieaanduiding 'kampeerterrein' stacaravans met een maximale oppervlakte van 70 m² toe. Aangezien onderhavige stacaravan een oppervlakte van 105 m² heeft, dient ook onder het bestemmingsplan 'Buitengebied Peel en Maas' te worden afgeweken van het planologische regime.

Op de archeologische waarde van de projectlocatie wordt in paragraaf 5.1 nader ingegaan.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan
'Buitengebied Peel en Maas' met
aanduiding projectlocatie

3.3.2 Structuurvisie Buitengebied

In de Structuurvisie Buitengebied van de gemeente Peel en Maas wordt het beleid dat ten grondslag ligt aan het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied' samengebracht. Voor een groot gedeelte betreft het bestaand beleid met enkele aanvullingen en uitwerkingen. Het gewenste effect van het beleid voor het buitengebied is dat er ruimte moet zijn om te ontwikkelen met oog voor kwaliteit.

Doel van de Structuurvisie Buitengebied

1. Beleidskader voor het Buitengebied. De Structuurvisie is de bundeling van het beleid dat als basis dient voor de juridische vertaling in het Bestemmingsplan BuitengebiedInstrument om kostenverhaal mogelijk te maken.
2. De Structuurvisie vormt de grondslag voor het toepassen van bovenplanse verevening en bijdragen in de ruimtelijke ontwikkeling in het kader van de ontwikkelingsplanologie.

Eén van de beleidsuitgangspunten van de Structuurvisie buitengebied is ontwikkelkansen te geven aan de economische dragers, zoals recreatie en toerisme en landbouw, van het buitengebied om leefbaarheid te waarborgen.

Structuurplan Buitengebied 2008

Onderdeel van de Structuurvisie Buitengebied vormt het Structuurplan Buitengebied 2008. In het structuurplan is het grondgebied van de gemeente Peel en Maas ingedeeld in verschillende gebiedstypologieën. De projectlocatie is gelegen in de gebiedstypologie 'Bos en natuurgebieden'. Houtproductie, natuur, landschap en recreatie vormen het functionele draagvlak van dit deelgebied. Met betrekking tot nieuwe verblijfsrecreatieve voorzieningen en nieuwe dagrecreatieve voorzieningen is in het Structuurplan 2008 opgenomen dat deze welkom zijn. Wel zijn enkele criteria

geformuleerd voor de toelaatbaarheid van deze nieuwe voorzieningen. In een nog op te stellen 'Toeristisch Recreatieve Vlekkenkaart' worden gebieden aangewezen waar nieuwe toeristische initiatieven zouden moeten landen.

Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas

Het Kwaliteitskader buitengebied Peel en Maas bevat het instrumentarium om ontwikkelingen in het buitengebied te kunnen combineren met gewenste kwaliteitsverbetering van datzelfde buitengebied.

Wanneer er ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied plaatsvinden worden er altijd kwaliteitsbijdragen verwacht. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt tussen het basispakket met basiskwaliteiten en het pluspakket met tegenprestaties.

Voorliggende ontwikkeling moet voldoen aan de kwaliteiten van het basispakket.

Het basispakket verwacht een fatsoenlijke kwaliteit van aanleg en inrichting bij elk initiatief. Uit respect voor burens, bezoekers en burgers in het landschap wordt verwacht dat er zorgvuldig met nieuwe bebouwing in het landschap wordt omgegaan.

Als criteria wordt gesteld dat 10% van de nieuwe bebouwing als inpassing moet worden gerealiseerd. Dit betekent dat 10% van de 105 m² (oppervlakte van de stacaravan) is 10,5 m² aan groene inpassing moet worden gerealiseerd. Aan dit vereiste wordt voldaan. Rondom de stacaravan zijn hagen, heesters en enkele bomen aangeplant. Tevens is de stacaravan omzoomd door een gazon. Langs de weg Steenoven staan bomen en struiken, die voor een verdere inpassing zorgen.



Zicht vanaf de weg Steenoven op de ingepaste projectlocatie.

3.3.3 Conclusie gemeentelijk beleid

Het beleid zoals verwoord in de structuurvisie Buitengebied vormt geen belemmering voor het onderhavige project.

4 Milieutechnische aspecten

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

4.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden bezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

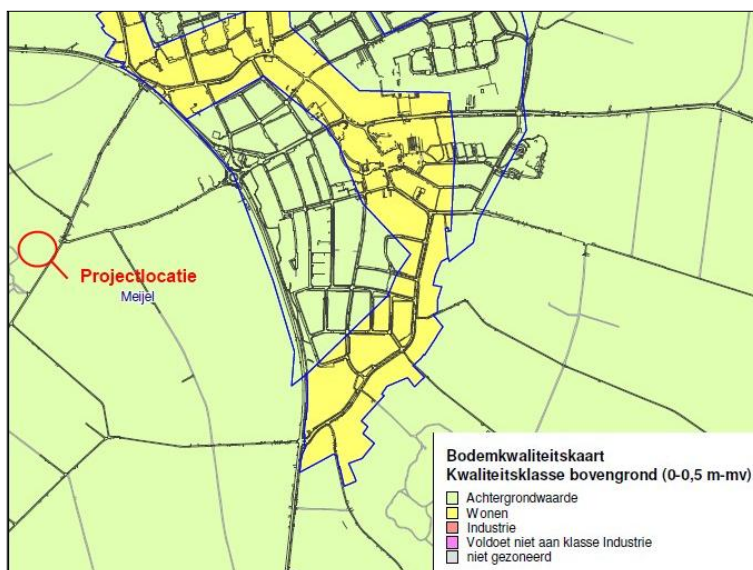
Om inzicht te krijgen in de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is de Bodemkwaliteitskaart van de gemeente Peel en maas bestudeerd. In de bodemkwaliteitskaart is het bodembeheergebied ingedeeld in zones met een milieuhygiënisch vergelijkbare algemene bodemkwaliteit. Gebieden met eenzelfde historie hebben in het algemeen een vergelijkbare diffuse bodemkwaliteit. De indeling in zones is gebeurd op basis van algemene historische gegevens zoals bodemopbouw, (voormalig) landgebruik en ouderdom van woonwijken en bedrijfsterreinen.

In het eindrapport bodemkwaliteitskaart Peel en Maas (Marmos Bodemmanagement, 23 mei 2011) is aangegeven dat in Noord-Limburg op een aantal plaatsen een van nature sterk verhoogde concentratie arseen wordt aangetroffen. Door geo-chemische processen accumuleert arseen op bepaalde plaatsen in het bodemprofiel.

Het grootste deel van de gemeente Peel en Maas ligt op de Peelhorst. De Formatie van Breda ligt op de Peelhorst plaatselijk op een diepte van minder dan 40 m-mv. Dit betekent dat de Formatie van Breda hier onderdeel is van het geohydrologische systeem. In de Peel infiltreert zuurstofrijk water. Dit stroomt door de Formatie van Breda en kwelt met name in het Maasdal weer naar de ondiepe bodem. ongeveer ter hoogte van de provinciale weg N279 bij Meijel loopt de Peelrandbreuk. Ten westen van de Peelrandbreuk (Centrale Slenk) ligt de Formatie van Breda op een diepte van meer dan 200 meter. Door deze grotere diepte is aanrijking met arseen op de Centrale Slenk minder waarschijnlijk.

Aangezien de projectlocatie westelijk van de N279 ligt, is de kans op een verhoogde aanwezigheid van arseen nihil.

Uit bestudering van de bodemkwaliteitskaart blijkt dan ook dat de projectlocatie aan de achtergrondwaarde voldoet.



Uit de Bodemkwaliteitskaart volgt dat de kwaliteit van de bodem voldoet aan de achtergrondwaarde en geschikt is voor het gebruik als vakantieverblijf. Het uitvoeren van een bodemonderzoek werd niet noodzakelijk geacht.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai, industrielawaai en spoorweglawaai.

Ten aanzien van alle soorten wegen geldt een geluidzone, die ook wettelijk is vastgelegd in de Wet geluidhinder. Voor wegen die buiten de bebouwde kom zijn gelegen, en die bestaan uit één of twee rijstroken, geldt een wettelijk vastgestelde geluidzone van 250 meter aan weerszijden van de weg (gemeten vanuit de weg). Wegen waarop een maximum snelheid geldt van 30 km/u zijn niet voorzien van geluidzones.

Ten aanzien van burgerwoningen geldt dat wanneer er ontwikkelingen worden gerealiseerd binnen geluidzones van wegen, middels een akoestisch onderzoek zal moeten worden aangetoond dat de gevelbelasting vanwege het wegverkeerslawaai niet zodanig is dat de, in de Wet geluidhinder opgenomen, voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. Is dit wel het geval, dan zal een procedure voor het vaststellen van een hogere grenswaarde gevolgd dienen te worden.

Via de website van het RIVM is de indicatieve geluidbelasting ter plekke van de projectlocatie te raadplegen. Daaruit blijkt dat de Lden in dBA ter plekke van onderhavig plangebied minder bedraagt dan 45. Daarbij wordt tevens een indicatie 'zeer goed' gegeven voor wat betreft de geluidkwaliteit in de leefomgeving.

In casu wordt echter een recreatieve woning mogelijk gemaakt. Op grond van jurisprudentie (ABRvS 30 mei 2000, nr.199901166/1, Geluid, september 2000) hoeven vakantie-/recreatiewoningen, die naar hun aard niet bestemd zijn voor bewoning in de zin van de Wet geluidhinder doch voor recreatief verblijf, niet akoestisch te worden onderzocht.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor het beoogde project.

4.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

In casu is het meest nabij gelegen bedrijf gelegen aan de Busserstraat 31. Dit betreft een handel in bouwmaterialen. De grens van deze inrichting ligt op circa 50 meter van de projectlocatie. Aangezien reeds op kortere afstand van de inrichtingen woningen aanwezig zijn, ondervindt het bedrijf geen (extra) belemmeringen ten gevolge van de recreatiewoning.

Vanwege de aard van de omliggende bedrijven kan tevens worden geconcludeerd dat in de recreatiewoning een goed 'woon- en leefklimaat' is gegarandeerd. .

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wmb, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen.

Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂. Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

In casu is geen sprake van een planontwikkeling die qua omvang vergelijkbaar is met het toevoegen van 500 woningen. Er mag dan ook worden aangenomen dat, als gevolg van voorliggende planontwikkeling, sprake is van een NIBM plan.

Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is gericht op de beperking van de vestiging in de nabijheid van provinciale en rijkswegen van gevoelige bestemmingen, zoals gebouwen voor kinderopvang, scholen, verzorgings- of verpleegtehuizen.

Het Besluit gevoelige bestemmingen is niet op onderhavig bouwplan van toepassing.

NIBM-tool InfoMil

Ook zal het plan niet leiden tot een dusdanig aantal toenemende verkeersbewegingen dat de grenswaarde van de luchtkwaliteit daarmee wordt overschreden. InfoMil heeft een NIBM-tool ontwikkeld waarmee een 'worst-case' berekening kan worden verricht voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Dit rekenmodel toont aan dat tot 1.853 extra voertuigen (weekdaggemiddelde) niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij wordt uitgegaan van 0% vrachtverkeer.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

In onderhavig geval is sprake van het realiseren van een zogenaamd kwetsbaar object. Het beleid is derhalve van toepassing en er is een afweging gemaakt of de planontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

Beleid

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's worden beoordeeld op twee soorten risico: het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf.

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermd individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10^{-6} -contour is de maatgevende grenswaarde. Dit houdt in dat er een kans van 1 op 1 miljoen is op overlijden.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen, waarbij de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten wordt toegestaan. Voorbeelden van dergelijke objecten zijn woningen, ziekenhuizen, scholen, hotels en restaurants.

Situatie projectlocatie

Op circa 450 meter van de projectlocatie is een risicovolle bron aanwezig. Dit betreft een propaantank op het naastgelegen bungalowpark 'De Stille Wille'.

De PR 10^{-6} -risicocontour bedraagt 45 meter. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor de planontwikkeling.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

Op grond van de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, paragraaf 5.2.3 hoeven er (in principe) geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

De in de omgeving van het bouwplan gelegen N279 bevindt zich op een afstand van ca. 600 meter, dus op een ruimschoots grotere afstand dan de gestelde 200 meter.

Het vorenstaande betekent dat met de N279 geen rekening hoeft te worden gehouden bij de toetsing en beoordeling van het groepsrisico. Kortom, de N279 vormt voor wat betreft het aspect externe veiligheid geen belemmering voor het project.

Transportleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze AMvB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen, zoals aardgas.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw van een kwetsbaar object bij een buisleiding wordt toegelaten:

- wordt een waarde in acht genomen van 10^{-6} per jaar met betrekking tot het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten ofwel binnen de PR-contour is de bouw van een kwetsbaar object niet toegestaan;
- wordt tevens het groepsrisico in het invloedgebied van de buisleiding verantwoord (invloedgebied: het gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico van de buisleiding tot de grens waarbinnen de letaliteit van die personen 1% is).

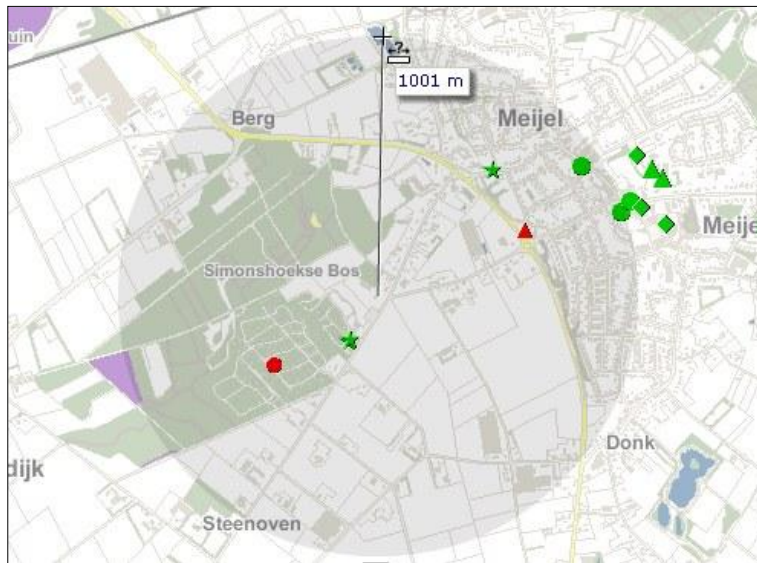
Situatie plangebied inzake transportleidingen

In een straal van 1000 meter rondom de projectlocatie zijn geen transportleidingen van gevaarlijke stoffen gelegen.

Conclusie externe veiligheid

Als gevolg van onderhavige planontwikkeling ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid. Daarbij kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid in casu goed te noemen is. Ook is de bereikbaarheid van de locatie bij een eventuele calamiteit goed. Hierdoor is de planontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord te noemen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.



Uitsnede Risicokaart Limburg met een straal van 1000 meter rondom de projectlocatie

5 Overige ruimtelijke aspecten

Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in hoofdstuk 4, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

5.1 Archeologie

5.1.1 Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)

Archeologische waarden zijn bij wet beschermd. Daaromtrent zijn in de Monumentenwet 1988 onder hoofdstuk vijf ('Archeologische monumentenzorg') bepalingen opgenomen die de gemeenteraad in acht moet nemen.

Specifiek ten aanzien van het bouwen in afwijking van een bestemmingsplan wordt onder artikel 41, eerste lid, het navolgende aangegeven:

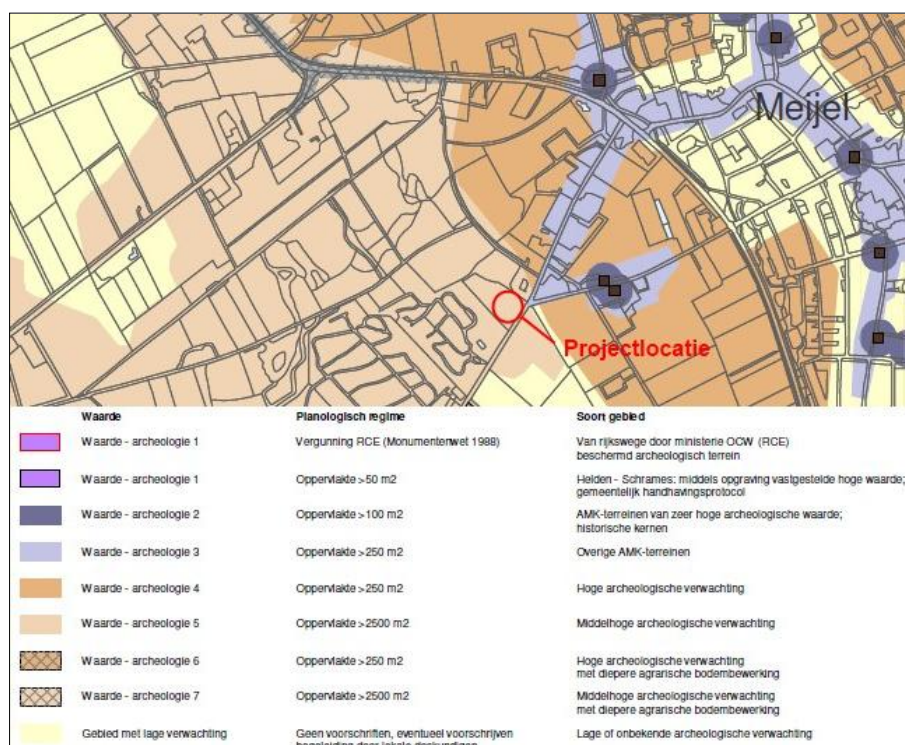
De aanvrager van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan in het belang van de archeologische monumentenzorg worden verplicht een rapport over te leggen, waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijkens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1.1 van die wet in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 41a van de Monumentenwet 1988 bepaalt echter dat onder andere artikel 41 niet van toepassing is op projecten met een oppervlakte kleiner dan 100 m². De gemeenteraad kan een hiervan afwijkende andere oppervlakte vaststellen.

De stacaravan heeft een grondoppervlak van circa 105 m². Aangezien de stacaravan bestaat uit 2 onderstellen met assen, welke onder het maaiveld zijn gelegen, is de daadwerkelijke verstoring van de bodem veel kleiner. Er kan dan ook gesteld worden dat als gevolg van de bouw geen archeologische waarden zijn verstoord.

Als onderdeel van de Structuurvisie Buitengebied heeft de gemeente Peel en maas gemeentelijk archeologiebeleid vastgesteld. Vandaar dat tevens de Archeologische beleidskaart van de gemeente Peel en Maas is bestudeerd. Hieruit blijkt dat aan de projectlocatie de waarde 'Archeologie – 5' is toegekend. Deze waarde impliceert een middelhoge archeologische verwachtingswaarde.

Op basis van de beslistabel archeologie geldt voor deze waarde een vrijstelling voor archeologisch onderzoek indien de verstoringsdiepte minder bedraagt dan 40 cm en de verstoringsoppervlakte kleiner is dan 2.500 m².



Uitsnede Archeologische beleidskaart met aanduiding projectlocatie.

Aangezien zowel de verstoringsdiepte als het verstoringsoppervlak minder zijn dan de ondergrenzen voor archeologisch onderzoek, behoeft voor het onderhavige bouwplan geen archeologisch onderzoek te worden verricht.

5.2 Kabels en leidingen

Door het plangebied lopen geen boven- en/of ondergrondse leidingen. Er is op dat gebied derhalve geen sprake van bijbehorende (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden op dit punt.

De aanwezigheid van kabels en leidingen met betrekking tot de nutsvoorzieningen in de omgeving is evident. Bij het aansluitingen, dient met de verschillende netwerkbeheerders contact te worden opgenomen.

5.3 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

5.3.1 Verkeersstructuur

De planontwikkeling heeft nauwelijks invloed op de verkeersstructuur. De stacaravan maakt onderdeel uit van Kampeerbos De Simonsohoek. De ontsluiting verloopt ook via deze camping. De weg Simonsohoek

betreft een rustige weg buiten de bebouwde kom. Het extra verkeer als gevolg van exploitatie van de stacaravan is dermate marginaal, dat dit nauwelijks effect heeft op de verkeersafwikkeling.

5.3.2 Parkeren

Het parkeren van de bezoekers van de stacaravan gebeurt op het eigen terrein van kampeerbos De Simonshoek. Op de camping zijn ruim voldoende parkeerplaatsen voorhanden.

5.4 Waterhuishouding

5.4.1 Vierde Nota Waterhuishouding

In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Voor wat betreft het buitengebied stelt de Vierde Nota, dat met name aspecten als verdroging en beperking van emissies van bestrijdingsmiddelen van belang zijn. Waterkwaliteit staat daarmee in het buitengebied voorop.

5.4.2 Provinciaal beleid

De provincie Limburg kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

5.4.3 Watertoets Waterschap Peel en Maasvallei

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Tot juli 2004 kwam het voor dat voor de watertoets verschillende waterbeheerders (waterschapsbedrijf, waterschap, provincie en Rijkswaterstaat) apart moesten worden benaderd. Die gaven dan afzonderlijke wateradviezen. Dat zorgde voor veel onduidelijkheid en papieren rompslomp. Daarom hebben de Limburgse waterbeheerders afgesproken om alle aanvragen in het hun betreffende gebied af te handelen via één loket: het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Niet alle ruimtelijke plannen behoeven de watertoets te doorlopen. Daartoe heeft het waterschap een stroomschema, met daarbij behorende notitie ondergrens, opgesteld waaruit het toepassingsbereik van de watertoets blijkt. Ook zijn per gemeente waterkaarten opgesteld waaruit de verschillende waterbelangen op een bepaalde locatie zijn af te lezen. Aan de hand van het 'meldformulier watertoets' kunnen (ruimtelijke) plannen vervolgens voor advies worden voorgelegd aan het betreffende waterschap.

Onderhavige planontwikkeling is gelegen binnen het werkgebied van het Waterschap Peel en Maasvallei.

Op de kaarten van de gemeente Peel en Maas van het Waterschap Peel en Maasvallei blijkt dat het plangebied niet is gelegen binnen een aandachtsgebied.

Als gevolg van de legalisatie van de stacaravan wordt de verharde oppervlakte vergroot met 105 m². Aangezien de oppervlakte aan verharding wordt vergroot, dient de watertoets te worden doorlopen.

Op welke wijze wordt omgegaan met het afval- en hemelwater binnen het onderhavige plangebied wordt hierna uiteengezet.

Afvalwater

Het afvalwater als gevolg van onderhavige planontwikkeling zal worden geloosd op het rioleringsstelsel van het recreatiebedrijf. Deze riolering is aangesloten op de gemeentelijke riolering van de gemeente Peel en Maas. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het afvoeren van afvalwater via de gemeentelijke riolering vereist en daarmee tevens de beste optie.

Hemelwater van onverhard en semi-verhard terrein

Het hemelwater dat valt op de onverharde en semi-verharde terreindelen binnen de projectlocatie zal, zonodig na beperkte oppervlakkige afstroming, rechtstreeks infiltreren in de bodem.

Hemelwater (dak)verhardingen

Het hemelwater dat valt op de (dak)verharding infiltreert rechtstreeks in de bodem. De tuininrichting maakt infiltratie van hemelwater goed mogelijk. Het ter plekke infiltreren van water heeft nog nooit tot enige vorm van wateroverlast geleid.

Voorkomen van wateroverlast

Het bouwpeil van de stacaravan is dusdanig, dat geen water in het bouwwerk kan vloeien. Daarnaast kan ten aanzien van wateroverlast voor derden worden gesteld dat hiervan geen sprake zal zijn, gelet op de ligging en het aanzienlijke oppervlak aan gras rondom de stacaravan.

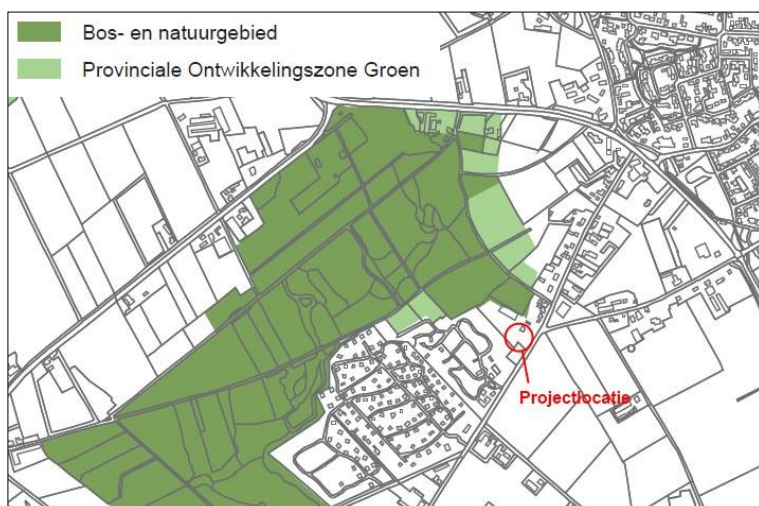
Conclusie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect waterhuishouding geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

5.5 Natuur en landschap

5.5.1 POL-herziening op onderdelen EHS

Gelet op de kaart van de POL-herziening op onderdelen EHS blijkt onderhavig plangebied niet te zijn gelegen in één van de door de provincie te beschermen natuur- en landschapswaarden.



Uitsnede kaart POL-herziening op onderdelen EHS met aanduiding projectlocatie

Gesteld kan worden dat het aspect natuur en landschap geen belemmeringen oplevert voor onderhavige planontwikkeling.

5.6 Flora en fauna

5.6.1 Algemeen

In april 2002 is de Flora- en Faunawet in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en onder meer de Vogelrichtlijn, die de bescherming van soorten betreft, geïmplementeerd. De wet biedt ook het kader voor de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten die geen bescherming genieten op grond van de Habitatrichtlijn.

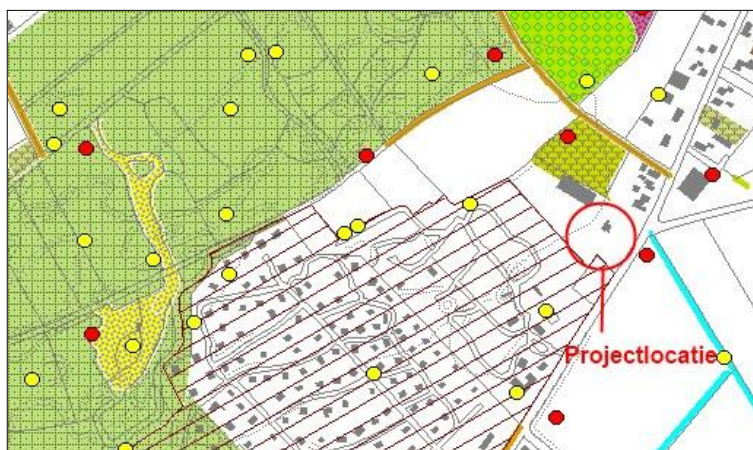
Er gelden een aantal verboden ter bescherming van beschermde dier- en plantensoorten (artikel 9 t/m 12 Flora en faunawet).

In bepaalde gevallen geldt voor het overtreden van deze geboden een vrijstelling. Wanneer geen vrijstelling van toepassing is, kan in bepaalde gevallen een ontheffing worden verleend. In deze toelichting wordt bekeken of voor de activiteit een vrijstelling of ontheffing nodig is en zo ja, of deze vrijstelling respectievelijk ontheffing kan worden verleend. In dit kader is met name van belang artikel 16b, eerste lid, van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten ingevolge welk artikel de verboden, bedoeld in de artikelen 8 t/m 12 van de wet, niet gelden bij de uitvoering van de werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting.

Te allen tijde geldt dat de algemene zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en Faunawet van toepassing is. Dit houdt in, dat handelingen die niet noodzakelijk zijn met betrekking tot de voorgenomen ingreep en die nadelig zijn voor de in en om het plangebied voorkomende flora en fauna, achterwege moet blijven.

5.6.2 Natuurgegevens provincie Limburg

De provincie Limburg heeft in 2008 de haar beschikbare natuurgegevens geactualiseerd.



Uitsnede kaart met aanduiding natuurgegevens provincie Limburg

Uit bestudering van de kaart blijkt dat op de projectlocatie geen beschermde broedvogels zijn waargenomen. Ook voor wat betreft vegetatie is op de projectlocatie geen beschermenswaardige vegetatiestructuur aanwezig. In de directe nabijheid van de projectlocatie zijn wel beschermde broedvogels en vegetatie aangetroffen. Dit met name in de Simonshoekse bossen. Het planologisch-juridisch regelen van de stacaravan heeft echter geen invloed op deze beschermde soorten flora en fauna.

5.6.3 Gebiedsbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het gebied 'De grote Peel'.

Dit Natura-2000 gebied ligt op circa 1.500 meter van de projectlocatie. Gelet op deze afstand zal het Natura-2000 gebied geen invloed ondervinden als gevolg van het project.

Het dichtstbijzijnde beschermde natuurmonument is ook de 'Grote Peel'. Gezien de grote afstand heeft onderhavig project geen gevolgen voor de flora en fauna in dit beschermd natuurmonument.



Uitsnede kaart met aanduiding Natura-2000 gebied De grote Peel

5.6.4 Conclusie flora en fauna

Gelet op de beschikbare gegevens is het onwaarschijnlijk dat er binnen de projectlocatie beschermde soorten voorkomen. Mochten er toch diersoorten op de projectlocatie voorkomen dan zullen dit algemene soorten zijn waarvoor de lichtste vorm van bescherming geldt (bosmuis, spitsmuis, veldmuis, etc.). Aangezien de activiteiten op de projectlocatie zijn te kwalificeren als ruimtelijke ontwikkeling, geldt een vrijstelling van de verboden opgenomen in artikel 8 t/m 12 van de Flora en faunawet. Voor de activiteit hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd.

5.7 Duurzaamheid

Duurzame stedenbouw verbreedt de aandacht naar meer aspecten dan alleen de verkaveling en ontsluiting. Duurzaamheid gaat ook om een zuinig ruimtegebruik, milieuvriendelijkheid, veilig verkeer en vervoer en natuur en rekening houden met het waterhuishoudingsysteem, omgevingsinvloeden, landschapsstructuren en landschapselementen.

Dit betekent in de praktijk dat gelet moet worden op het materiaalgebruik, de vormgeving, gebruik van alternatieve energiebronnen, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen (levensloopbestendig).

Duurzaam bouwen heeft een volwaardige plaats in het ontwerp, het bouwen en beheren van de bebouwing. Tijdens de bouw kan door zuinig om te gaan met bouwmaterialen worden voorkomen dat er onnodig afval ontstaat. Zo zullen waar mogelijk de van het te slopen gebouw vrijkomende bruikbare, materialen bij de nieuwbouw worden hergebruikt. Bovendien zal waar mogelijk gebruik worden gemaakt van authentieke bouwmaterialen.

In onderhavig plan zijn met name de bouwkundige aspecten van belang. Deze zullen verder worden uitgewerkt in de aanvraag van de omgevings(bouw)vergunning.

Inmiddels is een convenant Duurzaam Bouwen door diverse partijen ondertekend, waarbij partijen zich verplichten de duurzaamheidsmaatregelen uit de Nationale Pakketten Duurzaam Bouwen, uit te voeren. Bij de beoordeling van de omgevings(bouw)vergunning zal door de gemeente op de duurzaamheidsaspecten worden getoetst.

6 Uitvoerbaarheid

De uitvoerbaarheid van de planontwikkeling dient in relatie tot de gemeentelijke financiën te zijn gewaarborgd. Daarbij dient ook te worden onderzocht of en in hoeverre de voorgenomen afwijkingen ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan aanleiding kunnen geven tot aanspraken om planschade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening.

6.1 Grondexploitatie

6.1.1 Algemeen

Afdeling 6.2 van de Wet ruimtelijke ordening draagt de titel 'Grondexploitatie'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de mogelijkheden voor gemeenten (en ook provincie en Rijk indien deze als planwetgever optreden) om langs publiekrechtelijke weg eisen te stellen aan het in exploitatie brengen van gronden. Het gaat dan onder andere om eisen op het gebied van kostenverhaal, sociale woningbouw, particulier opdrachtgeverschap en fasering van de invulling van den openbare ruimte. Ook zijn in afdeling 6.2 Wro twee bepalingen opgenomen over de wijze waarop langs privaatrechtelijke weg eisen gesteld kunnen worden aan het in exploitatie brengen van gronden.

6.1.2 Exploitatieplan

Afdeling 6.4 Wro beschrijft een publiekrechtelijk stelsel waarbinnen door gemeenten (en in voorkomend geval provincie of Rijk) eisen gesteld kunnen worden aan de grondexploitatie. Dit publiekrechtelijk instrumentarium is aanvullend van aard. Het primaat ligt bij vrijwillige civielrechtelijke afspraken. Deze civielrechtelijke afspraken worden gemaakt in hetzij een anterieure overeenkomst (er is nog geen exploitatieplan vastgesteld) hetzij een posterieure overeenkomst (er is al een exploitatieplan vastgesteld).

Artikel 6.12, lid 1 Wro bepaalt dat de gemeenteraad wordt verplicht om de gronden, waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen, een exploitatieplan op te stellen. Artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening geeft aan om welke bouwplannen het gaat. In casu is geen sprake van een bouwplan genoemd onder artikel 6.2.1 Bro, waardoor geen exploitatieplan hoeft te worden opgesteld.

6.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt.

Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel (of gedeeltelijk) voor rekening komt van de initiatiefnemer,

omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning.

De gemeente Peel en Maas en de initiatiefnemer hebben een planschadeovereenkomst afgesloten.

6.3 Zienswijzen

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft, gezamenlijk met de aanvraag omgevingsvergunning en ontwerpbeschikking met ingang van 13 mei 2013 voor een termijn van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn geen zienswijzen ingekomen.

7 Afweging van belangen en conclusie

Het planologisch-juridisch regelen van een stacaravan op het adres Steenoven 8 is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 1999' (reparatieherziening). De gemeente Peel en Maas heeft echter kenbaar gemaakt medewerking te willen verlenen aan het planologisch-juridisch regelen van de stacaravan door toepassing van de procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo. Dit is op basis van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Ten behoeve van de afwijkingsprocedure is aldus een ruimtelijke onderbouwing vereist. Voorliggend document voorziet daarin.

Tegen de realisering van het bouwplan bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het bouwplan is niet strijdig met het Rijks-, provinciale en regionale beleid;
- het bouwplan past binnen het gemeentelijke beleid en voldoet aan de door de gemeente gestelde randvoorwaarden;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- het plan heeft geen negatieve invloed op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, flora en fauna en natuur en landschap;
- de financiële consequenties van het plan worden volledig gedragen door de initiatiefnemer.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het voorgenomen bouwplan, namelijk het planologisch-juridisch regelen van een stacaravan op het adres Steenoven 8, niet bezwaarlijk is.

Aelmans Adviesgroep

Kerkstraat 4, Ubachsberg
6367 JE Voerendaal
(045) 575 32 55
(045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
(0475) 45 92 60
(0475) 45 92 82

www.aelmans.com
info@aelmans.com

Agrarisch advies
Milieuadvies & -onderzoek
Ruimtelijke ontwikkeling & milieu
interactieve media
Rentmeesters & makelaars
Glastuinbouw advies
Vastgoedmanagement

