

BESLUIT WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

Omgevingsvergunning voor het veranderen van de inrichting

Datum besluit : 15 september 2016

Datum aanvraag : 14 december 2015

Naam aanvrager : T. Boer en Zonen B.V.

GEGEVENS LOCATIE

Naam inrichting/locatie : T. Boer en Zonen B.V.

Adres : 's-Gravenweg 114 in Nieuwerkerk aan den IJssel

Ons kenmerk : 2015322211

OLO-nummer : 2104115

I Aanleiding

De Omgevingsdienst Midden-Holland (ODMH) draagt bij aan een veilige, duurzame en gezonde leefomgeving. Dit doen we door milieutaken in de hele regio en bouw- en woningtoezichttaken in een deel ervan uit te voeren in opdracht van de aangesloten gemeenten en de provincie Zuid-Holland. Eén van die taken is te zorgen dat bedrijven een adequate omgevingsvergunning hebben. In het kader hiervan hebben wij op 14 december 2015 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De aanvraag betreft een verandering in de wijze van geurbestrijding, de vervanging van natte koeltorens door luchtkoeling, de plaatsing van een geluidsscherm rond de luchtkoeling en een aantal kleinere veranderingen. Daarnaast wordt de vergunning op grond van artikel 2.31 lid 2b van de Wabo op een aantal punten geactualiseerd.

De aanvraag heeft betrekking op de 's-Gravenweg 114 te Nieuwerkerk aan den IJssel en is geregistreerd onder nummer 2015322211. De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo);
- strijdig gebruik (artikel 2.1 lid 1c Wabo);
- milieu (artikel 2.1, lid 1e Wabo).

Burgemeester en Wethouders zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo. De inrichting valt onder Bijlage 1, onderdeel C, categorie 8, onderdeel 8.3, onder I van het Besluit omgevingsrecht. Dit betreft het slachten van meer dan 10.000 kilogram levend gewicht aan dieren per week. Hierdoor wordt de inrichting aangemerkt als zijnde een inrichting waarvoor op grond van artikel 2.1 lid 2 een vergunning noodzakelijk is. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Het betreft IPPC-installatie 6.4a op grond van Bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies.

Vergunde situatie

Voor de locatie waar de aangevraagde activiteiten plaatsvinden, zijn de volgende vergunningen verleend:

- revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer bij besluit van 7 mei 2008, kenmerk 03251.05;
- melding bij besluit van 25 augustus 2008, kenmerk 200809207;
- milieuneutrale wijziging bij besluit van 14 februari 2011, kenmerk 201003656;
- veranderingsvergunning bij besluit van 2 augustus 2011, kenmerk 201119906;
- milieuneutrale wijziging bij besluit van 9 augustus 2012, kenmerk 2012045230.

II Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- a. de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo);
 - strijdig gebruiken (artikel 2.1 lid 1c Wabo);
 - milieu (artikel 2.1, lid 1e Wabo);
- b. de omgevingsvergunning te wijzigen (artikel 2.31 lid 2b Wabo);
- c. aan de vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in Bijlage 1, Voorschriften;
- d. gelet op artikel 2.7a lid 4 en 5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, maatwerkvoorschriften vast te stellen ter bescherming van het milieu die zijn opgenomen in Bijlage 2, Maatwerkvoorschriften;
- e. dat van ons besluit van 7 mei 2008, kenmerk 03251.05, de volgende voorschriften worden ingetrokken: 2.1; 2.2; 2.3; 2.4; 2.5; 2.6; 2.7; 2.8; 5.2; 5.14; 7.1; 7.2; 13.11;
- f. dat van ons besluit van 14 februari 2011, kenmerk 201003656, de volgende voorschriften worden ingetrokken: 2.1; 2.2;
- g. de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;
- h. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier (ons kenmerk 2015322229);
 - bijlage uitleg veranderingen (ons kenmerk 2015322215);
 - geuronderzoek T. Boer (ons kenmerk 2015322216);
 - daktekening mod luchtbehandeling (ons kenmerk 2015322225);
 - tekening met 7 koelinstallaties (ons kenmerk 2015322226);
 - BS-01 Situatietekening (bestaand) (ons kenmerk 2015322227);
 - DO-01 Situatietekening condensors (ons kenmerk 2015322228);
 - checklist BREF Koelsystemen 130116 (ons kenmerk 2016015798);
 - checklist BREF Slachthuizen 130116 (ons kenmerk 2016015799);
 - reactie op verzoek om aanvullende gegevens geuraanvraag (ons kenmerk 2016035058);
 - akoestisch onderzoek dakscherm, dakventilatie, koeling en rijbeweging (ons kenmerk 2016035060);
 - DO-01 geluidsscherm_gewijz26012016_pdf (ons kenmerk 2016045383);
 - 010116-B-01 (ons kenmerk 2016115172);
 - ruimtelijke onderbouwing geluidsscherm T. Boer (ons kenmerk 2016071663).

Deze vergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de beroepstermijn van 6 weken (artikel 6.1 lid 2 Wabo). Als er een beroep tegen deze omgevingsvergunning wordt ingediend en gedurende de beroepstermijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt de vergunning niet eerder in werking dan nadat op dat verzoek is beslist.

De volgende punten zijn relevant:

- In artikel 2.25 van de Wabo is opgenomen dat indien de vergunning gaat gelden voor een ander dan de vergunninghouder, de vergunninghouder dit ten minste een maand voordien aan het bevoegd gezag moet melden.
- Ten aanzien van de ongewone voorvallen binnen de inrichting en de naar aanleiding daarvan uit te voeren maatregelen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer van toepassing.

III Procedure

Dit besluit is voorbereid volgens de uitgebreide procedure (paragraaf 3.3 Wabo). Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriele regeling omgevingsrecht

Het bevoegd gezag kan voor bepaalde in het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Wij hebben maatwerkvoorschriften opgelegd voor het aspect geur. De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wet milieubeheer afgestemd op de voorschriften in deze vergunning. De procedure voor het opstellen van maatwerkvoorschriften laten wij gelijk oplopen met de procedure voor de aanvraag van de omgevingsvergunning. Op grond van artikel 3.10 van de Algemene wet bestuursrecht volgen wij hiervoor de uniforme openbare voorbereidingsprocedure.

Op 29 januari 2016 hebben wij schriftelijk verzocht om aanvullende gegevens in te dienen. De ontbrekende gegevens hebben wij op 11 februari 2016 ontvangen. De beslistermijn is hiermee met 13 dagen onderbroken.

De aanvraag en de daarbij gevoegde bescheiden verschaffen voldoende duidelijkheid over de milieugevolgen van de verandering aan de inrichting, zodat het burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas tot een volwaardige milieuhygiënische toetsing kunnen komen, derden in staat zijn in de vergunningprocedure effectief voor hun rechten op te komen en de aanvrager uiteindelijk zal kunnen beschikken over een vergunning die in termen van rechtszekerheid en uitvoerbaarheid als adequaat is aan te merken.

De aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken hebben van 26 mei 2016 tot en met 6 juli 2016 ter inzage gelegen. Er zijn zienswijzen ingediend tegen het voorgenomen plan.

IVWetgeving

Op de verandering is diverse wet- en regelgeving van toepassing. Hieronder worden de meest relevante weergegeven met toelichting.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

Op basis van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat – voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten – moet worden voldaan aan de volgende onderdelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer:

- Hoofdstuk 1 Algemeen;
- Afdeling 2.1 Zorgplicht;
- Afdeling 2.3 Lucht en geur.

Daarnaast ziet het Activiteitenbesluit op verschillende activiteiten die eerder zijn aangevraagd en vergund waren maar inmiddels onder de werking van het Activiteitenbesluit zijn komen te vallen.

Het bevoegd gezag mag voor de aangevraagde activiteiten uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Voor inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort, kan het bevoegd gezag op grond van artikel 2.22, vijfde lid, van de Wabo, afwijken van de voorschriften van het Activiteitenbesluit voor zover met de voorschriften uit het Activiteitenbesluit niet wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling. Ten aanzien van het aspect geur hebben wij daarnaast maatwerkvoorschriften vastgesteld.

Beste Beschikbare Technieken

Volgens artikel 2.22 lid 2 van de Wabo worden aan de vergunning voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of – indien dit niet mogelijk is – zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Hierbij wordt uitgegaan van de beste beschikbare technieken (BBT).

Sinds januari 2013 moet bij het bepalen van beste beschikbare technieken (BBT), naast de bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT, eveneens rekening worden gehouden met de BBT-conclusies op grond van de Richtlijn Industriële Emissies.

De voorschriften, die een onderdeel vormen van deze of de vigerende vergunning, bieden in het algemeen de grootst mogelijke bescherming tegen deze nadelige gevolgen voor het milieu conform het gestelde in artikel 2.22 lid 2 van de Wabo. De voorschriften zijn gebaseerd op de aangewezen BBT-documenten voor zover van toepassing.

V Motivering

De volgende inhoudelijke overwegingen liggen aan het besluit ten grondslag:

Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)

1. het bouwplan is gelegen in het gebied waar het bestemmingsplan “s-Gravenweg 2013” van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemming “Bedrijf” en de dubbelbestemming “Waarde - Archeologie – 4”. Het bouwplan is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan. Voor het plan wordt afgeweken van de regels van dit bestemmingsplan. Zie voor meer informatie de activiteit ‘*Strijdig gebruiken*’ in dit besluit.
2. de Welstandcommissie heeft op 26 januari 2016 (condensors) en op 23 maart 2016 (geluidsscherm), beoordeeld naar de criteria van de Welstandsnota, positief geadviseerd over het bouwplan. Wij hebben deze adviezen overgenomen;
3. op grond van de verstrekte gegevens en bescheiden is het aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan het Bouwbesluit en de gemeentelijke bouwverordening;
4. de gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend, mits aan de onder de voorschriften vermelde voorwaarden wordt voldaan.

Strijdig gebruiken (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

1. het plan is gelegen in het gebied waar het bestemmingsplan “s-Gravenweg 2013” van kracht is. De gronden hebben daarin de bestemming “Bedrijf” en de dubbelbestemming “Waarde - Archeologie – 4”. De activiteit is in strijd met de regels van dit bestemmingsplan omdat de condensors en het geluidsscherm de maximaal toegestane bouwhoogte, zoals gesteld in respectievelijk artikel 4.2.2, lid c en artikel 4.2.3, lid d, overschrijden;
2. het is, voor wat betreft de bouwhoogte van de condensors, mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 1° van de Wabo, in samenhang met artikel 25, lid a van het eerdergenoemde bestemmingsplan, af te wijken van de bij recht in de regels van het geldende bestemmingsplan gegeven maten, afmetingen en percentages tot niet meer dan 10% van die maten, afmetingen en percentages;
3. wij willen meewerken aan een afwijking omdat de overschrijding van 0,85 meter, gelet op de aard, omvang en situering van de condensors niet stuit op overwegende belemmeringen. Daarbij wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan het straat- en bebouwingsbeeld, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
4. het is, voor wat de bouwhoogte van het geluidsscherm, mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, onder 3° van de Wabo af te wijken van de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
5. in de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de aanvraag (zie bijlage) is aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en deze wordt geacht als hier herhaald en ingepast te zijn beschouwd;
6. gelet op artikel 6.5 van het Bor wordt de gevraagde omgevingsvergunning niet verleend tenzij de gemeenteraad heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft;
7. de gemeenteraad van de gemeente Zuidplas heeft op 10 mei 2016 een ontwerpverklaring van geen bedenkingen afgegeven;
8. de gemeenteraad van de gemeente Zuidplas heeft op 10 mei 2016 tevens besloten het college te machtigen om de definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven;
9. op grond van artikel 3.10 Wabo en afdeling 3:4 Algemene wet bestuursrecht heeft de aanvraag om omgevingsvergunning, de ontwerp-omgevingsvergunning, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen en bijbehorende stukken vanaf 26 mei 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegen en een ieder kon gedurende die periode een zienswijze kenbaar maken;

10. er zijn zienswijzen ingediend tegen het voorgenomen plan. Voor de beantwoording hiervan wordt korthedshalve verwezen naar het kopje "Zienswijzen" verder in dit besluit;
11. het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas heeft op 6 september 2016 de definitieve verklaring van geen bedenkingen afgegeven;
12. er zijn geen nadelige effecten aanwezig en/of ontstaan die onevenredig zijn met de in dit besluit te dienen doelen;
13. de gevraagde vergunning voor deze activiteit kan daarom worden verleend.

Milieu (artikel 2.1 lid 1e Wabo)

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo.

Alle voorschriften in de vigerende vergunning zijn, voor zover relevant en niet zijn komen te vervallen, ook van toepassing op de aangevraagde activiteiten en veranderingen.

De aanvraag

De volgende activiteiten en veranderingen zijn aangevraagd:

Het beperken van het gebruik van het vergunde ontgeuringsmiddel tot enkele ruimten

In de huidige vergunning is het gebruik van een ontgeuringsmiddel vastgelegd. Aangevraagd is om dit middel nog maar in een beperkt aantal ruimten te gebruiken. Onder de paragraaf over geur wordt dit verder besproken.

Het installeren van een condensatie- en recirculatietechniek ten behoeve van de geurbestrijding in een aantal ruimten

Ter vervanging van het ontgeuringsmiddel wordt het gebruik van een condensatie- en recirculatietechniek aangevraagd voor een aantal ruimten. Onder de paragraaf over geur wordt dit verder besproken.

De vervanging van de natte koeltorens door luchtgekoelde condensors

Op grond van de huidige vergunning wordt een deel van de koeling gerealiseerd door gebruik te maken van natte koeltorens. Deze koeltorens zijn inmiddels vervangen door luchtgekoelde condensors. Door middel van deze vergunning wordt de plaatsing van deze condensors in de vergunning vastgelegd.

De plaatsing van een geluidsscherm rond de luchtgekoelde condensors

Omdat berekend is dat de geplaatste condensors tot een toename van de geluidsemissie leidt, wordt de plaatsing van een geluidsscherm rond de condensors aangevraagd. Onder de paragraaf over geluid wordt dit verder besproken.

De verplichting tot het hanteren van werkinstructies ter beperking van geuremissie

Aangevraagd wordt om het hanteren van een aantal werkinstructies in de vergunning vast te leggen.

Het vastleggen van de gewijzigde akoestische situatie

Gebleken is dat er in de afgelopen jaren wijzigingen zijn opgetreden in de voertuigbewegingen. Daarnaast hebben de condensors en het geluidsscherm invloed op de akoestische situatie. Onder de paragraaf over geluid wordt dit verder besproken.

De opslag van lege verpakkingen van reinigingsmiddelen en koudemiddelen;

Aanvrager heeft de wens om bepaalde soorten lege verpakkingen buiten een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen op te slaan.

Het vastleggen van de maximale slachtcapaciteit.

In de huidige vergunning is de slachtcapaciteit niet vastgelegd. Gezien de uitgangspunten van het geuronderzoek dient de maximale capaciteit nu wel vastgelegd te worden.

Overige veranderingen

Eveneens worden enkele ondergeschikte aspecten aangevraagd waaronder de opslag van koudemiddel.

Daarnaast wordt de vergunning tevens op een aantal punten geactualiseerd.

BBT-afweging

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij rekening gehouden met de van toepassing zijnde BBT-conclusies uit de BREF Slacht- en destructiehuizen en uit de BREF Koelsystemen. Daarnaast hebben wij rekening gehouden met de informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor.

Bij de aanvraag zijn de checklists gevoegd met betrekking tot bovengenoemde BBT-conclusies. Wij hebben deze checklists beoordeeld en concluderen op grond hiervan dat aan de BBT-conclusies wordt voldaan.

Daarnaast hebben wij de aanvraag getoetst aan de relevante informatiedocumenten zoals genoemd in de Mor. Wij concluderen dat de inrichting hieraan voldoet.

De inrichting voldoet daarmee - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften en de vigerende voorschriften - aan de beste beschikbare technieken ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. De nieuwe installaties moeten worden bedreven zoals in de aanvraag is vermeld. Daarnaast gelden voor de aangevraagde veranderingen onverkort de voorschriften zoals deze in de onderliggende vergunningen zijn gesteld.

Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Bodem

In afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit zijn voorschriften opgenomen die voor alle bedrijven die onder de Richtlijn Industriële Emissies vallen, onverkort van toepassing zijn. Dit betekent dat de bodemvoorschriften van afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn op alle inrichtingen waartoe een IPPC-installatie behoort waar een bodembedreigende activiteit wordt verricht. Dit geldt ook als in de inrichting geen activiteiten worden verricht waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. Dit houdt in dat in de vergunning geen extra voorschriften ten behoeve van de bescherming van de bodem opgenomen hoeven te worden.

Geluid

Bij de aanvraag is het rapport “Dakscherm, dakventilatie, koeling en rijbewegingen” met kenmerk 15.123.03 versie 01 van 4 februari 2016 gevoegd.

Akoestische omgeving bedrijf

Het terrein van de inrichting wordt ontsloten door de Schielandweg en de 's-Gravenweg. Aan de noordwestzijde is een woonwijk gelegen. In de overige richtingen zijn verspreid enkele woningen gelegen. De woning aan de 's-Gravenweg 138 is niet beschouwd in het onderzoek. Reden hiervoor is dat het een bedrijfswoning van T. Boer en Zn. betreft.

Representatieve bedrijfssituatie

Het bedrijf is een slachterij voor kalveren. Alle werkzaamheden die met het slachten zelf verband houden vinden binnen plaats. Om hygiënische reden is er geen direct contact met de buitenwereld. Een werkdag begint om 03.30 uur 's morgens en eindigt om 21.00 uur 's avonds. In de ochtend (na 06:00 uur) worden de slachtdieren per vrachtwagen aangevoerd.

T. Boer en Zn. beschikt over 2 wasplaatsen voor vrachtwagens, een persluchtvoorziening, een slibpomp en diverse technische installaties. Op het terrein van de inrichting vinden transportbewegingen van vrachtwagens en heftrucks (één diesel aangedreven en één elektrisch aangedreven) plaats. De vrachtwagens worden geparkeerd op het terrein van de inrichting. Bij de vrachtwagens welke geladen zijn met vlees is de vrachtwagenkoeling ingeschakeld.

De veranderingen in de akoestische situatie worden veroorzaakt door de vervanging van de natte koeltorens door luchtgekoelde condensoren en door de aanpassing van de rijbewegingen van vrachtwagens aan de actuele situatie.

Akoestisch rapport

De akoestische gevolgen van de activiteiten van de inrichting zijn onderzocht en vastgesteld in de volgende rapporten van Akoestisch Bureau Tideman gevoegd:

- kenmerk 04.126.01 (van 10 maart 2005, onderdeel van het besluit van 7 mei 2008)
- kenmerk 06.005.01 (van 23 november 2006, onderdeel van het besluit van 7 mei 2008)
- kenmerk 15.123.03 versie 01 (van 4 februari 2016, onderdeel van de huidige aanvraag)

Wettelijk kader

De inrichting heeft een vergunning met kenmerk 03251.05 van 7 mei 2008. Bij herziening van een bestaande vergunning moet opnieuw getoetst worden aan de richtwaarde uit tabel 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. De aard van de woonomgeving ter hoogte van de dichtstbij gelegen woning kan volgens tabel 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening omschreven worden als “rustige woonwijk, weinig verkeer”. Bij een dergelijke omgeving is een richtwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde passend. Voor de normstelling wordt daarom uitgegaan van de richtwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde. Overschrijding van de richtwaarde is mogelijk tot het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Het referentieniveau kan vervolgens op grond van een bestuurlijk afwegingsproces, waarbij bestrijdingskosten een belangrijke rol spelen, overschreden worden tot een maximum etmaalwaarde van 55 dB(A).

Op basis van de Handreiking is de streefwaarde voor het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Aeq,LT}$) + 10 dB met als maximum 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Normstelling

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,L,T}$)

In het model zijn de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{A,r,L,T}$) berekend. De berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus zijn ter plaatse van de maatgevende beoordelingspunten vastgelegd als grenswaarden. Op de rekenpunten bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 50 dB(A) in de dagperiode, 41 dB(A) in de avondperiode en 39 dB(A) in de nachtperiode.

In het akoestisch onderzoek is onderzocht of er maatregelen mogelijk zijn om het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,L,T}$) te verminderen.

Uit het akoestisch rapport is gebleken dat de inrichting de volgende maatregelen kan treffen en ook heeft aangevraagd:

- Het plaatsen van een scherm rondom drie condensorbanken (bron B11);
- Het plaatsen van een geluidwerend rooster afzuiging hogedrukpomp (bron B111).

Uit de akoestische rapporten blijkt dat na het treffen van de bovengenoemde maatregelen de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ten gevolge van de inrichting worden gereduceerd. Ter plaatse van de woningen aan de 's-Gravenweg 61, 104 en 140 en Gouwe 19 voldoet de inrichting aan de richtwaarde van 45 dB(A) etmaalwaarde. De richtwaarde van 45 dB(A) wordt echter ter plaatse van een aantal woningen na maatregelen nog steeds overschreden. De overschrijdingen zijn:

- 1 dB gedurende de nachtperiode ter plaatse van de woning aan de Gouwe 22;
- 3 dB gedurende de nachtperiode ter plaatse van de Waterschapsweg 15/17;
- 4 dB gedurende de nachtperiode ter plaatse van de Waterschapsweg 9;
- 4 dB gedurende de nachtperiode ter plaatse van de woning aan de 's-Gravenweg 108;
- 3 dB gedurende de nachtperiode ter plaatse van de woning aan de 's-Gravenweg 59a;
- 1 dB gedurende de dagperiode en 3 dB gedurende de nachtperiode ter plaatse van de woning aan de 's-Gravenweg 59c;
- 5 dB gedurende de dagperiode en 1 dB gedurende de nachtperiode ter plaatse van de woning aan de 's-Gravenweg 144.

Aangezien de overschrijdingen veroorzaakt worden door reeds vergunde bedrijfsactiviteiten, die noodzakelijk zijn voor de bedrijfsvoering van de inrichting, en niet door de aangevraagde condensorbanken en er bovendien binnen de rekennauwkeurigheid er voldaan wordt aan het referentieniveau van het omgevingsgeluid is besloten om de bovengenoemde overschrijdingen toe te staan in het kader van het bestuurlijk afwegingsproces.

De inrichting moet binnen 3 maanden na het in werking treden van de beschikking de aanvullende voorzieningen hebben getroffen. Het betreft hierbij de voorzieningen zoals omschreven in het akoestische rapport met kenmerk 15.123.03 versie 01 van 4 februari 2016.

Maximale geluidsniveau ($L_{A,max}$)

Uit de akoestische rapporten blijkt dat de inrichting niet voldoet aan de streefwaarden voor de maximale geluidsniveaus, wel wordt er voldaan aan de gestelde grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus.

Verkeersaantrekkende werking

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van het verkeer van en naar de inrichting ten hoogste 46 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Hiermee kan er voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde uit de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" van 29 februari 1996.

Vergelijking met de vergunde situatie

Bij de meeste beoordelingspunten worden langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus ($L_{A,r,L,T}$) berekend die gelijk zijn of lager dan eerder vergunde geluidsniveaus. Op een aantal punten is er een toename van 1 dB. Op een tweetal beoordelingspunten 06 ('s Gravenweg 59a) en 04 ('s Gravenweg 108) is de toename in de nachtperiode 6 en 3 dB. De toename wordt veroorzaakt door verkeersbewegingen (P3) op de parkeerplaats aan de overzijde van 's Gravenweg in de avond- en nachtperiode. In het akoestisch onderzoek dat bij de vergunningaanvraag van 2005 was gevoegd zijn in de tekst deze verkeersbewegingen wel benoemd. In de bijlage met de berekening van de bedrijfsduurcorrecties zijn ze ook meegenomen. In het rekenmodel zijn ze niet opgenomen. Hierdoor worden er in de avond- en nachtperiode lagere geluidsniveaus berekend op de woningen rondom de parkeerplaats. In deze wijziging worden de vergunningsvoorschriften voor de avond- en nachtperiode hierop gecorrigeerd.

De voorschriften 2.1 tot en met 2.8 van ons besluit van 7 mei 2008 worden ingetrokken en vervangen door de aan dit besluit gehechte voorschriften.

Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (bijlage 2 van deze Wet) zijn grenswaarden voor de luchtkwaliteit, betreffende de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10}), lood, koolmonoxide en benzeen opgenomen. Bij de inrichting zijn de voertuigbewegingen van de vrachtwagens de relevante bron in het kader van de luchtkwaliteit. Ten opzichte van de vergunde aantallen vrachtwagenbewegingen laat deze aanvraag een afname zien van circa tien per etmaal.

Op basis hiervan kan geconcludeerd worden dat de aangevraagde activiteiten met het oog op de luchtkwaliteit toelaatbaar worden geacht.

Geur

Algemeen beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur, een informatiedocument op de website van Infomil. Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast).

Geurgevoelige objecten

De meeste nabijgelegen geurgevoelige bestemmingen zijn verspreidliggende woningen ten zuidwesten en ten noordoosten van de inrichting. De kortste afstand van de inrichtingsgrens tot de twee meest nabijgelegen woningen bedraagt 5 tot 10 meter. Ten noordwesten van de inrichtingsgrens bevindt zich op ca. 40 tot 50 meter afstand een woonwijk.

Toetsingskader

Tot 1 januari 2016 was het toetsingskader voor geur bij slachterijen opgenomen in de Nederlandse emissierichtlijn (NeR). In de NeR waren voor diverse bedrijfstakken Bijzondere Regelingen opgenomen. In deze Bijzondere Regelingen waren op basis van bedrijfstakstudies concrete maatregelpakketten en/of aanvaardbaar hinderniveaus vastgesteld. De NeR bevatte de Bijzonder regeling B5; Vleesindustrie.

Het bevoegd gezag bepaalt welk hinderniveau aanvaardbaar is. In de Handleiding geur staat dat het bevoegd gezag bij het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau gebruik kan maken van de toetsingswaarden van de vervallen bijzondere regelingen uit de NeR.

Wij hebben voor het bepalen van het toetsingskader aansluiting gezocht bij de Bijzondere Regeling B5 en komen daarmee op de volgende toetsingswaarden:

Tabel 1: Toetsingswaarden ter plaatse van geurgevoelige objecten

Immissieconcentratie, uitgedrukt als immissie in ou_E/m^3 als 98-percentielwaarde	
Afwegingsgebied voor treffen van verdere maatregelen	0,55 -1,5
Grenswaarde	1,5

Beoordeling geurhindersituatie

Bij de aanvraag is het geuronderzoek "Geuronderzoek T. Boer, 2015", kenmerk BOER15A2, van 30 juni 2015 gevoegd. In het onderzoek is de geursituatie als gevolg van de aangevraagde activiteiten beschreven voor een slachtcapaciteit van 455.000 kalveren per jaar en vergeleken met het toetsingskader.

Het geuronderzoek maakt grotendeels gebruik van de berekeningswijze uit de Bijzondere Regeling B5. Deze methode is ook in de aanvraag van 2005 gehanteerd. Omdat de werkwijze bij T. Boer voor de verwerking van het maag-darmenpakket afwijkt van de werkwijze die in de Bijzondere Regeling B5 wordt beschreven is voor deze bron een meting uitgevoerd.

Op grond van de vigerende vergunning wordt op dit moment gebruik gemaakt van een ontgeuringsmiddel ter plaatse van vrijwel alle geuremissiepunten. Middels de huidige aanvraag wil de aanvrager het gebruik van het ontgeuringsmiddel beperken tot de botten- en destructieruimte en de laad-/losplaats voor veewagens. Hiermee wordt het gebruik van het middel met meer dan 90% verminderd.

In plaats van het geurneutralisatiemiddel wordt in de slachthal, de ruimte voor de verwerking van het maag-darmenpakket en in de ruimte van de waterzuivering gebruik gemaakt van een techniek voor het condenseren en recirculeren van de ruimtelucht. Vanwege het gebruik van deze techniek is er geen mechanische ventilatie meer nodig en wordt voorschrift 13.11 van de vigerende vergunning ingetrokken.

Bij toepassing van een condensor worden geurcomponenten verwijderd uit een met water verzadigde of vochtige warme gasstroom door condensatie tot ver onder het dauwpunt van water. Het condensaat dat op de warmtewisselaar ontstaat, doet dienst als absorptievloeistof voor goed in water oplosbare

geurcomponenten. Na de condensor is de gasstroom 100% verzadigd met water en dienen de condensaatdruppels met een druppelvanger te worden afgevangen. De in water oplosbare geurcomponenten zijn opgenomen in het condensaat. Als gevolg van de afname van geurende bestanddelen en een lagere luchtvochtigheid in de ruimtelucht zal er per uur minder lucht naar buiten worden geblazen. Deze afname van het emissiedebiet veroorzaakt eveneens een afname in geuremissie. In het geuronderzoek is alleen rekening gehouden met de afname van het emissiedebiet. Er is geen rekening gehouden met de afname van geurstoffen als gevolg van de condensatietechniek. Hiermee is voor een worstcase-benadering gekozen.

Het geuronderzoek berekent de geurbelasting bij de nabijgelegen geurgevoelige objecten. Daartoe zijn de geurcontouren van 0,55 en 1,5 ou_E/m³ als 98-percentiel gepresenteerd. Uit de contouren blijkt dat er binnen de contour van 1,5 ou_E/m³ als 98-percentiel geen geurgevoelige objecten liggen. Binnen de contour van 0,55 ou_E/m³ als 98-percentiel liggen eveneens geen geurgevoelige objecten. Er zijn wel drie woningen waar de contour van 0,55 ou_E/m³ als 98-percentiel gedeeltelijk overheen ligt. Wij hebben daarom in de vergunning vastgelegd dat deze contour het geometrisch middelpunt van deze en enkele andere woningen niet mag overschrijden. Omdat de waarde van 0,55 ou_E/m³ als 98-percentiel de ondergrens van het afwegingsgebied voor het treffen van verdere maatregelen vormt, en met betrekking tot de condensatietechniek voor een worstcase-benadering is gekozen, zien wij geen redenen om de aanvraag voor het aspect geur te weigeren.

BBT-afweging

De geurreducerende maatregelen die door T. Boer zijn genomen voldoen aan de beste beschikbare technieken zoals genoemd in de BREF Slacht- en destructiehuizen en aan de maatregelen die genoemd worden in de Bijzondere regeling B5 Vleesindustrie. Laatstgenoemd document beschouwen wij ten aanzien van BBT als een informatiedocument.

Mede gezien het feit dat wordt voldaan aan het aanvaardbaar hinderniveau kan worden gesteld dat de aanvraag voldoet aan de beste beschikbare technieken.

Werkinstructies

Bij de aanvraag is een aantal werkinstructies gevoegd waarin controle en procedure zijn beschreven voor de overslag van een aantal geurrelevante stoffen en materialen. Bij het niet opvolgen van deze werkinstructie is de kans aanwezig dat kortdurende piekmissies zullen optreden.

In de aanvraag wordt verzocht om voor deze activiteiten in de vergunning op te nemen dat er werkinstructies aanwezig moeten zijn en dat deze nageleefd moeten worden.

Wij hebben dit als maatwerkvoorschrift opgenomen.

Maatwerkvoorschriften

De voorschriften die in de vigerende vergunning zijn opgenomen worden op grond van artikel 2.8a van het Activiteitenbesluit tot 1 januari 2021 aangemerkt als maatwerkvoorschriften.

In verband met huidige aanvraag worden op grond van artikel 2.7a lid 4 en 5 van het Activiteitenbesluit middels dit besluit maatwerkvoorschriften vastgesteld met betrekking tot de volgende aspecten:

- Immissienorm;
- Werking inrichting overeenkomstig het geuronderzoek;
- Inspectie en onderhoud;
- Werkinstructies;
- Controlemeting.

De voorschriften 7.1 en 7.2 uit ons besluit van 7 mei 2008 worden als gevolg van maatwerkvoorschriften ingetrokken.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken.

Afvalwater

Naast het afvalwater dat afkomstig is van de condensors waarmee geurcomponenten worden verwijderd, is er geen wijziging in de afvalwatersituatie aangevraagd. Wel zien wij aanleiding om de huidige voorschriften aan te passen aan nieuwe normen en inzichten.

Met betrekking tot de voorschriften ten aanzien van de lozing van afvalwater worden de voorschriften 5.2 en 5.14 van ons besluit van 7 mei 2008 ingetrokken. Deze worden vervangen door een aantal geactualiseerde voorschriften. De voorschriften 5.7 tot en met 5.13 van ons besluit van 7 mei 2008 zijn van rechtswege komen te vervallen omdat voor de wasplaats inmiddels voorschriften op grond van het Activiteitenbesluit gelden.

Overige milieuaspecten

De aanvraag heeft geen betrekking op stoffen of activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de externe veiligheid of overige luchtmissies of risico op bodemverontreiniging veroorzaken.

Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen onder onderdeel D 39.1 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Het betreft de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor het slachten van dieren, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een productiecapaciteit van 25.000 ton vlees per jaar of meer.

De huidige aanvraag gaat uit van het vastleggen van een maximale slachtcapaciteit van 455.000 kalveren per jaar. Als er van uitgegaan wordt dat de huidige vergunning het slachten van 350.000 kalveren per jaar toestaat, is er sprake van een maximale toename van de slachtcapaciteit van 105.000 kalveren per jaar.

Volgens de aanvraag van 2005 bedraagt het gewicht van een kalf gemiddeld 230 kg. Per jaar gaat het dus om een maximale toename 24.150 ton aan kalveren. Het Besluit milieueffectrapportage gaat niet uit van het gewicht van de kalveren maar van 25.000 ton vleesproductie per jaar. De drempelwaarde van onderdeel D 39.1 wordt dus niet overschreden en geldt er geen m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op grond het Besluit milieueffectrapportage moet het bevoegd gezag, voor alle activiteiten die beneden de m.e.r.-beoordelingsdrempel liggen, bepalen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Dit dient te gebeuren op grond van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU). De criteria van bijlage III van de richtlijn omvatten:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de aanvraag hebben wij het volgende geconstateerd.

1 - Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

Gezien de rapporten die bij de aanvraag gevoegd zijn is de toename van de milieubelasting beperkt of zelfs afwezig. Dit wordt onder andere veroorzaakt doordat de vast te leggen maximale productiecapaciteit met bestaande installaties en technieken kan worden gerealiseerd. Op het gebied van veiligheid wordt gebruik gemaakt van dezelfde veiligheidsvoorzieningen als reeds aanwezig en is er ook geen toename van risico buiten de terreingrens. Ook van cumulatie met andere projecten is geen sprake.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2) Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen dat het project grenst aan een gebied met een hoge bevolkingsdichtheid. Uit de aanvraag blijkt dat er geen significante toename is van effecten die hinder zouden kunnen veroorzaken. Er is slechts op enkele locaties sprake van een kleine toename in de geluidsbelasting. Als gevolg van het project is geen sprake van een toename van een risico in het kader van de externe veiligheid.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3) Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect. Hieruit volgt dat enkel het effect op de geluidssituatie in aanmerking wordt genomen. Hoewel dit effect in principe onomkeerbaar is, is de grootte van dit effect gering. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren dan wel een milieueffectrapport op te stellen.

Overige aangevraagde wijzigingen en actualisatie

Hieronder wordt per onderwerp aangegeven op welke aspecten de voorschriften aangevuld of geactualiseerd worden.

Het vastleggen van de maximale slachtcapaciteit

In de huidige vergunning is slachtcapaciteit niet vastgelegd. In de aanvraag van 2005 wordt uitgegaan van een capaciteit van circa 350.000 kalveren per jaar. Verschillende onderzoeken bij de aanvraag van 2005 gaan echter uit van een hogere capaciteit omdat deze bijvoorbeeld niet per jaar maar per uur zijn aangegeven. De maximale capaciteit van 455.000 kalveren per jaar die in deze vergunning wordt vastgelegd moet gezien worden als de worstcase situatie op grond van het geuronderzoek. Wij hebben de maximale capaciteit in een voorschrift vastgelegd.

Opslaan van gevaarlijke stoffen

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is geregeld in de voorschriften 2.1 en 2.2 van de vergunning van 14 februari 2011. Omdat er inmiddels een nieuwe versie van de PGS15 bestaat trekken wij genoemde voorschriften in en verbinden wij voorschriften uit de PGS15, versie december 2012, aan de vergunning.

Bij T. Boer worden ongereinigde lege verpakkingen opgeslagen waarin ADR 8 stoffen (reinigingsmiddelen) hebben gezeten. Het betreft zowel zuren als basen. In afwijking van de voorschriften uit de PGS15 wordt aangevraagd deze verpakkingen buiten een opslagvoorziening voor verpakte gevaarlijke stoffen op te slaan. Deze lege verpakkingen zullen op lekbakken worden opgeslagen, waarbij de lege verpakkingen van zuren boven een andere lekbak worden opgeslagen dan de lege verpakkingen van de basen.

Gezien het type stoffen en de geringe hoeveelheden, zien wij bij de aangevraagde opslagwijze geen risico op bodemverontreiniging ontstaan. Eveneens levert de gevraagde opslagwijze geen significant risico voor de externe veiligheid. Wij hebben daarom in de voorschriften deze opslagwijze vastgelegd.

Opslag koudemiddel

Aangevraagd is de opslag van twee gasflessen met een inhoud van 60,5 liter waterinhoud per fles opgeslagen met het koudemiddel R134A. De gasflessen zijn tegen omvallen beschermd.

Voorschriften tanks voor natriumhydroxide- en ijzerchloride

Voor natriumhydroxide- en ijzerchloridetanks stellen wij aanvullende voorschriften op met betrekking tot de keuringen. Bij het opstellen van voorschriften hebben wij aansluiting gezocht bij de voorschriften zoals die voor dergelijke tanks zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit.

Omdat de tanks zijn geïnstalleerd vóór 1 januari 2000 laten wij, conform het Activiteitenbesluit, deze voorschriften pas op 1 januari 2023 in werking treden.

Actualisatie

Naast de aangevraagde veranderingen worden door middel van deze vergunning ook enkele vigerende voorschriften waar nodig geactualiseerd of aangevuld. Hierbij wordt niet afgeweken van de vergunde situatie.

Zienswijzen

De aanvraag en het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken hebben ter inzage gelegen van 26 mei tot en met 6 juli 2016. Binnen deze termijn kon een ieder zienswijzen indienen.

Op 5 juli 2016, gedagtekend 30 juni 2016, is een zienswijze ontvangen van Belangenvereniging 's-Gravenweg. Deze zienswijze is bij brief van 12 september 2016 ingetrokken.

Op 11 juli 2016, gedagtekend 7 juli 2016, is een zienswijze ontvangen van een persoon uit de omgeving. Deze is buiten de zienswijzentermijn verzonden en ingediend en wordt om die reden buiten behandeling gelaten.

Conclusie

Gelet op het vorenstaande, zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van de gemeente Zuidplas
namens dezen,
Omgevingsdienst Midden-Holland,
Hoofd Afdeling Bouw- en woningtoezicht

Mevr. drs. A.D. Wiersema

Dit document is digitaal vastgesteld. Er staat daarom geen handtekening onder.

Een afschrift is verzonden aan:

- Tukker Architectuur en Advies B.V., t.a.v. dhr. B.J. Tukker, Lentedans 49c, 2907 AX Capelle aan den IJssel
- Belangenvereniging 's-Gravenweg, 's-Gravenweg 220, 2911 CL Nieuwerkerk aan den IJssel
- Indiener van niet ontvankelijke zienswijze

Beroep

Als u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na het ter inzage leggen van dit besluit een gemotiveerd beroepschrift indienen bij de Rechtbank Den Haag, sector Bestuursrecht, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift moet door u worden ondertekend en bevat ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit en de motivering van het beroep. Zo mogelijk stuurt u een kopie van dit besluit mee.

U kunt ook digitaal beroep instellen. Ga hiervoor naar <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Het indienen van beroep betekent overigens niet dat het besluit niet geldt.

Voorlopige voorziening

Als u wilt voorkomen dat het besluit in werking treedt, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag, vragen een voorlopige voorziening te treffen. U kunt alleen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als u ook beroep heeft ingesteld. Bovendien moet er sprake zijn van een spoedeisend belang.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet door u worden ondertekend en bevat ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van uw verzoek. Zo mogelijk stuurt u een kopie van dit besluit en van het beroepschrift mee.

Aan de behandeling van een beroep en een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

Bijlage 1

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. De start en de afronding van de werkzaamheden moeten gemeld worden bij de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de Omgevingsdienst Midden-Holland. Dit kan door toezending van een e-mailbericht naar bwt@odmh.nl o.v.v.: start/afronding werkzaamheden, locatie + ons kenmerk 2015322211.

Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)

1. Ten minste 3 weken vóór de aanvang van de werkzaamheden moeten de onderstaande gegevens ter goedkeuring bij de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de ODMH worden voorgelegd door toezending van een e-mailbericht naar bwt@odmh.nl. Voordat tot uitvoering wordt overgegaan, moeten deze gegevens goedgekeurd in bezit zijn van de vergunninghouder:

constructie

- a. de statische berekeningen en tekeningen van de draag- en stabiliteitsconstructies. Met de statische berekeningen moet aangetoond worden dat de sterkte, stijfheid en stabiliteit van het bouwwerk na uitvoering van het bouwplan voldoende is verzekerd.
 - b. een controleberekening van de bestaande constructies ter plaatste van de wijzigingen.
 - c. de constructieve details, verankeringen, gewichtsberekeningen en stabiliteitsberekeningen.
2. Uit een te overleggen verklaring moet duidelijk blijken dat de integrale constructieve veiligheid is gewaarborgd door een deskundige, in opdracht van de vergunninghouder/vergunninghoudster aangewezen coördinerend constructeur, voor alle constructieve onderdelen behorende bij dit bouwplan. Alle aan te leveren constructieve stukken dienen gecontroleerd en afgetekend te zijn door de aangewezen coördinerend constructeur.
 3. Het bouwafval moet op de bouwplaats ten minste worden gescheiden in de volgende fracties:
 - als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
 - steenachtig sloopafval, indien meer dan 1 m³;
 - gipsblokken en gipsplaatmateriaal, indien meer dan 1 m³;
 - bitumineuze dakbedekking, indien meer dan 1 m³;
 - teerhoudende dakbedekking, indien meer dan 1 m³;
 - teerhoudend asfalt, indien meer dan 1 m³;
 - niet-teerhoudend asfalt, indien meer dan 1 m³;
 - dakgrind, indien meer dan 1 m³;
 - overig afval.

Gevaarlijke stoffen zoals hierboven genoemd mogen niet worden gemengd of gescheiden. De fracties moeten op het bouwterrein gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd.

Milieu (artikel 2.1 lid 1e Wabo)

Algemeen

1. Het maximale aantal kalveren dat per kalenderjaar geslacht mag worden bedraagt 455.000. Het aantal geslachte kalveren dient in het milieulogboek geregistreerd te worden.

2. De vergunninghouder is verplicht een of meerdere personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van wat in deze vergunning is bepaald en met wie in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd. Wanneer wijzigingen optreden in de gegevens van de bedoelde personen, moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag onder vermelding van de naam, het (email)adres en het telefoonnummer van degene(n) die daarvoor is (zijn) aangewezen.
3. Indien gevaar van aanrijding bestaat, moeten (proces)installaties, leidingen, leidingondersteuning en dergelijke doelmatig tegen aanrijding zijn beschermd.

Geluid

4. Binnen 3 maanden na de inwerkingtreding van deze vergunning dienen de aangevraagde akoestische maatregelen te zijn getroffen, te weten:
 - Het plaatsen van een scherm rondom drie condensorbanken;
 - Het plaatsen van een geluidwerend rooster afzuiging hogedrukpomp.
5. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) veroorzaakt door de inrichting mag ter plaatse van de in tabel 1 genoemde beoordelingsposities niet meer bedragen dan:

Tabel 1: Toetsingswaarde langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) ter plaatse van de beoordelingsposities.

Nr. (zie figuur 1)	Beoordelingspunt	Hoogte (in meter)	$L_{A,r,LT}$ in dB(A)		
			dagperiode (07.00 – 19.00 uur)	avondperiode (19.00 – 23.00 uur)	nachtperiode (23.00 – 07.00 uur)
1	Gouwe 22	1,5	40		
		5,0		39	36
2	Waterschapsweg 15/17	1,5	42		
		5,0		40	38
3	Waterschapsweg 9	1,5	43		
		5,0		41	39
4	's Gravenweg 108	1,5	45		
		5,0		37	39
5	's Gravenweg 104	1,5	38		
		5,0		34	33
6	's Gravenweg 59a	1,5	42		
		5,0		34	38
7	's Gravenweg 140	1,5	40		
		5,0		33	31
8	's Gravenweg 59c	1,5	46		
		5,0		38	38
9	's Gravenweg 61	1,5	44		
		5,0		35	35
10	's Gravenweg 144	1,5	50		
		5,0		37	36
11	Gouwe 19	1,5	39		
		5,0		32	30

* nummering volgens het akoestisch rekenmodel

6. Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de inrichting mag ter plaatse van de gevels van de woningen van derden niet meer bedragen dan:
 - 70 dB(A) in de dagperiode tussen 07.00 en 19.00 uur op een hoogte van 1,5 meter;
 - 65 dB(A) in de avondperiode tussen 19.00 en 23.00 uur op een hoogte van 5 meter;
 - 60 dB(A) in de nachtperiode tussen 23.00 en 07.00 uur op een hoogte van 5 meter.
7. Gedurende het laden en lossen mogen de motor en koelinstallatie van motorvoertuigen niet onnodig in werking zijn en dient de muziek/geluidsinstallatie van het betreffende voertuig buiten werking te zijn.
8. De Handleiding meten en rekenen industrielawaai uit 1999 is van toepassing bij het bepalen van de in voorgaande voorschriften toegestane waarden.

Tanks

9. Voor de opslagtanks voor natriumhydroxide en ijzerchloride met de daarbij behorende leidingen en appendages geldt vanaf 1 januari 2023 dat:
 - a) Deze zijn uitgevoerd en geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen en beoordeeld overeenkomstig BRL K903, door een bedrijf dat op grond van die BRL daartoe is gecertificeerd.
 - b) Deze voldoet aan de volgende onderdelen van PGS 30:
 - de paragrafen 2.2 en 2.3;
 - de voorschriften 2.4.3, 2.6.1, 2.6.3 tot en met 2.6.6 en 2.6.14, en
 - paragraaf 4.2, met uitzondering van voorschrift 4.2.3 en tabel 4.1.
 - c) Het opslaan, vullen en afleveren voldoet aan de volgende onderdelen van PGS 30:
 - voorschrift 3.2.4;
 - de paragrafen 3.3, 3.5, 3.6, 5.2 en 5.4, en
 - de voorschriften 5.5.1, 5.5.2, 5.6.1, 5.6.3 en 5.6.4.
 - d) Keurings- en herkeuringstermijnen gelden van 15 jaar.

Afvalwater

10. Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:
 - a) de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - b) de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in enig steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - c) het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007;
 - d) het gehalte van met petroleumether extraheerbare oliën en vetten in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6671 (2013)
 - e) het gehalte aan onopgeloste stoffen in enig steekmonster mag niet meer dan 100 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 872 (2005).

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm. Voor het toepassen van deze andere analyse of norm dient goedkeuring verkregen zijn door het bevoegd gezag.
11. De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
 - a) stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b) stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c) stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d) grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

Opslaan van verpakte gevaarlijke stoffen

12. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1:2011 versie 1.1, december 2012) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften 3.2.12, 3.10.5, 3.21.1 en de voorschriften van de paragrafen 3.3, 3.5, 3.6, 3.7, 3.22 en 3.24 tot en met 3.27.
13. In afwijking van het vorige voorschrift hoeven ongereinigde lege verpakkingen van reinigingsmiddelen van klasse ADR 8 worden niet opgeslagen te worden als zijnde volle verpakkingen mits deze worden opgeslagen boven lekbakken. Hierbij dienen de zuren en basen boven gescheiden lekbakken te zijn geplaatst.
14. De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de paragrafen 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 1:2011 versie 1.1, december 2012).

Bijlage 2

Maatwerkvoorschriften

Geur

1. De inrichting, moet binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de vergunning, in werking zijn overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek "Geuronderzoek T. Boer, 2015", kenmerk BOER15A2, van 30 juni 2015.
2. De geurimmissie vanwege de inrichting mag, op het geometrisch middelpunt van de woningen die gelegen zijn aan de Waterschapsweg 7, 9, 11, 13, 15 en 19 te Nieuwerkerk a/d/ IJssel, maximaal 0,55 ou_E/m³ als 98 –percentiel bedragen.
3. Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, doch ten minste jaarlijks worden onderhouden en geïnspecteerd. De bevindingen van de inspecties en het onderhoud moeten worden vastgelegd in het milieulogboek.
4. Binnen drie maanden na ingebruikname van de techniek voor het condenseren en recirculeren van de ruimtelucht in de slachthal en in de ruimte voor de verwerking van het maag-darmenpakket moet vergunninghouder, door middel van geur- en debietmetingen, aantonen dat voldaan kan worden aan maatwerkvoorschrift 2. Hiervoor dient bij de emissiepunten van de ruimte voor de verwerking van het maag-darmenpakket een geuremissiemeting worden uitgevoerd en bij de emissiepunten van de verbloedingsruimte en slachthal minimaal een debietmeting worden uitgevoerd.
5. Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ou_E). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.
6. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk twee maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.
7. Ten behoeve van het voorkomen van het vrijkomen van geuremissie bij de overslag van potentieel geurrelevante goederen, dienen werkinstructies op de inrichting aanwezig te zijn voor procedure en controle bij de volgende handelingen:
 - Verladen slib;
 - Verladen ongeboren mest;
 - Verladen bloed;
 - Wisselen hudencontainer;
 - Wisselen destructieaanhangwagen;
 - Wisselen bottenaanhangwagen.

Het doel van de werkinstructies is gedragingen van binnen de inrichting werkzame personen uit te sluiten die het gevolg zouden kunnen hebben dat onbedoeld geuremissie vrijkomt. De werkinstructies behoren aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen persoon op diens verzoek te worden getoond. Er moet toezicht worden gehouden op het naleven van deze werkinstructies.

Bijlage 3

Belangrijke mededelingen

Algemeen

1. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
2. Bij correspondentie over deze vergunning en bij het indienen van (vervolg)bescheiden graag het nummer 2015322211 vermelden.

Overige toestemmingen

3. Voor het plaatsen van een steiger, keet, container of iets dergelijks op de openbare weg of in het plantsoen is mogelijk een afzonderlijke toestemming nodig.
4. Wij wijzen u erop dat activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving een negatieve invloed kunnen hebben op beschermde dieren en/of planten. De kans is namelijk aanwezig dat er beschermde soorten aanwezig zijn op de locatie waarop u de werkzaamheden wilt uitvoeren. Om te bepalen of er beschermde dieren en/of planten voorkomen op of nabij uw locatie, adviseren wij u een deskundige in te schakelen. Uit onderzoek van deze deskundige kan blijken dat er eveneens een aanvraag voor het onderdeel 'handelingen met gevolgen voor beschermde planten en dieren' noodzakelijk is.

Aandachtspunten tijdens uitvoering

5. Indien het noodzakelijk is dat de openbare weg en of het trottoir geheel of gedeeltelijk moet worden afgesloten of dat op een andere wijze het verkeer wordt belemmerd of mogelijk in gevaar wordt gebracht moet vooraf overleg worden gevoerd met de inspecteur van de afdeling Bouw- en woningtoezicht van de ODMH via telefoonnummer 088 - 54 50 001.
6. Alle schade die toegebracht wordt aan gemeentelijke eigendommen als straat, trottoir, plantsoen, riool, zullen bij de vergunninghouder worden geclaimd. Wij stellen hierbij vast dat naar onze overtuiging bovengenoemde eigendommen zich in een goede staat bevinden.
7. Wij wijzen u erop dat u naast de omgevingsvergunning rekening moet houden met het privaatrecht (het onderlinge recht tussen privépersonen) op grond van het Burgerlijk Wetboek.