

Raadsvoorstel

**onderwerp**

Herstelbesluit bestemmingsplan Verzamelplan Zuidplas 2023

registratienummer

R25.000115

raadsvergadering

21/04/2026

portefeuillehouder

J.W. Schuurman

behandelend ambtenaar

J. van Kleef

datum

31/03/2026

bijlagen

7

Openbaar, besloten of geheim

Openbaar

Aan de raad van de gemeente Zuidplas

Toelichting op de beslispunten

Met het herstelbesluit wordt het bestemmingsplan Verzamelplan Zuidplas 2023 opnieuw vastgesteld. Het Verzamelplan 2023 is een bundeling van diverse ruimtelijke initiatieven en reparaties, die in één bestemmingsplanprocedure gecombineerd zijn.

Het herstelbesluit komt tegemoet aan de tussenuitspraak van de Raad van State (Z25.003435) van 13 augustus 2025. Het herstelbesluit wijzigt alleen de planologische regeling van de adressen Parallelweg-Noord 14 en 16, te Nieuwerkerk aan den IJssel. Voor de overige locaties in het Verzamelplan Zuidplas 2023 blijft de planologische regeling ongewijzigd.

Beslispunten

1. Het Herstelbesluit bestemmingsplan met identificatienummer (NL.IMRO.1892.BpVerzamelplan04Zpl-Va02) vast te stellen conform de artikelen 3.1 en 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 6.19 van de Algemene wet bestuursrecht.

Inhoud van het voorstel

• Aanleiding

Op 5 september 2023 is het bestemmingsplan Verzamelplan Zuidplas 2023 vastgesteld. Tegen dit besluit is beroep ingesteld met betrekking tot de percelen Parallelweg-Noord 14 en 16. In de beroepsprocedure heeft de Raad van State op 13 augustus 2025 een tussenuitspraak gedaan (zie bijlage 34 bij plantoelichting). Met dit herstelbesluit wordt tegemoetgekomen aan de tussenuitspraak van de Raad van State.

Met het herstelbesluit wordt het bestemmingsplan Verzamelplan Zuidplas 2023 opnieuw vastgesteld. Het Verzamelplan Zuidplas 2023 is een bundeling van diverse ruimtelijke initiatieven en reparaties, die in één bestemmingsplanprocedure gecombineerd zijn. Het herstelbesluit komt tegemoet aan de tussenuitspraak van de Raad van State van 13 augustus 2025. Het herstelbesluit wijzigt alleen de planologische regeling van de adressen Parallelweg-Noord 14 en 16, te Nieuwerkerk aan den IJssel en geeft hiervoor een nadere motivering.

Voor de overige locaties in het Verzamelplan Zuidplas 2023 blijft de planologische regeling ongewijzigd.

Volgend uit de behandeling van het herstelbesluit bestemmingsplan "Verzamelplan Zuidplas 2023" in de Programmacommissie Ruimte op 7 januari 2026 en de PC Bestuur en Middelen van 21 januari 2026 heeft een gesprek plaatsgevonden tussen de betrokken partijen. Dit nadere gesprek heeft geleid tot een aangepaste planologische regeling (zie aanvullend memo Z26.000712). Dit heeft als gevolg dat de plantoelichting (Z25.003412) en de planregels (Z25.003413) zijn aangepast.



- **Argumenten**

1.1 De wijzigingen zijn verbeteringen die noodzakelijk zijn in verband met de tussenuitspraak van de Raad van State.

Appellant stelt dat zij in haar bedrijfsmogelijkheden wordt beperkt voor het vastgestelde bestemmingsplan Verzamelplan Zuidplas 2023, voor zover het de locatie Parallelweg-Noord 14/ 16 betreft. Met het Verzamelplan -zoals vastgesteld op 5 september 2023- wordt het mogelijk om binnen de richtafstanden van de VNG-brochure (bedrijven en milieuzonering) vergunningsvrij bouw- en gebruiksmogelijkheden op te richten, die beperkend kunnen zijn voor de bedrijfsvoering van appellanten. De Raad van State stelt dat niet is onderzocht en niet draagkrachtig is gemotiveerd dat ter plaatse van de percelen Parallelweg-Noord 14 en 16 een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd zonder dat appellante en anderen worden beperkt in hun bedrijfsvoering, waardoor het plan is vastgesteld in strijd met artikel 3:2 en 3:46 van de Awb.

Gelet op deze uitspraak heeft nader onderzoek plaatsgevonden naar het woon- en leefklimaat.

Uit nader onderzoek is gebleken (zie bijlage 33 bij plantoelichting) dat het woon- en leefklimaat van eventuele bijbehorende vergunningvrije bouwwerken bij langdurig verblijf onvoldoende is.

Geconstateerd is dat niet alleen binnen de afstand van 10 meter tot de bedrijfsbestemming van het perceel 1^e Tochtweg 13 het woon- en leefklimaat onvoldoende is, maar dat in het gehele achtererfgebied het woon- en leefklimaat onvoldoende is.

Daarom is ervoor gekozen om het gehele achtererfgebied een tuinbestemming toe te kennen, die het uitsluit om de aangewezen gronden als achtererf te beschouwen. Alleen onder voorwaarden zijn bouwwerken toegestaan: het gebruik van bouwwerken voor huisvesting in verband met mantelzorg en het gebruiken van bouwwerken voor geluidgevoelige functies wordt hierin tot strijdig gebruik verklaard.

Het bestemmingsvlak "Tuin" bestaat uit het achtererfgebied van de woningen Parallelweg-Noord 14 en 16, waarbij de zuidoostelijke begrenzing wordt bepaald door het verloop / buiging van de Parallelweg-Noord, aangezien dit openbaar gebied betreft. Aanvullend is minimaal een afstand van 10 meter tot de naastgelegen bedrijven geborgd.

Aangezien in de huidige situatie op het perceel Parallelweg-Noord 14 reeds bijbehorende bouwwerken zijn gerealiseerd, krijgen deze binnen de tuinbestemming een specifieke aanduiding om hiermee te borgen dat deze in stand gehouden kunnen worden en herbouwd kunnen worden.

Binnen het Verzamelplan Zuidplas 2023 was het mogelijk om op het adres Parallelweg-Noord 14 in totaal 186 m² aan bijbehorende bouwwerken te realiseren. Het gaat hierbij om 120m² in het achtererf en aanvullend 66m² in het voorerfgebied (in het oorspronkelijke Verzamelplan aangegeven met de aanduiding "bijgebouwen").

In de nu voorliggende regeling wordt aan dit maximum voldaan. Wel is geconstateerd dat de silo op dit adres momenteel functioneel gerelateerd is aan het naastgelegen glastuinbouwbedrijf (Parallelweg-Noord 12). Deze silo wordt daarom van een aparte aanduiding voorzien en niet gerekend tot het oppervlak aan bijbehorende bouwwerken op het perceel Parallelweg-Noord 14.

Met voorliggende regeling wordt daarom tegemoetgekomen aan de bezwaren van appellant. Ook kunnen de bestaande bijbehorende bouwwerken in stand worden gehouden, op voorwaarde dat deze niet voor geluidgevoelige activiteiten wordt gebruikt en niet voor mantelzorg worden gebruikt.

In de planregels wordt "Artikel 11 Tuin" toegevoegd. Dit heeft als consequentie dat er een henummering plaatsvindt van de daaropvolgende artikelen in de planregels.

In de plantoelichting is paragraaf 2.1.5 (Parallelweg-Noord 14/16 in Nieuwerkerk aan den IJssel geactualiseerd.



• Kanttekeningen

1.1 Beroep is (nog) niet ingetrokken

Het voorstel tot aanpassing van het bestemmingsplan is gedeeld met de appellant. In reactie hierop heeft de appellant aangegeven dat zij in plaats van de nu opgenomen regeling graag een limitatieve opsomming ziet van de toegestane bouwwerken.

De voorliggende regeling waarborgt in de optiek van het college voldoende de belangen van appellanten en biedt in gepaste mate flexibiliteit ten behoeve van de bewoners. Een verdere inperking of uitbreiding van de planologische mogelijkheden wordt daarom vanuit het college niet gepast geacht.

1.2 Is tegen de gewijzigde vaststelling bezwaar of beroep mogelijk?

Aangezien de aanpassingen van het bestemmingsplan naar aard en omvang niet zodanig groot zijn dat een wezenlijk ander plan wordt vastgesteld, vindt de bekendmaking van het herstelbesluit plaats op dezelfde manier als de bekendmaking van het oorspronkelijke bestemmingsplan.

De al ingestelde beroepen hebben van rechtswege mede betrekking op het nadere besluit / herstelbesluit.

Voor belanghebbenden, die geen beroep hebben ingesteld tegen het bestemmingsplan, zoals dat op 5 september 2023 door u is vastgesteld, geldt dat zij alleen beroep kunnen instellen tegen de aangebrachte aanpassingen / wijzigingen. Dit zal bij de bekendmaking vermeld worden.

1.3 Het herstelbesluit wordt met de huidige, onveranderde bijlagen ter inzage gelegd

Het herstelbesluit bestemmingsplan Verzamelplan Zuidplas 2023 wordt met de huidige, onveranderde bijlagen ter inzage gelegd. Als bijlagen bij dit raadsvoorstel zijn alleen de aangepaste stukken opgenomen.

Onderstaande bijlagen bij de toelichting zijn onveranderd:

1. Nota van beantwoording zienswijzen (en wijzigingen) van het bestemmingsplan 'Verzamelplan Zuidplas 2023' (Z23.001015)
2. Geanonimiseerde zienswijzen Verzamelplan 2023 deel 1 (Z23.001790)
3. Geanonimiseerde zienswijzen Verzamelplan 2023 deel 2 (Z23.001791)
4. Vertrouwelijke bijlage adresgegevens indieners zienswijzen (Z23.001534)
8. Bestemmingsplan 'Verzamelplan Zuidplas 2023' – Bijlagen bij de toelichting (Z23.001778);
9. Bestemmingsplan 'Verzamelplan Zuidplas 2023' – Bijlagen bij de regels (Z23.001779);

Beoogd effect

Met het herstelbesluit wordt gehoor gegeven aan de tussenuitspraak van de Raad van State om het motiveringsgebrek ten aanzien van de bestemming van de percelen Parallelweg-Noord 14 en 16, te Nieuwerkerk aan den IJssel tijdens de beroepsprocedure te herstellen.

Wettelijk kader

- Wet ruimtelijke ordening
- Algemene wet bestuursrecht

Beleidskader

De bestaande beleidskaders wijzigen niet.

Financiën

Er zijn anterieure overeenkomsten gesloten met de eigenaren van de twee percelen. Eventuele planschadeclaims komen voor rekening van de initiatiefnemers.

Communicatie / participatie

De appellanten en perceeleigenaren zijn geïnformeerd over het voorstel tot aanpassing van het bestemmingsplan. De reactie van appellant is opgenomen in het "Onderzoek milieuzonering en akoestiek", waarop dit onderzoek van aanvullende duiding is voorzien.

Aanpak

Publicatie en terinzagelegging bestemmingsplanbesluit

Het besluit wordt bekendgemaakt op de gemeentepagina van Hart van Holland, in het Gemeenteblad (www.officiëlebekendmakingen.nl) en op de website van onze gemeente. Daarbij zal het gewijzigde plan ook digitaal raadpleegbaar zijn via de landelijke voorziening omgevingswet.overheid.nl.

Het herstelbesluit bestemmingsplan Verzamelplan Zuidplas 2023 wordt gedurende zes weken gelijktijdig ter inzage gelegd op het gemeentehuis. In deze periode kunnen belanghebbenden die bezwaren hebben tegen de aangebrachte wijzigingen beroep aantekenen bij de Raad van State. De Raad van State zal over het herstelbesluit worden geïnformeerd. Het beroep dat reeds is ingediend wordt van rechtswege aangemerkt als ook gericht tegen het herstelbesluit. De Raad van State zal appellanten verzoeken om mede te delen of zij zich in het herstelbesluit kunnen vinden en zo niet, welke gronden zij daartegen aanvoeren.

Inclusie

Het betreft hier een ruimtelijke procedure waarvoor de oordeelsgronden vanwege de wet Ruimtelijke Ordening ruimtelijk van aard moeten zijn. Inclusie maakt hier geen onderdeel vanuit en mag niet een grond zijn voor het al dan niet wenselijk achten van een ruimtelijke ontwikkeling.

Bijlagen

1. Herstelbesluit Bestemmingsplan 'Verzamelplan Zuidplas 2023' – Toelichting (Z25.003412) (gewijzigd);
2. Herstelbesluit Bestemmingsplan 'Verzamelplan Zuidplas 2023' – Regels (Z25.003413) (gewijzigd);
3. Herstelbesluit Bestemmingsplan 'Verzamelplan Zuidplas 2023' – Verbeelding (Z25.003414).
4. Bestemmingsplan 'Verzamelplan Zuidplas 2023' – Bijlage 33 bij de plantoelichting: Onderzoek milieuzonering en akoestiek (Z25.003415);
5. Bestemmingsplan 'Verzamelplan Zuidplas 2023' – Bijlage 34 bij de plantoelichting: tussenuitspraak Raad van State (Z25.003435);
6. Bestemmingsplan 'Verzamelplan Zuidplas 2023' – Bijlage 35 bij de plantoelichting: Luchtkwaliteitsonderzoek woningen Parallelweg-Noord 14 en 16 (Z26.000711);
7. Aanvullend memo herstelbesluit bestemmingsplan "Verzamelplan Zuidplas 2023" (Z26.000712)

Met vriendelijke groet,
Het college van burgemeester en wethouders,

J.F. Weber,
Burgemeester

M. Burgmans
gemeentesecretaris



Raadsbesluit

De raad van de gemeente Zuidplas;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van **31 maart 2026**;

gelet op de artikelen 3.1. en 3.8 Wet ruimtelijke ordening en 6.19 Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. Het Herstelbesluit bestemmingsplan met identificatienummer (NL.IMRO.1892.BpVerzamelp04Zpl-Va02) vast te stellen conform de artikelen 3.1 en 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 6.19 van de Algemene wet bestuursrecht.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 21/04/2026

De raad voornoemd,
De griffier,

L.J. Ligtenberg

De voorzitter,

J.F. Weber