

College van Burgemeester en Wethouders
van de Gemeente Zuidplas
De heer J. Dekker
Postbus 100
2910 AC NIEUWERKERK AAN DEN IJSSEL

Postadres

Postbus 1123
2302 BC Leiden
advies@vrhm.nl
www.vrhm.nl

Verzenddatum: 27 mei 2020
Zaaknummer: Z-2020-097213
Ons kenmerk: UIT-2020-089580
Uw brief van: 7 mei 2020

Contactpersoon: Amber van Lunsen / RC Bijlage(n): 1
Telefoon: 088 246 5450
E-mail: advies@vrhm.nl
Onderwerp: Advies ontwerpbestemmingplan Verzamelplan Zuidplas
2020

Graag bij correspondentie kenmerk en onderwerp vermelden.

Geacht college,

Op 7 mei 2020 hebben wij uw verzoek om advies per e-mail ontvangen. Dit advies betreft het verzamelplan 2020, wat betrekking heeft op een aantal locaties in de gemeente Zuidplas. In het ontwerpbestemmingsplan worden plannen van meerdere initiatiefnemers gebundeld. Het plangebied bestaat uit twaalf specifieke locaties verspreid over de gemeente Zuidplas.

De informatie en afspraken over dit dossier zijn door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) betrokken in en vertaald naar dit advies. Onderstaand treft u de conclusies van onze analyse aan (zie het bijgevoegde adviesrapport).

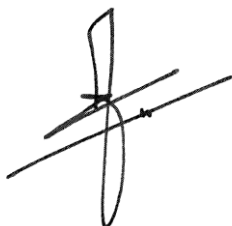
Opmerkingen ten aanzien van het plangebied en advies:

- Voor de woonfunctie geldt conform de Wet veiligheidsregio's een zorgnormtijd van acht minuten voor brandweervoertuigen. Voor enkele locaties (zie bijlage 1) geldt dat er een overschrijding van de opkomsttijd plaatsvindt. Vanwege deze overschrijding adviseren wij de rookmelderdichtheid in de woningen te verhogen.
- De locaties aan de 's-Gravenweg 9, Nieuwerkerk aan den IJssel en Oogstpad 13, Moerkapelle zijn gelegen in de 1% letaliteitszone van een hogedruk aardgasleiding. In bijlage 1 worden maatregelen benoemd die een positief effect hebben op de zelfredzaamheid van de aanwezigen in het plangebied.
- Niet elke individuele planlocatie voldoet op dit moment aan de eisen die gesteld worden aan de primaire bluswatervoorziening, voor de volgende locaties adviseren wij een verbetering in de (primaire) bluswatervoorziening aan te brengen t.b.v. een adequate hulpverlening:
 - Verbindingsweg 8, Nieuwerkerk aan den IJssel
 - Oogstpad 13, Moerkapelle
 - De Britten 13, Nieuwerkerk aan den IJssel

Voor informatie kunt u contact opnemen met de heer V. de Winter, coördinator Risicoadvisering van VRHM, via advies@vrhm.nl of via 088-2465000.

Ik verwacht u met dit advies van dienst te zijn geweest.
Graag ontvangen wij een afschrift van het door u genomen besluit.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Ing. J.J. Zuidijk, directeur Veiligheidsregio Hollands Midden

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Digitaal verzonden aan:

- Gemeente Zuidplas

In kopie verzonden aan:

- j.dekker@zuidplas.nl

Bijlage 1. Adviesrapport

Betreft advies behorende bij briefkenmerk UIT-2020-089580

Betreft: Risicobeoordeling ontwerpbestemmingsplan Verzamelplan Zuidplas 2020.

Analyse: Bij de bestemmingsplannen waar enkel een functiewijzing naar 'plattelandswoning' wordt beoogd, heeft geen ruimtelijke gevolgen. Het gebruik en de bebouwing blijven ongewijzigd. De overige planlocaties voorzien in het realiseren van 1 (of meerdere) woningen of andere bouwwerken.

Relevante scenario's:

Voor alle individuele locaties geldt dat een gebouwbrand als relevant scenario wordt aangemerkt.

Twee locaties (Oogstpad 13, Moerkapelle en 's-Gravenweg 9, Nieuwerkerk aan den IJssel) bevinden zich in de 1% letaliteitszone van een hogedruk aardgasleiding (brandaandachtsgebied in de Omgevingswet). Voor deze locaties geldt dat het scenario *fakkelbrand* van invloed kan zijn op deze locaties.

Scenario fakkelbrand

Vanwege (graaf)werkzaamheden ontstaat een breuk in een hogedruk aardgasleiding. Het aardgas stroomt onder hoge druk uit. Het brandbare gas ontsteekt waardoor een fakkelbrand optreedt. De effecten van een fakkelbrand zijn hittestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. De kans op een dergelijk incident is klein en er zijn preventieve maatregelen genomen.

Afhankelijk van de locatie van de breuk, het soort leiding en de aan- of afwezigheid van andere leidingen in de omgeving, kan dit enkele uren duren. Na het inblokken blijft de fakkel branden totdat de druk in de leiding gelijk is aan de omgevingsdruk.

Onderstaande afbeelding geeft een schadebeeld bij een fakkelbrand-scenario weer:



Oogstpad 13, Moerkapelle

Kenmerken leiding: A-803. Diameter: 48 inch. Druk: 80 bar.

Afstand tussen plangebied en leiding: 580 meter.

Kleur	Afstand	Brandweeroptreden mogelijk?	Straling
Rood	Tot 140 meter	Nee	> 35 kW
Oranje	Tot 380 meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 590 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 – 4 kW

's-Gravenweg 9, Nieuwerkerk aan den IJssel

Kenmerken leiding: A-518. Diameter: 30 inch. Druk: 66 bar

Afstand tussen plangebied en leiding: 360 meter

Kleur	Afstand	Brandweeroptreden mogelijk?	Straling
Rood	Tot 220 meter	Nee	> 35 kW
Oranje	Tot 620 meter	Nee	35 / 10 kW
Geel	> 980 meter	Beperkt (enkel op de 4 kW grens)	10 – 4 kW

Uitleg bovenstaande afbeelding (Schade beeld)

- Rood: onherstelbare schade, alle brandbare materialen gaan branden.
- Oranje: gemiddelde schade brandhaarden en vervorming van kunststof.
- Geel: lichte schade geen branden afbladderende verf en ernstige verkleuring.

De brandweer kan in beschermde kleding maximaal een straling aan van 4 kW voor circa 4 minuten.

Kans op incident

De kans op een breuk van een hogedruk aardgasleiding is afhankelijk van diameter, wanddikte, druk en het type materiaal. De kans op een breuk van de aardgasleiding is, vanwege de al getroffen maatregelen, klein.

Maatregelen

Onderstaande maatregelen hebben een positief effect op de zelfredzaamheid van de aanwezigen in de plangebieden:

- Risicocommunicatie. Door te communiceren over de mogelijke scenario's in een gebied het bete handelingsperspectief worden mensen zich meer bewust van wat ze moeten doen bij het scenario.
- Waarschuwingsmiddelen. Voor een snelle en effectieve waarschuwing tijdens een ongeval met gevaarlijke stoffen is het van belang dat een waarschuwingssysteem de mensen in het effectgebied kan bereiken (NL-Alert, WAS palen).
- Ontvluchting. Voor de aanwezigen in de omgeving geldt dat, in geval van een calamiteit met gevaarlijke stoffen, het ontvluchten van de risicobron (aardgasleiding) af dient plaats te vinden.
- Mechanische ventilatie. Voorzie de woningen van afschakelbare ventilatie die met één druk op de knop uitgeschakeld kan worden (bijv. schakelaar in meterkast, of stekker op goed bereikbare plaats). Hiermee kunnen de gevolgen bij het vrijkomen van giftige stoffen worden beperkt.
- Het uitrusten van de woningen met rietenkap wordt afgeraden, gezien de ligging van het plangebied en de effecten (hittestraling) die in geval van een calamiteit in de omgeving komen vanaf de risicobron (aardgasleiding).

Rampenbestrijding en zelfredzaamheid

Rampenbestrijding	
Materieel	Voldoende capaciteit inzetbaar, zo nodig wordt er opgeschaald via de standaard alarmeringsprocedure.
Bereikbaarheid	<u>Algemene punten ten aanzien van de bereikbaarheid:</u> Ten aanzien van de bereikbaarheid tot de planlocaties worden de volgende voorwaarden gesteld aan (calamiteiten)wegen: • Het plangebied is via meerdere (onafhankelijke) toegangswegen bereikbaar (denk aan windrichting) • De wegen binnen het plangebied minimaal 4,5 meter breed zijn (minimale verharding breed 3,25 meter) en een vrije hoogte van 4,2 meter hebben • De wegen (inclusief bruggen) een asbelasting van 100 kN aan kunnen (NEN 1008, klasse 30). • Woningen zijn tot op 40 meter bereikbaar door een brandweervoertuig t.b.v. een snelle inzet voor het beperken van schade en eventueel het redden van personen. Voor een adequate hulpverlening adviseren wij u te voldoen aan de eisen die gesteld worden in het Bouwbesluit, CROW, en de handleiding Bereikbaarheid en Bluswatervoorziening van Brandweer Nederland. De planlocatie aan de Britten 13, Nieuwerkerk aan den IJssel ligt aan een smalle, doodlopende ontsluitingsweg. Omdat er sprake is van een doodlopende weg langer dan 40 meter en het onduidelijk is of er een keermogelijkheid op het einde is, is het van belang om rekening te houden met een minimale rijbaanbreedte van ten minste 5 meter ten behoeve van de bereikbaarheid.
Opkomsttijd	Voor de woonfunctie geldt conform de Wet veiligheidsregio's een zorgnormtijd van acht minuten voor brandweervoertuigen. Niet alle locaties zijn binnen deze normtijd bereikbaar, waardoor er overschrijding van de opkomsttijd plaatsvindt. Dit is locatieafhankelijk en geeft een overschrijding tussen de 1 en 6 minuten: • Verbindingsweg 8, Nieuwerkerk aan den IJssel – 3 minuten overschrijding • Verbindingsweg 12 Nieuwerkerk aan den IJssel – 3 minuten overschrijding • Oogstpad 13, Moerkapelle – 4 minuten overschrijding • Knibbelweg 9f, Zevenhuizen – 2 minuten overschrijding • Knibbelweg 9h, Zevenhuizen – 2 minuten overschrijding • Rottekade 11, Zevenhuizen – 6 minuten overschrijding • De Britten 13, Nieuwerkerk aan den IJssel – 2 minuten overschrijding • Zuideinde 5, Zevenhuizen – 1 minuut overschrijding

	• Hoofdweg-Zuid 4, Nieuwerkerk aan den IJssel – 1 minuut overschrijding Vanwege deze overschrijding van de opkomsttijd adviseren wij de 'rookmelderdichtheid' in de woningen te verhogen in de ruimte(n) waar een brand kan uitbreken vanwege de aanwezige ontstekingsbronnen zodat een beginnende brand sneller gedetecteerd wordt. Bij een tijdige ontdekking van brand kunnen de bewoners zelf de woning veilig en tijdig ontluchten.
Bluswater	In de regio Hollands Midden wordt voor woningen vanaf 2003 een offensieve bluswatervoorziening van 30 m³ per uur nodig geacht. Hierbij is de afstand van een brandkraan tot de toegang van het object maximaal 100 meter. Niet elke planlocatie voldoet op dit moment aan deze punten, voor de volgende locaties adviseren wij een verbetering in de (primaire) bluswatervoorziening aan te brengen t.b.v. een adequate hulpverlening: • Verbindingsweg 8, Nieuwerkerk aan den IJssel <i>Brandkraan op 140 meter afstand gelegen.</i> • Oogstpad 13, Moerkapelle <i>Brandkraan op 230 meter afstand gelegen.</i> • De Britten 13, Nieuwerkerk aan den IJssel <i>Brandkraan op 200 meter afstand gelegen.</i> Verbetering van de bluswatervoorziening kan op verschillende manieren worden uitgevoerd: • Het aanbrengen van een ondergrondse brandkraan in het drinkwaterleidingnetwerk. • Het aanbrengen van een geboorde put, mits deze voldoet aan alle voorwaarden om beschouwd te kunnen worden als primaire bluswatervoorziening. • Het open water beschikbaar te maken voor primaire bluswaterwinning. Het bestaande open water voldoet niet geheel aan de inrichtingseisen van een primaire bluswatervoorziening, maar is voor de brandweer acceptabel / is met aanpassingen acceptabel te maken. Open water is pas als bluswatervoorziening te gebruiken, indien het voldoet aan onderstaande voorwaarden: ○ De totale afstand tussen het water en de opstelplaats maximaal 8 meter bedraagt, waarbij de verticale afstand (zuighoogte) tussen het waterniveau en de opstelplaats maximaal 5 meter bedraagt. ○ Opstelplaatsen kunnen alleen via een verharde weg bereikt worden voor een tankautospuut. ○ Er dient een onbeperkte hoeveelheid bluswater beschikbaar te zijn. Het open water dient derhalve deel uit te maken van een groter watersysteem, van waaruit water aangevuld wordt bij langdurige wateronttrekking.

	○ Het water is alleen bruikbaar indien het een diepte heeft van minimaal 1 meter in verband met de benodigde ruimte voor de zuigkorf. ○ Het is van belang dat de kwaliteit van het open water zodanig is dat er geen beschadiging aan de bluspomp kan ontstaan. Voorzieningen die hierbij zouden kunnen helpen zijn vuilkerende roosters. ○ Het is van belang dat voorzieningen in het open water zijn aangebracht of zijn voorbereid om bij vorst een deel van het open water ijsvrij te kunnen houden. Te denken valt hierbij aan voorzieningen voor het aanbrengen van ijskappen, beluchters of ijsvrijhouders (bijvoorbeeld emmers). Voor een snelle bestrijding is het wenselijk de bluswaterwinplaats ten behoeve van de secundaire bluswatervoorziening binnen een afstand van 160 meter vanaf de opstelplaats te situeren. Daarbij is het van belang dat er met de volgende punten rekening gehouden wordt met betrekking tot de bereikbaarheid van de bluswaterwinning: • Het is van belang dat de verbindingswegen beschikken over een verharding die over een breedte van ten minste 3,25 meter aanwezig is, zodat voertuigen met een massa van ten minste 14.600 kilogram hier gebruik van kunnen maken • Het is van belang dat de verbindingswegen beschikken over een vrijgehouden hoogte van ten minste 4,2 meter, zodat voertuigen ongehinderd doorgang kunnen vinden. • Het is van belang dat de brandweeropstelplaats nabij de locatie zodanig wordt gerealiseerd dat een doeltreffende verbinding tussen de pompruimte van een voertuig en de bluswatervoorziening kan worden gelegd. De opstelplaats voldoet aan de minimale afmetingen indien deze een breedte van 4 meter, een lengte van 10 meter en een hoogte van 4,2 meter heeft. Verder is de benodigde minimale aslast 10 ton en het totaal belastbaar gewicht 25 ton. • Brandkraan: De horizontale afstand tussen de bluswatervoorziening en de opstelplaats is maximaal 15 meter. • Open water / geboorde put: De horizontale afstand tussen de bluswatervoorziening en de opstelplaats is maximaal 5 meter.
Slachtoffers	De beoogde ontwikkelingen voorzien in het realiseren van één of meerdere woningen, functiewijziging of realisatie van een ander type bouwwerk. De aanwezige personen in woningen zijn over het algemeen zelfredzaam. Aanwezige kinderen en ouderen worden beschouwd als verminderd zelfredzamen, hierbij wordt ervan uitgegaan dat de ouders/verzorgers de kinderen en ouderen kunnen begeleiden.

Zelfredzaamheid bij incidenten	
Schuilen / vluchten	Het veilig ontluchten van het gebouw bij een brand komt in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen naar voren. De ontluchting vanuit het plangebied naar de openbare weg lijkt in alle individuele planlocaties voldoende mogelijk. Voor het bestemmingsplanadvies geen bezwaren. Voor de locaties aan de 's-Gravenweg 9, Nieuwerkerk aan den IJssel en Oogstpad 13, Moerkapelle wordt extra geadviseerd om de woningen te voorzien van mechanische ventilatie die met één druk op de knop af te schakelen is, om de toxische wolk die vrijkomt bij een incident met een hogedruk aardgasleiding buiten de woning te houden. Daarnaast is het van belang dat de aanwezige personen van de bron af kunnen vluchten in geval van een calamiteit.
Alarmering	Voor de tijdige alarmering van de aanwezige personen bij brand is het van belang, dat er wordt voorzien in rookmelders. Dit geldt voor elk van de individuele planlocaties.
Regionaal Risicoprofiel	
Luchtvaartongevallen	<u>Overige scenariotypen</u> Veiligheidsregio Hollands Midden heeft op basis van het Regionaal Risicoprofiel niet alleen aandacht voor externe veiligheid en brandveiligheid in gebouwen. Ook andere risico's welke personen, vastgoed en de continuïteit van de samenleving kunnen schaden hebben de aandacht. Voor de betreffende locatie is onderzocht welke risico's er op het gebied van (fysieke) veiligheid verder zijn. Voor dit plan betreft dat, voor enkele locaties, luchtvaartongevallen. <u>Luchtvaartongevallen</u> In 2019 is door de VRHM een analyse gemaakt voor de 10 kilometerzone van vliegvelden. Aangezien de gemeente Zuidplas binnen deze zone van vliegveld Rotterdam The Hague Airport ligt, wordt in dit advies aandacht besteed aan dit scenariotype. De volgende locaties bevinden zich binnen de contouren van het vliegveld: • Knibbelweg 9f, Zevenhuizen • Knibbelweg 9h, Zevenhuizen • Dorpsstraat 204-206, Zevenhuizen • Dorpsstraat 165, Zevenhuizen In de naastgelegen veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond bevindt zich de genoemde luchthaven.

	De bereikbaarheid van een mogelijke vliegtuigcrash binnen zone 2¹ is in hoofdlijn onder te verdelen in drie varianten. Het agrarisch gebied/akkerland, het bebouwde gebieden/dorpskernen en het groot open water (plassengebied). Ten behoeve van de diverse bestemmingsplannen is voor deze aanvraag het bebouwd gebied relevant. De bereikbaarheid in het bebouwd gebied is met de hoofdwegen, gebiedsontsluitingswegen en de erftoegangswegen fijnmazig. Hierdoor kunnen hulpdiensten dichtbij een vliegtuigcrash komen. Er is geen overbrugging van langere afstanden nodig alvorens gewondenvervoer naar de ziekenhuizen kan plaats vinden. Voor de secundaire branden zijn in de kernen brandkranen en open bluswaterbronnen (sloten) aanwezig. Uit de genoemde analyse is gebleken dat het treffen van aanvullende maatregelen niet in verhouding staat tot het aanwezige risico. De gehele analyse is op te vragen bij de VRHM of bij uw Medewerker Openbare orde en veiligheid.
--	--

¹ Zone 2: straal van tien kilometer van de start- en landingsbaan waar ongeveer 10 procent van de luchtvaartongevallen plaatsvindt.

Bijlage 2. Overzicht ontwikkelingen per locatie

Adres planlocatie	Beoogde ontwikkeling	Externe veiligheid	Bluswater	Opkomst tijd
Verbindingsweg 8, Nieuwerkerk aan den IJssel	Omzetten bedrijfswoning naar plattelandswoning	Nee	Brandkraan 140m Geboorde put 175 m	11 min
Verbindingsweg 12, Nieuwerkerk aan den IJssel	Omzetten bedrijfswoning naar plattelandswoning	Nee	Geboorde put 75 m Brandkraan 250 m	11 min
Oogstpad 13, Moerkapelle	Omzetten bedrijfswoning naar plattelandswoning	1% letaliteitszone Aardgasleiding (BAG) – 580m afstand tot aardgasleiding	Brandkraan 230 m	12 min
Knibbelweg 9f, Zevenhuizen	Omzetten bedrijfswoning naar plattelandswoning	EV zone vliegveld	Brandkraan 40 m	10 min
Knibbelweg 9h, Zevenhuizen	Omzetten bedrijfswoning naar plattelandswoning	EV zone vliegveld	Brandkraan 110 m	10 min
Rottekade 11, Zevenhuizen	Sloop van burgerwoning, schuur en hooischuur. Hiervoor in de plaats zal een nieuwe woning worden gebouwd.	Nee	Brandkraan 110 m	14 min
De Britten 13, Nieuwerkerk aan den IJssel	Sloop van de bestaande woning aan De Britten 13 te en te verplaatsen (meer richting Groenendijk).	Nee	Brandkraan 200 m Smalle doodlopende weg.	10 min
's-Gravenweg 9, Nieuwerkerk aan den IJssel	Initiatiefnemer is voornemens de bestaande bedrijfsgebouwen en kassen te slopen en om ter plaatse drie vrijstaande woningen te realiseren	1% letaliteitszone aardgasleiding (BAG) – 360m afstand tot aardgasleiding	Brandkraan aanwezig Aan alle zijden begrensd door water, waardoor het plangebied als het ware een schiereiland vormt	7 min
Dorpsstraat 204- 206, Zevenhuizen	Sloop van bestaande bouw, realiseren van nieuwbouw (tandartspraktijk)	EV zone vliegveld	Brandkraan 75 m	7 min

Zuideinde 5, Zevenhuizen	Bestaande bouwvlak vergroten	Nee	Geen brandkraan Open water	9 min
Hoofdweg-Zuid 4, Nieuwerkerk aan den IJssel	Tuin zuidoost zijde uitbreiden met 60m2, ten koste van openbaar groen	Nee	Brandkraan 90 m	9 min
Dorpstraat 165, Zevenhuizen	Reparatie bestemming (bedrijfsbestemming i.p.v. woonbestemming opgenomen)	EV zone vliegveld	Brandkraan 25 m	6 min