gemeente
Zuidplas

Parapluherziening Parkeren

Z18.000725

TOELICHTING

Identificatiecode: NL.IMRO.1892.BpParkeren-Va01

ontwerp	11 december 2017
vaststelling	24 april 2018

BOdG Ruimtelijk Advies B.V.
Postbus 6083
3002 AB Rotterdam
www.BOdG.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding 7
1.1 Aanleiding en doel 7
1.2 Begrenzing plangebied en vigerende bestemmingsplannen 7
1.3 Leeswijzer 8

Hoofdstuk 2 Gemeentelijk parkeerbeleid 9

Hoofdstuk 3 Juridische doorvertaling 11
3.1 Planmethodiek 11
3.2 Regels 11

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid 13
4.1 Economische uitvoerbaarheid 13
4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 13

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. Hierdoor zijn de stedenbouwkundige bepalingen – waaronder de parkeernormbepaling – uit de Bouwverordening komen te vervallen. Als gevolg hiervan hebben deze bepalingen geen aanvullende werking meer op bestemmingsplannen, zodat bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de Bouwverordening aan gemeentelijke parkeernormen kan worden getoetst. De wetgever heeft een overgangsperiode ingesteld tot 1 juli 2018; in deze termijn zorgt het overgangsrecht ervoor dat de parkeernormen uit de Bouwverordening van toepassing blijven voor alle plannen die zijn vastgesteld vóór 29 november 2014.

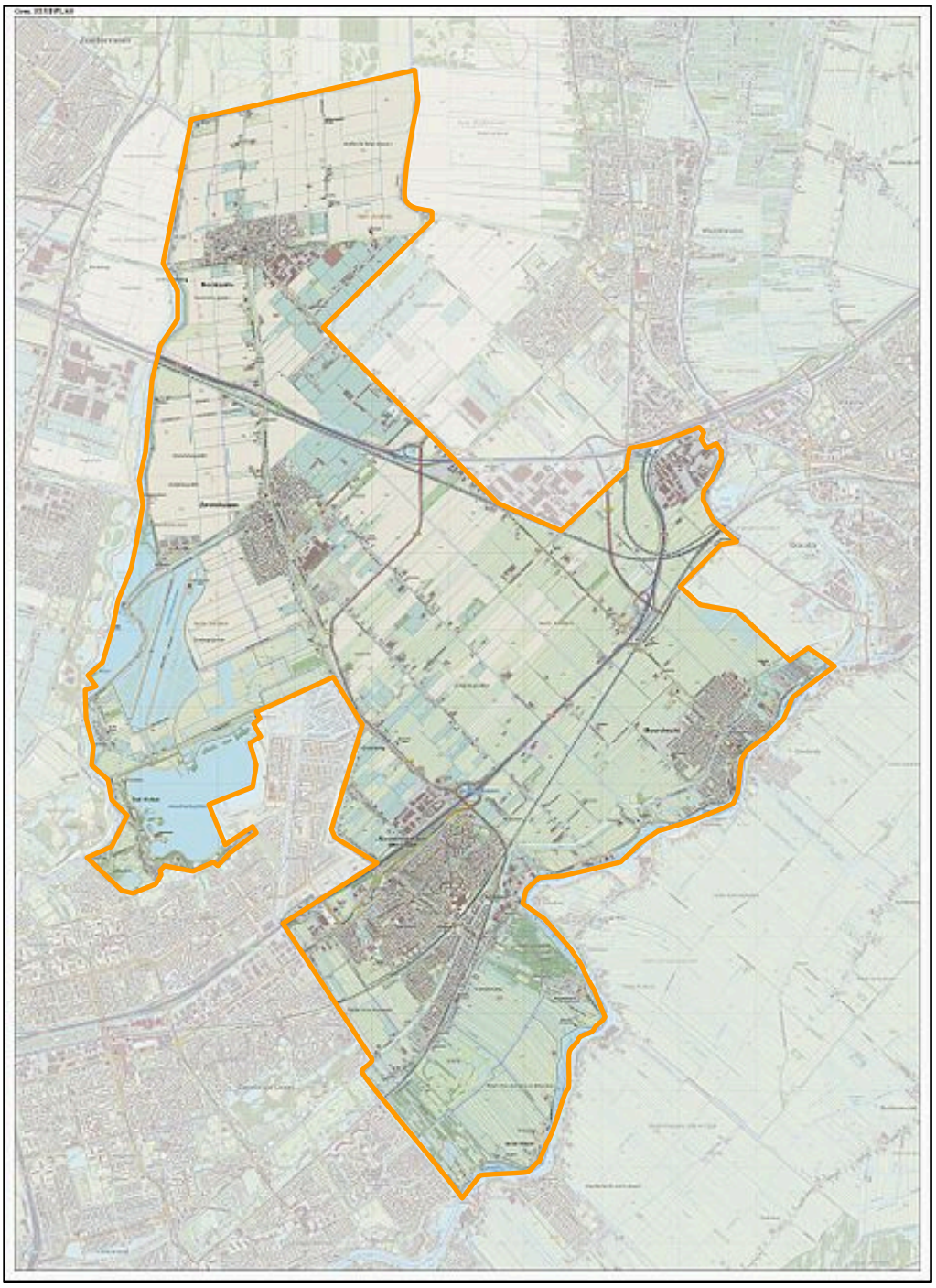
Voldoende parkeervoorzieningen is een belangrijke voorwaarde voor bijna elke ruimtelijke ontwikkeling. Zuidplas wenst dan ook over de mogelijkheid tot het stellen van eisen aan het parkeren te beschikken. Hiertoe zijn in de bestemmingsplannen die na 29 november 2014 zijn vastgesteld regels ten aanzien van het aspect ‘parkeren’ opgenomen. In de bestemmingsplannen die voor deze datum zijn vastgesteld, is nauwelijks sprake van een dergelijke regeling. Het overgangsrecht is inmiddels bijna verlopen en de meeste van de bestemmingsplannen die voor 29 november 2014 zijn vastgesteld worden op korte termijn nog niet geactualiseerd. Daarnaast is in de bestemmingsplannen die na deze datum zijn vastgesteld geen eenduidige regeling ten aanzien van het aspect ‘parkeren’ opgenomen. Vandaar dat besloten is om voor het gehele gemeentelijk grondgebied de parkeernormen met deze parapluherziening vast te leggen.

Het doel van deze parapluherziening is het bieden van een eenduidige regeling ten aanzien van het aspect ‘parkeren’ in Zuidplas. Dit paraplubestemmingsplan vormt de juridische vertaling van het geactualiseerde parkeerbeleid.

1.2 Begrenzing plangebied en vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied van deze parapluherziening wordt gevormd door het gemeentelijk grondgebied. Het geldende juridisch-planologisch beleidskader wordt gevormd door vele documenten, zoals bestemmingsplannen, wijzigingsplannen en uitwerkingsplannen.

Deze parapluherziening is een bestemmingsplan dat als een paraplu over andere, al bestaande bestemmingsplannen (en wijzigings- en uitwerkingsplannen) van de gemeente Zuidplas heen hangt. Het bepaalt dat de regels ten aanzien van het aspect ‘parkeren’ die zijn opgenomen in alle vigerende plannen vervallen en worden vervangen door de regels die zijn opgenomen in deze parapluherziening. Voor de bestemmingsplannen waarin niets geregeld was inzake het aspect ‘parkeren’, gelden deze regels als aanvulling. Het plan heeft dus alleen betrekking op het laten doorwerken van de gemeentelijke parkeernormen. Door deze parapluherziening te laten gelden voor alle vigerende bestemmingsplannen, wordt voor alle plannen uitgegaan van dezelfde geactualiseerde parkeernormen en wordt dezelfde regeling van toepassing.



Afbeelding 1: Globale ligging plangebied (oranje omkaderd).

1.3 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt opgebouwd. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 met een beschrijving van het geactualiseerde parkeerbeleid. Tevens worden in dit hoofdstuk de juridische aspecten van deze parapluherziening beschreven. In hoofdstuk 3 wordt tenslotte ingegaan op de beschrijving van de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 Gemeentelijk parkeerbeleid

Het college van burgemeester en wethouders van Zuidplas heeft in september 2013 de beleidsregel "Beleidsnota Parkeernormen" vastgesteld. In deze beleidsregel zijn parkeernormen opgenomen die van toepassing zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen. Zuidplas wil de vraag naar parkeergelegenheid op zodanige wijze faciliteren dat de kwaliteit van de openbare ruimte blijft behouden. Als aan een ruimtelijke ontwikkeling geen voorwaarden kunnen worden gesteld, dan wordt de parkeerbehoefte afgewenteld op het openbaar gebied. Omdat dit gebied hier vaak niet in kan voorzien, kan dit leiden tot overlast bij de bestaande gebruikers van de openbare ruimte. Door het stellen van parkeernormen wordt enerzijds voorkomen dat door nieuwe ontwikkelingen overlast ontstaat en anderzijds wordt de bereikbaarheid van de nieuwe functies gewaarborgd.

Het doel van deze nota is dan ook om ervoor te zorgen dat voldoende parkeerplaatsen bij nieuwbouw, verbouw of functieverandering van voorzieningen (woningen, bedrijven, sport, recreatie, et cetera) worden gerealiseerd. Centraal staat dat de veroorzaker van de parkeervraag verantwoordelijk is voor het realiseren van de benodigde parkeerplaatsen bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Bij het bepalen van de hoeveelheid benodigde parkeerplaatsen voor het parkeren of stallen van auto's, dient met de in deze beleidsregel opgenomen normen rekening te worden gehouden. Daarnaast zijn in dit document regels opgenomen onder welke voorwaarden van de parkeernormen afgeweken mag worden. Met deze beleidsregels wordt duidelijkheid en rechtszekerheid geboden aan aanvragers en belanghebbenden.

Het is mogelijk dat binnen de looptijd van deze parapluherziening de beleidsregel "Beleidsnota Parkeernormen" wordt geactualiseerd. In dat geval geldt de nieuwe beleidsregel en dient getoetst te worden aan de inhoud van de dan geldende parkeernormen.

Hoofdstuk 3 Juridische doorvertaling

3.1 Planmethodiek

Slechts in enkele bestemmingsplannen binnen Zuidplas is een parkeerbepaling opgenomen. In nagenoeg alle gevallen ontbreekt een dergelijke bepaling, of voldoet de opgenomen bepaling slechts gedeeltelijk aan de gewenste standaardregel. Het doel van deze parapluherziening is dan ook om de planregels van deze bestemmingsplannen in één keer en op uniforme wijze (gedeeltelijk) te herzien. In alle plannen waarin een dergelijke parkeerregeling ontbreekt, wordt aan de bestaande regels een algemene parkeerregeling toegevoegd, dan wel wordt de eerder opgenomen parkeerregeling vervangen door de gewenste standaardregeling.

Deze parapluherziening “Parkeren” is vervat in de planregels, een verbeelding en een toelichting. De verbeelding bestaat uitsluitend uit een plancontour waarvoor de parapluherziening van toepassing is; deze contour is overeenkomstig de gemeentegrens. In de regels wordt aangegeven in welke bestemmingsplannen en op welke wijze de nieuwe uniforme parkeerregeling wordt toegevoegd. De bindende planstukken (regels en verbeelding) worden nader onderbouwd met de toelichting.

3.2 Regels

De regels zijn onderverdeeld in drie hoofdstukken:

- Inleidende regels.
- Algemene regels.
- Overgangs- en slotregels.

3.2.1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk zijn enkele begrippen opgenomen. De begrippen ‘plan’ en ‘bestemmingsplan’ zijn begrippen die verplicht moeten worden verklaard en geven de naamgeving van het bestemmingsplan aan. Daarnaast wordt aangegeven wat met het begrip ‘andere ruimtelijke plannen’ wordt verstaan.

3.2.2 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat de feitelijke inhoud van het bestemmingsplan. In artikel 2 is de antidubbeltelbepaling opgenomen. In artikel 3 zijn de algemene bouwregels opgenomen voor het aspect ‘parkeren’ overeenkomstig de in september 2013 vastgestelde beleidsregel “Beleidsnota Parkeernormen”. In deze nota is geen beleid opgenomen ten aanzien van het laden en/of lossen van goederen. Daarvoor is in de regels een bepaling opgenomen dat bij het dimensioneren van de ruimte voor laden en/of lossen van goederen en de bereikbaarheid daarvan aangesloten moet worden bij de afmetingen en de eigenschappen van de ontwerpvoertuigen uit de ASVV 2012 van het CROW. Voor lopende projecten waarbij afgeweken is van de hoge parkeernorm, biedt artikel 3.3 een uitzonderingsregel. Met dit artikel is geregeld, dat de vastgestelde beleidsregel “Beleidsnota Parkeernormen” voor niet van toepassing is. Deze uitzonderingsregel is alleen van toepassing indien voor de vaststelling van deze parapluherziening in een raads- of collegebesluit, dan wel in een contractuele overeenkomst tussen gemeente en ontwikkelende partij, reeds andere parkeernormen zijn afgesproken. Mochten de beleidsregel “Beleidsnota Parkeernormen” in de toekomst wijzigingen, dan worden deze nieuwe normen ook deze uitzonderingen van kracht. Daarnaast bevat artikel 3 een afwijkingsbevoegdheid om te kunnen afwijken van de in de beleidsregel opgenomen regels ten aanzien van parkeren. In artikel 4 ‘Relatie met onderliggende plannen’ is bepaald, dat alle onderliggende ruimtelijke plannen voor wat betreft de onderwerpen ‘parkeren’ worden aangevuld c.q. gewijzigd, en dat alle overige regels in deze plannen ongewijzigd blijven.

3.2.3 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan deze parapluherziening worden aangehaald.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6, eerste lid, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan.

Deze parapluherziening voorziet in het planologisch-juridisch borgen van het parkeerbeleid binnen diverse bestemmingsplannen. Aan deze herziening zijn, behoudens de (ambtelijke) kosten van het opstellen van het plan, geen kosten verbonden. De wijzigingen in de planregels die met deze herziening worden doorgevoerd, leiden niet tot een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het is daarom niet nodig om een exploitatieplan conform artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening op te stellen. Gesteld wordt dat de parapluherziening economisch uitvoerbaar is.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.2.1 Voorbereidingsfase

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een procedure van een bestemmingsplan waarin een ruimtelijke ontwikkeling wordt gefaciliteerd, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden. Deze vooraankondiging is in week 30 van 2017 gepubliceerd in het huis-aan-huisblad Hart van Holland.

Overleg

Conform artikel 3.1.1 van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de wettelijke overlegpartners. Het ontwerpbestemmingsplan is voor advies toegezonden aan de voor de gemeente Zuidplas vaste overlegpartners. Alleen de Veiligheidsregio Hollands Midden heeft op 9 februari 2018 gereageerd op het ontwerpbestemmingsplan. Van de overige overlegpartners is geen inhoudelijke reactie ontvangen; verondersteld wordt dat zij zich kunnen vinden in dit bestemmingsplan.

De Veiligheidsregio heeft in haar reactie aangegeven dat hulpdiensten hinder kunnen ondervinden van foutief parkeergedrag. Het gaat daarbij om hinder waarbij in geval van een incident niet ter plaatse gekomen kan worden en hinder waarbij de bluswaterwinning geblokkeerd wordt. Vanuit de lokale brandweerpost is aangegeven dat de volgende straten nadere aandacht verdienen met betrekking tot foutief geparkeerde voertuigen:

- Julianastraat, Wilhelminastraat, Irenestraat en Verzetstraat in Nieuwerkerk aan den IJssel;
- het Thorbeckeplein en de straten daarop aansluitend, Vioolstraat, Ooievaarsdreef, Twijnen, Irenestraat, Begoniastraat en de Hofjes vanaf Stevensstraat en Weidezoom in Moordrecht.

In Zevenhuizen zijn voor zover bekend geen straten welke nadere aandacht behoeven. Er wordt het voorstel gedaan om dit nader te bespreken in het gemeentelijk verkeersoverleg.

Aangezien deze reactie geen directe consequenties heeft voor de voorliggende parapluherziening, leidt de reactie niet tot een aanpassing van het bestemmingsplan. Wel wordt de reactie meegenomen in het reguliere verkeersoverleg, waarin ook de politie en brandweer vertegenwoordigd zijn.

Inspraak
Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is inspraak mogelijk, dit is echter niet verplicht. Gezien de doelstelling die met deze parapluherziening wordt beoogd en het feit dat het gemeentelijk parkeerbeleid reeds is vastgesteld, is afgezien van inspraak. Eventuele reacties konden ten tijde van de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend in de vorm van zienswijzen.

4.2.2 Ontwerpfase
Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst alsmede in een huis-aan-huis-blad (i.c. Hart van Holland). Tevens dient de kennisgeving langs elektronische weg te geschieden.

Het ontwerpbestemmingsplan is vanaf 28 december 2017 gedurende 6 weken ter inzage gelegd en is in deze periode tevens langs elektronische weg beschikbaar gesteld. Gedurende de termijn van terinzagelegging heeft een ieder schriftelijk en/of mondeling zienswijzen kenbaar kunnen maken. Binnen deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen.

4.2.3 Vaststellingsfase
Het bestemmingsplan zal binnen 12 weken na terinzagelegging door de gemeenteraad worden vastgesteld. Het vaststellingsbesluit en het bestemmingsplan worden vervolgens voor zes weken ter inzage gelegd. Gedurende de ter inzagelegging kan beroep tegen het plan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit kan uitsluitend wanneer ook een zienswijze op het ontwerp is ingediend of tegen die onderdelen die de gemeenteraad gewijzigd heeft vastgesteld.

REGELS

INHOUDSOPGAVE PLANREGELS

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE REGELS 19
Artikel 1 – Begrippen 19

HOOFDSTUK 2 ALGEMENE REGELS 21
Artikel 2 – Antidubbeltelregel 21
Artikel 3 – Algemene bouwregels 21
Artikel 4 – Relatie met onderliggende plannen 22

HOOFDSTUK 3 OVERGANGS- EN SLOTREGELS 23
Artikel 5 – Overgangsrecht 23
Artikel 6 – Slotregel 24

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE REGELS

Artikel 1 – Begrippen

In deze regels wordt verstaan onder:

1.1 Plan:

het bestemmingsplan “Parapluherziening Parkeren” met identificatienummer NL.IMRO.1892.BpParkeren-Va01 van de gemeente Zuidplas.

1.2 Bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten met bijbehorende regels.

1.3 Verbeelding:

de digitale verbeelding.

1.4 Ruimtelijke plannen:

alle bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen, wijzigingsplannen, omgevingsvergunningen en daarmee gelijk te stellen plannen en besluiten.

HOOFDSTUK 2 ALGEMENE REGELS

Artikel 2 – Antidubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 3 – Algemene bouwregels

3.1 Parkeren

Een omgevingsvergunning voor het bouwen, het uitbreiden en/of het wijzigen van de functie van gebouwen en/of gronden wordt slechts verleend indien bij de aanvraag om een omgevingsvergunning wordt aangetoond dat gelet op de omvang of de bestemming van het gebouw en/of gronden in voldoende mate wordt voorzien in ruimte voor het parkeren of stallen van auto's in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort. Hierbij gelden de parkeernormen, zoals vastgelegd in de op 29 september 2013 vastgestelde 'Beleidsnota Parkeernormen'. Indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, dient getoetst te worden aan diens rechtsopvolger.

3.2 Laden en lossen

Indien de bestemming van een gebouw aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, moet in deze behoefte in voldoende mate zijn voorzien aan, in of onder dat gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort. Hierbij wordt uitgegaan van de ASVV 2012 van het CROW. Indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, dient getoetst te worden aan diens rechtsopvolger.

3.3 Uitzondering

Het bepaalde in artikel 3.1 is niet van toepassing indien ten tijde voorafgaand aan de vaststelling van deze parapluherziening in afwijking van de op 29 september 2013 vastgestelde ‘Beleidsnota Parkeernormen’ reeds andere parkeernormen zijn afgesproken, zoals blijkend uit een raadsbesluit, collegebesluit of contractuele overeenkomst tussen gemeente en ontwikkelende partij. Indien deze beleidsregels gedurende de planperiode worden gewijzigd, dient getoetst te worden aan diens rechtsopvolger.

3.4 Afwijken

Het bevoegd gezag kan bij omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in artikel 3.1:

a. indien het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit;

b. voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingruimte wordt voorzien.

Artikel 4 – Relatie met onderliggende plannen

De in artikel 3 van dit bestemmingsplan opgenomen regels gelden in aanvulling op c.q. in afwijking van de regels van de andere ruimtelijke plannen in de gemeente Zuidplas voor wat betreft het onderwerp 'parkeren', en laten de overige regels uit die onderliggende ruimtelijke plannen ongewijzigd.

HOOFDSTUK 3 OVERGANGS- EN SLOTREGELS

Artikel 5 – Overgangsrecht

5.1 Overgangsrecht bouwwerken

5.1.1 Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
b. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan.

5.1.2 Burgemeester en wethouders kunnen eenmalig afwijken van het bepaalde in 5.1.1 en een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in het eerste lid met maximaal 10%.

5.1.3 Het bepaalde in 5.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

5.2 Overgangsrecht gebruik

5.2.1 Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.

5.2.2 Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in 5.2.1, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdige gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.

5.2.3 Indien het gebruik, bedoeld in 5.2.1, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.

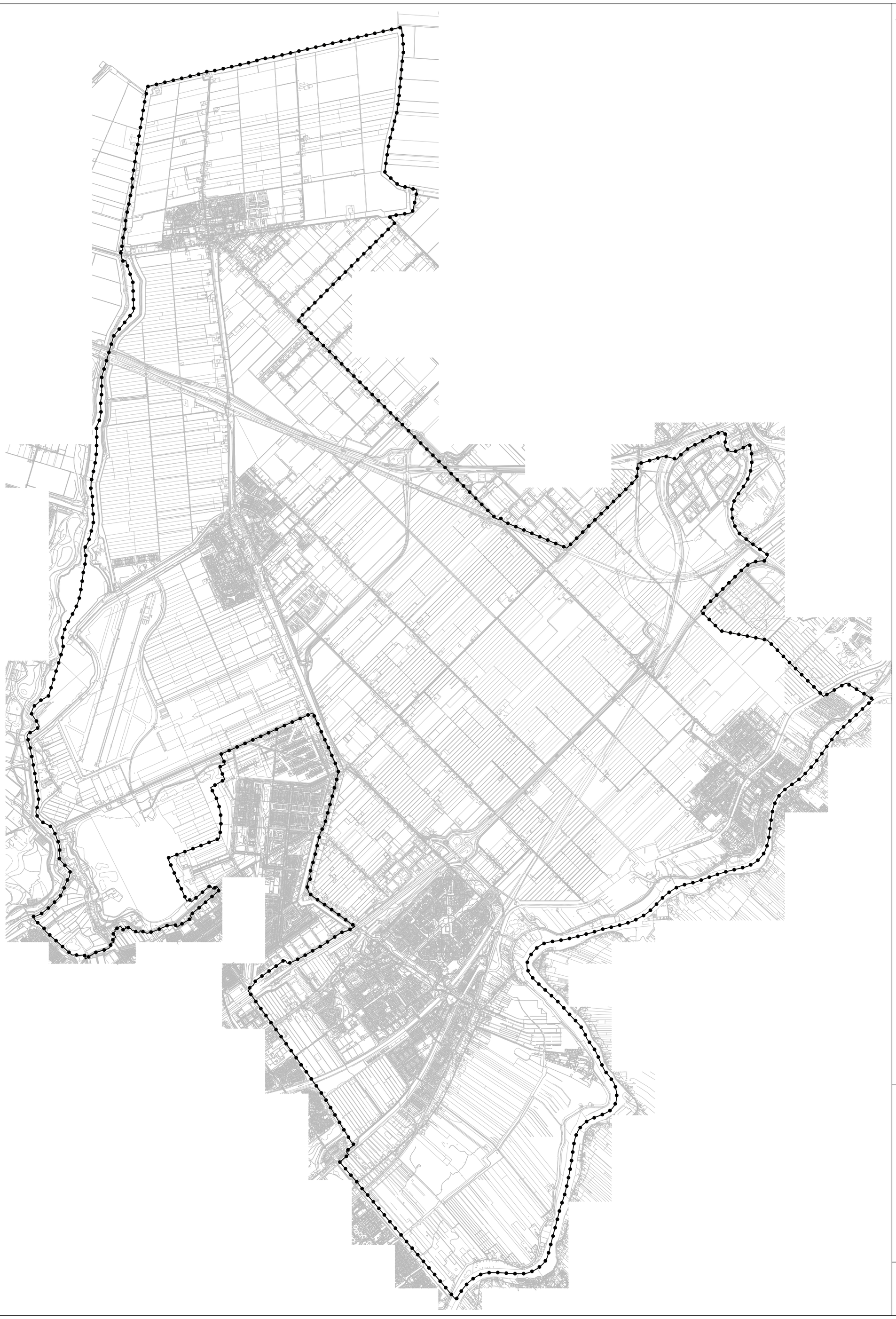
5.2.4 Het bepaalde in 5.2.1 is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 6 – Slotregel

Deze regels worden aangehaald als: Regels van het bestemmingsplan "Parapluherziening Parkeren", gemeente Zuidplas.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van

De griffier, De voorzitter,



VERKLARING

Plangebied

Parapluherziening Parkeren

project:
Parapluherziening Parkeren

gemeente:
Zuidplas

fase:
Vastgesteld

opdrachtgever:
Gemeente Zuidplas

datum : 24 april 2018

schaal : -

identificatienummer: NL.IMRO.1892.BpParkeren-Va01

ondergrond: o_NL.IMRO.1892.BpParkeren-Va01

BOdG ruimtelijk advies
Postbus 6083
3002 AB Rotterdam
www.bodg.nl
info@bodg.nl