

Aanmeldnotitie

Aan : College van B&W van de gemeente Zuidplas
Van : mr. A.B. Groeneveld (Mees Ruimte & Milieu)
Betreft : Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling "De Twee Gebroeders" (Nieuwerkerk a/d IJssel)
Datum : 5 november 2018

Inleiding

Het instrument milieueffectrapportage wordt gebruikt om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. De basis hiervan ligt in de EU richtlijn m.e.r. De richtlijn is van toepassing op de milieueffectbeoordeling van openbare en particuliere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De Europese regelgeving is in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de bijlagen behorende bij het Besluit m.e.r. zijn de m.e.r.-plichtige activiteiten (de C-lijst) en de m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten (de D-lijst) beschreven. Daarbij geldt een bandbreedte. Bovendien dienen bij de afweging ook nog andere factoren te worden betrokken en dient nagegaan te worden of er significant negatieve effecten te verwachten zijn op natuurgebieden.

Op 7 juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In het gewijzigde Besluit m.e.r. is de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. Door het college van de gemeente Zuidplas dient een afzonderlijk besluit genomen te worden of een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat. In voorliggende aanvraag wordt gemotiveerd dat geen sprake is van aanzienlijke milieugevolgen, waardoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling volstaat.

Projectplan

Voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een gezondheidscentrum (behandelkamers en een apotheek) en circa 42 appartementen ter plaatse in de wijk Dorrestein in Nieuwerkerk aan den IJssel. Ten behoeve van deze beoogde ontwikkeling is een nieuw (postzegel) bestemmingsplan opgesteld, welke voorziet in een gemengde bestemming. De bestemming biedt ruimte voor gestapelde woningen (op alle verdiepingen) alsmede een gezondheidscentrum, dienstverlening, maatschappelijke dienstverlening (begane grond en eerste verdieping). Het bestemmingsplan biedt daarnaast een wijzigingsbevoegdheid om tevens kantoor c.q. commerciële dienstverlening mogelijk te maken op de begane grond, om flexibiliteit te bieden voor eventuele toekomstige planontwikkeling en om leegstand te voorkomen. Daarnaast biedt het bestemmingsplan ruimte voor verkeer-verblijfsgebied (o.a. wegen, groen en parkeren, en nutsvoorzieningen zoals het reeds in het plangebied aanwezige transformatorhuisje).

De projectlocatie "De Twee Gebroeders" is gelegen aan de Dorrestein, de Jan Anne Beyerinkstraat en het Alexanderpad te Nieuwerkerk a/d IJssel. De projectlocatie is gelegen in de wijk Dorrestein. De projectlocatie heeft de kadastrale gegevens: A 4620, A 5365, A 6709, A 6708 en A 7911 van de kadastrale gemeente Nieuwerkerk ad IJssel.

An aerial photograph of a city block. A red rectangle highlights a specific building in the center of the block. The building is a large, multi-story structure with a flat roof. It is surrounded by other buildings, streets, and greenery. The red rectangle is positioned in the center of the block, highlighting the building that is the subject of the report.

Onderhavig plan kan worden aangemerkt als stedelijk ontwikkelingsproject, welke is vermeld in bijlage D van het Besluit m.e.r. onder D 11.2.

	Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
	Activiteiten	Gevallen	Plannen	Besluiten
D 11.2	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of 3°. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.

Een stedelijk ontwikkelingsproject is m.e.r.-beoordelingsplichtig wanneer de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer. Omdat er geen 2000 of meer woningen worden gerealiseerd, is er geen m.e.r.-beoordeling nodig.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen, dient de vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd te worden.

De vorm van een vorm-vrije m.e.r. is niet bepaald, maar de inhoud waar een m.e.r.-beoordeling aan dient te voldoen is wel bepaald (Bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU). In de vormvrije m.e.r. dient de volgende inhoud zijn vermeld:

1. Kenmerken van de projecten.
2. Plaats van de projecten.
3. Kenmerken van het potentiële effect.

Onderstaand worden de onderdelen nader toegelicht.

1. Kenmerken van de projecten

Onderhavig bestemmingsplan maakt realisatie van een gezondheidscentrum, dienstverlening, maatschappelijke dienstverlening, alsmede woningen mogelijk. In de nabijheid van het plangebied zijn geen relevante ontwikkelingen voorzien die gezamenlijk zorgen voor overschrijding van de drempelwaarden. Sprake is van een geringe omvang van het plangebied, terwijl er geen cumulatie is met andere projecten. Er worden bij de ontwikkeling en de beoogde activiteiten geen schaarse hulpbronnen gebruikt, de vrijkomende afvalstoffen kunnen zonder problemen verwerkt worden. De toename van de geluidsbelasting als gevolg van de ontwikkeling wordt acceptabel geacht. De bijdrage aan de luchtverontreiniging in de omgeving als gevolg van de ontwikkeling is van 'niet betekende mate'. Risico van ongevallen speelt niet bij de voorgestelde uitbreiding.

2. Plaats van de projecten

Op de planlocatie staat in de huidige situatie een kantoorpand van de Rabobank. Het plangebied is gelegen in bestaand stedelijk gebied van Nieuwerkerk aan den IJssel. Het plangebied is gelegen aan de Dorrestein, de Jan Anne Beyerinkstraat en het Alexanderpad te Nieuwerkerk a/d IJssel. Het plangebied is niet gelegen in (de nabijheid van) Natura 2000-gebieden of NNN-gebieden (Natuurnetwerk Nederland). In het kader van gebiedsbescherming kan derhalve geconstateerd worden dat er geen kwaliteitsverlies of versnippering plaatsvindt als gevolg van de beoogde ontwikkeling. Er geldt daarnaast geen archeologische onderzoeksverplichting in het plangebied en de locatie is niet van cultuurhistorisch belang.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Om te beoordelen of als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling negatieve milieueffecten te verwachten zijn, zijn in de toelichting de milieuaspecten beschouwd en waar nodig van een nader onderzoek voorzien.

Verkeersaantrekkende werking, luchtkwaliteit en ecologie

Het aantal verkeersbewegingen neemt in de beoogde situatie toe. De ontsluiting van het gezondheidscentrum en appartementen loopt via de J.A. Beijerinkstraat, welke uitkomt op de Batavierlaan. Beide wegen hebben naar verwachting voldoende ruimte en capaciteit om de verkeersaantrekkende werking te kunnen verwerken.

Wat betreft luchtkwaliteit vallen de appartementen onder de Regeling NIBM. Met de toename verkeersgeneratie is de verwachting dat het gehele planvoornemen 'niet in betekende mate' bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Tevens voldoet de luchtkwaliteit ter plaatse van het planvoornemen ruimschoots aan de gestelde grenswaarden. Het onderdeel Luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

De voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied hebben geen invloed op de leefomgeving van jaarrond beschermde vogelsoorten. Er loopt momenteel een onderzoek naar jaarrond beschermde vleermuizen. Indien deze aanwezig blijken te zijn, wordt een ontheffing aangevraagd bij de Provincie Zuid-Holland. Het aspect ecologie is hiermee in voldoende mate gewaarborgd.

Gezien de beperkte aard en omvang van de werkzaamheden en de afstand zijn de werkzaamheden niet van invloed op NNN-gebieden of Natura2000-gebieden. De planlocatie ligt in een woonwijk met diverse winkelvoorzieningen. En aangezien de werkzaamheden niet plaatsvinden in NNN- of Natura 2000-gebied, vindt geen kwaliteitsverlies of versnippering plaats.

Water, externe veiligheid, bodem, bedrijven en milieuzonering, geluid

Gezien er geen wijziging is van het verhard oppervlak is verdere compensatie niet noodzakelijk. Er ligt geen oppervlaktewater in de nabijheid van de projectlocatie. De voorgenomen ontwikkeling heeft hiermee geen invloed op de (grond)waterkwaliteit ter plaatse. Het plangebied is niet gelegen binnen een beschermingszone van een waterkering. Het plan heeft daarom ook geen invloed op de stabiliteit van waterkeringen.

Wat betreft externe veiligheid kan gesteld worden dat in het plangebied de risicobronnen op een dermate grote afstand zijn gesitueerd dat externe veiligheid niet van toepassing is op de ontwikkeling die binnen dit gebied plaatsvinden. Externe veiligheid vormt hiermee geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Wat betreft het aspect bodem kan gesteld worden dat de locatie is onderzocht, waaruit is gebleken dat voor het bouwen van de beoogde ontwikkeling de hypothese "onverdacht" voor bodemverontreiniging wordt bevestigd. De locatie wordt geschikt geacht voor de beoogde bestemming. Op basis van de resultaten van het verkennend asbestonderzoek wordt geconcludeerd dat de verdenking van bodemverontreiniging met asbest niet terecht is. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering, omdat in het plangebied functiemenging wordt toegepast en in de omgeving sprake is van een gemengd gebied, waarbij aan de richtafstanden wordt voldaan.

Wat betreft het aspect geluid geldt dat het spoorweglawaai geen hinder oplevert en in het kader van de Wet geluidhinder ook geen belemmeringen zijn voor de ontwikkeling. Wel is er in het kader van een goed woon- en leefklimaat een overschrijding van de voorkeursgrenswaarden door twee naastgelegen 30 km-wegen (De Dorrestein en J.A. Beijerinkstraat). De maximale ontheffingswaarde wordt hier niet overschreden. De appartementen worden voldoende geluidwerend afgeschermd dat het binnenwaarde niveau van 33 dB gehaald wordt en een goed woon- en leefklimaat gewaarborgd blijft. Het aspect geluid en bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Conclusie

Het project heeft in samenhang met de hiervoor genoemde criteria geen aanzienlijke effecten op de bevolking. Evenmin is er sprake van een grensoverschrijdend karakter. Bovendien is er geen sprake van een onomkeerbaarheid van het effect. De complexiteit is gering gelet op de omvang van het plangebied. Er zijn geen ernstige milieugevolgen te verwachten die het nodig maken een MER op te stellen.

Verzoek

Middels voorliggende aanmeldnotitie wordt het bevoegd gezag verzocht het besluit te nemen dat, gezien de kenmerken van het potentiële effect, geen nadere m.e.r.-beoordeling nodig is.