

Ruimtelijke onderbouwing

Locatie nabij Achterwei in De Falom

kenmerk UV-14000970

April 2014



GEWOAN BYSÛNDER

Inleiding

Op 26 februari 2014 is door Heijmans Integrale Projecten BV namens de provincie Fryslân een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend voor het kappen van 15 bomen.

De aanvraag is meervoudig in bestaat uit de volgende activiteiten:

- Aanleggen;
- Kappen;
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening.

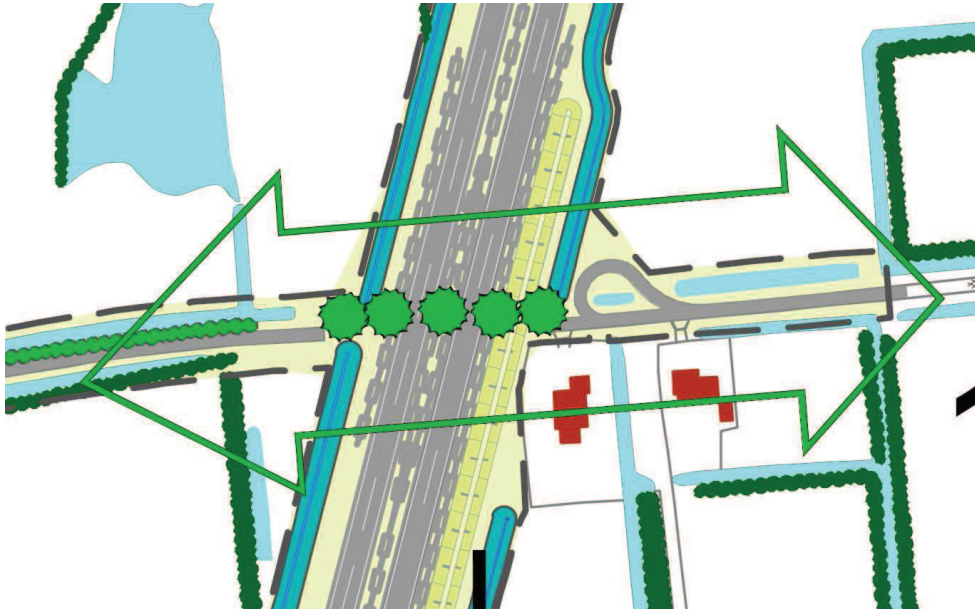
Provinciaal Inpassingsplan De Centrale As

De locatie is gelegen aan de Achterwei en heeft in het Inpassingsplan De Centrale As de bestemmingen “Groen-Singelbeplanting” en “Verkeer”. Op grond van artikel 5.4.1 van de regels is het verboden om op gronden met de bestemming “Groen-Singelbeplanting” zonder vergunning de volgende werkzaamheden uit te voeren: “het verwijderen van houtsingels” en “het geheel en/of gedeeltelijk verwijderen van ecologische voorzieningen”. Het kappen van de elzen is in strijd met de bestemming, nu de gronden zijn bestemd voor houtsingels en het behoud, het herstel en de instandhouding van landschappelijke en natuurwaarden.

Het kappen van elzen past binnen de bestemming “Verkeer”. Op grond van artikel 9.6.1 van de regels is het verboden om zonder vergunning de volgende werkzaamheid uit te voeren: het geheel en/of gedeeltelijk verwijderen van ecologische voorzieningen. Omdat deze elzen deel uit maken van een houtsingel is er sprake van een ecologische voorziening.

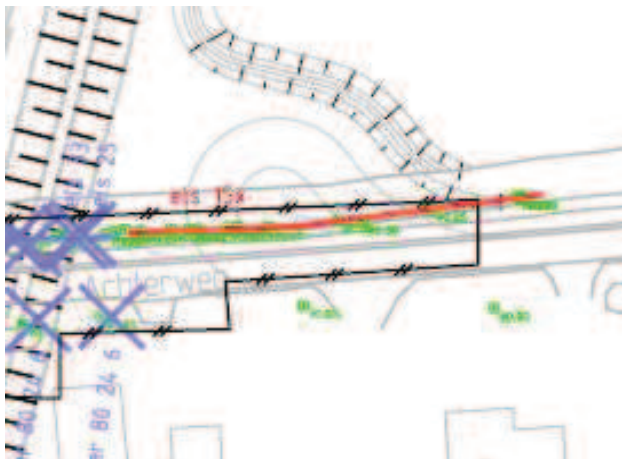
Aanleiding kap elzensingel

De Achterwei wordt ter hoogte van de Falom door de Centrale As doorsneden. Deze verbinding wordt ter plaatse niet hersteld. Aan de oostzijde van de Centrale As wordt de Achterwei voorzien van een keermogelijkheid voor alle verkeer. Om deze keermogelijkheid te realiseren moeten 15 elzen worden gekapt. In onderstaand fragment van het Landschapsplan De Centrale As is de gewenste eindsituatie weergegeven.



Figuur 1 Fragment Landschapsplan De Centrale As

In figuur 2 is de locatie van de te kappen elzen weergegeven met een rode lijn. Figuur 3 geeft de huidige situatie van de elzensingel aan.



Figuur 2 Te kappen elzen



Figuur 3 Luchtfoto huidige situatie

3. Overwegingen

Bij een goede ruimtelijke ordening is het belangrijk dat besluiten integraal worden afgewogen. Hieronder worden de belangrijke aspecten op een rij gezet en afgewogen.

Landschappelijke inpassing

Ter plekke van het plangebied is aan de noordzijde van de Achterwei een houtsingel aanwezig. Aan de zuidzijde van deze weg bevindt zich een bomenrij van volwassen bomen (wilgen).

Omdat de Achterwei door de Centrale As doorsneden wordt, is ter plekke van het plangebied een keermogelijkheid noodzakelijk. Deze keerlus kan, gezien de aanwezigheid van bebouwing ter plaatse, niet aan de zuidzijde van de weg worden gerealiseerd. De aanleg aan de noordzijde van de weg is daarom de enige optie. Door de kap van de elzensingel verdwijnt een deel van de singel ten noorden van de Achterwei. Vanuit het historische woudenlandschap bezien is een elzensingel kenmerkend voor het landschapspatroon en is de kap van de 15 elzen in principe van negatieve invloed op het landschappelijke kwaliteit ter plaatse. Echter, deze landschappelijke kwaliteit wordt hier grotendeels bepaald door de rij volwassen wilgen. Omdat de wilgenrij ter plekke een bepalend landschapselement is en de houtsingel daaraan ondergeschikt, kan gesteld worden dat de aanleg van keerlus geen storende invloed heeft op de landschappelijke kwaliteit.

Ook zal de aanleg van een Hop-over, die ter plekke over de Centrale As wordt beoogd, vanwege de aanwezigheid van de wilgenrij langs de zuidzijde van de weg, niet nadelig worden beïnvloed. Onder 'Ecologie' wordt meer geschreven over deze hop-over.

Ecologie

De Flora- en faunawet regelt de bescherming van soorten, ongeacht of deze wel of niet voorkomen in beschermde gebieden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in licht beschermde, matig zwaar beschermde en zwaar beschermde soorten. Indien het bij ruimtelijke ingrepen niet mogelijk is negatieve effecten op flora en fauna te voorkomen door het treffen van mitigerende maatregelen, dient een ontheffing voor de ingreep te worden verkregen. Voor licht beschermde soorten geldt een vrijstelling.

De aanvraag voorziet in het kappen van 26 bomen voor de aanleg van de Centrale As. Ten behoeve van het opstellen van het inpassingsplan, die de aanleg van de weg planologisch mogelijk maakt, is een Ecologische toetsing (december 2006) uitgevoerd. De maatregelen voor ecologie zijn hierin globaal beschreven. De te treffen mitigerende en compenserende maatregelen, inclusief de benodigde ontheffings-aanvragen, zijn verwoord in het rapport "Mitigatie en Compensatie voor De Centrale As".

Ter hoogte van de Achterwei wordt bij de Centrale As een Hop-over ingericht als mitigerende maatregel in De Centrale As. Een hop-over is een oversteekplaats voor vleermuizen, waarbij geleiding via hoge bomen er voor zorgt dat de oversteek gemakkelijker en veiliger plaatsvindt. Deze hoge bomen worden aangeplant als mitigerende maatregel, in aansluiting op de hoge bomen die nu reeds aanwezig zijn langs de zuidzijde van de Achterwei en die door de aanleg van de keerlus behouden blijven.

Kortheidshalve wordt voor het overige maatregelen naar het rapport verwezen. Voor deze specifieke aanvraag is daarom geen aanvullende ecologisch onderzoek noodzakelijk. Het plan wordt niet belemmerd door mogelijke ecologische waarden.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de uitgebreide procedure van de omgevingsvergunning, zoals bepaald in artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 jo. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), dient de ontwerp omgevingsvergunning voor een periode van zes weken ter inzage te worden gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zijn/haar zienswijze over het bouwplan geven. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Zienswijzeprocedure

Op grond van artikel 2.12 en artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, heeft de aanvraag met bijbehorende tekeningen, de ontwerpbesluit, de ruimtelijke onderbouwing en overige relevante stukken met ingang van woensdag 12 maart 2014 gedurende zes weken ter visie gelegen.

Op grond van artikel 6.12 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht, is het ontwerpbesluit met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor de beoordeling van het ontwerp, toegestuurd aan gedeputeerde staten.

Vooroverleg

Rijk

Op 22 december 2011 heeft de directeur-generaal Ruimte van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu de gemeenten nader geïnformeerd over de beëindiging van een aantal taken die voorheen door de Inspectie van het voormalige Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer werden uitgevoerd. In deze brief wordt onder andere aangegeven dat het Rijk tijdens het opstellen en vaststellen van bestemmingsplannen niet meer zal toetsen op een concrete doorwerking van nationale belangen. De bestemmingsplannen hoeven daarom niet meer te worden gemeld bij de (voormalige) VROM-Inspectie.

Rijksdiensten die direct belanghebbende zij bij gemeentelijke plannen moeten deze plannen nog wel vooraf kunnen beoordelen vanuit hun rol als direct belanghebbende. Het gaat dan om voorontwerp bestemmingsplannen die van invloed kunnen zijn op de directe belangen waarvoor de betrokken rijksdiensten verantwoordelijk zijn. Omdat dit bestemmingsplan geen invloed heeft de op rijksbelangen, is vooroverleg met de rijksdiensten niet noodzakelijk geacht.

Provincie

De aanvraag betreft een provinciale aanvraag ten behoeve van de realisatie van een provinciaal project. Vooroverleg met de provincie is daarom niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Op basis van bovenstaande overwegingen wordt geconcludeerd dat het verzoek om een omgevingsvergunning gehonoreerd kan worden.