

Ruimtelijke onderbouwing

Zonnepanelen

Driezum

Uitvoerende	:	Omgevingsburo Wiegersma
Opdrachtgevers	:	De heer Talsma en mevrouw ten Klooster
Project	:	Zonnepanelen van Sytzamawei 35 te Driezum
Datum	:	19 april 2017
Versie	:	20170419V.I

Inhoudsopgave

1	Inleiding	- 3 -
2	Omschrijving plangebied.....	- 4 -
2.1	Algemeen.....	- 4 -
3	Omschrijving plannen	- 5 -
3.1	Het voornemen	- 5 -
4	Ruimtelijke inpassing	- 7 -
4.1	Ruimtelijke aspecten	- 7 -
4.1.1	Toetsing bestemmingsplan.....	- 7 -
4.1.2	Romte foar Sinne	- 7 -
4.1.3	Cultuurhistorie	- 9 -
4.1.4	Water	- 10 -
4.1.5	Flora en fauna	- 11 -
4.1.6	Nationale landschappen	- 11 -
4.1.7	Landschap en stedenbouw.....	- 12 -
4.1.8	Bodem.....	- 12 -
5	Samenvatting en conclusie	- 14 -
BIJLAGEN		- 14 -
-	Kadastrale- en omgevingskaart, bijlage I	- 14 -
-	Foto's plangebied, bijlage II	- 14 -

1 Inleiding

De heer Talsma en mevrouw ten Klooster zijn voornemens een kleinschalige zonneweide te ontwikkelen op het perceel kadastraal bekend, gemeente Akkerwoude, sectie L, nummer 407. De plannen bestaan uit het plaatsen van 48 zonnepanelen in drie rijen van 16 stuks.

Op 12 december 2016 is voor het initiatief een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend. In reactie op deze aanvraag heeft de gemeente bij brief van 5 april 2016 medegedeeld dat zij evenals de provincie positief zijn aangaande de plannen. Wel moet voor de verdere afhandeling de aanvraag nog worden aangevuld met een ruimtelijke onderbouwing waarin ook de landschappelijke inpassing aan de orde wordt gesteld. Vanwege de beperkte omvang van het initiatief hoeft volgens de gemeente niet een hele uitgebreide onderbouwing te worden opgesteld.

Met deze ruimtelijke onderbouwing verwachten wij dat de aanvraag voldoende zal zijn aangevuld, en door de gemeente verder in behandeling kan worden genomen.

In deze onderbouwing wordt achtereenvolgend aandacht geschonken aan een omschrijving van het plangebied, hoofdstuk 2. Een omschrijving van de plannen, hoofdstuk 3. De ruimtelijke inpassing, hoofdstuk 4. En ten slotte zijn in hoofdstuk 5 een samenvatting en conclusie opgenomen.

2 Omschrijving plangebied

2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen op een perceel achter de woning van de aanvragers (nummer 35) gelegen aan de van Sytzamawei te Driezum (gemeente Akkerwoude, sectie L, nummer 407). Het perceel heeft momenteel een agrarische functie en staat ook als dusdanig aangeduid in het vigerende bestemmingsplan.

Driezum ligt in de nabijheid van de stad Dokkum. Het gebied ligt op de oostgrens van de Dokkumer Wouden. Driezum is ontstaan op een terp. Uit de vondst van Romeinse munten blijkt dat dit gebied al in de Romeinse tijd permanent werd bewoond. In de 9^e en 10^e eeuw werd het omliggende moerasgebied in cultuur gebracht. Driezum heeft huidig circa 974 inwoners.

De ligging van het plangebied is op onderstaande afbeelding met rood omzoomd.



Figuur 1, omgevingskaart

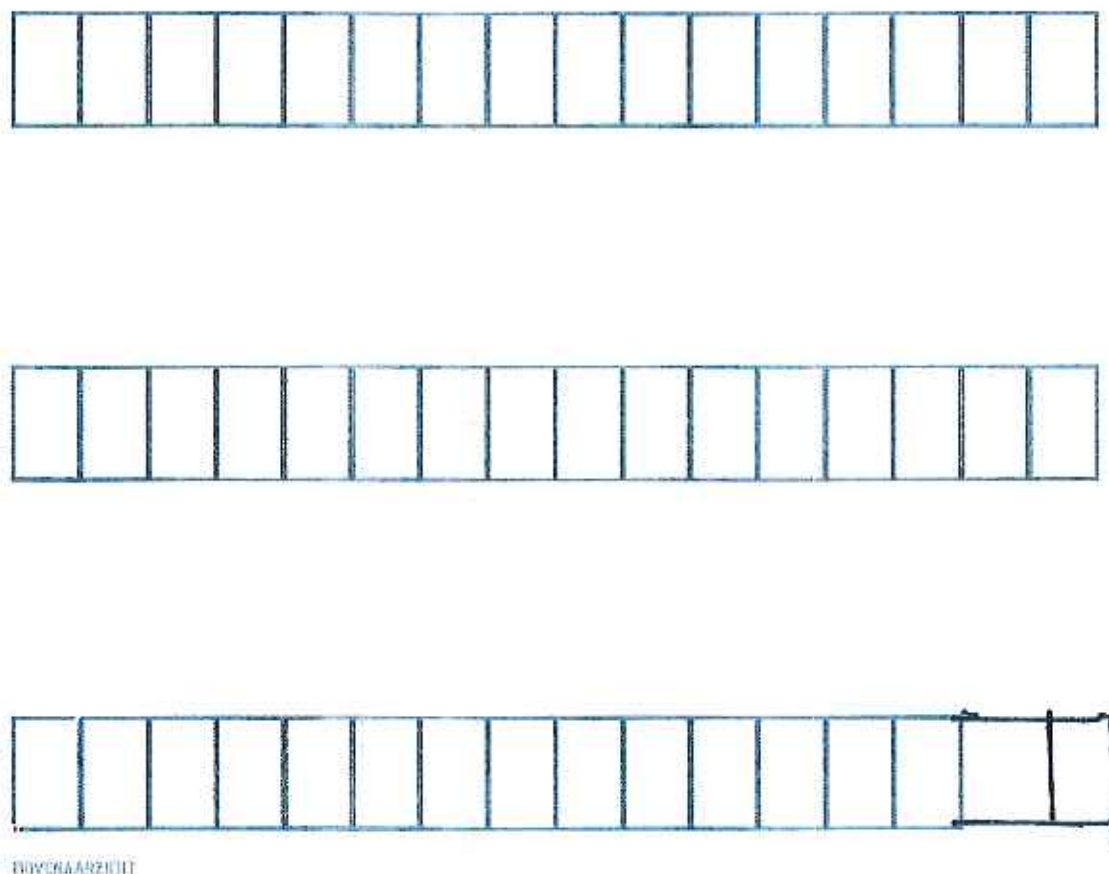
Een volledige kadastrale kaart en omgevingskaart van de locatie is opgenomen onder bijlage I. Daarnaast zijn ter visualisatie in bijlage II een aantal (lucht)foto's van het plangebied en de omgeving opgenomen.

3 Omschrijving plannen

3.1 Het voornemen

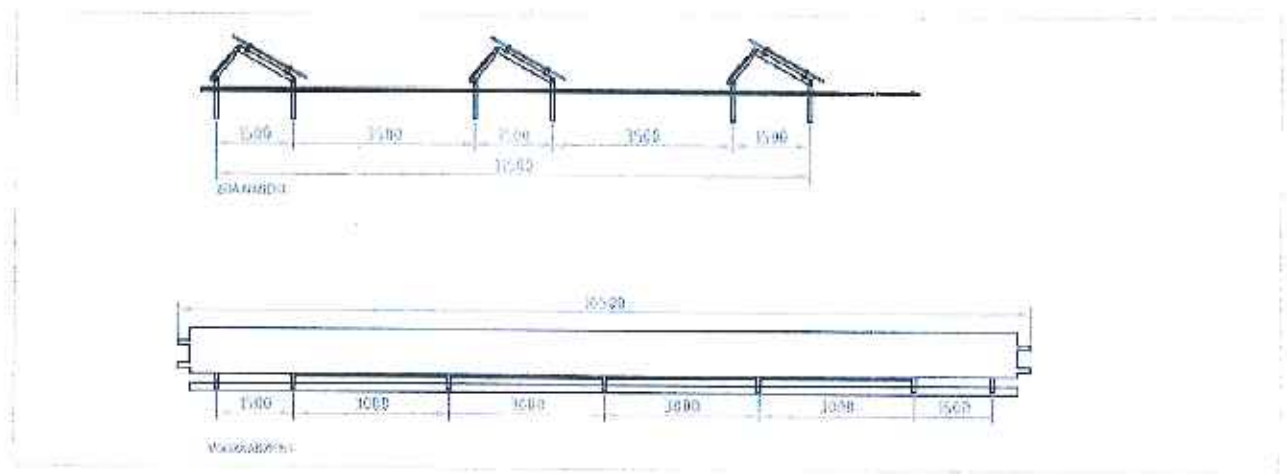
De bewoners van het perceel aan van Sytzamawei 35 te Driezum zijn voornemens een kleinschalig duurzaam plan in de vorm van een zonneweide te starten. De opgewekte stroom zal voor eigen gebruik zijn. De zonneweide zal op een agrarisch perceel, direct aansluitend aan het eigen woonperceel worden gerealiseerd. Vanaf de openbare weg zal de zonneweide niet zichtbaar zijn. Het initiatief heeft, omdat het zo kleinschalig wordt opgezet, geen effect op de omgeving.

Het plan bestaat uit het plaatsen van 48 zonnepanelen in drie rijen van 16. De panelen zullen niet hoger worden dan 1,30 m en, gekeken vanaf het maaiveld, niet breder worden dan 1,50 m. Op onderstaande plattegrondtekening is weergegeven hoe de zonnepanelen gesitueerd zullen worden.



Figuur 2, bovenaanzicht zonnepanelen

Hieronder is een afbeelding opgenomen die het zij- en vooraanzicht van de panelen aangeeft wanneer deze binnen het plangebied zijn geplaatst.



Figuur 3, zij- en vooraanzicht panelen

De panelen zullen zo geplaatst worden dat de totale oppervlakte die in gebruik zal worden genomen kleiner is dan 200 m².

4 Ruimtelijke inpassing

4.1 Ruimtelijke aspecten

4.1.1 Toetsing bestemmingsplan

Het plangebied maakt onderdeel uit van het op 26 juni 2007 van kracht geworden bestemmingsplan "Bestemmingsplan Driesum". Het perceel heeft in het vigerende bestemmingsplan de bestemming 'Agrarische doeleinden'. De plankaart met de daartoe behorende legenda treft u hieronder aan.



Figuur 5, plankaart ter plaatse van locatie

Binnen het bestemmingsplan is het mogelijk om een zonneweide te realiseren binnen het eigen bouwvlak en voor eigen behoefte. Wanneer de zonneweide buiten het bouwvlak geplaatst gaat worden, is een afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk. In dit kader is dan ook al een omgevingsvergunning aangevraagd. De zonneweide betreft een relatief klein initiatief dat aansluitend is aan het eigen terrein en geen effect heeft op de omgeving.

4.1.2 Romte foar Sinne

De provincie Fryslân heeft haar beleid aangaande het plaatsen van zonnepanelen en de aanleg van zonneweides vertaald in de notitie "Romte foar Sinne", zoals deze op 18 februari 2015 is vastgelegd. In het beleid wordt onder meer het volgende vermeld:

"Wij kiezen voor verruiming van het ruimtelijk beleid: we bieden, onder kwalitatieve voorwaarden, ruimte voor opstellingen aansluitend aan of nabij stad en dorp en als uitbreiding van stad en dorp." Een keuze voor ruimtegebruik op de grond, in het weiland, betekent onvermijdelijk areaalverlies van agrarische grond. Daarbij lijkt het op zich, per saldo in hectares gerekend, weinig verschil te maken of gekozen wordt voor opstellingen aansluitend aan kernen of in het 'vrije veld'."

"Als gekozen wordt voor verruiming van de ruimtelijke mogelijkheden naar opstellingen 'op de grond' en 'in het weiland' raken we ook een nieuwe problematiek: de ruimtelijke inpassing daarvan. Wij bezien ruimtelijke kwaliteit op twee niveaus, namelijk locatie en inpassing. Ten aanzien van de locatie is van belang, zoals Atelier Fryslân omschreef, dat bij een (grootschalige) opstelling van zonnepanelen het groene karakter van het landelijk gebied ingrijpend kan veranderen, evenals het beeld van de horizon en het gevoel van ruimte. Dat raakt ook het belang van toerisme en recreatie. Ook redenerend vanuit het behoud van de (voedsel)productiefunctie van de landbouw hebben opstellingen in landelijk gebied, 'in het weiland', in principe niet de voorkeur. Wij vinden het daarom van belang dat de ontwikkeling overwegend gekoppeld blijft aan de bebouwde omgeving. In aansluiting op ons beleid voor wonen, werken en recreatie kiezen wij voor het principe van concentratie. Wij kiezen daarom voor een 'ja, mits-benadering' voor het gebied aansluitend aan en nabij stads- en dorpsgebied. Onder 'nabij' verstaan we een locatie die een redelijke aansluiting heeft of kan krijgen op het stedelijk weefsel van stad of dorp. Daarbij denken wij, als indicatie, aan locaties die zijn gelegen binnen een afstand van 50m bij dorpen tot 100-200m bij steden."

"Ten aanzien van de inpassing menen wij dat opstellingen aan de rand van stad en dorp, net als elke andere stedelijke uitbreiding, goed in het landschap, vanaf relevante zichtlijnen, moeten worden ingepast. Wij menen dat het initiatief voor een zonnepark vergezeld moet gaan van een ruimtelijke inrichtingsplan. Dat inrichtingsplan kan tot doel hebben om de zonnepanelen 'uit het zicht' te plaatsen. Maar het plan kan ook tot doel hebben om de panelen juist op een verantwoorde wijze in het zicht te plaatsen. Bijvoorbeeld als de panelen als onderdeel van de stedelijke omgeving juist wel gezien mogen worden en mede het beeld mogen bepalen. In dat geval is sprake van een expliciete ontwerp-opgave. In zo'n geval kan het ook gewenst zijn om het te bereiken vermogen van de opstelling aan te passen aan de beoogde ruimtelijke kwaliteit."

"Zoals gezegd hebben wij, gelet op zuinig ruimtegebruik, ook voorkeur voor het benutten van mogelijkheden voor zonnepanelen in bestaand bebouwd gebied en op bestaande bebouwing. Wij vinden het dan ook van belang dat de mogelijkheden voor zonnepanelen in het bestaande bebouwde gebied van stad en dorp door gemeenten goed worden bekeken."

"Plaatsing van zonnepanelen aansluitend op of nabij en als uitbreiding van stedelijk gebied is in principe mogelijk. Dat kan als meervoudig ruimtegebruik, gekoppeld aan infrastructuur, maar ook als zonnepark-opstelling 'in het veld', als enkelvoudig ruimtegebruik. Onder 'nabij' verstaan we een locatie die een redelijke aansluiting heeft of kan krijgen op het stedelijk weefsel van stad of dorp. Daarbij denken wij, als indicatie, aan locaties die zijn gelegen binnen een afstand van 50m bij dorpen tot 100-200m bij steden."

"De opstelling van panelen binnen bestaand stedelijk gebied is een gemeentelijke verantwoordelijkheid. De gemeente zal, op grond van het Besluit ruimtelijke ordening, wel rekening moeten houden met bestaande cultuurhistorische waarden. Onze Structuurvisie Grutsk op 'e Romte bevat, samen met de Cultuurhistorische Kaart (CHK), een analyse en inventarisatie van waarden, waar de gemeente van uit kan gaan. De Monumentenwet en in aanvulling daarop de bepalingen in de verordening (artikel 2.2.1) vragen bovendien om rekening te houden met archeologische waarden."

Het voorgenomen plan past binnen het gestelde beleid van de provincie. Dit blijkt ook uit het feit dat de provincie reeds een positieve reactie heeft gegeven op het initiatief. Aan de verdere inpassing zijn door de provincie geen voorwaarden gesteld.

4.1.3 Cultuurhistorie

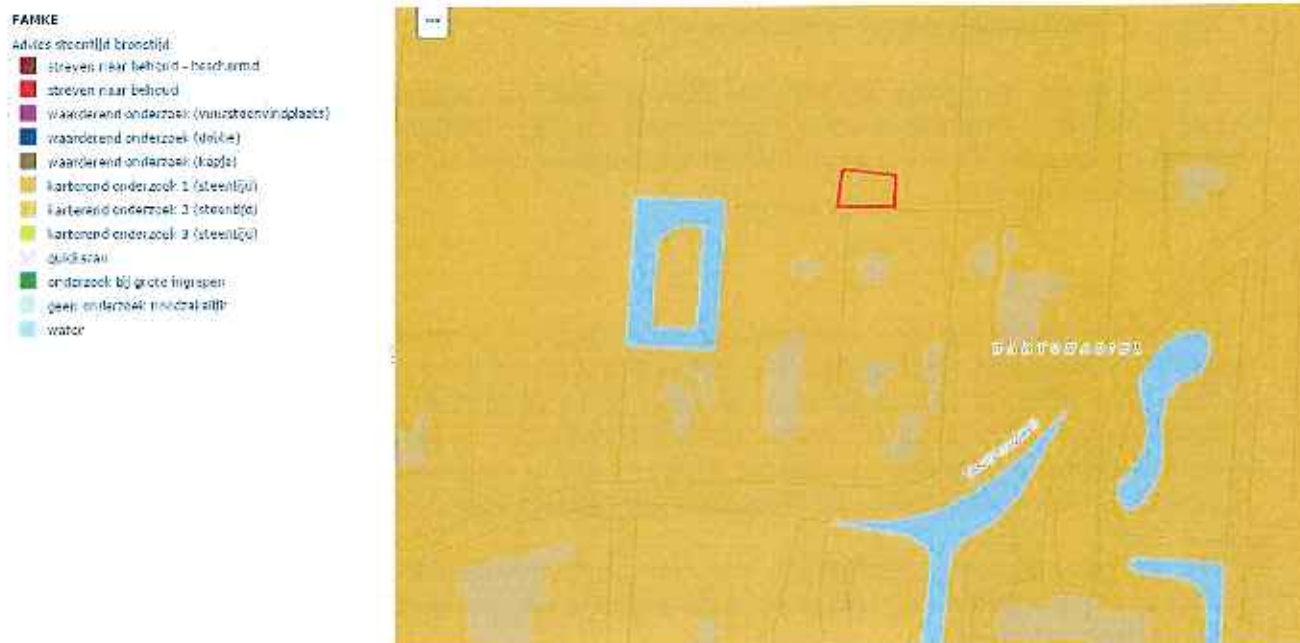
In 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Samen met de in 2007 gewijzigde Monumentenwet heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed daarmee een prominenter plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden ter plaatse en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakersprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Dit is vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) die in september 2007 in werking is getreden.

Vooraf de Monumentenwet is door de WAMZ gewijzigd en gaat nu concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen.

Binnen het plangebied dient rekening te worden gehouden met mogelijke aanwezige archeologische waarden. Om dit te kunnen beoordelen heeft de provincie Fryslân de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) ontwikkeld. Onderstaand is de toetsing aan de FAMKE opgenomen.

Steentijd-bronstijd

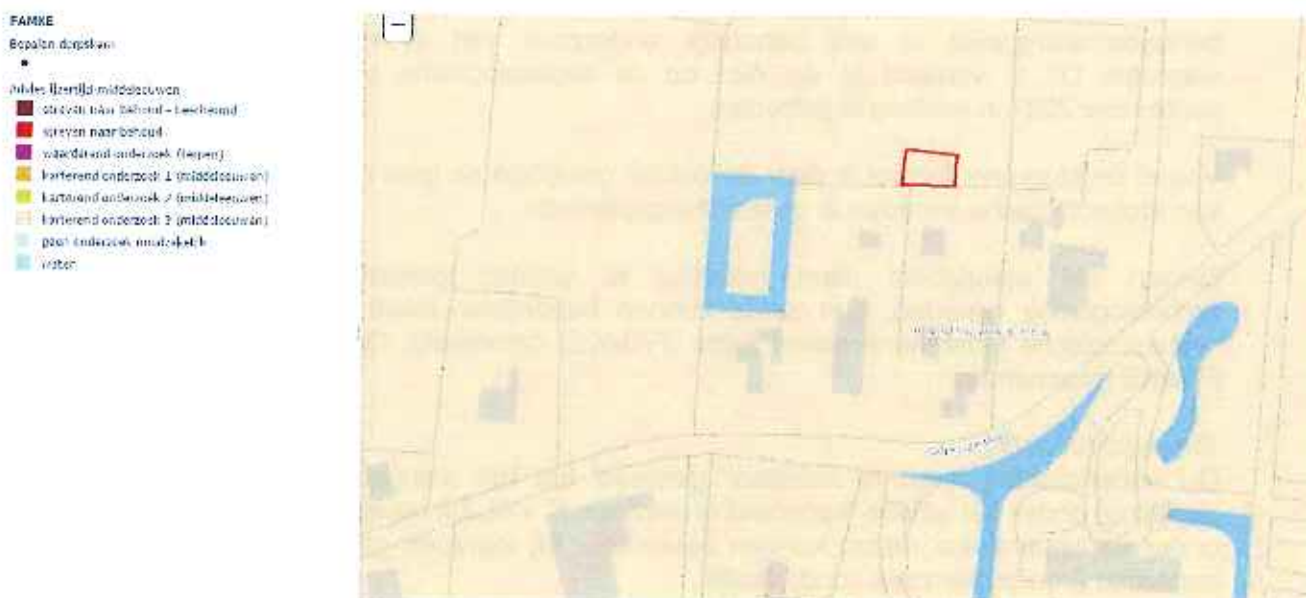
Op onderstaande kaart is zichtbaar gemaakt dat het plangebied (gemarkeerd met een rode omlijning) onder het advies "karterend onderzoek 1" valt. Dit houdt in dat zich in deze gebieden vlak onder de oppervlakte resten kunnen bevinden. Bij ingrepen groter dan 500 m² is dan ook een karterend (boor)onderzoek noodzakelijk.



Figuur 4, FAMKE kaart steentijd - bronstijd

IJzertijd – middeleeuwen

Op onderstaande kaart is weergegeven dat het plangebied (wederom gemarkeerd met een rode omlijning) onder het advies "karterend onderzoek 3" valt. Hieruit blijkt dat er een kans bestaat dat er, vooral rond huisterpjes en oude boerderijen, nog resten kunnen bevinden uit de vroege middeleeuwen of de Romeinse tijd. Hieraan moet, bij een onderzoek, dan ook speciale aandacht worden besteed. Bij ingrepen groter dan 5000 m² is een karterend onderzoek noodzakelijk.



Figuur 5, FAMKE kaart ijzertijd - middeleeuwen

Nu de ingreep niet groter zal zijn dan 200 m² wordt geconcludeerd dat er geen verder onderzoek noodzakelijk is. Daarnaast is het nog relevant om te vermelden dat de zonnepanelen op de grond worden geplaatst. Roering in de bodem ten behoeve van het plaatsen van de panelen zal dan ook niet aan de orde zijn.

4.1.4 Water

De hoofddoelstelling voor waterbeheer in Nederland is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP): Nederland, een veilige en leefbare delta, nu en in de toekomst. Het NWP is per 22 december 2009 de vervanger van de Vierde Nota Waterhuishouding en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Dit eerste Nationaal Waterplan is tevens een structuurvisie op basis van de Waterwet en de Wet ruimtelijke ordening en is opgesteld voor de planperiode 2009-2015. Inmiddels het tweede Nationaal Waterplan vastgesteld voor de planperiode 2016-2021.

Als er een wijziging plaatsvindt van het bestemmingsplan moet er een watertoets worden uitgevoerd. De watertoets kijkt of er bij de wijziging van het bestemmingsplan voldoende rekening is gehouden met water.

Voor het uitvoeren van de watertoets heeft het Wetterskip Fryslân de Leidraad Watertoets 2013 opgesteld. In paragraaf 4.3.6 wordt daarbij ingegaan op de compensatie van verharde oppervlakten. Wanneer sprake is van een toename van het verharde oppervlak van meer dan 200 m² is het noodzakelijk een watertoets uit te voeren. In dit geval is de toename aan verhard oppervlak minder dan 200 m² en kan een verdere toetsing dan ook achterwege blijven.

4.1.5 Flora en fauna

De Vogelrichtlijn (VR) beoogt de instandhouding van alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten op het Europees grondgebied van de lidstaten (art. 1, lid 1 VR). De Habitatrichtlijn (21 mei 1992; HR) heeft tot doel bij te dragen aan het waarborgen van de biologische diversiteit door het in stand houden van natuurlijke habitat en de wilde flora en fauna op het Europees Grondgebied van de lidstaten (art.2, lid 1 HR). Beide Richtlijnen kennen een tweeledig beschermingsregime, gebiedsbescherming en soortenbescherming.

De gebieden die worden aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogel- en Habitatrichtlijnen worden tezamen als 'Natura 2000' aangeduid. In de nabije omgeving van de inrichting zijn geen, op grond van de vogel- en habitatrichtlijn aangewezen, beschermingszones aanwezig. Ondanks dat het plangebied geen onderdeel uitmaakt van een beschermende natuurwaarde wil dit echter niet zeggen dat ter plaatse van het plangebied geen (beschermende) natuurwaarden kunnen voorkomen.

In het kader van de uitvoering van het project geldt een algemene zorgplicht voor een ieder op grond van artikel 2 van de Flora- en faunawet. De zorgplichtbepaling zal tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden in acht worden genomen.

4.1.6 Nationale landschappen

Een Nationaal Landschap is een gebied in Nederland waarvan is aangegeven dat er zich een unieke combinatie van agrarisch gebied, natuur en cultuurhistorie bevindt. In de Nota Ruimte van het Ministerie van VROM uit 2004 zijn deze gebieden als zodanig aangewezen. In de twintig Nationale Landschappen in Nederland zijn natuur en oude cultuurelementen bewaard gebleven. Daarnaast bieden de gebieden, in tegenstelling tot een Nationaal Park, ook plaats voor wonen, landbouw en kleinschalige bedrijvigheid.

Sinds de beleidswijzigingen van het Rijk in 2011 en 2012 (Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte) vormen de Nationale Landschappen geen onderdeel meer van het nationale beleid. Een groot deel van de provincies heeft de Nationale Landschappen in hun provinciale beleid opgenomen. De provincie Fryslân heeft in 2015 een bedrag opengesteld voor projecten die de Friese Nationale Landschappen herstellen, te ontwikkelen of kennisoverdracht te stimuleren. Het plangebied is gelegen op de grens van het Nationale Landschap "De Noardlike Fryske Wâlden". De provincie streeft voornamelijk naar behoud en versterking van de kernkwaliteit van dit gebied. Doordat er geen veranderingen in de structuur van het gebied plaats zal vinden is er op dat vlak geen invloed op de omgeving te verwachten.

4.1.7 Landschap en stedenbouw

De zonnepanelen zullen vanaf de openbare weg niet zichtbaar zijn. Rondom het plangebied zal een hekwerk worden geplaatst ter bescherming van de panelen en als natuurlijke afscheiding van het agrarisch gebied. Op deze wijze blijft de scheiding met het agrarisch gebied behouden.

Het hekwerk zal worden opgebouwd uit hout en krijgt een landelijk, agrarisch karakter. Het zal aansluiten op een gedeelte van een hekwerk dat reeds aanwezig is en zal circa één meter hoog zijn. Onderstaand is een foto opgenomen die een impressie geeft van het type hekwerk dat geplaatst gaat worden.



Figuur 6, impressie te plaatsen hekwerk

4.1.8 Bodem

De plangebieden bevinden zich op gronden waarop zich, voor zover dat kan worden nagegaan, geen bijzondere bodem belastende activiteiten hebben voorgedaan. De gebieden werden in het verleden, en nu nog steeds, als agrarische grond toegepast. Daarbij kan worden gedacht aan het gebruik van de grond voor het beweiden van vee en/of het benutten van de grond voor de akkerbouw. Er is dan ook geen reden aan te nemen dat zich op het terrein verontreinigingen zullen bevinden.

Met de informatie uit het bodemloket is getoetst of ter plaatse ook onderzoeken zijn uitgevoerd. Uit deze toetsing blijkt dat er op de locatie of in de directe nabijheid van de locatie geen bodemonderzoeken hebben plaatsgevonden.

Inpassing van het initiatief ten aanzien van het onderdeel bodem geeft dan ook geen belemmeringen.

4.2 Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een plan waarbij van het vigerende bestemmingsplan wordt afgeweken. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

4.2.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De vergunning voor het plaatsen van de panelen zal overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht ter inzage worden gelegd. Tijdens deze termijn kan door belanghebbenden bezwaar worden ingediend. De omwonenden zijn op voorhand geïnformeerd over de plannen, daaruit blijkt dat het initiatief positief wordt ontvangen. De verwachting is dan ook dat er geen bezwaar aan de orde zal zijn.

4.2.2 Economische uitvoerbaarheid

Het project betreft een particulier initiatief, waarmee de gemeente geen financiële bemoeienis heeft. De aanvrager draagt de kosten voor de procedure en de uitvoering van het project. Hiervoor zijn de benodigde financiële middelen beschikbaar. Het project wordt economisch uitvoerbaar geacht.

4.2.3 Toekomstige ontwikkelingen

Met het realiseren van deze plannen is de verwachting dat er voorlopig geen wijzigingen meer in het plangebied zullen plaatsvinden. In dat kader hoeft dan ook in deze onderbouwing niet stil te worden gestaan bij verdere ontwikkelingen.

5 Samenvatting en conclusie

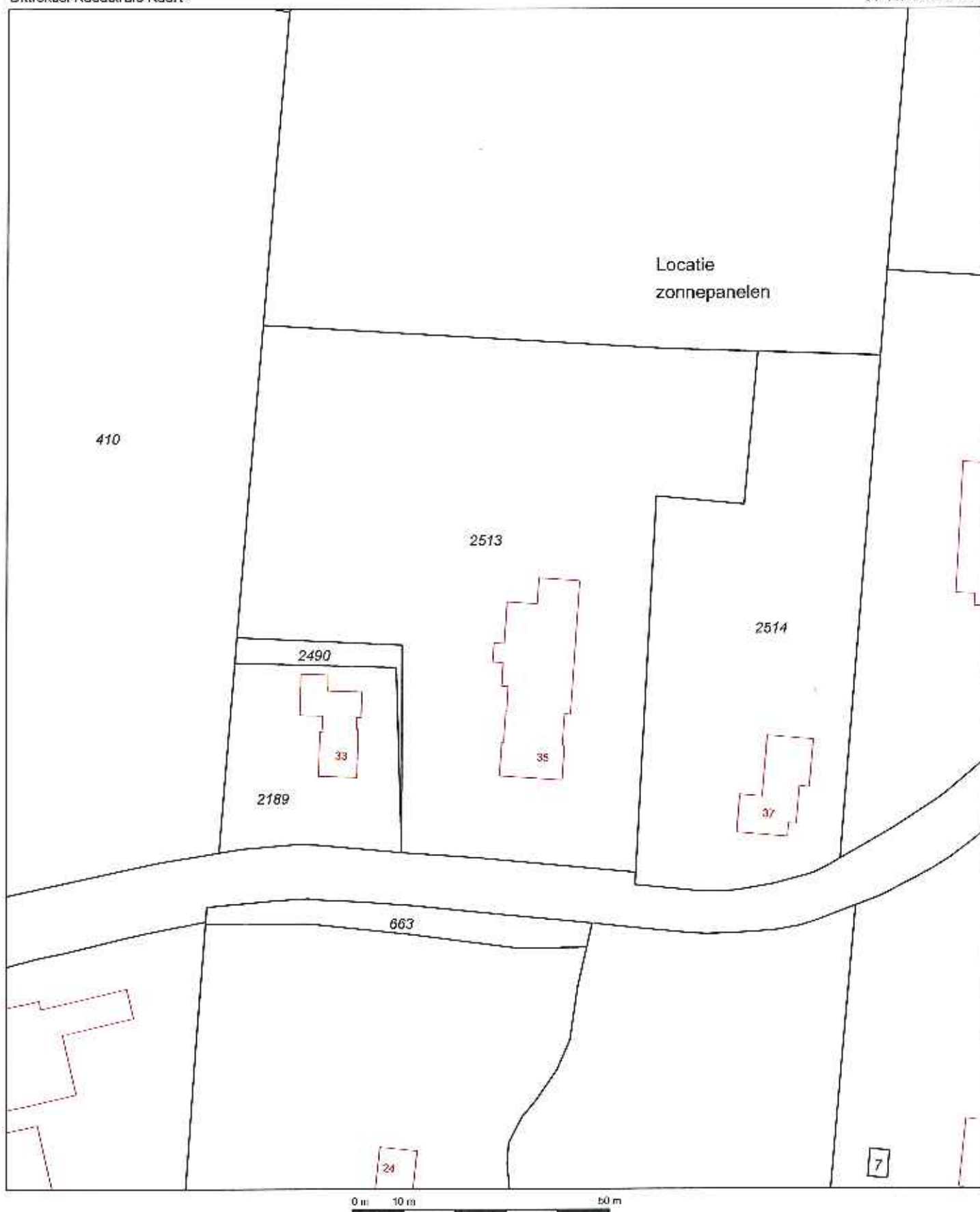
De heer Talsma en mevrouw ten Klooster zijn voornemens een kleinschalig zonneweide aan te leggen voor eigen gebruik. Het zonnepark zal bestaan uit 48 panelen verdeeld over drie rijen. De zonneweide zal een oppervlak van minder dan 200 m² in beslag nemen en zal direct aansluitend aan het eigen woonperceel worden gerealiseerd. De zonneweide zal geplaatst worden op het perceel kadastraal bekend, gemeente Akkerwoude, sectie L, nummer 407.

De gemeente heeft reeds aangegeven bereid te zijn om medewerking te verlenen aan de plannen. Ook heeft de provincie haar positieve reactie gegeven. Momenteel loopt er een aanvraag omgevingsvergunning bij de gemeente. In het kader van deze aanvraag, is verzocht om een ruimtelijke onderbouwing en een landschappelijke inpassing. Aan de hand van dit document wordt aan dit verzoek gehoor gegeven.

Geconcludeerd wordt dat inpassing van de zonneweide zowel ruimtelijk als landschappelijk aanvaardbaar wordt geacht.

BIJLAGEN

- Kadastrale- en omgevingskaart, bijlage I
- Foto's plangebied, bijlage II



12345 Deze kaart is noordgericht
 25 Perceelnummer
 25 Huisnummer
 — Vastgestelde kadastrale grens
 — Voorlopige kadastrale grens
 — Administratieve kadastrale grens
 — Bebouwing
 — Overige topografie

Voor een compleet uittreksel, Apeldoorn, 15 april 2017
 De bewaarder van het kadastrale en de openbare registers

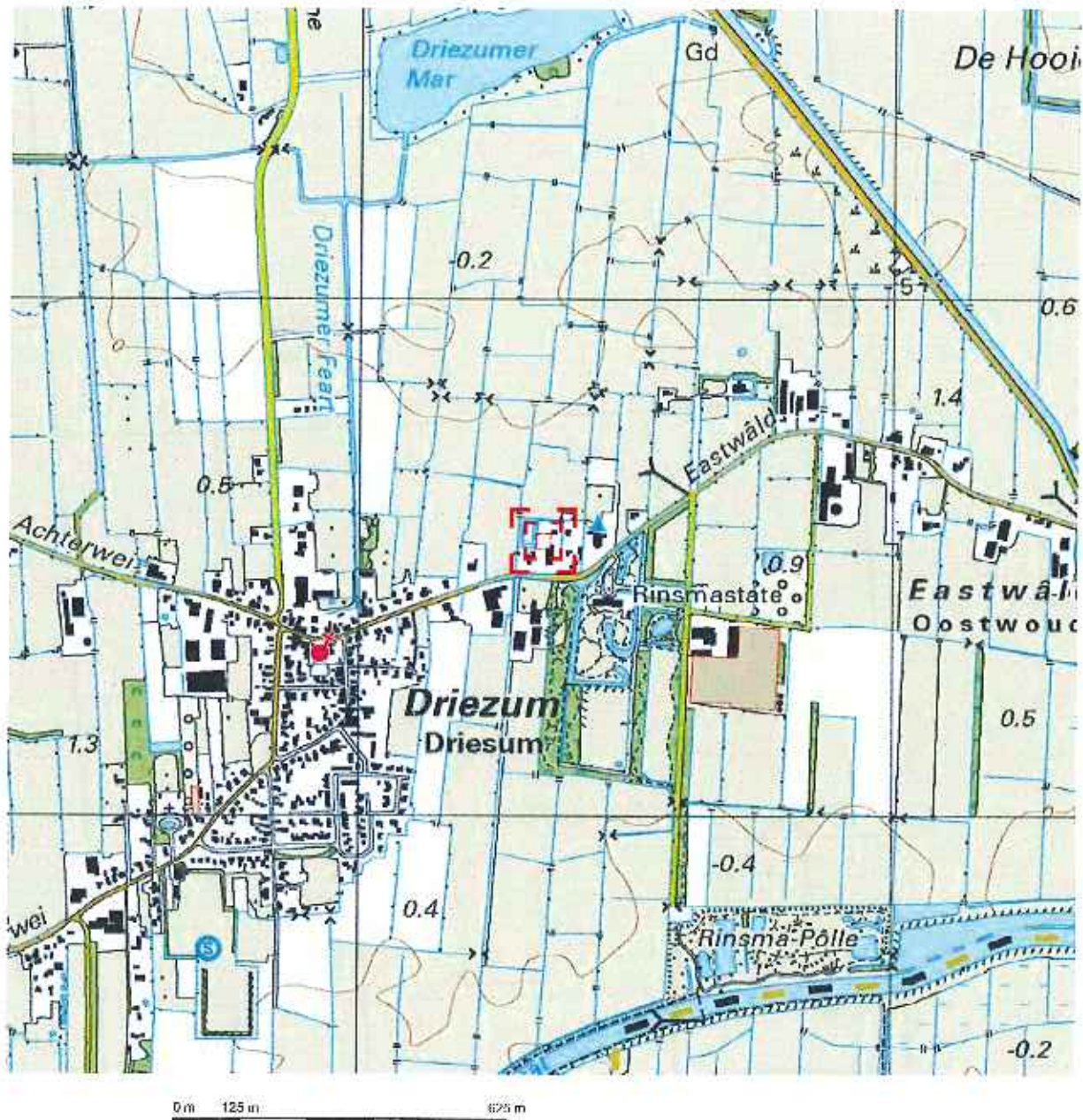
Schaal 1:1000

Kadastrale gemeente
 Sectie
 Perceel

AKKERWOUDE
 L
 2513



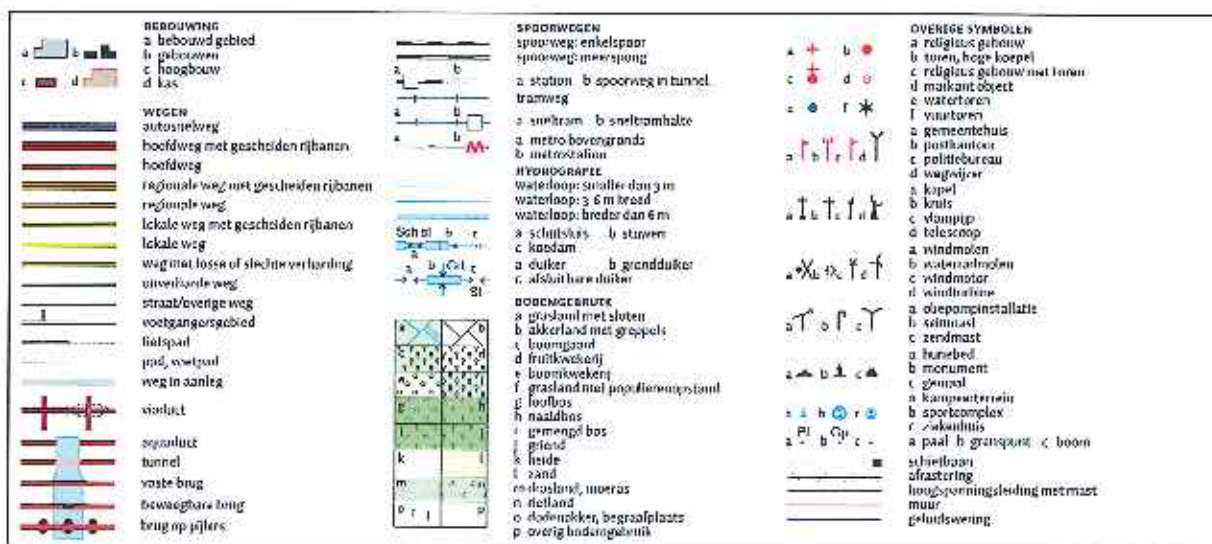
Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend.
 De Dienst voor het kadastrale en de openbare registers behoudt zich de intellectuele
 eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankrecht.



Deze kaart is noordgericht.

Schaal 1: 12500

Hier bevindt zich Kadastraal object AKKERWOUDE L 2513
Van Sytzamawoi 35, 9114 RV DRIESUM
CC-BY Kadaster.



Foto's Plangebied

Luchtfoto



Ligging plangebied (rode ster)



Plangebied, fundering



noordzijde



Noordwestzijde (hekwerk als bedoeld voor afscheiding)



Westzijde

