

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Dantumadiel



Jaartal + zaaknummer : 2019 / 2017-Z17238/3
Raadsvergadering d.d. : 26 februari 2019
Portefeuillehouder : G. Wiersma
Programma : Wenjen en omjouwning
Programmaonderdeel : 7.3 reguliere activiteiten
Onderwerp : Vaststelling ontwerp-bestemmingsplan Campus Damwâld

Samenvatting:

In april 2015 is in opdracht van het gemeentebestuur van Dantumadiel in het rapport "Perspectief op onderwijsaccommodaties" (zie bijlage Perspectief op onderwijsaccommodaties) een toekomstperspectief geformuleerd voor de accommodaties van het basisonderwijs in de gemeente. De afgelopen jaren heeft de gemeente aan diverse onderwijsaccommodaties, in verschillende dorpen, een vernieuwingsimpuls gegeven. Ook de komende jaren wil de gemeente haar onderwijsaccommodaties blijven vernieuwen en vitaal maken. In het rapport is op hoofdlijnen bekeken wanneer welke onderwijsaccommodaties in aanmerking komen voor een vernieuwingsimpuls, in de vorm van vervangende nieuwbouw. Vervolgens is specifiek ingezoomd op de huisvestingssituatie in de kern Damwâld. Hiervoor is gedurende het onderzoeksproces diverse keren afstemming geweest met de projectgroep, bestaande uit de schoolbesturen en een ambtelijke vertegenwoordiging van de gemeente. Ook zijn er gesprekken gevoerd met de MR van de Botkeskoalle en de schoolraden van De Bron en De Fontein.

In de gemeente Dantumadiel heeft het basisonderwijs te maken met krimp, het invoeren van Passend Onderwijs en de veranderende inzichten op de inhoud van het onderwijs. De schoolbesturen geven aan dat zij een doorgaande leerlijn willen stimuleren en onderwijsarrangementen willen aanbieden van 0 tot 12 jaar. De schoolbesturen denken de doorgaande leerlijn kracht bij te zetten door dit in een campus vorm te organiseren waarvan het basisonderwijs, het kinderdagverblijf, peuterspeelzaal en buitenschoolse onderdeel zijn. De campus biedt plaats aan alle organisaties die zorg bieden aan kinderen. In Damwâld zijn drie onderwijsaccommodaties gevestigd, namelijk: De Bron en De Fontein vallend onder het bevoegd gezag van PCBO Dantumadiel en Dr. J. Botkeskoalle vallend onder het bevoegd gezag van Stichting ROBOOL. De onderwijsaccommodaties in Damwâld raken op leeftijd en zijn daardoor technisch en functioneel sterk verouderd. Tevens hebben twee van de drie accommodaties op dit moment te maken met een leegstand van circa 640 m² bvo. Dit is 26% van de totale beschikbare capaciteit en deze situatie zorgt ervoor dat de schoolbesturen niet in staat zijn om een sluitende (gezonde) gebouwenexploitatie te realiseren.

In het onderzoek zijn drie scenario's geformuleerd om de knelpunten het hoofd te bieden:

1. Renoveren en in stand houden van de huidige onderwijsaccommodaties;
2. Renoveren en reduceren leegstaande lokalen bestaande onderwijsaccommodaties;
3. Vervangende nieuwbouw voor alle onderwijsaccommodaties via een brede school.

De schoolbesturen hebben de voorkeur uitgesproken voor scenario 3 omdat dit scenario, de inwoners van Damwâld, maar ook de schoolbesturen zelf, voor de komende 40 jaar een gezonde en toekomstbestendige onderwijsvoorziening biedt. Scenario 3 biedt:

- de mogelijkheid om in één keer een einde te maken aan de aanwezige leegstand (leslokalen);
- kansen om in de toekomst op eenvoudige wijze in te kunnen spelen op wijzigende leerlingenstromen tussen de scholen;
- de mogelijkheid voor het realiseren van een sluitende exploitatie waardoor de schoolbesturen haar financiële middelen maximaal kunnen benutten voor het primaire proces (waarborgen kwalitatief goed onderwijs);

Uit financiële berekeningen en inhoudelijke argumenten, vermeld in het rapport blijkt, dat scenario 3 de beste mogelijkheden biedt voor het realiseren van toekomstbestendige onderwijshuisvesting met een sluitende exploitatie. Scenario 3 is daarom als voorkeursscenario aangemerkt. Voor scenario 3 is tevens een beknopt locatieonderzoek uitgevoerd waarbij is ingezoomd op drie locaties:

1. De Sportvelden
2. De Mounetille
3. De Wingerd.

Na het verschijnen van het rapport is gebleken, na afweging van de hierin vermelde voor- en nadelen van de drie locaties, dat de locatie van de sportvelden de meest geschikte van de drie is. Om de ontwikkeling van de campus op deze locatie mogelijk te maken dient het voor deze locatie het planologisch regiem te worden aangepast. Het bestemmingsplan dat daartoe is opgesteld dient nu door u te worden vastgesteld.

Het plangebied ligt aan de Badhúswei in Damwâld en betreft een deel van de daar aanwezige sportvelden (op de onderstaande luchtfoto rood omkaderd). Het betreft de hoek die aan de noordzijde wordt begrensd door de Badhúswei en aan de oostzijde door de Halewei.



In het plangebied van de schoolcampus is een sporthal (bouwjaar 1977) aanwezig, die aan vervanging toe is. In dit verband is daarom besloten is om ook een nieuwe sporthal integraal onderdeel uit te laten maken van het plan. Een in het plangebied aanwezig oud badhuis is recent verbouwd tot een kind-centrum. Dit gebouw zal vanwege haar karakteristieke bouwvorm en cultuurhistorische betekenis ongewijzigd worden toegevoegd aan het scholencomplex.

Het nieuw te bouwen complex zal zich moeten voegen in de omgeving en in de situering en vormgeving van het bestaande (te handhaven) bouwmassa van het badhuis. Daarnaast spelen diverse functies rondom het gebied een rol in de inpassing van de nieuwe campus (Nij Tjaerda, het parkje, de ontsluiting en dergelijke).



In de huidige situatie is in het plangebied bestemd voor recreatieve doeleinden. Hieraan is invulling gegeven in de vorm van een sporthal en sportvelden. De sportvelden zijn omzoomd door groensingels en liggen op enige afstand van de Badhúswai. Aan de noordzijde van het plangebied is een parkeerterrein aanwezig. Hier bevindt zich ook de sporthal, evenals het voormalig badhuis. Dit voormalige badhuis (op onderstaande luchtfoto het oranje dak) is onlangs gerenoveerd en heeft al een maatschappelijke bestemming in de vorm van een kindcentrum.

Bestemmingsplan

De planlocatie van de Campus Damwâld is onderdeel van het bestemmingsplan Damwoude-kom en kent grotendeels een bestemming Recreatie. Een uitzondering hierop wordt gevormd door het badhuis, dat door haar functie als kind-centrum een maatschappelijke bestemming heeft. Voor de nieuwe campus is de huidige bestemming Recreatie ontoereikend. Daarom is het noodzakelijk dat de recreatieve bestemming wordt omgezet naar een op de nieuwe ontwikkeling toegesneden nieuwe bestemming.

De nieuwbouw van de brede school is beoogd ter plaatse van de sportvelden en het parkeerterrein. Een brede school biedt een toekomstbestendige onderwijsvoorziening. Hierin worden de drie bestaande basisscholen van Damwâld gevestigd. Het gaat om een schoolgebouw geschikt voor bijna 450 leerlingen.

Het bestemmingsplangebied heeft een sterke relatie met het achterland (rand van het dorp), met de sport en het naastgelegen park. De nieuwgebouwde sporthal zal eveneens door de scholen worden gebruikt. Met het park wordt nadrukkelijke verbinding gezocht door middel van veilige oversteekplekken voor voetgangers en fietsers. Voor deze bijzondere locatie is de wens om ook een groen plein te realiseren. Vanaf de Badhúswai is binnen het plangebied een locatie voor het halen en brengen van de kinderen, een "tút en d'r út" voorzien.



Om het planvoornemen in de toekomst mogelijk te maken wordt de bestemming van het plangebied gewijzigd naar 'Maatschappelijk'. De waterloop aan de westzijde van het plangebied wordt ten behoeve van de waterhuishouding verbreed en nadrukkelijk bestemd als 'Water'.

De voorgenomen ontwikkeling van het gebied brengt uiteraard ook de vraag naar parkeervoorzieningen met zich mee. In dit kader is het van belang dat de sporthal en het kindcentrum reeds in het plangebied bestaande functies zijn, waarvoor in de huidige situatie al een voldoende parkeervoorziening aanwezig is. Het schoolgebouw brengt een nieuwe parkeerbehoefte met zich mee.

Voor het halen en brengen van kinderen wordt binnen en direct aansluitend op het plangebied een "tút en d'r út" voorziening gerealiseerd. De parkeerbehoefte die het planvoornemen met zich mee brengt wordt derhalve gevormd door de medewerkers van de basisscholen. Direct grenzend aan het plangebied is een bestaand parkeerterrein aanwezig. Deze wordt gebruikt door de bezoekers van het sportveldcomplex, de sporthal en het kindcentrum. Dit parkeerterrein biedt afdoende ruimte om ook een passende parkeervoorziening voor de school te bieden. Zeker wanneer rekening wordt gehouden met dubbelgebruik. De parkeerplaatsen die doordeweeks gebruikt worden voor de school, zijn in het weekend beschikbaar voor bezoekers van het sportveldcomplex of de sporthal. Tevens zijn er plannen om het parkeerterrein opnieuw in te richten en de parkeervoorziening in gebruik te optimaliseren. Dit maakt echter geen deel uit van dit bestemmingsplan.

Besluit:

De raad besluit:

1. Het ontwerp-bestemmingsplan "Campus Damwâld" met planidentificatiecode NL.IMRO.1891.bpDWcampusdamw-0301 inzake de ontwikkeling van een school annex sporthal aan de Badhûswei te Damwâld in zowel analoge als digitale vorm vast te stellen;
2. De in de reactienota voorgestelde aanpassingen in het ontwerp-bestemmingsplan "Campus Damwâld" vast te stellen;
3. Op basis van de inhoud van de reactienota te besluiten zodanige fysieke inrichtingsmaatregelen voor de Badhûswei en de Halewei te nemen, dat deze wegen voor zover ze het plangebied raken, voldoen aan de normen van de in het Verkeersstructuurplan genoemde categorie van wegen met een dorpsontsluitingsfunctie (Dielde Romte principe, 30 km/u);
4. Het vastgestelde bestemmingsplan "Campus Damwâld" zes weken ter inzage te leggen voor de mogelijkheid tot beroep.

Motivering van het besluit:

Verbeteren / vernieuwen gemeentelijke voorzieningen
Onderwijsvoorzieningen afgestemd op hedendaagse onderwijsmethodiek
Bestemmingsplan Damwoude-kom

Welk programmadoel wordt hiermee gediend:

Programma Wenjen en Omjouwing
Programmadoel 7.3 Reguliere activiteiten: Ruimtelijke ontwikkeling, gemeentelijke planontwikkeling

Wat gebeurt er als we het niet doen:

De uitvoering van de ingezette beleidslijn stagneert in dat geval. Gezien de planologische mogelijkheden van de huidige bestemming van het plangebied ligt deze optie echter niet voor de hand.

Financiële aspecten:

In de gemeentelijke begroting is budget vrijgemaakt voor dit project

Communicatie en participatie:

Het bestemmingsplan Campus Damwâld zal, na het vaststellingsbesluit, zes weken ter inzage worden gelegd voor beroep.

Bijlagen:

- Ontwerpbestemmingsplan Campus Damwâld
- Reactienota met 7 bijlagen
- Adviesnota B en W
- Concept-Raadsbesluit

2019 / 2017-Z17238, datum: 29 januari 2019

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dantumadiel.

de secretaris,

de burgemeester,

Raadsbesluit

2019 / 2017-Z17238/3-19a



De raad van de gemeente Dantumadiel

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van de gemeente d.d. 29 januari 2019

Gelezen het voorstel van het presidium 5 februari 2019

Overwegende dat:

- het ontwerp-bestemmingsplan "Campus Damwâld" voorziet in een gewenste ruimtelijke ontwikkeling;
- het stichten van een brede school ten grondslag ligt aan deze ruimtelijke ontwikkeling;
- de brede school gevormd wordt door de in Damwâld gefuseerde PCBO scholen en die van de stichting ROOBOL;
- een afweging van locaties geresulteerd heeft in een plangebied aan de Badhûswei ;
- in het plangebied een sporthal aanwezig is;
- deze sporthal (bouwjaar 1977) aan vervanging toe is;
- is besloten deze sporthal af te breken en een nieuwe sportaccommodatie integraal onderdeel uit te laten maken van het gebouwen complex van de brede school;
- in het plangebied een oud badhuis, nu kindcentrum, aanwezig is;
- dit gebouw vanwege haar karakteristieke bouwvorm en cultuurhistorische betekenis ongewijzigd wordt toegevoegd aan het scholencomplex;
- dat het campuscomplex van invloed is op aanwezige ruimtelijke en functionele situatie in het plangebied en de omgeving
- de inpassing van de campus wordt afgestemd op diverse bestaande functies in de omgeving van het plangebied zoals de verkeerssituatie (met name halen brengen kinderen), de aanwezigheid en het gebruik van het park, de parkeervoorzieningen voor de sporthal;
- in het vigerende bestemmingsplan Damwâld-kom voor het plangebied de bestemming Recreatie geldt;
- alleen het badhuis de bestemming Maatschappelijk kent;
- de bestemming Maatschappelijk de juiste bestemming is voor het campusterrein;
- in het onderhavige ontwerpbestemmingsplan de bestemming Maatschappelijk voor het plangebied wordt gerealiseerd en het planologisch mogelijk wordt de campus te realiseren;
- het ontwerp-bestemmingsplan Campus Damwâld van 16 augustus 2018 tot 27 september 2018 ter inzage heeft gelegen voor zienswijzen;
- gedurende deze termijn drie zienswijzen zijn ingediend (zie de reactienota);
- wordt voorgesteld de zienswijze met betrekking tot geluidsaspecten en de zienswijze met betrekking tot de ecologische aspecten ontvankelijk en gegrond te verklaren (zie de reactienota);
- wordt voorgesteld de zienswijze met betrekking tot activiteiten in het buiten het plangebied gelegen park ontvankelijk en ongegrond te verklaren (zie de reactienota);
- de zienswijzen met betrekking tot geluid en de zienswijze met betrekking tot ecologie aanleiding zijn om het ontwerpbestemmingsplan op een aantal plaatsen aan te vullen en te wijzigen (zie de reactienota);
- ten gevolge van een zienswijze de geluidsparagraaf 4.5 van het ontwerp-bestemmingsplan Campus Damwâld wordt voorgesteld deze paragraaf te wijzigen zoals in de adviesnota aan burgemeester en wethouders is geformuleerd:
- de zienswijze met betrekking tot ecologie wijst op de ontbrekende resultaten van het ecologisch vervolgonderzoek met betrekking tot vleermuizen en nesten van vogelsoorten.
- dit vervolgonderzoek ten tijde van het indienen van de zienswijze nog niet was afgerond maar nu wel beschikbaar is;
- uit de conclusies van dit onderzoek volgt dat door uitvoering van de plannen geen conflict zal ontstaan met de Wet natuurbescherming;

Besluit:

1. naar aanleiding van de zienswijze met betrekking tot geluid, paragraaf 4.5 van het ontwerp-bestemmingsplan "Campus Damwâld" te wijzigen zoals aangegeven in der adviesnota aan burgemeester en wethouders;
2. naar aanleiding van de zienswijze met betrekking tot geluid zodanige fysieke maatregelen voor de Badhûswei en de Halewei worden genomen, dat deze wegen voor zover ze het plangebied raken, voldoen aan de normen van de in het Verkeersstructuurplan genoemde categorie van wegen met een dorpsontsluitingsfunctie (Dielde Romte principe, 30 km/u);
3. naar aanleiding van de zienswijze met betrekking tot ecologie dat door uitvoering van de plannen geen conflict zal ontstaan met de Wet natuurbescherming ;
4. naar aanleiding van de zienswijze met betrekking tot ecologie hiertoe de tekst van paragraaf 4.3 wordt aangevuld en bijlage 3 en 4 zoals aanwezig in de reactienota als bijlagen worden toegevoegd aan het ontwerp-bestemmingsplan "Campus Damwâld"
5. het ontwerp-bestemmingsplan "Campus Damwâld" gewijzigd vast te stellen;
6. het ontwerp-bestemmingsplan "Campus Damwâld", aldus gewijzigd en aangevuld, analoog vast te stellen;
7. het ontwerp-bestemmingsplan "Campus Damwâld", aldus gewijzigd en aangevuld, digitaal vast te stellen; planidentificatie IMRO dataset_NL.IMRO.1891.bpDWcampusdamw-0401.

Aldus besloten door de raad in zijn openbare vergadering van 26 februari 2019



de griffier,



de voorzitter,

REACTIENOTA ZIENSWIJZEN

ONTWERP-BESTEMMINGSPLAN

CAMPUS DAMWÂLD

Inleiding

Op grond van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening heeft het ontwerp-bestemmingsplan Campus Damwâld 16 augustus 2018 tot en met 26 september 2018 ter inzage gelegen voor zienswijzen.

Het bestemmingsplan betreft de planologische regeling voor het realiseren van een campus even ten zuiden van Damwâld, bestaand uit een complex van basisscholen, een accommodatie voor kinderopvang en een sporthal,

In de periode waarin het ontwerp-bestemmingsplan ter inzage heeft gelegen zijn drie zienswijzen ingediend door belanghebbenden:

- Een schriftelijke zienswijze van een bewoner van Halewei 43 9104 DD Damwâld, ontvangen op 12 september 2018.
- Een schriftelijke zienswijze van de provincie Fryslân, Tweebaksmarkt 52, 8900 HM Leeuwarden, ontvangen op 13 september 2018
- Een mondelinge zienswijze van een bewoner van de woning aan het park ten zuid-westen van de planlocatie, Mr. P.T. van der Herbergloane 4, 9104 EK Damwâld, ontvangen op 18 september 2018.

Zienswijzen

Zienswijze bewoner Halewei 43, 9104 DD Damwâld

Indiener van de zienswijze maakt bezwaar tegen de conclusie van de geluidsparagraaf in de Toelichting van het ontwerp-bestemmingsplan (paragraaf 4.5 Geluid, pagina 23).

In het onderzoek waarop de conclusie in deze paragraaf is gebaseerd, staat een onjuistheid waardoor de conclusie met betrekking tot het aspect Geluid niet op goede gronden is gebaseerd.

In het onderzoek wordt vermeld dat de wegen rondom de nieuw te bouwen school binnen een zone van 30 km vallen. Dit is echter niet het geval want er is 50 km toegestaan. Dit maakt volgens indiener van de zienswijze een akoestisch onderzoek noodzakelijk. De omwonenden hebben belang bij de resultaten van een geluidsonderzoek, omdat zij er rekening mee houden dat zij als omwonenden meer geluidshinder kunnen krijgen en/ of ervaren, Dit mede omdat de verkeersbewegingen door de komst van de school enorm toe gaan nemen.

Reactie college van burgemeester en wethouders:

Voor de ontwikkeling in het plangebied is nagegaan of toetsing aan de Wet geluidshinder nodig is. Industrielawaai en spoorweglawaai zijn in de omgeving van het plangebied niet aan de orde. Ten aanzien van wegverkeerslawaai is op basis van de Wet geluidshinder formeel geen noodzaak tot het verrichten van een akoestisch onderzoek indien de omliggende wegen behoren tot een 30 km-gebied. Dit omdat voor 30 km/uur-wegen geen geluidszone geldt zoals bedoeld in de Wet geluidshinder.

De omgeving van het plangebied is echter op dit moment niet ingericht als een 30 km-gebied. Beleidsmatig is echter in het verkeersstructuurplan " De Nije Wei " voor het deel van Damwâld waarin de campus is geprojecteerd een situatie ingesteld overeenkomstig een 30 km- zone.

Op 26 juni 2012 is dit verkeersstructuurplan " De Nije Wei " van Dantumadiel vastgesteld. Het verkeers- en vervoersbeleid van de gemeente wordt daarin gebaseerd op het zogenaamde Shared Spaceprincipe, in Fryslân 'Dielde Romte' genoemd. Dielde Romte is daarmee het leidende concept bij de inrichting van wegen in de gemeente Dantumadiel en wordt beschouwd als variant op de bekende 30 km-zone..

In de dorpskernen of centrumgebieden zijn in het verkeersstructuurplan Dielde-Romte- aandachtsgebieden aangewezen. In deze gebieden zijn veel ruimtelijke functies die voetgangersverkeer genereren, zoals winkels, scholen, dichte bebouwing, parkjes en pleintjes. Het langzame verkeer wordt prioriteit gegeven. De nadruk ligt hierbij op veiligheid en toegankelijkheid, bij een 'dorpse' inrichting. De Dielde-Romte-aandachtgebieden worden niet afgesloten voor autoverkeer, maar zijn zo ingericht dat de auto zich te gast voelt. Voor het optimaal functioneren van de campus zal de omgeving van het plangebied vanwege de ontwikkeling van de campus aldaar, als een Dielde-romte aandachtsgebied moeten zijn ingericht.

Dielde Romte heeft in het provinciale verkeers- en vervoersplan een plaats gekregen in de context van Duurzaam Veilig. Hierbij wordt gesteld dat Dielde Romte een goed uitgangspunt is om verkeersveiligheidsvraagstukken aan te pakken. De automobilist vormt hierin een geïntegreerd onderdeel binnen een maatschappelijke en culturele context. Ook de inrichting van voetgangersgebieden, wandel- en fietsroutes past binnen deze context.

De Duurzaam Veilig categorisering is direct afgeleid van de verkeersfunctie van wegen. Deze categorisering beoogt een functionele indeling van het wegennet, gericht op verkeersveiligheid. De nieuwe functionele indeling bestaat uit de volgende vier categorieën:

- De stroomfunctie is gericht op een continue doorstroming van het (met name gemotoriseerde) verkeer met hoge snelheid. Menging van langzaam verkeer met gemotoriseerd verkeer wordt vermeden. De weg kenmerkt zich als sterke verkeersruimte*
- De gebiedsontsluitingsfunctie is een vorm, waarbij de doorstroming op de wegvakken en de uitwisseling met stroomwegen en met erftoegangswegen centraal staat. Menging van langzaam verkeer met gemotoriseerd verkeer wordt zo veel mogelijk vermeden. De weg kenmerkt zich als verkeersruimte*
- De dorpsontsluitingsfunctie is een speciale vorm van de gebiedsontsluitingsfunctie, waarbij de doorstroming op de wegvakken weliswaar belangrijk, maar minder belangrijk dan bij de gebiedsontsluitingsweg is. De woonfunctie is hier ook belangrijk. Menging van langzaam verkeer met gemotoriseerd verkeer is mogelijk, mits de rijsnelheid door de inrichting van de weg aangepast wordt. De weg kenmerkt zich als verblijfsruimte*
- De erftoegangsfunctie is bedoeld voor het toegankelijk maken van erven en percelen. Menging van langzaam verkeer met gemotoriseerd verkeer is geen probleem. Op erftoegangswegen (ETW) is het autoverkeer ondergeschikt aan de verplaatsingen die het gevolg zijn van verblijfsactiviteiten (de straat oprennende kinderen, overstekende fietsers, winkelende voetgangers, auto's die van eigen terrein de weg oprijden, enzovoort). De weg kenmerkt zich als sterke verblijfsruimte*

In het verkeersstructuurplan is geen rekening gehouden met de locatie van de nieuwe scholen binnen de Campus. Dat is de reden dat tegelijk met de vaststelling van het bestemmingsplan ook wordt besloten om zodanige inrichtingsmaatregelen voor de Badhûswei en de Halewei te nemen, dat deze wegen voor zover ze het plangebied raken, in de hierboven genoemde categorie van wegen met een dorpsontsluitingsfunctie vallen. Het leidende principe voor deze inrichtingsmaatregelen is dat het Dielde Romte principe een situatie oplevert overeenkomstig een 30 km- zone. Op deze wijze is de ontwikkeling van de campus in overeenstemming met een ligging in een zone die zodanig is ingericht dat er door auto- en ander verkeer niet harder wordt gereden dan 30 km/uur. Een geluidszone en een geluidsonderzoek naar wegverkeerslawaai, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder, is dan ook niet aan de orde.

Zoals aangegeven is er in een 30 km situatie geen verplichting vanuit de Wet geluidhinder om een akoestisch onderzoek uit te voeren, maar moet wel worden nagegaan of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening op het gebied van toekomstige geluidsproductie naar aanleiding van de komst van de school..

Om de geluidsproductie van de aanwezigheid van de school te kunnen inschatten is daarom in september 2018 een voorlopige rapportage gemaakt van een akoestisch onderzoek naar de geluidsuitstraling van de buitenactiviteiten na realisatie van de campus in Damwâld (zie bijlage 2)

Doel van dit onderzoek is het beoordelen van de veroorzaakte geluidsniveaus naar omliggende woningen ten gevolge van activiteiten binnen dit plan. Het onderzoek concentreert zich hierbij op de activiteiten die zich rondom het schoolgebouw zullen ontwikkelen, zoals het spelen van kinderen op het schoolplein, het halen en brengen van kinderen door ouders met de auto, de voertuigbewegingen van docenten etcetera. Ook worden de activiteiten en de daarbij behorende geluidsuitstraling van de activiteiten rondom het kinderdagverblijf inzichtelijk gemaakt.

Uit de voorlopige conclusies en aanbevelingen van dit onderzoek blijkt dat de geluidsproductie voldoet aan de daarvoor gestelde normen, dit uitgezonderd de geluidsproductie van verkeer over de Badhûswei. Bij de huidige snelheid van 50 km/uur worden de richtwaarden overschreden. Daarom wordt aanbevolen om door inrichtingsmaatregelen ten aanzien van de Badhûswei terug te brengen. Als mogelijke maatregel om de geluidsproductie op deze weg terug te brengen wordt ook in dit onderzoek aanbevolen om de snelheid terug te brengen tot 30 km/uur.

De definitieve resultaten van het geluidsonderzoek zullen worden gehanteerd bij de inrichtingsmaatregelen voor de betreffende delen van de Badhûswei en de Halewei als 30 km zone, waartoe gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan wordt besloten.

Voorgesteld wordt om de zienswijze ontvankelijk en gegrond te verklaren.

Zienswijze provincie Fryslân Tweebaksmarkt 52, 8900 HM Leeuwarden

De provincie Fryslân geeft aan dat de gemeente zich voorafgaand aan de vaststelling van het plan moet hebben vergewist van de uitvoerbaarheid van het plan in het licht van de Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming. Het provinciaal belang is gelegen in het feit dat met de bouw van de brede school effecten kunnen optreden in de zin van verstoring van verblijfplaatsen en vliegroutes van vleermuizen en nesten van vogelsoorten.

In het kader van de voorbereiding van dit bestemmingsplan wordt weliswaar ecologisch vervolgonderzoek uitgevoerd, echter dit onderzoek is nog niet afgerond. Uit het onderzoek moet blijken of het plan uit oogpunt van soortenbescherming direct uitvoerbaar is of dat bij latere vergunningverlening een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is en ook verleenbaar lijkt.

Verder wordt geconstateerd dat de resultaten van het gevoerde overleg ex artikel 3.1.1 Bro, wellicht per abuis, niet conform wettelijk voorschrift (artikel 3.1.6 Bro) zijn verwerkt in de toelichting bij het plan. De provincie Fryslân verzoekt dit alsnog te doen.

Reactie college van burgemeester en wethouders

De provincie Fryslân wijst op de ontbrekende resultaten van het ecologisch vervolgonderzoek met betrekking tot vleermuizen en nesten van vogelsoorten.

Dit onderzoek is inmiddels afgerond (zie bijlage 3) en wordt toegevoegd aan het vast te stellen bestemmingsplan. Tevens worden de conclusies uit het onderzoek toegevoegd aan paragraaf van de toelichting. Uit de conclusies van het vervolgonderzoek wordt duidelijk dat in het plangebied geen nestplaatsen van vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten aanwezig zijn. Door uitvoering van de plannen zal daarom geen conflict ontstaan met de Wet natuurbescherming ten aanzien van vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten.

De provincie Fryslân wijst er op dat uit het vervolgonderzoek moet blijken of het plan uit oogpunt van soortenbescherming direct uitvoerbaar is of dat bij latere vergunningverlening een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is en ook verleenbaar lijkt.

Met betrekking tot de verblijfplaatsen van de Gewone Dwergvleermuis wordt in het vervolgonderzoek gesteld dat deze verblijfplaatsen niet worden verstoord en/of aangetast indien kan worden voorkomen dat bomen worden gekapt binnen de in het vervolgonderzoek aangegeven verblijfplaatsen en tijdens de werkzaamheden en na de realisatie van de campus Damwâld geen lichtuitstraling op de groensingels te laten plaatsvinden.

Binnen het plangebied zijn vliegroutes aanwezig die door kleine aantallen vleermuizen worden gebruikt. Door uitvoering van de plannen mogen deze niet worden aangetast. Indien door de verdere planontwikkeling alsnog delen van groensingels niet kunnen worden gehandhaafd, is het mogelijk dat hierdoor geen conflict met de Wet natuurbescherming ontstaat doordat er een alternatieve vliegroute aanwezig is. Om te bepalen of er een conflict met de Wet natuurbescherming ontstaat, zal bij een wijziging in de plannen waarbij de groensingels worden aangetast het inrichtingsplan te worden voorgelegd aan een ter zake kundig ecooloog.

Het plangebied wordt ook door een klein aantal vleermuizen gebruikt om te foerageren. In de omgeving van het plangebied is echter voldoende alternatief foerageergebied aanwezig. Door de uitvoering van de plannen zal geen conflict met de Wet natuurbescherming ontstaan ten aanzien van foerageergebied van vleermuizen.

Omdat in de uitgewerkte plannen mogelijk niet alle in het vervolgonderzoek geconstateerde verblijfplaatsen van de Gewone Dwergvleermuis zullen kunnen worden behouden, is door een ecologisch bureau beoordeeld (bijlage 4) dat, in dien het geval is, een aan te vragen ontheffing in dezen zal kunnen worden verleend door het bevoegd gezag. Daarom is er wat betreft de vleermuisverblijfplaatsen geen reden om de uitvoerbaarheid van plan te betwifelen.

De provincie Fryslân wijst op het ontbreken van de resultaten van het gevoerde overleg ex artikel 3.1.1 Bro d.d. 28 maart 2018 in het ontwerp-bestemmingsplan.

Deze resultaten betreffen de volgende opmerkingen:

- Archeologisch onderzoek. Dit onderzoek ontbreekt nog op het moment van het vooroverleg. Het resultaat van dit onderzoek is verwerkt in het ontwerp-bestemmingsplan en geeft geen aanleiding tot een provinciale zienswijze;
- Ecologisch onderzoek. Nader onderzoek ontbreekt nog op het moment van het vooroverleg. Het resultaat van dit onderzoek is nu neergelegd in het vast te stellen bestemmingsplan en de door de provincie ingediende zienswijze aangaande heeft geleid tot bovenstaande reactie van burgemeester en wethouders in dezen;
- Motivering locatiekeuze campus. In april 2015 is door ICS Adviseurs het rapport "Perspectief op Onderwijsaccommodaties" vervaardigd (zie de bijlage 5 bij deze reactienota). Hierin wordt het

samengaan van de basisscholen onder één dak gemotiveerd en wordt uitgaande van dit concept een locatiestudie gedaan.

- Watertoets. Op het moment van vooroverleg is de watertoets nog niet afgerond. Het wateradvies is nu neergelegd in het vast te stellen bestemmingsplan en geeft geen aanleiding tot een provinciale zienswijze.
- Milieuzonering. Beoordeeld dient te worden of, gezien de richtafstanden voor geluid, akoestisch onderzoek dient te worden verricht. Hoewel de definitieve afbakening van het gebouw en de bijbehorende functie nog niet heeft kunnen plaatsvinden is op grond van de bestemmingplancontour en de nu bekende kengetallen een akoestisch onderzoek verricht dat bij het vast te stellen bestemmingsplan is gevoegd. De resultaten van dit onderzoek geven aan dat het aspect geluid door te nemen maatregelen aan schoolgebouw en omgevingsinrichting leidt tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het aspect geluid zal een definitieve doorrekening krijgen wanneer alle kengetallen bekend zullen zijn.

Voorgesteld wordt om de zienswijze ontvankelijk en gegrond te verklaren.

Mondelinge zienswijze bewoner Mr. P.T. van der Herbergloane

Indiener van de zienswijze vreest overlast in het park door een toenemend aantal fietsers in het park, veroorzaakt door de campus, en de bijbehorende fiets- en voetgangersoversteken en de open verbinding tussen de campus en het park.

Reactie college van burgemeester en wethouders

De bestaande inrichting van het park bestaat uit alleen voetpaden. Er zijn geen doorgaande routes aanwezig. Er zijn nu ook geen speciale voorzieningen aanwezig om fietsers te weren. Daarom wordt er nu wel in het park gefietst, echter niet op een reguliere basis.

Door het bestemmingsplan wordt het mogelijk gemaakt dat er naast het park een scholencomplex wordt gerealiseerd dat, zij het gecontroleerd, ook gebruik zal maken van de buitenruimte van de school en de aanwezigheid van het park. Vanuit deze gecontroleerde situatie zal er geen druk van fietsers op het worden gegenereerd. De schoolroutes (waarover de verkeersstromen van en naar de school) zijn niet via het park ontworpen, maar via de bestaande wegen buiten het park. Zo wordt voorkomen dat het fietsverkeer van en naar de school het park "aandoet".

In het plan voor de omgevingsinrichting, waarin ondermeer het parkgebied is opgenomen, zijn fiets- en wandeloversteken over de Badhûswei beoogd. Deze oversteken beperken zich echter tot de directe omgeving van de school en hebben geen betrekking op de toegankelijkheid van het park. Overlast door een toename van het fietsverkeer van en naar het scholencomplex is daarom niet te verwachten.

In het plan voor de omgevingsinrichting wordt een verbetering van de toegankelijkheid van het park vanuit de omgeving voorgesteld. Dit betekent echter niet dat aan het park doorgangsfuncties zoals een fietsroute wordt toegekend, maar wel dat er voorstellen gedaan worden om het gebruik door wandelaars te bevorderen. Zo wordt bijvoorbeeld het gebruik van het park bevorderd door maatregelen die de toegankelijkheid vanuit Nij Tjaerda naar het park verbeteren.

Voorgesteld wordt om dit deel van de zienswijze ontvankelijk en ongegrond te verklaren.

Bijlage 1: Afschrift zienswijzen

Bijlage 2: Onderzoek geluidsuitstraling Brede School Damwâld naar de omgeving

Bijlage 3: Aanvullend onderzoek vleermuizen en jaarrond beschermde nestplaatsen in verband met de geplande aanleg van de campus Damwâld

Bijlage 4: Beoordeling uitvoerbaarheid van de aanleg van de Campus te Damwâld

Bijlage 5 : Perspectief op onderwijsaccommodaties