



Toelichting

bestemmingsplan “Van Sytzamawei 37 Driezum”

Planstatus: vastgesteld

Datum: 25 september 2012

Plan identificatie: NL.IMRO.1891.bpDRsytzamawei37-0401

Auteur: Jouke Dantuma

telefoon 050-3134205
email info@robles.nl
web www.robles.nl

RObles B.V.
Aweg 44 9718CX Groningen
KvK-nummer 01166691
Rekening nr 15.09.29.471



1 Inleiding	4
1.1 Algemeen.....	4
1.2 Ligging	5
1.3 Vigerende bestemmingsplan.....	5
1.4 Beschrijving van de huidige situatie	6
1.5 Digitaal uitwisselbare ruimtelijke plannen.....	6
1.6 Opzet van de toelichting	6
1.7 De bij het plan behorende stukken	6
2 Beleid	7
2.1 Algemeen.....	7
2.2 Provinciaal beleid	8
2.3 Gemeentelijk beleid	10
3 Onderzoek	11
3.1 Algemeen.....	11
3.2 Waterhuishouding / watertoets.....	12
3.3 Geluid	14
3.4 Archeologie.....	15
3.5 Flora en fauna.....	17
3.6 Externe Veiligheid.....	18
3.7 Luchtkwaliteit	20
3.8 Bedrijven en (milieu)hinder.....	22
4 Planbeschrijving.....	23
4.1 Algemeen.....	23
5 Toelichting op de regels	24
5.1 Inleiding	24
5.2 Nadere toelichting op de regels	24

6 Financiële uitvoerbaarheid.....	26
6.1 Economische uitvoerbaarheid.....	26
7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
7.1 Inspraak	27
7.2 Overleg	27

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Op 27 april 2009 heeft de heer P. van Vliet, wonende aan de van Sytzamawei 37 te Driezum, een principeverzoek ingediend voor het wijzigen van de bestemming 'Woondoeleinden' die rust op zijn huisperceel. De heer Van Vliet heeft onder de naam 'Landelijke Bouwstijl' een eenmanszaak die karakteristieke bouwwerken maakt zoals garages, schuren, prieelen, etc. De heer Van Vliet gebruikt de bestaande schuur voor de opslag van hout, planken en bewerking. Hier worden de producten voorbereid om ter plaatse, op de bouwplaats, te worden opgebouwd. De nog niet vergunde berging/overkapping wordt gebruikt als overdekte opslag om het hout en de planken te kunnen drogen en voor opslag van gebruikte dakpannen. Zowel de schuur als de berging/overkapping gebruikt hij tevens als showmodel voor de verkoop. Gelet op het feit dat de heer Van Vliet landelijk bouwt en het bedrijf heel kleinschalig is, is nieuwbouw op een bedrijventerrein geen optie.

De heer Van Vliet wil dan ook graag bovenstaande activiteiten blijven uitvoeren op het perceel Van Sytzamawei 37 te Driezum.

Ingevolge van de lijst van toegestane beroepen en bedrijven aan huis zijn verschillende bedrijfjes op de huidige locatie toegestaan. Op 18 juni 2009 heeft de gemeente Dantumadiel al ontheffing verleend voor het gebruik van de vrijstaande schuur tot een oppervlakte van 45 m² ten behoeve van een timmerbedrijf. Maar dit is onvoldoende voor de activiteiten die er momenteel plaatsvinden. De heer Van Vliet wil graag de gehele schuur en de berging/overkapping voor zijn bedrijfsactiviteiten gebruiken.

Om het voorgestelde mogelijk te maken worden geen mogelijkheden geboden in het bestemmingsplan: Er zijn geen ontheffings (afwijkingen)- of wijzigingsbepalingen opgenomen. Alleen medewerking kan worden verleend door een herziening van het bestemmingsplan Driesum. Het nu voorliggend bestemmingsplan biedt het planologisch-juridisch kader voor de bedrijfsactiviteiten van de heer Van Vliet in zijn huidige omvang.

1.2 Ligging

Het plangebied ligt aan de noordzijde van de Van Sytzamawei te Driezum. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door de woning Van Sytzamawei 35. Aan de oostzijde wordt het plangebied begrensd door mini-camping Boszicht (Van Sytzamawei 39). Ten zuiden van het plangebied liggen het voormalig gemeentehuis Rinsma State en de boerderij Van Sytzamawei 24, waaraan een agrarische bestemming is verbonden. Het plangebied bestaat uit het perceel kadastraal bekend gemeente Akkerwoude, sectie L, nummer 2514.



Figuur 1. Plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplan

Het voorliggende bestemmingsplan is een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan 'Driesum' dat door de gemeenteraad op 26 juni 2007 gewijzigd is vastgesteld en op 23 oktober 2007 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd. Tegen dit besluit is indertijd geen beroep ingesteld. In december 2007 is het bestemmingsplan onherroepelijk geworden. Op het plangebied rust momenteel de bestemming 'Woondoeleinden'. De als zodanig op de plankaart aangegeven gronden zijn bestemd voor woningen al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan-huis-verbonden beroep. Tevens is aan de woning Van Sytzamawei 37 de aanduiding 'karakteristieke bebouwing' toegevoegd. Voor deze gebouwen wordt gestreefd naar handhaving van de bestaande bouwvorm (goothoogte, bouwhoogte, dakhelling en dakvorm).

1.4 Beschrijving van de huidige situatie

De heer Van Vliet gebruikt de bestaande schuur van 118 m² (inclusief een overkapping van 30 m²) voor de opslag van hout, planken en bewerking. Hier worden de producten voorbereid om ter plaatse, op de bouwplaats, te worden opgebouwd. De nog niet vergunde berging/overkapping wordt gebruikt als overdekte opslag om het hout en de planken te kunnen drogen en voor opslag van gebruikte dakpannen. Zowel de schuur als de berging/overkapping gebruikt hij tevens als showmodel voor de verkoop.

1.5 Digitaal uitwisselbare ruimtelijke plannen

Vanaf 1 januari 2010 is het verplicht om ruimtelijke plannen en besluiten te digitaliseren. Dit betekent dat het verplicht is om een nieuw (bestemmings)plan in digitale vorm vast te stellen. Ook moet van het plan een analoge versie worden vastgesteld. De digitale aspecten omvatten het in digitale vorm vaststellen, beschikbaar stellen, kenbaar maken en verbeelden.

Ruimtelijke plannen moeten voor iedereen vergelijkbaar zijn. Voor bestemmingsplannen is daarom door de gezamenlijke DURP-partners, de ro-standaarden voor de digitalisering (RO Standaarden en regels 2008) ontwikkeld. DURP is de afkorting voor Digitale Uitwisseling in Ruimtelijke Processen. Gezamenlijk vormen bovengenoemde standaarden een set afspraken om alle bestemmingsplannen vergelijkbaar te kunnen uitwisselen.

De Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2008) maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. Vergelijkbare bestemmingsplannen leiden tot een betere dienstverlening en tot een effectievere en efficiëntere overheid.

Het bestemmingsplan 'Van Sytzamawei 37 Driezum' is digitaal opgezet conform de landelijk ontwikkelde standaard: het IMRO (InformatieModel Ruimtelijke Ordening). Doordat het plan digitaal wordt opgesteld, wordt het mogelijk het plan digitaal uit te wisselen (met overheden) en digitaal te gaan raadplegen.

1.6 Opzet van de toelichting

Deze toelichting is als volgt opgebouwd. In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van de bij dit plan behorende stukken, alsmede een toelichting op de ligging en de planbegrenzing van dit plan en de vigerende bestemming. In hoofdstuk 2 wordt het provinciaal en gemeentelijk beleid beschreven. Hoofdstuk 3 is gewijd aan milieuaspecten en hoofdstuk 4 geeft een korte omschrijving van het plan. De juridisch technische aspecten van de (juridisch bindende) regels worden in hoofdstuk 5 toegelicht. In de laatste twee hoofdstukken komen de economische uitvoerbaarheid en de inspraak en het overleg aan bod.

1.7 De bij het plan behorende stukken

- bijlage 1 Watertoets
- bijlage 2 Planschade risico-analyse
- bijlage 3 Reactie provincie Fryslân

2 Beleid

2.1 Algemeen

Wat betreft de verantwoordelijkheidstoedeling en bevoegdheidsverdeling zijn het Rijk, de provincies en de gemeenten voortaan verantwoordelijk voor hun eigen belangen. Er kan slechts sprake zijn van bemoeienis van Rijk of provincie met de gemeente, indien dat noodzakelijk is vanwege een nationaal respectievelijk provinciaal belang. Rijk en provincies beschikken in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) over dezelfde bevoegdheden als gemeenten om hun eigen ruimtelijke belangen te kunnen uitvoeren. Daarnaast kunnen het Rijk en de provincies algemeen verbindende regels uitvaardigen en aanwijzingen geven om hun belangen veilig te stellen. In onderhavig bestemmingsplan is geen sprake van een project van nationaal belang.

2.2 Provinciaal beleid

Streekplan

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Dit is onder meer neergelegd in het 'Streekplan Fryslân 2007'. Volgens dit streekplan, dat onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de status van structuurvisie heeft gekregen, heeft Driezum geen opvangtaak voor bedrijven, zoals de aangewezen bedrijfsconcentratiekern Feanwâlden. In Feanwâlden is voorraadvorming van bedrijventerrein mogelijk. Driezum valt onder de categorie 'overige kernen'. Ten aanzien van deze categorie is op bladzijde 77 in genoemd streekplan het volgende aangegeven: 'Ruimte voor lokale bedrijven in de overige kernen draagt bij aan de levendigheid en de economische vitaliteit op het lokale schaalniveau. Primair wordt binnen het bestaande bebouwde gebied naar ruimte gezocht door functieveranderingen, het intensiveren en combineren van functies, of het benutten van open ruimten. Daarnaast is er ruimte voor nieuwe bedrijvigheid aan de rand van de kern onder de volgende voorwaarden:

- het totale ruimtebeslag van het bedrijf blijft, ook op langere termijn, beperkt en staat in een redelijke verhouding tot de schaal van de kern;
- een verantwoorde milieuhygiënisch inpassing is gewaarborgd;
- rekening wordt gehouden met landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Dit stelt eisen aan de beeldkwaliteit en de wijze van landschappelijke inpassing;
- met de aanwezige infrastructuur zijn de bereikbaarheid, de verkeersveiligheid en de verkeersleefbaarheid in voldoende mate te waarborgen.'

De bedrijfsactiviteiten voldoen aan alle hierboven genoemde voorwaarden. Het totale ruimtebeslag blijft beperkt en staat in redelijke verhouding tot de schaal van de kern. Het gaat hier immers om een eenmanszaak die binnen de huidige bestemming 'woondoeleinden' de nadere aanduiding 'bedrijf' krijgt. De hoofdbestemming blijft in tact maar er is voor het bedrijf qua oppervlakte aan ondergeschikte bebouwing iets meer mogelijk (maximaal 270 m²). Hoofdstuk 3 schenkt aandacht aan een verantwoorde milieuhygiënische inpassing. De landschappelijke- en cultuurhistorische waarden wijzigen niet met deze herziening van het bestemmingsplan en worden ook gewaarborgd door de nadere aanduiding 'karakterstieke bebouwing' die rust op het onderhavige perceel. Omdat hier sprake is van een minimale wijziging van het bestemmingsplan is ook de aanwezige infrastructuur voldoende gewaarborgd. Het aantal vervoersbewegingen van de aan- en afvoer van materiaal (vrachtwagen) beperkt zich en blijft zich beperken tot vijf bewegingen per jaar. Sporadisch komen er klanten om de modellen te bekijken.

Verordening Romte

Op 15 juni 2011 is de provinciale Verordening Romte Fryslân vastgesteld door Gedeputeerde Staten van Fryslân. In de Provinciale Verordening Fryslân (PVR) geeft de provincie aan welke onderwerpen de provincie van provinciaal belang acht en op welke wijze de provinciale belangen moeten worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen. Driezum is in het Streekplan aangemerkt als overige kern. Een ruimtelijk plan kan een nieuw of uitbreiding van bestaand bedrijventerrein bevatten, indien dit qua oppervlakte en invulling van bedrijfstypen in overeenstemming is met een bedrijventerreinenplan, dat de

schriftelijke instemming van gedeputeerde staten heeft op basis van de regionale werkprogramma's. In afwijking hiervan kan in aansluiting op het bestaand bebouwd gebied van een overige kern, ruimte worden bestemd voor een of enkele lokale bedrijven indien het totale ruimtebeslag van deze bedrijven in een redelijke verhouding staat tot de schaal van de kern. Daarbij dient een goede inpassing van milieu, ontsluiting en landschap gewaarborgd te zijn.

Conclusie

Het provinciaal beleid staat een gewijzigd gebruik ten behoeve van het bedrijf Landelijke Bouwstijl niet in de weg.

2.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid richt zich ten aanzien van de lokale economie op het behouden en versterken van bestaande bedrijvigheid en werkgelegenheid. Leegstaande en leegkomende agrarische bedrijven komen (zowel in kernen als in het buitengebied) in aanmerking voor de vestiging van nieuwe bedrijvigheid. Dit moet wel passen binnen het landelijke karakter en de bestemming. In het beleid wordt niet specifiek ingegaan op de bedrijvigheid bij woningen aan de rand van de kernen.

Op het bedrijventerrein aan de Kolkensloane in Driezum zelf is geen ruimte meer voor een woon- /werklocatie. Alle grond is aan bedrijven uitgegeven. Nieuwe bedrijvigheid binnen de gemeente kan zich vestigen op het bedrijventerrein De Swette in Feanwâlden. Het gaat dan vooral om de wat grotere en/of qua milieubelasting zwaardere bedrijven. Voor andere (kleinschalige) bedrijvigheid zal per geval bekeken worden wat wenselijk/mogelijk is. Belangrijk is daarbij dat er geen overlastsituaties (milieu) ontstaan en dat het bedrijf zich voegt naar de omgeving.

In dit geval gaat het om het bedrijf Landelijke Bouwstijl, dat is gelegen aan de rand van de kern Driezum en aan de doorgaande weg van Damwâld richting de Strobossertrekwei. Van oudsher is hier sprake van lintbebouwing met verschillende functies. In de directe omgeving van onderhavig perceel zijn een agrarisch bedrijf, een recreatiebedrijf, een loonbedrijf, woningen en buitenverblijf Rinsma State gevestigd. De woning Van Sytzamawei 37 was vroeger onderdeel van de state en wel als koetshuis.

In de kern van Driezum zijn op verschillende locaties bedrijven gevestigd. Deze locaties hebben voor wat betreft de kleinere bedrijven een 'woondoeleinden' bestemming gekregen met een extra bedrijfsaanduiding. Hierdoor is er qua bedrijvigheid meer mogelijk dan wat ingevolge de regeling rond beroepen/bedrijven aan huis mogelijk is.

Nota ruimtelijke beleid buitengebied Dantumadiel 2010-2020

Uit de ambities van de gemeente Dantumadiel spreekt de wens om landschap, functies, historie en toekomst in samenhang te bekijken, te behouden en te ontwikkelen. Dat is ook de inzet van Nota ruimtelijk beleid buitengebied Dantumadiel 2010-2020. De gemeente wil de kwaliteiten van het buitengebied koesteren, maar ook nieuwe ontwikkelingen en bestaande functies ruimte bieden.

Conclusie

Omdat het hier om een relatief klein bedrijf gaat staat het gemeentelijk beleid een gewijzigd gebruik ten behoeve van het bedrijf Landelijke Bouwstijl niet in de weg. Kleinschalig, lokaal gebonden bedrijvigheid wordt juist aangemoedigd, mits landschappelijk en planologisch inpasbaar en vanuit milieu-oogpunt acceptabel (zie hoofdstuk 3). De twee bedrijfsgebouwen van totaal minder dan 200 m² liggen direct bij de woning. Visueel betreft het een woning met op het erf en in de tuin bijgebouwen met bomen rondom.

3 Onderzoek

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk komt een aantal randvoorwaarden aan de orde die de voorgestane ontwikkelingen in het plangebied kunnen belemmeren. Veel daarvan zijn milieuaspecten.

3.2 Waterhuishouding / watertoets

Het beleid m.b.t. het water(beheer) is vast gelegd in ondermeer de Europese Kaderrichtlijn water, de vierde Nota Waterhuishouding en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw. Het beleid is gericht op het duurzaam omgaan met water. In de nota Anders omgaan met water, wordt gesteld dat de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere bestemmingsplannen moet worden overwogen. Hiervoor moet de zogenaamde watertoets worden uitgevoerd. Ook in het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen in het bestemmingsplan zijn betrokken.

De projectlocatie Van Sytzamawei 37 te Driezum, is op 30 mei 2011 getoetst via de versnelde watertoets (zie bijlage 1). Hieruit blijkt dat het onderhavige plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding en de afvalwaterketen. Dit betekent dat de beperkte invloed van het plan kan worden opgevangen met standaard maatregelen. Deze maatregelen zijn:

Probeer regenwater langzaam weg te laten lopen

Regenwater dat op een verhard oppervlak valt, gaat sneller naar het riool of een sloot dan regenwater dat op onverhard oppervlak valt (zoals gras of een groenstrook). Wanneer opeens veel water in de riolen en sloten komt kan dit wateroverlast geven. Het is daarom belangrijk dat het regenwater langzaam wegloopt. Wetterskip Fryslân adviseert om het regenwater eerst in een regenton op te vangen, gebruik te maken van grasstenen ('open bestrating') voor de bestrating en bestraat niet het hele perceel maar laat wat stukken open met gras of andere beplanting.

Regenwater niet op het riool lozen

Wetterskip Fryslân adviseert om regenwater direct op een sloot te lozen en niet op het vuilwaterriool. De rioolwaterzuivering wordt dan niet onnodig belast met schoon regenwater. Dit is uiteraard alleen mogelijk als er een sloot dicht bij het perceel ligt.

Gebruik schone bouwmaterialen, gebruik geen chemische onkruidbestrijding

Regenwater dat op het plangebied valt, komt uiteindelijk altijd in het grondwater of in het oppervlaktewater. Voorkom watervervuiling door geen uitlogende bouwmaterialen zoals zink, koper en lood te gebruiken. Deze materialen zijn een belangrijke bron voor de vervuiling van ons water. Ook adviseert Wetterskip Fryslân om geen chemische middelen voor onkruidbestrijding te gebruiken.

Vloeren minimaal een meter boven het grondwater

Wetterskip Fryslân adviseert om het vloerpeil (bovenkant vloer) van woningen en andere bouwwerken minimaal een meter boven het grondwaterpeil aan te leggen. Hierdoor wordt grondwateroverlast voorkomen.

Conclusie

De bestemmingswijziging van, als ook de aanwezigheid van de nieuwe berging/overkapping op de betreffende gronden worden niet door onevenredige beperkingen van de waterhuishouding belemmerd.

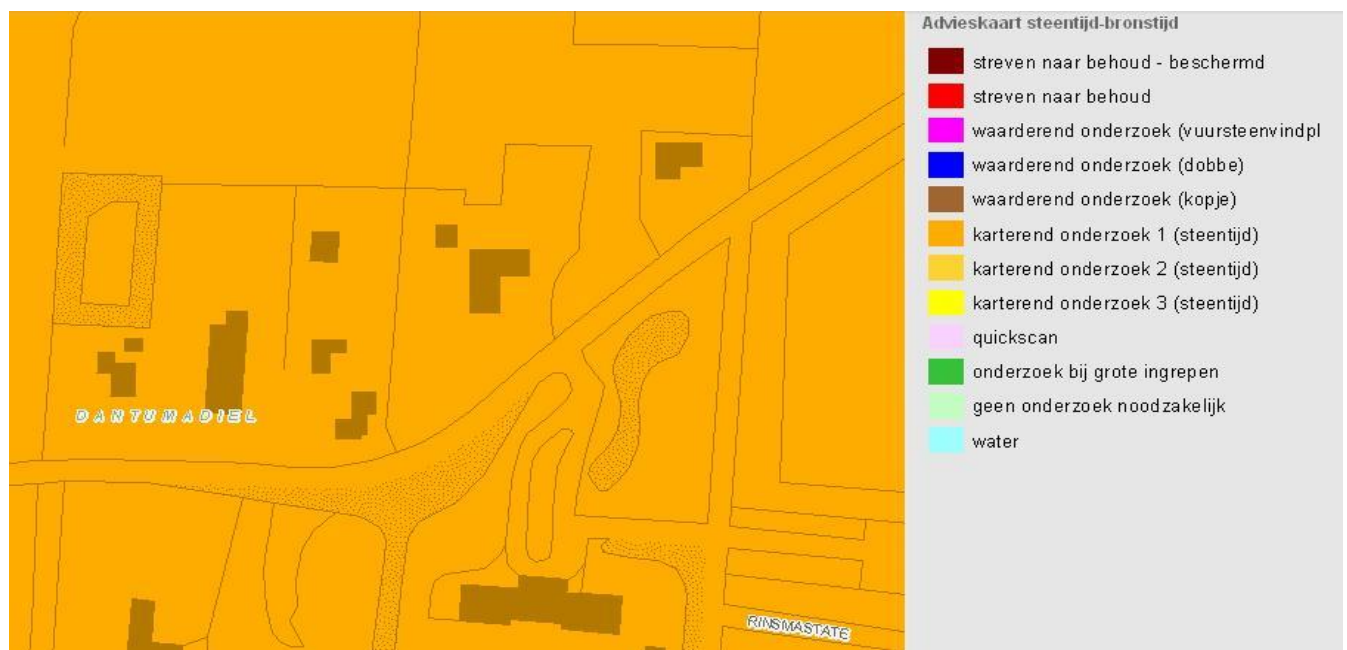
3.3 Geluid

De projectlocatie valt binnen de geluidscontouren (Wet geluidhinder) zoals aangeven op de gemeentelijke geluidskaart. Echter omdat er sprake is van een bestaande situatie wordt een nader onderzoek naar geluidshinder niet noodzakelijk geacht.

3.4 Archeologie

In 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Samen met de in 2007 gewijzigde Monumentenwet heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed daarmee een prominenter plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden ter plaatse en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Dit is vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) die in september 2007 in werking is getreden. Vooral de Monumentenwet is door de WAMZ gewijzigd en gaat nu concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmings- en wijzigingsplannen.

Binnen het plangebied dient rekening te worden gehouden met mogelijk aanwezige archeologische waarden. Om dit te op een eenvoudige wijze te kunnen beoordelen heeft de provincie Fryslân de Friese Archeologische Monumentenkaart Kaart Extra (FAMKE) ontwikkeld.



Figuur 2. Fragment van de Famke, steentijd-bronstijd.

Op de FAMKE is het plangebied wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de steentijd-bronstijd aangeduid als karterend onderzoek 1 (zie figuur 2). In deze gebieden kunnen zich archeologische resten uit de steentijd vlak onder de oppervlakte bevinden, afgedekt door een dun veen- of kleidek. De conservering van eventueel aanwezige resten is nu nog goed, maar de archeologische resten zijn wel zeer kwetsbaar. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 500 m² een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren, waarbij minimaal twaalf boringen per hectare worden gezet, met een minimum van twaalf boringen voor gebieden kleiner dan een hectare.



Figuur 3. Fragment van de Famke, ijzertijd-middeleeuwen.

Wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de ijzertijd-middeleeuwen is het plangebied op de FAMKE aangeduid als karterend onderzoek 3 (zie figuur 3). In deze gebieden kunnen zich archeologische waarden bevinden uit de periode midden-bronstijd-vroege Middeleeuwen. Het betreft hier vooral vroeg- en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpen uit deze tijd in het plangebied bevinden. Door de provincie wordt aanbevolen om bij ontwikkelingen van meer dan 5.000 m² een historisch en karterend (boor) onderzoek uit te (laten) voeren.

Conclusie

In dit wijzigingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt van meer dan 500 m². De voorgestelde onderzoeken zijn dan ook niet noodzakelijk. De bouw van de berging op de betreffende gronden worden niet door archeologische waarden binnen het plangebied belemmerd.

3.5 Flora en fauna

De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde Speciale Beschermingzones op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

Het plangebied bestaat uit een woning, bedrijfsschuur, berging/overkapping, erf en soortenarme grasland. Een deel van het perceel kent geboomte. Het plangebied is gelegen aan een openbare weg en temidden van bebouwing. Gezien de situering en de bestaande begroeiing is er alleen sprake van het mogelijk voorkomen van algemene soorten en wordt geen ecologisch onderzoek noodzakelijk geacht.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door ecologische waarden belemmerd.

3.6 Externe Veiligheid

De regelgeving op het gebied van externe veiligheid beoogt om een minimaal veiligheidsniveau te garanderen voor de burger voor wat betreft risico's van opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Hiervoor zijn normen en richtwaarden opgenomen in de wetgeving in de vorm van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico is de plaatsgebonden kans per jaar dat een onbeschermde persoon komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Bij een plaatsgebonden risico van 10^{-6} is de kans dat er daadwerkelijk een zwaar ongeval plaatsvindt 1 op de miljoen. Een PR van 10^{-6} wordt in de regels voor ruimtelijke ordening en externe veiligheid echter als een relatief hoog risico beschouwd.

Het plaatsgebonden risico (PR) is weer te geven met een contour rondom een activiteit. Het groepsrisico geeft de kans per jaar aan dat een groep personen van een bepaalde grootte (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen tegelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen). Het groepsrisico (GR) wordt weergegeven in een curve waarin het aantal personen is afgezet tegen de kans per jaar op (tegelijk) overlijden. Het groepsrisico is echter geen harde norm, maar een oriënterende waarde.

Verder kent de regelgeving op het gebied van externe veiligheidsrisico's de begrippen kwetsbare objecten, beperkt kwetsbare objecten, en geprojecteerd (beperkt) kwetsbare objecten. Grofweg komt het onderscheid erop neer dat in kwetsbare objecten doorgaans grotere aantallen mensen aanwezig zijn en/of met een lage zelfredzaamheid zoals kinderen. In beperkt kwetsbare objecten zijn doorgaans minder mensen aanwezig en die mensen beschikken over een goede zelfredzaamheid.

Kwetsbare objecten mogen niet binnen een 10^{-6} PR contour aanwezig zijn. Beperkt kwetsbare objecten mogen dat wel. Voor de verschillende typen risicobronnen is regelgeving vastgesteld.



Figuur 4. Fragment van de risicokaart.

Bovenstaande figuur laat een uitsnede van de risicokaart zien. Het plangebied ligt niet binnen een risicocontour. Er is in de nabijheid van het plangebied twee kwetsbare objecten, namelijk café Us Thús (Van Sytzamawei 6) en de openbare lagere school (Canterstrjitte 2).

Conclusie

Als onderdeel van 'een goede ruimtelijke ordening', is verantwoorden van het groepsrisico noodzakelijk bij elk ruimtelijk besluit waarbij personen in de omgeving van een risicobron verblijven. Dit bestemmingsplan voorziet niet in de vestiging van risicovolle objecten en bevindt zich niet in de omgeving van een risicobron. Het voorliggend wijzigingsplan heeft daarom geen significante effecten op de externe veiligheid.

3.7 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer zijn per 15 november 2007 luchtkwaliteitseisen opgenomen (Staatsblad 2007, nummer 414, 434). De betreffende artikelen van de Wet milieubeheer worden in de regel aangeduid als “Wet luchtkwaliteit”. Met het inwerking treden hiervan is het tot dan toe geldende “Besluit luchtkwaliteit 2005” ingetrokken. In de “Wet luchtkwaliteit” zijn de Europese luchtkwaliteitseisen opgenomen. Verder voorziet de Wet in het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. Na de inwerkingtreding van het NSL per 1 augustus 2009 is de definitie van NIBM verschoven van 1% naar 3% van de grenswaarde. In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Conform artikel 5.16 van de Wet milieubeheer zijn bestuursorganen verplicht om bij de uitoefening van hun bevoegdheden de grenswaarden van de in de Wet genoemde stoffen in acht te nemen. Gelijktijdig met de Wet luchtkwaliteit zijn een aantal uitvoeringsregels in werking getreden. Deze uitvoeringsregels zijn vastgelegd in algemene maatregelen van bestuur (AMvB) en ministeriële regelingen (MR), dit betreft ondermeer:

- Algemene Maatregel van Bestuur “Niet in betekenende mate” (Besluit nibm) (Stb. 2007, 440).
- Ministeriële regeling: “Niet in betekenende mate” (Regeling nibm) (Stcrt. 2007, 218).
- Ministeriële regeling “Beoordeling luchtkwaliteit 2007” (Stcrt. 2007, 220).
- Ministeriële regeling “Projectsaldering luchtkwaliteit 2007” (Stcrt. 2007, 218).

In het Besluit nibm (luchtkwaliteitseisen) en de Regeling nibm zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip nibm. Plannen die niet in betekenende mate (nibm) bijdragen aan de luchtkwaliteit hoeven niet meer afzonderlijk te worden getoetst aan de grenswaarden voor de buitenlucht. Dat staat in artikel 5.16, eerste lid, onder c, van de Wet milieubeheer. In het Besluit nibm wordt aangegeven wanneer sprake is van een nibm bijdrage. Om het gemakkelijker te maken worden in de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) categorieën van gevallen aangewezen waarvoor vaststaat dat deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Bij plannen die binnen deze categorie vallen, hoeven geen verdere berekeningen te worden uitgevoerd om aan te tonen dat sprake is van een nibm situatie. Voor kleinere plannen heeft VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld waarmee op een eenvoudige en snelle manier kan worden bepaald of er sprake is van een nibm bijdrage. Het grote voordeel van de nibm rekentool is dat slechts een beperkt aantal invoergegevens hoeft te worden ingevoerd om te kunnen vaststellen of een plan NIBM is. Het resultaat van de rekentool met betrekking tot het onderhavige bestemmingsplan is:

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigen (weekdaggemiddelde)		1
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,00
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 5.

Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve géén belemmering. Een belangrijk gegeven daarbij is dat zolang normen niet overschreden worden of plannen nibm bijdragen, bestuursorganen hun bevoegdheden mogen blijven uitoefenen (artikel 5.16). Dat wil zeggen dat in die gevallen planontwikkelingen doorgang mogen vinden.

Conclusie

Het gaat hier om de oprichting van een berging/overkapping en het toevoeging van de aanduiding 'bedrijf' aan de bestemming 'woondoeleinden'. Deze zal niet of zeer beperkt van invloed zijn op het aantal verkeersbewegingen. Een verslechtering van de luchtkwaliteit (3% grens) is niet aan de orde. Er hoeft daarom geen (vervolg)onderzoek te worden ingesteld naar de luchtkwaliteit.

3.8 Bedrijven en (milieu)hinder

Bedrijven in de directe omgeving van het plangebied kunnen (milieu)hinder vanwege geur, stof, geluid en gevaar en dergelijke veroorzaken. Vooral voor het ontwikkelen van zogenoemde milieugevoelige functies zoals woningen kunnen bedrijven een belemmering zijn. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals die uitgangspunt is van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is het waarborgen van voldoende afstand tussen bedrijven en woningen noodzakelijk. Op basis van de beschreven werkzaamheden (zie hoofdstuk 1.1) valt het bedrijf van de heer Van Vliet onder een timmerbedrijf. Volgens de VNG uitgave 'Bedrijven en milieuzonering, editie 2009' valt een timmerbedrijf met een productieoppervlak van minder dan 200 m² onder en categorie 3.1 bedrijf, waarbij een grootste afstand dient te worden aangehouden van 50 meter. Deze richtafstand gaat uit van een gemiddelde timmerfabriek in het omgevingstype 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'. Onderhavig perceel ligt binnen een omgevingstype 'gemengd gebied' (verschillende functies in de directe omgeving). Hierdoor kan de richtafstand met één afstanddstap worden verlaagd naar milieucategorie klasse 2. In het bestemmingsplan 'Driesum' worden klasse 2 bedrijven toelaatbaar geacht tussen of naast woningen, voorzover er geen sprake is van een specifieke woonbuurt. Van een woonbuurt is hier geen sprake. Daarnaast gaat het hier om een relatief klein bedrijf (eenmanszaak), waar de werkzaamheden hoofdzakelijk elders, op locatie, plaatsvinden. De afstand van het perceel van de heer Van Vliet tot de gevel van de dichtsbijzijnde woning (Van Sytzamawei 35) bedraagt 15 meter. Gelet op de locatie en werkzaamheden (aard en effecten op het woon- en leefklimaat van de aangrenzende woning) van het bedrijf, is deze afstand voldoende.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en (milieu)hinder de uitvoering van het plan niet in de weg staat. Ter plaatse van de beoogde woonbebouwing is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

4 Planbeschrijving

4.1 Algemeen

Het plan voorziet in het toevoegen van de nadere aanduiding van 'bedrijf' bij de vigerende bestemming 'woondoeleinden'. Hierdoor ontstaat voor het bedrijf dat de heer Van Vliet op deze locatie uitoefent qua oppervlakte aan bedrijfsgebouwen meer mogelijkheid. Dit betekent dat de bestaande schuur van 118 m² en de niet vergunde berging/overkapping van 42,7 m² voor bedrijfsdoeleinden kunnen worden gebruikt.

5 Toelichting op de regels

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt in het kort ingegaan op de opbouw en inhoud van de regels van het bestemmingsplan 'Van Sytzamawei 37 Driezum'. De regels zijn de juridische vertaling van de gemaakte keuzes voor dit plangebied.

5.2 Nadere toelichting op de regels

Artikel 3 Wonen

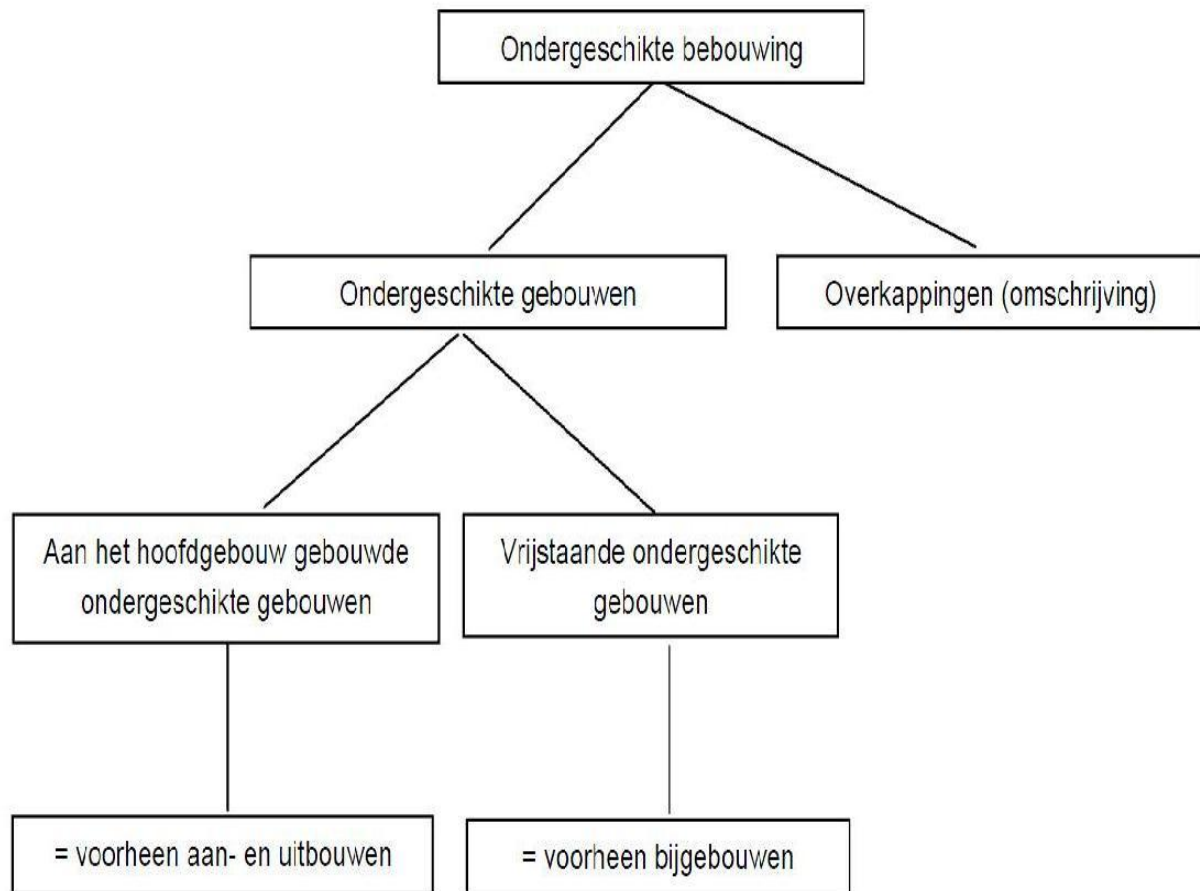
De bestemming is gericht op woningen, al dan niet in combinatie met ruimten voor een aan-huis-verbonden beroep. De toegestane beroepen zijn gelimiteerd aan een bij de voorschriften opgenomen bijlage. Andere (niet-woon)functies zijn toegestaan, mits daarvoor op de plankaart aanduidingen zijn aangegeven. Het gaat in het onderhavige plan om het vestigen van een bedrijf te faciliteren.

In de gebruiksvoorschriften is expliciet aangegeven dat vrijstaande ondergeschikte gebouwen niet gebruikt mogen worden ten behoeve van bewoning, een aan-huis-verbonden beroep, winkel en bedrijfsruimten. Daarnaast is niet-permanente bewoning uitgesloten, evenals het gebruik van gebouwen ten behoeve van seksinrichtingen en koffiehuisen/coffeeshops. Bij de gronden met de aanduiding “bedrijven” zijn uitsluitend de bestaande bedrijven toegestaan en bedrijven uit de milieucategorieën 1 en 2.

Ondergeschikte bebouwing

In de voorschriften zijn de begrippen ondergeschikte bebouwing en ondergeschikte gebouwen opgenomen. 'Ondergeschikte gebouwen' zijn aan- en uitbouwen aan het hoofdgebouw en vrijstaande bijgebouwen. Onder deze definitie vallen niet overkappingen, omdat dit geen gebouwen zijn. Daarom is ook het begrip 'ondergeschikte bebouwing' opgenomen. Hieronder vallen de ondergeschikte gebouwen plus de overkappingen. In de voorschriften wordt verder een onderscheid gemaakt tussen 'aan het hoofdgebouw gebouwde ondergeschikte gebouwen' (aan- en uitbouwen aan het hoofdgebouw) en 'vrijstaande ondergeschikte gebouwen' (vrijstaande bijgebouwen).

De regeling voor bijgebouwen in Driesum is dus als volgt opgebouwd:



6 Financiële uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Artikel 3.1.6 lid 1 sub f. Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in de voorbereiding van een bestemmingsplan de economische uitvoerbaarheid inzichtelijk dient te worden gemaakt.

Dit plan heeft ten doel de realisering van bedrijfsactiviteiten milieucategorie 1 en 2 en tevens de legalisering van een reeds gebouwde berging/overkapping mogelijk te maken.

Het voorliggende bestemmingsplan 'Van Sytzamawei 37 Driezum' heeft voor de gemeente Dantumadiel geen financiële consequenties, aangezien de plannen voor rekening en risico van de initiatiefnemer komen.

Gelet op het feit dat voor een aantal objecten mogelijk een planologische verslechtering optreedt, dient de vraag beantwoord te worden hoeveel de schade bedraagt en of de schade voor vergoeding in aanmerking komt. Door het bureau Langhout & Wiarda is daarom een planschade risico-analyse (bijlage 2) opgesteld. De conclusie is als volgt samengevat:

Als gevolg van de planologische wijziging zal er geen schade optreden. Om deze reden ziet de gemeente Dantumadiel ook af om een planschadeovereenkomst met de aanvrager te sluiten.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Inspraak

In het kader van de bestemmingsplanprocedure, zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening, ligt het ontwerpbestemmingsplan zes weken ter inzage. Binnen deze termijn kan een ieder zijn/haar zienswijze over het bestemmingsplan geven. Dan zal duidelijk worden hoe men tegen het plan aankijkt. Echter er zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan geen zienswijzen ingediend.

7.2 Overleg

Volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening pleegt het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarover overleg met de besturen van betrokken gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en Rijk, die betrokken zijn met de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het projectbesluit in het geding zijn. Versnelling van besluitvormingsprocedures is één van de doelstellingen van de Wet ruimtelijke ordening. Als mogelijke vertrager in de procedure is het vooroverleg genoemd. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belangen wordt benadeeld. Indien het gaat om een (ontwerp)-projectbesluit van geringe omvang dan wel in planologisch opzicht ondergeschikt belang, kan de gemeente afzien van het overleg. Het Rijk en de provincie hebben gecategoriseerd in welke gevallen het overleg wel of niet nodig is.

Rijk

De Minister van VROM heeft bij brief van juli 2008 (kenmerk 2008 055709) kenbaar gemaakt dat met het Rijk, bij de voorbereiding van bestemmingsplannen, alleen overleg hoeft te worden gevoerd indien nationale belangen in het geding zijn, die zijn omschreven in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid. In deze paragraaf zijn onderwerpen opgenomen die afkomstig zijn uit Planologische Kernbeslissingen (PKB's), die sinds de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de status van (rijks)structuurvisies hebben gekregen. De realisatie van onderhavige berging/overkapping behoort niet tot de belangen die zijn omschreven in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid. Er hoeft daarom geen overleg te worden gevoerd met het Rijk.

Provincie

Gedeputeerde Staten (GS) van de provincie Fryslân hebben bij brief van 30 juni 2008, met kenmerk 00769587, aangegeven voor welke plannen of projecten het vooroverleg in het kader van een ontwerp-bestemmingsplan of ontwerp-projectbesluit achterwege kan blijven. Niet elk plan of project raakt immers een provinciaal belang. De provinciale belangen zijn recent vastgelegd in het Streekplan Fryslân 2007. Op basis hiervan is een tijdelijke checklist, welke onderdeel uitmaakt van eerdergenoemde brief, opgesteld ten behoeve de stroomlijning van het vooroverleg ex artikel 5.1.1. Besluit ruimtelijke ordening en de toezending van ontwerp-projectbesluiten ex artikel 3.11 Wet ruimtelijk ordening. Hierbij wordt aangesloten bij de limitatieve lijst van vrijstellingscategorieën ex artikel 19 lid 2 van de Wet

op de Ruimtelijke Ordening-oud. Deze lijst is door GS vastgesteld op 18 oktober 2005 en aangevuld op 16 mei 2006. Het realiseren van een berging/overkapping is niet opgenomen in deze lijst. Vooroverleg met de provincie Fryslân is dan ook gewenst. Per brief van 3 januari 2012 (zie bijlage 3) heeft de provincie voorgesteld om alsnog een gebruiksbepaling op te nemen die het gebruik ten behoeve van het bedrijf tot 118 m² beperkt. Bovengenoemd voorstel is verwerkt in de gebruiksbepalingen.

Wetterskip

Het Wetterskip Fryslân heeft per 19 juli 2010 de digitale watertoets geïntroduceerd. De digitale watertoets is de opvolger van de versnelde watertoets. Met de digitale watertoets kunnen watertoetsen worden aangevraagd voor alle ruimtelijke plannen. De digitale watertoets bepaalt welke procedure moet worden doorlopen voor de watertoets. Er zijn drie procedures mogelijk: - geen waterschapsbelang: de procedure “geen waterschapsbelang” wordt gevolgd voor ruimtelijke plannen die geen invloed hebben op het watersysteem. Deze procedure is van toepassing voor functiewijzigingen zoals een agrarisch bedrijf dat een woonbestemming krijgt. Voor deze plannen is een kort wateradvies voldoende en is geen overleg met het waterschap nodig. Het wateradvies wordt verstrekt via de email. Het waterschap ontvangt een melding van de aanvraag. - Korte procedure: de “korte procedure” wordt gevolgd voor ruimtelijke plannen met een beperkte invloed op het watersysteem zoals een uitbreiding van een bestaande woning. Voor deze plannen volstaat een standaard wateradvies en is geen overleg met het waterschap nodig. Een standaard wateradvies wordt verstrekt via de email. Het waterschap ontvangt een melding van de aanvraag. - Normale procedure: de “normale procedure” wordt gevolgd voor ruimtelijke plannen met een niet te verwaarlozen invloed op het watersysteem zoals uitbreidingen met meerdere woningen. De aanpassingen van het watersysteem moeten in overleg met het waterschap worden bepaald. Het waterschap ontvangt de aanvraag van de digitale watertoets en neemt binnen een paar weken contact met de gemeente op om een afspraak te maken voor overleg. De bevindingen van de digitale watertoets zijn beschreven in hoofdstuk 3.2 van deze toelichting.