

Toelichting

bestemmingsplan “Buitenopslag Achterwei 13 Driezum”



Planstatus: vastgesteld

Datum: 26-11-2019

Plan identificatie: NL.IMRO.1891.bpDRdepotachterw13-0401

Auteur: Jouke Dantuma

1 Inleiding	65
1.1 Algemeen	7
1.2 Ligging	7
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	8
1.4 Opzet van de toelichting	8
2 Planbeschrijving	9
2.1 Huidige situatie	10
2.2 Toekomstige situatie	12
2.2.1 Planontwikkeling	12
2.2.2 Ruimtelijke kwaliteit	12
2.2.3 Ruimtelijke inpassing	11
2.2.4 Erfinrichtingsplan	12
3 Beleid	14
3.1 Rijksbeleid	15
3.2 Provinciaal beleid	16
3.3 Gemeentelijk beleid	18
4 Onderzoek	20
4.1 Bedrijven en milieuzonering	22
4.2 Cultuurhistorie	23
4.3 Waterhuishouding / watertoets	25
4.4 Geluid	26
4.5 Archeologie	27
4.6 Flora en fauna	30
4.7 Verkeer en vervoer	31
4.8 Externe veiligheid	32
4.9 Luchtkwaliteit	33
4.10 Bodem	35

4.11 Milieueffectrapportage	36
5 Toelichting op de regels	37
5.1 Inleiding	37
5.2 Nadere toelichting op de regels.....	39
6 Uitvoerbaarheid.....	40
6.1 Algemeen.....	41
6.2 Economische uitvoerbaarheid	41
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Op 28 juli 2016 heeft Van der Beek's Veehandel-Landbouw-Loonbedrijf-Ruwvoerhandel, gevestigd aan de Achterwei 13 te Driezum een principeverzoek ingediend om de agrarische bestemming in de nabijheid van het bedrijfsperceel van het bedrijf te wijzigen in de bestemming 'Bedrijf - Opslag'.

De schaalvergroting in de landbouw is een ontwikkeling in de agrarische sector waarbij door een verandering in het gebruik van de productiefactoren grond, kapitaal en arbeid, lagere productiekosten en hogere opbrengsten worden nagestreefd. In andere bedrijfstakken gebeurt dit ook, maar speelt de factor grond een geringere of geen rol. Ook in de loonbedrijvensector is er navenant sprake van schaalvergroting.

De aanvrager heeft namelijk dringend behoefte aan een nieuw gronddepot, maar ook aan ruimte voor het opslaan van materiaal/materieel in de open lucht. Er is geen sprake van uitbreiding van het bedrijfsperceel met nieuwe bedrijfsgebouwen. De principemedewerking van de gemeente is dan ook onder voorbehoud van instemming van de provincie.

Op 11 april 2017 heeft de gemeente schriftelijk bekend gemaakt in principe medewerking te willen verlenen m.b.t. dit verzoek en heeft daarbij duidelijk een voorbehoud gemaakt inzake het belang van een goede ruimtelijke onderbouwing in relatie tot de Verordening Romte.

In eerste instantie had de gemeente aangegeven geen medewerking te willen verlenen van het stallen van materieel en opslag van materialen. Echter na overleg is toch besloten dat een deel van het nieuwe opslagterrein mag dienen voor opslag van materialen. Wel met de restrictie dat het nieuwe opslagterrein niet gebruikt mag worden voor het plaatsen/parkeren van materieel of voor andere, niet in het principebesluit aangegeven bedrijfsfuncties. Een andere voorwaarde die gemeente gesteld heeft aan het toestaan van opslag van materialen op het nieuwe opslagterrein is dat het materiaaldepot dat nu nog ten oosten van het bedrijfsterrein is gesitueerd, op agrarische gronden die een buffer vormen met de woningen aan de H.G. van der Veenstrjitte, zal moeten worden gesaneerd.

De gewenste ontwikkeling is in strijd met de vigerende agrarische bestemming. Door het opstellen van een nieuw bestemmingsplan kan deze strijdigheid worden weggenomen. Het doel van dit bestemmingsplan is het bieden van een nieuwe juridisch-planologische regeling voor het plangebied, waarbinnen de gewenste functies mogelijk zijn.

1.2 Ligging

Het plangebied (zie figuur 1) maakt deel uit van het buitengebied van de gemeente Dantumadiel en wordt aan de oostzijde begrensd door het (loon)bedrijf van de aanvrager en een perceel weiland. Aan de westzijde wordt het plangebied begrensd door een bosperceel en een gedeelte van een perceel grasland. De begraafplaats in Driezum markeert de zuidgrens. De tuin van de woning Achterwei 15 en een agrarisch perceel van de aanvrager vormen de begrenzing aan de noordzijde.



Figuur 1. Ligging plangebied (bron Google Earth).

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het perceel waarop de opslag moet worden verwezenlijkt, maakt deel uit van het bestemmingsplan Bûtengebiet, dat op 2 juli 2013 is vastgesteld. Het perceel is bestemd als 'Agrarisch - Woudenlandschap' nader aangeduid met de gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone - radar'. De voor 'Agrarisch - Woudenlandschap' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch gebruik, met uitzondering van boom-/sierteelt, houtteelt en bollenteelt en o.a. het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de landschappelijke waarden.

Op 4 juli 2016 is het herziende bestemmingsplan Bûtengebiet vastgesteld. Deze herziening heeft geen consequentie voor dit plangebied.

1.4 Opzet van de toelichting

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgezet: •

- In hoofdstuk 2 volgt een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie;
- Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de relevante beleidskaders;
- In hoofdstuk 4 vindt een toetsing plaats aan de wet- en regelgeving voor de verschillende omgevingsaspecten.
- Hoofdstuk 5 gaat in op de juridische regeling van het plan;
- In hoofdstuk 6 wordt tenslotte de economische - en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan de orde gesteld.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

De gronden waarop dit bestemmingsplan betrekking heeft behoren tot het bedrijf Van der Beek's Veehandel-Landbouw-Loonbedrijf-Ruwvoerhandel. De meeste activiteiten van dit bedrijf spitsen zich toe op het loonwerk. Het terrein kent naast de oorspronkelijke boerderij 5250 m² aan bedrijfsgebouwen waarin het materiaal wordt gestald. Het plangebied zelf betreft een kavel maisland en dient deels als gronddepot. Het plangebied wordt ontsloten via de Achterwei maar ook via het bedrijfsperceel van de aanvrager. De kenmerkende elzensingels omsluiten het perceel (figuur 2 en 3), met uitzondering van de westelijk grens waar langs een bosperceel is gelegen (figuur 4).



Figuur 2



Figuur 3.



Figuur 4.

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Planontwikkeling

Het materiaaldepot dat nu nog ten oosten van het bedrijfsterrein aanwezig is (buisen, betonelementen, dam- en keerwanden, hekken, stekken bestratingsmateriaal, grint, punt en kuilbalen), zal verplaatst worden en gesitueerd in het noordelijk deel van het nieuwe opslagterrein. Hier zullen ook kuilbalen worden opgeslagen. Het gronddepot, dat op het noordelijk deel van het agrarisch perceel en ten westen van de woning Achterwei 15 aanwezig is, zal worden verplaatst en gesitueerd op het meest zuidelijke deel van het perceel.

2.2.2 Ruimtelijke kwaliteit

Algemeen

Dit bestemmingsplan biedt opslagmogelijkheden op een agrarisch perceel in het landelijk gebied. Voor dergelijke ontwikkelingen geldt dat op basis van het provinciaal beleid aangegeven moet worden op welke wijze rekening wordt gehouden met de draagkracht van het landschap voor de opvang en inpassing van de nieuwe functies en hoe het plan invulling geeft aan de blijvende herkenbaarheid van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten.

Waardering landschap

Volgens de kaart bij de structuurvisie ligt het plangebied in de Noordelijke Wouden, die onderdeel uitmaken van de noordwestelijke uitloper van het Drents Plateau. Dit plateau bestaat uit een basis van keileem, waarop tijdens de laatste ijstijd dekzand is afgezet. Het beekdal van De Dokkumer Ie vormt de basis voor de lange opstreckende ontginningslijnen van het gebied (rond 1200 na Chr.). Met watervoerende sloten zijn elzensingels langs de sloten tot ontwikkeling gekomen. Op deze wijze ontstond een zeer kleinschalig type Elzensingellandschap met zeer hoge dichtheden aan kavelgrensbeplanting die nog steeds aanwezig zijn. Door de ligging tussen Groningen en Leeuwarden en de goede ontsluiting via spoor en rijksweg is hier al vroeg sprake van een vorm van (plattelands)suburbanisatie wat een vrij hoge dichtheid van bewoning tot gevolg had. Het hoofdgebruik van het landschap wordt bepaald door de hoogteligging: hogere gronden grotendeels grasland met plaatselijk akkerbouw, lagere gronden grasland.

2.2.3 Ruimtelijke inpassing

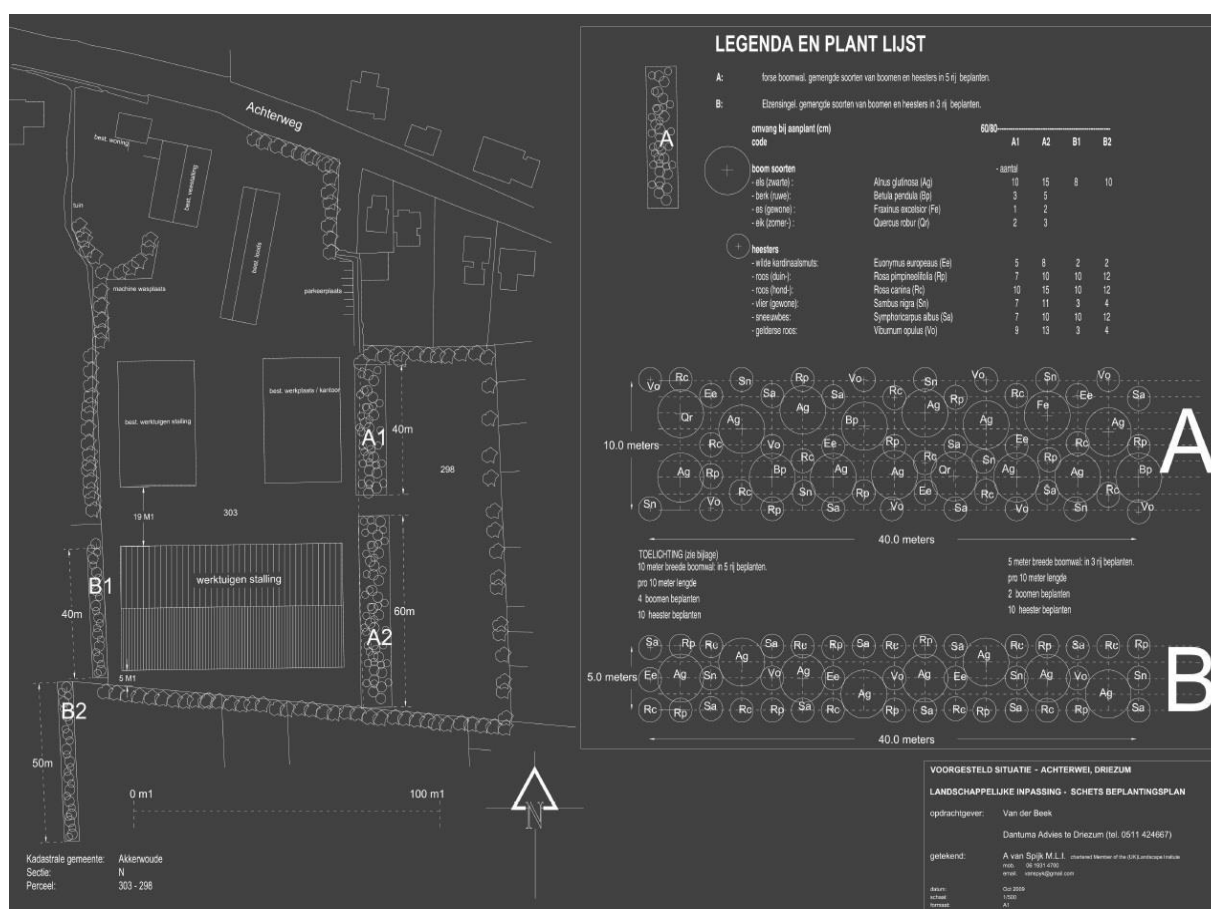
In deze paragraaf wordt aangegeven hoe de nieuwe ontwikkeling inspeelt op de omschreven ruimtelijke kwaliteit en wat de invloed hierop zal zijn.

De kernkwaliteiten die behoren bij het plangebied zijn:

- Kleinschalig patroon van lintbebouwing;
- Relatief dicht netwerk aan elzensingels;
- Opstreckende stroken met gevarieerde lengte-breedte verhoudingen van gemiddeld 4:1 à 5:1 tot (plaatselijk on-)regelmatige blokverkaveling;
- Structurerende elementen als beplantingen.

Het nieuwe bedrijfserf wordt ingepast in het coulissenlandschap. Rondom het plangebied zijn alleen elzensingels aanwezig (geen houtwallen). De ontwikkeling vindt geheel plaats binnen de bestaande structuur van deze elzensingels. Ook zal er geen wijziging plaatsvinden aan de opstreckende stroken met gevarieerde lengte-breedte verhoudingen. Dit geldt tevens voor de aanwezig structurende elementen in de vorm van beplantingen.

In het kader van de bouw van de meest zuidelijke bedrijfsloods op het bedrijfsterrein heeft de gemeenteraad bij besluit van 26 april 2011 het bestemmingsplan 'Achterwei 13 te Driezum' vastgesteld. Wat betreft de landschappelijke inpassing eiste de provincie destijds een gedegen inpassingsplan (zie bijlage 1). In dit plan zijn de bestaande elzensingels waar nodig hersteld. Ondertussen zijn aan de westzijde van de nieuwe bedrijfsloods en dus de oostzijde van het plangebied twee elzensingels aangelegd, bestaande uit gemengde soorten van bomen en heesters. Deze stroken zijn drie meter breed en er is sprake van drie rijen beplanting (zie figuur 5).



Figuur 5.

2.2.4 Erfinrichtingsplan

Op grond van de gestelde kernkwaliteiten in [toelichting paragraaf 2.2.3](#) is een erfinrichtingsplan opgesteld (zie [bijlagen bij toelichting bijlage 1](#)). De inpassing van de nieuwe ontwikkeling in het landschap en bij de omliggende functies is een belangrijk uitgangspunt voor de inrichting van het erf. De inrichting van het erf is volgens de gemeentelijke richtlijnen voor nieuwe ontwikkelingen, zoals opgenomen als voorwaarde voor erfinrichtingsplannen in het bestemmingsplan Bûtengebieet Dantumadiel.

Het kleinschalig patroon van lintbebouwing zal niet worden aangetast, omdat er geen sprake is van een toename van de bebouwing.

Rondom het plan gebied ligt een relatief dicht netwerk aan elzensingels. Deze elzensingels zijn afgelopen jaren - op basis van het zakboekje Landschapselementen Noardlike Fryske Wâlden - door de eigenaren niet alleen onderhouden maar ook versterkt. In het inrichtingsplan zijn de bestaande elzensingels aangeduid. Deze bevinden zich zowel ten zuiden (56 m^1), ten westen (140 m^1) en deels te noorden (30 m^1) van het plangebied. Aan de oostzijde van het plangebied zijn twee nieuwe elzensingels van respectievelijk 40 m^1 en 50 m^1 aangelegd, bestaande uit gemengde soorten van bomen en heesters. Deze nieuw aangelegde elzensingels sluiten aan op een bestaande elzensingel van ongeveer 30 m^1 . De voorgestelde inrichting van het plangebied is doet geen afbreuk aan het coulisselandschap omdat deze los komt te liggen en een enige mate van transparantie krijgt. Op deze wijze wordt het gehele opslagterrein op een verantwoorde wijze in het landschap 'ingepakt'.

Het gronddepot zal op de zuidzijde van het plangebied worden gesitueerd. Hiermee wordt een 'harde' overgang met de aangrenzende begraafplaats voorkomen. Tevens is hier sprake van extensief gebruik wat een grotere afstand naar het bedrijf legitimeert. De noordzijde van het plangebied wordt ingericht voor opslag van de materialen zoals buizen (staal, pvc), betonelementen, dam- en keerwanden, hekken en stekken (staal, hout), bestratingsmateriaal, grint, puin, maar ook kuilbalen. Deze opslag sluit hierdoor naadloos aan op de bestaande bedrijfsloods en wordt direct ontsloten middels de bestaande dam. Hier is sprake van vrij intensief gebruik. Vandaar de ligging zo dicht mogelijk bij de bedrijfsgebouwen. Deze indeling heeft hierdoor geen gevolgen voor de opstreckende strokenverkaveling. De bestaande gevarieerde lengte-breedte verhoudingen blijft gehandhaafd.

De structurerende elementen als beplantingen aan de oost- en noordzijde van het plangebied zullen met dit inrichtingsplan worden gerespecteerd.

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 door de minister vastgesteld. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Om de verantwoordelijkheden te leggen waar deze het beste passen brengt het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsruimte voor het faciliteren van ontwikkelingen.

Onderhavig project heeft geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Op de onderhavige projectvorming zijn geen regels uit het Barro van toepassing.

Conclusie

Dit bestemmingsplan raakt geen rijksbelangen zoals deze genoemd zijn in het Barro.

3.2 Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân en verordening Romte

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Het provinciaal beleid is onder meer neergelegd in het Streekplan Fryslân 2007 'Om de kwaliteit fan de romte'. In het streekplan is bepaald dat het buitengebied primair is bedoeld voor aan het buitengebied gebonden functies, zoals agrarische bedrijven. In de Verordening Romte 2014 zijn de beleidsuitgangspunten van de provincie vertaald naar regels voor ruimtelijke plannen.

In de Verordening Romte Fryslân (vastgesteld op 25 juni 2014) stelt de provincie regels aan de provinciale belangen. Deze regels moeten in gemeentelijke plannen worden vertaald. Voor dit plan zijn de volgende artikelen uit de verordening relevant:

Bundeling van stedelijke functies

Het plangebied ligt volgens de begrenzing van het landelijk gebied buiten het 'bestaand stedelijk gebied'. Er mogen daarom geen bouw- en gebruiksmogelijkheden voor nieuwe stedelijke functies worden geboden. Dit zijn functies die gekoppeld zijn aan het functioneren van kernen (dorpen en steden), waaronder o.a. worden verstaan woningen, functioneel niet aan het beheer, onderhoud of productievermogen van het landelijk gebied gebonden bedrijven, zakelijke en commerciële dienstverlening, detailhandel etc. Er is echter hier geen sprake van een nieuwe stedelijke functie, maar van uitbreiding van een bestaand, niet aan het beheer, onderhoud of productievermogen van het landelijk gebied gebonden bedrijf.

Op grond van artikel 4.3.1 van de verordening Romte kan in een ruimtelijk plan voor landelijk gebied uitbreiding worden toegestaan van een bestaand, niet aan het beheer, onderhoud of productievermogen van het landelijk gebied gebonden bedrijf tot maximaal 50% van het bestaande bebouwde oppervlak en maximaal 50% van het bestaande bestemmingsvlak, indien in de plantoelichting is onderbouwd dat het bedrijf milieuhygiënisch en verkeerskundig inpasbaar is in de omgeving en het plan voorziet in een goede inpassing binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten. De huidige oppervlakte van het bestaande bedrijfsbestemmingsvlak is ruim 1.70.00 ha. Deze zal in het onderhavige plan worden uitgebreid met 8,5 ha.

Ruimtelijke kwaliteit

Hoofdstuk 2 van de verordening houdt regels ten aanzien van de ruimtelijke kwaliteit. Hierin is opgenomen dat in een ruimtelijke plan voor het landelijk gebied een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf opgenomen moet worden, waarin voor zover nodig wordt aangegeven op welke wijze:

- het plan rekening houdt met de draagkracht van het landschap voor de opvang en inpassing van nieuwe functies, op grond van een analyse van de samenhang van de ondergrond, netwerken en nederzettingsspatronen;
- het plan invulling geeft aan de blijvende herkenbaarheid van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zijnde de structuren van provinciaal belang zoals die, met inbegrip van een richtinggevend advies, per deelgebied of gebiedsoverschrijdend zijn omschreven in de structuurvisie Grutsk op 'e Romte.

Het nieuwe bedrijfserf wordt ingepast in het coulissenlandschap. Rondom het plangebied zijn alleen elzensingels aanwezig (geen houtwallen). De ontwikkeling vindt geheel plaats binnen de bestaande structuur van deze elzensingels. Ook zal er geen wijziging plaatsvinden aan de opstrekken stroken met gevarieerde lengte-breedte verhoudingen. Dit geldt tevens voor de aanwezig structurende elementen in de vorm van beplantingen.

Op grond van de cultuurhistorische kaart Fryslân zou in het plangebied een landschapspad met een bijzondere cultuurhistorische waarde aanwezig is. Dit is een ommissie. Op basis van historisch bureauonderzoek kan worden geconcludeerd dat van een landschapspad nooit sprake kan zijn geweest.

Het plan voldoet hiermee aan de voorwaarden uit hoofdstuk 2 van de verordening.

Grutsk op 'e romte

De provincie zet in op het in stand houden en verder ontwikkelen van de belangrijke landschappelijke kwaliteiten en waarden in de provincie. Hiervoor heeft de provincie op 26 maart 2014 de structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte' vastgesteld. Het plangebied maakt deel uit van het deelgebied 'Noordelijke Wouden'. Voor dit gebied zijn aan aantal kernkwaliteiten (ofwel: provinciale belangen) aangewezen. Het gaat dan om landschappelijke kwaliteiten en kenmerken. De [toelichting paragraaf 2.2.2](#) en de [toelichting paragraaf 2.2.3](#) gaat nader in op de ruimtelijke kwaliteit en de inpassing van de ontwikkeling in het landschap.

Conclusie

Het onderhavige bestemmingsplan voldoet aan de kernkwaliteiten van het cultuurhistorisch erfgoed en het landschap zoals is beschreven in het Streekplan en nader is uitgewerkt in de structuurvisie Grutsk op 'e Romte. Daarnaast voldoet het onderhavige bestemmingsplan ook aan de regels zoals die zijn vastgesteld in de verordening Ruimte.

3.3 Gemeentelijk beleid

Nota ruimtelijk beleid buitengebied Dantumadiel 2010-2020

De gemeente Dantumadiel heeft samen met de gemeente Kollumerland c.a. een Nota ruimtelijk beleid buitengebied opgesteld. De Nota is vastgesteld op 21 februari 2012. De Nota ruimtelijk beleid buitengebied gaat in op hoe nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen ingepast kunnen worden in het landschap en kunnen aansluiten bij de landschappelijke waarden van het buitengebied.

Het landschap is belangrijk, maar niet alles bepalend voor de vraag waar een functie en een ontwikkeling een plek kunnen krijgen, maar stuurt wel in de wijze waarop een en andere vorm moet krijgen, passend binnen de landschappelijke karakteristiek. Het erfinrichtingsplan en de wijze waarop dit tot stand gekomen is voldoet aan dat dit uitgangspunt.

In de nota zijn vier gebieden te onderscheiden met ieder hun eigen waarden en kenmerken. Het plangebied ligt in het woudenlandschap. Het woudenlandschap onderscheidt zich van zijn omgeving door de grote mate van beslotenheid. Het landschap wordt gedomineerd door elzensingels die de langgerekte strokenverkaveling markeren. De elzensingels hebben van oudsher een functie als geriefhout en als veekering.

Tegenwoordig hebben de singels ook een belangrijke functie voor de natuur. Dieren kunnen er hun voedsel en schuilplaatsen vinden. In dit deelgebied liggen de meeste dorpen. Het zijn zogenaamde streekdorpen die op smalle oost-west gerichte zandruggen zijn ontstaan. De verbinding over deze rug vormt de ontginningsas van de dorpen.

Voor bedrijven die vanwege hun aard thuishoren in het buitengebied – zoals loonbedrijven – is de richtlijn dat ze kunnen uitbreiden met 25%. Maatwerk gaat echter boven een maximale oppervlakte. Steeds zal

bij een dergelijke uitbreiding worden gevraagd naar een goed erfinrichtingsplan (zie de [toelichting paragraaf 2.2.4](#)).

In het bestemmingsplan Bûtengebied Dantumadiel is de vigerende agrarische bestemming afgestemd op het betreffende landschap (Agrarisch - Woudenlandschap). De gemeentes die in het Nationaal Landschap Noardlike Fryske Wâlden liggen hebben samen een proefplan opgesteld om te komen tot een uniforme bestemmingsplanregeling voor dit gebied.

Het proefplan bevat onder andere voorbeeldregels en een voorbeeld van een verbeelding met de houtsingels. Voor de houtsingels wordt op de houtsingelkaart onderscheid gemaakt in:

- te behouden houtsingels;
- houtsingels die eventueel verplaatst kunnen worden;
- locaties waar compensatie van de te verplaatsen singels plaats kan vinden.

Op de houtsingelkaart zijn ook verschillende deelgebieden aangewezen waarvan de verkavelingsstructuur en singeldichtheid een gelijkenis vertonen. Per deelgebied is de gemiddelde oppervlakte van de percelen en de lengte-breedteverhouding vastgelegd. Hiermee is de landschapsstructuur bepaald. Aan de hand van deze getallen kunnen veranderingen in het landschap worden beoordeeld.

Binnen het Nationaal Landschap Noardlike Fryske Wâlden komen verschillende (deel)landschappen voor. Binnen de gemeente Dantumadiel komen de volgende twee de landschapstypen voor: het singellandschap en het jong heideontginningenlandschap. De relevante kenmerken voor het singellandschap zijn:

- overwegend singels;
- aanwezigheid van sloten en vaarten;
- duidelijke landschapsrichting;
- opstreckende kavels;

Omdat er geen elzensingels zullen worden gerooid, geen sloten worden gedempt en er geen aantasting plaatsvindt van de langgerekte strokenverkaveling zal de toekomstige bestemming 'Bedrijf - Opslag' geen afbreuk doen van de aanwezige houtsingels.

In het vigerend bestemmingsplan Bûtengebied Dantumadiel is bepaald dat bedrijven en functies bij recht mogen uitbreiden met 15% van de bestaande oppervlakte bedrijfsbebouwing. Uitbreidingen van niet-agrarische functies die verder gaan dan de toegestane 15% ten opzichte van de bestaande bebouwing worden via een eigen bestemmingsplan geregeld. Hierin wordt, zoals in onderhavig geval, maatwerk per bedrijf geregeld. Dit kan gaan om de vraag of een bedrijf niet thuishoort op een bedrijfsterrein, hoe de inpassing van het bedrijf geregeld moet worden en of de uitbreiding voldoet aan milieutechnische normen.

Conclusie

Op de voorgenoemde wijze sluit dit bestemmingsplan aan op de Nota ruimtelijke beleid voor het buitengebied van de gemeente.

4 Onderzoek

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen in het kader van een goede ruimtelijke ordening alle aspecten en belangen betrokken te worden en zorgvuldig te worden afgewogen. Bij milieuzonering gaat het om de belangenafweging van milieubelastende en milieugevoelige functies. Uitgangspunt hierbij is dat enerzijds ter plaatse van de nieuwe gevoelige functies sprake dient te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Anderzijds dienen de bestaande bedrijven hun huidige activiteiten binnen de bestaande milieuregelgeving en planologie voor te kunnen zetten en niet te worden beperkt.

Algemeen

De milieuzonering bij het mogelijk maken van nieuwe gevoelige functies in de nabijheid van bedrijven moet worden bepaald aan de hand van de huidige bedrijfsactiviteiten en daarmee gepaard gaande milieubelasting, de toegestane bedrijfsactiviteiten, alsmede de vigerende planologie.

Bij planontwikkeling wordt met behulp van de systematiek uit de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering bepaald binnen welke straal bedrijven invloed hebben op de omgeving en met welke aspecten (zoals o.a. geluid en geur) rekening gehouden moet worden. De in de VNG-publicatie genoemde richtafstanden zijn primair afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype. Indien de aard van de omgeving dit rechtvaardigt, kunnen gemotiveerd kleiner richtafstanden worden aangehouden bij het omgevingstype gemengd gebied, dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hoge milieubelasting kent. De richtafstanden volgens de VNG-publicatie gelden tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is.

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

Gelet op het voorgaande is het aannemelijk om, ten aanzien van onderhavige planlocatie, uit te gaan van een als 'gemengd gebied' aan te merken omgevingstype.

In geval van omgevingstype 'gemengd gebied' kunnen de richtafstanden als opgenomen in de VNG-publicatie, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd. Dit betekent dus dat bijvoorbeeld voor een bedrijf dat valt binnen de milieucategorie 2, een richtafstand van 30 meter mag worden verlaagd naar 10 meter.

In het onderhavige geval is er sprake van een uitbreiding van het bedrijfsoppervlak van een loonbedrijf in de vorm van een opslagterrein. Voor een loonbedrijf met een bedrijfsoppervlak > 500 m² (SBI-2008, 016-1) en zijnde een bedrijf dat valt binnen milieucategorie 3.1 geldt, uitgaande van een omgevingstype gemengd gebied, een te respecteren richtafstand van 30 meter. Het bebouwd oppervlak is groter dan 500 m².

Voor loonbedrijven bedraagt de bijbehorende richtafstand in het geval van een gemengd gebied dus 30 meter.

De afstand tussen het bedrijf waar zich de opslagactiviteiten zich manifesteren en de burgerwoning Achterwei 15 bedraagt ruim 100 meter. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening kan gesteld worden dat op basis van de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering voldoende afstand tussen de woning Achterwei 15 en het plangebied waar sprake is van opslag van grond en materialen in acht wordt genomen.

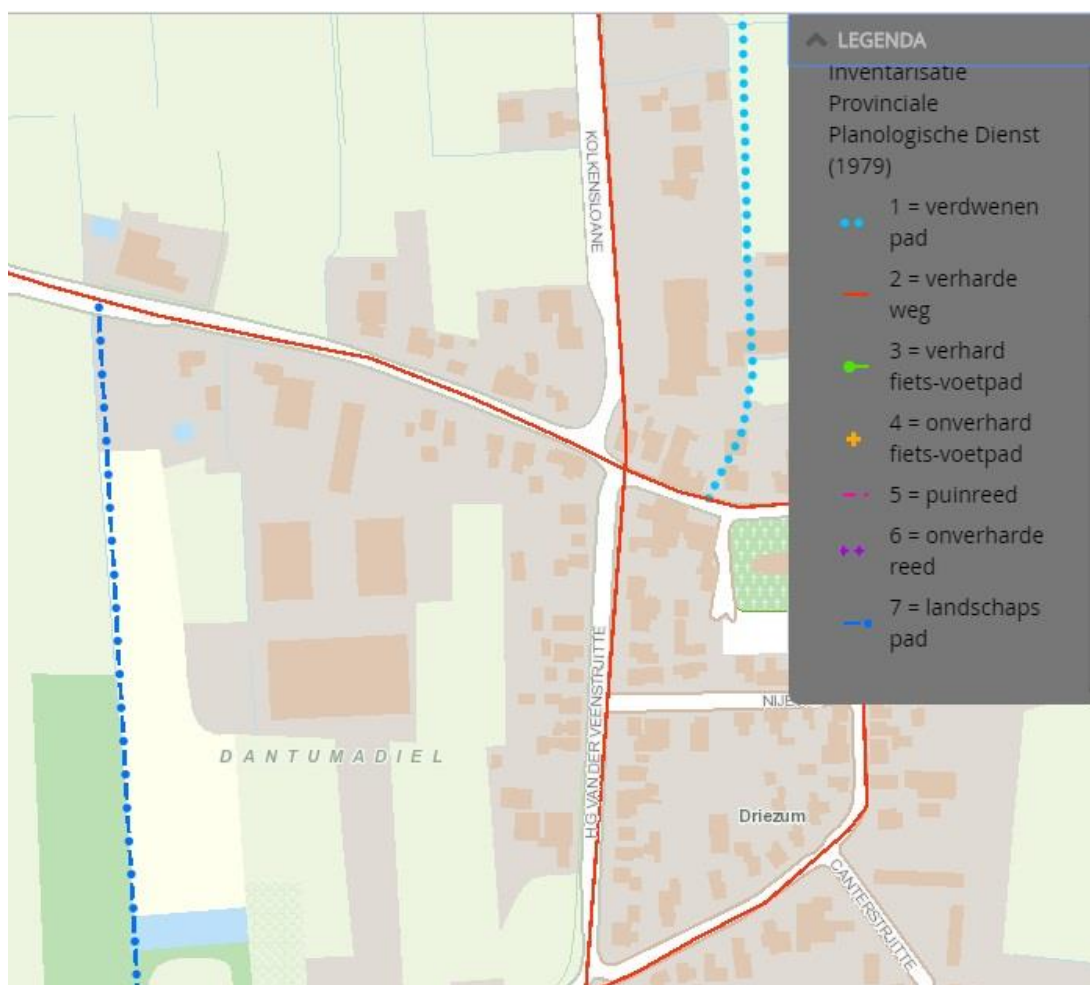
Conclusie

Uitgaande van de feitelijke situatie vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend initiatief.

4.2 Cultuurhistorie

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wijziging van het Bro geleid. Ieder ruimtelijk plan dient nu tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Zover hier sprake van is, dient daarnaast aangegeven te worden op welke wijze met de mogelijk in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. Hierbij dient tevens de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze zijn geborgd in het plan.

Op de Cultuurhistorische Kaart Fryslân 2 (zie figuur 6) van de provincie Fryslân is informatie opgenomen over cultuurhistorische waarden. Uit deze kaart blijkt dat in het plangebied één bijzondere cultuurhistorische waarde aanwezig is.



Figuur 6.

Het zou een landschapspad betreffen. Echter feitelijk is er helemaal geen sprake van een landschapspad en deze is ook niet terug te vinden op oude kaarten. Zowel op de Grietenijkaart van Schotanus (1817), als de kadastrale kaarten uit de jaren 1832 en 1887 (zie figuur 7), waarin in het plangebied rood is omcirkeld, wordt geen landschapspad aangetroffen.



Figuur 7.

Conclusie

Gelet op het voorgaande, past dit plan in het beleid met betrekking tot het behoud van cultuurhistorische waarden.

4.3 Waterhuishouding / watertoets

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is uitdrukkelijk bepaald dat in de toelichting bij bestemmingsplannen inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding. De waterbeheerder in het plangebied is Wetterskip Fryslân. Voor het overleg op grond van artikel 3.1.1. van het Bro wordt Wetterskip Fryslân gevraagd het voorliggende bestemmingsplan te beoordelen en een advies voor de watertoets te geven. Voor deze beoordeling is als format de digitale watertoets ontwikkeld. Met de digitale watertoets kunnen watertoetsen worden aangevraagd voor alle ruimtelijke plannen. De digitale Watertoets (zie [bijlagen bij toelichting bijlage 2](#)) bepaalt welke procedure moet worden doorlopen voor de watertoets.

De watertoets wijst uit dat het plan geen waterschapsbelang treft.

Conclusie

De conclusie is dat water geen belemmerende factor is voor het voorliggende bestemmingsplan met de daarin opgenomen bestemmingen en regels.

4.4 Geluid

De aangevraagde activiteiten kunnen worden ingepast binnen de geluidsruijnte zoals die vanuit het Activiteitenbesluit aan het bedrijf wordt geboden. In kader van de uitbreiding van het bedrijf heeft het Noordelijk Akoestisch Adviesburo uit Assen in 2016 een geluidsonderzoek uitgevoerd (zie [bijlagen bij toelichting bijlage 3](#)). In hoofdstuk 4 van dit geluidsonderzoek zijn de resultaten van de vastgestelde geluidsniveaus op de omliggende woningen te lezen. Naar aanleiding van dit onderzoek zijn maatwerkvoorschriften opgesteld. In de toekomstige situatie zal er geen spraken zijn van meer tractoren, landbouwmachines en zware vrachtwagens. Ook de rijroutes op het bedrijfsperceel blijven ongewijzigd.

Conclusie

Omdat de geluidssituatie niet wezenlijk wijzigt ten opzichte van de huidige situatie, kan worden geconcludeerd dat de uitbreiding van het bedrijf, waarbij een deel van de gronden worden ingericht voor opslag van grond en materialen, vormt het voorliggende bestemmingsplan voor de Wet geluidhinder geen belemmering voor de uitvoerbaarheid.

4.5 Archeologie

Op grond van de Wet op de archeologische monumentenzorg is het noodzakelijk in ruimtelijke plannen aandacht te besteden aan mogelijk aanwezige archeologische waarden in het betreffende plangebied. De provincie heeft op haar website een kaart (Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra, FAMKE) geplaatst, waarop staat aangegeven in welke gebieden een bepaald soort onderzoek dient te worden uitgevoerd en in welke gevallen dit onderzoek achterwege kan blijven.

Op de FAMKE is het plangebied wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de steentijd-bronstijd aangeduid als quickscan (zie figuur 8).

Van deze gebieden wordt vermoed dat eventuele aanwezige archeologische resten al ernstig verstoord zijn, maar dit is niet met zekerheid te zeggen. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 5000 m² een quickscan te verrichten. Een quickscan is een extensief booronderzoek waarmee duidelijk gemaakt wordt of het steentijd bodemarchief intact is. Bij een intact bodemarchief kan dan over worden gegaan op een karterend onderzoek 2 (6 boringen per hectare). Tevens dient te worden nagegaan of er zich bekende vuursteenvindplaatsen en dobben in het gebied bevinden. Deze locaties moeten dan vervolgens door middel van een archeologisch onderzoek worden gewaardeerd (zie advies 'waarderend onderzoek vuursteenvindplaatsen' en 'waarderend onderzoek dobben'). De resultaten kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden.



Figuur 8.

Wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de ijzertijd-middeleeuwen is het plangebied op de FAMKE aangeduid als karterend onderzoek 3 (zie figuur 9). In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode ijzertijd - middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd in het plangebied bevinden. Ook de wat oudere boerderijen kunnen archeologische sporen of resten afdekken, hoewel de veengronden eromheen al afgegraven zijn. De provincie beveelt

aan om bij ingrepen van meer 5000 m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroeg-middeleeuwse ontginningen. Mochten er, als gevolg van het karterend archeologisch onderzoek, een of meerdere vindplaatsen worden aangetroffen, dan moet uit nader (waarderend) onderzoek blijken hoe waardevol deze vindplaatsen zijn. De aard van dit waarderend (vervolg)onderzoek hangt af van het type aangetroffen vindplaats, en de strategie van onderzoek dient te worden bepaald door het desbetreffende onderzoeksbureau. Indien de vindplaats een nieuw aangetroffen terp betreft, geldt het advies: 'waarderend onderzoek op terpen'. De resultaten van het karterend onderzoek kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden. Mocht het plangebied een bebouwde kom betreffen, dan dient in de onderzoeksstrategie rekening te worden gehouden met recente verstoringen die zich kunnen hebben voorgedaan.

Advies ijzertijd-middeleeuwen

- streven naar behoud - beschermd
- streven naar behoud
- waarderend onderzoek (terpen)
- karterend onderzoek 1 (middeleeuwen)
- karterend onderzoek 2 (middeleeuwen)
- karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)
- geen onderzoek noodzakelijk
- water



Figuur 9.

Conclusie

Hoewel het bestemmingsvlak ongeveer 8.5 ha. groot is, is er in dit bestemmingsplan geen sprake van ingrepen in de bodem die ontwikkelingen mogelijk maken van meer dan 5000 m². De voorgestelde onderzoeken zijn dan ook niet noodzakelijk. De aanleg van het deze buitenopslag wordt niet door archeologische waarden binnen het plangebied belemmerd.

4.6 Flora en fauna

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 200-gebied en het Natuur Netwerk Nederland.

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. Het is verboden om alle soorten die beschermd zijn volgens de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn, evenals de in paragraaf 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming genoemde soorten te doden en te verwonden, evenals het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden.

Het plangebied wordt nu nog als maisland en deels als gronddepot gebruikt. Het gaat om gronden welke intensief worden gebruikt en daarnaast regelmatig bereiden door landbouwvoertuigen. Dit houdt in dat hier met zekerheid geen soorten zullen voorkomen welke vallen onder een strikt beschermingskader.

De enige soorten welke op een dergelijk grondstuk kunnen voorkomen zijn algemene soorten welke onder de Wet natuurbescherming op grond van artikel 3.10 in aanmerking komen voor vrijstelling. En dan ook zal het hier gaan om slechts een beperkt aantal soorten zoals de haas en de mol.

Natuurbeschermingswet

Van de verboden als bedoeld in artikel 3.10 eerste lid, onderdelen a en b van de Wet natuurbescherming, wordt door provincie Fryslân vrijstelling verleend voor het opzettelijk doden of vangen en voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen voor de genoemde soorten wanneer de handeling verband houdt met activiteiten:

- in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;

Verdere beoordeling is voor deze soorten dan ook niet aan de orde.

Conclusie

De ontwikkelingen in het plangebied zijn op het gebied van flora en fauna uitvoerbaar.

4.7 Verkeer en vervoer

Er is geen sprake van extra vervoersbewegingen. Het parkeren van auto's en landbouwvoertuigen zal op dezelfde wijze plaatsvinden zoals dit nu ook gebeurt, namelijk op het oostelijk gelegen bedrijfsperceel.

4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals bij de productie, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij de herinrichting van een gebied bepalen deze risico's mede de ruimtelijke mogelijkheden.

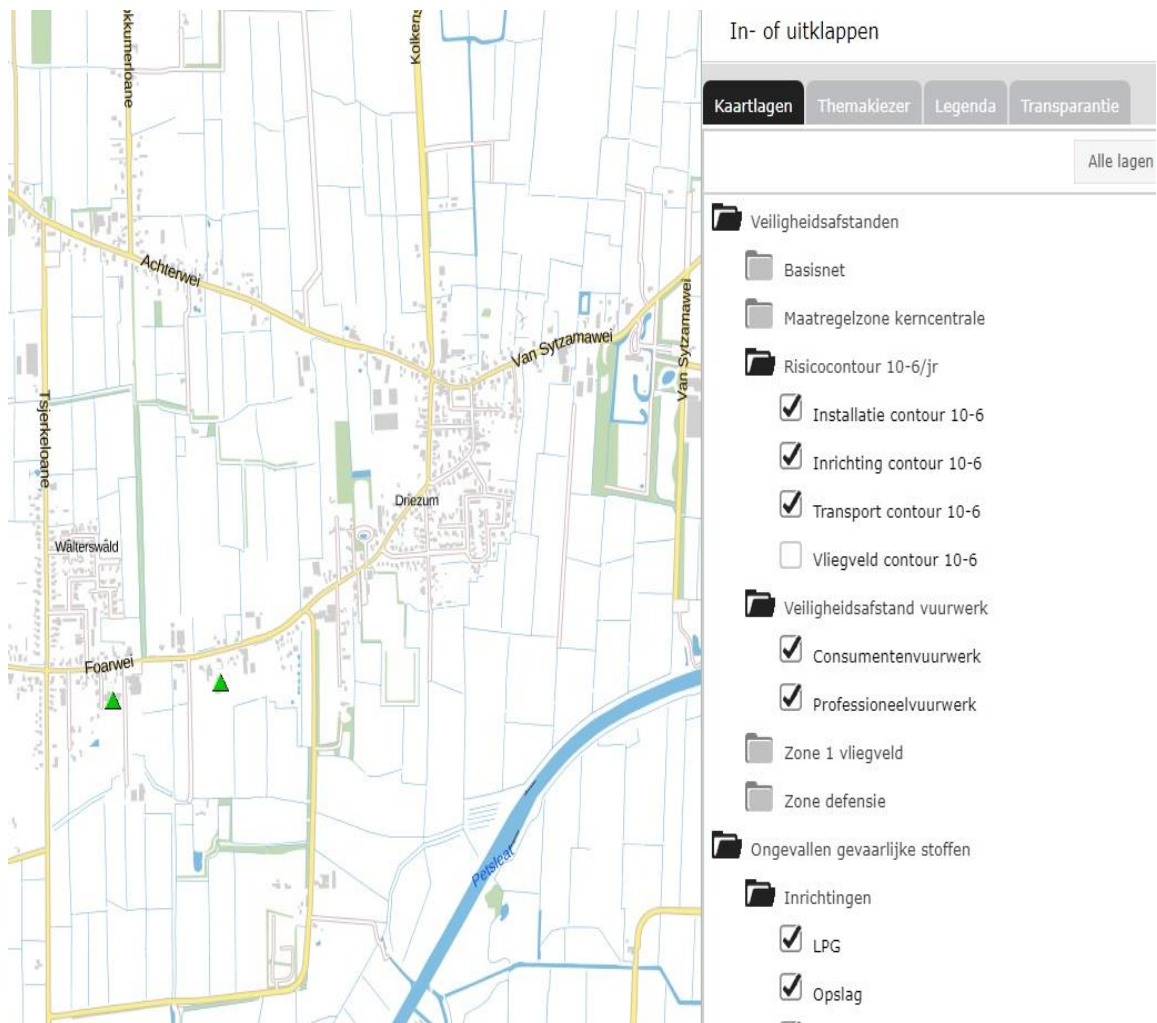
In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient te worden onderzocht in hoeverre er sprake is van aanwezigheid van risicovolle activiteiten in de nabijheid van het plangebied. Dat kan zowel inrichtingen als transporten betreffen. Van die activiteit dient het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) te worden bepaald en eventueel de toename hiervan.

Plaatsgebonden risico

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet mag worden overschreden. Voor bestaande situaties wordt het niveau van 10-5 per jaar als grenswaarde gehanteerd, 10-6 per jaar geldt als richtwaarde. Voor nieuwe situaties geldt een grenswaarde van 10-6 per jaar. Een richtwaarde is daarbij niet van toepassing.

Groepsgebonden risico

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te zijn verantwoord.



Figuur 10. Fragment van de risicokaart.

Conclusie

De provinciale risicokaart wijst uit dat zich binnen een relevante afstand van het plangebied geen risicobronnen bevinden.

4.9 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Conclusie

Omdat er geen sprake is van een toename van vervoersbewegingen, zal het plan niet in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging.

4.10 Bodem

Er zullen geen ingrepen in de bodem plaatsvinden. Derhalve hoeft er geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

4.11 Milieueffectrapportage

Voor plannen en besluiten die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu (kunnen) hebben wordt vaak een milieueffectrapportage (m.e.r.) doorlopen. Het doorlopen van een m.e.r. kan voortkomen uit wettelijke verplichtingen of vrijwillig opgestart worden. Hieronder is een overzicht gegeven van de verschillende routes die kunnen leiden tot een m.e.r. of die een ontheffing van een m.e.r. rechtvaardigen.

M.e.r.-plicht: drie aanvliegroutes

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie onafhankelijke aanvliegroutes die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan of besluit betrekking heeft.

De activiteit wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r. en is via de andere aanvliegroutes niet m.e.r.-plichtig. Dit betekent dat hier geen wettelijke procedures voor zijn en dat de procedure en de inhoud van het rapport waarin de milieueffecten worden beschouwd volledig vormvrij zijn.

De drempelwaarden van de MER-beoordelingsplicht (aantallen dieren) zijn niet "hard". Op grond van een uitspraak van het Europese Hof dient bij alle MER beoordelingsplichtige activiteiten beneden de drempelwaarde nagegaan te worden of er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Dit is de zogenaamde "vormvrije MER-beoordeling". Er is in de vormvrije MER-beoordeling dus geen ondergrens met betrekking tot de omvang van de activiteit. Bij de vormvrije MER-beoordeling moet in alle gevallen beoordeeld worden of een MER-beoordeling nodig is. Ten aanzien van de verdere inhoud van de vormvrije MER beoordeling wordt geadviseerd (Infomil) deze beperkt te houden tot zaken waarvan een mogelijk probleem is te verwachten. Uit de toetsing is gebleken dat een MER-beoordeling vanuit het Besluit MER niet nodig is. Tevens is uit deze inpassingsnotitie gebleken dat er op geen van de milieuaspecten een probleem met de inpassing van de uitbreiding is voorzien die eventueel een MER(beoordeling) rechtvaardigt. In het kader van de aanvraag wordt verzocht deze inpassingsbeoordeling tevens aan te nemen als vormvrije MER.

5 Toelichting op de regels

5.1 Inleiding

Wat is een bestemmingsplan

Een bestemmingsplan bepaalt hoe de gronden gebruikt mogen worden, of er ergens gebouwd mag worden en wat voor bebouwing dat mag zijn. Het gaat om het toelaten van bepaalde gebruiksmogelijkheden (toelatingsplanologie). De grondgebruiker (zoals eigenaar, huurder) mag de functie die het bestemmingsplan geeft uitoefenen. De grondgebruiker kan niet worden verplicht om een aangewezen bestemming daadwerkelijk te realiseren, maar de grondgebruiker mag ook geen andere functies uitoefenen die in strijd is met de gegeven bestemming, of in strijd met het bestemmingsplan bouwen.

Het is belangrijk om voor de toekomstige en bestaande bebouwing en functies een bestemmingsregeling te ontwerpen die zo veel mogelijk ruimte biedt voor verandering en aanpassing aan veranderende wensen. Het plan dient, met andere woorden, flexibel en doelmatig te zijn, en dient rechtszekerheid te bieden omtrent de ruimte voor verandering. Daar staat tegenover, dat het plan de nodige bescherming moet bieden tegen ontwikkelingen die schadelijk zijn voor anderen. Bescherming tegen een zodanige ontwikkeling wordt samengevat in de term rechtsbescherming.

Er wordt bij het onderhavige bestemmingsplan zo veel als mogelijk aangesloten bij de uitgangspunten zoals deze zijn geformuleerd in het kader van het bestemmingsplan Bûtengebiet. Echter het verschil blijft wel dat de bestemming in dit bestemmingsplannen iets ruimer zijn opgezet doordat deze zijn afgestemd op een ander schaalniveau.

Waaruit bestaat een bestemmingsplan

Een bestemmingsplan bestaat uit:

- De verbeelding (voorheen plankaart);
- De regels (voorheen voorschriften);
- De toelichting.

De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouw- en gebruiksregels gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het bestemmingsplan. Hierin staat hoe een plan tot stand is gekomen, een beschrijving van het gebied en wat de bedoelingen van de gemeente zijn in het plangebied. In de [toelichting paragraaf 5.2](#) volgt een toelichting op de regels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

Toelichting op regels

In het eerste hoofdstuk zijn de inleidende regels opgenomen. De inleidende regels bevatten de begripsbepalingen en de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels.

In hoofdstuk 2 zijn de regels van de verschillende bestemmingen opgenomen. Elk artikel kent de volgende opzet: eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels en daarna eventuele wijzigingsbevoegdheden. Hiermee wordt flexibiliteit geboden.

In hoofdstuk 3 zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het gehele plan, zoals algemene afwijkings- en wijzigingsregels en overige regels.

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk overgangs- en slotregels opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

Uitleg bestemmingen

Hieronder volgt een uitleg van een de bestemming die het bestemmingsplan kent.

Bedrijf - Opslag

De gronden met deze bestemming zijn ten behoeve van de opslag van gronden en tevens materialen behorende bij een loonbedrijf: buizen (staal, pvc), betonelementen, dam- en keerwanden, hekken en stekken (staal, hout), bestratingsmateriaal, grint, puin en kuilbalen. Er mogen geen gebouwen op deze gronden worden opgericht. Bouwwerken, niet zijnde gebouwen zoals erfafscheidingen, zijn wel toegestaan.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieplan

Op grond van het bepaalde in Afdeling 6.4 Wro is de gemeente verplicht om ten behoeve van de economische uitvoerbaarheid de kosten voor het in exploitatie brengen van de gronden te verhalen op de ondernemer en daartoe op basis van artikel 6.12 eerste lid Wro in beginsel een exploitatieplan vast te stellen.

In dit geval hoeft de gemeente geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het plan een particulier initiatief is. Dit betekent, dat de kosten volledig door de initiatiefnemer worden gedragen. Er kan met voldoende zekerheid worden gesteld, dat de initiatiefnemer over de financiële middelen beschikt om het plan te realiseren. De economische uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

Planschade

Een bestemmingsplan is één van de oorzaken waardoor schade als bedoeld in artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan ontstaan. Door deze planschade kan de economische uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan in het geding komen.

Om de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan te waarborgen, zal daarom door de gemeente Dantumadiel een planschadeovereenkomst worden afgesloten met de initiatiefnemer. Op basis hiervan komt de eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Ontwerp bestemmingsplan

In het kader van de bestemmingsplanprocedure, zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening, ligt het ontwerpbestemmingsplan zes weken ter inzage. Binnen deze termijn kan een ieder zijn/haar zienswijze over het bestemmingsplan geven. Dan zal duidelijk worden hoe men tegen het plan aankijkt.

Bestemmingsplan

Indien noodzakelijk wordt het bestemmingsplan aangepast aan de zienswijzen. Vervolgens wordt het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vastgesteld. Na de vaststelling wordt het bestemmingsplan nogmaals zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State.

Overleg

Volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening pleegt het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarover overleg met de besturen van betrokken gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en Rijk, die betrokken

zijn met de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het bestemmingsplan in het geding zijn. Versnelling van besluitvormingsprocedures is één van de doelstellingen van de Wet ruimtelijke ordening. Als mogelijke vertrager in de procedure is het vooroverleg genoemd. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belangen wordt benadeeld.

Het plan is voor het overleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening verzonden aan Wetterskip Fryslân en provincie Fryslân. De provincie kan met de beoogde uitbreiding van het bedrijf, ten behoeve van buitenopslag en grondopslag, instemmen. Op grond van het provinciale belang inzake een goed landschappelijke inpassing maakt de provincie echter de volgende opmerkingen (zie bijlagen bij toelichting bijlage 4).

De provincie kan met de beoogde uitbreiding van het bedrijf, ten behoeve van buitenopslag en grondopslag, instemmen. Op grond van het provinciale belang inzake een goed landschappelijke inpassing maakt de provincie echter de volgende opmerkingen (zie [bijlagen bij toelichting bijlage 4](#)).

Landschappelijke inpassing

(cat.2, motivering/interpretatie verordening)

De plantoelichting laat zien hoe inpassing plaatsvindt via de aanwezige elzensingels en bosstroken. Daarmee kan op zich worden voorzien in een goede inpassing binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten. Voor een deel gaat het om bestaand bos dat in het plan Buitengebied is bestemd en beschermd. Maar voor de elzensingels geldt dat niet: de singel aan de westkant en die aan de oostkant, welke laatste nu in de Herziening van het plan Buitengebied uit 2016 wel expliciet is bestemd, zijn nu niet (opnieuw) expliciet bestemd. Wel is een erfinrichtingsplan opgesteld, maar de handhaving daarvan is in het plan niet juridisch geborgd via een voorwaardelijke bepaling. Wij zijn van mening dat alsnog een voorwaardelijke bepaling moet worden opgenomen, waarmee aanleg en instandhouding van de groene structuren overeenkomstig dat erfinrichtingsplan zijn geborgd.

Reactie gemeente:

Om de verplaatsing van de bestaande opslag te borgen is in de specifieke gebruiksregels (artikel 3.3) een voorwaardelijke bepaling opgenomen:

“Het is in strijd met het bestemmingplan om de opslag voor materialen en het gronddepot die op grond van dit bestemmingsplan wordt gerealiseerd te gebruiken zonder dat binnen 1 jaar na onherroepelijk worden van dit bestemmingsplan uitvoering is gegeven aan de aanleg en instandhouding van de elzensingels zoals aangegeven in het inrichtingsplan in bijlage 1 bij de Regels”.

Verplaatsing van huidige opslag

(cat.2, motivering/interpretatie verordening)

De ontwikkeling is voor een deel bedoeld als sanering/verplaatsing van de huidige grondopslag naast Achterwei 15 en buitenopslag aan de oostkant van het bedrijf, grenzend aan de naastgelegen woningen. Dat is een ruimtelijke verbetering. De plantoelichting beschrijft niet hoe die sanering/verplaatsing van die bestaande opslag wordt geborgd. Om problemen bij handhaving te voorkomen zien wij bij voorkeur ook hiervoor een

voorwaardelijke bepaling in het plan opgenomen, gekoppeld aan een kaartje waarop de te verplaatsen opslag is aangeduid.

Reactie gemeente:

Om de verplaatsing van de bestaande opslag te borgen is in de specifieke gebruiksregels (artikel 3.3) een voorwaardelijke bepaling opgenomen:

“Het is in strijd met het bestemmingplan om de opslag voor materialen en het gronddepot die op grond van dit bestemmingsplan wordt gerealiseerd in gebruik te nemen alvorens uitvoering is gegeven aan het verwijderen van het materiaaldepot dat ten oosten van het bedrijfsterrein aanwezig is en het gronddepot dat op het noordelijk deel van het agrarisch perceel en ten westen van de woning Achterwei 15 aanwezig is. De situering van zowel het huidige materiaal- als gronddepot is aangeven in bijlage 2 bij de Regels”.