

Toelichting

Wijzigingsplan “Rinsumageast - Tjaerdawei 45”



Planstatus: ontwerp

Datum: 2021-09-13

Plan identificatie: NL.IMRO.1891.WpRiTjaerdawei45-ON01

Auteur: Jouke Dantuma

1 Inleiding	6
1.1 Algemeen.....	7
1.2 Ligging.....	7
1.3 Vigerend bestemmingsplan.....	8
1.4 Opzet van de toelichting	9
2 Planbeschrijving.....	10
2.1 Huidige situatie.....	11
2.2 Toekomstige situatie	12
2.3 Ruimtelijk kwaliteit.....	14
3 Beleid	16
3.1 Rijksbeleid.....	17
3.2 Provinciaal beleid	18
3.3 Gemeentelijk en regionaal beleid	21
4 Omgevingsaspecten	23
4.1 Bodem	24
4.2 Milieuzonering.....	25
4.3 Geluid	25
4.4 Cultuurhistorie.....	28
4.5 Archeologie.....	28
4.6 Luchtkwaliteit	29
4.7 Externe veiligheid	32
4.8 Verkeerseffecten	33
4.9 Wateraspecten	34
4.10 Ecologie	37
5 Toelichting op de regels	40
5.1 Inleiding	41
5.2 Nadere toelichting op de regels	42

6 Uitvoerbaarheid	43
6.1 Algemeen.....	44
6.2 Economische uitvoerbaarheid.....	45
6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46

1 Inleiding

1.1 Algemeen

De initiatiefnemer wil gebruik maken van de wijzigingsbevoegdheid die in het kader van de herziening van het bestemmingsplan Rinsumageast in de vaststelling in 2020 is opgenomen m.b.t. de locatie Tjaerdawei 45. Achter de boerderij van de Tjaerdawei 45 is op deze wijze de mogelijkheid aanwezig om een kleinschalig kampeerterrein te realiseren. Op deze plek stond vroeger Tjaerda State, één van de vier states die Rinsumageast rijk was.

Voorliggend wijzigingsplan geeft invulling aan voorgenoemde wijzigingsbevoegdheid en toont aan dat aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid wordt voldaan. Tevens wordt aangetoond dat deze wijziging van het bestemmingsplan in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Ligging

Het plangebied is gelegen achter de boerderij Tjaerdawei 45 te Rinsumageast. Ten westen bevindt zich de Hervormde kerk met kerkhof. Het plangebied wordt ten oosten begrenst door een wandelpad (Stinzepaad) en een weiland. Ten zuiden van het plangebied bevinden zich weilanden die zich uiteindelijk door de vaart De Moark laten begrenzen. Ten noorden van het plangebied ligt de Tjaerdweg en de woningen Tjaerdawei 52 en 54.



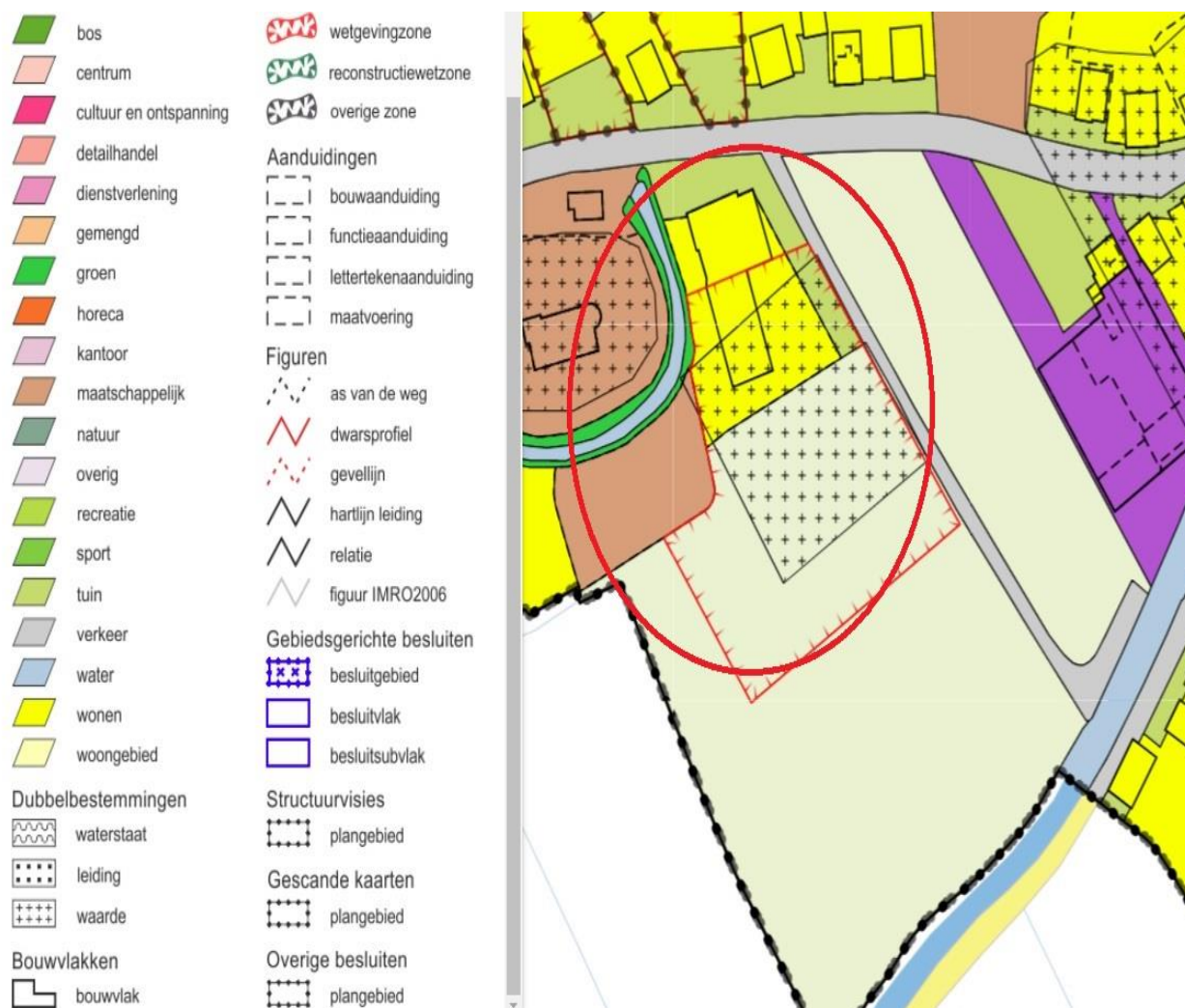
Figuur 1. Luchtfoto plangebied (bron: Google Earth).

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Rinsumageast' dat op 7 mei 2020 is vastgesteld. Op het plangebied vigeren de bestemmingen 'Wonen' met functieaanduiding 'bedrijf' en de bestemming 'Agrarisch'. Omdat in het verleden hier Tjaerda State stond, heeft een deel van het plangebied een dubbelbestemming, namelijk 'Waarde - Archeologie'. Daarnaast is in artikel 19 lid C van dit bestemmingsplan een wijzigingsbevoegdheid als volgt vastgelegd:

Burgemeester en wethouders kunnen, overeenkomstig de Wet ruimtelijke ordening, de bestemmingen van de gronden gelegen in het plan ter plaatse van de aanduiding “wetgevingszone – wijzigingsgebied kleinschalig kampeerterrein” wijzigen, met dien verstande dat:

- de oppervlakte van het perceel waarbinnen het kleinschalig kampeerterrein wordt gesitueerd minimaal 5000 m² dient te bedragen;
- de oppervlakte van het feitelijk kleinschalig kampeerterrein niet groter dan 5000 m² dient te zijn;
- de afstand van het kleinschalig kampeerterrein tot aan andere woningen en/of andere geluidgevoelige bebouwing minimaal 50 meter dient te bedragen;
- het kleinschalig kampeerterrein moet grenzen aan de woning van de betreffende eigenaar/beheerder;
- er zorg moet worden gedragen dat de op het terrein aanwezige kampeermiddelen slechts een ondergeschikte rol kunnen spelen in het landschapsbeeld. De toe te passen beplanting dient aan te sluiten bij de begroeiing van de omgeving;
- het gebruik van een kleinschalig kampeerterrein is toegestaan van 1 maart tot 1 november. Buiten deze periode mogen geen kampeermiddelen op het terrein aanwezig zijn;
- chalets, trekkershutten en stacaravans niet zijn toegestaan op een kleinschalig kampeerterrein;
- ten behoeve van het kleinschalig kamperen het realiseren van sanitaire voorzieningen noodzakelijk is en het realiseren van andere voorzieningen (zoals een kantine) mogelijk is. Uitgangspunt is deze voorzieningen te realiseren binnen de bestaande bebouwing. Indien dit niet mogelijk is, mag een gebouw voor deze doeleinden worden gebouwd met een oppervlakte van maximaal 50 m².



Figuur 2. Fragment bestemmingsplan 'Rinsumageast' (bron bestemmingsplan 'Rinsumageast').

Het voorliggende wijzigingsplan voldoet aan de hierboven gestelde voorwaarden om een kleinschalig kampeerterrein op te richten achter de woonboerderij Tjaerdawei 45 te Rinsumageast.

1.4 Opzet van de toelichting

De toelichting van dit wijzigingsplan is als volgt opgezet:

- In hoofdstuk 2 volgt een beschrijving van de huidige en toekomstige situatie;
- Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van de relevante beleidskaders;
- In hoofdstuk 4 vindt een toetsing plaats aan de wet- en regelgeving voor de verschillende omgevingsaspecten;
- Hoofdstuk 5 gaat in op de juridische regeling van het plan;
- In hoofdstuk 6 wordt tenslotte de economische - en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aan de orde gesteld.

2 Planbeschrijving

2.1 Huidige situatie

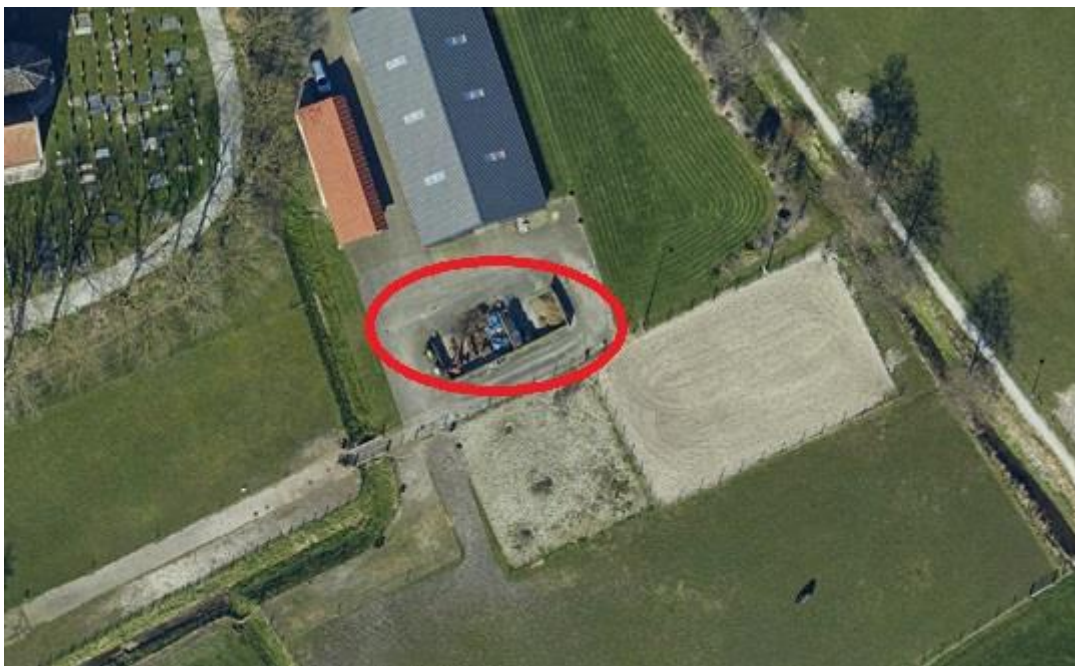
Het perceel van de initiatiefnemer is gesitueerd achter een boerderij met een woonbestemming aan de Tjaerdawei 45. Buiten het woonperceel hebben de tot voormalige boerderij behorende percelen een agrarische bestemming. De locatie is gesitueerd achter het historische bebouwingslint van de Tjaerdawei en Juckemawei, op de overgang naar het kleinschalige weidegebied ten zuiden van Rinsumageast. Binnen de dorpsbebouwing wordt het perceel van de initiatiefnemer geflankeerd door de monumentale bebouwing van de dorpskerk en de karakteristieke voormalige melkfabriek. Al met al een dorpsbeeld waar in Rinsumageast zorgvuldig mee moet worden omgesprongen. In hoofdstuk 2.3 Ruimtelijke kwaliteit wordt hier aandacht aan geschonken.

2.2 Toekomstige situatie

Het planvoornemen omvat een kleinschalig kampeerterrein die een belangrijke bijdrage kan leveren aan de aantrekkelijkheid en levendigheid van het dorpsleven. Voor de campinggasten vormt dit een unieke verblijfslocatie. Door het opnemen van een wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan 'Rinsumageast' geeft de gemeente aan dat zij, onder de volgende voorwaarden, positief tegenover het realiseren van een kleinschalig kampeerterrein staat:

- de oppervlakte van het perceel waarbinnen het kleinschalig kampeerterrein wordt gesitueerd dient minimaal 5000 m² te bedragen;
- de oppervlakte van het feitelijk kleinschalig kampeerterrein dient niet groter dan 5000 m² te zijn;
- de afstand van het kleinschalig kampeerterrein tot aan andere woningen en/of andere geluidgevoelige bebouwing dient minimaal 50 meter te bedragen;
- het kleinschalig kampeerterrein moet grenzen aan de woning van de betreffende eigenaar/beheerder;
- er zorg moet worden gedragen dat de op het terrein aanwezige kampeermiddelen slechts een ondergeschikte rol kunnen spelen in het landschapsbeeld. De toe te passen beplanting dient aan te sluiten bij de begroeiing van de omgeving;
- het gebruik van een kleinschalig kampeerterrein is toegestaan van 1 maart tot 1 november. Buiten deze periode mogen geen kampeermiddelen op het terrein aanwezig zijn;
- chalets, trekkershutten en stacaravans niet zijn toegestaan op een kleinschalig kampeerterrein;
- ten behoeve van het kleinschalig kamperen het realiseren van sanitaire voorzieningen noodzakelijk is en het realiseren van andere voorzieningen (zoals een kantine) mogelijk is. Uitgangspunt is deze voorzieningen te realiseren binnen de bestaande bebouwing. Indien dit niet mogelijk is, mag een gebouw voor deze doeleinden worden gebouwd met een oppervlakte van maximaal 50 m².

De oppervlakte van het perceel is ruim 9000 m² en de oppervlakte van het feitelijk kleinschalig kampeerterrein is ongeveer 4500 m². De afstand tot het dichtstbijzijnde geluidsgevoelige gebouw, de woning Tjaerdawei 52, bedraagt meer dan 50 meter. In de voorwaarden die gelieerd zijn aan de wijzigingsbevoegdheid stelt de gemeente dat het kleinschalig kampeerterrein moet grenzen aan de woning van de betreffende eigenaar/beheerder. Het kampeerterrein grenst aan de woning van de initiatiefnemer en deze wordt daarom niet aangemerkt als een geluidsgevoelige functie. Er zullen geen chalets, trekkershutten en stacaravans worden toegestaan op het kleinschalig kampeerterrein dat alleen geopend is voor gasten in de periode 1 maart tot en met 1 november. De kleine sanitaire voorziening wordt gebouwd op een betonnen fundament van de voormalige mestplaat (zie figuur 3). Het gebied ten oosten van deze mestplaat wordt ingericht voor parkeerplaatsen voor bezoekers. Tevens biedt dit kleinschalig kampeerterrein de mogelijkheid voor maximaal 15 campers om op het terrein te parkeren.



Figuur 3. Luchtfoto (bron ruimtelijkeplannen.nl).

Samenvattend moeten aan de uitvoering van deze wijzigingsbevoegdheid in ieder geval de hierboven vermelde voorwaarden worden verbonden. Dit vanwege de ligging tegen de dorpsbebouwing en de cultuurhistorische beeldkwaliteiten van dit deel van Rinsumageast. Bovenstaande vraagt, gezien de locatie, dus een zorgvuldige inpassing (zie [toelichting paragraaf 2.3](#)). Het inrichtingsplan (zie figuur 4), die onderdeel is van de landschappelijke inpassing is, geeft de terreinindeling van dit kleinschalig kampeerterrein weer.

2.3 Ruimtelijke kwaliteit

Landschapsarchitect Doetje de Jong heeft een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (zie [bijlagen bij toelichting bijlage 1](#)) waarin wordt beschreven op welke wijze het kleinschalig kampeerterrein in het landschap wordt ingepast.

Eerst wordt ingezoomd op de ligging van het kleinschalig kampeerterrein en wordt de ontstaansgeschiedenis van het Woudenlandschap waarin deze is gelegen omschreven.

Vervolgens komen de kernkwaliteiten van het landschap aan bod. Naast de aanwezigheid van elzensingels wordt uitvoerig stilgestaan bij een tweede kernkwaliteit, namelijk dat op deze locatie ooit een stins heeft gestaan (Tjaerda State). Na de middeleeuwen werden er op strategische plekken stinzen gebouwd, waar de adel en stedelijke elite zich vestigde. De overgangszones van verschillende bodemtypen vormden aantrekkelijke vestigingsplaatsen. Zo kon men profiteren van de beschutting op de zandgronden en waren er zichtassen over de open gebieden. Rinsumageast past in dit plaatje: er waren zelfs vier stateterreinen te vinden.

Het landschapsbeleidplan van de gemeente Dantumadiel geeft een visie op het deelgebied de Wouden:

- Behouden van de noord-zuidgerichte structuur van de elzensingels;
- Dwarsverbindingen tussen de singels;
- Ecologische waarde: variatie in ondergroei;
- Beplantingen die een plek accentuering (zoals rode beuk en linde).

Op basis van deze visie is een inrichtingsplan opgesteld waarbij het kleinschalig kampeerterrein geen invloed heeft op de bestaande bebouwing maar anticipeert op historische elementen uit het heden (melkfabriek) en verleden (Tjaerda State). Bij de keuze en situering van de beplanting is ook rekening gehouden met de andere kernkwaliteit, namelijk de aanwezigheid van elzensingels.

Beplanting

Heg

De heg rondom het perceel dient als beschutting tegen de wind. Echter zijn de zichtlijnen naar het open veenweide landschap van belang, daarom is er gekozen om de heg niet door te laten lopen. Tussen de heg zijn inheemse bomen te zien, ze zorgen samen voor een dwarsverbinding. Tussen de campingplaatsen zijn heggen aanwezig voor de privacy. Er is gekozen voor de soort: veldesdoorn (*acer campestre*). Deze inheemse soort past bij de omgeving.

Houtsingel

De houtsingels sluiten aan bij de noord-zuidgerichte structuur van de elzensingels. De houtsingel aan de oostzijde zal doorbroken worden, zodat er zichtlijnen aanwezig zijn richting de melkfabriek. Passende soorten zijn bijvoorbeeld: zwarte els (*Alnus glutinosa*), grauwe wilg (*Salix cinerea*), schietwilg (*Salix alba*) enz.

Solitaire bomen (geel/rood)

In het ontwerp zijn twee solitaire bomen te zien. Gekozen is voor een goudes en een rode beuk. De solitaire bomen zijn beplantingen die de plek accentueren en geven een prachtig contrast. Ze bieden schaduw voor de campinggasten. Ze verwijzen tevens naar het verleden van Tjaerda State.

Stinzenflora

Stinzenflora zorgen voor bloei in het vroege voorjaar, wat een meerwaarde is voor de biodiversiteit. Dat niet alleen. De planten verwijzen natuurlijk naar Tjaerda State. In het ontwerp bieden de houtsingels en heggen geschikte plekken om stinzenflora toe te passen, geschikte soorten zijn: holwortel, bostulp, boerenkrokus, winterakoniet, sneeuwklokje, lenteklokje en kievitsbloem.

Bloeiende borders

Aan de westzijde zijn twee bloeiende borders te vinden. Ze zorgen voor kleur op de camping. Ook wordt er rekening gehouden met de soortkeuze (meerwaarde voor de biodiversiteit).

De stinzenplanten verwijzen natuurlijk naar Tjaerda State. Ook zal de geschiedenis van deze state terugkomen in de vorm van een informatiepaneel en een informatiecentrum. Voor deze vorm is gekozen omdat slechts een deel van het voormalige stateterrein tot het plangebied behoort.

Direct aansluitend aan de bestaande gebouwen is een sanitaire voorziening gesitueerd met ten oosten daarvan een parkeerterrein voor de bezoekers. Dit parkeerterrein biedt ook ruimte voor camperplaatsen. Voor het parkeerterrein wordt gebruik gemaakt van grastegels. Het zorgt voor een groen beeld en het water kan gemakkelijk weg zakken. Houtsingels zorgen voor afscherming van de sanitaire voorziening en het parkeerterrein c.q. camperplaatsen, waardoor deze nauwelijks zichtbaar van buitenaf zijn.

Bovenstaande is gevisualiseerd door middel van een inrichtingsplan (zie figuur 4).



Figuur 4: Inrichtingsplan (bron Doetje de Jong).

3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Het Rijk laat de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies en kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op 14 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk voor de resultaten. Buiten deze 14 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt niet alleen regels over de 14 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, maar stelt ook regels die in bestemmingsplannen moeten worden opgenomen. Dit bestemmingsplan raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in het Barro.

Duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6) is geregeld dat een toelichting bij een ruimtelijk plan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, moet voorzien in duurzame verstedelijking. De toelichting van een bestemmingsplan dat nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maakt, moet een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling bevatten. Als het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, moet er ook gemotiveerd worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Conclusie

Op basis van vaste jurisprudentie geldt dat het realiseren van een kleinschalig kampeerterrein (minder dan 3 hectare) waar ruimte werd geboden aan uitsluitend tenten, tentwagens, kampeerauto's, caravans of stacaravans, of andere daarmee vergelijkbare voertuigen of onderkomen niet kan worden aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in het Bro. Dit plan hoeft daarom niet getoetst te worden aan artikel 3.1.6 Bro. Ook past de voorgenomen ontwikkeling binnen de beleidskaders benoemd in de SVIR en Barro.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie 'De romte diele'

Op 23 september 2020 is de omgevingsvisie 'De romte diele' vastgesteld. In deze visie beschrijft de provincie het beleid zoals zij dat voor ogen ziet als de Omgevingswet in 2021 in werking treedt. De provincie heeft een viertal doelstellingen die ze als speerpunt wil behandelen. Een vitaal, veerkrachtig, karakteristiek en gezond Fryslân. Dat zijn de ambities van de provincie Fryslân voor de Friese leefomgeving. Met de leefomgeving bedoeld de provincie: de gedeelde ruimte waarin de mensen in de provincie samenleven. Fryslân is van alle mensen die er wonen, werken of te gast zijn.

Voor het kleinschalig recreatieterrein zijn de opgaves Vitaal en Energietransitie van belang. De provincie is van mening dat er koppelingen moeten worden gemaakt tussen natuur inclusieve landbouw/ circulaire economie met de recreatiesector. Inwoners van Fryslân beoordelen de leefbaarheid gemiddeld als goed. De provincie ziet recreatie in combinatie met kwaliteitsverbetering als een kans voor nieuwe vitaliteit. Een vitale en veerkrachtige fysieke leefomgeving bestaat uit wervende recreatieve voorzieningen. De provincie zet ook in op slimme groei van de gastvrijheidseconomie. Slimme groei betekent inzetten op (cultuur)toeristen die geïnteresseerd zijn in de kwaliteit en identiteit van onze provincie. Het vergroenen en circulair maken van de economie is hierbij een belangrijk uitgangspunt. Het accent in de Noordelijke Fryske Wâlden ligt op dag-/ landrecreatie als verblijfsrecreatie. Het planvoornemen past prima binnen de kaders van de omgevingsvisie 'De Romte diele'.

Verordening Romte 2014

In de Verordening Romte Fryslân (vastgesteld op 25 juni 2014) stelt de provincie regels aan de provinciale belangen. Deze regels moeten in gemeentelijke plannen worden vertaald. Voor dit plan zijn de volgende artikelen uit de verordening relevant:

Kleinschalige dag- en verblijfsrecreatie

Op grond van artikel 5.5.1, eerste lid onder a, van de Verordening Romte kan buiten een recreatiekern een kleinschalig kampeerterrein van maximaal 15 standplaatsen op of aansluitend aan het erf van een (agraris) bedrijf worden toegestaan. In afwijking van het eerste lid onder a, kunnen op een kleinschalig kampeerterrein maximaal 25 standplaatsen worden toegestaan op of aansluitend aan het erf van een (agraris)bedrijf. Dit is wel onder de voorwaarde dat de gemeente op dat vlak een selectief beleid voert om wildgroei en 'verrommeling' van het landschap te voorkomen. Expliciet is bepaald in de begripsomschrijving dat stacaravans niet toegestaan zijn opdat het landschap 's winters weer schoon is. Rinsumageast is geen recreatiekern zoals aangegeven in de provinciale structuurvisie.

Camperplaatsen worden tot de standplaatsen van een kleinschalige camping gerekend. Nu 15 camperplaatsen zijn voorzien wordt het aantal van 25 standplaatsen (beoogde camping) overschreden en is er strijd met de Verordening Romte. Echter in de Ontwerp Omgevingsverordening (OVO) is onder artikel 2.15 opgenomen dat nieuwe recreatieve voorzieningen worden toegestaan bij waarbij:

- a. een nieuwe voorziening aansluit bij het bestaand stedelijk gebied;
- b. de ontwikkeling wat betreft aard en schaal passend is bij de kern;
- c. een positieve bijdrage wordt geleverd aan een Gastvrij Fryslân door het bevorderen van een prettige en gezonde woon- en leefomgeving, het behoud en ontwikkeling van natuur en cultuurerfgoed, of het creëren van toekomstige banen.

Ad. A

Het kleinschalig kampeerterrein grenst aan het bestaand stedelijk gebied, waardoor aan de eerste voorwaarde van de Omgevingsverordening wordt voldaan.

Ad. B

Het realiseren van een kleinschalig kampeerterrein past bij de aard en schaal bij het dorp Rinsumageast, dat 1100 inwoners telt.

Ten eerste omdat de ontwikkeling beperkt blijft tot maximaal 25 kampeermiddelen. Hierbij zijn vaste kampeermiddelen zoals chalets, trekkershutten en stacaravans uitgesloten. Omdat vaste kampeermiddelen zijn uitgesloten, wordt de impact op de directe omgeving beperkt tot acht maanden in het seizoen. Immers, het gebruik van het kleinschalig kampeerterrein is alleen toegestaan van 1 maart tot 1 november.

Ten tweede omdat er zorg wordt gedragen dat de op het terrein aanwezige kampeermiddelen slechts een ondergeschikte rol kunnen spelen in het landschapsbeeld (zie [toelichting paragraaf 2.3.](#)).

Ten derde omdat ondersteunende voorzieningen (zoals kantine) binnen de bestaande bebouwing plaats moeten vinden. Als dit niet mogelijk is, mag een gebouw voor deze doeleinden worden gebouwd met een oppervlakte van maximaal 50 m².

Ten vierde omdat in het dorp Rinsumageest geen campings of kleinschalige kampeerterreinen aanwezig zijn.

Ten vijfde omdat het kleinschalig kampeerterrein aansluit bij de historie van het dorp. De stinzenplanten verwijzen natuurlijk naar Tjaerda State. Ook zal de geschiedenis van deze state terugkomen in de vorm van een informatiepaneel en een informatiecentrum.

Ad. C

Op 22 april 2020 hebben Provinciale Staten de beleidsnota Gastvrij Fryslân vastgesteld. Hierin staan de uitgangspunten van het nieuwe provinciale beleid voor recreatie en toerisme. Het bevorderen van een prettige en gezonde woon- en leefomgeving gebeurt door het aanplanten van bomen, heggen en stinzenplanten. Tevens heeft dit een positieve ontwikkeling op het behoudt van de natuur en cultuurerfgoed. Immers het planvoornemen gaat niet ten koste van de natuur. Er zullen geen aanwezige natuurwaarden verloren gaan. De geschiedenis van Tjaerda State komt als bijzonder cultuurerfgoed terug in de vorm van een informatiepaneel en een informatiecentrum. Voor deze vorm is gekozen omdat slechts een deel van het voormalige stateterrein tot het plangebied behoort. Gelet op de kleinschaligheid genereert dit kampeerterrein in eerste instantie één baan. Kortom het kleinschalig kampeerterrein levert gelet bovenstaande een positieve bijdrage aan Gastvrij Fryslân.

Ruimtelijke kwaliteitsparagraaf

Artikel 2.1.1. van de Verordening Romte meldt dat in de plantoelichting van een ruimtelijk plan voor een uitbreidingslocatie of voor het landelijk gebied een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf moet omvatten. De ruimtelijke kwaliteitsparagraaf ([toelichting paragraaf 2.3](#)) wordt gebruikt als brede onderbouwing van het plan.

Het eerste lid van artikel 2.1.1 bepaalt dat het plan rekening houdt met de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zijnde de structuren van provinciaal belang. Dat houdt in dat bij het opstellen van een ruimtelijk plan een analyse heeft plaatsgevonden van de aanwezige waarden. Dat geldt in het bijzonder voor genoemde landschappelijke en cultuurhistorische structuren. Het tweede lid bepaalt dat in een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied, zo nodig ook regels worden opgenomen die ertoe strekken dat die kernkwaliteiten/structuren van provinciaal belang herkenbaar blijven.

Weidevogelkansgebied

In de verordening Romte liggen zowel het bestaande perceel als de beoogde locatie in een gebied dat is aangewezen als weidevogelkansgebied. De weidevogelkansgebieden, die bestaan uit ruime en open gebieden (zichtafstand > 400 m) met voldoende rust en waarin gevarieerde graslanden liggen. In de weidevogelkansgebieden zijn nieuwe planologische ontwikkelingen met bebouwing, beplanting of verharding die verstorend werken op de openheid en rust in principe niet toegestaan.

Het realiseren van een kleinschalige kampeerterrein is alleen toegestaan wanneer dit niet leidt tot een toename van verstoring binnen het areaal van het weidevogelkansgebied. Dit is door de provincie onderzocht en gebleken is dat er geen extra verstoring optreedt. De ligging in het weidevogelkansgebied vormt dan ook geen belemmering bij de verdere uitvoering van de plannen.

Conclusie

Met het oog op het voorgaande kan worden geconcludeerd dat het plan past binnen het provinciaal beleid.

3.2 Gemeentelijk en regionaal beleid

Gemeentelijk beleid

Het bestemmingsplan Rinsumageast, het moederplan waarop de wijzigingsbevoegdheid stoelt, kent ten aanzien van de voorgestelde recreatief-toeristische ontwikkeling geen eigen beleidskader, maar het plan wordt wel ondersteund door doelstellingen die zijn opgenomen in het raadsprogramma. Het raadsvoornemen is om te streven naar 'een betere uitstraling als toeristische, gastvrije gemeente en regio' (Kerndoelstelling 6.2.2. raadsprogramma's). Het kleinschalig kampeerterrein zal een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de aantrekkelijkheid en levendigheid van het dorpsleven. Ook voor de campinggasten vormt dit kleinschalig kampeerterrein een unieke verblijfslocatie vormen. Daarbij zal er ook een betere benutting op kunnen treden van de reeds in en rond Rinsumageast aanwezige recreatief-toeristische voorzieningen:

- het 'Birkenbosk' ten oosten van de dorpskom (30 ha), met daarin onder andere 1,5 km ruitpad;
- een buitenmanege ten noorden van het dorp;
- een picknickplaats aan de Koarndyk ten oosten van het dorp en één aan de Finnewei ten zuiden van het dorp;
- een roeiboothaventje aan de Wide Moark;
- een café-restaurant in het centrum van het dorp.

Regionaal beleid

In 2019 hebben de gemeenten Achtkarspelen, Dantumadiel, Noardeast-Fryslân en Tytsjerksteradiel een gezamenlijke visie op Toerisme en Recreatie in Noordoost-Fryslân 2020-2030 vastgesteld. Met deze visie zetten de gemeenten een gezamenlijk koers uit. Men streeft naar een betere regionale afstemming en het ontwikkelen van een eenduidig beleidskader voor uit te voeren projecten, activiteiten en te ontwikkelen producten. Het opstellen van deze visie recreatie en toerisme maakt onderdeel uit van de Agenda Netwerk Noordoost II (ANNO).

Als sterke punten komen uit deze visie voor de regio Noordoost-Fryslân naar voren de sterke aanwezigheid van kleinschalig (plattelands)toeristisch aanbod, zowel qua verblijfsaccommodaties als dagrecreatie voorzieningen. De authentieke kleinschalige (streek)cultuurhistorie en dorpen zijn typisch voor Noordoost-Fryslân. Er zijn veel bijzondere volksverhalen bewaard gebleven.

Als bedreigingen worden genoemd de toenemende concurrentie van andere gebieden, de beperkte bereikbaarheid en de associatie van Fryslân met Elfsteden, meren, water en watersport.

De voorgestelde ontwikkeling van een kleinschalig kampeerterrein in het dorp Rinsumageast past goed in de richting die de Visie Toerisme en Recreatie Noordoost-Fryslân aangeeft en sluit goed aan bij de sterke punten van de regio. Met de komst van de Centrale As is de bereikbaarheid van Rinsumageast sterk verbeterd.

Conclusie

Uit bovenstaande toetsing blijkt dat het plan voldoet aan het gemeentelijk beleid zoals is

beschreven in het raadsprogramma. Ook voldoet het plan aan het regionaal beleid zoals is beschreven in de Visie Toerisme en Recreatie Noardeast-Fryslân.

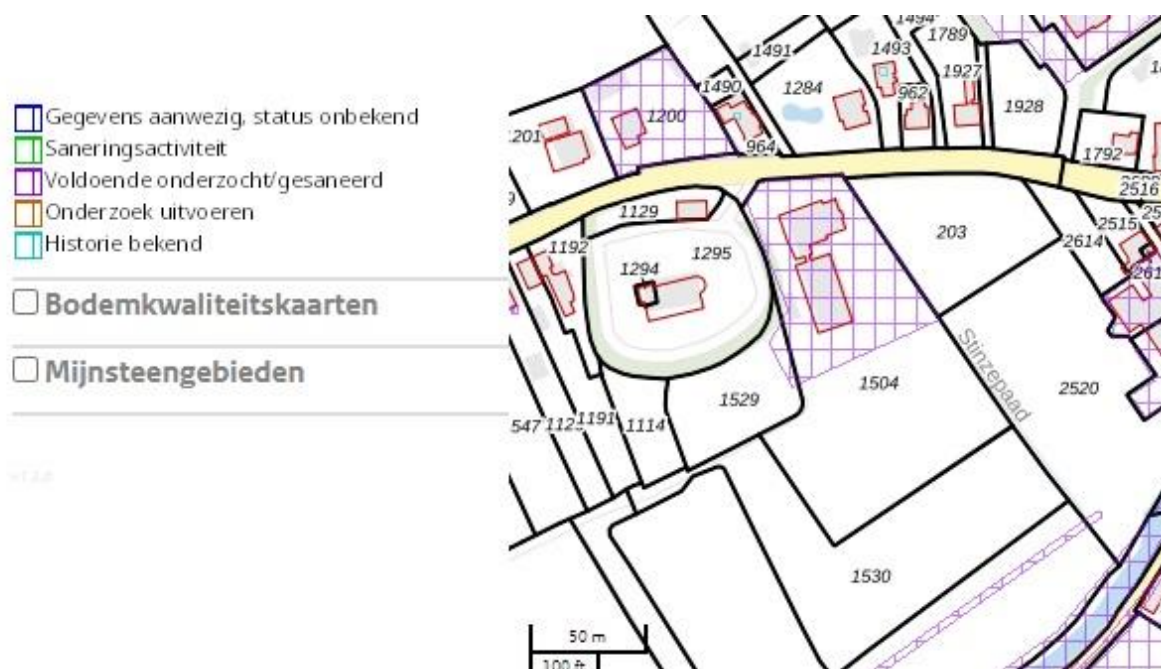
4 Omgevingsaspecten

4.1 Bodem

Een bodemonderzoek is verplicht als in de toekomst een omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen wordt aangevraagd. In een aantal gevallen hoeft er geen bodemonderzoek te worden aangevraagd. Een bodemonderzoek is niet verplicht in deze situaties:

- Er wordt geen grond ontgraven, verplaatst of afgevoerd;
- De bestaande vloer blijft (grotendeels) intact'
- Er worden geen schroefpalen of andere palen gebruikt waarbij grond vrijkomt;
- Er zijn geen ondergrondse tanks aanwezig op de locatie.

Het bodemloket is geraadpleegd. Hieruit blijkt dat het noordelijk deel van het plangebied in 2004 voldoende is onderzocht/gesaneerd. Met betrekking tot het zuidelijk deel van het plangebied zijn geen gegevens voorradig in het bodemloket.



Figuur 5. Achtergrond kaart Bodemloket (Bron: bodemloket.nl).

Conclusie

Een bodemonderzoek kan achterwege blijven omdat er geen grond ontgraven, verplaatst of afgevoerd wordt. Ook wordt de sanitaire voorziening gebouwd op het bestaande betonnen fundament van de oude mestopslag. Deze bestaande vloer blijft geheel in tact.

4.2 Milieuzonering

VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'

Tussen bedrijfsactiviteiten en milieugevoelige functies (waaronder wonen) is een goede afstemming nodig. Het doel daarbij is het voorkomen van onacceptabele hinder ter plaatse van woningen, maar ook om te zorgen dat bedrijven niet worden beperkt in de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden. Bij de afstemming wordt gebruik gemaakt van de richtafstanden uit de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder redelijkerwijs is uitgesloten. Bedrijfsactiviteiten zijn daarvoor ingedeeld in een aantal milieucategorieën.

Het planvoornemen maakt de realisatie van een kleinschalig kampeerterrein mogelijk. Onderzocht moet worden of deze binnen de invloedssfeer komt te liggen van bedrijven en voorzieningen in de directe omgeving. De VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering geeft voor kampeerterreinen een richtafstand van 50 meter aan ten opzichte van woningen. Het maatgevende milieuaspect voor deze afstand is geluid. De dichtstbijzijnde woning is Tjaerdawei 52. Deze bevindt zich op een afstand van 51 meter van het plangebied waar de gebiedsaanduiding 'Overige zone - kleinschalig kampeerterrein' vigeert. De woning Tjaerdawei 45 behoort tot het kleinschalig kampeerterrein en wordt niet meegenomen in deze beoordeling.

Activiteitenbesluit

Ten oosten van het plangebied bevindt zich een bedrijf onder de naam Hobbydoos. De activiteiten van dit bedrijf zijn te karakteriseren als type A inrichting uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Type A inrichtingen voeren volgens het Activiteitenbesluit lichte milieubelastende activiteiten uit. Ze hoeven bij oprichting of wijziging niet te melden en er geldt geen vergunningplicht. Er zijn dus geen grenswaarden in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer gesteld.

Conclusie

Het planvoornemen kan met betrekking tot de aspecten Milieuzonering en Activiteitenbesluit als uitvoerbaar worden geacht.

4.3 Geluid

Ten aanzien van geluidshinder is de Wet geluidhinder (Wgh) (2012) van kracht. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidshinder in de toekomst. Het onderhavige plan is niet gelegen op een industrieterrein of langs een spoorweg. Daarom is alleen geluidshinder als gevolg van wegverkeerslawaai van belang. In de wet is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft, waar aandacht aan geluidshinder moet worden besteed. De Wgh onderscheidt geluidsgevoelige objecten enerzijds en niet-geluidsgevoelige objecten anderzijds.

Een kleinschalig kampeerterrein is geen geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Daarnaast is de Tjaerdawei aangewezen als 30-km/uur zone. Voor ontwikkelingen binnen dergelijke zones is geen toetsing aan de Wet geluidhinder noodzakelijk.

De Tjaerdawei is een ondergeschikte route, die alleen een functie voor bestemmingsverkeer heeft. Door de kleinschalige opzet van het kampeerterrein zal het bestemmingsverkeer niet substantieel toenemen. Het heeft m.b.t. het aspect geluid daarom nauwelijks invloed op de woningen aan de Tjaerdawei. Op voorhand kan daarom worden geconcludeerd dat ter plaatse van het kleinschalig kampeerterrein geen sprake is van onaanvaardbare geluidhinder door wegverkeerslawaai.

Conclusie

Het aspect verkeersgeluid vormt geen belemmering voor dit wijzigingsplan.

4.4 Cultuurhistorie

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in een ruimtelijk plan een beschrijving opgenomen moet worden van de manier waarop met de aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden.

Het plangebied heeft een aantal bijzondere cultuurhistorische waarden, die in deze paragraaf worden benoemd. Op het perceel bevond zich ooit de stins Tjaerda State, die dateert uit al in het midden van de 14e eeuw. Een stins of steenhuis is een verdedigbaar torenachtig gebouw van drie of vier verdiepingen. Het omvatte een omgracht hoofdgebouw, ook aangeduid als 'slot' of 'huis'. Het slot was via een houten brug verbonden met een ten zuiden en westen daarvan gelegen, omgrachte 'binnenhof' met bebouwing in de noordelijke helft: een 'zomerhuis', schuur, stallen en een koetshuis. De toegang tot het geheel lag aan de noordzijde, aan de binnenhof dichtbij het slot, en bestond uit een stenen brug en een 16e-eeuws poortgebouw.

Ook bijzonder is de Hervormde Kerk die ten westen van het plangebied staat. Dit rijksmonument is één van de weinige meerbeukige kerkgebouwen van het platteland van Fryslân, ontstaan door laatgotische uitbreiding van een 12e eeuwse tufstenen schip met even brede, rechtgesloten zuiderbeuk, daarvan gescheiden door spitsbogige scheibogen en zware kolommen. Uniek voor Noord-Nederland is zeker ook de crypte die zich onder het koor bevindt. De toren is in 1610 vernieuwd.

Aan de oostzijde bevindt zich de voormalige zuivelfabriek 'De Toekomst' met directeurswoning. Aan de zuidzijde bevinden zich enkele karakteristieke bouwwerken (niet woningen) en vroegere boerderijplaatsen. Ten zuidoosten lag in de Middeleeuwen Bonga of Buwina stins. Ook bevindt zich ten zuiden van de locatie de uit 1850 daterende Doopsgezinde kerk, dat als rijksmonument is aangemerkt.

Tevens wordt het gebied ten oosten van het planvoornemen als Boerderijplaats aangeduid. Boerderijplaatsen verschaffen, omdat zij de kern vormden van de toenmalige agrarische samenleving, kennis over de bewoningsgeschiedenis en over de ontwikkeling van het cultuurlandschap op lokaal, regionaal en provinciaal niveau. Boerderijplaatsen zijn zeer kenmerkend voor het landschapsbeeld van de provincie.

Naast de cultuurhistorische gebouwen is er sprake van een opstrekende verkaveling. Hierbij is sprake van percelen die in de lengterichting dominant zijn.

Conclusie

Er is alleen sprake van het wijzigen van het gebruik ten behoeve van een kleinschalig kampeerterrein. Deze ontwikkeling wordt op een zorgvuldige wijze in het landschap ingepast (zie [toelichting paragraaf 2.3](#)). Hierbij worden de aanwezige cultuurhistorische waarden en/ de verkavelingsstructuur van het gebied niet aangetast. Het is daarom niet noodzakelijk om regels op te nemen ter bescherming van cultuurhistorische waarden.

4.5 Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. De Monumentenwet en haar opvolger, de Erfgoedwet, regelen hoe met archeologische vindplaatsen en zichtbare monumenten moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij de planvorming te betrekken.

Voor gebieden in de provincie Fryslân is het noodzakelijk om de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) te raadplegen. Aan de hand van deze kaart kan men bepalen of het noodzakelijk is bij planologische ontwikkelingen archeologisch onderzoek te verrichten. Op de FAMKE is het plangebied wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de steentijd-bronstijd aangeduid als waarderend onderzoek (vuursteenplaats) en quickscan (zie figuur 6).

Vuursteenplaats

Dit betreft reeds bekende vuursteenvindplaatsen. Een gedeelte hiervan is mogelijk al verstoord. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer dan 50 m² deze vindplaatsen middels een waarderend archeologisch onderzoek te onderzoeken. De resultaten van dit onderzoek, dat zich vooral moet richten op de waarde en de begrenzing van de vindplaats, kunnen inzicht geven in de behoudenswaardigheid van de vindplaats. Ook kan het onderzoek inzicht geven in de noodzaak om de vindplaatsen te bestempelen als 'archeologisch waardevol'. De vindplaatsen worden dan opgenomen in het bestemmings- of wijzigingsplan als: archeologisch waardevol terrein. In de doeleindenomschrijving van de bestemming wordt gestreefd naar behoud van archeologische waarden op dat terrein. De resultaten van het onderzoek kunnen ook uitwijzen dat de voorgenomen ingreep niet bezwaarlijk is, of met welke randvoorwaarden in het plan rekening dient te worden gehouden.

Quickscan

Van deze gebieden wordt vermoed dat eventuele aanwezige archeologische resten al ernstig verstoord zijn, maar dit is niet met zekerheid te zeggen. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 5000 m² een quickscan te verrichten.

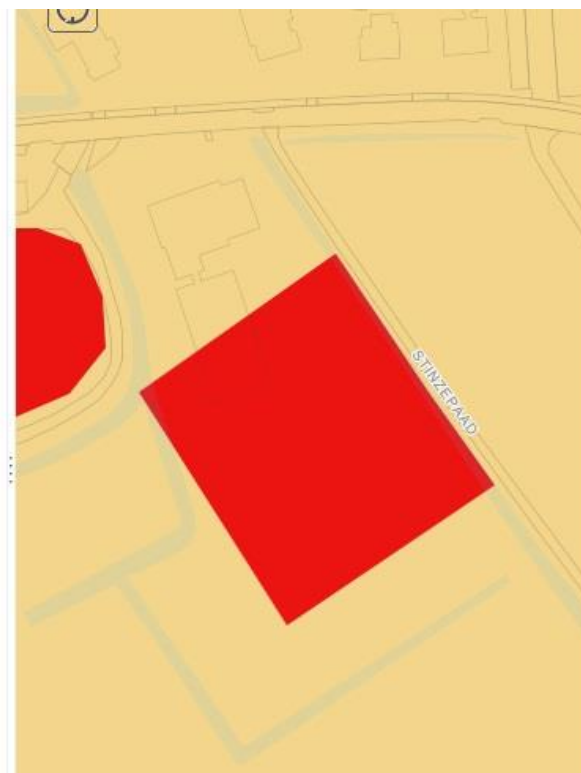


Figuur 6. Fragment FAMKE Steentijd-Bronstijd (bron: provincie Fryslân).

Wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de ijzertijd-middeleeuwen is het plangebied op de FAMKE aangeduid als 'streven naar behoud' (zie figuur 7). Van deze terreinen is bekend dat zij waardevolle archeologische resten uit de periode bronstijd en later bevatten. In veel gevallen betreft het AMK-terreinen (archeologische monumentenkaart), maar het kunnen ook terreinen zijn die bij gemeente of provincie bekend staan als archeologisch waardevol. Vaak zijn deze gebieden in het wijzigings- of bestemmingsplan opgenomen als 'archeologisch waardevol gebied', met daaraan gekoppeld een aanlegvergunningstelsel. Dit geldt ook voor het onderhavige plangebied. Er wordt afgeraden om in deze gebieden ingrepen te verrichten, die het bodemarchief kunnen schaden. Soms hebben deze terreinen nu reeds een bestemming waarbij het oprichten van bouwwerken is toegestaan, zoals bijvoorbeeld een woonbestemming. In deze gevallen adviseert de provincie voor ingrepen van minder dan 50m² geen consequenties te verbinden aan de aanduiding 'streven naar behoud'. Mochten er bij het realiseren van deze kleine plannen bodemvondsten worden gedaan, dan dienen die gemeld te worden bij de provinciaal archeoloog.

FAMKE Advies ijzertijd-middeleeuwen

-  streven naar behoud - beschermd
-  streven naar behoud
-  waarderend onderzoek (terpen)
-  karterend onderzoek 1 (middeleeuwen)
-  karterend onderzoek 2 (middeleeuwen)
-  karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)
-  geen onderzoek noodzakelijk
-  water



Figuur 7. Fragment FAMKE IJzertijd - Middeleeuwen (bron: provincie Fryslân).

Conclusie

Omdat er in dit planvoornemen geen sprake is van ingrepen in de bodem die ontwikkelingen mogelijk maken van meer dan 50 m², is voorgestelde waarderend archeologisch onderzoek 3 (steentijd - vuurplaats) dan ook niet noodzakelijk. De bouw van het sanitairgebouw van maximaal 50 m² zal plaatsvinden op de aanwezige betonnen fundering van een oude mestplaat en is geen ingreep in de bodem. Diepgewortelde bomen worden grotendeels buiten de onderzoeksgebieden 'Vuursteenvindplaats' en 'Streven naar behoud' geplant. Alleen ten zuiden van het parkeerplaats wil de initiatienemer een aantal diepgewortelde bomen planten. Maar dit betreft een kleinere oppervlakte dan 50 m². Daarmee wordt het planvoornemen niet door archeologische waarden binnen het plangebied belemmerd.

4.6 Luchtkwaliteit

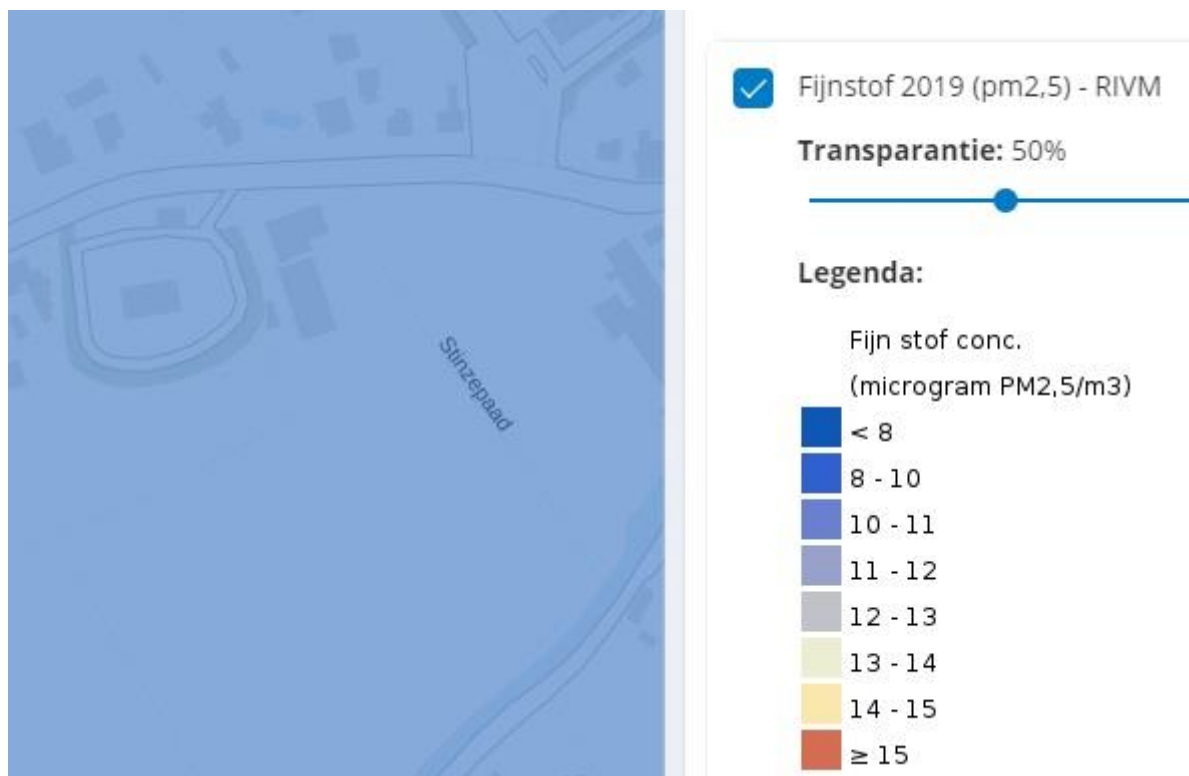
Volgens de Wet milieubeheer is het nodig om een planvoornemen te toetsen aan luchtkwaliteitseisen. Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden, met als doel om alle overschrijdingen van de luchtkwaliteitsnormen op te lossen. Het NSL omvat een omvangrijk pakket aan maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Alleen projecten die 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging wanneer aannemelijk is (door berekening of motivering) dat de 3% grens niet wordt overschreden. Deze grens is 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO2. Dit criterium is een 'of-benadering', wanneer een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekende mate' de luchtkwaliteit.

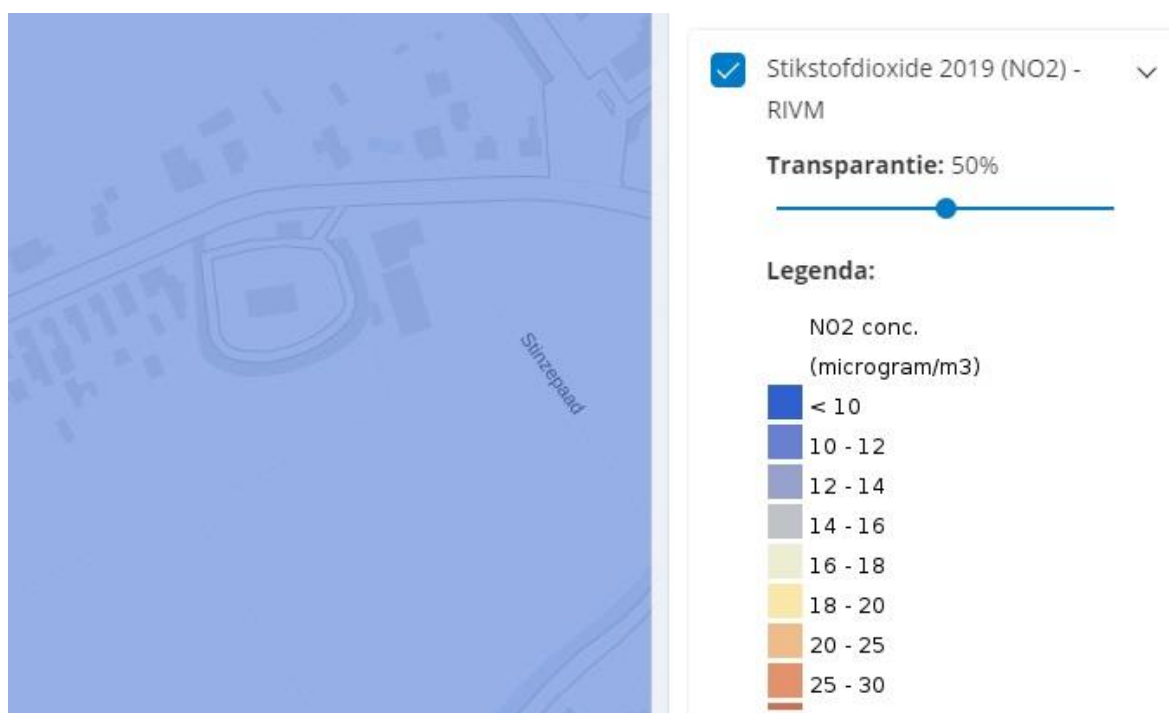
De 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in een ministeriële regeling omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

Dit planvoornemen valt in de categorie die op grond van het Besluit Niet in Betekende Mate is vrijgesteld van toetsing aan grenswaarden. Formele toetsing aan grenswaarden uit de Wet Luchtkwaliteit hoeft om die reden niet plaats te vinden. De luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied kan echter wel worden beoordeeld aan de hand van de luchtkwaliteitskaart van de Atlas Leefomgeving. Op basis van deze kaart kan worden geconstateerd dat ter plaatse van het plangebied de waarden voor fijnstof (PM2,5) en stikstofdioxide als gevolg van het wegverkeer liggen tussen de 20 en 25 microgram per kubieke meter. Voor fijnstof (PM2,5) is de grenswaarde voor toetsing minder is dan 17 ug/m³. Voor stikstofdioxide is de grenswaarde voor toetsing 10-12 ug/m³. In beide gevallen voldoet deze locatie aan de grenswaarden. Deze is voor fijnstof vastgesteld op 7 PM2,5 ug/m³ en voor stikstofdioxide 9 ug/m³. De verwachte lichte groei van het bestemmingsverkeer heeft geen invloed op bovenstaande berekeningen.



Figuur 8: Luchtkwaliteitskaart Fijnstof PM2,5



Figuur 9: Luchtkwaliteitskaart Stikstofdioxide NO2

Conclusie

De luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied ligt onder de grenswaarden. Het planvoornemen is uitvoerbaar ten aanzien van luchtkwaliteit.

4.7 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over externe veiligheid om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen.

De normen voor externe veiligheid zijn voor risicovolle inrichtingen vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Wat betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt het toetsingskader gevormd door de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS) en de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

Per 1 juli 2012 is de regelgeving veranderd. Op basis van het Besluit externe veiligheid transportroutes (2015) moet rekening worden gehouden met het zogenaamde basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uitgangspunt van het basisnet is dat door het vastleggen van veiligheidszones de gebruikruimte voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en ruimtelijke ontwikkelingen op elkaar kunnen worden afgestemd.

Risicobronnen zijn inzichtelijk gemaakt op de risicokaart van de provincie Fryslân (zie figuur 10). Hieruit blijkt dat er in de directe omgeving van het plangebied zich geen risicobronnen zoals inrichtingen die gevaarlijke stoffen bevatten bevinden. Naast inrichtingen kan het aspect van externe veiligheid een rol spelen in verband met de transport van gevaarlijke stoffen. Het plangebied ligt volgens de risicokaart niet binnen het invloedgebied van de transportroutes gevaarlijk stoffen die een verhoging van het groepsrisico kunnen inhouden. Ook bevindt het plangebied zich niet in het invloedgebied van een buisleiding. De dichtstbijzijnde buisleiding ligt op ruim een kilometer afstand.



Figuur 10. Risicokaart Fryslân (bron: provincie Fryslân).

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit plan

4.8 Verkeerseffecten

Regelgeving

Voor een ruimtelijk plan geldt dat de verkeerseffecten die optreden als gevolg van een planvoornemen moeten worden onderbouwd. De nadruk ligt daarbij op de effecten van de ontwikkeling op de verkeersafwikkeling en parkeren (bereikbaarheid), de verkeersveiligheid en de verkeershinder (leefbaarheid).

Als gevolg van de reparatiewet van 29 november 2014 is het noodzakelijk geworden dat bepalingen worden opgenomen voor het parkeren in het wijzigingsplan omdat de grondslag voor het opnemen van stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening is vervallen. Bij de inwerkingtreding van het Besluit Quick Wins op 1 november 2014 is artikel 3.1.2 van het Besluit ruimtelijke ordening aangepast. Er kunnen zogenaamde wet-interpreterende regels (beleidsnota's) worden opgenomen in het wijzigingsplan. Hiermee is het mogelijk geworden om een regeling voor parkeren op te nemen, zonder parkeernormen concreet in een bestemmings- of wijzigingsplan vast te leggen. Omdat gemeente Dantumadiel niet beschikt over een parkeerbeleid zijn in deze paragraaf de verkeerseffecten in het plangebied en de directe omgeving in beeld gebracht.

Onderzoek

Om de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen als gevolg van het planvoornemen in beeld te brengen, is gebruik gemaakt van publicatie nr. 317 'Kerncijfers parkeren en verkeersgeneratie' van CROW (het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte). In deze publicatie zijn vuistregels en kengetallen aangereikt om verkeerseffecten bij ontwikkelingen te bepalen. Er zijn kerncijfers omtrent de ritproductie per functie per weekdagemaal gegeven en ook parkeerkerncijfers, met een minimale en maximale aan te houden bandbreedte. Bij gebruikmaking van deze publicatie is aangenomen dat de planlocatie in 'niet stedelijk gebied' ligt (minder dan 500 adressen per vierkante kilometer) en voorts in een zone die kan worden aangemerkt als 'buitengebied'. Voor de toekomstige situatie kan worden uitgegaan van een verkeersaantrekkende werking vanwege het kleinschalig kampeerterrein van 33 motorvoertuigbewegingen per weekdagemaal. Wat betreft het parkeren zijn 10 parkeerplaatsen nodig.

Conclusie

Onderhavig planvoornemen leidt tot een toename van 33 motorvoertuigbewegingen per weekdagemaal. Dit geldt alleen voor de periode van 1 maart tot 1 november. Gelet de geringe toename van motorvoertuigbewegingen gedurende een periode van 8 maanden is er sprake van een aanvaardbare verkeerstoename. Daarnaast zullen voldoende parkeeroplossingen worden geboden. Uit oogpunt van verkeerseffecten mag voorliggend wijzigingsplan maatschappelijk aanvaardbaar worden geacht.

4.9 Wateraspecten

In onder ander de Europese Kaderrichtlijn water, het Nationaal Waterplan en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water.

In de nota Anders omgaan met water is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere wijzigingsplannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten. Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Uitgangspunt van de Wtw is een volledig beheer van het watersysteem. Op grond van de Wtw is er ook een goede samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening. Ook het Bro bepaalt dat een omgevingsvergunning met ruimtelijke onderbouwingen inzicht moet geven in de gevolgen van het project voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen in planologische ontwikkelingen zijn betrokken.

De waterbeheerder in het plangebied is Wetterskip Fryslân. Voor het overleg op grond van artikel 3.1.1. van het Bro wordt Wetterskip Fryslân gevraagd het voorliggende wijzigingsplan te beoordelen en een advies voor de watertoets te geven. Voor deze beoordeling is als format de digitale watertoets ontwikkeld. Met de digitale watertoets kunnen watertoetsen worden aangevraagd voor alle ruimtelijke plannen. De digitale Watertoets (zie [bijlagen bij toelichting bijlage 2](#)) bepaalt welke procedure moet worden doorlopen voor de watertoets.

De watertoets wijst uit dat op dit plan de korte watertoetsprocedure van toepassing is. Dit houdt in dat de aanwezige wateraspecten van invloed zijn op het plan.

Werkwijze watertoetsprocedure

Vanaf 2018 worden alle aanvragen uit de digitale watertoets digitaal afgehandeld. Dit betekent dat Wetterskip Fryslân voor de korte procedure standaard een wateradvies verstrekt.

Leidraad Watertoets

De watertoets is een belangrijk instrument bij het klimaatbestendig en waterrobuust inrichten van de ruimte. De watertoets zorgt ervoor dat in alle ruimtelijke plannen aandacht wordt besteed aan veiligheid, kwaliteit én kwantiteit van water. Als richtlijn bij het beoordelen van ruimtelijke plannen werkt Wetterskip Fryslân met de Leidraad Watertoets. Hierin staat voor alle wateraspecten uitgangspunten omschreven waarmee rekening moet worden gehouden en is informatie te vinden over de te nemen maatregelen.

Wateraspecten en aandachtspunten

Hieronder staan de belangrijkste wateraspecten die van invloed zijn op het plan en aandachtspunten om mee rekening te houden.

Toename verharding

Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is verboden zonder watervergunning neerslag versneld tot afvoer te laten komen indien daarbij meer 1500 m² in landelijk gebied wordt

bebouwd of verhard. In het onderhavige planvoornemen is er sprake van een toename van het verhard oppervlak van 700 m². Deze toename van het verhard oppervlak hoeft niet te worden gecompenseerd door extra oppervlaktewater te graven.

Ruimtelijke adaptie

Om ook in de toekomst prettig te kunnen wonen, werken en recreëren moeten steden en dorpen ingericht worden met het oog op de toekomst. Het is belangrijk kansen te benutten om het gebied klimaat robuust in te richten. Zo is het mogelijk om het bebouwd gebied beter bestand te maken tegen hevige regenbuien, periodes van droogte en hitte en de gevolgen van een mogelijke overstroming. Voor veel maatregelen geldt bovendien dat ze kosteneffectief zijn, als ze maar in een vroeg stadium in het planvormingsproces worden meegenomen. Hoewel op kleine schaal wordt in dit plan rekening gehouden met de ruimtelijke adaptie (zie [toelichting paragraaf 2.3](#)).

Conclusie

De conclusie is dat water geen belemmerende factor is voor het voorliggende wijzigingsplan met de daarin opgenomen bestemmingen en regels.

4.10 Ecologie

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met eventuele ecologische waarden in of nabij het plangebied. Wat betreft de ecologische waarden is de nieuwe Wet Natuurbescherming relevant die op 1 januari 2017 in werking is getreden. De nieuwe wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming), en de Boswet. De nieuwe wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland. Daarnaast bevat de wet regels voor het vellen van houtopstanden (bos). Inhoudelijk is er niets veranderd. Er wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming:

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Indien ontwikkelingen (mogelijk) negatieve effecten op de natuurwaarden binnen deze gebieden hebben, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid over de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). Het aspect gebiedsbescherming is niet aan de orde. Het plangebied ligt op grote afstand vanaf beschermde gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is de 'Groote Wielen' ten oosten van Leeuwarden op ongeveer 10 kilometer van het plangebied. Het plangebied valt niet onder het NatuurNetwerk Nederland (NNN, voormalig EHS) of Natura2000, en is niet aangewezen als ganzenfoerageergebied (bron: Kaartenkijkdoos Provincie Fryslân). Gelet op de plaats, aard en omvang van de ontwikkeling kan worden geconcludeerd dat er geen significante gevolgen voor beschermde natuurwaarden zijn.

Soortenbescherming

Het plangebied betreft voormalige agrarische gronden die gedurende een lange periode als erf (gazon) intensief in gebruik is (zie figuur 11). Het gazon wordt regelmatig gemaaid. Het plangebied is dan ook ongeschikt als groeiplaats voor bijzondere en beschermde plantensoorten. Het vormt ook geen waardevol habitat voor beschermde dieren. Ook worden geen bomen gekapt en dus geen potentiële vaste verblijfplaatsen van beschermde soorten geschaad. Een ontheffing in het kader van de Wnb soortenbescherming is dan ook niet noodzakelijk.



Figuur 11. Foto plangebied (bron: Jouke Dantuma).

In het kader van de uitvoering van dit project moet de initiatiefnemer zich ervan bewust zijn dat er voor een ieder een algemene zorgplicht geldt voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving op grond van artikel 1.11 Wet natuurbescherming. De zorg(plicht), die tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden in acht moet worden genomen, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:

- a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
- b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevergd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
- c. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Als het 'achterwege laten' niet mogelijk is dan zal voor de gevallen onder b en c vooraf toestemming moeten worden gevraagd aan de provincie Fryslân.

Stikstofgevoeligheid

Het plangebied ligt hemelsbreed op ongeveer 10 km van het Natura2000-gebied 'Groote Wielen'. Op grond van de Handreiking woningbouw en AERIUS kan bij maximaal 50 laagbouwoningen, gebouwd op minimaal 7 km afstand van een Natura 2000-gebied, een AERIUS-berekening achterweg blijven omdat de stikstofdepositie 0,00 mol/ha/jaar is. In onderhavig wijzigingsplan is er sprake van het realiseren van slechts 40 standplaatsen voor campers en mobiele kampeermiddelen. Het kleinschalig kampeerterrein is alleen geopend

voor gasten in de periode 1 maart tot en met 1 november. Daarnaast heeft de Eerste Kamer op 9 maart 2021 het voorstel aangenomen inzake de Stikstofwet waarin is bepaald dat bouw- en aanlegactiviteiten die niet langer duren dan 2 jaren vergunningsvrij zijn.

Gelet op bovenstaande worden er geen effecten op soorten, habitats van soorten of habitattypen in het Natura 2000-gebied Lauwersmeer verwacht. Daarom is er geen AERIUS-berekening met betrekking tot de stikstofdepositie uitgevoerd.

Conclusie

Vanuit het oogpunt van ecologie mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

5 Toelichting op de regels

5.1 Inleiding

Wat is een wijzigingsplan

Een wijzigingsplan bepaalt hoe de gronden gebruikt mogen worden, of er ergens gebouwd mag worden en wat voor bebouwing dat mag zijn. Het gaat om het toelaten van bepaalde gebruiksmogelijkheden (toelatingsplanologie). De grondgebruiker (zoals eigenaar, huurder) mag de functie die het wijzigingsplan geeft uitoefenen. De grondgebruiker kan niet worden verplicht om een aangewezen bestemming daadwerkelijk te realiseren, maar de grondgebruiker mag ook geen andere functies uitoefenen die in strijd is met de gegeven bestemming, of in strijd met het wijzigingsplan bouwen.

Het is belangrijk om voor de toekomstige en bestaande bebouwing en functies een bestemmingsregeling te ontwerpen die zo veel mogelijk ruimte biedt voor verandering en aanpassing aan veranderende wensen. Het plan dient, met andere woorden, flexibel en doelmatig te zijn, en dient rechtszekerheid te bieden over de ruimte voor verandering. Daar staat tegenover, dat het plan de nodige bescherming moet bieden tegen ontwikkelingen die schadelijk zijn voor anderen. Bescherming tegen een zodanige ontwikkeling wordt samengevat in de term rechtsbescherming.

Er wordt bij het onderhavige wijzigingsplan zo veel als mogelijk aangesloten bij de uitgangspunten zoals deze zijn geformuleerd in het kader van het bestemmingsplan 'Rinsumageast' van de gemeente Dantumadiel.

Waaruit bestaat een wijzigingsplan

Een wijzigingsplan bestaat uit:

- De verbeelding;
- De regels;
- De toelichting.

De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouw- en gebruiksregels gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar is wel een belangrijk onderdeel van het wijzigingsplan. Hierin staat hoe een plan tot stand is gekomen, een beschrijving van het gebied en wat de bedoelingen van de gemeente zijn in het plangebied. In de [toelichting paragraaf 5.2](#) volgt een toelichting op de regels.

5.2 Nadere toelichting op de regels

Middels dit wijzigingsplan wordt aan de bestemmingen 'Wonen', 'Tuin' en 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' de gebiedsaanduiding 'Overige zone - kleinschalig kampeerterrein' toegevoegd. De bestemmingen 'Wonen', 'Tuin' en 'Agrarisch' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' worden zoals opgenomen in het geldende bestemmingsplan 'Rinsumageest' onverkort van toepassing verklaard op het plangebied. Op de verbeelding wordt deze bestemmingen weergegeven.

Overige zone - kleinschalig kampeerterrein (artikel 6)

Door het toevoegen van de gebiedsaanduiding 'Overige zone - kleinschalig kampeerterrein' wordt de mogelijkheid geschapen om een kleinschalig kampeerterrein te starten. De boerderij aan de Tjaerdawei 45 en het kleinschalig kampeerterrein zijn van dezelfde eigenaar. Hieraan zijn wel enkele voorwaarden verbonden. De oppervlakte blijft beperkt tot 5000 m² waarbij de aanwezige kampeermiddelen slechts een ondergeschikte rol kunnen spelen in het landschapsbeeld. De toe te passen beplanting dient aan te sluiten bij de begroeiing van de omgeving. Tevens is het gebruik van een kleinschalig kampeerterrein louter toegestaan van 1 maart tot 1 november. Buiten deze periode mogen geen kampeermiddelen op het terrein aanwezig zijn. Chalets, trekkershutten en stacaravans zijn nadrukkelijk verboden. Ten behoeve van het realiseren van sanitaire of andere voorzieningen mag een gebouw voor deze doeleinden worden gebouwd met een oppervlakte van maximaal 50 m².

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

Wettelijk moet inzicht worden gegeven in de uitvoerbaarheid van een wijzigingsplan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieplan

Op grond van het bepaalde in Afdeling 6.4 Wro is de gemeente verplicht om ten behoeve van de economische uitvoerbaarheid de kosten voor het in exploitatie brengen van de gronden te verhalen op de ondernemer. De gemeente moet daartoe op basis van artikel 6.12 eerste lid Wro in beginsel een exploitatieplan vaststellen.

In dit geval hoeft de gemeente geen exploitatieplan vast te stellen, omdat het plan een particulier initiatief is. Dit betekent, dat de kosten volledig door de initiatiefnemer worden gedragen. Er kan met voldoende zekerheid worden gesteld, dat de initiatiefnemer over de financiële middelen beschikt om het plan te realiseren. De economische uitvoerbaarheid is hiermee gewaarborgd.

Planschade

Een wijzigingsplan is één van de oorzaken waardoor schade als bedoeld in artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan ontstaan. Door deze planschade kan de economische uitvoerbaarheid van een wijzigingsplan in het geding komen.

Om de economische uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan te waarborgen, sluit daarom de gemeente Dantumadiel een planschadeovereenkomst af met de initiatiefnemer. Op basis hiervan komt de eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg

Volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening pleegt de gemeente m.b.t. dit wijzigingsplan overleg met de besturen van betrokken gemeenten, waterschappen en diensten van provincie en Rijk. Versnelling van besluitvormingsprocedures is één van de doelstellingen van de Wet ruimtelijke ordening. Als mogelijke vertrager in de procedure is het vooroverleg genoemd. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is.

Het plan is voor het overleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening verzonden aan Wetterskip Fryslân, provincie Fryslân en Brandweer Fryslân.

Brandweer Fryslân voorziet in het plangebied geen knel-/ aandachtspunt met betrekking tot omgevingsveiligheid. Het plangebied ligt niet binnen een invloedsgebied van risicovolle inrichtingen, buisleidingen met gevaarlijke stoffen en transportroutes met vervoer van gevaarlijke stoffen. Brandweer Fryslân adviseert daarnaast het volgende:

- De initiatiefnemer te informeren over de opkomsttijd, zodat de verwachtingen van de brandweer bij brand realistisch zijn;
- De initiatiefnemer te wijzen op het moeten voldoen aan het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen. Met name de regels over compartimenten zijn relevant voor het initiatief als er ook kampeermiddelen zoals campers of caravans toegestaan zijn.

Ontwerp wijzigingsplan

In het kader van de wijzigingsplanprocedure, zoals bepaald in de Wet ruimtelijke ordening, ligt het ontwerp wijzigingsplan zes weken ter inzage. Binnen deze termijn kan eenieder zijn/haar zienswijze over het wijzigingsplan geven.

Wijzigingsplan

Indien noodzakelijk wordt het wijzigingsplan aangepast aan de zienswijzen. Vervolgens neemt het college van burgemeester en wethouder een besluit over het wel of niet vaststellen van het plan. Ook kan het wijzigingsplan gewijzigd worden vastgesteld. Na de vaststelling wordt het wijzigingsplan nogmaals zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van beroep bij de Raad van State.