

Raadsvoorstel

Voorstel aan de raad van de gemeente Dantumadiel



Jaartal + zaaknummer : 2023 / 2022-208568
Raadsvergadering d.d. : 11 december 2023
Portefeuillehouder : Gerben Wiersma
Programma : (5) Wenjen en Omjouwing
Programmaonderdeel : Wenjen
Naam opsteller : W. Smid
Onderwerp : Vaststelling bestemmingsplan 'paraplubestemmingsplan kleine windmolens Dantumadiel.
Begrotingswijziging : Nee

Voorgesteld raadsbesluit

De raad wordt voorgesteld de volgende besluiten te nemen:

1. Het paraplubestemmingsplan kleine windmolens Dantumadiel met identificatienummer 'NL.IMRO.1891.BpKlenewindmolens-ON01' vast te stellen;
2. In te stemmen met bijgaande en als zodanig gewaarmerkte 'Reactienota zienswijzen Paraplubestemmingsplan kleine windturbines Dantumadiel';
3. Geen exploitatieplan vast te stellen voor het paraplubestemmingsplan kleine windmolens Dantumadiel.

Inleiding

Ons college heeft het bestemmingsplan 'paraplubestemmingsplan kleine windmolens Dantumadiel' voorbereid om een juridisch planologisch kader te bieden voor het (onder voorwaarden) toestaan van kleine turbines bij agrarische bedrijven. Het ontwerp paraplubestemmingsplan heeft van 19 april 2023 tot en met 31 mei 2023 ter inzage gelegen.

Aanleiding

Op 1 juli 2020 hebben Provinciale Staten van Fryslân ingestemd met een partiële wijziging van de Verordening Romte. Het gewijzigde provinciale beleid biedt ruimte voor het plaatsen van kleine windturbines (ten hoogste 15 meter) bij agrarische bedrijven. De gemeente Dantumadiel wil invulling en ruimte geven aan het nieuwe, provinciale windturbinebeleid. De geldende bestemmingsplannen in onze gemeente zijn gebaseerd op (inmiddels) verouderd provinciaal beleid en faciliteren om die reden de plaatsing van kleine windturbines niet.

Om de verruimde mogelijkheden van de provincie te kunnen benutten is het noodzakelijk én bovenal gewenst om een nieuw bestemmingsplan voor het gemeentelijk grondgebied op te stellen, waarin het plaatsen van een kleine windturbine mogelijk wordt gemaakt. Dit biedt mogelijkheden om agrarische bedrijven te verduurzamen wat betreft de energievoorziening. De voorwaarden staan genoemd in de Verordening Romte.

In de nu geldende bestemmingsplannen in de gemeente Dantumadiel zijn geen regels voor kleinschalige windturbines opgenomen. Om die reden een paraplubestemmingsplan opgesteld. Een paraplubestemmingsplan is een bestemmingsplan dat als een paraplu over andere, bestemmingsplannen heen hangt. Het legt een generieke regeling over de bestaande bestemmingsplannen. Voor het gehele landelijke gebied van de gemeente ontstaat dan een uniform ruimtelijk toetsingskader voor windturbines. Voor de overige blijven de onderliggende bestemmingsplannen gewoon geldig.

Bijgevoegd paraplubestemmingsplan biedt het planologisch toetsingskader voor het plaatsen van kleine windturbines bij agrarische bedrijven in de gemeente. Als een aanvraag voldoet aan de voorwaarden, dan kan een reguliere omgevingsvergunning worden verleend met binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan.

Uitgangspunten paraplubestemmingsplan

In de regels van het paraplubestemmingsplan zijn de volgende voorwaarden opgenomen, op basis van de Verordening Romte:

- maximaal 2 windturbines op of direct grenzend aan het bouwperceel van een *agrarisch bedrijf*;
- een maximale as-hoogte van 15 meter;
- het op te stellen vermogen is gericht op de eigen energiebehoefte van het agrarisch bedrijf;
- een landschappelijk inpassingsplan is vereist, de turbines moeten zorgvuldig worden ingepast binnen de landschappelijke- en cultuurhistorische kernkwaliteiten;
- vooroverleg met de provincie is vereist.

Deze voorwaarden staan in artikel 4 van de bestemmingsplanregels. Voor de toetsing kan de toelichting van de provincie als leidraad worden genomen. Er moet worden opgemerkt dat de provinciale Verordening uitsluitend ruimte biedt voor kleine windturbines bij agrarische bedrijven. Dit betekent dat bij andere niet-agrarische bedrijven geen mogelijkheden zijn voor het plaatsen van kleine windturbines.

Voor dit plan is naar aanleiding van een recente jurisprudentie de keuze gemaakt om maximaal 2 windturbines bij een agrarisch bedrijf toe te staan. Dit ondanks het feit dat de Verordening Romte de ruimte biedt tot maximaal 3 windmolens. De reden daarachter is het feit dat 3 windturbines moeten worden beoordeeld als 'windpark'. Voor een dergelijk 'windpark' moet een milieu-effectafweging worden gemaakt die ertoe zou leiden dat dit parapluplan planMER procedure gevolgd moet worden. Dit is tijdrovend. Voor bespoediging van de besluitvorming is ervoor gekozen daarom niet meer dan 2 windturbines toe te staan per agrarisch bedrijf. Deze keuze is verantwoord aangezien in de praktijk (in andere gemeenten) in veruit de meeste aanvragen worden gedaan voor 1 of hooguit 2 windmolens per locatie.

Hiermee sluit de gemeente de mogelijkheden voor een derde windmolen niet bij voorbaat uit. In dergelijke gevallen kan een individuele (buitenplanse) afweging plaatsvinden (met een individuele mer-beoordeling). Hierbij zal de uitgebreide omgevingsvergunningprocedure gevolgd worden.

Landschappelijk inpassingsplan

Het is in ruimtelijke opzicht van belang om een windturbine goed in te passen en daarbij de mogelijkheden voor andere duurzame energiebronnen te verkennen. Wanneer bijvoorbeeld zonnepanelen een reële optie zijn voor het bedrijf dan moet zorgvuldig worden afgewogen of vanuit oogpunt van ruimtelijke kwaliteit het plaatsen van zon op dak dan niet de betere manier is om te voorzien in de eigen energiebehoefte. Een windturbine moet vervolgens te worden geplaatst op een manier die past bij de landschappelijke structuren rondom het erf. Voor elk individueel initiatief moet daarom een landschappelijk inpassingsplan te worden opgesteld. Het landschappelijk inpassingsplan omvat in elk geval:

- een beschrijving van de landschappelijke hoofdstructuur en de cultuurhistorische betekenis van de locatie en omgeving;
- een omschrijving van de plaatsing van de windturbines op het erf in relatie tot de kenmerkende landschappelijke structuren;
- inzicht in de plaatsing van de windturbines in relatie tot het totaalbeeld van het erf en in relatie tot de naastgelegen erven;
- aandacht voor de aanwezige cultuurhistorisch waardevolle elementen ende aanwezige beplanting;
- aspecten die te maken hebben met de verschijningsvorm (zoals de (eenheid) in de hoofdvorm, de hoogte, materialen, kleurgebruik).

Omgevingsaspecten

In de toelichting op een bestemmingsplan moet inzicht verkregen worden in de uitvoerbaarheid van het plan in relatie tot een aantal kwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer. Met andere woorden, er moet sprake zijn van een goede ruimtelijke situatie. De windturbine moet voldoen aan de van toepassing zijnde eisen van het Activiteitenbesluit, waaronder de normen voor geluidhinder en slagschaduw. In het paraplubestemmingsplan is daarnaast aandacht gegeven aan de volgende aspecten:

- Geluid
- Slagschaduw
- Externe veiligheid
- Ecologie
- Landschap en cultuurhistorie

Ter inzagelegging; één zienswijze

Het ontwerp paraplubestemmingsplan heeft van 19 april 2023 tot en met 31 mei 2023 ter inzage gelegen. Er is in deze periode één zienswijze ingediend. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Het plan kan nu worden vastgesteld.

Beoogd effect

Na besluitvorming zal het bestemmingsplan op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd voor eventueel beroep (6 weken).

Argumenten

1.1 Er blijft sprake van een goede ruimtelijke ordening

Op basis van dit bestemmingsplan blijft in de nieuwe situatie sprake van een goede ruimtelijke ordening. Met het kader dat is opgenomen in de regels is voldoende basis om tot zorgvuldige inpassing te komen van kleine windmolens bij agrarische bedrijven.

2.1 Het ontwerp is voor zes weken ter inzage gelegd

Het bestemmingsplan heeft als ontwerp ter inzage gelegen van 19 april 2023 tot en met 31 mei 2023. Binnen deze termijn is één zienswijze ingediend. In de Reactienota zienswijzen is de zienswijze per onderdeel weergegeven en voorzien van een gemeentelijke reactie. De zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het paraplubestemmingsplan.

3.1 Een exploitatieplan is niet aan de orde, de kosten zijn anderszins geregeld

Dit parapluplan betreft een gemeentelijke planontwikkeling. Kostenverhaal is niet aan de orde. Een exploitatieplan is niet aan de orde.

Kanttelingen en risico's

Niet van toepassing

Financiën

De kosten die onderdeel zijn van de planologische procedure komen voor rekening van de gemeente zelf. Gemeente Dantumadiel is zelf initiatiefnemer. Kostenverhaal is niet aan de orde.

Vervolg en planning

Indien de raad dit bestemmingsplan vaststelt zal het vastgestelde plan binnen twee weken worden gepubliceerd. Vanaf de publicatiedatum ligt het vastgestelde bestemmingsplan voor 6 weken ter inzage voor beroep.

Communicatie + Participatie

De bekendmaking van het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan vindt plaats binnen twee weken na de vaststelling. Dit gaat via een publicatie op woensdagen in het huis-aan-huis blad, in het gemeenteblad en op de website www.ruimtelijkeplannen.nl. Ook zal de bekendmaking gepubliceerd worden op de website van de gemeente Dantumadiel. Gelijktijdig wordt het raadsbesluit bekend gemaakt aan de Provincie, de Brandweer en het Wetterskip Fryslân. Na de bekendmaking start de beroepstermijn van zes weken bij de Raad van State

Bijlagen

Bijlage 1: Paraplubestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting)

Bijlage 2: Reactienota zienswijzen Paraplubestemmingsplan kleine windturbines Dantumadiel

Damwâld, 7 november 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Dantumadiel,

de secretaris, R.G. Dijksterhuis

de burgemeester, N.L. Agricola

Raadsbesluit

2023 / 2022-208568



De raad van de gemeente Dantumadiel,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 7 november 2023;

gelet op de bepalingen van de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht

Besluit:

1. Het paraplubestemmingsplan kleine windmolens Dantumadiel met identificatienummer 'NL.IMRO.1891.BpKleinewindmolens-ON01' vast te stellen;
2. In te stemmen met bijgaande en als zodanig gewaarmerkte 'Reactienota zienswijzen Paraplubestemmingsplan kleine windturbines Dantumadiel';
3. Geen exploitatieplan vast te stellen voor het paraplubestemmingsplan kleine windmolens Dantumadiel.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Dantumadiel in zijn openbare vergadering d.d. 11 december 2023;

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

M. Jonker

N.L. Agricola