



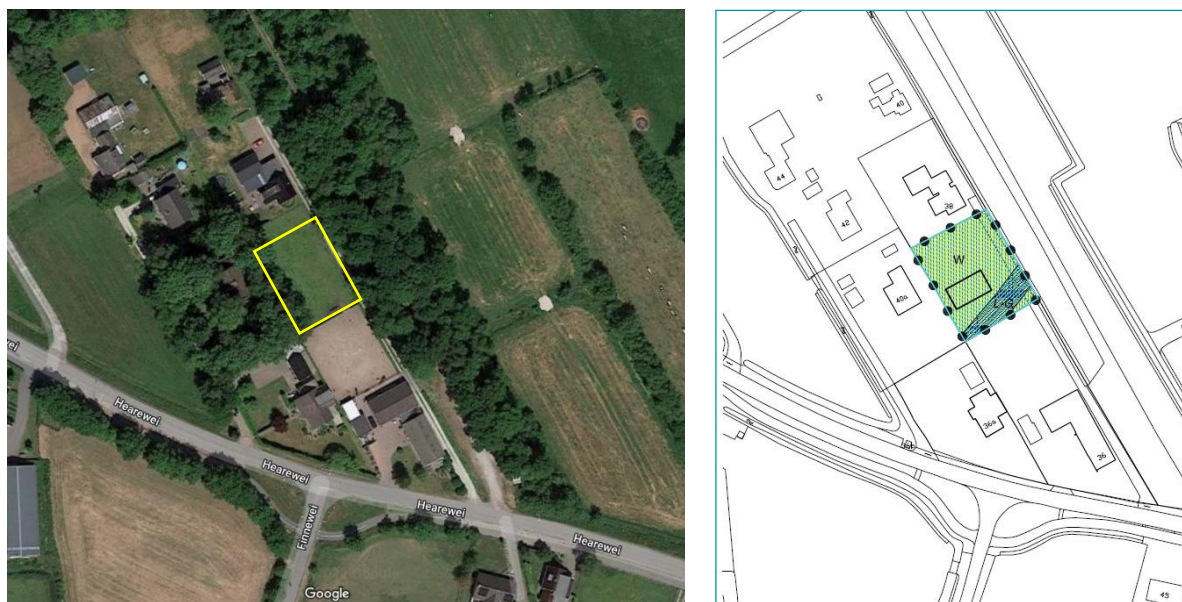
MEMO

Van : S.P. Huizingh
Aan : Gemeente Dantumadiel, T.a.v. mevrouw D. Rozeboom
Datum : 24 augustus 2022
Betreft : Advies inzake bestemmingsplan Damwâld locatie Hearewei Achter 36
Kenmerk : 2022-FUMO-0061032

Geachte mevrouw Rozenboom, beste Denise,

Algemeen

Op 26 januari 2022 heeft u ons gevraagd om het initiatief om een woning te realiseren op het perceel achter de Hearewei 36 te Damwâld te beoordelen voor de aspecten geluid en externe veiligheid. Op dit perceel geldt volgens het bestemmingsplan 'Bûtengebied' de bestemming 'Agrarisch – Woudlandschap'. Binnen deze bestemming is geen ruimte voor de realisatie van woningen waardoor een bestemmingsplanwijziging noodzakelijk was. De FUMO heeft op 12 mei 2022 over dit plan geadviseerd.



Figuur 1: ligging van het plangebied (geel gearceerd in de linker foto)

Gewijzigd plan

Op 27 juli 2022 heeft u aangegeven dat het plan is gewijzigd. In het nieuwe plan wordt de woning niet langer gerealiseerd op het perceel met de bestemming 'Agrarisch – Woudlandschap', maar op het achterste gedeelte van het perceel van de woning aan de Hearewei 36 te Damwâld. In figuur 2 is de nieuwe situering van de woning weergegeven.



Figuur 2: situering woning volgens het gewijzigde plan

Op de nieuwe locatie geldt al een woonbestemming ten behoeve van de woning aan de Hearewei 36. Een bestemmingsplanwijziging is hierdoor niet langer noodzakelijk. Wel blijft het plan strijdig met het bestemmingsplan. Volgens artikel 29.2 sub a van het bestemmingsplan Bûtengebied is slechts 1 woning per bestemmingsvlak toegestaan. Met het gewijzigde plan wordt een tweede woning binnen het bestemmingsvlak van de woning aan de Hearewei 36 gerealiseerd. Wegens het ontbreken van een binnenplanse ontheffingsmogelijkheid en een ontheffingsmogelijkheid in de kruimellijst van artikel 4 bijlage 2 Besluit omgevingsrecht (Bor), moet door het bevoegd gezag een omgevingsvergunning verleend worden voor het buitenplans afwijken conform artikel 2.1 lid sub c in combinatie met artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken dient de motivering van het besluit een ruimtelijke onderbouwing te bevatten. Het bevoegd gezag zal zich dan moeten uitspreken over de relevante omgevingsaspecten, waaronder geluid en externe veiligheid. Aan de FUMO heeft u gevraagd om het advies dat wij eerder hebben uitgebracht te herzien en aan te passen aan het gewijzigde plan.

Het gewijzigde plan hebben wij getoetst aan de omgevingsaspecten geluid en externe veiligheid. In deze memo leest u de resultaten.

Algemene conclusie

Het gewijzigde plan geeft ons geen aanleiding voor het wijzigen van ons eerder uitgebrachte advies op 12 mei 2022. Ook voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het buitenplans afwijken dient het bevoegd gezag zich uit te spreken over de relevante omgevingsfactoren. Hiervoor kan in beginsel de motivering in het door Dantuma Advies opgestelde conceptbestemmingsplan gebruikt worden. De aan- en opmerkingen die de FUMO heeft gemaakt in het advies van 12 mei 2022 blijven om die reden onverkort van toepassing.

Ten overvloede wordt de conclusie van het eerder advies alsmede de uitwerkingen van de omgevingsaspecten geluid en externe veiligheid, meegenomen in deze memo.



Conclusie uit het advies van 12 mei 2022

Vanuit het aspect *geluid* wordt geconcludeerd dat het uitgevoerde akoestisch onderzoek van Akoestisch Adviesbureau uit 2009 met als prognosejaar 2019 (te) gedateerd is. Geadviseerd wordt om een akoestisch onderzoek uit te laten voeren met als prognosejaar 2032.

Vanuit het aspect *externe veiligheid* wordt geconcludeerd dat het plangebied binnen de invloedssfeer van een hogedruk aardgastransportleiding ligt. Indien de gemeente wil meewerken aan het initiatief, dient u zich nog uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Dit met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR) en het advies van Brandweer Fryslân. Geadviseerd wordt om bij de Brandweer Fryslân advies te vragen.

- **Geluid**

Voor het milieuaspect geluid zijn de paragrafen 4.5 'Geluid' en 4.9 'Bedrijven en milieuzonering' relevant en door de FUMO beoordeeld.

Inhoudelijke beoordeling paragraaf 4.5 'Geluid'

De planlocatie ligt binnen de invloedssfeer van het wegverkeer op de Hearewei. Deze weg bestaat uit 1 rijbaan en is gelegen buiten de bebouwde kom. De wettelijk toegestane rijsnelheid op deze weg bedraagt 60 km/uur. De wettelijke zonebreedte voor de Hearewei bedraagt 250 meter.

Omdat de planlocatie is gelegen binnen deze zone, bestaat er een inspanningsverplichting voor het verrichten van een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï.

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt aangegeven dat het wegverkeerslawaaï geen gevolgen heeft voor de nieuwe woning. Bij de motivatie wordt daarbij als vertrekpunt uitgegaan van een in 2009 door Akoestisch Adviesbureau Vrancken uitgevoerd akoestisch onderzoek. Hoewel de motivatie begrijpelijk en voor de hand liggend is, is de FUMO van mening dat het onderzoek van 2009 (te) gedateerd is. Dat onderzoek heeft, naar mag worden aangenomen, betrekking heeft op het toen geldende prognosejaar 2019.

Voor het nu ingediende plan dient - in overeenstemming met het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (RMG2012) - te worden uitgegaan van maatgevende (prognose) jaar 2032, zijnde het tiende jaar na uitvoering van het akoestisch onderzoek.

Voor de berekening van de geluidbelasting vanwege het wegverkeer, behoort een op de beoogde situatie afgestemd akoestisch rekenmodel te worden opgesteld. Op grond van dat model dient de geluidbelasting ter hoogte van de voor het onderzoek relevante gevels van het plan te worden berekend. Daarbij moet worden uitgegaan van de verkeersgegevens voor het maatgevende (prognose) jaar 2032. De intensiteit en samenstelling van het verkeer op deze weg behoort daarbij te worden ontleend aan actuele (tel)gegevens. Verder dient rekening te worden gehouden met een, door de wegbeheerder aan te geven, jaarlijkse toename (autonome groei) van het verkeer over de periode 2022-2032.

Gelet op de te doorlopen ruimtelijke procedure, dient naast de Hearewei ook het al dan niet relevant zijnde wegverkeer op de gemeentelijke weg Finnewei in beschouwing te worden genomen.

Inhoudelijke beoordeling paragraaf 4.9 'Bedrijven en milieuzonering'

De beoordeling van deze paragraaf vormt voor de FUMO geen aanleiding voor opmerkingen en/of kanttekeningen.

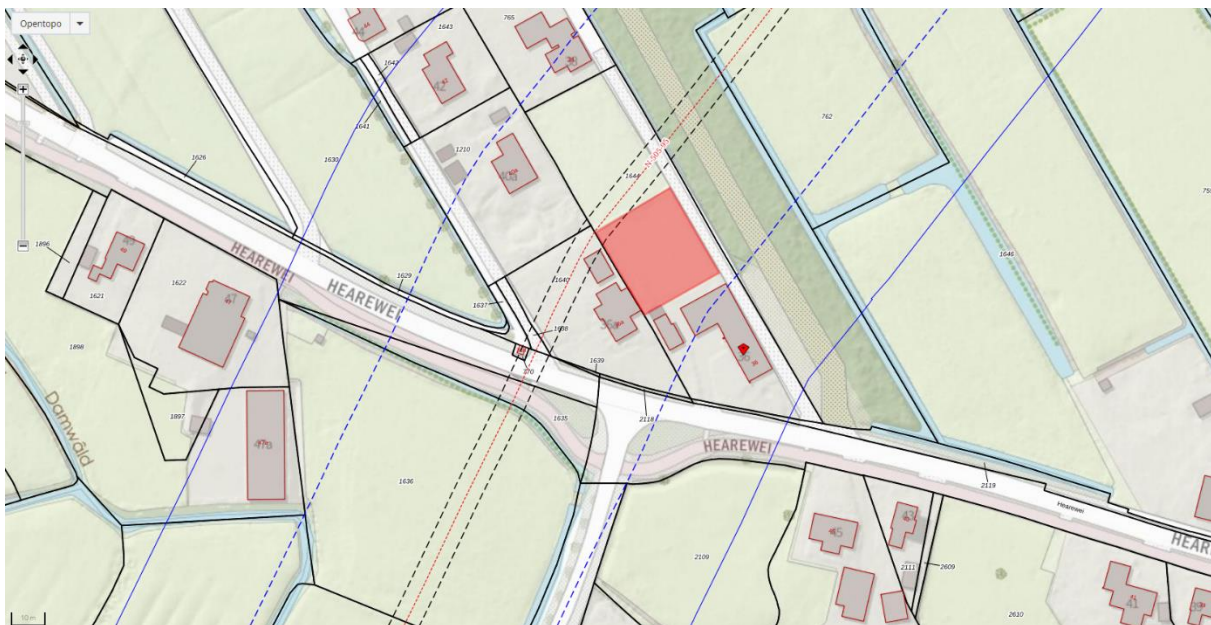
Conclusie geluid

- De in paragraaf 4.5 'Geluid' van de toelichting opgenomen motivatie ten aanzien van het wegverkeerslawaaï dient te worden aangepast.
- Voor het ingediende plan dient - in overeenstemming met het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (RMG2012) - te worden uitgegaan van maatgevende (prognose) jaar 2032, zijnde het tiende jaar na uitvoering van het akoestisch onderzoek.
- De beoordeling van paragraaf 4.9 "Bedrijven en milieuzonering", vormt voor de FUMO geen aanleiding voor opmerkingen en/of kanttekeningen.

• Externe veiligheid

Risico inventarisatie

Voor de beoordeling van het aspect externe veiligheid, is de Signaleringskaart EV geraadpleegd, zie figuur 3.



Figuur 3: Risicobron in de nabijheid van de beoogde ontwikkeling (rode rechthoek).

Uit de Signaleringskaart EV kan worden opgemaakt dat binnen het plangebied een risicobron aanwezig is. Over het perceel heen loopt een hogedruk aardgastransportleiding van Gasunie. In figuur 1 wordt de leiding met een rode lijn, de belemmeringenstrook (4 meter aan weerszijde van de leiding) met een zwarte gestreepte lijn en de invloedsgebieden 100% letaal- en 1% letaalzone met blauwe gestreepte respectievelijk doorgetrokken lijnen weergegeven.

De te realiseren woning is buiten de belemmeringenstrook maar binnen het invloedsgebied geprojecteerd, zie figuur 4.



Figuur 4: Bouwblok woning t.o.v. buisleiding en belemmeringenstrook

Beperkt kwetsbaar object of kwetsbaar object

Om de vraag te beantwoorden of in casu sprake is van een beperkt kwetsbaar object of een kwetsbaar object, moet gekeken worden naar het Bevi.

Woning

In artikel 1 lid 1, onderdeel a onder I van het Bevi staat aangegeven dat woningen vallen onder de definitie van een kwetsbaar object. Alleen als er minder dan 2 woningen per hectare aanwezig zijn, dan kan conform artikel 1 lid 1, onder b, sprake zijn van een beperkt kwetsbaar object. In deze situatie is sprake van meer dan 2 woningen per hectare.

Geconcludeerd kan worden dat de ontwikkeling onder de definitie van een kwetsbaar object valt.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Conform de artikelen 11 en 12 van het Bevb wordt bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw van een kwetsbaar object wordt toegelaten, zowel het plaatsgebonden risico (PR) in acht genomen als het GR in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord.



Hogedruk aardgastransportleiding

Over het plangebied loopt een hogedruk aardgastransportleiding van Gasunie. Omdat sprake is van een hogedruk aardgastransportleiding is het Bevb van toepassing. De leiding heeft, volgens de opgevraagde data bij Gasunie en het rekenprogramma CAROLA, de volgende kenmerken:

Hogedruk aardgastransportleiding					
Eigenaar	Leiding-naam	Diameter	Druk (bar)	1% Letaliteitszone (invloedsgebied) in (m)	100% Letaliteitszone in (m)
Gasunie	N-505-95	4 inch	40	70	35

PR

Het Bevb stelt dat geen kwetsbare objecten mogen voorkomen binnen de 10^{-6} contouren van leidingen waarin gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Als dat toch het geval is dan is er sprake van een zogenaamd knelpunt.

Uit de EV-signaleringskaart en het rekenprogramma CAROLA blijkt dat deze buisleiding terplaatse geen PR 10^{-6} contour heeft.

Geconcludeerd kan worden dat het plaatsgebonden risico van de hogedruk aardgastransportleiding geen belemmering vormt voor het onderhavige plan.

1% en 100% letaliteitszone (invloedsgebied)

Binnen de 100% letaliteitszone zullen alle aanwezige personen komen te overlijden ingeval van een incident. Daarbij maakt het niet uit of men zich binnen- of buitenshuis bevindt. De 1% letaliteitszone is dat deel van het invloedsgebied waarin de letaliteit afneemt van 100% (de rand van de 100% letaliteitszone) tot 1% (de rand van het invloedsgebied). In dit gebied wordt aangenomen dat personen binnenshuis voldoende bescherming hebben van het gebouw waarin zij zich bevinden. In de 1% letaliteitszone vallen de slachtoffers daarom met name buitenshuis.

In figuur 1 is te zien dat het invloedsgebied van de aardgastransportleiding N-505-95 geheel over het plangebied valt. Het invloedsgebied van de buisleiding bedraagt 70 meter. Het plangebied en daarmee de realiseren woning ligt binnen het invloedsgebied van de buisleiding. De woning wordt geheel gerealiseerd binnen het 100% letaliteitsgebied van 35 meter. Dit betekent dat deze transportleiding van belang is voor het beoordelen van onderhavig plan.

GR

De hoogte van het GR wordt mede bepaald door het aantal potentiële slachtoffers in de omgeving van de buisleiding. Voor de berekening van het GR met behulp van het rekenprogramma CAROLA is inzicht nodig in de personendichtheden binnen het invloedsgebied van de buisleiding.

Bevolkingsgegevens

Autonome situatie

Via de BAG Populatieservice is de populatie binnen het invloedsgebied geïnventariseerd. De data zijn op 3 februari 2022 ontvangen.



Toekomstige situatie

Voor de invulling van de bestemming “wonen” is conform de Handreiking¹ uitgegaan van met 2,4 pers/woning, aanwezigheid 50% dag/100 nacht).

GR



Figuur 5: fN-curve autonome situatie



Figuur 6: fN-curve toekomstige situatie

Voor zowel in huidige als in de toekomstige situatie wordt geen GR berekend.

In dit geval is het groepsrisico lager dan 10% van de oriëntatiewaarde en de toename van het groepsrisico lager dan 10%. Ondanks dat het bouwblok geheel binnen de 100% letaliteitszone ligt, kan daarom worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico (artikel 12, lid 3 van het Bevi).

De verantwoording van het groepsrisico dient vooral in te gaan op de zelfredzaamheid en hulpverlening. Overeenkomst artikel 12 lid 2 van het Bevb dient het bevoegde gezag het bestuur van de regionale brandweer in de gelegenheid te stellen om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding. In dit stadium is nog geen advies gevraagd aan de Veiligheidsregio. Zodra dit advies is ontvangen kan een verantwoording van het GR plaatsvinden.

¹ ¹ 'Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico' van november 2007



Belemmeringenstrook

Conform artikel 14, lid 1 van het Bevb dient een bestemmingsplan de ligging weer te geven van de in het plangebied aanwezige buisleidingen, alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook ten behoeve van het onderhoud van de buisleiding. De belemmeringenstrook bedraagt, mede gelet op artikel 14 lid 1 van het Bevb en artikel 5 onder b van het Revb, 4 meter bij een leiding met een druk tussen 16 en 40 bar, aan weerszijden van een buisleiding, gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Het bouwblok ligt buiten de belemmeringenstrook van de leiding, waardoor het ruimtelijk plan voldoet aan het Bevb.

Conclusie externe veiligheid

De planlocatie ligt binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgastransportleiding. Ondanks dat er voldaan wordt aan de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en dat volstaan kan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico, wordt vanuit externe veiligheidsoogpunt geadviseerd geen nieuwe kwetsbare objecten binnen de 100% letaliteitszone te realiseren. Immers, binnen de 100% letaliteitszone zullen alle aanwezige personen komen te overlijden ingeval zich een incident met de aardgastransportleiding voordoet. Daarbij maakt het niet uit of men zich binnens- of buitenshuis bevindt.

Mocht de gemeente wel aan de realisatie van het plan willen meewerken dan dient het bevoegd gezag, met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR) en het advies van Brandweer Fryslân, dat nog moet worden opgevraagd, zich uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico. Voor de acceptatie van het restrisico dient ook het belang van de ontwikkeling te worden meegenomen.