

Bestemmingsplan Feanwâlden-Súd



VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Feanwâlden-Súd

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen

Regels + bijlagen

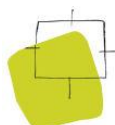
Verbeelding

8 augustus 2025

Projectnummer 040.00.07.35.00

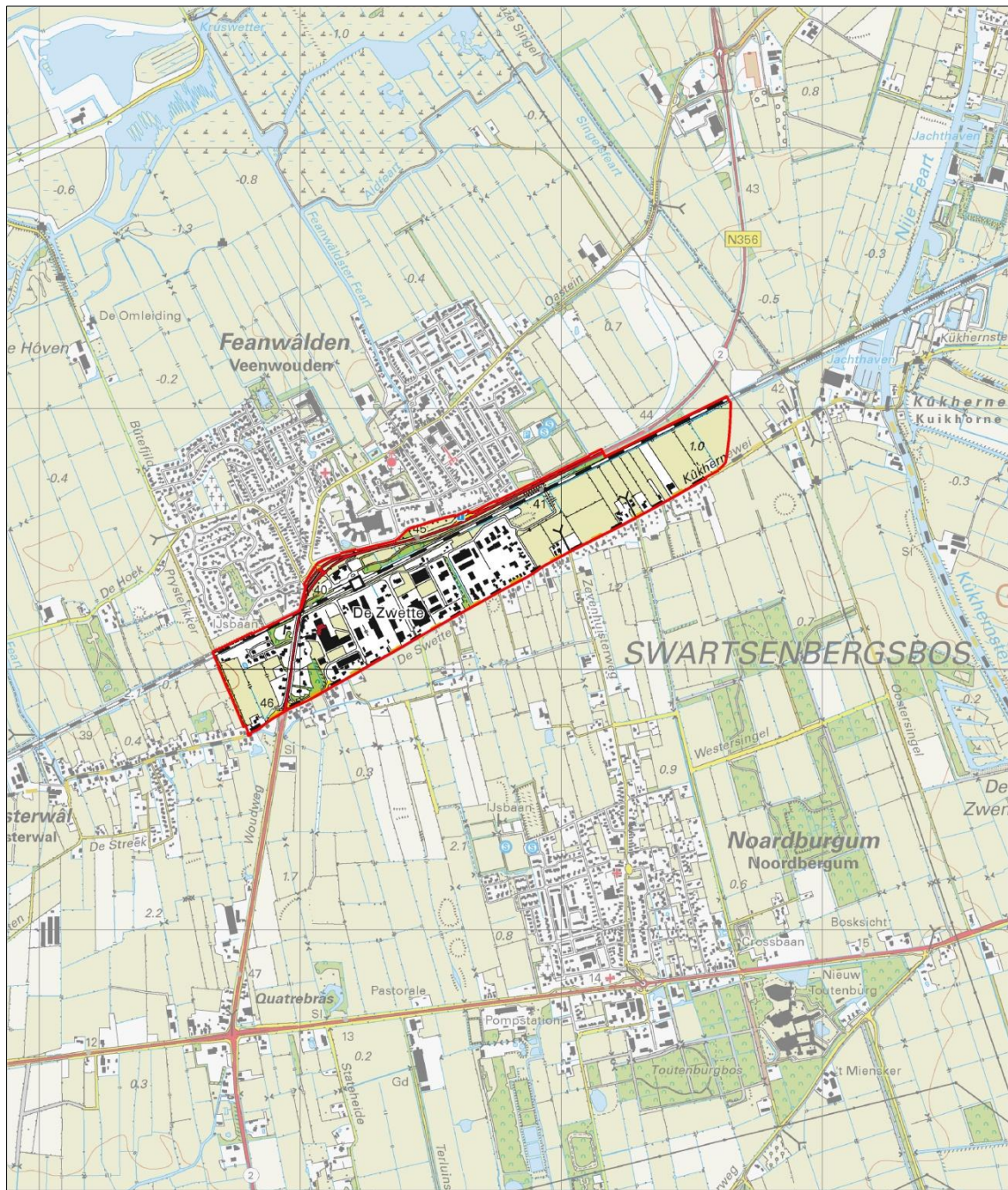
Versie:

NL.IMRO.1891.BPFeanwaldensud-0403



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Planomschrijving	11
2.1	Bedrijventerrein De Swette	11
2.1.1	Bestaande deel van het bedrijventerrein	11
2.1.2	Nieuwe deel van het bedrijventerrein	14
2.1.3	Ruimtelijke kwaliteit	14
2.2	Suderwei 2 te Feanwâlden	16
3	Beleid	19
3.1	Rijksbeleid	19
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	19
3.1.2	Ladder duurzame verstedelijking	20
3.2	Provinciaal beleid	20
3.2.1	Streekplan Fryslân 2007	20
3.2.2	Verordening Romte Fryslân	21
3.2.3	Grutsk op 'e romte (2014)	24
3.2.4	Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (2011)	24
3.2.5	Omgevingsvisie Fryslân	24
3.3	Regionaal/intergemeentelijk beleid	25
3.3.1	Convenant Bedrijventerreinen Noordoost Fryslân 2018-2025	25
3.3.2	Woonvisie 2020-2025 en het nieuwe woonprogramma	27
3.3.3	Beleidsvisie Wonen 2016 - 2020 DDFK-gemeenten	27
3.3.4	Woonprogramma 2015 - 2020 DDFK-gemeenten	27
3.3.5	Regionaal waterplan	28
3.3.6	Waterakkoord	29
3.4	Gemeentelijk beleid	29
3.4.1	Dantumadiel 2018	29
3.4.2	Sletten romte belied 2009	30
3.4.3	Duurzaam bouwen	31
3.4.4	Duurzaam veilig	31
3.4.5	Gemeentelijk Rioleringsplan	31
3.4.6	Landschapsbeleidsplan 2003	32
3.4.7	Welstandsnota	33
3.4.8	Karakteristieke gebouwen	33
4	Milieu- en andere randvoorwaarden	35
4.1	Milieueffectrapportage	35
4.2	Geluid	36
4.2.1	Industrielawaai	36
4.2.2	Wegverkeerslawaai	38

	4.2.3	Spoorwegverkeerslawaaï	38
4.3		Bedrijven en milieuhinder	40
4.4		Externe veiligheid	46
4.5		Verkeer en parkeren	52
	4.5.1	Verkeer	52
	4.5.2	Parkeren	53
4.6		Luchtkwaliteit	54
4.7		Water	57
4.8		Ecologie	58
	4.8.1	Beschermde gebieden	59
	4.8.2	Beschermde soorten	59
	4.8.3	Uitvoerbaarheid	60
4.9		Cultuurhistorie	61
4.10		Bodem	64
4.11		Duurzaamheid	66
5		Juridische toelichting	69
	5.1	Algemeen	69
	5.2	Bestemmingsplanprocedure	69
	5.3	Inhoud bestemmingsplan	71
	5.4	Afzonderlijke bestemmingen	76
6		Maatschappelijke uitvoerbaarheid	81
	6.1	Overleg	81
	6.2	Inspraak	85
	6.3	Terinzagelegging	85
	6.4	Vernietigde onderdelen 18-12-2024 bij einduitspraak AbRvS	86
	6.5	Bestuurlijke lus bij uitspraak AbRvS 18-12-2024	86
7		Economische uitvoerbaarheid	87

Bijlagen

In de achterliggende periode zijn door de gemeente Dantumadiel nieuwe bestemmingsplannen voor de gronden binnen de gemeente opgesteld. Dit was wenselijk omdat een groot deel van de oude bestemmingsplannen al voor 2000 zijn vastgesteld. Hierdoor was in een groot deel van de bestemmingsplannen niet de laatste wet- en regelgeving en het nieuwe beleid verwerkt. Het voorliggende bestemmingsplan Feanwâlden-Súd is één van de nieuwe bestemmingsplannen in de serie.

AANLEIDING

De planvorming aan voorliggend bestemmingsplan is gestart in 2011, ten tijde van de destijds nog geldende actualisatieplicht onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarbij gemeenten verplicht waren om bestemmingsplannen en beheersverordeningen na 10 jaar opnieuw vast te stellen of te verlengen.

Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan betreft in hoofdlijnen het gebied:

BESTEMMINGSPLANGEBIED

- ten zuiden van de spoorweg Leeuwarden - Groningen;
- ten westen van de weg de 'Centrale As';
- ten noorden van de weg De Swette;
- ten oosten van de weg De Prysterikker.

De ligging van het plangebied is in hoofdlijnen op de overzichtskaart in de figuur voorafgaand aan deze toelichting weergegeven. Het daadwerkelijke plangebied is af te leiden van de planbegrenzing van de verbeelding als getoond en gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl.

Door het bestemmingsplan Feanwâlden-Súd worden verschillende bestemmingsplannen (geheel of gedeeltelijk) vervangen:

GELDENDE
BESTEMMINGSPANNEN

- Veenwouden-Zuid (vastgesteld door de gemeenteraad op 29 juni 1993 en gedeeltelijk goedgekeurd op 27 oktober 1993 door Gedeputeerde Staten van Fryslân);
- Correctieve en partiële herziening van het bestemmingsplan Veenwouden - Zuid/Freia (vastgesteld door de gemeenteraad op 28 januari 1997 en goedgekeurd op 14 mei 1997 door Gedeputeerde Staten van Fryslân);
- Kievitslaan (vastgesteld door de gemeenteraad op 31 maart 1998 en goedgekeurd op 2 juli 1998 door Gedeputeerde Staten van Fryslân);
- Veenwouden-kom (vastgesteld door de gemeenteraad op 28 maart 1995 en goedgekeurd op 8 november 1995 door Gedeputeerde Staten van Fryslân);
- Buitengebied 1998 (vastgesteld door de gemeenteraad op 14 juli 1998 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Fryslân op 25 februari 1999);
- Herziening van het bestemmingsplan Buitengebied, deelplan Buitengebied 1998 (vastgesteld door de gemeenteraad op 21 december 2004 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Fryslân op 6 april 2005).

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een omschrijving van het bestemmingsplan opgenomen. Hierna is in hoofdstuk 3 het ruimtelijk beleid uiteengezet waarin een samenvatting van het betreffende (ruimtelijk) beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente is opgenomen. In hoofdstuk 4 zijn de milieu- en overige randvoorwaarden uiteengezet. Hierin is ook een samenvatting van de hiervoor uitgevoerde onderzoeken opgenomen. In hoofdstuk 5 is een toelichting op de juridische onderdelen van het bestemmingsplan opgenomen. In hoofdstuk 6 is het onderdeel maatschappelijke uitvoerbaarheid van voorliggend bestemmingsplan behandeld. Als laatste is in hoofdstuk 7 de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan uiteengezet.

Uitspraak AbRvS (202106126/1/R3)

Voorliggend bestemmingsplan werd door de raad van de gemeente Dantumadiel in eerste aanleg vastgesteld op 5 juli 2021. Hiertegen werd door verschillende belanghebbenden beroep ingesteld bij de AbRvS. Op 18 december 2024 is hierin door de AbRvS een einduitspraak (voor appellant sub 2) en een tussenuitspraak (voor appellanten sub 1, sub 5A en 5B) gedaan (202106126/1/R3). De gehele uitspraak is als bijlage 15 bij dit bestemmingsplan opgenomen.

EINDUITSPRAAK

Het beroep van appellant sub 2 werd gegrond verklaard en het bestemmingsplan werd naar aanleiding daarvan op onderdelen vernietigd (verwijderen van de aanduiding en bijbehorende planregels in artikel 22 m.b.t. de “wetgevingszone - wijzigingsbevoegdheid” en laten vervallen van de bestemmingen ‘Verkeer’ en ‘Verkeer - Railverkeer’ op enige gronden voor buiten het Natuurnetwerk Nederland, NNN, aangewezen natuurgebied). Daarvoor was binnen 4 weken na uitspraak een eerste herstelactie van het bestemmingsplan nodig.

Een aangepast bestemmingsplan is binnen de opgedragen herstelperiode tijdig op de landelijke voorziening (ruimtelijkeplannen.nl) gepubliceerd.

Daarbij zijn in paragraaf 4.8.2 ‘Beschermden soorten’ (van paragraaf 4.8 ‘Ecologie’ in ‘Hoofdstuk 4 - Milieu- en andere voorwaarden’) en in paragraaf 5.4 ‘Afzonderlijke bestemmingen’ (in ‘Hoofdstuk 5 - Juridische toelichting’) tekstpassages weggehaald over de wijzigingsbevoegdheid. Daarnaast is in paragraaf 6.3 ‘Terinzagelegging’ (in ‘Hoofdstuk 6 - Maatschappelijke uitvoerbaarheid’) een alinea toegevoegd over de einduitspraak van de AbRvS.

TUSSENUITSPRAAK/BESTUURLIJKE LUS

Wat betreft het beroep van appellanten sub 1, sub 5A en 5B is door de AbRvS een tussenuitspraak gedaan. De AbRvS heeft met een bestuurlijke lus en met het oog op een spoedige beslechting van het geschil de gemeente een termijn van 20 weken na verzending van de uitspraak gesteld als mogelijkheid voor herstel van het plan. De AbRvS heeft de raad opgedragen (in rechtsoverwegingen 34 en 34.1) met wat overwogen is onder rechtsoverwegingen 9.3 en 9.4 om de gebreken te herstellen. Het besluit voor vaststelling van het bestemmingsplan Feanwâlden-Súd op 5 juli 2021 is voor zover het betreft:

- de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.1" en het bij behorende artikel 6.1, onder a, van de planregels, voor zover het betreft de locatie De Swette 3C;
- de aanduiding "specifieke vorm van bedrijventerrein - mengvoederfabriek" op de [locatie 2] en het bijbehorende artikel 6.1, onder c, onder 1, van de planregels, en
- artikel 6.1, onder b, van de planregels,

in strijd met artikel 3:2 van de Awb niet met de vereiste zorgvuldigheid voorbereid en in strijd met artikel 3:46 van de Awb niet deugdelijk gemotiveerd.

De AbRvS heeft de raad opdragen om met inachtneming van wat is overwogen onder 9.3 en 9.4 de gebreken te herstellen door:

- alsnog te motiveren dat de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 4.1" op de locatie De Swette 3C en de aanduiding "specifieke vorm van bedrijventerrein - mengvoederfabriek" op de [locatie 2] gelet op de korte afstand tot (bedrijfs)woningen, vanwege de aspecten geur en stof ruimtelijk aanvaardbaar zijn, dan wel een nieuw of gewijzigd besluit te nemen; en,
- alsnog te motiveren dat de mogelijkheid voor geluidzoneringsplichtige inrichtingen binnen het plandeel met de bestemming "Bedrijventerrein - Gezoned" zoals mogelijk gemaakt in artikel 6.1, onder b, van de planregels, gelet op de aanwezigheid van (bedrijfs)woningen op korte afstand, vanwege de aspecten geur en stof ruimtelijk aanvaardbaar is, dan wel een nieuw of gewijzigd besluit te nemen.

Over de tussenuitspraak van de AbRvS is met betrekking tot de thema's luchtkwaliteit/stof en geur advies ingewonnen bij de Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing (FUMO). Dit 'Advies luchtkwaliteit en geur herzien bestemmingsplan Feanwâlden-Súd' van 27 maart 2025 met als kenmerk 2025-FUMO-0100095 is als bijlage 16 bij dit bestemmingsplan gevoegd en is mede de basis voor de gekozen reparatie van het bestemmingsplan als omschreven in navolgende.

Gelet op voorgaande bestuurlijke lus is er voor gekozen om ter reparatie enkele correcties in de regels en op de verbeelding door te voeren die zien op de door de AbRvS gevraagde motivering en borging. Daarmee wordt voldaan aan het herstellen van de bij tussenuitspraak van de AbRvS geconstateerde omissies. Dit herziene ruimtelijk plan dat hierbij voorligt wordt hierom opnieuw ter vaststelling aan de raad aangeboden.

REPARATIE

De herstellpunten uit de tussenuitspraak die in het nu voorliggende, herziene bestemmingsplan zijn betrokken, betreffen:

1. Het verwijderen van art. 6.1, onder c, sub 1 m.b.t. het toestaan van een mengvoederfabriek, uitsluitend op de gronden ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van bedrijventerrein - mengvoederfabriek”, en het verwijderen van deze aanduiding van de verbeelding.
2. Het aanpassen van de als bijlage 1 van de regels behorende Staat van bedrijven m.b.t. de met het bestemmingsplan toegelaten bedrijvigheid, waarbij alle bedrijfsactiviteiten die zien op geur- en stofhinder met een aan te houden minimale richtafstand van meer dan 100 meter zijn verwijderd.
3. Het samenvoegen van art. 6.1 onder b met art. 6.1 onder a waarmee de regeling in de bestemmingsomschrijving als volgt komt te luiden: *“De voor ‘Bedrijventerrein - Gezoneerd’ aangewezen gronden zijn bestemd voor a. gebouwen en overkappingen ten behoeve van al dan niet geluid-zoneringsplichtige inrichtingen”*, waarbij de daaropvolgende opsomming van de bestemmingsomschrijving is vernummerd.

MOTIVERING

De motivering van de gekozen oplossingsrichting is de volgende:

- Ad. 1. De aanduiding ten aanzien van “specifieke vorm van bedrijventerrein - mengvoederfabriek” is uit het bestemmingsplan verwijderd omdat deze bedrijfsactiviteiten ter plaatse inmiddels gestaakt zijn. De diervoederfabriek is sinds 2019 gesloten. Door het verwijderen van deze aanduiding is een veevoederfabriek ten aanzien van mengvoeder (productiecapaciteit van meer dan 100 ton per uur) van milieucategorie 4.2 op deze locatie niet meer mogelijk (SBI-code 1091-6 van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering van 2009). In het verlengde daarvan is een veevoederfabriek ten aanzien van mengvoeder (productiecapaciteit van minder dan 100 ton per uur) en milieucategorie 4.1 op deze locatie ook niet meer mogelijk (SBI-code 1091-5 van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering) door aanpassing van de opgenomen Staat van bedrijven bij de regels als in navolgende omschreven (omdat bij deze bedrijvigheid sprake is van een aan te houden minimale richtafstand van 200 m wat betreft het geurhinderaspect).
- Ad. 2. De Staat van bedrijven bij het bestemmingsplan is aangepast met betrekking tot alle bedrijvigheid die zou kunnen leiden tot een aan te houden minimale richtafstand ten aanzien van geur- en stofhinder van meer dan 100 m (bij functiescheiding). Oftewel; alleen bedrijfsactiviteiten waar op basis van de standaard zoneringlijst van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (van 2009) van uitgegaan kan worden van een aan te houden minimale richtafstand van 10 m (milieucategorie 1), 30 m (milieucategorie 2), 50 m (milieucategorie 3.1) en 100 meter (milieucategorie 3.2) bij functiescheiding ten aanzien van de aspecten geur dan wel stof zijn nog toegelaten.

Grotere aan te houden minimale richtafstanden vanwege de aspecten geluid en gevaar zijn bij de aanpassing van de Staat van Bedrijven buiten beschouwing gelaten. Reden daarvoor is dat het geluidhinderaspect door de voor het industrieterrein ingestelde geluidzoning reeds voldoende is onderzocht, gemotiveerd en geborgd, en de wet hiermee niet voorziet in geluidgrenswaarden voor bedrijfswoningen op een gezoneerd industrieterrein. Het aspect gevaar is reeds afdoende afgewogen door het “Advies Externe Veiligheid inzake ‘bestemmingsplan Feanwâlden-Súd 2021’” dat aan het plan ten grondslag is gelegd, en door het uitsluiten van risicovolle inrichtingen in de planregels voor beide bedrijventerreinbestemmingen.

Met deze aanpassing van de Staat van Bedrijven mag nu planologisch-juridisch ook ten aanzien van de in meer of mindere mate te verwachten geur- en stofhinder bij bedrijfsactiviteiten worden uitgegaan van een voldoende aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de (bedrijfs)woningen op en rondom het bedrijventerrein.

- Ad.3. Door ‘geluidzoneringsplichtige inrichtingen’ specifiek samen te voegen met en te benoemen in de aanhef van de bestemmingsomschrijving van art. 6.1 onder a wordt geborgd dat enkel geluidzoneringsplichtige inrichtingen kunnen worden toegestaan betreffende bedrijvigheid tot en met milieucategorie 4.1 zoals opgenomen in de aangepaste Staat van Bedrijven in bijlage 1 behorende bij de regels.

Planomschrijving

2

Het voorliggende bestemmingsplan is in hoofdzaak een conserverend plan gericht op actualisatie van het juridisch-planologisch kader in het plangebied. In het deel dat als conserverend plan kan worden aangeduid, worden in beginsel geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. De bestaande situatie is hierbij het uitgangspunt. De gronden worden hier in overeenstemming met de bestaande situatie bestemd waarbij ten aanzien van de geluidscontour een actualisering is verwerkt. Voorwaarde hierbij is dat de bestaande situatie niet in strijd mag zijn met wet- en regelgeving.

Hierna is een omschrijving opgenomen van de verschillende delen van het bestemmingsplangebied en de ontwikkelingen die hier zijn voorzien. Een onderbouwing van de uitvoerbaarheid van deze ontwikkelingen is opgenomen in hoofdstuk 3 (Beleid) en 4 (Milieu- en overige randvoorwaarden).

2.1

Bedrijventerrein De Swette

2.1.1

Bestaande deel van het bedrijventerrein

Het bestaande deel van het bedrijven- en industrieterrein De Swette ligt ten zuiden van het dorp Feanwâlden.

Industrieterrein

De grootte van het bedrijven- en industrieterrein is samen genomen ongeveer 20 hectare (bruto). Op het terrein zijn bedrijven in milieucategorie 1 tot en met 4.1 gevestigd. De bedrijven in een hoge milieucategorie zijn vooral gevestigd op het westelijke deel van het terrein. Op het westelijke deel van het bedrijventerrein is ook de vestiging van zogenoemde “grote lawaaimakers” mogelijk. Dit deel van het terrein is namelijk een industrieterrein op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) (hierna wordt dit deel van het bedrijventerrein dan ook specifiek benoemd als zijnde industrieterrein).

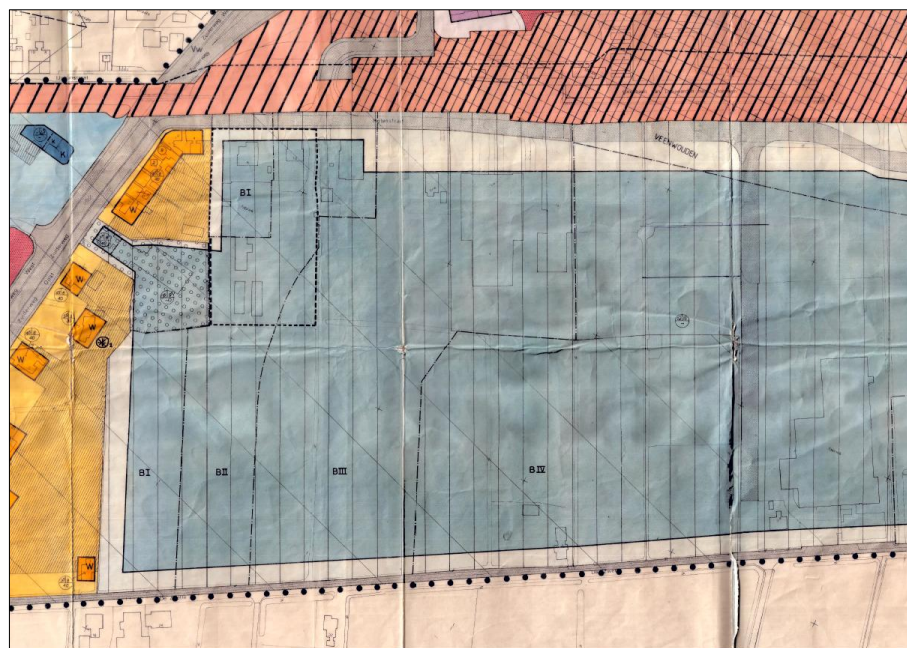
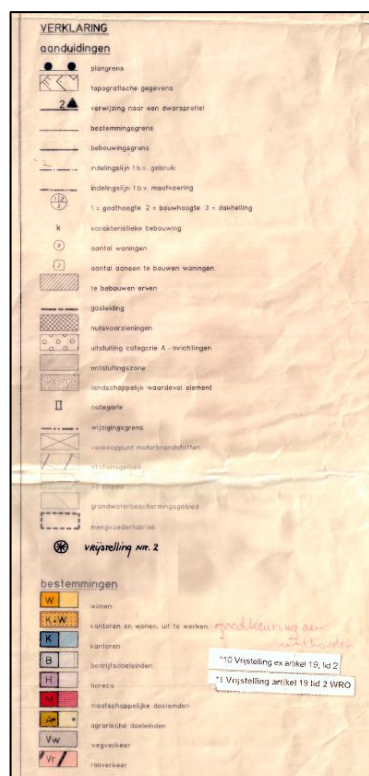
Op het industrieterrein is in het verleden een aantal bedrijfswoningen gebouwd. Eén van de voorlopers van voorliggend bestemmingsplan betrof Bestemmingsplan Veenwouden-Zuid, als vastgesteld op 29 juni 1993 door de raad van de gemeente Dantumadeel en gedeeltelijk goedgekeurd op 27 oktober 1993 door Gedeputeerde Staten van Fryslân. In dit bestemmingsplan was ter plaatse van het industrieterrein in de bestemming ‘Bedrijfsdoeleinden’ in de voorschriften betreffende bebouwing geregeld dat er geen dienstwoningen mochten worden gebouwd. Evenwel kon daarvan vrijstelling van burgemeester

BEDRIJFSWONINGEN

en wethouders worden verkregen om ten hoogste één dienstwoning per bedrijf te realiseren, met dien verstande dat de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de woning vanwege de weg 50 dB(A) en vanwege de spoorweg 60 dB(A) bedroeg. Van deze vrijstellingsregeling is gebruik gemaakt waardoor in de loop der jaren enkele bedrijfswoningen op het industrieterrein zijn gerealiseerd.

Indertijd werd in de bij de voorschriften opgenomen Staat van Inrichtingen voor de categorale bedrijfsindeling enkel naar het hinderaspect geluid gekeken.

In de daaropvolgende VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (het 'Groene boekje') in 2009 zijn echter ook hinderaspecten met betrekking tot geur, stof en gevaar toegevoegd voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van woonfuncties in relatie tot de inpasbaarheid van bedrijven en voorzieningen (zie verder paragraaf 4.3: Bedrijven- en milieuhinder).



Figuur 1. Kaartfragment van plankaart Bestemmingsplan Veenwouden-Zuid uit 1993

De situatie met betrekking tot de huidige bedrijfswoningen op het geluidgezoneerde industrieterrein betreft dus een historisch gegroeide situatie, waarbij enkel het thema geluidhinder met betrekking tot wegverkeers- en spoorweglawaai betrokken is geweest bij de inpassing daarvan bij de bedrijvigheid. Daarbij bestond reeds een externe zonering voor het bedrijfsterrein ten aanzien van een aanvaardbare afstand van bedrijven tot woningen, namelijk op de plankaart B-I (toelaatbare milieucategorie 1 en 2), B-II (milieucategorie 1, 2 en 3 tot afstand van 50 m), B-III (milieucategorie 1, 2 en 3 tot afstand van 100 m) en B-IV (milieucategorie 1, 2, 3 en 4 tot afstand van 200 m) op basis van alleen het hinderaspect geluid.

Omdat er bedrijfswoningen op het geluidgezoneerde industrieterrein zijn gebouwd in het verleden, is de grenswaarde voor de ten hoogste toegestane geluidsbelasting op grond van de Wgh hierop niet van toepassing. Hierdoor kan de geluidsbelasting op deze woningen in beginsel onbeperkt toenemen. Op basis van een goede ruimtelijke ordening wordt de bouw van de bedrijfswoningen op een industrieterrein of nieuwe woningen binnen de geluidszone tegenwoordig niet (meer) wenselijk geacht. Omdat er sprake is van een bestaande situatie, is voor het voorliggende bestemmingsplan dan ook onderzoek uitgevoerd naar de mogelijkheden om het industrieterrein en de geluidszone bij dit terrein te verkleinen. De resultaten van het onderzoek zijn in hoofdstuk 4 uiteengezet. Op basis van de resultaten is de keuze gemaakt om het industrieterrein te gaan verkleinen tot alleen het westelijke deel van het terrein: het gebied ten westen van de weg Ambachtstrjitte waarbij ook de percelen direct ten oosten van deze weg nog onderdeel van het industrieterrein zijn. Dit gebied heeft in het voorliggende bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijventerrein - Gezoned' gekregen. Ook de geluidszone bij het industrieterrein is verkleind. De andere, oostelijk gelegen gronden met bedrijfsactiviteiten hebben de bestemming 'Bedrijventerrein' gekregen.

Milieuzone en bedrijven

Om een goede woon- en leefomgeving op en in de omgeving van het bedrijventerrein en industrieterrein te waarborgen zijn verschillende milieuzones onderscheiden. Op basis hiervan is de vestiging van bedrijven in milieucategorie 1 tot en met 3.1 op het bedrijventerrein en milieucategorie 1 tot en met 4.1 op het industrieterrein mogelijk. Daarbij moet worden opgemerkt dat op het industrieterrein ook de vestiging van bedrijven in een milieucategorie hoger mogelijk is, als het bedrijf vanwege de geluidsbelasting, een bedrijf in een categorie hoger is. De vestiging van dergelijke bedrijven wordt mogelijk geacht omdat de geluidhinder van de bedrijven op het industrieterrein al door middel van de geluidszone wordt beperkt. Uit de resultaten van het uitgevoerde onderzoek voor het voorliggende bestemmingsplan blijkt dat er in verschillende milieuzones ook bedrijven in een milieucategorie hoger dan de categorie van de milieuzone zijn gevestigd. Dit is in beginsel niet mogelijk. Omdat er sprake is van een bestaande situatie is de keuze gemaakt om de betreffende bedrijven in het bijzonder aan te duiden (dit betreft bijvoorbeeld een metaaloppervlaktebehandelingsbedrijf en een specifieke detailhandel in volumineuze goederen) en daarmee bij recht toe te staan.

De milieuzones op het bedrijven- en industrieterrein zijn op basis van de (bedrijfs)woningen (en andere gevoelige gebruiksmogelijkheden) op en in de omgeving bepaald. De bedrijfswoningen op het industrieterrein zijn hierbij wat betreft geluid niet nader overwogen. Deze keuze is gemaakt omdat er sprake is van een bestaande, historisch zo gegroeide situatie, maar ook omdat de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het industrieterrein nogal beperkt zouden worden wanneer deze bedrijfswoningen wel waren overwogen. De vestiging van bedrijven in de hoogste milieucategorie 4.1 en "grote lawaaimakers" zou dan nog nauwelijks mogelijk zijn, waardoor ook de aangewezen functie als

industrieterrein nog nauwelijks zinvol zou zijn. Omdat op andere bedrijventerreinen in de gemeente vestiging van “grote lawaaimakers” niet mogelijk is, acht de gemeente het wenselijk om de vestigingsmogelijkheden voor deze bedrijven op het bedrijventerrein De Swette te behouden. Wel is in het kader van mogelijke geur- en stofhinder de meest overlast gevende bedrijvigheid hierin (leidend tot aan te houden afstanden van meer dan 100 m op basis van deze beide hinderaspecten) uit de Staat van Bedrijven verwijderd, en daarmee niet toegelaten. In paragraaf 4.3 is een aanvullende toelichting op de indeling van milieucategorieën op het bedrijventerrein opgenomen.

Milieuzone en bedrijfswoningen

Zoals hiervoor is opgemerkt wordt de bouw van bedrijfswoningen op een industrieterrein of binnen de geluidszone hierbij niet (meer) wenselijk geacht. Op grond van het voorliggende bestemmingsplan is de bouw van deze woningen op het industrieterrein en binnen de geluidszone dan ook niet (meer) mogelijk.

Op het bestaande deel van het bedrijventerrein buiten het industrieterrein en de geluidszone wordt ruimte geboden voor wonen en werken. Met gebruikmaking van een afwijkingsmogelijkheid kan de bouw van bedrijfswoningen worden toegestaan. De vestiging van bedrijven in ten hoogste milieucategorie 3.1 is op basis van een goede ruimtelijke ordening toelaatbaar. Voor een aanvullende toelichting hierop wordt verwezen naar paragraaf 4.3.

2.1.2

Nieuwe deel van het bedrijventerrein

Met de provincie Fryslân en de andere gemeenten in Noordoost Fryslân is de afspraak gemaakt dat bij Feanwâlden ruimte is voor een uitbreiding van 5 hectare (netto) van het bedrijventerrein. Realisering van deze uitbreiding wordt op termijn voorzien maar nog niet bij recht (of wijzigingsbevoegdheid) mogelijk gemaakt met voorliggend bestemmingsplan. Bij einduitspraak van de AbRvS op 18 december 2024 is de eerder hiervoor opgenomen aanduiding “wetgevingszone - wijzigingsbevoegdheid” vernietigd.

De uitbreiding van het bedrijventerrein vindt op termijn waarschijnlijk in delen plaats. Voor het eerste deel, van ongeveer 1,5 hectare (netto), bestaat al wel een planidee waarop in hiernavolgende paragraaf is ingegaan. Voor het tweede deel, van ongeveer 3,5 hectare (netto), bestaat nog geen verder planuitwerking.

2.1.3

Ruimtelijke kwaliteit

Ten zuidoosten van Feanwâlden is het tracé gelegen van De Centrale As (provinciale weg N361). De Centrale As begrenst het plangebied aan de oostzijde. De Centrale As gaat op deze plek onder het spoor Leeuwarden-Groningen door.

Het bedrijventerrein krijgt een ontsluiting die aantakt op de huidige Rûnwei van Feanwâlden en met een tunnel onder het spoor doorgaat.



Figuur 2. Ontwikkelingsrichting bedrijventerrein en tracé De Centrale As in donkergrijs

Kenmerkend voor het gebied is de ligging tussen het spoor en de Kûkhernewei. In dat tussengebied wordt het huidige landschapsbeeld bepaald door relatief smalle kavels die in veel gevallen zijn begrensd met elzensingels.

Voortbordurend op de bestaande elzensingelstructuur en het orthogonale karakter van de verkaveling vormt een robuust groen raamwerk van elzensingels de landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein. Hiermee worden de ontstaansgeschiedenis van het landschap, bestaande ruimtelijke kwaliteiten en aandachtspunten behandeld.

Het bedrijventerrein wordt aan de noordzijde begrensd door het spoor. Bedrijven kunnen zich, ingepast in de duidelijke elzensingelstructuur, oriënteren naar de buitenwereld. Deze oriëntatie wordt versterkt naast de bestaande spoorloot een ondiepe oeverzone aan te leggen. Ten zuiden van dit water ligt een ondergrondse leiding waar bovenop openheid is gewenst maar een kleinschalige recreatieve (wandelpad) verbinding mogelijk is.

Het bedrijventerrein wordt ontsloten aan de westzijde en de duidelijke herkenbare hoofdweg wordt begeleid met een bomenrij. Het orthogonale karakter van de verkaveling wordt hierdoor versterkt. Enkele groepsgewijs geplaatste bomen vormen de overgang en het schakelpunt tussen het bedrijventerrein en het kleinschalige bebouwingslint. Aan de oostzijde wordt het bedrijventerrein ontsloten met een (lage) tunnel onder het spoor naar de kern Feanwâlden.

Nieuwe bebouwing draagt door zijn rechthoekige vorm bij aan het orthogonale en ritmische karakter van het landschap. De ruimte tussen de elzensingels en nieuwe bebouwing versterkt deze structuur en het representatieve karakter als zichtlocatie.



Figuur 3. Inrichtingsschets van planidee nieuwe deel van het bedrijventerrein De Swette

2.2

Suderwei 2 te Feanwâlden

Een specifieke situatie betreft Suderwei 2. Het perceel kan op grond van het huidige bestemmingsplan ‘Veenwouden-Zuid’ worden gebruikt als reguliere woning en ten behoeve van een kantoorfunctie. Dit komt voort uit bestaande rechten die worden gecontinueerd.

Tijdens de terinzageperiode van het Ontwerp Tracébesluit Extra Sneltrain Groningen Leeuwarden/MER is door de DDFK-gemeenten een op een stedenbouwkundige visie gebaseerde zienswijze ingediend waarbij is aangegeven dat geluidsschermen ter plekke niet gewenst zijn vanwege de herstructurering van het gebied zoals omschreven in het Kansen in Kernen project te Feanwâlden. Dientengevolge is verondersteld dat de woonfunctie op deze locatie zou moeten worden weggehaald. Hiertoe is in juli 2017 ook een ontwerp bestemmingsplan opgesteld en in procedure gebracht. Mede op grond van een ingediende zienswijze is hier nogmaals naar gekeken en is uitvoerig overleg geweest met eigenaren van dit pand, adviserende en andere betrokken instanties.

In het inmiddels onherroepelijk geworden Tracébesluit Extra Sneltrain Groningen Leeuwarden (hierna TB ESG) is het perceel Suderwei 2 te Feanwâlden beschouwd als een perceel met de bestemming ‘Kantoor’. De reden hiervoor is dat ten tijde van het vaststellen van het TB ESG het ontwerpbestemmingsplan “Veenwouden-Zuid” ter inzage lag waarin dit perceel enkel de bestemming ‘Kantoor’ kreeg. Nu in dit onderhavige bestemmingsplan het perceel de bestemming conform de huidige bestemming zal behouden, name-

lijk voor de functies van zowel kantoor als wonen, moet worden beoordeeld of er gelet op de geluidproductie van het spoor als gevolg van de ontwikkelingen die met het TB ESGL mogelijk worden gemaakt, geluidmaatregelen nodig zijn.

De woning aan de Suderwei 2 wordt genoemd op de zogenaamde Raillijst maar hoeft niet meer als saneringsobject te worden beoordeeld. Deze sanering is namelijk al opgelost doordat er in opdracht van de gemeente goede geluidwerende voorzieningen zijn aangebracht tegen wegverkeer- en railverkeerslawaai in 2003/2004. Verder wijst onderzoek van de FUMO uit dat er geen extra maatregelen meer nodig zijn. Mede van belang is dat de eigenaar heeft aangegeven graag de woonbestemming te willen behouden en geen hinder te ondervinden van het geluid.

Derhalve zal er geen vervolg worden gemaakt op het ontwerp bestemmingsplan Suderwei 2 Feanwâlden. Voorliggend bestemmingsplan continueert de functie kantoor en wonen.

3.1

Rijksbeleid

3.1.1

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de “Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte” (SVIR) van kracht geworden. De SVIR heeft diverse nota’s vervangen, zoals de Nota Ruimte en Nota Mobiliteit. Ook zijn met de SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken vervallen die zijn benoemd in de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In de SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen.

Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- Vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
- Verbeteren van de bereikbaarheid.
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Het Rijk zet in op topsectoren zoals logistiek, water, hightech, creatieve industrie, chemie en voedsel en tuinbouw, waar de kracht van Nederland ligt ten opzichte van internationale concurrenten. De bereikbaarheid en mobiliteit van personen en goederen is daarbij van groot belang. Ontwikkelingen in leefbaarheid en veiligheid hangen sterk samen met bevolkingsgroei en -krimp. De veranderende behoeften op het gebied van wonen en werken leggen daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit gaat voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon-werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de kwalitatieve vraag en dat locaties voor transformatie en herstructurering zoveel mogelijk worden benut.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 13 nationale belangen aan de orde die in de SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio’s. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen; het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewo-

ners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn.

3.1.2

Ladder duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ geïntroduceerd. Per 1 oktober 2012 is deze Ladder als motiveringsgrond in artikel 3.1.6 tweede en derde lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) opgenomen. De Ladder is een instrument waarmee vraag en aanbod van stedelijke functies goed op elkaar afgestemd worden om zo de ruimte in stedelijke gebieden optimaal te benutten.

Per 1 juli 2017 is de Ladder aangepast. De Ladder moet worden doorlopen als sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling die in het plan mogelijk wordt gemaakt. De aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving bepaalt of er sprake is van een (nieuwe) stedelijke ontwikkeling.

3.2

Provinciaal beleid

3.2.1

Streekplan Fryslân 2007

Op 13 december 2006 heeft de provincie Fryslân het nieuwe Streekplan Fryslân “Om de kwaliteit fan de romte” vastgesteld. Dit integraal-ruimtelijke beleidsplan heeft betrekking op de periode 2006 tot 2016. Centraal in het streekplan staat het begrip ‘ruimtelijke kwaliteit’. Hiermee bedoelt de provincie dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. Bij een duurzame ontwikkeling wordt voorzien in de behoeften van de huidige generatie, zonder daarbij de behoeften van toekomstige generaties in gevaar te brengen.

De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving, waarbij tegelijkertijd wordt ingezet op het in stand houden en verder ontwikkelen van aanwezige bodem-, water-, landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten.

Vanuit deze doelstellingen kiest de provincie voor concentratie van wonen, werken en voorzieningen in stedelijke bundelingsgebieden. In de bundelingsgebieden ligt de grootste woningbouwopgave bij de stedelijke centra zelf. De bijdrage van de overige kernen is beperkt. Omdat Feanwâlden buiten een stedelijk bundelingsgebied ligt, zijn de ontwikkelingsmogelijkheden beperkt. De

verdeling van de beschikbare woningbouwruimte over de dorpen is overigens primair een gemeentelijke verantwoordelijkheid.

Feanwâlden staat in het Streekplan aangeduid als “bedrijfsconcentratiekern”. De provincie heeft, in aanvulling op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling in de stedelijke en regionale centra, voor de gemeenten die niet over een regionaal of stedelijk centrum beschikken één bedrijfsconcentratiekern aangewezen waar beperkte voorraadvorming van bedrijventerrein mogelijk is. Met het aanwijzen van bedrijfsconcentratiekernen wil de provincie investeren in zowel het economisch vitaal houden van het platteland als in het in stand houden van landschappelijke kwaliteiten. Bedrijfsconcentratiekernen hebben een functie voor de opvang van lokale bedrijven van enige schaal en omvang waarvoor de stap naar een regionaal centrum te groot is. Daarnaast kunnen ze tegemoet komen aan de behoefte van clustering van bedrijven die aan de landbouw gelieerd zijn, zoals landbouwmechanisatiebedrijven.

3.2.2

Verordening Romte Fryslân

Door Provinciale Staten is d.d. 25 juni 2014 een herziene versie van de “*Verordening Romte Fryslân 2014*” vastgesteld die per 1 augustus 2014 in werking is getreden. In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen. Het streekplanbeleid is in het kader van de verordening voorzien van concrete beleidsregels. Deze beleidsregels zijn betrokken bij het opstellen van dit bestemmingsplan.

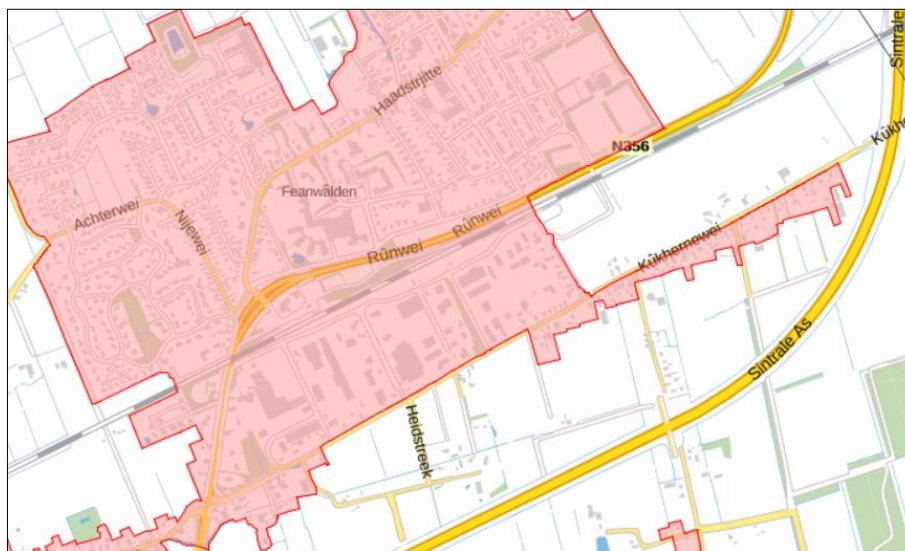
In de verordening is onderscheid gemaakt tussen de begrippen bestaand stedelijk gebied en landelijk gebied. Voor bestaand stedelijk gebied geldt dat een grotere mate van beleidsvrijheid wat betreft de ruimtelijke ordening bestaat dan in het landelijk gebied. Onder bestaand stedelijk gebied wordt verstaan: *“het gebied dat de bestaande of bij bestemmingsplan toegelaten en voorziene woon- of bedrijfsbebouwing waaronder mede begrepen de daarbij behorende openbare voorzieningen en verkeersinfrastructuur van een kern bevat, zoals begrensd op de van de verordening deel uitmakende kaarten Begrenzing bestaand stedelijk gebied”*. De definitie van landelijk gebied sluit daar op aan: *“het gebied buiten het bestaand stedelijk gebied”*.

In de verordening is Feanwâlden aangeduid als “overige kern” en zogenoemde “bedrijfsconcentratiekern”.

Bestaand stedelijk gebied en landelijk gebied

In de verordening zijn “bestaand stedelijk gebied” (BSG) en “landelijk gebied” (LG) onderscheiden. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied gedeel-

telijke binnen het bestaand bebouwd gebied en binnen het landelijk gebied. In figuur 4 is het “bestaand stedelijk gebied” van Feanwâlden weergegeven.



Figuur 4. Fragment van de kaart bij de verordening, bestaand stedelijk gebied (in rood) versus het landelijk gebied

In de verordening is bepaald dat in een bestemmingsplan voor het “landelijk gebied” geen bouw- en gebruiksmogelijkheden voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen opgenomen mogen worden (artikel 1.1.1, lid 1). Dit met uitzondering van uitbreidingen in aansluiting op het “bestaand stedelijk gebied” (artikel 1.1.1, lid 2). Hierbij is in de (toelichting van de) verordening bepaald dat de noodzaak, locatie en inpassing van de uitbreidingslocatie wordt afgewogen en onderbouwd. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de voorwaarden voor nieuwe stedelijke functies, waaronder de criteria voor ruimtelijk beleid, inclusief zorgvuldig ruimtegebruik (hoofdstuk 2 van de verordening) en de afstemming met het woonplan, bedrijventerreinenplan en kantorenplan (hoofdstukken 3 en 4 van de verordening). Hierna is daarop ingegaan.

In de verordening is bepaald dat in een bestemmingsplan een nieuwe stedelijke functie in of aansluitend op een bestaand bebouwingslint of een bestaande bebouwingscluster worden toegestaan met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- de nieuwe stedelijke functie leidt tot een landschappelijk aanvaardbare afronding of verdichting van een bebouwingslint of bebouwingscluster en doet geen afbreuk aan de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten (artikel 1.3.1. onder a);
- een nieuw bedrijf behoort tot de milieucategorieën 1 of 2, tenzij aangetoond kan worden dat het bedrijf wat betreft aard, schaal, milieuhinder, en fysieke uitstraling past in de omgeving (artikel 1.3.1. onder b).

Verder is artikel 4.1 uit de verordening van belang:

1. Een ruimtelijk plan kan een nieuw bedrijfsterrein of uitbreiding van een bestaand bedrijfsterrein bevatten, indien dit wat betreft oppervlakte en invulling van bedrijfstypen in overeenstemming is met een bedrijventerreinplan, dat de schriftelijke instemming van Gedeputeerde Staten heeft.
2. In afwijking van het eerste lid kan een ruimtelijk plan een nieuw bedrijfsterrein of uitbreiding van een bestaand bedrijfsterrein bevatten voor een of enkele bedrijven, met inachtneming van de volgende voorwaarden:
 - a. er is sprake van een directe, concrete behoefte van bedrijven die naar aard en schaal passen bij aard en schaal van de overige kern, de bedrijfsconcentratiekern, het regionaal centrum of het stedelijk centrum;
 - b. aangetoond is dat de behoefte waarin wordt voorzien niet inpasbaar is op een bestaand bedrijfsterrein of een in ontwikkeling zijnde bedrijfsterrein in de regio;
 - c. het totale ruimtebeslag van deze bedrijven staat in een redelijke verhouding tot de schaal van de kern;
 - d. gewaarborgd is dat de bedrijven goed worden ingepast wat betreft milieu, ontsluiting en landschap.

Hiervoor moet in de toelichting bij een bestemmingsplan een onderbouwing worden opgenomen als sprake is van nieuwe ontwikkelingen. Door het vernietigen van de wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van uitbreiding van het bedrijventerrein De Swette door de AbRvS op 18 december 2024 is dat met voorliggend bestemmingsplan nu niet meer aan de orde.

In een bestemmingsplan voor een “bedrijfsconcentratiekern” mogen geen bouw- en gebruiksmogelijkheden worden opgenomen voor:

- kantoren met een vloeroppervlakte van meer dan 600 m²;
- bedrijven in milieucategorie 3.2, 4.1, 4.2, 5.1, 5.2, 5.3 of 6;
- bedrijven met een perceelsoppervlakte van meer dan 5.000 m²;
- voorzieningen met een regionaal of bovenregionaal verzorgingsgebied (artikel 4.2.2).

Ook is bepaald dat in de toelichting bij een bestemmingsplan voor een uitbreiding of voor het “landelijk gebied” een zogenoemde “ruimtelijke kwaliteitsparagraaf” opgenomen moet worden (artikel 2.1.1, lid 1). In de verordening is een overzicht gegeven van de onderdelen die in een dergelijke “ruimtelijke kwaliteitsparagraaf” opgenomen moeten worden. In een bestemmingsplan moeten wanneer nodig regels opgenomen worden, gericht op het behouden van de belangrijkste kwaliteiten per landschapstype (artikel 2.1.1, lid 2). Het bestemmingsplan moet voorzien in een goede landschappelijke inpassing van een uitbreiding binnen de belangrijkste kwaliteiten per landschapstype (artikel 2.1.1, lid 3).

3.2.3

Grutsk op 'e romte (2014)

Provinciale Staten hebben op 26 maart 2014 het document 'Grutsk op 'e Romte' als thematische structuurvisie over landschap en cultuurhistorie vastgesteld. In deze thematische structuurvisie zijn landschappelijke en cultuurhistorische structuren van provinciaal belang in samenhang geanalyseerd en gewaardeerd. Het doel hiervan is behoud en verdere ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit door middel van informeren, inspireren en adviseren. Op deze wijze verwacht Provinsje Fryslân de doorwerking van provinciale belangen in ruimtelijke plannen van gemeenten, het Rijk en de provincie te borgen. In paragraaf 4.9 wordt op basis van deze informatie verder ingegaan op het aspect cultuurhistorie.

3.2.4

Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan (2011)

Het hoofddoel van het van oorsprong uit 2007 daterende en in 2011 herziene 'Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan' (PVVP) is het realiseren van een duurzaam verkeer- en vervoersysteem in Fryslân:

- dat voldoet aan de verplaatsingsbehoefte van inwoners en bezoekers;
- dat voldoet aan de behoefte om goederen te transporteren;
- dat bijdraagt aan de versterking van de economie;
- dat veilig is; en,
- dat schade aan natuur, landschap en milieu weet te beperken.

Met het PVVP wordt vorm gegeven aan de bereikbaarheid, mobiliteit en veiligheid van Fryslân. De Provinsje Fryslân doet dit onder meer met een ambitieus en realistisch investeringsprogramma voor wegen en vaarwegen.

3.2.5

Omgevingsvisie Fryslân

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet zullen veel bestaande wetten op het gebied van de ruimtelijke ordening en milieu worden vervangen. De Provinsje Fryslân heeft hierop geanticipeerd door in een Omgevingsvisie Fryslân al het provinciale beleid voor de fysieke leefruimte te bundelen. Het gaat daarbij om de hoofdlijnen voor de ruimtelijke inrichting van Fryslân, provinciale waterhuishouding, infrastructuur, natuur, landschap en milieu. Diverse beleidsdocumenten gaan in de omgevingsvisie op, zoals vorengenoemd Streekplan Fryslân 2007 en het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan, alsmede het Provinciaal Waterhuishoudingsplan en Frysk Miljeuplan.

3.3

Regionaal/intergemeentelijk beleid

3.3.1

Convenant Bedrijventerreinen Noordoost Fryslân 2018-2025

Tussen de gemeenten in de regio Noordoost Fryslân en Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân is met de provinciale instemmingsbrief van 3 juli 2018 het “Convenant Bedrijventerreinen Noordoost Fryslân 2018-2025” afgesloten. Hiermee is het regionale samenwerkingsverband voor de ontwikkeling en kwaliteit van de bedrijventerreinen in Noordoost Fryslân voortgezet. Dit convenant is een vervolg op het “Convenant bedrijventerreinen 2010-2020” dat is afgesloten tussen alle overheden.

In het “Convenant Bedrijventerreinen Noordoost Fryslân 2018-2025” zijn de afspraken over de samenwerking tussen de gemeenten voor wat betreft de ontwikkeling van bedrijventerreinen in de regio opgenomen. Het convenant is er op gericht om de economische plaats van de regio te versterken en daarbij de waarden te behouden.

Aanleiding voor het nieuwe convenant is de uitkomst van het door de provincie Fryslân uitgevoerde onderzoek ‘Bedrijventerreinen in Fryslân, vraagprognoses tot 2030’ van bureau Louter. Het rapport van Louter (2015) geeft een prognose voor de periode 2014 t/m 2029 per regio en gemeente.

Geconstateerd werd dat, in Fryslân als geheel, het kwantitatieve aanbod aan ‘terstond uitgeefbare bedrijventerreinen’ ongeveer voldoende zou kunnen zijn om de vraag tot 2030 te kunnen bedienen. Maar ook werd geconstateerd dat, om tot een goede afstemming te komen tussen vraag en aanbod, andere factoren van belang zijn, zoals de regionale spreiding van de terreinen, de schaal, de locatie en de kwaliteit van het aanbod, mede gelet op de beoogde bedrijfssegmenten. In lijn daarvan is een aantal maatregelen aanbevolen om te komen tot nieuwe, actuele regionale afspraken. Onder meer deze ingrediënten vormen de basis voor nieuwe afspraken tussen de gemeenten in de regio Noordoost Fryslân en de provincie Fryslân.

Het “Convenant bedrijventerreinen Noordoost Fryslân 2018-2025” voorziet in een uitgifte over de periode 2018-2025 van 5 ha per jaar. Dat betekent dat er ontwikkelingsruimte ontstaat voor 17,9 ha bedrijventerrein in de regio. De focus ligt daarbij op de belangrijkste regionale kernen, conform de keuze uit het eerdere “Convenant Bedrijventerreinen Noordoost Fryslân 2010-2020” zoals hierna toegelicht.

Beleidsnotitie Planvorming en Fasering Bedrijventerreinen Noordoost Fryslân 2010-2020

Als uitwerking (en voorbereiding) van het convenant is in juni 2010 de beleidsnotitie “Planvorming en Fasering Bedrijventerreinen Noordoost Fryslân 2010-2020” opgesteld. Hierin is de (verwachte) vraag naar bedrijventerrein in de regio in de periode tot 2020 uiteengezet. In het rapport is opgemerkt dat in deze periode de vraag naar bedrijventerrein, ook na verschillende maatregelen, 45 hectare groter is dan het aanbod. De in de notitie opgenomen verdeling van het vergrote aanbod van de 45 hectare is in tabel 1 opgenomen.

Tabel 1. Verdeling van het vergrote aanbod aan bedrijventerrein in de periode tot 2020

Plaats	Aanbod (hectare)
Dokkum	20
Burgum	10
Surhuisterveen	10
Kollum	5
Feanwâlden	5
Totaal	50

Overleg

Naar aanleiding van de beleidsnotitie “Planvorming en Fasering Bedrijventerreinen Noordoost Fryslân 2010-2020” heeft er op 27 mei 2010 tussen het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dantumadiel en Gedeputeerde Staten overleg plaatsgevonden over de ontwikkeling van het bedrijventerrein De Swette. De resultaten van het overleg zijn opgenomen in de brief van Gedeputeerde Staten van Fryslân van 22 juni 2010 met als kenmerk 00897694. De brief is in bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.

De gemeente acht een uitbreiding van 5 hectare van het bedrijventerrein De Swette onvoldoende om een goede ontsluiting van het terrein te kunnen ontwikkelen. Omdat de provincie deze overwegingen kan volgen, zijn bij het overleg de volgende afspraken gemaakt:

- De gemeente volgt de verdeling van het vergrote aanbod aan bedrijventerreinen in de periode tot 2020 zoals die in de notitie “Planvorming en Fasering Bedrijventerreinen Noordoost Fryslân 2010-2020” is opgenomen (zie tabel 2 van de betreffende notitie).
- De provincie en de gemeente zullen samen de mogelijkheden onderzoeken om, binnen de afspraken in de regio, het gebied tussen het bestaande bedrijventerrein en De Centrale As te bestemmen als bedrijventerrein. Hiervan mag maar een deel, 5 hectare, als bedrijventerrein zoals bedoeld in de notitie worden gebruikt. Het andere deel mag gebruikt worden voor het verplaatsen van bedrijven uit het landelijk gebied van de gemeente naar het bedrijventerrein. Hiermee streven de provincie en de gemeente naar een verdere bundeling van bedrijven op het bedrijventerrein.

CONCLUSIE

De uitbreidingsmogelijkheden van het bedrijventerrein De Swette zijn bepaald in de beleidsnotitie “Planvorming en Fasering Bedrijventerreinen Noordoost

Fryslân 2010-2020” en de aanvullende afspraken tussen de gemeente en de provincie naar aanleiding van deze notitie. Op grond hiervan zou ten noordoosten van het bestaande bedrijventerrein een uitbreiding van 5 hectare mogelijk kunnen zijn. Het eventueel verder bestemmen als bedrijventerrein van het hele gebied tussen het bestaande bedrijventerrein en De Centrale As dient nader te worden onderzocht.

3.3.2

Woonvisie 2020-2025 en het nieuwe woonprogramma

Op 26 januari 2021 is de Woonvisie 2020-2025 door de gemeenteraad vastgesteld. In de visie staan de volgende zeven speerpunten uitgewerkt waar het nieuwe woonprogramma op gebaseerd is:

1. Toekomst geven aan bestaande woningen en buurten;
2. Nieuwbouw in stad, dorpen en wijken, omgang met groei en krimp;
3. Ontwikkeling van de sociale huurvoorraad: betaalbaar, beschikbaar en met kwaliteit;
4. Wonen en zorg in dorpen en wijken;
5. Energietransitie en verduurzaming;
6. Leefbare dorpen: sociaal en veilig, met bereikbare voorzieningen;
7. Samenwerking gemeente, belanghebbenden en bewoners.

3.3.3

Beleidsvisie Wonen 2016 - 2020 DDFK-gemeenten

De “Beleidsvisie Wonen 2016 - 2020 DDFK-gemeenten” is op 5 april 2016 vastgesteld. Het doel van het gezamenlijke woonbeleid van de gemeenten Dantumadiel, Dongeradeel, Ferwerderadiel en Kollumerland c.a. is om een toekomstbestendige gedifferentieerde woningvoorraad te ontwikkelen die is afgestemd op de woonwensen van de inwoners. Een prettige, aantrekkelijke en leefbare woonomgeving maakt daar deel van uit. Niet het realiseren van een woning maar het realiseren van een goed woon- en leefklimaat staat centraal. De woningvoorraad verversen door te verbouwen, te vervangen en te verdunnen en door nog nauwelijks toe te voegen, is de hoofdlijn van het beleid. Hiermee wordt geanticipeerd op de meest fundamentele demografische ontwikkeling binnen de genoemde gemeenten: de krimp van het inwoneraantal in Noordoost en na 2020 ook afname van de huishoudens.

3.3.4

Woonprogramma 2015 - 2020 DDFK-gemeenten

Het “Woonprogramma 2015 - 2020 DDFK-gemeenten” is op 24 mei 2016 vastgesteld. In dit woonprogramma is aangegeven hoeveel woningen na inbreiding en uitbreiding per kern, gefaseerd over de periode tot en met 2020 en na 2020

gerealiseerd worden in de gemeenten Dantumadiel, Dongeradeel, Ferwerderadiel en Kollumerland c.a.

Het woningbouwprogramma geeft een overzicht van de voorgenomen herstructureringsplannen en woningbouwplannen, inclusief de fasering daarvan, met een duiding van de locaties als binnenstedelijk of buitenstedelijk.

In het voorliggende bestemmingsplan is geen sprake van grootschalige herstructureringslocaties.

De woningaantallen (10) voor bedrijfswoningen is geregeld via een aanvullend besluit d.d. 31 mei 2016 dat bekend staat als 'Erratum Woonprogramma DDFK 2015-2020'.

3.3.5

Regionaal waterplan

Op 21 april 2009 is het Regionaal waterplan vastgesteld. Hierin werkt de gemeente Dantumadiel samen met de gemeenten Achtkarspelen en Kollumerland c.a. en het Wetterskip Fryslân.

Thema's die in het Waterplan aan de orde komen zijn:

- veiligheid;
- voldoende water;
- schoon water;
- beheer en onderhoud;
- gebruik en beleving;
- afvalwater en zuivering.

De versterking van de belevingswaarde van schoon water in bebouwd gebied krijgt ook aandacht. Het afzonderlijk afvoeren van verhard oppervlaktewater dat nu nog in de riolering terecht komt, het tegengaan van grondwateroverlast en het aanleggen van extra wateropvangmogelijkheden zijn maatregelen die in stedelijk gebied kunnen worden genomen. Dat kan vooral bij het opstellen van uitbreidingsplannen, herinrichtingsplannen en bij rioolvervanging.

Als het Regionaal waterplan is uitgevoerd, zal het resultaat zijn:

- Een goed waterbeheer: schoon en voldoende water, geen wateroverlast, nu niet en in de toekomst niet.
- Doelmatige en efficiënte uitvoering van alle bestaande en nieuwe wataertaken van de gemeente en het waterschap.
- Draagvlak bij bestuurders, ambtenaren van gemeente en waterschap en ook bij de provincie, het drinkwaterbedrijf, belangenorganisaties en burgers.
- Er is zoveel mogelijk invulling gegeven aan wensen, kansen worden benut, knelpunten worden opgelost.

3.3.6

Waterakkoord

De gemeenten Dantumadiel en Kollumerland c.a. en het Wetterskip Fryslân hebben een waterakkoord gesloten. Het akkoord gaat in op een optimalisatie van het afvalwatersysteem. In het akkoord worden enkele specifieke maatregelen genoemd om te komen tot deze optimalisatie. Het gaat onder andere om afkoppeling van verhard oppervlak, aanpassing van pompcapaciteit en optimalisatie van de RWZI (rioolwaterzuiveringsinstallatie). Ook zullen er nadere afspraken worden gemaakt over het waterkwaliteitsspoor, de afkoppelingsdoelstellingen, het beheer van gemalen en pompen en de monitoring. Daarnaast zijn afspraken gemaakt over het proces en de financiering.

3.4

Gemeentelijk beleid

3.4.1

Dantumadiel 2018

Op 16 december 2008 is door de gemeenteraad de visie “Dantumadiel 2018, Dantumadiel Gewoan Bysûnder” vastgesteld. Hierin heeft de gemeente, op hoofdlijnen, haar visie op de ontwikkeling van de gemeente in de periode tot 2018 uiteengezet.

Wonen

De gemeente Dantumadiel is vooral een woongemeente. Er zijn elf dorpen in de gemeente, waarvan drie met een zogenoemde centrumfunctie: Damwâld, Feanwâlden en De Westereen. Dit betekent dat er in deze dorpen verschillende voorzieningen zijn (zoals ook een bedrijventerrein). De gemeente streeft naar “*‘Noflik Wenjen’ in de groene Wâlden*”.

Op basis van de visie zet de gemeente zich in voor de ontwikkeling van de gemeente als woongemeente. Hiervoor wil de gemeente samen met anderen waarborgen dat er voldoende woningen zijn voor onder andere ouderen. Door hierbij ook te waarborgen dat er voldoende voorzieningen in de omgeving zijn kunnen ouderen in hun eigen omgeving blijven wonen. Ook moet er ruimte zijn voor nieuwe woonmilieus.

Werken

De economie in de gemeente wordt sinds lang vooral gedragen door de agrarische bedrijven in het algemeen en de veehouderijbedrijven in het bijzonder. De betekenis van deze bedrijven voor de economie is echter wel afgenomen. Het grootste deel van de arbeidsplaatsen is, onderscheiden naar bedrijfstak, te vinden bij de bouw-, handels-, industrie- en gezondheidszorgbedrijven. Het grootste deel van de arbeidsplaatsen is in de drie grootste kernen te vinden.

Samen met de ondernemers zet de gemeente in op het versterken en vergroten van de bedrijventerreinen.

Omdat de gemeente niet in een zogenoemde economische ontwikkelingszone ligt, zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor bedrijventerreinen in de gemeente beperkt. Voor ondernemers is maatwerk mogelijk, dat past bij de aard en schaal van het dorp. Hierbij is Feanwâlden aangewezen als bundelingsgebied voor bedrijven.

Op basis van de visie zet de gemeente zich in voor het behouden en versterken van de bestaande bedrijven en arbeidsplaatsen. Hierbij vindt de gemeente vooral de vestiging van kleinschalige plaatselijke bedrijven wenselijk.

Vervoeren

Door de aanleg van De Centrale As wordt de ontsluiting van Noordoost Fryslân over de weg versterkt. Hierdoor zal de verkeersdruk op de bestaande wegen door onder andere Feanwâlden sterk afnemen.

De gemeente wordt ook over het spoor ontsloten door de spoorweg Groningen - Leeuwarden. In Feanwâlden is er, in het bestaande stationsgebied, een goede aansluiting op de verschillende vervoersvoorzieningen.

Op basis van de visie zet de gemeente zich in voor het versterken van het stationsgebied van Feanwâlden als zogenoemd transferium.

CONCLUSIE Voorliggend bestemmingsplan sluit hierop aan waarbij geldt dat voor de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijventerrein binnen het plangebied, afspraken zijn gemaakt binnen het “Convenant Bedrijventerreinen Noordoost Fryslân 2018-2025” waarop onder meer in paragraaf 3.3.1 is ingegaan.

3.4.2

Sletten romte beleid 2009

Bij de gemeente komen regelmatig aanvragen binnen voor het bebouwen van open plekken binnen de dorpen. Dit heeft in 2006 geleid tot de beleidsnotitie “Open Gaten” waarin beoordelingscriteria voor het bouwen op dergelijke open plekken zijn geformuleerd. Evaluatie en actualisatie van dit beleid heeft plaatsgevonden in 2009 en heeft geresulteerd in het “Sletten romte beleid 2009”, door de Raad vastgesteld op 21 april 2009.

CONCLUSIE In het bestemmingsplangebied zijn geen locaties opgenomen waar dit beleid op van toepassing is.

3.4.3

Duurzaam bouwen

De gemeente bevordert al op bescheiden schaal de duurzaamheid van de gebouwde omgeving. Zo worden in uitbreidingsplannen bij voorkeur gescheiden rioleringsstelsels aangelegd, wordt het scheiden van bouw- en sloopafval en het gescheiden afvoeren daarvan bevorderd en worden nieuw te bouwen woningen en andere gebouwen getoetst op hun energiezuinigheid.

3.4.4

Duurzaam veilig

Het Verkeers Structuur Plan 2012 (VSP) geeft aan hoe de gemeente in de toekomst met haar wegen om wil gaan. Bereikbaarheid van alle bestemmingen is een eerste vereiste. Neveneffecten zijn de gevolgen voor het milieu en de verkeersveiligheid. Voor de verkeersveiligheid is het belangrijk de wegen in te richten naar de functie van de weg: een Duurzaam Veilig wegennet. Deze functie is gericht op verkeersruimte en/of verblijfsruimte. De wegen zijn in het VSP daarom onderverdeeld in categorieën. Er wordt onderscheid gemaakt tussen stroomwegen, gebiedsontsluitingswegen en wegen met een verblijfsfunctie (erfontsluitingswegen). Stroomwegen zijn de auto(snel)wegen, gebiedsontsluitingswegen bijvoorbeeld de provinciale wegen in de gemeente, erftoegangswegen zijn alle overige wegen. Op deze laatste wegen zal het autoverkeer langzamer moeten rijden (30 en 60 kilometerzones). Alle straten in Feanwâlden, behalve de Rûnwei en de Suderwei, worden aangewezen als erftoegangsweg.

Omdat één van de belangrijkste uitgangspunten van Duurzaam Veilig is dat het wegbeeld in overeenstemming moet zijn met het gewenste verkeersgedrag, zal de status van 30 km/uur-gebied ondersteund moeten worden met inrichtingsmaatregelen. In het VSP is een hoofdthema voor de inrichting van de erftoegangswegen het gedachtengoed van Shared Space.

3.4.5

Gemeentelijk Rioleringsplan

De gemeente Dantumadiel heeft samen met de gemeente Dongeradeel een vGRP (verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan) opgesteld. Dit plan heeft een geldigheidsduur van 4 jaar (2014-2017). In het vGRP wordt aangegeven hoe de gemeenten de zorgplichten voor afvalwater, grondwater en hemelwater invullen en financieren.

In het kader van de klimaatveranderingen en waterkwaliteit zijn de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) vastgesteld en ondertekend. Vanuit het NBW is in Fryslân het Fries Bestuursakkoord Waterketen (FBWK) ondertekend. In het FBWK is afgesproken dat gemeenten zich zullen inspannen om een meer doelmatige en duurzame waterketen in Fryslân te realiseren. De burger wordt hier nauw bij betrokken. Als

uitwerking van het FBKW is besloten om de samenwerking met andere gemeenten en/of Wetterskip Fryslân te intensiveren om de doelen te realiseren. Deze samenwerking is opgenomen in het vGRP 2014-2017.

Voor Feanwâlden worden de volgende punten onder de aandacht gebracht:

- Onderzoek ombouw van verbeterd gescheiden stelsel naar gescheiden stelsels.
- Monitoring van het rioolstelsel en riooloverstorten om zo naast het theoretische inzicht meer feitelijk inzicht te krijgen in de toestand en het functioneren van het stelsel. Met deze aanpak moet het mogelijk worden om maatwerk te leveren voor het hydraulisch functioneren en het energieverbruik van het rioolstelsel.
- Gebruik van materialen die de waterkwaliteit niet negatief beïnvloeden.
- Daar waar mogelijk regenwater afkoppelen van het gemengde rioolstelsel.

3.4.6

Landschapsbeleidsplan 2003

In de gemeente is een aantal ontwikkelingen gaande waarvoor een landschappelijke context belangrijk is. Hiertoe is in 2003 een nieuw landschapsbeleidsplan opgesteld. Dit plan schept een kader voor een scala van maatregelen die betrekking hebben op landschap en natuur in Dantumadiel. Het landschapsbeleidsplan verwoordt een visie waarbij zowel het behouden en versterken van het kenmerkende landschap als de diverse ontwikkelingsmogelijkheden een belangrijke rol spelen.

Per landschapstype zijn in het plan één of meer strategieën uitgezet. Feanwâlden valt binnen het gebied “De Wouden”. Het behoud en versterken van het besloten landschap van noord-zuid gerichte elzensingels is hier een belangrijk streven. Tegelijkertijd is in De Wouden een groot aantal ontwikkelingen aan de orde, zoals de ontwikkeling van De Centrale As en de toename van bedrijvigheid.

Binnen het gebied De Wouden is voor Feanwâlden en omgeving uitvoerig ingegaan op de te behouden en te versterken waarden. Als identiteitsdragers voor dit gebied worden genoemd:

- oorspronkelijke dorp Feanwâlden ‘opgenomen’ in nieuwere wijken;
- Schierstins;
- patroon van vaarten en sloten;
- Feanwâldsterwâl = vaartdorp.

Kansen voor Feanwâlden worden gezien in het verbinden en het creëren van een nieuw gebied tussen Feanwâlden en de natuuras. Benadrukt wordt dat het met betrekking tot De Centrale As van groot belang is dat juiste afwegingen worden gemaakt op het vlak van locatie en inrichting.

3.4.7

Welstandsnota

Het welstandsbeleid van de gemeente Dantumadiel is opnieuw vastgesteld bij besluit van 4 juli 2016. Vanaf dat moment is er sprake van welstandsregimes conform bijgaand kaartbeeld, waarvan het kaartfragment met betrekking tot voorliggend plangebied in navolgende figuur is getoond.



Figuur 5. Fragment welstandsnota

Feanwâlden is opgedeeld in verschillende deelgebieden met elk een eigen welstandsbenadering. In het plangebied van Feanwâlden-Súd zijn de volgende gebieden van belang:

1. een deelgebied langs de oude weg die valt onder 'historisch waardevolle dorpskern'.
2. de nieuwere woongebieden en het bedrijventerrein zijn aangemerkt als 'welstandsvrij';
3. de overige gebiedsdelen vallen onder 'buitengebied'. In dit gebiedsdeel wordt geen welstandstoets toegepast op de woonfunctie. Voor de overige functies geldt wel een welstandstoets.
4. Met de 'ster-aanduiding' op de kaart ter plaatse van het stationsgebied wordt aangegeven dat daar criteria gelden.

3.4.8

Karakteristieke gebouwen

De gemeente heeft in samenhang met het actueel maken van de welstandsnota ook gekeken naar een actueel beeld van de karakteristieke panden. Daarbij is een eerdere inventarisatie 'karakteristieke bebouwing in Dantumadeel' (uit 1996) en de resultaten van het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) betrokken. Binnen het plangebied zijn zes adressen aangemerkt als karakteristiek, die met voorliggend bestemmingsplan ook als zodanig op de verbeelding zijn aangeduid.



Figuur 6. Locaties van karakteristieke panden in geel. In groen bebouwing uit het MIP (maar niet als karakteristiek aangemerkt)

Milieu - en andere randvoorwaarden



4.1

Milieueffectrapportage

Op 1 september 1994 is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. Hierin is bepaald voor welke plannen een milieueffectrapport nodig is.

WET- EN REGELGEVING

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan zijn de in tabel 2 opgenomen zogenoemde m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten relevant. In de tabel zijn ook de (richtinggevende) drempelwaarden voor deze activiteiten opgenomen.

ONDERZOEK

Tabel 2. Relevante m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten (bron: Besluit milieueffectrapportage)

activiteit	drempelwaarde
D 11.2 De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.
D 11.3 De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 75 hectare of meer

Het mogelijk maken van m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten maar niet mogelijk maken van overschrijdingen van de drempelwaarden betekent dat een zogenoemde vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Daaruit moet blijken of er mogelijk sprake is van een belangrijk negatief milieueffect.

Voor het voorliggende bestemmingsplan zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn hierna, in dit hoofdstuk, opgenomen. Deze onderzoeken waren er op gericht:

- om te beoordelen of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening met de vaststelling van het bestemmingsplan;
- om inzicht te krijgen in de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan; én,

- om te beoordelen of er mogelijk sprake is van een belangrijk negatief milieueffect vanwege de activiteiten die op grond van het bestemmingsplan mogelijk zijn.

Uit de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat een belangrijk negatief milieueffect niet voor mogelijk wordt gehouden.

CONCLUSIE Vanwege de activiteiten die op grond van het voorliggende bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt wordt een belangrijk negatief milieueffect niet voor mogelijk gehouden. Het opstellen van een milieueffectrapport voor het bestemmingsplan (planMER) is dan ook niet nodig geweest.

4.2

Geluid

WET- EN REGELGEVING Op 1 februari 1980 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is er op gericht de geluidhinder vanwege industrie-, wegverkeers- en spoorwegverkeerslawaaï te voorkomen en te beperken. De laatste wijziging van de wet is op 14 april 2016 in werking getreden.

4.2.1

Industrielawaai

WET- EN REGELGEVING In de Wgh is bepaald dat wanneer in een bestemmingsplan gronden zo worden bestemd dat daardoor sprake is van een industrieterrein, ook een (geluids)zone bij dit terrein moet worden vastgesteld. Er is sprake van een industrieterrein als op (een deel van) de betreffende gronden de vestiging van bedrijven met een grote geluidsbelasting mogelijk is. De geluidsbelasting van de op het terrein gevestigde bedrijven samen mag buiten deze geluidszone ten hoogste 50 dB(A) zijn.

Een geluidszone bij een industrieterrein kan alleen worden aangepast door het vaststellen van een bestemmingsplan.

De ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege het Industrielawaai op een gevel van een woning buiten het industrieterrein maar binnen de geluidszone is 50 dB(A). Door het college van burgemeester en wethouders (B&W) kan hiervoor een hogere waarde worden verleend van ten hoogste 55 dB(A) voor nieuwe woningen en 60 dB(A) voor bestaande woningen.

ONDERZOEK Op grond van het voorliggende bestemmingsplan is op een deel van het bedrijventerrein De Swette de vestiging van zogenoemde “grote lawaaimakers” mogelijk. Dit deel is dan ook een industrieterrein zoals bedoeld in de Wgh. Dit betekent dat bij dit deel van het terrein een geluidszone moet worden vastgesteld.

Om inzicht te krijgen in de mogelijkheden voor het verkleinen van het industrieterrein en de geluidszone is door de FUMO een geluidsonderzoek uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn opgenomen in het rapport “Akoestisch onderzoek zone ‘Industrieterrein’ bestemmingsplan ‘Feanwâlden-Súd’” van 26 mei 2021 en met als kenmerk 2020-FUMO-0042928. Het rapport is in bijlage 2 bij het voorliggende bestemmingsplan opgenomen.

verklaring

- bestemmingsplangebied
- industrieterrein
- geluidszone

Door het aanpassen van het industrieterrein ligt de bedrijfswoning op het perceel aan De Swette 13 niet meer op het industrieterrein. De woning ligt wel binnen de nieuwe geluidszone. Dit betekent dat de grenswaarde voor de ten hoogste toegestane geluidsbelasting op grond van de Wgh hierdoor wel van toepassing is op de woning. Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat voor de woning een hogere grenswaarde van 55 dB(A) kan worden vastgesteld. Het besluit voor het verlenen van deze hogere grenswaarde is samen met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

Voor een aantal bedrijven moet de zogenoemde geluidsruijnte worden aangepast omdat er sprake is van overschrijdingen van de (bestaande) geluidszone. Hiervoor zijn voor de betreffende bedrijven maatwerkvoorschriften vastgesteld.

CONCLUSIE Een belangrijk negatief effect door geluidhinder vanwege industrielawaai wordt na het vaststellen van de nodige hogere waarde door B&W niet voor mogelijk gehouden. Ook de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan wordt na het vaststellen van de hogere waarde (en het vaststellen van de maatwerkvoorschriften) niet door geluidhinder vanwege industrielawaai belemmerd.

4.2.2

Wegverkeerslawaa i

WET- EN REGELGEVING In de Wgh is bepaald dat bij elke weg een (geluids)zone aanwezig is. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

Voor wegen met ten hoogste twee rijstroken binnen het stedelijk gebied is de grootte van de geluidszone 200 meter. Buiten het stedelijk gebied is de grootte 250 meter. De ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaa i op een gevel van een woning binnen een dergelijke geluidszone is 48 dB.

ONDERZOEK Op de wegen in en in de omgeving van het bestemmingsplangebied is een snelheid van 30, 50, 60 of 80 kilometer per uur toegestaan. Dit betekent dat er bij een deel van deze wegen een geluidszone aanwezig is. Een deel van het bestemmingsplangebied ligt binnen de geluidszones bij de wegen in en in de omgeving van het bestemmingsplangebied. Voor zover er ontwikkelingsruimte voor nieuwe geluidsgevoelige gebouwen zoals (bedrijfs)woningen in de nabijheid van de geluidszones liggen treft dit het bedrijventerrein. Aldaar geldt deze mogelijkheid slechts na een afwijkingsprocedure en daarbij geldt onder meer de milieusituatie als afwegingscriterium. Daardoor zal in geval men hier gebruik van maakt alsdan gekeken moeten worden naar het aspect wegverkeerslawaa i.

CONCLUSIE Voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaa i mag voorliggend bestemmingsplan uitvoerbaar worden geacht.

4.2.3

Spoorwegverkeerslawaa i

WET- EN REGELGEVING In de Wgh is bepaald dat voor het voorkomen of beperken van geluidhinder vanwege spoorwegen, op grond van een algemene maatregel van bestuur, regels kunnen worden vastgesteld.

Op grond hiervan zijn in het Besluit geluidhinder (Bgh), dat op 1 januari 2007 in werking is getreden, regels voor geluidszones bij spoorwegen opgenomen. De betreffende spoorwegen zijn opgenomen op de geluidplafondkaart. In het Bgh is bepaald dat voor spoorwegen met een geluidproductieplafond kleiner dan 56 dB de grootte van de geluidszone 100 meter is.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting vanwege het spoorwegverkeerslawaai op een gevel van een (nieuwe) woning is 55 dB. Door het college van burgemeester en wethouders (B&W) kan hiervoor een hogere waarde worden verleend van ten hoogste 68 dB.

Het bestemmingsplan ligt grotendeels binnen de wettelijke zone van het spoor Leeuwarden - Groningen. In dat kader is dan akoestisch onderzoek verplicht. Door de FUMO is in 2021 dit akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het onderzoek 'Akoestisch onderzoek geluidbelasting railverkeer t.b.v. bestemmingsplan Feanwâlden-Súd' is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.

ONDERZOEK

Bedrijfswoningen

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan wordt de bouw van bedrijfswoningen door middel van een afwijkingsmogelijkheid mogelijk gemaakt. Dit betekent dat de bouw van bedrijfswoningen alleen onder voorwaarden mogelijk is. Eén van de voorwaarden is dat *'het geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai en/of spoorweglawaai op de gevel van de bedrijfswoning niet meer mag bedragen dan de voorkeursgrenswaarde dan wel een verkregen hogere grenswaarde'*.

Voor wat betreft de voorkeursgrenswaarde is de ligging van de 55 dB-geluidscontour van belang.

Omdat een groot deel van de bouwvlakken waarvoor de afwijkingsmogelijkheid geldt buiten de 55 dB geluidscontour liggen, is het voor wat betreft vorengenoemde voorwaarde mogelijk om gebruik te maken van de afwijkingsmogelijkheid. Er is hierdoor namelijk in beginsel geen sprake van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van 55 dB (of de hogere waarde van 68 dB) in (een groot deel van) de bouwvlakken.

Op basis van de hiervoor opgenomen overwegingen wordt een belangrijk negatief effect door geluidhinder vanwege spoorwegverkeerslawaai niet voor mogelijk gehouden. De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door geluidhinder vanwege spoorwegverkeerslawaai belemmerd.

CONCLUSIE

4.3

Bedrijven en milieuhinder

NORMSTELLING EN BELEID

Uit oogpunt van ruimtelijke ordening

Bedrijven (of andere milieubelastende bedrijvigheid) in de directe omgeving van woningen (of (andere) milieugevoelige gebieden) kunnen ter plaatse (milieu)hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Voor een goede ruimtelijke ordening, zoals die uitgangspunt is van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is het waarborgen van een goede woon- en leefomgeving noodzakelijk. Bij het opstellen van een ruimtelijk plan dient daarbij tot een voldoende ruimtelijk-functionele afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en hindergevoelige functies (waaronder woningen) te worden gekomen. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden voor milieubelastende activiteiten uit de basiszoneringslijst in de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) uit 2009.

Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar minimale afstanden aangegeven. In de meeste gevallen kunnen deze minimale afstanden worden aangehouden tussen een bedrijf en hindergevoelige functies om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste aangegeven afstand is daarbij bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Bij de bepaling van de minimale richtafstanden in de VNG-publicatie zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- het gaat om 'gemiddelde' moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten (zoals productie, opslag, kantoren, parkeerterreinen) kunnen deze deelactiviteiten desgewenst als afzonderlijk te zonerende activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

SYSTEMATIEK BEDRIJVEN- EN MILIEUZONERING

In de VNG-publicatie worden twee omgevingstypen onderscheiden, te weten:

1. **Rustige woonwijk dan wel rustig buitengebied:** Functiescheiding wordt nagestreefd door de minimale richtafstanden te hanteren die in een lijst bij omgevingstype 1 zijn opgenomen, waarbij een bepaalde bij een bedrijf of voorziening behorende milieucategorie tot een zoneringsafstand ten opzichte van een hindergevoelige functie leidt. De volgende richtaf-

standen met bijbehorende milieucategorie (cat.) worden in de VNG-publicatie gehanteerd: 10 m voor cat. 1, 30 m voor cat. 2, 50 m voor cat. 3.1, 100 m voor cat. 3.2, 200 m voor cat. 4.1, 300 m voor cat. 4.2, 500 m voor cat. 5.1, 700 m voor cat. 5.2, 1.000 m voor cat. 5.3 en 1.500 m voor cat. 6. De milieucategorie is een aanwijzing voor de milieubelasting van een bedrijf: hoe hoger de milieucategorie van een bedrijf, hoe groter de milieubelasting van het bedrijf. De richtafstanden lopen dan ook op naar mate sprake is van een bedrijf in een hogere categorie. Voor een rustig gebied met functiescheiding geldt dat er, behalve voorzieningen zoals een school, nauwelijks andere bedrijven of voorzieningen zijn gevestigd.

2. **Gemengd gebied:** Bij de aanwezigheid en het naast elkaar samengaan van uiteenlopende hinderveroorzakende en hindergevoelige functies is sprake van functiemenging. In een dergelijk gemengd gebied kunnen in de directe omgeving van woningen kleine bedrijven zijn gevestigd. Ook lintbebouwing in het landelijk gebied met overwegend agrarische en andere bedrijven of gebieden direct langs hoofdwegen kunnen als gemengd gebied worden beschouwd. In tegenstelling tot de rustige woongebieden van omgevingstype 1 zijn in dergelijke levendige gebieden met matige tot sterke functiemenging milieubelastende activiteiten op kortere afstand van milieugevoelige objecten mogelijk. Hiertoe bestaat de methode dat de bij functiescheiding op grond van de VNG-publicatie aangegeven minimale richtafstanden met één afstandsstap worden verkleind (milieucategorie 1 wordt 0, 2 wordt 1, 3.1 wordt 2, etc.). Bij het type gemengd gebied mag de richtafstand dus worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat (waarbij alleen wat betreft het aspect gevaar in gemengd gebied geen verlaging van een afstandsstap mag plaatsvinden). Verdere reducties zijn blijkens de toelichting in de VNG-publicatie niet te verantwoorden, omdat in algemene zin niet aannemelijk kan worden gemaakt dat het woon- en leefklimaat niet wordt aangetast en het functioneren van bedrijven niet in gevaar wordt gebracht.

Een ander methode die daarom dan ook wel wordt toegepast is om te werken met een categorie-indeling waarbij voorwaarden voor de inpassing zijn gegeven, te weten:

- Categorie A: Activiteiten die zodanig weinig milieubelastend voor hun omgeving zijn, dat deze aanpandig aan woningen kunnen worden uitgevoerd. De eisen uit het Bouwbesluit voor scheiding tussen wonen en bedrijven zijn daarbij toereikend.
- Categorie B: Activiteiten die in gemengd gebied kunnen worden uitgeoefend, echter met een zodanige milieubelasting voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden van woningen en andere gevoelige functies dienen plaats te vinden.
- Categorie C: Activiteiten zoals genoemd bij categorie B, waarbij vanwege de relatief grote verkeersaantrekkende werking een ontsluiting op de hoofdinfrastructuur is aangewezen.

Het omgevingstype is bepalend voor de daadwerkelijk te hanteren afstanden. Daarbij geldt verder ten aanzien van het wonen bij een bedrijf of op een bedrijven- of industrieterrein dat een bedrijfswoning als een specifiek woningtype wordt aangemerkt waar minder hoge eisen aan het woon- en leefklimaat kunnen worden gesteld. Bedrijfswoningen zijn in het algemeen minder milieugevoelig dan wat voor reguliere woningen geldt in de omgevingstypen rustige woonwijk en gemengd gebied.

De VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering uit 2009 stelt hierover op pagina 36 het volgende met betrekking tot de milieuzonering en gevoelige functies op een bedrijventerrein:

“De richtafstandenlijsten kunnen niet zonder meer worden toegepast indien gevoelige functies op een bedrijventerrein voorkomen. Het gaat hier om historisch gegroeide situaties waar burgerwoningen (verspreid of gegroepeerd) zijn vermengd met milieubelastende bedrijvigheid. Het gaat ook om gevoelige functies die bewust op een bedrijventerrein of industrieterrein zijn gesitueerd, zoals bedrijfswoningen of een kinderdagverblijf. Deze situaties vallen buiten de kaders van de richtafstandenlijsten. Hier kan een lager kwaliteitsniveau van het woon- en leefklimaat worden aanvaard.

Voor deze gevoelige functies is niettemin een minimaal beschermingsniveau noodzakelijk. Tegelijkertijd dient te worden voorkómen dat naburige bedrijven in het milieuvergunningenspoor onevenredig worden belemmerd door de aanwezigheid van gevoelige functies. Bestaande en nieuwe bedrijfswoningen dienen, evenals andere gevoelige functies, daarom bij de uitwerking van milieuzonering te worden betrokken.

Voor de regeling in het bestemmingsplan kunnen de volgende uitgangspunten als leidraad dienen:

- Bij de toelating van nieuwe gevoelige functies wordt mede rekening gehouden met de belangen van bestaande bedrijven (inclusief eventuele planschade). Om nieuwe knelpunten te voorkomen kan de gemeente er voor kiezen om nieuwe gevoelige functies slechts via een binnenplanse ontheffing toe te laten.*
- Nieuwe gevoelige functies zijn in het algemeen niet gewenst in gebieden waar bedrijfsactiviteiten uit categorie 3.2 en hoger (richtafstand van 100 m en meer) zijn gevestigd of toelaatbaar zijn.*
- De locaties van bestaande - te handhaven - gevoelige functies worden strak begrensd; het verdient aanbeveling hier mogelijk planschade-effecten mee te wegen.”*

Uit oogpunt van milieu

Bedrijvigheid in de directe omgeving van woningen (of (andere) milieugevoelige gebieden) kunnen daar (milieu)hinder vanwege geluid, geur, stof, gevaar en dergelijke veroorzaken. Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een AMvB, dan wel

een omgevingsvergunning milieu te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Door middel van milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder voor hindergevoelige functies, zoals woningen, zo veel mogelijk voorkomen.

De aanwezigheid van reeds bestaande bedrijvigheid in het plangebied mag op grond van de thans verleende (milieu)vergunningen aanvaardbaar worden geacht. De verleende (milieu)vergunningen bieden voorts de garantie dat problemen tussen bestaande bedrijvigheid en hindergevoelige objecten voor nu en in de toekomst in voldoende mate reeds zijn afgedekt.

Het voorliggende plan heeft deels betrekking op een geluidgezoneerd bedrijventerrein (industrieterrein). Naast het aspect geluid, dat met het instellen van een geluidzonering rondom het industrieterrein is geregeld (en afdoende geborgd, als omschreven in paragraaf 4.2.1 ‘Geluid - Industrielawaai’), zijn de aspecten geur, stof en gevaar relevant. Met name het thema ‘geur’ is vaak meebepalend voor de milieucategorisering. Voor stof en gevaar is dat veelal in mindere mate het geval.

ONDERZOEK

In en rondom het bestemmingsplangebied zijn verschillende (bedrijfs)woningen gebouwd. Om een goede woon- en leefomgeving ter plaatse van deze (bedrijfs)woningen te waarborgen moet in beginsel voldoende afstand tussen de woningen en de bedrijven in en in de omgeving van het bestemmingsplan gewaarborgd worden. Voor het bepalen van een voldoende afstand wordt gebruik gemaakt van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering van 2009. In tabel 3 zijn de voor het plangebied van dit bestemmingsplan relevante richtafstanden opgenomen. De richtafstand wordt gemeten vanaf de grens van het bedrijfsperceel tot de gevel van het gevoelige object.

Tabel 3. Milieucategorisering en daarvoor geldende minimale richtafstand op basis van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering van 2009

milieucategorie	richtafstand (m)	
	woongebied	gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Voor dit bestemmingsplan is het uitgangspunt dat de woningen in en in de directe omgeving van het bestemmingsplangebied in een gemengd gebied liggen. De woningen liggen in een gebied waar, met inbegrip van de bedrijven die op het bedrijventerrein De Swette zijn gevestigd, een groot aantal bedrijven zijn gesitueerd. Ook ligt het gebied in de directe omgeving van hoofd(spoor)wegen. Dit betekent dat tussen deze woningen en bedrijven in beginsel de in tabel 3 onder ‘gemengd gebied’ opgenomen richtafstanden kunnen worden gehanteerd.

Bedrijventerrein (niet geluidgezoneerd)

Daarbij is ook het uitgangspunt dat de bestaande (bedrijfs)woningen op het bedrijventerrein en industrieterrein in een ‘gemengd gebied’ liggen. Tussen deze woningen en bedrijven moeten in beginsel dan ook de in tabel 3 onder ‘gemengd gebied’ opgenomen richtafstanden worden gewaarborgd. Met dien verstande dat in de directe omgeving van deze (bedrijfs)woningen, bedrijven in ten hoogste milieucategorie 3.1 aanvaardbaar worden geacht. Met andere woorden: het waarborgen van de richtafstand tussen deze (bedrijfs)woningen en bedrijven tot en met milieucategorie 3.1 (met een maximaal aan te houden richtafstand van 30 m voor geluid, geur en stof) wordt niet nodig geacht. Hiermee sluit dit bestemmingsplan aan op de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering van 2009 waarin staat aangetekend dat nieuwe (bedrijfs)woningen in het algemeen niet gewenst zijn op locaties waar de vestiging van bedrijven in gebieden van milieucategorie 3.2 en hoger mogelijk is.

Industrieterrein (geluidgezoneerd)

Bij het bepalen van de milieuzonering op het industrieterrein zijn de bestaande bedrijfswoningen op het industrieterrein betreffende het aspect geluid niet nader beschouwd in het kader van Bedrijven en milieuzonering omdat sprake is van een ingesteld geluidgezoneerd terrein. Het thema gevaar is reeds onderwerp van studie geweest bij het “Advies Externe Veiligheid inzake ‘bestemmingsplan Feanwâlden-Súd 2021’” (waar in navolgende paragraaf 4.4 ‘Externe veiligheid’ nader op is ingegaan), en door het verder uitsluiten van risicovolle inrichtingen in de planregels voor beide bedrijventerreinbestemmingen. Daarmee blijven de aspecten geur en stof over voor de beoordeling van de inpasbaarheid van bedrijvigheid in de omgeving van (bedrijfsmatige of reguliere) woonfuncties op en rondom het industrieterrein in het kader van de VNG-publicatie. Aangezien de vestiging van bedrijven tot ten hoogste milieucategorie 3.1 op basis van een goede ruimtelijke ordening als toelaatbaar wordt gezien, is de keuze gemaakt om de Staat van Bedrijven hierop verder in te richten wat betreft de mogelijke hinderoverlast van geur en stof. Dit heeft er in geresulteerd dat alle bedrijvigheid die ziet op geur- en/of stofhinder waarvoor een minimale richtafstand zou gelden van meer dan 100 m (van milieucategorie 3.2 in geval van functiescheiding) of meer ten opzichte van hindergevoelige functies uit de Staat van Bedrijven-lijst is gehaald.

Regelingen m.b.t. stof en geur onder de Omgevingswet per 01-01-2024

Het voorkomen van hinder door stof was voorheen ook al geregeld in het Activiteitenbesluit. Dit is nu bij inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2024 in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) opgenomen. En dat heeft er inmiddels mede toe geleid dat het hinderaspect stof niet meer in de herziene VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering uit 2024 is teruggekeerd, evenals het hinderaspect gevaar.

Wat betreft geur is de gemeente met de inwerkingtreding van de Omgevingswet verantwoordelijk voor de te stellen regels in het omgevingsplan. De gemeente bepaalt zelf daarin in welke mate zij geurhinder aanvaardbaar vindt

op geurgevoelige gebouwen. Daarbij mag rekening worden gehouden met de lokale specifieke omstandigheden en kan dit vastleggen in het omgevingsplan (Afdeling 5.1 Instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties van het Besluit kwaliteit leefomgeving, Bkl). De instructieregels zijn opgenomen in §5.1.4.6 van het Bkl. De raad heeft tot en met 2031 de tijd om regels voor geur in het tijdelijke deel van het omgevingsplan (de zogenaamde Bruidsschat) om te vormen in eigen regels in het uiteindelijke omgevingsplan.

Bijzonderheden

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet dus met de opgenomen milieuzonering in een ruimtelijke scheiding tussen verschillende bedrijfscategorieën op het bedrijventerrein en industrieterrein De Swette. In de aangegeven milieucategorie ter plaatse van de aanduidingen op de verbeelding is de vestiging van bedrijven mogelijk voor zover die in bijlage 1 bij de regels zijn opgenomen, voor wat betreft de aangegeven ten hoogste toegelaten milieucategorie dan wel lager. Hierop zijn de volgende afwijkingen van toepassing:

1. Op het industrieterrein is ook de vestiging van bedrijven in een milieucategorie hoger dan de voor een milieuzone betreffende categorie mogelijk, als het bedrijf vanwege de geluidsbelasting, een bedrijf in een milieucategorie hoger dan de voor de milieuzone betreffende categorie is. Als voorbeeld: op een deel van de gronden van het industrieterrein is de vestiging van bedrijven in milieucategorie 3.2 mogelijk. Hier is echter ook de vestiging van een bedrijf in milieucategorie 4.1 mogelijk als dit bedrijf alleen vanwege geluidsbelasting een bedrijf in deze categorie is. Het bedrijf mag vanwege geur- en stofbelasting en gevaar ten hoogste een bedrijf in milieucategorie 3.2 zijn. Deze afwijking hangt samen met de vaststelling van het terrein als industrieterrein waar de vestiging van “grote lawaaimakers” mogelijk is. Afwijkingen op basis van geur kunnen wel mogelijk zijn, maar dat kan pas worden toegestaan na onderbouwing en een milieutechnische toetsing van de impact op geurgevoelige gebouwen, waarbij geurhinder hooguit vergelijkbaar is met de thans in de Staat van Bedrijven genoemde milieubelastende activiteiten.
2. Op het industrieterrein is reeds één bestaand bedrijf in een milieucategorie hoger aanwezig dan op basis van de toegepaste milieuzonering in dit bestemmingsplan zou kunnen zijn toegelaten. Dit betreft het metaaloppervlaktebehandelingsbedrijf SRI aan De Swette 3a die daarom als zodanig specifiek is aangeduid en waarmee is geregeld dat de huidige bedrijvigheid ter plaatse is toegestaan. Omdat sprake is van een bestaande situatie is dit bedrijf op grond van het voorliggende bestemmingsplan op het industrieterrein mogelijk gemaakt door deze in het bijzonder aan te duiden.

Een belangrijk negatief effect door milieuhinder van bedrijven op woonfuncties in en rondom het plangebied, en op bedrijfswoningen in de bedrijvenbestemmingen in het plangebied, wordt op basis van voorgaande niet verwacht.

CONCLUSIE

De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt niet door het omgevings-thema Bedrijven en milieuhinder belemmerd.

4.4

Externe veiligheid

WET- EN REGELGEVING

Op 13 juni 2001 is door de regering het vierde Nationale milieubeleidsplan (NMP4) vastgesteld. Hierin zet zij haar (nieuwe) externe veiligheidsbeleid uiteen. Dit beleid is gericht op het beheersen van de risico's in de omgeving vanwege het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uitgangspunten van dit beleid zijn:

- het plaatsgebonden risico (PR): het risico op een plaats; de kans dat een persoon die onafgebroken op die plaats aanwezig is overlijdt vanwege een ongeval met een gevaarlijke stof;
- het groepsrisico (GR): de kans dat 10, 100 of 1.000 personen overlijden vanwege een ongeval met een gevaarlijke stof.

Voor het plaatsgebonden risico en groepsrisico zijn grenswaarden opgesteld. Deze zijn uitgangspunt voor het ruimtelijk beleid en het milieubeleid. Voor het plaatsgebonden risico wordt (voor 'nieuwe' ruimtelijke ontwikkelingen) een kans van één op een miljoen (10^{-6}) op het overlijden van een persoon vanwege een ongeval aanvaardbaar geacht. Overschrijding van deze grenswaarde is niet mogelijk.

Voor het groepsrisico wordt een kans van:

- eens per honderdduizend jaar (10^{-5}) op het overlijden van 10 personen of meer;
- eens per tien miljoen jaar (10^{-7}) op het overlijden van 100 personen of meer;
- eens per miljard jaar (10^{-9}) op het overlijden van 1.000 personen of meer,

bij inrichtingen aanvaardbaar geacht.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over onder andere (spoor)wegen wordt een kans van achtereenvolgens 10^{-4} , 10^{-6} en 10^{-8} per jaar aanvaardbaar geacht. Deze waarden zijn richtinggevende waarden. Dit betekent dat een overschrijding van deze waarden mogelijk is als de gemeente dit voldoende kan onderbouwen.

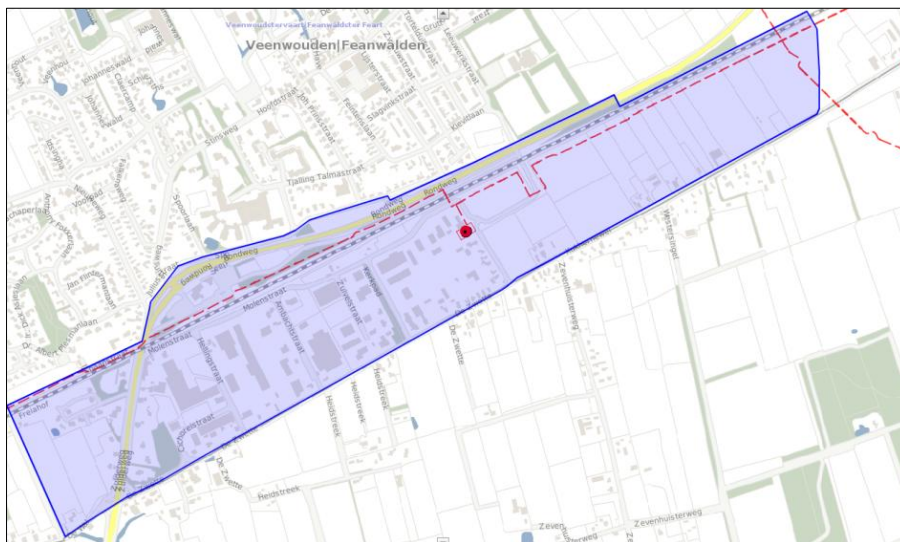
Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. De regelgeving zoals die in het Bevi is opgenomen, is gericht op het beperken van de risico's van een ongeval met gevaarlijke stoffen in inrichtingen (bedrijven) voor personen. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de richtinggevende waarde voor het groepsrisico zijn in het Bevi vastgesteld.

Het Basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het Basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Aan de hand van de Wet Basisnet kunnen gemeenten toetsen waar nieuwe kwetsbare objecten kunnen worden gebouwd.

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zijn regels opgenomen voor de risico's bij buisleidingen. In het Bevb is bepaald dat in een bestemmingsplan de ligging van de leidingen en de zogenoemde belemmeringenstrook bij deze leidingen in het bestemmingsplangebied moet zijn weergegeven. De belemmeringenstrook is ten minste 5 meter aan elke kant van de leiding. In een bestemmingsplan mogen in beginsel geen mogelijkheden voor de bouw van bouwwerken binnen de belemmeringenstrook worden opgenomen. Ook mogen geen mogelijkheden voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden (waardoor sprake is van verstoring van de werking van de leiding) opgenomen worden. Ook is in het Bevb bepaald dat in een bestemmingsplan een onderbouwing moet worden opgenomen waaruit blijkt dat het groepsrisico aanvaardbaar wordt geacht.

Om inzicht te krijgen in de risico's vanwege het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen is door de FUMO een externe veiligheidsonderzoek uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn opgenomen in het rapport "Advies Externe veiligheid inzake 'Bestemmingsplan Feanwâlden-Súd" van augustus 2021. Het rapport is als bijlage 4 bij deze toelichting opgenomen.

ONDERZOEK



Figuur 8. Begrenzing plangebied met de aanwezige risicobronnen

Uit de professionele Risicokaart valt af te lezen dat in het plangebied en in de directe nabijheid enkele risicobronnen zijn gelegen waarvan de risicocontou-

ren of het invloedsgebied binnen het plangebied liggen. In het plangebied bevinden zich de volgende risicobronnen:

- transportinrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- transport van gevaarlijke stoffen over wegen;
- transport van gevaarlijke stoffen over het spoor.

Transportinrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden

In het plangebied is aan de Feintensloane 52 te Feanwâlden een gasontvangststation (GOS) gelegen. Op basis van de veiligheidsafstanden die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit dient voor stations met een maximale capaciteit van $\leq 40.000 \text{ m}^3$ per uur een afstand tot kwetsbare objecten van 15 meter en tot beperkt kwetsbare objecten van 4 meter te worden gehanteerd.

Aan de Feintensloane 50a is een woonfunctie gelegen. De bestemming is 'bedrijventerrein'. Het betreft hier een bedrijfswoning die volgens het Bevi kan worden gezien als een beperkt kwetsbaar object. De woonfunctie (bedrijfswoning) voldoet aan de afstandseis van 4 meter.

Geconcludeerd kan worden dat het gasontvangststation geen belemmering vormt voor het bestemmingsplan mits geborgd wordt dat geen beperkt kwetsbare objecten binnen een afstand van 4 meter van het station kunnen worden gevestigd en geen kwetsbare objecten binnen een afstand van 15 meter van het station kunnen worden gevestigd.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

In en in de nabijheid van het plangebied loopt een hogedruk aardgastransportleiding van NV Nederlandse Gasunie. Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) is hier op van toepassing. Volgens de gegevens van Gasunie en de professionele Risicokaart heeft de leiding de kenmerken die in onderstaande tabel worden weergegeven:

Hogedruk aardgastransportleiding					
Eigenaar	Leiding-naam	Diameter (inch)	Druk (bar)	1%-letaliteitszone (invloedsgebied) in (m)	100%-letaliteitszone in (m)
Gasunie	N-505-30	8	40	95	50
Gasunie	A-596	8	80	130	70

Figuur 9. Hogedruk aardgastransportleidingen

De (toekomstige) objecten in het plangebied liggen voor wat betreft transportleiding N-505-30 (deels) binnen de 100%-letaliteitszone. Indien een plangebied binnen de 100%-letaliteitszone valt, dient een volledige verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Dit betekent dat ook gekeken moet worden naar maatregelen ter beperking van het groepsrisico, andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en mogelijkheden of maatregelen ter beperking van het groepsrisico.

Het rekenprogramma CAROLA kan worden gebruikt om te toetsen of wordt voldaan aan de risiconormen voor de externe veiligheid uit het Bevb.

PR:

Het Bevb stelt dat geen kwetsbare objecten mogen voorkomen binnen de 10^{-6} -contouren van leidingen waarin gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Als dat toch het geval is dan is er sprake van een zogenaamd knelpunt.

Uit zowel het rekenprogramma CAROLA als uit de professionele Risicokaart is gebleken dat geen sprake is van een $PR10^{-6}$ -contour. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat het plaatsgebonden risico van de hogedruk aardgas-transportleiding geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van voorliggend plan.

GR:

Voor de hogedruk aardgastransportleiding A-596 is het groepsrisico binnen het invloedsgebied zodanig laag dat er geen GR-curve valt waar te nemen. Voor leiding N-505-30 is wel een GR-curve waar te nemen die onder de oriëntatiewaarde is gelegen.

Belemmeringenstrook:

In artikel 14, lid 1 van het Bevb is vastgelegd dat in een bestemmingsplan de ligging van de in het plangebied aanwezige buisleidingen, alsmede de daarbij behorende belemmeringenstrook moet worden weergegeven. Voor aardgas-transportleiding N-505-30 bedraagt de belemmeringenstrook ten minste 4 meter aan weerszijden, gemeten vanuit het hart van de buisleiding. Voor aardgas-transportleiding A-596 moet tenminste 5 meter aan weerszijden, gemeten vanuit het hart van de buisleiding, worden aangehouden.

AANBEVELINGEN

Met betrekking tot het invloedsgebied van de buisleiding wordt geadviseerd om:

- binnen de zogenoemde 100%-letaliteitszone geen nieuwe “kwetsbare objecten” (zoals woningen) mogelijk te maken;
- binnen de zogenoemde 1%-letaliteitszone bij voorkeur geen nieuwe “kwetsbare objecten” mogelijk te maken;
- niet zonder meer nieuwe “beperkt kwetsbare objecten” binnen de 100%-letaliteitszone mogelijk te maken;
- niet zonder meer nieuwe “beperkt kwetsbare objecten” binnen de 1%-letaliteitszone mogelijk te maken;
- vluchtroutes van de bron af aan te leggen.

Op de verbeelding behorend bij dit bestemmingsplan zijn de aanbevolen belemmeringsstroken opgenomen. In de regels is hierbij een passende regeling opgenomen met de dubbelbestemming ‘Leiding - Gas’ conform de hiervoor genoemde aanbevelingen.

Transport van gevaarlijke stoffen over wegen

Ten zuiden van het plangebied ligt de provinciale weg N356 (De Centrale As) waarover lokaal transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. In artikel 8 van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is opgenomen dat wanneer een bestemmingsplan binnen een afstand van 200 meter van een transportroute is gelegen, het groepsrisico dient te worden verantwoord. Aangezien het plangebied binnen een afstand van 200 meter van de N356 is gelegen, is deze weg relevant in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In de zin van het Basisnet is de N356 geen basisnetroute. Voor transportroutes, niet zijnde een basisnetroute moet volgens de Regeling basisnet (Rbn) een berekening overeenkomstig de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) worden uitgevoerd.



Figuur 10. Traject N356

PR:

Volgens de vuistregelmethodiek van HART heeft een weg binnen de bebouwde kom geen $PR10^{-6}$ contour.

GR:

Volgens de HART moet een RBM-II berekening uitgevoerd worden wanneer de vervoersstroom gevaarlijke stoffen in tankwagens bevat uit de categorieën LT3, GT4 of GT5. Hiervan is geen sprake.

Wanneer GF3 minder is dan 10 maal de drempelwaarde uit tabel 8 van de HART, wordt de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden. Het aantal transporten op de N356 is gesteld op 234 op basis van een onderzoek in 2016 in het kader van het Fries Uitvoeringsprogramma Omgevingsveiligheid 2015-2018 door de provincie Fryslân. De minimale afstand tussen bebouwing en de weg is circa 10 meter, de maximale dichtheid van personen is 40 p/ha.

Het aflezen van tabel 8 van de HART geeft 1.830 transporten GF3 om 10% van de oriëntatiewaarde te overschrijden en 18.300 om de oriëntatiewaarde te overschrijden. Het aantal GF3 transporten bedraagt 234 voor de N356. De 10% van de oriëntatiewaarde wordt niet overschreden.

Transport van gevaarlijke stoffen over het spoor

Door het plangebied loopt de spoorlijn Groningen-Leeuwarden. Zeer incidenteel zal hier transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden in geval dit niet mogelijk is via het reguliere traject Groningen-Meppel. Op basis van het Bevt, Basisnet Spoor en het rapport 'Vervoer van gevaarlijke stoffen door Fryslân' kan worden gesteld dat voor zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico geen knelpunten zijn met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor.

Geconcludeerd kan worden dat het incidentele transport van gevaarlijke stoffen over het spoor geen belemmering vormt voor het plan.

Advies Brandweer Fryslân

Bij brief van 2 mei 2017 is Brandweer Fryslân verzocht advies uit te brengen omtrent de externe veiligheid in relatie tot het bestemmingsplan Feanwâlden-Súd. Het advies is op 8 juni 2017 ontvangen en is in bijlage 5 bij deze toelichting opgenomen.

De Brandweer Fryslân heeft in haar advies gekeken naar de aanwezigheid van een hogedruk aardgasleiding en een gasdrukstation. Aan de noord- en oostzijde van het plangebied is een aantal hogedruk aardgasleidingen aanwezig. Incidenten met een aardgasleiding kunnen een grote impact hebben. Daarom adviseert Brandweer Fryslân om geen bedrijfswoningen in de eerste ring (50 meter) te situeren. Rondom het gasdrukmeet- en regelstation aan de Feitensloane is een veiligheidszone aangebracht zodat hier wordt voorkomen dat (beperkt) kwetsbare objecten ontwikkeld kunnen worden.

Ten aanzien van opkomsttijden, bereikbaarheid en bluswatervoorziening voorziet Brandweer Fryslân geen problemen. Dat de wettelijke normtijd van 10 minuten opkomsttijd voor bedrijventerreinen met twee minuten wordt overschreden, hoeft geen bezwaren op te leveren omdat er niet wordt voorzien in functies voor verminderd zelfredzame personen. Vanuit hulpverleningsperspectief is het onwenselijk om functies voor verminderd zelfredzame personen binnen een invloedsgebied van een risicobron te situeren. Het plangebied is voldoende bereikbaar voor hulpdiensten. Zowel het gebied als de objecten in het gebied zijn van meerdere zijden te bereiken. Daarnaast zijn op het bestaande terrein voldoende brandkranen aanwezig.

Een aandachtspunt is dat bij mogelijke ontwikkelingen in de toekomst rekening wordt gehouden met de situering van (nieuwe) wegen, deze moeten liefst van de risicobron af worden gerealiseerd.

CONCLUSIE Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de haalbaarheid van het voorliggende plan, mits de adviezen van de FUMO en Brandweer Fryslân worden opgevolgd.

4.5

Verkeer en parkeren

WET- EN REGELGEVING Op basis van het uitgangspunt dat een bestemmingsplan wordt opgesteld om de goede ruimtelijke ordening te waarborgen, is het ook nodig om onderzoek uit te voeren naar de effecten van het plan op het verkeer en het parkeren en deze effecten te beoordelen.

4.5.1

Verkeer

ONDERZOEK Om inzicht te krijgen in de effecten van dit bestemmingsplan op het verkeer is hiernaar onderzoek uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn hierna opgenomen.

Voor het onderzoek is gebruik gemaakt van de uitgave “Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie” (CROW-publicatie 317) van het CROW (Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstech-niek). Hierin zijn “parkeerkencijfers en kencijfers voor verkeersgeneratie” opgenomen. Deze kunnen gebruikt worden om de effecten van ontwikkelingen op het verkeer en het parkeren te bepalen.

Verkeer vanwege mogelijk toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein

De uitbreiding van het bedrijventerrein wordt wellicht op termijn in (ten min-ste) twee delen mogelijk gemaakt. Voor het eerste deel is in paragraaf 2.1.3 een planidee opgenomen. Deze is ook op verkeerseffecten beoordeeld.

In de uitgave “Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie” worden verschillende bedrijventerreinen onderscheiden. De mogelijk toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein komt overeen met de omschrijving van een “gemengd terrein”¹ in de uitgave. Op basis van de uitgave mag een verkeersdruk van 158 motorvoertuigbewegingen per hectare (netto) bedrijventerrein per weekdag verwacht worden. Deze verkeersdruk wordt bepaald door 128 personenauto-bewegingen en 30 vrachtautobewegingen. Hierbij is opgemerkt dat deze verkeersdruk sterk uiteen kan lopen. In tabel 5 is een overzicht opgenomen van de verkeersdruk die verwacht kan worden in geval van uitbreiding van het bedrij-venterrein.

¹ In de uitgave “Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie” is een “gemengd terrein” omschre-ven als “terrein met een hindercategorie 1, 2, 3, of 4, bestemd voor reguliere bedrijvigheid en niet behorende tot de categorieën ‘hoogwaardig bedrijvenpark’ of ‘distributiepark’. ge-mengde bedrijven kennen een gevarieerd aanbod aan bedrijvigheid, voornamelijk bestaan-de uit licht moderne industrie en overige (‘modale’) industrie”.

Bij het aantal motorvoertuigbewegingen per weekdag is opgemerkt dat de verkeersdruk per werkdag bepaald kan worden door de verkeersdruk per weekdag te vermenigvuldigen met 1,33. De verkeersdruk die vanwege de uitbreiding van het bedrijventerrein dan verwacht kan worden, is dan ook 790 motorvoertuigbewegingen per weekdag of 1.051 motorvoertuigbewegingen per werkdag.

Tabel 5. Verkeersdruk in geval van toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein De Swette

	oppervlakte (netto)	aantal motorvoertuigbewegingen per weekdag			
		personenauto	vrachtauto	totaal	totaal
	ha	st/ha (netto)	st/ha (netto)	st/ha (netto)	st
deel 1	1,5	128	30	158	237
deel 2	3,5	128	30	158	553
totaal	5,0				790

De verkeersafwikkeling van het verkeer van het bedrijventerrein zal vooral over de Mûnestrijtte richting de Woudweg plaatsvinden. Op basis van Duurzaam Veilig is de Mûnestrijtte aan te duiden als een “erftoegangsweg”. Op dergelijke wegen is een verkeersdruk van ten hoogste 4.000 motorvoertuigbewegingen (binnen de bebouwde kom) tot 6.000 motorvoertuigbewegingen (buiten de bebouwde kom) mogelijk. De bestaande verkeerssituatie op de Mûnestrijtte in overweging nemende, is de verwachting dat er bij een toename van 1.051 motorvoertuigbewegingen per werkdag geen sprake is van een overschrijding van een verkeersdruk van 4.000 tot 6.000 motorvoertuigbewegingen per werkdag.

Een belangrijk negatief effect vanwege dit bestemmingsplan met betrekking tot het aspect verkeer wordt niet voor mogelijk gehouden. De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare effecten vanwege het verkeer belemmerd.

CONCLUSIE

4.5.2

Parkeren

Om inzicht te krijgen in de effecten van dit bestemmingsplan op het parkeren is hiernaar onderzoek uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn hierna opgenomen. Ook voor dit onderzoek is gebruik gemaakt van de uitgave “Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie” van het CROW.

Parkeren vanwege mogelijk toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein

Hiervoor in paragraaf 4.5.1 is al opgemerkt dat de mogelijk toekomstige bedrijfsgronden bij uitbreiding overeenkomt met de omschrijving van een “gemengd terrein” in de uitgave “Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie” van het CROW. Op dit terrein zouden zich in de toekomst mogelijk uiteenlopende bedrijven kunnen vestigen.

In de uitgave worden verschillende bedrijven onderscheiden. Mogelijke bedrijvigheid voor vestiging op eventueel toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein komen wat betreft de parkeerdruk naar verwachting overeen met de omschrijving “bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie, landbouw, werkplaats)” en “bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)” in de uitgave van het CROW. Op basis daarvan mag een parkeerdruk van 0,8 tot 2,6 personenauto’s per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte (bvo)² verwacht worden. Uitgangspunt hierbij is dat de gronden in een “weinig stedelijk gebied” liggen zoals bedoeld in de uitgave.

Bij ontwikkeling op termijn van het bedrijfsterrein zal rekening gehouden moeten worden met de mogelijkheid om voldoende parkeermogelijkheden op eigen terrein van de bedrijven aan te leggen.

CONCLUSIE Een belangrijk negatief effect vanwege dit bestemmingsplan met betrekking tot het aspect parkeren wordt niet voor mogelijk gehouden. De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare effecten vanwege het parkeren belemmerd.

4.6

Luchtkwaliteit

WET- EN REGELGEVING Op 1 maart 1993 is de Wet milieubeheer (Wm) in werking getreden. Onder andere de Europese regelgeving voor de luchtkwaliteit is met de inwerkingtreding van de wijziging van de Wm (onderdeel luchtkwaliteitseisen) op 15 november 2007 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

Uitgangspunt van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Hierin is bepaald wanneer en op welke manier overschrijdingen van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit moeten worden behandeld. In het NSL worden ook nieuwe ontwikkelingen zoals plannen voor de bouw van woningen overwogen. Plannen die binnen het NSL passen, hoeven niet meer te worden beoordeeld aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Ook plannen die ‘niet in betekende mate’ (nibm) gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit hoeven niet meer aan deze grenswaarden te worden beoordeeld. De eisen om te kunnen beoordelen of bij een plan sprake is van nibm zijn vastgesteld in de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB)-nibm.

In de AMvB-nibm is bepaald dat nadat het samenwerkingsprogramma of een programma voor de regio is vastgesteld, een grenswaarde van 3% afname van

² Vanwege een “bedrijf arbeidsintensief/bezoekersextensief (industrie, laboratorium, werkplaats)” mag een verkeersdruk van 2,1 tot 2,6 personenauto’s per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte verwacht worden en vanwege een “bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)” een verkeersdruk van 0,8 tot 1,3 personenauto’s per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte.

de luchtkwaliteit als ‘niet in betekenende mate’ kan worden aangeduid. Dit betekent een toename van ten hoogste 1,2 microgram per m³ stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀).

Om inzicht te krijgen in de effecten van het voorliggende bestemmingsplan op de luchtkwaliteit is hiernaar onderzoek uitgevoerd. Hiervoor is gebruik gemaakt van de zogenoemde NIBM-tool (versie 2015) van het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Dit rekenmodel kan gebruikt worden om het effect van plannen op de lucht te bepalen. Voor de NIBM-tool is het nodig om inzicht te krijgen in (de toename van) het aantal motorvoertuigbewegingen per weekdag vanwege een bestemmingsplan.

ONDERZOEK

Uit de resultaten van het onderzoek naar de mogelijke effecten van het voorliggende bestemmingsplan op het verkeer (zoals omschreven in paragraaf 4.5.1) zou vanwege een toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein een toename van 790 motorvoertuigbewegingen per weekdag verwacht kunnen worden. Hierbij kunnen 640 bewegingen vanwege personenauto's en 150 bewegingen vanwege vrachtauto's worden onderscheiden.

In tabel 6 is een overzicht opgenomen van de toename van het aantal motorvoertuigbewegingen per weekdag, onderscheiden naar personenauto's en vrachtauto's.

Tabel 6. Toename verkeersgeneratie bij mogelijke uitbreiding van het bedrijventerrein De Swette

	aantal motorvoertuigbewegingen per weekdag				
	personenauto		vrachtauto		totaal
	st	%	st	%	st
bedrijventerrein deel 1	192	81	45	19	237
bedrijventerrein deel 2	448	81	105	19	553

De mogelijk toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein ligt aan de oostzijde van het bestaande bedrijventerrein in het plangebied. De verwachte verkeersgeneratie bedraagt voor 790 mvt/etmaal. Daarbij kan er van worden uitgegaan dat zowel de Mûnestrijtte als een extra ontsluiting op het tweede gedeelte, gelijkmatig gebruikt worden als ontsluiting van de totale uitbreiding van het bedrijventerrein (deel 1 en 2).

In figuur 11 zijn de resultaten van de berekening met de NIBM-tool van beide delen weergegeven. Hieruit blijkt dat er bij een eventueel toekomstige uitbreiding, zoals in dit bestemmingsplan geschetst, geen sprake zal zijn van een “in betekenende mate” toename van NO₂ en PM₁₀ in de lucht.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2018
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		395
Aandeel vrachtverkeer		18.9%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0.93
	PM ₁₀ in µg/m ³	0.12
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1.2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 11. Resultaat van de NIBM-tool deel 1 en 2 bedrijventerrein

Binnen het ‘Landelijk Meetnet Luchtkwaliteit’ worden PM_{2,5}-metingen uitgevoerd. Dit leidt tot ‘grootschalige concentratiekaarten’ waarin zowel de huidige als toekomstige achtergrondconcentraties voor PM_{2,5} zijn opgenomen. Uit deze kaarten blijkt dat binnen Nederland geen overschrijdingen van de jaargemiddelde concentratie van PM_{2,5} bekend zijn. Aangenomen wordt dat wanneer voldaan wordt aan de maatgevende grenswaarde voor PM₁₀, ook wordt voldaan aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM_{2,5}.

Hoewel mag worden geconstateerd dat voorliggend bestemmingsplan valt onder ‘niet in betekenende mate’ bijdrage aan de luchtkwaliteit, dient ook te worden gezien of de luchtkwaliteit in het plangebied al niet zodanig is dat de normen voor een goed woon- en leefklimaat worden overschreden.

Daartoe is gebruik gemaakt van de Grootschalige Concentratiekaarten Nederland (GCN) 2016, welke in 2017 zijn gepubliceerd. Het RIVM (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu) produceert deze kaarten jaarlijks. De kaarten geven een beeld van de luchtkwaliteit in Nederland en betreffen zowel recente als toekomstige jaren. Per kilometervak worden de concentraties voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen weergegeven waarvoor Europese regelgeving bestaat. De kaarten op deze website hebben een juridisch-formele status.

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor ruimtelijke plannen betreffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀). De grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM_{2,5} en PM₁₀) uit de wet zijn opgenomen in de navolgende tabel.

Tabel 7. Grenswaarden luchtconcentraties NO₂ en PM₁₀

Luchtconcentratie		Norm
NO ₂	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
PM _{2,5}	jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³
PM ₁₀	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³

Uit de GCN blijkt dat in het plangebied de volgende achtergrondniveaus zijn gemeten en worden verwacht voor NO₂, PM_{2,5} en PM₁₀.

Tabel 8. Achtergrondniveaus luchtkwaliteit

Stof	2016	2020 ¹⁾	2025 ¹⁾	2030 ¹⁾
NO ₂	10,81 µg/m ³	9,39 µg/m ³	8,17 µg/m ³	6,92 µg/m ³
PM _{2,5}	7,10 µg/m ³	8,09 µg/m ³	7,29 µg/m ³	6,51 µg/m ³
PM ₁₀	14,12 µg/m ³	15,33 µg/m ³	14,38 µg/m ³	13,45 µg/m ³

¹⁾ gegevens 2017

Uit de gemeten en berekende achtergrondniveaus blijkt dat deze ruim onder de wettelijke normen blijven.

Het voorliggende bestemmingsplan kan worden beschouwd als ‘niet in betekende mate’ van invloed op de luchtkwaliteit. Daarnaast is de luchtkwaliteit in en rond het plangebied zodanig dat de normen voor een goed woon- en leefklimaat kan worden gewaarborgd. Een nader onderzoek naar de luchtkwaliteit is dan ook niet aan de orde.

CONCLUSIE

4.7

Water

In onder ander de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Waterplan en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water.

WET- EN REGELGEVING

In de nota Anders omgaan met water is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere bestemmingsplannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Uitgangspunt van de Wtw is een volledig beheer van het watersysteem. Op grond van de Wtw is er ook een goede samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening.

Ook in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting bij een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen in het bestemmingsplan zijn betrokken.

ONDERZOEK Voor het voorliggende bestemmingsplan is een wateradvies opgesteld door het Wetterskip Fryslân (ontvangen 23 mei 2017). De aandacht is daarbij uitgegaan naar de destijds nog met voorliggend bestemmingsplan voorgenomen eerste uitbreiding van het bedrijventerrein (waarvan bij uitspraak van de AbRvS op 18 december 2024 de daartoe opgenomen wijzigingsbevoegdheid is vernietigd).

In het wateradvies is geadviseerd om hergebruik van regenwater te stimuleren. Ook wordt gewezen op het kunnen onderhouden van de schouwwatergangen langs de Feintensloane, De Swette en de Kûkhernewei (die afvoeren naar de spoorloot). Vervolgens is ingegaan op peilbeheer en drooglegging.

In geval van nieuwe ontwikkelingen waarbij oppervlaktewater wordt gedempt dient dit voor 100% gecompenseerd te worden in hetzelfde peilgebied. In geval van een toename van verhard oppervlak is ook compensatie nodig. Daarvoor dient te zijner tijd nieuw wateradvies bij Wetterskip Fryslân opgevraagd te worden.

Verder adviseert het Wetterskip over maatregelen voor schoonhouden - scheiden - zuiveren.

CONCLUSIE Het voorliggende bestemmingsplan leidt niet tot belemmeringen ten aanzien van waterbelangen. Het bestemmingsplan mag uitvoerbaar worden geacht voor wat betreft het aspect water.

4.8

Ecologie

WET- EN REGELGEVING De effecten op natuurwaarden van een bestemmingsplan dienen te worden beoordeeld in relatie tot de Wet natuurbescherming (Wnb)³ met het daarmee verbonden provinciaal ruimtelijk natuurbeleid.

ONDERZOEK Voor het voorliggende bestemmingsplan is een onderzoek uitgevoerd ‘Advies Natuurwaarden Feanwâlden-Súd’ (zie bijlage 6). Hierbij werd uitgegaan van een bij recht geboden ontwikkeling van de eerste fase uitbreiding van het bedrijventerrein De Swette die vervolgens werd omgezet in een wijzigingsbevoegdheid die daarna bij uitspraak van de AbRvS op 18 december 2024 werd vernietigd. In 2021 heeft nog een actualisatie van het onderzoek plaatsgevonden (zie bijlage 7 betreffende de Beknopte natuurtoets). Daarnaast zijn in 2021 AERIUS-berekeningen uitgevoerd die de stikstofdepositie met betrekking tot de opgenomen en thans vernietigde wijzigingsbevoegdheid in beeld brachten (zie bijlage 8 voor de rapportage en bijlagen 9 en 10 voor de AERIUS-berekeningen ten aanzien van de aanlegfase respectievelijk gebruiksfase).

³ De Wet natuurbescherming is op 1 januari 2017 in werking getreden en betreft zowel soortenbescherming als bescherming van (Europese) natuurgebieden.

Uit de verschillende onderzoeksrapportages zijn de volgende conclusies te trekken:

4.8.1

Beschermde gebieden

Het plangebied ligt niet in en grenst niet aan beschermde gebieden in het kader van de Wnb en het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid. Gezien de afstand, de inrichting van het tussenliggende gebied met bebouwing, wegen en de aard van de ontwikkeling, zijn vele potentiële effecten op Natura 2000-gebieden op voorhand uit te sluiten. Over deze afstand kan in potentie wel sprake zijn van een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Met die reden zijn zogenoemde AERIUS-berekeningen gemaakt waaruit blijkt dat tijdens de voorgenomen aanleg- en gebruiksfase van uitbreiding van het bedrijventerrein geen sprake zou zijn van een stikstofdepositie boven de 0,00 N/ha/jaar in stikstofgevoelige habitattypen van Natura 2000-gebieden. Er zou ten aanzien van beschermde gebieden geen vergunning op grond van de Wnb nodig zijn. Het bestemmingsplan is daarnaast op het punt van natuur niet in strijd met de Verordening Romte Fryslân 2014.

4.8.2

Beschermde soorten

Voor de agrarische gronden waar de uitbreiding van het bedrijventerrein op was voorzien, geldt dat uit het onderzoek naar voren komt dat dit deel van het plangebied een beperkte natuurwaarde kent. Bij het uitvoeren van werkzaamheden ter plaatse moet wel rekening worden gehouden met het broedseizoen van vogels.

Voor een toetsing aan de soortenbescherming van Wnb is, op basis van het uitgevoerde veldbezoek (d.d. 31 mei 2021) en het raadplegen van bronnen, afhankelijk van planning en locatie van werkzaamheden, een onvoldoende beeld van de aan- of afwezigheid van nesten van jaarrond beschermde vogels zoals boomvalk ontstaan. Ook is er nog onvoldoende beeld van de aanwezigheid van vleermuisverblijfplaatsen in bomen.

Bij concrete plannen om de oostelijke houtsingel met het lege nest aan te tasten dient voorafgaand nog nader onderzoek plaats te vinden naar boomvalk. In de komende jaren is niet uitgesloten dat er meer geschikte nesten in het plangebied verschijnen. Afhankelijk van de planning van de werkzaamheden en locatie van de kap is dan nader onderzoek nodig naar het gebruik van deze nesten door boomvalk, ransuil of buizerd.

Daarnaast dient voorafgaand aan kap van bomen met voor vleermuizen geschikte spleten, scheuren of holtes uitgesloten te worden dat er geen vleermuisverblijfplaatsen aanwezig zijn.

Voor de te verwachten overige beschermde soorten geldt een vrijstelling van de verboden in het geval van ruimtelijke ontwikkelingen. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Wel blijft de zorgplicht van toepassing.

Op basis van de inrichting van het plangebied, de aard van het plan en de bekende verspreiding van beschermde soorten valt echter niet te verwachten dat soorten zullen worden aangetroffen waarvoor geen ontheffing kan worden verleend.

AANBEVELING

Om het plangebied voor vogels en vleermuizen aantrekkelijk te houden, wordt aanbevolen zo veel mogelijk van de groenstructuren te behouden en terughoudend om te gaan met het aanbrengen van buitenverlichting.

4.8.3

Uitvoerbaarheid

Als gevolg van voorliggend bestemmingsplan treden geen (significant) negatieve effecten op Natura 2000-gebieden op. Het bestemmingsplan is op het punt van gebiedsbescherming niet in strijd met de Wnb, zodat het aanvragen van een vergunning van de Wnb voor gebieden niet nodig is.

Negatieve effecten op de ontwikkeling van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en natuur buiten het NNN treden niet op. De activiteit is tevens uitvoerbaar volgens de Verordening Romte Fryslân.

Er is evenmin sprake van negatieve effecten op in het kader van de Wnb beschermde soorten, zodat een ontheffing in het kader van de Wnb niet nodig is.

Uitbreiding van het bedrijventerrein is in de toekomst eventueel aan de orde met een op zichzelf staande planprocedure. Dit betekent dat er bij een concreet plan opnieuw moet worden gekeken of beschermde soorten aanwezig zijn, waarbij gezien de inrichting van het plangebied en de bekende verspreiding met name moet worden gelet op de soortgroep vogels. Op basis van de inrichting van het plangebied, de aard van het plan en de bekende verspreiding van beschermde soorten valt echter niet te verwachten dat soorten zullen worden aangetroffen waarvoor geen ontheffing kan worden verleend. Het plan zal daarom - al dan niet met mitigerende en/of compenserende maatregelen in verband met een ontheffing voor beschermde soorten - naar verwachting uitvoerbaar zijn.

CONCLUSIE

Op basis van het uitgevoerde onderzoek mag dit bestemmingsplan voor wat betreft ecologie uitvoerbaar worden geacht. De genoemde adviezen worden idealiter betrokken bij toekomstige planvorming en -uitwerking met betrekking tot uitbreiding van het bedrijventerrein.

4.9

Cultuurhistorie

Sinds het Verdrag van Valletta heeft de zorg voor het archeologische en ander cultuurhistorisch erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische en andere cultuurhistorische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde ‘veroorzakerprincipe’. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit uiteindelijk vertaald in de Erfgoedwet die per 1 juli 2016 van kracht is geworden.

WET- EN REGELGEVING

Ten aanzien van het onderzoek naar erfgoed gaat de gemeente uit van de Cultuurhistorische Kaart 2 ([CHK2](#)) van de Provinsje Fryslân, waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra ([FAMKE](#)) deel van uit maakt. Op deze kaarten is informatie opgenomen over archeologische en cultuurhistorische waarden. Daarnaast kan gebruik worden gemaakt van het document ‘Grutsk op ‘e Romte’ waarin de kernkwaliteiten van het cultuurhistorisch erfgoed en het landschap in Fryslân beschreven staan.

Overeenkomstig de wet- en regelgeving zijn in het cultuurhistorisch onderzoek ook archeologische en (andere) cultuurhistorische waarden onderscheiden.

ONDERZOEK

Archeologie

Op de FAMKE is informatie over archeologische waarden in de provincie opgenomen. Daarin worden twee perioden onderscheiden: de steentijd-bronstijd en de ijzertijd-middeleeuwen.

Uit de informatie van de FAMKE voor de periode steentijd-bronstijd blijkt dat, behalve in twee delen van het bestemmingsplangebied, de provincie Fryslân voor het plangebied het advies geeft om bij ontwikkelingen met een grootte van ten minste 5.000 m² een archeologisch onderzoek (een zogenoemde quickscan) uit te voeren. De twee hiervoor bedoelde delen van het plangebied zijn:

- Gronden ter plaatse van De Wâl en Prysterikker. Hiervoor geeft de provincie het advies om bij ontwikkelingen met een grootte van ten minste 5.000 m² een archeologisch onderzoek (een zogenoemd karterend onderzoek 1 (steentijd)) uit te voeren.
- Gronden ter plaatse van de weg De Swette. Hiervoor geeft de provincie het advies om bij ontwikkelingen met een grootte van ten minste 2,5 hectare een archeologisch onderzoek (een zogenoemd karterend proefsleuvenonderzoek) uit te voeren.

Uit de informatie van de FAMKE voor de periode ijzertijd-middeleeuwen blijkt dat de provincie Fryslân voor het bestemmingsplangebied het advies geeft om bij ontwikkelingen met een grootte van 5.000 m² een archeologisch onderzoek (een zogenaamd karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)) uit te voeren.

Vanwege eerdere plannen voor uitbreiding van bedrijventerrein De Swette (met netto 5 hectare) heeft De Steekproef in 2015 een Inventariserend Archeologisch Veldonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage 11.

Om de archeologische verwachting te toetsen, zijn in het plangebied 38 boringen gezet. Uit de resultaten van het booronderzoek blijkt dat vaak al rond een halve meter beneden het maaiveld ongeroerd dekzand aanwezig is. Dit dekzand wordt op enkele lage delen van het plangebied nog afgedekt door een dun pakket sterk veraard veen. Er zijn echter ook drie dekzandkoppen aanwezig die in de steentijd aantrekkelijk kunnen zijn geweest voor bewoning. Op twee hiervan is de bodem dermate sterk verstoord dat hier geen behoudenswaardige archeologische resten meer verwacht hoeven te worden.

Op het oostelijke deel van het plangebied ligt echter een dekzandkop met een nog deels intacte podzolbodem. Op dit deel van het plangebied is conform de FAMKE een karterend booronderzoek uitgevoerd waarbij zes boringen per hectare zijn geplaatst met een megaboer. Het zeven van het hiermee opgeboorde zand heeft echter geen relevante archeologische indicatoren opgeleverd. Ook voor deze zone geldt derhalve, net als voor de overige delen van het plangebied, dat de resultaten van het uitgevoerde onderzoek geen aanleiding geven tot het adviseren van beschermende en/of beperkende maatregelen of archeologisch vervolgonderzoek. Evenmin zijn binnen het plangebied archeologische resten aangetroffen waarmee bij de verdere planvorming rekening zou moeten worden gehouden.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van voorliggend bestemmingsplan wordt niet belemmerd door de aanwezigheid van archeologische waarden.

Cultuurhistorie

Geomorfologisch gezien is het plangebied gesitueerd op een dekzandplateau dat in de laatste ijstijd is ontstaan door zandafzettingen op een keileemondergrond. Het dorp Feanwâlden is ontstaan op een zandrug langs de noordrand van dit plateau. Het zuidelijk daarvan gelegen plangebied ligt op een vlak relatief laaggelegen vlakker deel van het plateau.

Na ontginning van de streek waarin het plangebied is gelegen, door turfwinning, is hier het typerende woudenlandschap ontstaan gekenmerkt door de opstreckende verkaveling en de houtsingels op de perceelscheidingen.

Deze cultuurhistorische oudste structuurbasis is tegenwoordig nog goed in het plangebied en daarbuiten zichtbaar. Over deze structuur heen hebben zich vanaf de 19^e eeuw ontwikkelingen voorgedaan die veel cultuurhistorische in-

formatie aan het plangebied hebben toegevoegd. Nieuwe verkeersverbindingen en de daaropvolgende sterke woonontwikkeling in het plangebied zijn hier de meest duidelijke voorbeelden van. Zij vormen, nu in de 21^e eeuw, in cultuurhistorisch opzicht de belangrijkste structuurdragers in het plangebied.

Cultuurhistorische aspecten van het dorp Feanwâlden.

Uit de cultuurhistorische informatie die door de provincie is verzameld in het bij de Verordening Romte Fryslân 2014 behorende kaartmateriaal (CHK2, zie paragraaf 3.2.3), blijkt dat er in het dorpsgebied van Feanwâlden zich verschillende ontwikkelingen hebben voorgedaan die in cultuurhistorisch opzicht van belang zijn:

- In de loop van de tijd zijn ten gevolge van de ontwikkeling van Feanwâlden in zuidelijke richting een aantal cultuurelementen verdwenen. De cultuurhistorische kaart geeft de volgende elementen: In 1850 wordt het tracé verhard van de weg van Dokkum naar Burgum die aansluiting geeft op de in 1830 verharde weg tussen Groningen en Leeuwarden. In het bestemmingsplangebied is dit de Suderwei.
- In 1866 wordt direct ten zuiden van de dorpskom van Feanwâlden de spoorlijn tussen Leeuwarden en Groningen aangelegd, met een halteplaats direct ten zuiden van de oude dorpskom.
- Rond 1970 wordt de provinciale weg van Dokkum naar Burgum buiten Feanwâlden omgeleid via een tracé direct ten noorden van de spoorlijn.

De aanwezigheid van deze verbindingen leidt tot vestiging van vooral forenzen in de nieuwbouwwijken die vanaf die tijd aan het dorp worden toegevoegd.

Cultuurhistorische aspecten van het bestemmingsplangebied

De eerste bebouwing in het plangebied ontstaat direct na verharding van de verbinding tussen Dokkum en Burgum (de Suderwei). Aan de westzijde van de weg wordt op ruime kavels gebouwd. Villa Eldorado (Suderwei 2, dat.1874) en de Doopsgezinde Kerk en haar pastorie (Suderwei 6-8, dat.1868) zijn de nog aanwezige cultuurhistorische monumenten uit die tijd. Aan de oostzijde van de weg ontstaat vanaf dat moment een lintbebouwing op basis van een kleinschaliger verkaveling. Hiervan zijn Suderwei 15, 19 en 21 voorbeelden.

Door de aanleg van de spoorlijn worden een aantal oude noord-zuid verbindingen in het plangebied doorsneden. Naast de al genoemde Suderwei zijn dit de Prysterikker en de Feintensloane. De Prysterikker is onderdeel van het oude kloosterpad tussen de voormalige kloosters van Claercamp en Burgum.

In het nieuwe bestemmingsplan hebben deze structuurlijnen hun historische beeldbetekenis behouden. Overige wegen in het plangebied zijn van later datum, waarbij dient te worden opgemerkt dat met name de hoofdwegen, aangelegd in de cultuurhistorisch opzicht belangrijke ontwikkelingsperiode vanaf de 19^e eeuw, het plangebied van het bestemmingsplan structureren.

Het provinciale cultuurhistorische kaartmateriaal geeft ook een aantal cultuurelementen die, vooral in de 20^e eeuw, uit het landschap verdwenen zijn:

- De eendenkooi ter plaatse van de Mûnestrijtte.
- De Freia-zuivelfabriek ter plaatse van de Freiahôf. Deze zuivelfabriek is verplaatst naar het openluchtmuseum te Arnhem.
- Een boerderij ter plaatse van de Kûkhernewei.
- Een korenmolen ter hoogte van de Hellingstrjitte.

De gemeente heeft karakteristieke panden geïnventariseerd (zie paragraaf 3.4.8). Daarvan is een zestal gelegen in het plangebied die zijn voorzien van een bouwaanduiding “karakteristiek” op de verbeelding en een daaraan verbonden beschermingsregeling in de regels.

De cultuurhistorische kenmerken van het oostelijk deel van het bestemmingsplangebied worden op dit moment nog steeds gevormd door de klassieke inrichting van het woudenlandschap met haar opstreckende verkaveling en de houtsingels op de perceelscheidingen. Op een klein aantal plaatsen is tussen de singels het gebruik als grasland ingeruild voor niet-agrarische bedrijfsactiviteiten. Echter, het verkaveling stramien is nog steeds duidelijk bepalend in het beeld van het landschap. In dit deel van het plangebied is mogelijk op termijn uitbreiding van het bedrijventerrein De Swette aan de orde. In dat geval zullen de kenmerkende cultuurhistorische aspecten in landschappelijk opzicht “vertaald” moeten worden in het nieuwe landschap dat dan door bedrijfsontwikkeling zal ontstaan.

CONCLUSIE

Voor wat betreft de cultuurhistorische kenmerken houdt het bestemmingsplan rekening met karakteristieke gebouwen en is er aandacht voor de ruimtelijke en historische kwaliteiten van het landschap. Met voorliggend bestemmingsplan is specifieke aandacht gegeven aan cultuurhistorie. De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt hier niet door belemmerd.

4.10

Bodem

WET- EN REGELGEVING

Op 1 april 2007 is de gewijzigde Woningwet (Ww) in werking getreden. In de Ww is bepaald dat door de gemeenteraad in de bouwverordening regels moeten worden opgenomen om het bouwen op verontreinigde bodem te voorkomen. Deze regels hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van een (bodem)onderzoek naar de aard en schaal van de verontreiniging van de bodem. Ook is bepaald dat het college van burgemeester en wethouders een beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen moeten aanhouden als blijkt dat de bodem is verontreinigd dan wel het vermoeden bestaat dat er sprake is van ernstige verontreiniging.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van

het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke investering van een (mogelijke nodige) bodemsanering. Een onderzoek naar de mogelijke verontreinigingen van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van het nodige onderzoek van het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Hierbij moet worden opgemerkt dat ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening het bestemmen van gronden met een verontreinigde bodem met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel moet worden voorkomen.

De provincie Fryslân heeft voor het bodemloket een kaart gemaakt. Hierop is informatie over uitgevoerde bodemonderzoeken en -saneringen opgenomen. Ook is er informatie opgenomen over bedrijven of terreinen waar “verdachte” werkzaamheden hebben plaatsgevonden waardoor ter plaatse mogelijk sprake is van een verontreiniging van de bodem en waar mogelijk een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd.

ONDERZOEK

Uit de informatie blijkt dat in een groot deel van het bestemmingsplangebied al bodemonderzoeken zijn uitgevoerd. Bij een deel van deze onderzoeken is een vervolgonderzoek of een bodemsanering niet nodig maar bij een deel kan een vervolgonderzoek wel nodig zijn.

Zoals opgemerkt is op het bedrijventerrein, zonder inbegrip van het industrieterrein, de bouw van bedrijfswoningen mogelijk. Een bedrijfswoning is een voor bodemverontreiniging gevoelig gebouw. Dit betekent dat in beginsel het uitvoeren van een bodemonderzoek nodig is.

Op basis van de informatie van de kaart van het bodemloket is het uitvoeren van een vervolgonderzoek nodig voor de gronden binnen de percelen aan de:

- Feintensloane 54.
- Kûkhernewei 9.
- Mûnestrjitte 54.

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan zijn de gronden binnen de drie hiervoor bedoelde percelen bestemd als ‘Bedrijventerrein’. Op de gronden bestemd als ‘Bedrijventerrein’ is door middel van een afwijkmogelijkheid op grond van het bestemmingsplan de bouw van één bedrijfswoning per perceel mogelijk. In de bestaande situatie is op al de drie percelen al een (bedrijfs)woning aanwezig. Dit betekent dat het aantal bedrijfswoningen op de percelen niet kan toenemen. Op basis hiervan wordt het uitvoeren van een bodemonderzoek niet nodig geacht.

Ook blijkt uit de informatie van de kaart van het bodemloket dat in delen van het bestemmingsplangebied mogelijk “verdachte” werkzaamheden bij bedrijven of op terreinen hebben plaatsgevonden waardoor ter plaatse mogelijk sprake is van een verontreiniging van de bodem. Op basis van de informatie

van de kaart van het bodemloket hebben “verdachte” werkzaamheden plaatsgevonden op de gronden binnen de percelen aan de:

- Ambachtstrjitte 4.
- Ambachtstrjitte 10.
- De Swette 19.
- De Swette 21.
- De Swette 31.
- Feintensloane 62.
- Mûnestrjitte 6.
- Mûnestrjitte 8.
- Mûnestrjitte 14.

Hier is in beginsel het uitvoeren van een onderzoek nodig naar de werkzaamheden die hier mogelijk hebben plaatsgevonden.

Behalve de gronden binnen de percelen aan De Swette 31 en de Feintensloane 62a zijn de gronden binnen de negen hiervoor bedoelde percelen op grond van het voorliggende bestemmingsplan bestemd als ‘Bedrijventerrein’ of als ‘Bedrijventerrein - Gezoneerd’. Ook in de bestaande situatie liggen deze percelen binnen het bedrijventerrein. Op basis hiervan wordt het uitvoeren van een onderzoek naar de mogelijk “verdachte” werkzaamheden niet nodig geacht. Daarbij kan nog worden opgemerkt dat op de gronden binnen de percelen aan de Ambachtstrjitte 4 en 10 en de Mûnestrjitte 6, 8 en 14, bestemd als ‘Bedrijventerrein - Gezoneerd’ de bouw van bedrijfswoningen niet mogelijk is op grond van het bestemmingsplan. De bouw van bedrijfswoningen op de gronden binnen de andere percelen, bestemd als ‘Bedrijventerrein’, wordt mogelijk geacht.

De gronden binnen de percelen aan De Swette 31 en de Feintensloane 62a zijn zowel in het geldende bestemmingsplan als op grond van het voorliggende bestemmingsplan bestemd als ‘Wonen’. In de bestaande situatie is op deze twee percelen een woning aanwezig. Op basis hiervan wordt het uitvoeren van een onderzoek naar de mogelijk “verdachte” locaties vooralsnog niet nodig geacht en is het gebruik van de gronden binnen de percelen voor wonen mogelijk.

CONCLUSIE

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door verontreiniging van de bodem belemmerd.

4.11

Duurzaamheid

Duurzaamheid van een gebied of in relatie tot een ruimtelijke ontwikkeling kan tot uitdrukking komen in de thema’s: kwaliteit van de leefomgeving, water, energie, mobiliteit, natuur/ecologie en milieu. Onder deze laatste kan onder meer het volgende worden verstaan: gezondheid, externe veiligheid,

materiaalkeuze en hergebruik van materialen, duurzaam slopen, geluid, lucht en beheer/onderhoud van een gebied of gebouw. Er bestaat geen wettelijke verplichting om het thema duurzaamheid in bestemmingsplannen vast te leggen. Wel vormt het een belangrijk onderwerp in het sociaal-maatschappelijke debat en daarmee een belangrijk aandachtspunt in het overheidsbeleid. Gemeenten streven in dat kader naar een duurzame (gebouwde) omgeving.

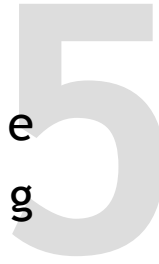
Bestemmingsplannen kunnen echter beperkt worden gehanteerd om duurzame energieaspecten te regelen. Voor eventuele ambitieuze duurzame energiedoelstellingen dienen dan ook extra instrumenten, zoals privaatrechtelijke overeenkomsten, ingezet te worden.

Er is bij bewoners en ondernemers in de gemeente Dantumadiel vraag naar het mogen plaatsen c.q. realiseren van zonnepanelen. Het opwekken van zonne-energie is een ontwikkeling die in en rond de dorpen te verwachten is. In het provinciale beleid (Verordening Romte) wordt deze ontwikkeling zowel individueel bij woningen, als projectmatig, in de vorm van zonneweiden, voor mogelijk gehouden.

De plaatsing van zonnecollectoren en fotovoltaïsche cellen op daken in het plangebied is gewoon mogelijk binnen de regels van dit bestemmingsplan. Aanvullend is een regeling opgenomen die voorziet in het toestaan van kleinschalige duurzame energievoorzieningen bij (bedrijfs-)woningen. Het gaat dan om voorzieningen direct op en aansluitend aan het erf (bouwperceel) waarop (bedrijfs-)woningen zijn toegestaan. Wel is het nodig om hiervoor een ruimtelijke procedure van het afwijken van het bestemmingsplan te doorlopen. Het betreft hier de reguliere afwijkingsprocedure met een doorlooptijd van 8 weken. Op deze wijze is gewaarborgd dat aan een aantal voorwaarden is voldaan, voordat zonnepanelen worden geplaatst op een bouwperceel van de (bedrijfs)woning of op een aansluitend perceel. Het uitgangspunt van de afwijkingsmogelijkheid is dat ruimte wordt geboden voor het opwekken van energie voor de eigen behoefte. De afwijkingsmogelijkheid is dan ook in oppervlakte begrensd.

AFWIJKINGSMOGELIJKHEID
BIJ (BEDRIJFS-)WONINGEN

Juridische toelichting



5.1

Algemeen

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), die zijn ingevoerd op 1 juli 2008. De regels van het bestemmingsplan zijn eveneens afgestemd op de op 1 oktober 2010 in werking getreden Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Ook zijn de Ruimtelijke Ordening Standaarden 2012 toegepast.

In het Bro is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbeltelregel en het overangsrecht. Deze teksten zijn neergelegd in de regels van het voorliggende bestemmingsplan.

In de Wabo zijn begrippen als bouwvergunning en aanlegvergunning vervangen door de omgevingsvergunning voor het bouwen en omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Aansluitend is de voorgenoemde terminologie verwerkt in de Ruimtelijke Ordening Standaarden 2012. De RO-standaarden 2012 zijn op 1 juli 2013 verplicht gesteld. De RO-standaarden bestaan uit: de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012), de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke instrumenten 2012 (STRi2012) en de Praktijkrichtlijn bestemmingsplannen 2012 (PRBP2012). De RO-Standaarden zien op de totstandkoming van een digitaal bestemmingsplan.

De koppeling tussen de kaart/verbeelding, de toelichting en de regels wordt in de systematiek van de RO-Standaarden 'het digitale bestemmingsplan' genoemd. Het 'digitale bestemmingsplan' is vervat in een GML. Deze digitale verplichting is ingegaan op 1 januari 2010. Vanaf dat moment heeft het digitale plan voorrang op het analoge plan.

5.2

Bestemmingsplanprocedure

De bestemmingsplanprocedure is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de procedure zijn de verschillende hierna uiteengezette fasen te onderscheiden.

Vorbereidingsprocedure - voorontwerpbestemmingsplan

Voor het opstellen van een voorontwerpbestemmingsplan verricht de gemeente onderzoek naar de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, naar de bestaande toestand en naar mogelijke en wenselijke ontwikkelingen binnen een gemeente.

Het voorontwerpbestemmingsplan wordt voor overleg gezonden aan de in artikel 3.1.1 van het Bro genoemde instanties. Bovendien wordt het voorontwerp ter inzage gelegd voor inspraak op de wijze zoals die in de gemeentelijke inspraakverordening is vastgelegd. De gemeente reageert vervolgens op het overleg ex artikel 3.1.1 Bro en de inspraak door in de toelichting van het plan op de gemaakte op- en aanmerkingen in te gaan en aan te geven welk standpunt de gemeente daarover inneemt.

Vaststellingsprocedure - ontwerpbestemmingsplan

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen wordt het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd uiterlijk 12 weken na de termijn van terinzagelegging vast.

Beroepsprocedure - vastgesteld bestemmingsplan

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten en/of de Minister (wie het aangaat) een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, vindt de bekendmaking en terinzagelegging uiterlijk 6 weken na de vaststelling plaats. Uiterlijk tot 6 weken na terinzagelegging van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS).

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van gedeputeerde staten en/of de minister (wie het aangaat) wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk 2 weken na vaststelling het bestemmingplan ter inzage gelegd.

5.3

Inhoud bestemmingsplan

Op grond van artikel 3.1.3 Bro en artikel 3.1.6 Bro moet een bestemmingsplan worden vervat in:

1. een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
2. bij of krachtens wet kunnen bestemmingen worden voorgeschreven;
3. bij of krachtens wet kunnen regels worden voorgeschreven;
4. wanneer nodig uitwerkings- en wijzigingsregels en regels voor het afwijken bij een omgevingsvergunning.

Daarnaast dient een dergelijk plan vergezeld te gaan van een toelichting, waarin de aan het plan ten grondslag liggende gedachten, de uitkomsten van het onderzoek, de uitkomsten van het overleg en de rapportering van de inspraak zijn vermeld.

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, paden, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke in de bestemming begrepen, zonder dat dit in elke bestemming uitdrukkelijk is vermeld. Ten aanzien van de planologische belangenafweging is een nadere regeling in het algemeen niet nodig. Voor zover uitsluiting of een nadere regeling wenselijk is, is dit uitdrukkelijk in de regels vermeld. Indien dergelijke voorzieningen beperkingen met zich meebrengen, kan dit in onderling overleg tussen belanghebbenden worden geregeld. Onder de zogenaamde getolereerde activiteiten zijn ingevolge de jurisprudentie niet begrepen grootschalige voorzieningen, zoals het landelijke net van aardgasleidingen met een druk van 20 bar en meer. Voor dergelijke leidingen dient in bestemmingsplannen een regeling te worden opgenomen. In het plangebied lopen een aantal van dergelijke leidingen, die zijn bestemd door middel van een dubbelbestemming 'Leiding - Gas'.

LEIDINGEN EN DERGELIJKE

Bij de regeling van de bedrijven, zoals die voorkomen binnen de bestemmingen 'Bedrijventerrein', 'Bedrijventerrein - Gezoned' en 'Wonen' is gebruik gemaakt van de categorie-indeling, zoals opgenomen in de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering van 2009. In deze publicatie zijn, naast industriële bedrijven tevens andersoortige bedrijven, zoals agrarische bedrijven en detailhandelsbedrijven opgenomen. Een aantal van deze bedrijfstakken vragen, om planologisch relevante factoren, een afzonderlijke situering en een afzonderlijke bestemming. De betreffende bedrijven zijn in de VNG-publicatie ingedeeld in een zestal klassen met bijbehorende gewenste afstand tot milieugevoelige functies.

REGELING BEDRIJVEN
BINNEN HET PLANGEBIED

Relevant voor het plangebied zijn:

- categorie 1: afstand 0 en 10 m;
- categorie 2: afstand 30 m;
- categorie 3.1: afstand 50 m;
- categorie 3.2: afstand 100 m;
- categorie 4.1: afstand 200 m.

Deze afstanden zijn als volgt als onderdeel van de bestemmingsomschrijving in een plan te vertalen:

1. categorie 1: bedrijven toelaatbaar tussen of onmiddellijk naast woningen;
2. categorie 2: bedrijven toelaatbaar tussen of naast woningen voor zover er geen sprake is van een specifieke woonbuurt;
3. categorie 3 en hoger: toelaatbaar op bedrijventerreinen, waarbij aandacht dient te zijn voor eventueel aanwezige bedrijfswoningen.

In het voorliggende plan is in de bestemming 'Bedrijventerrein' bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 tot en met 3.1 mogelijk en in de bestemming 'Bedrijventerrein - Gezoneerd' tot en met 4.1. De gronden waarop een bepaald type bedrijvigheid is toegestaan, zijn ingedeeld door middel van het opnemen van specifieke functieaanduidingen hiervoor ("bedrijf tot en met categorie X"). Deze indeling is opgenomen in afstemming met de situering ten opzichte van omliggende hindergevoelige functies (zoals reguliere woningen). Zie voor een aanvullende toelichting hierover paragraaf 4.3.

In het voorliggende plan is binnen de bestemming 'Wonen', mits aangeduid met de aanduiding "bedrijf" bedrijvigheid in milieucategorie 1 en 2 toegestaan.

AFSTEMMING WELSTANDSNOTA

In verband met de afstemming op de gemeentelijke welstandsnota is in de regels in artikel 22.1 een afstemmingsparagraaf opgenomen. Hierin is aangegeven dat wanneer de regels in het bestemmingsplan met betrekking tot de voorgeschreven goothoogte en bouwhoogte, de dakhelling en de plaatsing op het perceel ruimte bieden voor verschillende mogelijkheden van het realiseren van gebouwen deze ruimte tevens is bedoeld voor het kunnen stellen van voorwaarden op basis van de in artikel 12a van de Woningwet aangegeven welstandscriteria.

BOUWPERCEEL

In de regels is het begrip bouwperceel als volgt omschreven: *"een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten"*. Ter toelichting kan het volgende worden opgemerkt. Met bouwperceel wordt fundamenteel iets anders bedoeld dan met bouwvlak. Het bouwvlak is bijvoorbeeld noodzakelijk wanneer men binnen een bestemmingsvlak de situering van gebouwen nader wenst aan te geven. Het is een bestuursrechtelijke term.

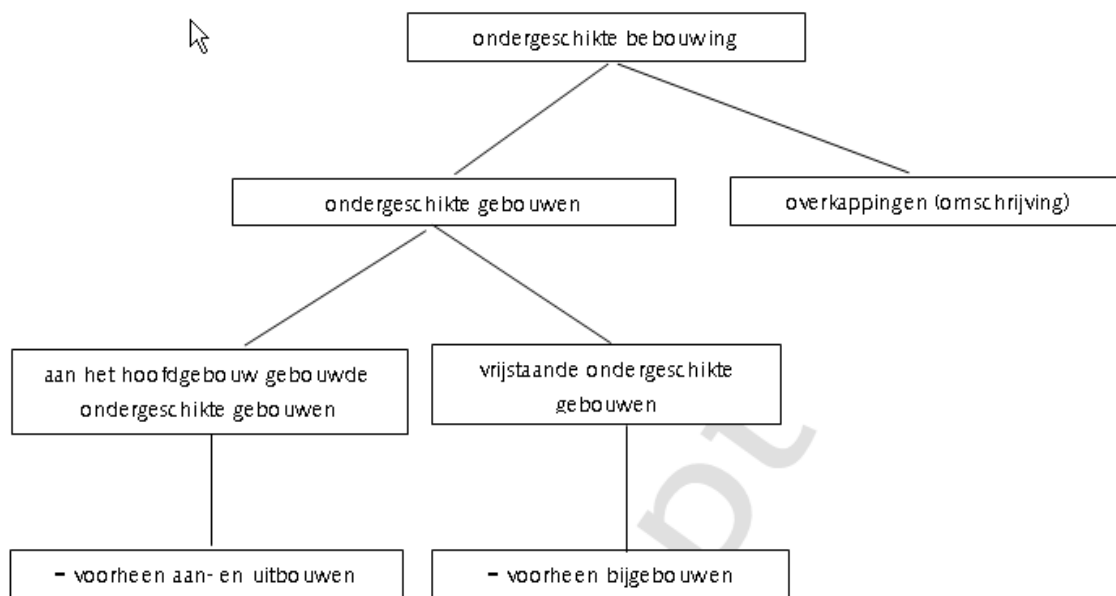
In feite is het bouwperceel het stuk grond dat bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet worden aangemerkt als behorende bij de aangevraagde bebouwing. Het begrip 'bouwperceel' kan nodig zijn om het toelaatbare bebouwingsareaal rechtvaardig per vestiging, per bedrijf, per beheerseenheid of per wooneenheid etc. te verdelen. Zowel een bestemmingsvlak als een bouwvlak kan dan ook meerdere bouwpercelen omvatten.

In de regels zijn de begrippen ondergeschikte bebouwing en ondergeschikte gebouwen opgenomen. Ondergeschikte gebouwen zijn aan- en uitbouwen aan het hoofdgebouw en vrijstaande bijgebouwen. Onder deze definitie vallen niet overkappingen, omdat dit geen gebouwen zijn. Daarom is ook het begrip ondergeschikte bebouwing opgenomen. Hieronder vallen de ondergeschikte gebouwen plus de overkappingen.

ONDERGESCHIKTE
BOUWWERKEN

In de regels wordt verder een onderscheid gemaakt tussen 'aan het hoofdgebouw gebouwde ondergeschikte gebouwen' (aan- en uitbouwen aan het hoofdgebouw) en 'vrijstaande ondergeschikte gebouwen' (vrijstaande bijgebouwen).

De regeling voor ondergeschikte bebouwing is schematisch als volgt weergegeven:



Figuur 12. Schematische weergave regeling voor ondergeschikte bebouwing

Kenmerk van een wijzigingsbevoegdheid is dat hieraan door het gemeentebestuur medewerking kan worden verleend. Er is daarmee geen sprake van een verplichting tot realisatie.

WIJZIGINGS-
BEVOEGDHEDEN

Indien een initiatiefnemer een passende ontwikkeling bij de gemeente indient, kan een wijzigingsprocedure worden gestart. De wijzigingsprocedure is opgenomen in de Wro. Eerst moet een wijzigingsplan worden opgesteld. Het wijzi-

gingsplan moet voldoen aan de wettelijke verplichtingen. Dit houdt in dat onder meer aandacht moet worden besteed aan diverse milieuaspecten zoals aspecten met betrekking tot archeologie, ecologie, geluidhinder, externe veiligheid, bodemonderzoek en hinder van bedrijvigheid. Indien uit de verrichte (bureau)onderzoeken is gebleken dat er geen belemmeringen in het wijzigingsgebied aanwezig zijn, wordt het wijzigingsplan uitvoerbaar geacht. In sommige gevallen zal een aanvullend onderzoek moeten worden uitgevoerd, voordat de uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan kan worden vastgesteld. Ook moet de economische uitvoerbaarheid van het wijzigingsplan zijn aangetoond in het kader van het verplichte kostenverhaal op grond van afdeling 6.4 Wro Grondexploitatie.

Bovendien doorloopt een wijzigingsplan een wettelijke procedure die de mogelijkheid biedt zienswijzen aan het bevoegd gezag kenbaar te maken. Dit houdt in dat belanghebbenden hun mening aan het college van burgemeester en wethouders kenbaar mogen maken. Op deze zienswijzen wordt gereageerd en de reactie van het college van burgemeester en wethouders wordt aan de belanghebbenden kenbaar gemaakt. Hierna wordt het wijzigingsplan vastgesteld en staat er beroep tegen open voor diegenen die een zienswijze hebben ingediend.

PERSOONSGEBONDEN OVERGANGSRECHT

In elk bestemmingsplan is overgangsrecht opgenomen. De voorgeschreven teksten zijn ontleend aan artikel 3.2.1 en 3.2.2 Bro.

Daarnaast biedt artikel 3.2.3 Bro de grondslag om persoonsgebonden overgangsrecht op te nemen. In artikel 24, lid 24.3 is persoonsgebonden overgangsrecht opgenomen voor het reguliere bewonen van de bedrijfswoning aan het Tsjerkepaad 4 in Feanwâlden.

Vanaf het moment dat de huidige eigenaren de woning in 1981 kochten hebben zij die in strijd met de planologie gebruikt voor regulier wonen. Bij het bestemmingsplan Veenwouden-Zuid (1993) is dit gebruik onder het algemene overgangsrecht gebracht.

Bij het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan 'Feanwâlden-Súd' moet rekening worden gehouden met nu geldende wet- en regelgeving. Het Bro geeft een algemeen geldende overgangsregeling (een standaardbepaling) die in elk nieuw bestemmingsplan moet worden opgenomen. In deze wettelijke standaardbepaling is ervoor gekozen illegale bouwwerken én illegaal gebruik expliciet uit te sluiten van het overgangsrecht bouwen en gebruik.

Deze uitsluiting geldt echter niet voor gebruik dat onder het overgangsrecht viel van het voorheen geldende bestemmingsplan. Dit gebruik werd immers beschermd door het overgangsrecht van dat plan. Het opnieuw onderbrengen onder het algemene overgangsrecht kan volgens jurisprudentie alleen als de raad aannemelijk maakt dat het gebruik daadwerkelijk binnen de planperiode van het nieuwe bestemmingsplan zal worden gestaakt. (Terzijde wordt opge-

merkt dat de wettelijke planperiode van 10 jaar inmiddels is vervallen.) Het aannemelijk maken is in het voorliggende geval lastig, omdat op grond van het overgangsrecht het reguliere wonen door de huidige eigenaren én mogelijk nieuwe eigenaren/gebruikers mag worden voortgezet (mits niet langer onderbroken dan één jaar). Gezocht is naar een passende planologische oplossing.

Een oplossing bestaat uit het persoonsgebonden overgangsrecht of de uitsterfregeling. Het idee achter het toepassen van persoonsgebonden overgangsrecht of de uitsterfregeling is dat het gebruik, indien dat eenmaal is beëindigd, niet wordt hervat. Het persoonsgebonden overgangsrecht (dat in artikel 3.2.3 van het Bro is neergelegd) is een bijzondere vorm van overgangsrecht voor natuurlijke personen. Het is gebonden aan een persoon (bijvoorbeeld de bewoner) en aan een functie (het gebruik als woning). Als de bewoner aan wie het persoonsgebonden overgangsrecht is gebonden, het gebruik als woning staakt, kan dit niet worden hervat. Ook niet door een ander persoon. Bedrijven kunnen geen beroep doen op deze regeling.

Een uitsterfregeling kan een bepaald gebruik toestaan, maar regelt dat het gebruik na beëindiging niet mag worden hervat. Verder is deze regeling alleen functiegebonden en niet persoonsgebonden. Ook kan het op bedrijven worden toegepast. Zo kan een uitsterfregeling bijvoorbeeld gebonden zijn aan een gebruik als kantoor. Eventuele rechtsopvolgers die dat kantoorgebruik voortzetten, kunnen ook van de uitsterfregeling profiteren. Bij de keuze tussen deze twee alternatieven dient een zorgvuldige belangenafweging te worden gemaakt. Het gaat dan niet alleen om het belang van een goede ruimtelijke ordening, maar ook om de belangen van de betrokkene. Bij de belangen van de betrokkene dient zorgvuldig te worden gekeken naar de beperkingen die worden opgelegd in het bestemmingsplan. Duidelijk is dat een uitsterfregeling minder beperkend is dan persoonsgebonden overgangsrecht. De uitsterfregeling biedt meer rechtszekerheid.

In het geval van het gebruik van het Tsjerkepaad 4 is gekozen voor het persoonsgebonden overgangsrecht op basis van artikel 3.2.3 van het Bro. Uit jurisprudentie van de AbRvS blijkt dat dit artikel ook de mogelijkheid biedt om persoonsgebonden overgangsrecht op te nemen in gevallen waarin het bestaande gebruik al in het voordien geldende bestemmingsplan onder de beschermende werking van het overgangsrecht viel, het dienovereenkomstig bestemmen van dat gebruik naar het oordeel van de gemeenteraad niet in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening, maar de gemeenteraad ook geen aanleiding ziet om actief over te gaan tot beëindiging van het gebruik door aankoop of onteigening. Wanneer er wordt overgegaan tot een woonbestemming zal in het bestemmingsplan 'Feanwâlden-Súd' de bestemming voor een deel aangepast moeten worden van de bestemming 'Bedrijventerrein, nader aangeduid met "bedrijf tot en met categorie 3.1" naar 'Bedrijventerrein, nader aangeduid met "bedrijf tot en met categorie 2". Vestiging van bedrijven in de categorie 3.1 is dan ter plekke niet meer mogelijk. De mogelijkheden van de eigenaren van die bedrijfspercelen worden dan ook be-

perkt. Behoud en vestigingsmogelijkheden van bedrijven in milieucategorie 3.1 wordt bij de bestemmingsplanherziening 'Feanwâlden-Súd' nadrukkelijk nagestreefd. Aankoop en/of onteigening van het Tsjerkepaad 4 ligt vooralsnog niet in de rede.

Om enigszins tegemoet te komen aan de eigenaren van het betreffende perceel en de daarbij ontstane planologische situatie is een persoonsgebonden regeling in het bestemmingsplan 'Feanwâlden-Súd' opgenomen. Daarbij is in aanmerking genomen dat het direct beëindigen van het strijdig gebruik zou leiden tot onevenredig ingrijpen in de persoonlijke (financiële) situatie van de huidige bewoners.

Als het regulier wonen ter plaatse dan stopt, wordt de gewenste situatie bereikt, namelijk een gebruik overeenkomstig de bedrijvenbestemming. Als het gebruik in overeenstemming is met de bedrijvenbestemming kan ook weer worden verbouwd en is het perceel ook weer verkoopbaar.

BOUWVLAK

Het Tsjerkepaad 1 en 4 hebben in de voorgaande bestemmingsplannen geen bouwvlak. Uit het oogpunt dat de woningen veelvuldig via het overgangsrecht werden beschermd en omdat de bebouwing niet belemmerend werkt ten opzichte van omliggende bestemmingen en het niet wenselijk is het overgangsrecht meerdere keren van toepassing te verklaren, is in dit bestemmingsplan een bouwvlak toegekend aan het Tsjerkepaad 1 en 4.

5.4

Afzonderlijke bestemmingen

AGRARISCH

De bestemming 'Agrarisch' is gericht op de percelen in het plangebied met een agrarisch karakter. Er zijn geen agrarische bedrijven in het plangebied gesitueerd. Hobbymatig gebruik ten behoeve van het houden van dieren is eveneens in de bestemming begrepen. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen of overkappingen worden gebouwd.

BEDRIJF - NUTSVOORZIENING

De in het plangebied gelegen transformatorhuisjes vallen onder de in het plan opgenomen bestemmingen. Zij zijn niet apart bestemd. De bestemming 'Bedrijf - Nutsvoorziening' heeft specifiek betrekking op het gasontvangststation aan de Feintensloane (op het bedrijventerrein). Eén van de in het gebied aanwezige gasleidingen sluit aan op dit gasontvangststation.

BEDRIJVENTERREIN
EN BEDRIJVENTERREIN -
GEZONEERD

Het westelijke deel van het plangebied (tot iets voorbij de Ambachtstrjitte) is bestemd als 'Bedrijventerrein - Gezoned'. Op dit bedrijventerrein zijn geluidzoneringsplichtige inrichtingen toegestaan. Het overige deel van de aanwezige bedrijvigheid is opgenomen in de bestemming 'Bedrijventerrein', dan wel in de bestemming 'Wonen' mits aangeduid met "bedrijf". Qua bestemmingsregels is daar waar mogelijk op elkaar aangesloten.

Binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' is bedrijvigheid in de categorieën 1 t/m 3.1 toegestaan, mits de bedrijven zijn genoemd in de bij de regels behorende 'Staat van bedrijven'. Aan de gronden binnen de bestemming 'Bedrijventerrein - Gezoned' is toegevoegd dat bedrijvigheid in de categorieën 3.2 en 4.1 is toegestaan, mits de bedrijven zijn genoemd in de bij de regels behorende 'Staat van bedrijven'. Op deze gronden mag zich zwaardere bedrijvigheid vestigen. Zie ook paragraaf 4.3 met betrekking tot Bedrijven en milieu-hinder en paragraaf 2.1.1 betreffende de planomschrijving van het bestaande deel van het bedrijven- en industrieterrein De Swette.

Op een enkele locatie is al een bedrijf aanwezig dat zwaarder is dan de toegestane milieucategorie, in zo'n situatie is een specifieke aanduiding voor de betreffende bedrijfsactiviteit opgenomen. Op deze manier is gewaarborgd dat het bedrijf op die locatie is toegestaan en ter plaatse kan voortbestaan.

Daarnaast zijn de voor 'Bedrijventerrein - Gezoned' bestemde gronden aangemerkt als een geluidgezoneerd industrieterrein. Zie hiervoor ook paragraaf 4.3. Dit betekent dat geluidzoneringsplichtige bedrijvigheid als genoemd in onderdeel D van bijlage I Besluit omgevingsrecht ook is toegestaan. In de bestemmingsomschrijving is dit gewaarborgd doordat is opgenomen dat geluidzoneringsplichtige inrichtingen zijn toegestaan. Het kan voorkomen dat dit type bedrijvigheid op het punt van geluid in een hogere categorie valt, dan dat op de betreffende gronden is toegestaan. Omdat het een geluidgezoneerd industrieterrein is, wordt het aspect geluid in het kader van de toegestane milieucategorie niet meegewogen. Op alle overige aspecten dient de bedrijfsvoering wel te passen binnen de aan de gronden toegekende categorie.

Detailhandel is toegestaan voor zover dit betreft productiegebonden detailhandel en detailhandel als ondergeschikt bestanddeel van een bedrijf in goederen die qua aard rechtstreeks verband houden met de bedrijfsuitoefening. In deze bestemming is ook de verkoop van goederen via internet toegestaan, voor zover de primaire bedrijfsactiviteit opslag en distributie betreft.

Bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. De oppervlakte van een bouwperceel mag niet meer dan 5.000 m² bedragen. De toegestane maatvoering en het bebouwingspercentage zijn door middel van een aanduiding op de verbeelding aangegeven. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag buiten het bouwvlak niet meer dan 3 meter en binnen het bouwvlak niet meer dan 10 meter bedragen. Door middel van het opnemen van nadere eisen in de bestemmingsregels kan sturing worden gegeven aan de plaats van bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

In de bestemming komen zowel vrijstaande als inpandige bedrijfswoningen voor. Alle bedrijfswoningen zijn voorzien van de aanduiding "bedrijfswoning". Voor het overige mogen geen bedrijfswoningen meer worden gebouwd binnen de bestemming 'Bedrijventerrein - Gezoned'. In de bestemming 'Bedrijventerrein' mag via een afwijkingsprocedure een bedrijfswoning worden gebouwd,

met als beperkende voorwaarde dat niet meer dan één bedrijfswoning per bouwperceel is toegestaan.

BOS	De bestemming 'Bos' geldt voor opgaande beplanting. De gronden zijn met name bedoeld voor bos en bebossing en extensief dagrecreatief medegebruik. Ter plaatse zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde toegestaan. De bestemming is toegekend aan het stuk grond ten noordwesten van de Freiahôf.
GROEN	Het 'park' bij het nieuw ingerichte stationsgebied heeft de bestemming 'Groen' gekregen. Binnen deze bestemming zijn groenvoorzieningen in de vorm van park en opgaand groen en grasperken mogelijk. Daarnaast is binnen deze bestemming ook ruimte geboden aan onder andere waterlopen, waterberging en waterpartijen.
HORECA	De horecagelegenheid aan de Stasjonswei 1 heeft de bestemming 'Horeca' gekregen. Binnen de bestemming is het bedrijfsmatig verstrekken van logies toegestaan.
KANTOOR	Het kantoor aan de Suderwei 2 is als zodanig bestemd en mag worden gebruikt voor zowel een woonfunctie als een kantoorfunctie. De voorzijde van het gebouw betreft een karakteristieke zijde. Hieraan zijn in de bouwregels specifieke eisen gesteld qua maatvoering. Aan het overige deel van het kantoorpand is een maatvoering toegekend via een aanduiding op de verbeelding.
MAATSCHAPPELIJK	De bestemming 'Maatschappelijk' heeft betrekking op alle religieuze, medische, sociale, culturele en onderwijsinstellingen. De bestemmingsregeling sluit aan bij de huidige situatie, maar maakt de verschillende functies onderling uitwisselbaar.
TUIN	De voortuinen in de woongebieden zijn bestemd als 'Tuin'. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd. Alleen erkers tot een breedte van ten hoogste 2/3 ^e van de breedte van de voorgevel of 1/3 ^e van de breedte van de zijgevel en tot een diepte van ten hoogste 1 meter en een bouwhoogte van ten hoogste de bovenzijde van de afgewerkte vloer van de tweede bouwlaag van het hoofdgebouw waaraan gebouwd wordt, zijn toegestaan. Op deze manier blijven de voortuinen van de woningen vrij van ondergeschikte bebouwing. Overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen uitsluitend worden gebouwd voor zover deze omgevingsvergunningvrij zijn. In uitzonderingssituaties kan middels een wijzigingsbevoegdheid onder voorwaarden medewerking worden verleend tot het deels bebouwen van deze gronden.
VERKEER	De meest belangrijke doorgaande wegen binnen het plangebied zijn bestemd als 'Verkeer'. Bij de inrichting van deze bestemming wordt gestreefd naar een goede afwikkeling van het doorgaande verkeer.

De door het plangebied lopende spoorlijn Leeuwarden - Groningen valt onder de bestemming 'Verkeer - Railverkeer'.

VERKEER - RAILVERKEER

De bestemming 'Wonen' is gericht op woningen, al dan niet in combinatie met ruimten voor een aan-huis-verbonden beroep of bedrijf. De toegestane beroepen zijn gelimiteerd in de lijst die als bijlage 2 bij de regels is opgenomen. Andere (niet-woon)functies zijn toegestaan, mits daarvoor op de verbeelding aanduidingen zijn aangegeven. Het gaat dan om bijvoorbeeld bestaande bedrijvigheid binnen de woonbestemming.

WONEN

In de gebruiksregels is expliciet aangegeven dat vrijstaande ondergeschikte gebouwen niet gebruikt mogen worden ten behoeve van bewoning, een aan-huis-verbonden beroep, winkel en bedrijfsruimten. Daarnaast is niet-permanente bewoning uitgesloten, evenals het gebruik van gebouwen ten behoeve van koffiehuizen/coffeeshops. Ook is in verband met de 100%-letaliteitszone voor een aantal bouwvlakken die hierbinnen vallen de aanduiding "zorgwoning - uitgesloten" opgenomen. Hiermee wordt bewerkstelligd dat de gronden en bouwwerken niet worden gebruikt ten behoeve van een zorgfunctie.

De huidige stedenbouwkundige structuur is uitgangspunt. Behalve van bebouwingsregels is hier gebruik gemaakt van bouwvlakken en andere aanduidingen op de verbeelding. Wel is de juridische vormgeving zodanig dat veranderingen van woningen en ondergeschikte bebouwing mogelijk is, zolang de hoofdstructuur en het woonklimaat in het algemeen niet worden aangetast.

De dubbelbestemming 'Leiding - Gas' heeft betrekking op de hogedruk aardgastransportleidingen binnen het plangebied. Bebouwing anders dan ten behoeve van deze dubbelbestemming is niet toegestaan.

LEIDING - GAS

De gronden binnen de gebiedsaanduiding "geluidzone - industrie" stellen voorwaarden aan de onderliggende bestemmingen die hierbinnen liggen. Voor de gronden binnen de aanduiding geldt dat de geluidsruimte voor industrie is beschermd en in stand gehouden moet worden. Tevens zijn geluidgevoelige objecten en geluidgevoelige functies beschermd tegen het geluid afkomstig van het industrielawaai. Ten behoeve van nieuwe geluidgevoelige objecten en functies mag niet worden gebouwd. Dit is opgenomen in de bouwregels. Door middel van een afwijkingsmogelijkheid van de bouwregels kan hiervan worden afgeweken, mits is aangetoond door middel van een deskundigenverklaring dat met het oog op de geluidsbelasting vanwege een industrieterrein kan worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde dan wel een verkregen hogere waarde. Deze waarborg is ook opgenomen voor het gebruik van gronden en bouwwerken.

GELUIDZONE - INDUSTRIE

Voor het spoorweglawaai is een soortgelijke regeling opgenomen met de gebiedsaanduiding "geluidzone - spoor", zoals is beschreven in het onderdeel "geluidzone - industrie".

GELUIDZONE - SPOOR

VEILIGHEIDSZONE - BEDRIJF

De gebiedsaanduiding “veiligheidszone - bedrijf” is bestemd voor het tegengaan van een te hoog veiligheidsrisico voor kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten vanwege de aanwezigheid van een gasontvangststation.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



6.1

Overleg

Het plan is voor overleg toegestuurd aan de provincie Fryslân, Wetterskip Fryslân en N.V. Nederlandse Gasunie. De ingekomen reacties zijn als bijlage 12 bij de voorliggende toelichting opgenomen. De opmerkingen van de provincie zijn in het onderstaande samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien. De overige overlegreacties worden niet apart samengevat en van een reactie voorzien. De betreffende aspecten zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Vooroverleg reactie 1

Kantoren (categorie 1)

In het stationsgebied en op het bedrijventerrein zijn zelfstandige kantoren toegestaan. Wij menen dat er gezien de huidige economische omstandigheden geen markt is voor kantoren in Feanwâlden. Er is ook geen kantorenplan, zoals bedoeld in artikel 5.1.2 Verordening Romte aanwezig, op grond waarvan de vestiging van kantoren is toegestaan. Wij menen dat met inachtneming van artikel 5.1.2. lid 2 en artikel 5.2.2. Verordening Romte in het stationsgebied ruimte geboden kan worden voor enkele (2 of 3) kantoren met een maximale vloeroppervlakte van 600 m² per kantoor. Op het bedrijventerrein zelf dienen kantoren uitgesloten te worden.

Reactie gemeente

Artikel 5.1.2 en artikel 5.2.2. gaan over recreatie en toerisme en wij gaan er dan ook vanuit dat artikel 4.1.2 en artikel 4.2.2. wordt bedoeld dat wel het kantoorbeleid betreft. De reactie is verwerkt in de regels van het bestemmingsplan. Op het bedrijventerrein zijn kantoren uitgesloten. De mogelijkheden zijn toegekend aan de zone van het stationsgebied.

Vooroverleg reactie 2

Uitbreiding bedrijventerrein (categorie 2)

In 2010 heeft bestuurlijk overleg plaatsgebonden over de verdere ruimtelijke ontwikkeling van De Swette. Op 22 juni 2010 hebben wij u een brief gestuurd met daarin de afspraak dat voor de kern Feanwâlden voor de periode tot 2010 kan worden uitgegaan van een uitbreiding van 5 ha. In het convenant bedrijventerrein Noordoost is opgenomen dat bij Feanwâlden ruimte is voor een uitbreiding van netto 5 ha. Het opnemen van 1,5 ha (netto) nieuw bedrijventerrein en ook de wijzigingsbevoegdheid om op termijn de tweede fase aan te

kunnen leggen, past binnen de gemaakte afspraken en is in overeenstemming met artikel 5.1.1 Verordening Romte.

Wel adviseren wij u in de wijzigingsbevoegdheid als criterium toe te voegen dat de wijziging alleen plaats vindt wanneer dit past binnen een door ons geaccordeerd bedrijventerreinplan en wanneer vooraf is nagegaan of voor de ontstane behoefte binnenstedelijke locaties beschikbaar zijn. Verder vinden wij het van belang dat een verdere uitbreiding van het bedrijventerrein landschappelijk goed wordt ingepast. Dit moet als criterium in de wijzigingsbevoegdheid worden opgenomen. De aanleg van beplanting moet te zijner tijd met een voorwaardelijke gebruiksbepaling in de planregels geborgd worden.

Reactie gemeente

In het bestemmingsplan is de mogelijkheid voor de wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Onderdeel van het wijzigingsplan is het doorlopen van de ladder voor duurzame verstedelijking, waarin criteria als behoefte en beschikbaarheid van binnenstedelijke locaties aan de orde komen. Aan de wijzigingsbevoegdheid is het afwegingscriterium inzake het geaccordeerde bedrijventerreinplan toegevoegd. Daarmee zijn de criteria voldoende gewaarborgd.

De voorwaardelijke bepaling ten aanzien van een goede landschappelijke inpassing zal te zijner tijd in het wijzigingsplan worden opgenomen. De gemeente vindt het net als de provincie van groot belang dat hieraan invulling wordt gegeven. In de criteria die aan het gebruikmaken van de wijzigingsbevoegdheid worden gesteld, is dan ook de goede landschappelijke inpassing opgenomen.

Vooroverleg reactie 3

Woningbouw (categorie 2)

Naast de woningbouw aan de Freiahôf biedt het plan de mogelijkheid om bedrijfswoningen op het bedrijventerrein te realiseren. Voor bedrijfswoningen buiten het BSG moet ruimte gereserveerd worden in het woonprogramma. Wij adviseren u in paragraaf 3.4.3 van de toelichting aan te geven in hoeverre in het woonprogramma rekening is gehouden met te bouwen bedrijfswoningen en in artikel 5.4 lid a van de planregels als voorwaarde toe te voegen dat een bedrijfswoning moet passen binnen het geaccordeerde woonplan.

Reactie gemeente

De ruimte voor nieuwbouw (bij afwijking) van bedrijfswoningen is gereserveerd in het Woonprogramma 2015-2020 van de DDFK gemeenten (vastgesteld 31 mei 2016) en de beleidsvisie Wonen 2016-2020 (versie 12) d.d. 2 februari 2016. In de toelichting van dit bestemmingsplan is dit verwoord.

Vooroverleg reactie 4

Archeologie/cultuurhistorie (categorie 2)

In de toelichting staat dat u voornemens bent archeologisch onderzoek en aanvullend cultuurhistorisch onderzoek te laten verrichten. Dit betekent dat wij

vooral nog niet kunnen beoordelen in hoeverre is voldaan aan artikel 3.2.1 Verordening Romte. In het kader van het ontwerpplan zullen wij dit nader bekijken. Wij adviseren u, wanneer onderzoeken bijzonderheden opleveren, tussentijds nader in overleg te treden met de provinciale dienst.

Reactie gemeente

De Steekproef heeft in 2015 een Inventariserend Archeologisch Veldonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in bijlage 11 en de samenvatting ervan is verwerkt in de toelichting. Ook is een tekst over cultuurhistorie in de toelichting opgenomen, waarin aansluiting is gezocht bij de Verordening Romte. Daarbij wordt ook opgemerkt dat het bestemmingsplan de uitbreiding van het bedrijventerrein mogelijk maakt en dat hierbij de kenmerkende cultuurhistorische aspecten in landschappelijk opzicht vertaald worden in het nieuwe landschap dat door bedrijfsontwikkeling zal ontstaan.

Vooroverlegreactie 5

Landschappelijke inpassing (categorie 2)

De uitbreiding van het bedrijventerrein wordt voorzien van afschermdende beplanting. Aan de gronden heeft u de bestemming 'Groen' toegekend. In de bestemmingsomschrijving van de bestemming 'groen' is aangegeven dat op de gronden ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van groen - afschermdende beplanting" afschermdende beplanting wordt gerealiseerd en behouden. Wij menen dat de aanleg van de beplanting hiermee nog niet is gewaarborgd. Wij adviseren u een voorwaardelijke gebruiksbepaling in de planregels op te nemen.

Reactie gemeente

Het ontwerp-bestemmingsplan is aangepast ten opzichte van het voorontwerp-bestemmingsplan in die zin dat de uitbreiding van het bedrijventerrein aan de oostzijde van het plangebied (bij recht) uit het bestemmingsplan is gehaald. Hiervoor in de plaats is een wijzigingsbevoegdheid voorzien van voorwaarden opgenomen. Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid moet worden voldaan aan de gestelde voorwaarden. Eén van de voorwaarden betreft dat sprake moet zijn van een goede landschappelijke inpassing. De eis voor afschermdende beplanting, zoals die eerst was opgenomen in de groenbestemming, is opgegaan in de voorwaarde "goede landschappelijke inpassing" bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheid.

Vooroverlegreactie 6

Ontsluiting nieuw bedrijventerrein (categorie 4)

Het plan geeft geen informatie over de ontsluiting van de toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein. Wij wijzen u erop dat er, totdat de N356 is vervangen door De Centrale As, geen sprake kan zijn van een extra aansluiting op de weg.

Reactie gemeente

Bij verdere planvorming voor de tweede fase is een nadere studie voor een goede ontsluiting noodzakelijk waarbij rekening gehouden wordt met bovenstaande vooroverlegreactie. De Centrale As is inmiddels gerealiseerd.

Vooroverlegreactie 7**Omgevingstoets (categorie 5)**

Wij merken op dat de omgevingstoets op een aantal punten nog niet is afgerond. Wij gaan er vanuit dat de resultaten van de nog te verrichten onderzoeken in het ontwerpplan worden verwerkt.

Reactie gemeente

De omgevingstoets is inmiddels afgerond en in het ontwerpplan verwerkt.

Vooroverlegreactie 8**Externe veiligheid (categorie 5)**

In de paragraaf over externe veiligheid wordt een aantal maal de conclusie getrokken dat er een onderbouwing van het groepsrisico in het bestemmingsplan opgenomen moet worden. Deze onderbouwing van het groepsrisico is echter nog niet in het plan opgenomen. Wij adviseren u het plan hier op aan te vullen.

Reactie gemeente

De externe veiligheid is onderzocht door de FUMO en verwerkt in de toelichting. Het rapport is als bijlage 4 bij het bestemmingsplan opgenomen.

Vooroverlegreactie 9**Geluidszone (categorie 6)**

De aangepaste geluidszone, voor zover liggend in het plangebied, is op de verbeelding aangebracht. Het zuidelijke deel van de nieuwe geluidszone ligt niet in het plangebied van het voorliggende plan maar in het plan 'buitengebied' van de gemeente Tytsjerksteradiel. Wij menen dat gelijktijdig met het voorliggende plan ook een partiële herziening van het bestemmingsplan 'buitengebied' van de gemeente Tytsjerksteradiel vastgesteld moet worden met daarin de gewijzigde geluidszone.

Reactie gemeente

De geluidszone in de gemeente Tytsjerksteradiel wijzigt niet. Er hoeft op het grondgebied van de gemeente Tytsjerksteradiel dan ook geen nieuw plan te worden vastgesteld.

Vooroverlegreactie 10**Plantechnische opmerkingen (categorie 6)**

- Het onderscheid tussen de wijzigingsbevoegdheden in artikel 14.9 onder a en b is onduidelijk. Beide hebben betrekking op een wijziging van het bouwvlak binnen de bestemming wonen.

- De aanduiding ‘wonen’ waar in artikel 6.2 lid b naar wordt verwezen, is niet aangetroffen op de verbeelding.
- In artikel 14.5 lid e is geen rekening gehouden met de woningen met een bedrijfsaanduiding.

Reactie gemeente

- De wijzigingsbevoegdheid in artikel 14.9 onder a betreft het wijzigen van het bouwvlak betreffende de situering, grootte en vorm. Wijzigingsbevoegdheid 14.9 onder b betreft het wijzigen van het bouwvlak ten behoeve van een groter hoofgebouw. Beide wijzigingsbevoegdheden regelen hetzelfde. Daarom is ervoor gekozen de wijzigingsbevoegdheid in artikel 14.9 onder b te schrappen.
- De aanduiding “wonen” is aangegeven op het pand De Swette 3 te Feanwâlden.
- Binnen de bestemming ‘Wonen’ worden bedrijven met milieucategorie 1 en 2 aangeduid met de aanduiding “bedrijf”. Dit is geregeld in lid 14.1 sub c van het plan. De bepaling is dusdanig geformuleerd dat het gaat om ‘bedrijven’ en niet om woningen met een bedrijfsaanduiding zoals in de overlegreactie van de provincie wordt aangegeven. Hierdoor bestaat voldoende onderscheid tussen hetgeen wordt geregeld in lid 14.5 onder e en hetgeen wordt geregeld in lid 14.1 onder c. ⁴

6.2

Inspraak

In het kader van de inspraakprocedure heeft het plan van 8 mei tot en met 18 juni 2014 ter inzage gelegen. Er zijn vier inspraakreacties ontvangen en deze zijn van een beantwoording voorzien. Dit is in een zelfstandig verslag beantwoord en als bijlage 13 toegevoegd bij het bestemmingsplan.

6.3

Terinzagelegging

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 7 mei tot en met 17 juni 2020 ter inzage gelegen. Op het plan zijn diverse zienswijzen ontvangen die deels hebben geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Daarnaast zijn enkele ambtelijke wijzigingen doorgevoerd. Voor de volledige beantwoording van de zienswijzen en de doorgevoerde ambtelijke wijzigingen wordt verwezen naar de Nota van zienswijzen zoals opgenomen in bijlage 14 en het raadsbesluit. Het bestemmingsplan is op 5 juli 2021 gewijzigd vastgesteld met IDN-codering NL.IMRO.1891.BPFeanwaldensud-0401.

⁴ Het in deze paragraaf genoemde artikel 14 is in het vastgestelde bestemmingsplan (vanwege het invoegen van de bestemming Groen) gewijzigd in artikel 15.

6.4

Vernietigde onderdelen 18-12-2024 bij einduitspraak AbRvS

Op 18 december 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State (AbRvS) een einduitspraak gedaan over dit bestemmingsplan ‘Feanwâlden-Súd’. In deze uitspraak vernietigt de AbRvS de volgende onderdelen:

- de aanduiding “wetgevingszone - wijzigingsgebied” en het daarbij horende artikel 3.6 van de planregels;
 - artikel 22 van de planregels, voor zover het betreft de gronden ter plaatse van de aanduiding “wetgevingszone - wijzigingsgebied”;
- de plandelen met de bestemmingen ‘Verkeer’ en ‘Verkeer-Railverkeer’ op de locatie zoals weergegeven in groen op de afbeelding in bijlage 2 bij deze uitspraak;

Naar aanleiding van deze uitspraak zijn aanpassingen aan de regels en aan de verbeelding van het bestemmingsplan doorgevoerd, alsmede enkele aanpassingen aan de toelichting. Het plan is vervolgens op ruimtelijke-plannen.nl gepubliceerd met vaststellingsdatum 18-12-2024 en IDN-codering NL.IMRO.1891.BPFeanwaldensud-0402.

6.5

Bestuurlijke lus bij uitspraak AbRvS 18-12-2024

Op 18-12-2024 is door de AbRvS tevens een tussenuitspraak gedaan. Deze zogeheten bestuurlijke lus ziet er op dat de gemeente in de gelegenheid wordt gesteld nog enkele gebreken in het bestemmingsplan te herstellen die in het geschil zijn met appellanten. Dit heeft inmiddels plaatsgevonden, zoals uitgebreid toegelicht in Hoofdstuk 1 van deze toelichting. Als gevolg daarvan zijn nog enkele aanpassingen aan de regels en aan de verbeelding gedaan. Daarnaast is de toelichting hierop herschreven, waarbij zo nodig ook nog diverse teksten in de toelichting op de einduitspraak zijn aangepast.

Het nu op de bestuurlijke lus aangepaste bestemmingsplan met IDN-codering NL.IMRO.1891.BPFeanwaldensud-0403 wordt opnieuw ter vaststelling aangeboden aan de raad van de gemeente Dantumadiel.

Economische uitvoerbaarheid



Op grond van artikel 6.12, lid 1 Wro moet de gemeenteraad bij het vaststellen van een (bouw)plan op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) een zogenoemd exploitatieplan vaststellen. Dit is anders wanneer de kosten bij de vaststelling van een ruimtelijk besluit anderszins zijn verzekerd, artikel 6.12, lid 2 van de Wro. Dan vervalt de verplichting tot het opstellen van een exploitatieplan. De gemeenteraad moet bij het nemen van een ruimtelijk besluit uitdrukkelijk besluiten dat een exploitatieplan niet wordt vastgesteld omdat de uitvoerbaarheid anderszins verzekerd is, artikel 6.12, lid 4 van de Wro.

Ruimtelijke besluiten

In het kader van artikel 6.12 Wro is het opstellen van een exploitatieplan verplicht gesteld voor een bestemmingsplan. Indien op grond van een bestemmingsplan geen ontwikkelingen binnen het plangebied plaatsvinden, hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld. Er zijn door de gemeenteraad geen kosten gemaakt zoals bedoeld in afdeling 6.4 Wro. Het voorliggende bestemmingsplan heeft voornamelijk een conserverend karakter. Er is geen sprake van te verhalen kosten. De gemeenteraad heeft geen exploitatieplan opgesteld.

Ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid is de conclusie dat er geen sprake is van kostenverhaal op grond van de Grondexploitatiewet. Bij de vaststelling van het plan zal de gemeenteraad worden gevraagd om te besluiten geen exploitatieplan vast te stellen. Het voorliggende bestemmingsplan mag op grond van het bovenstaande economisch uitvoerbaar worden geacht.