

Plan-mer-beoordeling uitbreiding Park Wijde Aa, Aderweg 8, Roelofarendsveen

16-02-26

Leeswijzer

In deze notitie wordt allereerst ingegaan op het project uitbreiding Park Wijde Aa aan de Aderweg 8 in Roelofarendsveen. Vervolgens wordt een toelichting gegeven op de aanmeldnotitie plan-mer.-beoordeling: waarom is dit in dit geval van toepassing? Daarna worden alle relevante onderdelen voor een plan-mer-beoordeling behandeld in een tabel.

Plangebied Park Weide Aa Aderweg 8, Roelofarendsveen

Park Wijde Aa is een vakantiepark aan de Aderweg 8 in Roelofarendsveen. Het recreatiepark omvat momenteel 76 recreatiewoningen en 56 stacaravans/ woonunits. Tevens zijn er 10 toeristische plaatsen voor seizoenkampeerders op het terrein aanwezig.

Initiatiefnemer is voornemens om het aantal toegestane recreatiewoningen (144) op het recreatiepark uit te breiden met 22 eenheden tot in totaal 166 recreatiewoningen om te kunnen inspelen op de groeiende behoefte aan verblijfsrecreatie in het Hollandse Plassengebied. Gelijktijdig worden de onbenutte bouw- en gebruiksmogelijkheden van 68 recreatiewoningen beperkt van 90 m² tot 60 m² en worden de trekkershutten en de paardenstal geschrapt.



Figuur 1: Plangrens project Park Wijde Aa, Aderweg 8, Roelofarendsveen, inclusief uitbreiding aan noordzijde. Plangebied rood gestippeld omkaderd.

Waarom een aanmeldnotitie plan-mer-beoordeling?

De wetgeving omtrent het milieueffectrapport (MER) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG (Strategische milieubeoordeling), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing.

Om het voorgenomen project mogelijk te maken wordt een TAM-omgevingsplan procedure doorlopen. In artikel 16.36, eerste lid, van de Omgevingswet is opgenomen dat het bevoegd gezag bij de voorbereiding van een plan een milieueffectrapport wordt opgesteld als dat plan of programma het kader vormt voor te nemen besluiten voor projecten, Of sprake is van een kaderstellend plan voor een mer-(beoordelings)plichtige activiteit blijkt uit bijlage V van het Omgevingsbesluit. Tevens maak het bevoegd gezag een milieueffectrapport als bij de voorbereiding van het plan een passende beoordeling moet worden gemaakt (artikel 16.36, tweede lid). Indien sprake is van een klein gebied op lokaal niveau of voor kleine wijzigingen van een plan maakt het bevoegd gezag een milieueffectrapport als dat plan aanzienlijke milieueffecten kan hebben (artikel 16.36, derde lid). In de jurisprudentie is bepaald dat van een klein gebied sprake is bij projecten die kleiner zijn dan 1% van het totale grondgebied van een gemeente (zie bijvoorbeeld Bestemmingsplan N65 Vught, ABRvS 21 december 2022, ECLI:NL: RVS:2022:3910).

Om tot deze conclusie te komen beoordeelt het bevoegd of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, in een zogeheten plan-mer-beoordeling. Het bevoegd gezag houdt bij het besluit over de beoordeling van de milieueffecten rekening met de criteria van bijlage II van de smb-richtlijn (artikel 16.36, vijfde lid). Daarnaast raadpleegt het bevoegd gezag de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister voor Natuur en Stikstof, de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap of in plaats van de betrokken minister een door hem aangewezen bestuursorgaan.

Relatie tot ontwikkeling

Het bevoegd gezag zal per specifiek geval moeten nagaan of er sprake is van een plan of programma in de zin van de SMB-richtlijn. Voor de beoogde ontwikkeling wordt een TAM-omgevingsplan opgesteld, wat een plan in de zin van artikel 2 van de SMB-richtlijn betreft.

Het plangebied omvat circa een omvang van 69.310 m² ten opzichte van het grondgebied van de gemeente Kaag en Braassem 72.000.000 m². Het plangebied is circa 0,10% van het totale grondgebied van de gemeente Kaag en Braassem en daarmee klein te noemen in verhouding tot het totale grondgebied. Vanwege het feit dat het plangebied kleiner is dan 1% van het gemeentelijke grondgebied, is het doorlopen van de plan-mer-beoordeling noodzakelijk.

In bijlage V bij het Omgevingsbesluit zijn in 1 lijst zowel de mer-plichtige als de mer-beoordelingsplichtige gevallen opgenomen en de daarvoor benodigde besluiten. In het Besluit milieueffectrapportage waren dat nog 2 lijsten (onderdelen C en D in de bijlage bij dat besluit). Voor vakantiedorpen of hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen is het volgende opgenomen in bijlage V van het Omgevingsbesluit:

Tabel 1: Bijlage V bij de artikelen 11.6, 11.7 en 11.8 van het Omgevingsbesluit

	Projecten	Gevalen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet)	Gevalen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de Omgevingswet)	Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van het Omgevingsbesluit
M3	Vakantiedorpen of hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen	Niet van toepassing	Aanleg, wijziging of uitbreiding	Het omgevingsplan

Wat is een mer-beoordeling?

Voor elk besluit of plan dient te worden onderzocht of een milieueffectrapport moet worden uitgevoerd. Hierin wordt onderzocht of er aanzienlijke milieueffecten kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets, wordt de term plan-mer-beoordeling gehanteerd. Deze plan-mer-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- Aanzienlijke milieueffecten zijn uitgesloten: er is geen milieueffectrapport noodzakelijk;
- Aanzienlijke milieueffecten zijn niet uitgesloten: er moet een milieueffectrapport worden gemaakt.

Een plan-mer-beoordeling dient in beginsel te worden doorlopen aan de hand van de criteria van bijlage II van de smb-richtlijn:

1. Kenmerken van plannen;
2. Kenmerken van de effecten en van de gebieden die kunnen worden beïnvloed.

Echter kan gesteld worden dat, vanwege er sprake is van een 'relatief klein gebied op lokaal niveau', de 2 criteria uit bijlage II van de SMB-richtlijn vergelijkbaar zijn met de drie criteria uit bijlage III bij de MER-richtlijn. Om deze reden geeft toetsing aan de criteria uit bijlage III bij de MER-richtlijn voldoende inzicht of het plan leidt tot aanzienlijke effecten voor het milieu.

Toetsing project aan bijlage V van het Omgevingsbesluit

Op basis van het plan zelf (een kleine uitbreiding van een vakantiepark met 22 recreatiewoningen) kan worden gesteld dat er geen sprake is van een project met aanzienlijke milieugevolgen.

Voor de ontwikkeling van onderhavig project zijn milieuonderzoeken uitgevoerd (zoals bodemonderzoek, ecologisch onderzoek en stikstofberekeningen). Deze onderzoeken zijn gebruikt om de milieueffecten te beoordelen voor deze mer-beoordeling.

Conclusie

Bij de uitbreiding van een Park Wijde Aa met 22 recreatiewoningen in het plangebied aan de Aderweg 8 in Roelofarendsveen zijn geen aanzienlijke milieueffecten te verwachten. Gelet op het "nee, tenzij" principe kan daarom worden afgezien van het opstellen van een milieueffectrapport.

Plan-mer-beoordeling

Projectnaam: Uitbreiding Park Wijde Aa, Aderweg 8, Roelofarendsveen

Tabel 1: mer-beoordeling: overzicht gevolgen voor het milieu

Kenmerken van het project	
Omvang van het project	In het plangebied wordt Park Wijde Aa circa 1 ha uitgebreid met 22 recreatiewoningen. De fysieke wijziging is te beperkt voor een volwaardig milieueffectrapport.
Cumulatie met andere projecten	Er zijn geen overige projecten in de directe omgeving bekend die tot extra cumulatie kunnen leiden. Met de ontwikkeling van 22 recreatiewoningen kan alleen cumulatie optreden. Cumulatie kan optreden ten aanzien van verkeer(afwikkeling) en stikstofdepositie. In respectievelijk paragraaf 3.2.1 en 6.3.1 van de motivering van het TAMP plan wordt hierop ingegaan, waarbij verwezen wordt naar uitgevoerd onderzoek.
Gebruik natuurlijke hulpbronnen	Bij de bouw van de nieuwe recreatiewoningen wordt voornamelijk gebruik gemaakt van de natuurlijke hulpbronnen hout, grond en baksteen. Deze hulpbronnen zijn niet schaars en kunnen gemakkelijk aangewend worden. Een alternatieve locatie zou niet leiden tot een lager gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Bij deze ontwikkeling is geen sprake van productieprocessen.
Productie afvalstoffen	Bij de realisatie van de nieuwe recreatiewoningen wordt bouwafval geproduceerd (o.a. beton, staal, hout, verf etc.). Dit afval is eenmalig. Er is dus geen sprake van een continue productie van afval als gevolg van dit bouwproject. Het bouwafval wordt hergebruikt daar waar mogelijk. Het overige afval wordt afgevoerd naar de daarvoor bestemde milieudepots (bv. Milieustraat).
Verontreiniging en hinder	Er is mogelijk sprake van hinder tijdens de aanleg en het gebruik van de nieuwe recreatiewoningen: <i>Aanlegfase:</i> verkeer, bouwwerkzaamheden en daardoor geluidhinder. <i>Gebruiksfase:</i> Het bestemmingsverkeer neemt toe. Deze toename leidt echter niet tot overschrijdingen van de normen voor geluidhinder en luchtkwaliteit, zoals dat is

	aangetoond in de uitgevoerde onderzoeken naar geluid en luchtkwaliteit. Het verkeer wordt ontsloten op de Aderweg. Het effect van de toename van het aantal verkeersbewegingen van de recreatiewoningen gaat op in de al aanwezige verkeersstromen.
Risico voor ongevallen	Door de aanleg en het gebruik van de recreatiewoningen is er geen toename van het risico op ongevallen te verwachten. Er worden namelijk geen gevaarlijke stoffen geproduceerd door het bouwen van de nieuwe recreatiewoningen die risico op ongevallen met zich mee brengt. Tijdens de bouw wordt voldaan aan de wettelijke vereisten van de Arbowet om de veiligheid van de medewerkers in de bouw te garanderen.
Plaats van de projecten	
Bestaande grondgebruik	Het plangebied heeft de functie van recreatiedoeleinden. De uitbreiding met circa 1 ha heeft de functie agrarische doeleinden.
Rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen van het gebied	Natuurlijke hulpbronnen zijn alle in de natuur aanwezige stoffen die van economisch nut kunnen zijn en onmisbaar zijn voor de levenskwaliteit van de mens. Natuurlijke hulpbronnen zijn: - niet hernieuwbare hulpbronnen zoals mineralen, ertsen en fossiele brandstoffen; - hernieuwbare hulpbronnen zoals hout, rubber en biomassa, die steeds opnieuw worden aangemaakt, mits het gebruik niet hoger is dan de natuurlijke aanwas; - milieuvorraden: water, lucht, ruimte en de bodem en biodiversiteit. De natuurlijke hulpbron van het gebied is groen. In de nieuwe situatie blijft er groen aanwezig.
Opnamevermogen milieu met aandacht voor wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, H/V richtlijngebieden, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, landschappelijk historisch cultureel of archeologische gebieden van belang.	Er zijn geen Natura 2000-gebieden op of in de directe omgeving van het plangebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, "De Wilck" ligt op circa 7,8 km afstand van het plangebied. Dit gebied is niet stikstofgevoelig. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura-2000 gebied is 'Nieuwkoopse Plassen & De Haeck'. Dit gebied ligt op circa 11,2 km van het plangebied. In verband hiermede zijn er stikstofberekeningen uitgevoerd voor de aanleg- en gebruiksfase.

	Hieruit is gebleken dat er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jaar zijn. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat het plan niet leidt tot significante negatieve effecten. Er is geen vergunning op grond van de Aanvullingswet natuur. Binnen het plangebied worden geen bijzonder beschermde soorten verwacht waarvoor aanvullend ecologisch onderzoek zou moeten worden uitgevoerd. Voor het plangebied geldt een lage archeologische verwachtingswaarde.
Kenmerken van het potentiële effect	
Bereik van het effect (geografisch en grootte getroffen bevolking)	Het effect van bestemmingsverkeer is lokaal en is daardoor een geografisch beperkt. De ontsluiting vindt plaats vanaf een bestaande uitrit op de Aderweg. Qua grootte van de getroffen bevolking blijkt dat het effect op de bestaande functies nihil is.
Grensoverschrijdend karakter	Er is geen grensoverschrijdend effect. Het project speelt zich niet af nabij de grens van Nederland.
Orde van grootte en complexiteit effect	Het effect van het bouwen van 22 nieuwe recreatiewoningen is beperkt en niet complex. Ook het effect van het gebruik van de woningen is beperkt en niet complex.
Waarschijnlijkheid effect	De effecten zullen beperkt zijn.
Duur, frequentie en omkeerbaarheid effect	<i>Tijdelijke effecten tijdens aanleg:</i> Door bouwverkeer kan er geluidhinder voor de omgeving optreden. Dit is een omkeerbaar effect. <i>Permanente effecten van het gebruik:</i> Bestemmingsverkeer zal in geringe mate toenemen waardoor ook geluid en lucht emissies toenemen. Het bestemmingsverkeer brengt een bepaalde geluidbelasting met zich mee, het verkeer gaat echter direct op in de aanwezige verkeersstromen op de Aderweg. Er is geen sprake van een significante toename. Op het gebied van luchtkwaliteit wordt ook geen overschrijding van de normen verwacht.

CONCLUSIE

Uit bovenstaande volgt dat geen nadelige milieu effecten naar aanleiding van de ontwikkeling verwacht hoeven te worden. Door het uitblijven van belangrijke nadelige gevolgen en gezien de kenmerken van het potentiële effect kan worden geconcludeerd dat er geen volledige milieueffectrapportage hoeft te worden doorlopen en dat er geen milieueffectrapport (MER) nodig is.