

Gemeente Kaag en Braassem  
T.a.v. mevrouw E. van Breukelen  
Westeinde 1  
2371 AS ROELOFARENDVSVEEN

**Postadres**  
Postbus 1123  
2302 BC Leiden  
Telefoon (088) 246 5000  
info@vrhm.nl  
www.vrhm.nl  
www.brandweer.nl/hollandsmidden

|              |                 |                |                                                                                     |            |   |
|--------------|-----------------|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------|------------|---|
| Verzenddatum | 6 april 2023    | Contactpersoon | Naomi van Engelen                                                                   | Bijlage(n) | 1 |
| Zaakkenmerk  | 2023-002557     | Telefoon       | 0627145380                                                                          |            |   |
| Ons kenmerk  | D2023-04-000104 | E-mail         | info@vrhm.nl                                                                        |            |   |
| Uw kenmerk   |                 | Onderwerp      | Vooroverleg conceptbestemmingsplan Achterweg 6, Nieuwe Achterweg 6, Nieuwe Wetering |            |   |
| Uw brief van |                 | Locatie        | Achterweg 6, Nieuwe Wetering                                                        |            |   |

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte mevrouw Van Breukelen,

Op 23 maart 2023 heeft u de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent het bestemmingsplan op de locatie Achterweg 6, Nieuwe Wetering. Het advies is opgesteld op basis van het adviesrecht zoals beschreven in artikel 10 en 25 vanuit de Wet Veiligheidsregio's en artikel 2.14 van de WABO.

### **Beschrijving plangebied**

Met het bestemmingsplan wordt beoogd om twee vrijstaande woningen of twee twee-onder-een-kapwoningen te realiseren.

### **Advies**

Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren wij u het volgende:

- Op basis van de ingediende documenten kunnen wij concluderen dat er ten aanzien van de fysieke veiligheid geen aandachtspunten zijn. In bijlage 1 is nader uitgewerkt hoe wij tot deze conclusie zijn gekomen.
- In paragraaf 5 van bijlage 1 zijn alvast enkele zaken onder de aandacht gebracht ten behoeve van het vervolgproces.

In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie. In bijlage 1 wordt nadere uitleg gegeven aan de bovenstaande adviezen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De VRHM gaat ervan uit dat na de bestuurlijke afweging de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van uw gemeente bekend worden gemaakt.

**Opvolging of afwijking van het advies**

De informatie in dit dossier is door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) besproken en vertaald naar dit advies. Bij afwijking van dit advies kan dit effecten hebben op de (multidisciplinaire) hulpverlening. Graag ontvangen wij van u een afschrift van het door u genomen besluit.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, of wilt u graag meer informatie, dan kunt u contact opnemen met de casemanager zoals benoemd in het briefhoofd, via [info@vrhm.nl](mailto:info@vrhm.nl) of via 088 2465000.

Met vriendelijke groet,  
namens het dagelijks bestuur,



V.S. de Winter-Moraal MSc  
coördinator Omgevingsveiligheid

Digitaal verzonden aan:

- Adviseur Ruimtelijke Ontwikkeling, [evanbreukelen@kaagenbraassem.nl](mailto:evanbreukelen@kaagenbraassem.nl)

In kopie verzonden aan:

- Gemeente Kaag en Braassem, [info@kaagenbraassem.nl](mailto:info@kaagenbraassem.nl)

Bijlage(n):

- Adviesrapport

## **Bijlage 1: Adviesrapport**

### **1. Inleiding**

Dit is het adviesrapport dat hoort bij de brief met kenmerk D2023-04-000104.

### **Aanleiding**

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het Vooroverleg conceptbestemmingsplan Achterweg 6, Nieuwe Wetering. Beoogd wordt om twee vrijstaande woningen of twee twee-onder-een-kapwoningen te realiseren.

Bij het opstellen van het advies zijn de volgende documenten gebruikt:

- 2023-002557 Vooroverleg conceptbestemmingsplan Achterweg 6 in Nieuwe Wetering

### **2. Relevante scenario's**

Er bevinden zich diverse risicobronnen binnen of in de zeer directe omgeving van het bestemmingsplan. Het betreft hierbij de volgende risicobronnen, met de daarbij behorende scenario's:

- Gebouwbrand
- Hogedrukaardgasleiding A-803 - Fakkelfbrand
- Basisnet route A4 - Toxische wolk
- Bres in de polderdijk - Overstroming

### **3. Beschrijving situatie**

Onderstaande analyse op basis van het *Kenmerkenschema* van het Instituut Fysieke Veiligheid schetst een beeld van de toekomstige ontwikkeling. De verschillende kenmerken kennen onderling ook een bepaalde mate van samenhang waardoor de kenmerken niet onafhankelijk van elkaar bekeken moeten worden maar juist in gezamenlijkheid.

#### **Menskenmerken**

##### Bewoners (zelfredzaam)

De aanwezige personen in de woningen zijn over het algemeen zelfredzaam. Aanwezige kinderen en ouderen worden beschouwd als verminderd zelfredzame personen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de ouders/verzorgers de kinderen en ouderen kunnen begeleiden.

Mensen kunnen zowel wakend als slapend in het gebouw aanwezig zijn. Het risico niet tijdig te kunnen vluchten is groter wanneer mensen slapend aanwezig zijn vanwege de lagere mate van opmerkzaamheid (alertheid). De reactietijd voor ontvluchting is hierbij dan ook groter. Er wordt wel vanuit gegaan dat de aanwezigen over het algemeen bekend zijn met de inrichting van het gebouw en daarmee ook met de vluchtroutes.

### **Gebouw- en Plangebiedkenmerken**

Het plangebied is in de huidige situatie niet in gebruik als woongebied. In de toekomstige situatie zullen er 2 of 4 woningen gerealiseerd worden. Ontsluiting van het plangebied zal plaatsvinden op de Voorweg.

### **Incidentkenmerken**

#### Gebouwbrand

Voor dit plangebied is een gebouwbrand een relevant scenario. Gezien de nieuwbouw zal een brand zich op basis van de bouwweisen niet snel naar andere woningen uitbreiden. De woningen zullen voorzien moeten worden van rookmelders waarmee een snelle alarmering van aanwezige personen wordt versneld.

#### Toxische wolk

Een toxische wolk ontstaat doordat de tank van de ketelwagen openscheurt na bijvoorbeeld een botsing. Hierdoor ontsnapt een groot deel van de stof in korte tijd uit. De stof verspreidt zich direct in de lucht of via het spoorbed, dampt vervolgens uit en vormt een toxische wolk. De wolk verspreidt zich met de wind mee. De effecten van een toxische wolk zijn verstikkend. Hierdoor kunnen slachtoffers in de omgeving ontstaan.

#### Overstroming

Voor het plangebied geldt een overstromingsbeeld vanuit een regionale kering van maximaal 1,5 meter in de huidige atlas. Gezien de woningen met bouwlagen is het vluchten naar een droge verdieping het meest voor de hand liggende handelingsperspectief mocht dit scenario zich voordoen. Voor dergelijke scenario's is in (generieke zin) ook aandacht bij de gemeentelijke klimaatstresstest. Aanvullende maatregelen in de ruimtelijke ordening worden voor dit plandeel niet nodig geacht.

### **Omgevingskenmerken**

Het plangebied bevindt zich in een rustige omgeving waar zich meerdere woningen in een plattelandsomgeving bevinden. De basisnet route 'A4' bevindt zich op 165 meter vanaf het plangebied en de buisleiding A-803 ligt op 585 meter afstand.

#### Bereikbaarheid

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden.

De planlocatie bevindt zich in het buitengebied van de Nieuwe Wetering en is gesitueerd aan de Voorweg. De locatie is voldoende bereikbaar voor de brandweervoertuigen en de wegafmetingen zijn voldoende. De opstelplaats zal zich bij de parkeergelegenheid, haaks gelegen op de Voorweg, bevinden en de ontsluiting van het plangebied zal plaatsvinden op de Voorweg.

#### Alarmering bevolking

Voor alarmering van de bevolking, bij calamiteiten buiten het bouwwerk, wordt gebruik gemaakt van de waarschuwings-alarmeringssirene. De meest nabijgelegen WAS-paal ligt op 1,9 kilometer. Regulier wordt voor de sirene een dekkingscirkel van 800 meter aangehouden. Gezien de ontwikkelingen van het NL-alert systeem en daarmee op termijn de afschaffing van de WAS-palen wordt niet geadviseerd alsnog een WAS-paal voor dit gebied te voorzien.

### **Interventiekenmerken**

Een adequate bluswatervoorziening, bestaande uit offensief en defensief bluswater, en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer.

#### Offensieve bluswatervoorziening

In de bestaande situatie is nabij het plangebied een brandkraan aanwezig die dienst kan doen als offensieve bluswatervoorziening ten behoeve van de brandweer.

#### Defensieve bluswatervoorziening

De benodigde defensieve bluswatervoorziening is toereikend, de waterwinplaats voldoet aan de minimaal benodigde waterlevering. Het open water ligt binnen een afstand van 160 meter vanaf de opstelplaats.

#### Opkomsttijd

In 2022 is het [Regionale dekkingplan](#) opnieuw vastgesteld. In de nieuwe uitwerking voor opkomsttijden van de brandweer is opgenomen dat brandveiligheid uiteindelijk altijd een ketenresultaat is. De brandveiligheidsvoorzieningen op locatie zijn minstens zo belangrijk als de snelheid waarmee de brandweer op het plaats incident is. In de uitwerking van het dekkingplan is rekening gehouden met de indeling van het verzorgingsgebied op basis van de CBS-wijk en buurtindeling en de leeftijd van gebouwen. Ook aan gebouwen waar de ontvluchting niet vanzelfsprekend is, wordt extra aandacht besteed. Dit worden aandachtsobjecten genoemd, denk hierbij aan niet-zelfredzame personen, enkelzijdige ontvluchting (portieken) en hoge gebouwen.

Het plangebied is vanuit het Regionale dekkingplan gelegen in een buurt met de classificatie 'Categorie 2' met het overheersende kenmerk 'Woningen' / 'Gebouwen voor zelfredzame personen'.

De nieuwe ontwikkeling past binnen het profiel van de vastgestelde categorie 2. De referentiewaarde voor deze categorie is 10 minuten. De daadwerkelijke opkomsttijd bedraagt 8.19 minuten. Daarmee scoort het nieuwe initiatief 'Goed'.

Er zijn geen aanvullende voorzieningen benodigd, de te verwachten preventieve voorzieningen en opkomsttijd voldoen aan de uitgangspunten van het Dekkingplan.

#### **4. Analyse en advies**

Op basis van de vijf kenmerken, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, is er een analyse uitgevoerd. Deze analyse gaat in op de volgende aspecten: incident- en vluchtscenario en het bestrijdbaarheidsscenario.

##### **Incident- en vluchtscenario**

###### Gebouwbrand

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een gebouwbrand vanuit ruimtelijke ordeningsoogpunt goed. De ontvluchting vanuit het plangebied naar de openbare weg is voldoende mogelijk. Voor het bestemmingsplan zijn geen bezwaren. Het veilig ontvluchten vanuit de woningen als ook de overige brandveiligheidsonderdelen binnen de percelen komen in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen naar voren.

###### Toxische wolk

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een toxische wolk en een brand in de omgeving reeds geborgd door het afschakelen van de mechanische ventilatie, we adviseren u dit ook als voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan op te nemen.

###### Overstroming

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij het scenario 'Bres in polderdijk' is voldoende. Het vluchten naar een droge verdieping is het meest voor de hand liggende handelingsperspectief, mocht dit scenario zich voordoen. Gezien de omvang van de polder zal het water naar verwachting niet snel stijgen, dit geeft ook de gelegenheid om de polder te verlaten. Aanvullende maatregelen in de ruimtelijke ordening worden voor dit plandeel niet nodig geacht.

###### Risicocommunicatie

Het tegengaan van de gevolgen van de genoemde scenario's kan het beste worden bereikt doordat de aanwezige personen bekend zijn met de aanwezige risico's. Wanneer zij een incident snel herkennen en weten hoe zij zelf moeten handelen zorgt direct voor een betere overlevingskans. Het actief inzetten van risicocommunicatie is dan ook van meerwaarde.

##### **Bestrijdbaarheidsscenario**

###### Gebouwbrand

Ten aanzien van de bestrijdbaarheid van een gebouwbrand zijn geen bijzonderheden.

###### Scenario's vanuit de omgeving – toxische wolk

De hulpverlening kan een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen. Voor de relevante scenario's in/nabij het plangebied geldt dat het ongevalsscenario al heeft plaatsgevonden of nog in volle gang is wanneer hulpdiensten arriveren. Zeker in de eerste fase van het incident zullen de hulpdiensten overvraagd worden. Dit geldt zowel voor de bronbestrijding, de effecten in de omgeving als ook de geneeskundige zorg aan slachtoffers. De hulpverlening bereidt zich dan ook voor op de mogelijke gevolgen van de genoemde scenario's.

###### Overstroming

Voor de bestrijding van een overstroming zullen de hulpdiensten zich primair richten op het dichten van de bres en het redden van kwetsbare en in directe nood verkerende personen. Aanwezige personen zijn in beginsel op zichzelf aangewezen en het bekend zijn met dit scenario is dan ook van belang. Om die reden wordt geadviseerd aan risicocommunicatie te doen. Voor de woonfunctie wordt geadviseerd om in het ontruimingsplan aandacht te besteden aan de mogelijkheden om in veiligheid te komen.

## 5. Vervolgproces

In het kader van het vervolgproces willen wij u alvast de volgende zaken onder de aandacht brengen. Hierbij is het van belang dat deze zaken worden verwerkt in bijvoorbeeld de aanvraag voor de activiteit bouwen.

### Groene gevels/daken

Planten en andere vegetatie op de gevels kunnen met name in droge perioden brandbaar zijn en een brand verspreiden over een groter oppervlak / over meerdere bouwlagen/wooneenheden. In de nadere uitwerking van het (bouw)plan zal aandacht moeten worden besteed aan het brandveilig toepassen van groene daken en gevels om zo het risico op een onbeheersbare brand te voorkomen.

### Toepassing van zonnepanelen

Met het plaatsen van zonnepanelen wordt echter extra kans op brand geïntroduceerd. Het treffen van (extra) veiligheidsmaatregelen kan escalatie van de brand verkleinen. Er wordt dan ook verwezen naar [Handreiking advies veilig PV systemen](#) van Brandweer Nederland, met daarin aandachtspunten, de toe te passen regelgeving en (brand)veiligheidsadviezen betreffende zonnepanelen op daken.

### Energietransitie

In het kader van de energietransitie worden steeds vaker energieopslagsystemen toegepast. Bij brand in dergelijke systemen komen zwaar toxische stoffen vrij en om die reden adviseert de brandweer graag bij eventuele initiatieven over de wijze waarop aanleg toch zo veilig mogelijk kan plaats vinden.