



Omgevingsdienst West-Holland

Datum:
10 november 2016

Ons kenmerk:
2016085782

Contactpersoon:
de heer R. Hennekam
R.Hennekam@odwh.nl

Uw kenmerk:

Zaaknummer:
2016076425

Bijlage(n)

**Per E-mail: mvanderweide-cezarini@kaagenbraassem.nl;
info@kaagenbraassem.nl**
gemeente Kaag en Braassem
de heer M.O. van der Weide - Cezarini
Postbus 1
2370 AA ROELOFARENDSDVEEN

Betreft: Beoordeling milieusituatie Kerklaan 7 in Leimuiden

Geachte heer Van der Weide - Cezarini,

Op 28 juli 2016 ontvingen wij van u het verzoek om de milieusituatie rond de scheepswerf aan de Kerklaan 7 in Leimuiden te beoordelen. Dit in verband met plannen voor realisatie van een nieuwbouwwijk aan de rand van Leimuiden (Leimuiden West) en met de wens van de scheepswerf om schepen met een lengte van 25 meter of meer te kunnen bouwen; de milieucategorie neemt hierdoor toe van 4.1 naar 5.1.

Wij hebben het plan beoordeeld op de milieuaspecten bedrijven en milieuzonering, geluid en luchtkwaliteit.

Van de overige milieuaspecten is met u afgesproken dat deze op dit moment buiten beschouwing kunnen worden gelaten.

Samenvatting en conclusie

Naar aanleiding van de beoordeling van de ter beschikking gestelde informatie concluderen wij het volgende:

- De huidige activiteiten van de scheepswerf (schepen kleiner dan 25 meter) vallen in milieucategorie 4.1. De gewenste activiteiten (schepen langer dan 25 meter) vallen in milieucategorie 5.1.
- De gewenste uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten van de scheepswerf leidt naar verwachting niet tot een hogere milieubelasting bij de bestaande en de nieuwe woningen dan vanwege de huidige bedrijfsactiviteiten het geval is.
 - De activiteiten van de scheepswerf zullen door de uitbreiding van de activiteiten naar verwachting niet zodanig wijzigen dat de geluidbelasting naar de omgeving wijzigt.
 - Uit een inventariserend bedrijfsbezoek gericht op het aspect lucht is gebleken dat:
 - De emissies naar de buitenlucht vanuit het bedrijf op dit moment beperkt zijn.
 - Uit de stoffenadministratie van het bedrijf blijkt dat er bij de huidige bedrijfsvoering geen specifieke emissie-eisen gelden voor de afvoer van lasrook en van vluchtige organische stoffen. Ook is er bij de huidige hoeveelheden geen geurhinder te verwachten.

Telefoon 071-4083100
Fax 071-4083101
www.odwh.nl

Correspondentieadres:
Postbus 159
2300 AD Leiden

Bezoekadres:
Schipholweg 128
2316 XD Leiden

- Indien mechanisch verf gespoten wordt, worden in een nieuwe milieuvergunning, indien gevoelige gebouwen binnen een afstand van 50 meter van een emissiepunt bevinden, voorschriften opgenomen ten aanzien van emissies naar de buitenlucht.
- De geluidbelasting vanwege de huidige activiteiten van de scheepswerf bij de bestaande woningen aan de Leimuiderdijk bedraagt maximaal 50 dB(A).
- Geadviseerd wordt om voor de nieuwe woonwijk uit te gaan van de richtafstanden die gelden voor een rustige woonwijk (200 meter voor de huidige bedrijfsactiviteiten en 500 meter voor de gewenste bedrijfsactiviteiten).
- Indien bij de nieuwe woningen niet aan de richtafstanden voldaan kan worden, wordt geadviseerd om voor de nieuwe woningen in ieder geval een afstand tot de scheepswerf aan te houden van 75 meter. Op deze afstand wordt voldaan aan de richtwaarde van 45 dB(A).
- Omdat de scheepswerf met de huidige bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de bestaande woningen niet kan voldoen aan de in de geldende omgevingsvergunning onderdeel milieu opgenomen geluidnormen, zal de Omgevingsdienst de milieuvergunning actualiseren.

Geadviseerd wordt om de ontwikkelingen bij zowel de scheepswerf als de nieuwe woonwijk Leimuiden-West nader met de Omgevingsdienst te bespreken.

Een nadere toelichting op deze conclusie vindt u onder het hoofdstuk 'uitwerking per milieuaspect'.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neem dan contact op met de heer R. Hennekam via 071-4083304 of R.Hennekam@odwh.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer: 2016076425.

Namens het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst West- Holland,

mevrouw N. Mier

Afdelingshoofd Advies van de Omgevingsdienst West-Holland

Deze brief is in een geautomatiseerd systeem aangemaakt en daarom niet persoonlijk ondertekend.

Uitwerking per milieuaspect Advies ruimtelijke plannen

Gegevens project

Project	Kerklaan 7 in Leimuiden
Gemeente	Kaag en Braassem
Datum vraag	28 juli 2016
Contactpersoon gemeente	De Heer M.O. van der Weide - Cezarini
Contactpersoon ODWH	de heer R. Hennekam

Gegevens procedure

Soort procedure	vooroverleg
Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan	Nieuwe woonwijk Milieucategorie scheepswerf

Verbeelding van het plan



Algemeen

Op de locatie Kerklaan 7 in Leimuiden is een scheepswerf gevestigd waar metalen schepen worden gebouwd en onderhouden. Volgens het geldende bestemmingsplan is op deze locatie een activiteit van maximaal milieucategorie 2 toegelaten.

Situatiebeschrijving huidige situatie

De scheepswerf ligt langs de Ringvaart rond de Haarlemmermeer. Aan de overzijde van de Ringvaart liggen op een afstand van ca. 50 meter woningen aan de Leimuiderdijk in Weteringbrug. Op ruim 300 meter liggen aaneengesloten woningen in Leimuiden. Verder zijn ten zuidwesten van de scheepswerf een aantal ligplaatsen aangewezen. Dit zijn mogelijk ook geluidgevoelige objecten.

Milieucategorie scheepswerf Kerklaan 7

Een scheepswerf voor metalen schepen valt onder de milieucategorie 4.1 (bron: Handreiking Bedrijven en milieuzonering, VNG, 2009). Voor zover bekend is de scheepswerf al vele jaren op deze locatie gevestigd; de oprichtingsvergunning voor een scheepswerf op deze locatie dateert van 4 april 1962. De thans geldende omgevingsvergunning voor milieu dateert van 19 december 1995.

Uit recente controlerapporten blijkt niet dat er grote wijzigingen in de bedrijfsvoering en/of de bedrijfsactiviteiten hebben plaats gevonden die nadelige gevolgen hebben voor de omgeving.

De scheepswerf heeft aangegeven plannen te hebben voor het bouwen van schepen met een lengte van 25 meter of meer. Hiermee gaat het bedrijf vallen in milieucategorie 5.1.

Woningbouwontwikkeling Leimuiden West

De gemeente heeft plannen om ten westen van Leimuiden een nieuwe woonwijk te ontwikkelen. Volgens de huidige plannen komt de woonwijk tot op een afstand van ca. 50 meter van de scheepswerf aan de Kerklaan 7.

Beoordeling milieucategorie in relatie tot woningbouwplannen

Voor de beoordeling hebben wij gebruik gemaakt van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering (VNG, editie 2009). Per milieucategorie geldt een minimaal gewenste afstand, de richtafstand. Deze richtafstand geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds als uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De in de handreiking opgenomen afstanden zijn indicatief en kunnen per gebiedstype verschillen.

In onderstaande tabel is aangegeven welke richtafstand op basis van de Handreiking bedrijven en milieuzonering tot woningen gehanteerd moet worden voor zowel de huidige als de gewenste activiteiten van de scheepswerf. Verder is in de tabel aangegeven wat de afstand is tot de bestaande woningen aan de Leimuiderdijk en de nieuwe woonwijk.

Voor de bestaande woningen aan de Leimuiderdijk is hierbij uitgegaan van een gemengd gebied; voor de nieuwe woningen is uitgegaan van het gebiedstype rustige woonwijk.

Bedrijf/activiteit	Adres	SBI-2008	Milieu cat.	Minimale gewenste afstand woonwijk	Huidige afstand bestaande woningen / plangebied
Scheepswerf Jan Kok	Kerklaan 7, Leimuiden	301, 3315	4.1 (schepen < 25 m)	200 meter (rustige woonwijk) 100 meter (gemengd gebied)	Ca. 50 meter bestaande woningen / ca. 50 meter plangebied

		301, 3315	5.1 (schepen ≥ 25 meter)	500 meter (rustige woonwijk) 200 meter (gemengd gebied)	Ca. 50 meter bestaande woningen / ca. 50 meter plangebied
--	--	-----------	-----------------------------------	--	---

Op grond van de bovenstaande tabel geldt voor de huidige activiteiten van de scheepswerf een richtafstand van 200 meter ten opzichte van de geplande woonwijk. Voor de gewenste activiteiten geldt een afstand van 500 meter ten opzichte van de geplande woonwijk.

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de scheepswerf (beoordeeld als milieucategorie 4.1) niet voldoet aan de richtafstand ten opzichte van de bestaande woningen aan de Leimuiderdijk. Ook voldoen de huidige plannen voor de nieuwe woonwijk niet aan de richtafstand.

Als uitgegaan wordt van het bouwen van langere schepen (≥ 25 meter: milieucategorie 5.1) wordt het verschil tussen richtafstand en feitelijke afstand alleen maar groter.

Beoordeling goede ruimtelijke ordening

Bij een nieuwe ontwikkeling moet in principe uitgegaan worden van de richtafstanden. Daarnaast moet bij een nieuwe ontwikkeling beoordeeld worden of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of de bedrijfsvoering van het bedrijf belemmerd wordt. Hierbij is de feitelijke vergunde milieuruimte van belang die een activiteit heeft op grond van een geldende milieuvergunning of op basis van de feitelijke activiteiten. Hierdoor kan het zijn dat, ondanks dat niet voldaan wordt aan de richtafstand, er toch sprake blijkt te zijn van een goede ruimtelijke ordening.

Vragen gemeente

Naar aanleiding van de woningbouwplannen en het verzoek van de scheepswerf om schepen langer dan 25 meter te mogen bouwen, heeft de gemeente aan de Omgevingsdienst een aantal vragen gesteld:

1. Is het toestaan van een milieucategorie van 4.1 en/of 4.2 en/of 5.1 mogelijk op deze locatie. Dit geprojecteerd op de huidige woningen.
Zo ja, met welke richtafstand dient voor de nieuwe woningbouw rekening te houden.
Zo nee, waarom niet en in hoeverre zijn de huidige bestaande woningen een beperking?

Reactie ODWH

De activiteiten van de scheepswerf vallen nu al onder milieucategorie 4.1 als bedoeld in de Handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG (2009). Het toestaan van milieucategorie 4.1 op deze locatie leidt dus feitelijk niet tot een andere milieusituatie voor de bestaande woningen aan de Leimuiderdijk. Het omzetten naar milieucategorie 4.2 heeft weinig zin voor de scheepswerf, omdat volgens de Handreiking Bedrijven en milieuzonering milieucategorie 4.1 of 5.1 van toepassing is, afhankelijk van de lengte van de schepen. Het omzetten naar milieucategorie 5.1 is een feitelijk nieuwe situatie en moet getoetst worden aan de richtafstanden en de goede ruimtelijke ordening. Aan de richtafstand van 200 meter (milieucategorie 4.1) bij de bestaande woningen wordt

bij lange na niet voldaan, gezien de werkelijke afstand van 50 meter. Echter, zolang de activiteiten bij de scheepswerf gelijk blijven en er geen nieuwe milieuvergunning en/of extra milieuruimte nodig is om onder milieucategorie 5.1 te kunnen vallen, is er op voorhand geen belemmering om activiteiten van milieucategorie 5.1 toe te staan (zie ook onderdeel geluid).

Bij de huidige bedrijfsvoering gelden geen specifieke emissie-eisen voor de afvoer van lasrook en van vluchtige organische stoffen. Ook is er bij de huidige hoeveelheden geen geurhinder te verwachten.

Voor de emissies naar de buitenlucht wordt verder verwezen naar het onderdeel luchtkwaliteit.

2. Speelt het emissiepunt in de gemeente Haarlemmermeer (aan de overzijde van het water) daarbij een rol? Zorgt dat voor een extra beperking?

Reactie ODWH

In een recent in opdracht van de scheepswerf opgesteld geluidrapport (d.d. 27 januari 2016) zijn de losactiviteiten van de scheepswerf langs de Leimuiderdijk in de gemeente Haarlemmermeer meegenomen. Uit het geluidrapport blijkt dat de geluidbelasting van de scheepswerf, inclusief deze activiteiten, ten hoogste 50 dB(A) bedraagt bij de bestaande woningen langs de Leimuiderdijk.

De omgeving Leimuiderdijk is een gemengd gebied. Voor een gemengd gebied geldt een richtwaarde van 50 dB(A). De geluidbelasting van de scheepswerf voldoet hieraan.

De activiteiten in de gemeente Haarlemmermeer leiden niet tot een extra beperking voor de scheepswerf.

Voor de nieuwe woningen is op een afstand van 50 meter een geluidbelasting van maximaal 54 dB(A) berekend. Voor een woonwijk geldt een richtwaarde van 45 dB(A). Aan deze richtwaarde wordt op een afstand van 75 meter voldaan.

3. Hoe typeert de Omgevingsdienst de woningbouw aan de overzijde van het water en de toekomstige woningbouw. Zit daar een verschil in en heeft dat invloed op de te gebruiken afstanden?

Reactie ODWH

De woningbouw aan de Leimuiderdijk wordt beoordeeld als een gemengd gebied. Het gaat om lintbebouwing met gemengd wonen en bedrijfsmatige activiteiten.

De nieuwe woonwijk wordt gezien als een rustige woonwijk, waarvoor een grotere richtafstand geldt.

De richtafstanden voor beide gebieden zijn in de bovenstaande tabel opgenomen.

In het algemeen geldt dat het bestemmingsplan bepaalde activiteiten toestaat. In de omgevingsvergunning onderdeel milieu zijn de eisen vastgelegd waar de bedrijfsvoering van de scheepswerf aan moet voldoen. Het bestemmingsplan en de milieuvergunning liggen in elkaars verlengde. Het bestemmingsplan heeft als doel om activiteiten die elkaar kunnen bijten ruimtelijk van elkaar te scheiden. Dit gebeurt door het opnemen in een bestemmingsplan van een Staat van bedrijfsactiviteiten. Er wordt daarbij uitgegaan van algemene kentallen en richtafstanden en niet van de specifieke bedrijfsvoering en activiteiten van een individueel bedrijf. De specifieke rechten en plichten van de scheepswerf zijn vastgelegd in de omgevingsvergunning onderdeel milieu.

Beoordeling milieuaspecten

Hieronder wordt specifiek ingegaan op de onderzochte milieuaspecten geluid en luchtkwaliteit.

Geluid

Bestaande situatie

Op basis van de huidige werkzaamheden van scheeps- en jachtwerf Kok, zoals vergund in de geldende omgevingsvergunning onderdeel milieu, is sprake van een onderneming in milieucategorie 4.1 (schepen tot een lengte van 22 meter), met een minimaal gewenste richtafstand van 200 meter (in nieuwe situaties). De werkelijke afstand tot de bestaande bebouwing bedraagt circa 50 meter.

De inrichting beschikt over een milieuvergunning uit 1995 waarmee bij woningen van derden een equivalent geluidsniveau van maximaal 45 dB(A) wordt toegelaten. Een akoestisch onderzoek heeft destijds niet ten grondslag gelegen voor de opgestelde voorschriften. Een aanbevolen richtwaarde voor de woonomgeving van 45 dB(A) correspondeert met een woonomgeving die getypeerd kan worden als rustige woonwijk met weinig verkeer.

In het kader van vooroverleg over een nieuwe milieuvergunning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd door het geluidBuro, d.d. 27 januari 2016. Hieruit blijkt dat bij de bestaande woningen een equivalent geluidniveau wordt berekend van maximaal 50 dB(A).

Uit recente controlerapporten blijkt niet dat er grote wijzigingen in de bedrijfsvoering en/of de bedrijfsactiviteiten hebben plaats gevonden die nadelige gevolgen hebben voor de omgeving.

Het is niet onredelijk om aan te nemen dat de destijds verleende geluidvoorschriften ontoereikend waren voor de activiteiten van de werf.

De milieuvergunning zal op dit punt ambtshalve aangepast moeten worden.

Nieuwe situatie scheepswerf

De scheepswerf beschikt over een helling om schepen tot 32 meter te kunnen bouwen en repareren. Op grond van bedrijfseconomische gronden is het voor de continuering van de bedrijfsvoering noodzakelijk om de uitbreiding van de capaciteit te benutten. Dit betekent dat de inrichting in milieucategorie 5.1 zal gaan vallen. Hierbij hoort een richtafstand van 500 meter voor een rustige woonwijk.

Aangenomen kan worden dat deze planologische uitbreiding geen gevolgen heeft voor de geluidemissie. Dezelfde machines en apparaten worden gebruikt als voorheen en de bedrijfstijden zullen niet wijzigen. Het komt er eigenlijk op neer dat per tijdsbestek minder grote schepen of meer kleine schepen worden opgeleverd. Zekerheid over dit punt ontstaat overigens pas uit een aan te vragen milieuvergunning.

Nieuwe situatie woonwijk

Naast deze voorgenomen uitbreiding van de capaciteit is de gemeente voornemens om ten oosten van de scheepswerf nieuwe woningen te realiseren.

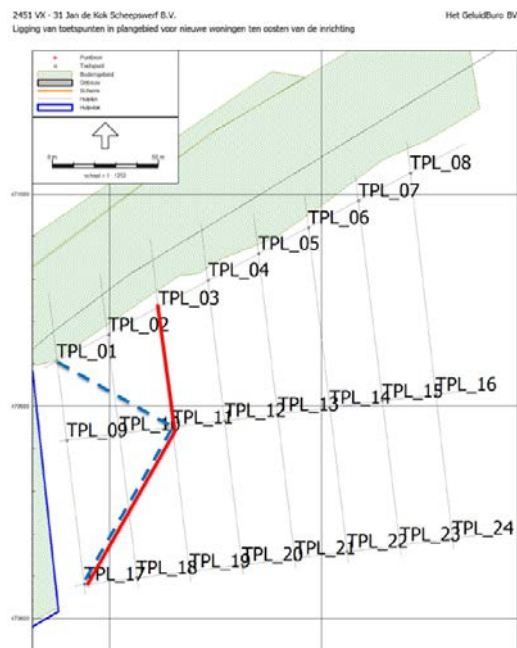
Voor de nieuwe woonwijk wordt uitgegaan van een rustige woonwijk. Hiervoor geldt een richtafstand van 200 meter (milieucategorie 4.1).

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt voor een rustige woonwijk een richtwaarde van 45 dB(A) aangehouden. In het akoestisch onderzoek (d.d. 27 januari 2016) is berekend op welke afstand van de scheepswerf voldaan wordt aan deze richtwaarde. Deze afstand bedraagt 75 meter, inclusief de losactiviteiten aan de Leimuiderdijk.

Op de plankaart d.d. 3 augustus 2016 staat aangegeven dat de afstand van de nieuwbouw tot de inrichting circa 50 meter zal bedragen. Hiermee wordt niet voldaan aan de berekende bufferzone van 75 meter zoals hierboven aangegeven. Dit betekent dat de geluidbelasting ter plaatse van de meest westelijk gelegen woningen in de nieuwe woonwijk hoger zal liggen dan de richtwaarde van 45 dB(A).

In de onderstaande figuur is met de rode lijn aangegeven welke afstand van de scheepswerf, inclusief de loswerkzaamheden aan de Leimuiderdijk, aangehouden moet worden tot de nieuwe woningen om te voldoen aan de richtwaarde van 45 dB(A). Dit wordt weergegeven door de rode lijn (TPL 03 en TPL 11 liggen op 75 meter afstand; zie onderstaande figuur).

Indien het lossen niet meer aan de Leimuiderdijk wordt uitgevoerd maar op een verder weg gelegen locatie waar deze activiteiten niet meer van invloed zijn op de geluidbelasting bij de nieuwe woningen, dan geeft de blauwe stippellijn het gebied ongeveer aan waar de geluidbelasting lager dan 45 dB(A) is.



Geconcludeerd wordt dat de loswerkzaamheden aan de Leimuiderdijk een relatief kleine invloed op de bebouwingmogelijkheden hebben. Alleen aan de rand van het water tussen de punten 01 en 03 heeft dit effect.

Conclusie

Indien de geluidvoorschriften van de milieuvergunning aangepast worden aan de feitelijke benodigde geluidruimte, dan zullen de voorschriften voor de bestaande woningen aan de Leimuiderdijk moeten worden aangepast aan de werkelijke situatie. Dit betekent een verhoging van maximaal 5 dB(A) naar 50 dB(A). Deze stap is aanvaardbaar omdat het een bestaande vergunde situatie betreft waarbij aanvullende geluidreducerende maatregelen niet voldoende effectief zijn en/of op zwaarwegende bezwaren stuiten.

Bij de nieuwe woningen wordt vastgehouden aan een equivalent geluidsniveau van 45 dB(A) zodat een afstand van 75 meter gerespecteerd dient te worden. Hiermee is een goed woon- en leefklimaat geborgd.

Het verhogen van de milieucategorie 4.1 naar 5.1 is een planologische uitbreiding. Uit uitgevoerd akoestisch onderzoek (d.d. 27 januari 2016) blijkt dat dit niet leidt tot een verhoging van de geluidimmissie. Vanuit het onderdeel geluid is er, ondanks dat niet voldaan wordt aan de richtafstanden, geen belemmering tegen deze uitbreiding mits wordt voldaan aan de richtwaarden bij de bestaande (50 dB(A)) en de nieuwe woningen (45 dB(A)).

Luchtkwaliteit

Beoordeling

In het plangebied zal niet snel een overschrijding optreden van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Op het bedrijf zijn verder voorschriften uit het Activiteitenbesluit van toepassing, die te maken hebben met emissies naar de lucht. In het verleden waren deze vastgelegd in de NeR (Nederlandse emissie richtlijnen). Bij een jacht- of scheepswerf gaat het hierbij om stofemissie door lassen, schuren of slijpen, de emissie van vluchtige organische stoffen (oplosmiddelen) afkomstig uit verf of lijm en het optreden van geurhinder. De toetsing van deze emissies is zeer specifiek en kan alleen maar gebeuren aan de hand van de door het bedrijf aangeleverde informatie.

Bij het bedrijf worden de emissies beoordeeld, bij de woningen gaat het om de immissies. Grotere afstanden leveren bij gelijke emissies lagere immissieconcentraties.

Tijdens een inventariserend bedrijfsbezoek zijn de emissies naar de lucht in de huidige situatie beoordeeld. Hieruit blijkt dat:

1. De emissies naar de buitenlucht vanuit het bedrijf op dit moment beperkt zijn.
2. Uit de stoffenadministratie van het bedrijf blijkt dat er bij de huidige bedrijfsvoering geen specifieke emissie-eisen gelden voor de afvoer van lasrook en van vluchtige organische stoffen, ook is er bij de huidige hoeveelheden geen geurhinder te verwachten.
3. Het bedrijf mogelijk verf mechanisch gaat aanbrengen. Indien dat het geval is en binnen 50 meter van een emissiepunt gevoelige gebouwen aanwezig zijn, worden in een (nieuwe) vergunning voorschriften opgenomen ten aanzien van emissies naar de buitenlucht.

Een verslag van het bedrijfsbezoek is als bijlage bijgevoegd.

Conclusie

Op dit moment is sprake van een beperkte emissie naar de buitenlucht. Verhoging van de milieucategorie van de scheepswerf in verband met de bouw van langere schepen kan gevolgen hebben voor de omgeving. Grotere schepen betekent voor luchtkwaliteit: meer lassen, meer slijpen en het gebruik van meer verf.

Indien het bedrijf besluit mechanisch verf op te gaan brengen en binnen 50 meter van het emissiepunt gevoelige gebouwen zijn gelegen, worden in een vergunning voorschriften opgenomen ten aanzien van emissies naar de buitenlucht.

Conclusie

De huidige bedrijfsmatige activiteiten van de scheepswerf vallen onder milieucategorie 4.1 (het bouwen of repareren van schepen kleiner dan 25 meter). Het bouwen van schepen van 25 meter of langer valt in milieucategorie 5.1.

De bouw van grotere schepen dan 25 meter zal voor geluid naar verwachting niet leiden tot een grotere geluiduitstraling dan met de huidige activiteiten het geval is. Voor het aspect luchtkwaliteit leidt het bouwen van grotere schepen tot meer lassen, meer slijpen en het gebruik van meer verf.

Indien het bedrijf besluit mechanisch verf op te gaan brengen en binnen 50 meter van het emissiepunt gevoelige gebouwen zijn gelegen, worden in een vergunning voorschriften opgenomen ten aanzien van emissies naar de buitenlucht. Zekerheid over dit punt ontstaat pas uit een aan te vragen milieuvergunning.

Uit het opgestelde geluidrapport blijkt dat de geluidbelasting van de activiteiten van de scheepswerf bij de bestaande woningen aan de Leimuiderdijk ten hoogste 50 dB(A) (langtijdgemiddelde geluidbelasting) en maximaal 62 dB(A) (maximale geluidbelasting) bedraagt.

Voor de nieuwe woonwijk geldt een richtafstand van 200 meter (milieucategorie 4.1) of 500 meter (milieucategorie 5.1). Hieraan wordt met de huidige plannen niet voldaan.

Omdat sprake is van een nieuwe woonwijk wordt in het kader van een goede ruimtelijke ordening geadviseerd om de richtafstanden aan te houden. Indien dit niet mogelijk is wordt, mede gelet op de omgeving, geadviseerd uit te gaan van een richtwaarde van 45 dB(A) bij de nieuw te realiseren woningen.

Bij de nieuwe woonwijk bedraagt het langtijdgemiddelde geluidniveau bij de nieuwe woningen op 50 meter van de scheepswerf 47 dB(A) en op 75 meter ten hoogste 44 dB(A). Het maximale geluidniveau bedraagt op een afstand van 50 meter 65 dB(A) en op 75 meter 61 dB(A).

Aan de richtwaarde van 45 dB(A) wordt voldaan op een afstand van 75 meter van de scheepswerf.

Gelet op de uitkomsten van het geluidrapport moet de milieuvergunning aangepast worden, ongeacht de plannen voor een nieuwe woonwijk en de verhoging van de milieucategorie. Dit kan ambtshalve of tegelijk met de vergunningverlening voor de

Ons kenmerk:
2016085782

door de scheepswerf gewenste vergunning voor het mogen bouwen van schepen met een lengte van 25 meter of meer.



Verslag bedrijfsbezoek

Bedrijf: Scheeps- en jachtwerf Jan Kok, Leimuiden
Datum: 12 september 2016
Aanleiding Beoordeling situatie emissies naar de lucht
Verslag: B. de Vries
Bijlagen: Gebruik materialen op jaarbasis

Gesproken met:

Pieter Kok (zoon van Jan Kok en bedrijfsopvolger)
Pieter de Jong (adviseur)

Aanleiding voor het bezoek:

Beoordeling van de emissies naar de lucht van de scheeps- en jachtwerf na uitbreiding van de activiteiten (vergroting van scheeps lengte tot maximaal 32 m).
De heer de Jong heeft na een eerste e-mailcontact voorgesteld om een afspraak te maken en de situatie op de werf te beoordelen en te bespreken.

Activiteiten van het bedrijf

Het bedrijf richt zich op onderhoud en nieuwbouw van stalen schepen. Dit zijn in de eerste plaats schepen uit de recreatievaart, maar ook aan schepen uit de beroepsvaart wordt onderhoud gepleegd. Pieter Kok wil het familiebedrijf overnemen en verder uitbouwen. De werkzaamheden worden uitgevoerd in twee geschakelde hallen. Daarnaast maakt een afgesloten insteekhaven deel uit van het bedrijf. De activiteiten worden hoofdzakelijk binnen uitgevoerd. Incidenteel wordt buiten gewerkt aan een in het water liggend schip.

De maten van de schepen waar aan kan worden gewerkt worden bepaald door de helling en de toegangsdeur van de grote hal. De maximale maten zijn 32 x 5,75 m. De werf is actief in de winterstalling, onderhoud aan pleziervaartuigen, woonschepen en beroepsvaartuigen en de nieuwbouw van jachten. De nieuwbouw is custom built en volledig afhankelijk van de wensen van de klant. Hierbij wordt alles in eigen beheer uitgevoerd; de bouw van het casco, het afwerken en de inbouw van het interieur. In de vigerende vergunning wordt uitgegaan van schepen met een maximum lengte van 25 m. Aangezien het mogelijk is om langere schepen te 'hellingen' vormt de maximum lengte een beperking in de bedrijfsvoering. Soms worden langere schepen (bijvoorbeeld tjalken) drooggezet. Onderhoud aan langere schepen levert niet automatisch een grotere emissie, omdat de totaal beschikbare ruimte in de bedrijfshallen bepalend is voor de omvang van de activiteiten.

Vigerende vergunning

Het bedrijf beschikt over een vergunning van 7 juni 1995 afgegeven door B&W van gemeente Jacobswoude. De aanvraag en de vergunning bevatten geen concrete

informatie over de omvang van de emissies naar de lucht. In de vergunning zijn voorschriften ter beperking van luchtverontreiniging opgenomen.

5.1 Alle stoffen moeten zodanig worden opgeslagen en bewerkt of verwerkt dat daarbij geen ontoelaatbare geur-, stof- en/of stoffenemissie voor de omgeving wordt veroorzaakt. De emissie van geur, stof en/of stoffen moet voldoen aan de normen gesteld in de NeR, gemeten bij het emissiepunt. Voor de beoordeling en berekening hiervan moet gebruik worden gemaakt van de Nederlands Emissierichtlijnen (NeR).

5.2 Indien daar aanleiding toe bestaat (bijv. het beschikbaar komen van nieuwe zuiveringstechnieken of als gevolg van klachten) dient op verzoek van en in overleg met het bevoegd gezag onderzoek te worden gedaan naar geur-, stof en/of stoffenemissies.

5.3 Indien een gasafvoersysteem is voorzien van een regenkap, moet deze zodanig zijn geconstrueerd dat de gastroom naar boven gericht blijft.

In de aanvraag is ook geen specifieke informatie over de omvang van de werkzaamheden of het gebruik van stoffen opgenomen. In de hiervoor genoemde voorschriften wordt verwezen naar de emissie-eisen uit de NeR. De NeR is per 1 januari 2016 vervallen. De emissie-eisen zijn nu ondergebracht in het Activiteitenbesluit. Om na te kunnen gaan welke normen voor het bedrijf gelden voor de emissie naar de lucht moet worden getoetst op grond van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit.

Emissie naar de lucht

Voor emissies naar de lucht vanuit een jacht- en scheepswerf zijn de uitstoot van stof, het gebruik van vluchtige organische stoffen en de kans op geurhinder relevant.

Stofemissie kan bij de volgende activiteiten optreden:

- Houtbewerking;
- Lassen van staal;
- Slijpen en stralen en ontroesten van stalen schepen;
- Verfspuiten.

Vluchtige organische stoffen komen vrij bij het aanbrengen coating (verf), lijm, verwerken van kunststoffen en het gebruik organische oplosmiddelen. Het gebruik van deze stoffen kan ook leiden tot geurhinder. Bij het bedrijfsbezoek zijn deze aspecten beoordeeld.

Voor de houtbewerking beschikt het bedrijf over een houtmotafzuiging met zakkenfilter. Dit is een standaardvoorziening voor de houtbewerking. De afblaas van het filter bevindt zich naast de noordoost gevel van de kleine hal. Voor de afzuiging van lasdampen beschikt het bedrijf over één afvoer die (ongefilterd) aan de zuidwestkant van de kleine hal uitblaast. Lasdampen worden verder niet afgezogen en rechtstreeks naar de buitenlucht afgevoerd.

Bij slijpen ,stralen en ontroesten wordt geen stofafzuiging gebruik die in de buitenlucht afvoert. Incidenteel wordt een schip in de hal gestraald. Daarvoor wordt een installatie voor stofvrij stralen ingehuurd. De installatie blaast in de hal af.

Het aantal emissiepunten van de hal is beperkt. Naast de genoemde punten is in de voorgevel van de hal (Ringvaartzijde) nog een afzuiger van de lakzolder geplaatst. Boven op het dak van de twee hallen bevinden zich een aantal emissiepunten van de stookinstallaties voor de ruimteverwarming. Hiervoor gelden standaard eisen.

Verder zijn er geen emissiepunten. Via de deuren kunnen diffuse emissies uit de hallen in de buitenlucht komen. Diffuse emissies moeten volgens het Activiteitenbesluit zoveel mogelijk worden beperkt.

Emissie-eisen

De basisregel voor stofemissie is artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit vastgelegd. Bij stofklasse S mag niet meer dan 5 milligram per normaal kubieke meter wordt geëmitteerd, indien de massastroom van stofklasse S naar de lucht gelijk is aan of groter is dan 200 gram per uur. De stofemissie is niet meer dan 50 milligram per normaal kubieke meter indien de massastroom kleiner is dan 200 gram per uur. In afdeling 2.11 van het Activiteitenbesluit is aangegeven welke normen er gelden voor de emissie van vluchtige organische stoffen en bij welke drempelwaarden. Om te kunnen beoordelen welke normering er geldt moet het bedrijf inzicht geven in het jaarverbruik van oplosmiddelen. Hiervoor moet een oplosmiddelenboekhouding worden bijgehouden. Deze bestaat uit de inkoop dan deze producten, het percentage oplosmiddel en eventueel de afvoer van verfafval.

Voor de beperking van geurhinder geldt artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit. De basisregel is: Indien bij een activiteit emissies naar de lucht plaatsvinden, wordt daarbij geurhinder bij geurgevoelige objecten voorkomen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is wordt de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperkt.

Om te kunnen beoordelen of er een potentieel risico is op geurhinder moet een stoffenadministratie worden bijgehouden van verf en oplosmiddelen, epoxy, polyester en vergelijkbare producten. Als uit de administratie blijkt dat het gebruik van deze stoffen beperkt is, dan kan er vanuit worden gegaan dat er geen risico op geurhinder optreedt.

Stoffenadministratie

De heer Kok heeft tijdens het bezoek een lijst met toegepaste stoffen (gemiddelde op jaarbasis) overhandigd. Uit het overzicht blijkt dat jaarlijks circa 370 lastoevoegmateriaal voor ongelegeerd staal en 65 kg voor RVS wordt gebruikt. Bij toepassing van meer dan 6.500 kilogram lastoevoegmateriaal voor ongelegeerd staal en meer dan 200 kilogram lastoevoegmateriaal voor RVS lassen worden er eisen gesteld aan de afzuiging en de emissie in de buitenlucht van de lasrook. De opgegeven hoeveelheden blijven hier ruim onder. Voor de lasrook gelden daarom geen specifieke emissie-eisen.

Volgens het overzicht worden jaarlijks gemiddeld 875 L verf en coatings gebruikt. Dit zijn in hoofdzaak tweecomponentenproducten. Er wordt 115 L oplosmiddelen gebruikt. Volgens artikel 2.28 is voor de activiteit 'andere coatingprocessen' bij een gebruik van meer dan 5 ton oplosmiddelen sprake van een oplosmiddeleninstallatie waarvoor emissiegrenswaarden gelden. Het bedrijf blijft hier ruim onder.

De verf wordt met de kwast of roller aangebracht, waardoor de kans op geurhinder klein is.

Toekomstige ontwikkelingen

De heer Kok en de heer De Jong geven aan dat het voor de concurrentiepositie van de werf noodzakelijk is om de maximale scheepslengte te vergroten om de bestaande helling beter te kunnen benutten. Daarnaast wil de heer Kok de mogelijkheid open

houden om in de toekomst ook verf te gaan spuiten. Er is nog geen concreet beeld van de hoeveelheid verf die dan zal worden verspoten en de technische maatregelen (afzuiging en filtering) die zullen worden toegepast. Hiervoor zullen in de omgevingsvergunning voorschriften voor opgenomen moeten worden.

Volgens het standaardvoorschriftenpakket (voor vergunningverlening) gaan er strengere eisen gelden voor het afvoeren van emissies naar de buitenlucht als binnen 50 meter van een emissiepunt een gevoelig gebouw ligt. Afhankelijk van de situatie worden hiervoor voorschriften in de omgevingsvergunning opgenomen.

Resumerend

1. De emissies naar de buitenlucht vanuit het bedrijf zijn op dit moment beperkt.
2. Uit de stoffenadministratie van het bedrijf blijkt dat er bij de huidige bedrijfsvoering geen specifieke emissie-eisen gelden voor de afvoer van lasrook en van vluchtige organische stoffen, ook is er bij de huidige hoeveelheden geen geurhinder te verwachten.
3. Bij gevoelige gebouwen binnen 50 m van een emissiepunt worden in een (nieuwe) vergunning voorschriften opgenomen ten aanzien van emissies naar de buitenlucht.