

Gemeente Kaag en Braassem
t.a.v. mevrouw van Breukelen
Westeinde 1
2371 AS ROELOFARENDSDVEEN

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	15 september 2022	Contactpersoon	Amber van Lunsen	Bijlage(n)	1
Zaakkenmerk	2022-009319	Telefoon	0882465450		
Ons kenmerk	D2022-09-001629	E-mail	info@vrhm.nl		
Uw kenmerk		Onderwerp	Vooroverleg bestemmingsplan Zuidzijderweg 23, Oud Ade		
Uw brief van	12 september 2022	Locatie	Zuidzijderweg 23, Oud Ade		

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte mevrouw Van Breukelen,

Op 12 september 2022 heeft u de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent het bestemmingsplan op de locatie Zuidzijderweg 23 in Oud Ade. Het advies is opgesteld op basis van het adviesrecht zoals beschreven in artikel 10 en 25 vanuit de Wet Veiligheidsregio's en artikel 2.14 van de WABO.

Beschrijving plangebied

Met het bestemmingsplan wordt beoogd om het perceel met een aantal agrarische opstallen naar recreatieverblijven te transformeren.

Advies

Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren wij u het volgende:

- De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied wordt met circa vier minuten overschreden. Geadviseerd wordt om aanvullende brandveiligheidsvoorzieningen bij de bouw mee te laten nemen. Hierbij kan gedacht worden aan extra rookmelders in de diverse verblijfsruimten. Dit ten behoeve van een snelle alarmering bij een beginnende brand en daarmee krijgen de aanwezigen meer gelegenheid het bouwwerk veilig te verlaten indien zich een gebouwbrand voordoet.
- De Zuidzijderweg is een doodlopende weg, wat betekent dat er slechts van één zijde aangereden kan worden en er per definitie niet voldaan wordt aan de eis van twee onafhankelijke toegangswegen naar het plangebied. Daarbij is het ook onduidelijk of de weg (Zuidzijderweg) voldoende breed en belastbaar is: minimaal 4,5 meter breed met een verharding van 3,25 en belastbaar is tot een gewicht van 100kN (NEN 1008, klasse 30). Wij verzoeken u om de ontbrekende gegevens aan te vullen.

- Een offensieve bluswatervoorziening (brandkraan) nabij de planlocatie is niet aanwezig. Wij adviseren een brandkraan te realiseren binnen 100 meter van het plangebied. Indien het niet mogelijk is om een brandkraan te realiseren, kan open water als offensieve bluswatervoorziening worden gebruikt. Hierbij dient de watergang wel te voldoen aan de voorwaarden zoals beschreven in bijlage 1.

In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie. In bijlage 1 wordt nadere uitleg gegeven aan de bovenstaande adviezen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De VRHM gaat ervan uit dat na de bestuurlijke afweging de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van uw gemeente bekend worden gemaakt.

Opvolging of afwijking van het advies

De informatie in dit dossier is door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) besproken en vertaald naar dit advies. Bij afwijking van dit advies kan dit effecten hebben op de (multidisciplinaire) hulpverlening. Graag ontvangen wij van u een afschrift van het door u genomen besluit.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, of wilt u graag meer informatie, dan kunt u contact opnemen met de casemanager zoals benoemd in het briefhoofd, via info@vrhm.nl of via 088 2465000.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Lilian E.M. Weber-Teuben, MCPm,
Sectordirecteur Risico- en Crisisbeheersing Veiligheidsregio Hollands Midden

Digitaal verzonden aan:

- Gemeente Kaag en Braassem, info@kaagenbraassem.nl
- evanbreukelen@kaagenbraassem.nl

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport

1. Inleiding

Dit is het adviesrapport dat hoort bij de brief met kenmerk D2022-09-001629.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het Vooroverleg bestemmingsplan Zuidzijderweg 23, Oud Ade. Beoogd wordt om het perceel met een aantal agrarische opstallen naar recreatieverblijven te transformeren.

Bij het opstellen van het advies zijn de volgende documenten gebruikt:

- Concept Wijzigingsplan Zuidzijderweg 23 (27 juli 2022)

2. Relevante scenario's

Er bevinden zich diverse risicobronnen binnen of in de zeer directe omgeving van het bestemmingsplan. Het betreft hierbij de volgende risicobronnen, met de daarbij behorende scenario's:

- Gebouwbrand
- Rijksweg A4 - Toxische wolk
- Bres in de polderdijk - Overstroming

Er bevinden zich geen andere relevante risicobronnen binnen of in de directe omgeving van het bestemmingsplan.

3. Beschrijving situatie

Onderstaande analyse op basis van het *Kenmerkenschema* van het Instituut Fysieke Veiligheid schetst een beeld van de toekomstige ontwikkeling. De verschillende kenmerken kennen onderling ook een bepaalde mate van samenhang waardoor de kenmerken niet onafhankelijk van elkaar bekeken moeten worden maar juist in gezamenlijkheid.

Menskenmerken

De aanwezige personen in de B&B zijn over het algemeen zelfredzaam. Aanwezige kinderen en ouderen worden beschouwd als verminderd zelfredzame personen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de ouders/verzorgers de kinderen en ouderen kunnen begeleiden. Door de mogelijke onbekendheid met het gebouw is het van belang dat de aanwezigen geïnformeerd worden over de wijze van ontluchting, bijvoorbeeld door middel van kaartmateriaal.

Gebouw- en Plangebiedkenmerken

Het plangebied is in de huidige situatie gedeeltelijk in gebruik als logiesverblijf (bestaande bedrijfswoning). In de toekomstige situatie zal het aantal verblijfsplaatsen worden uitgebreid door de bestaande stallen te verwijderen en te transformeren naar een kampeerboerderij. Binnen de kampeerboerderij is ruimte voor twee groepsaccommodaties voor tien personen. De berging wordt naar verwachting in de toekomst getransformeerd naar vier recreatieverblijven, ieder voor vier personen. Ook wordt de, nu nog onbenutte, stalruimte in de toekomst mogelijk omgebouwd waardoor er ruimte ontstaat voor vijftien extra bedden. Ook verdwijnt de buitenopslag, waardoor het volledige perceel kan worden ingericht ten behoeve van recreatieve doeleinden. In totaal kunnen in er in de toekomst dus maximaal 72 personen verblijven binnen het plangebied.

Incidentkenmerken

Gebouwbrand

Voor dit plangebied is een gebouwbrand een relevant scenario. Gezien de nieuwbouw zal een brand zich op basis van de bouweisen niet snel naar andere bouwwerken uitbreiden. De bouwwerken zullen moeten voorzien van de brandveiligheidsvoorzieningen, zoals gesteld in het Bouwbesluit 2012.

Toxische wolk

Bij een calamiteit op de Rijksweg A4 waarbij een toxische wolk vrijkomt is het handelingsperspectief voor de aanwezigen schuilen binnen een bouwwerk. Bouwwerken kunnen hiervoor enige tijd bescherming bieden, mits de ramen en deuren gesloten kunnen worden en de (mechanische) ventilatie afgeschakeld kan worden. Deze maatregel is ook reeds opgenomen in het bestemmingsplan.

Overstroming

Voor een overstroming uit een regionale kering is de maximale waterdiepte 1,5 tot 2 meter in de huidige atlas. Voor dergelijke scenario's is in (generieke zin) ook aandacht bij de gemeentelijke klimaatstresstest. Aanvullende maatregelen in de ruimtelijke ordening worden voor dit plandeel niet nodig geacht.

Omgevingskenmerken

Bereikbaarheid

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden.

De Zuidzijderweg is een doodlopende weg, wat betekent dat er slechts van één zijde aangereden kan worden en er per definitie niet voldaan wordt aan de eis van twee onafhankelijke toegangswegen naar het plangebied. Daarbij is het ook onduidelijk of de weg (Zuidzijderweg) voldoende breed en belastbaar is: minimaal 4,5 meter breed met een verharding van 3,25 en belastbaar is tot een gewicht van 100kN (NEN 1008, klasse 30).

Bij het voldoen aan de afmetingen voor een brandweervoertuig is ook de bereikbaarheid van ambulance en politie gewaarborgd. Voor een ambulance is het ook van belang dat het de locatie snel weer kan verlaten i.v.m. transport van patiënten. Doodlopende wegen zijn in het bijzonder voor ambulances nadelig. Daarnaast levert een wegopbreking (door een calamiteit of voor regulier onderhoud) per definitie een bereikbaarheidsvraagstuk op voor hulpdiensten. De gemeente heeft een zorgplicht in de doorgang van hulpdiensten.

Alarmering bevolking

Voor alarmering van de bevolking, bij calamiteiten buiten het bouwwerk, wordt gebruik gemaakt van de waarschuwingsalarmeringssirene. De meest nabijgelegen WAS-paal ligt op circa 1,4 kilometer. Regulier wordt voor de sirene een dekkingscirkel van 800 meter aangehouden. Gezien de ontwikkelingen van het NL-alertsysteem en daarmee op termijn de afschaffing van de WAS-palen wordt niet geadviseerd alsnog een WAS-paal voor dit gebied te voorzien.

Interventiekenmerken

Een adequate bluswatervoorziening, bestaande uit offensief en defensief bluswater, en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer.

Offensieve bluswatervoorziening

Een offensieve bluswatervoorziening (brandkraan) nabij de planlocatie is niet aanwezig. Wij adviseren een brandkraan te realiseren binnen 100 meter van het plangebied. Graag ontvangen wij te zijner tijd een voorstel met de projecteringstekeningen van de brandkranen en eventuele andere bluswaterwinmogelijkheden, inclusief de gereserveerde opstelplaats van het brandweervoertuig.

Indien het niet mogelijk is om een brandkraan te realiseren, kan open water als offensieve bluswatervoorziening worden gebruikt. Hierbij dient de watergang wel te voldoen aan de onderstaande voorwaarden:

- De totale afstand tussen het water en de opstelplaats maximaal 8 meter bedraagt, waarbij de verticale afstand (zuighoogte) tussen het waterniveau en de opstelplaats maximaal 5 meter bedraagt.
- Opstelplaatsen kunnen alleen via een verharde weg bereikt worden voor een tankautospuit.
- Er dient een onbeperkte hoeveelheid bluswater beschikbaar te zijn. Het open water dient derhalve deel uit te maken van een groter watersysteem, van waaruit water aangevuld wordt bij langdurige wateronttrekking.
- Het water is alleen bruikbaar indien het een diepte heeft van minimaal 1 meter in verband met de benodigde ruimte voor de zuigkorf.
- Het is van belang dat de kwaliteit van het open water zodanig is dat er geen beschadiging aan de bluspomp kan ontstaan. Voorzieningen die hierbij zouden kunnen helpen zijn vuilkerende roosters.
- Het is van belang dat voorzieningen in het open water zijn aangebracht of zijn voorbereid om bij vorst een deel van het open water ijsvrij te kunnen houden. Te denken valt hierbij aan voorzieningen voor het aanbrengen van ijskappen, beluchters of ijsvrijhouders (bijvoorbeeld emmers).

Gezien de grote opkomsttijd (circa twaalf minuten) is het aannemelijk dat een brand zich al ontwikkeld heeft, alvorens de brandweer start met bluswerkzaamheden. Om die reden is de adequate bluswaterwinning voor deze specifieke situatie extra van belang.

Defensieve bluswatervoorziening

De benodigde defensieve bluswatervoorziening is toereikend, de waterwinplaats voldoet aan de minimaal benodigde waterlevering. Het open water ligt binnen een afstand van 160 meter vanaf de opstelplaats.

Opkomsttijd

De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied wordt overschreden. De wettelijke norm bedraagt acht minuten voor gebouwen met een logiesfunctie. Er is een gemiddelde overschrijding van de opkomsttijd van circa vier minuten.

Geadviseerd wordt om aanvullende brandveiligheidsvoorzieningen bij de bouw mee te laten nemen. Hierbij kan gedacht worden aan extra rookmelders in de diverse verblijfsruimten.

Dit ten behoeve van een snelle alarmering bij een beginnende brand en daarmee krijgen de aanwezigen meer gelegenheid het bouwwerk veilig te verlaten indien zich een gebouwbrand voordoet.

Ook dient rekening gehouden te worden met een verder ontwikkelende brand bij aankomst van de brandweer aangezien de opkomsttijd wordt overschreden.

4. Analyse en advies

Op basis van de vijf kenmerken, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, is er een analyse uitgevoerd. Deze analyse gaat in op de volgende aspecten: incident- en vluchtscenario en het bestrijdbaarheidsscenario.

Incident- en vluchtscenario

Gebouwbrand

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een gebouwbrand vanuit ruimtelijke ordeningsoogpunt goed/beperkt. De ontvluchting vanuit het plangebied naar de openbare weg is voldoende mogelijk. Voor het bestemmingsplan zijn geen bezwaren. Het veilig ontvluchten vanuit de woningen als ook de overige brandveiligheidsonderdelen binnen de percelen komen in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen naar voren.

Toxische wolk

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een toxische wolk en een brand in de omgeving reeds geborgd door het afschakelen van de mechanische ventilatie, we adviseren u dit ook als voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan op te nemen.

Risicocommunicatie

Het tegengaan van de gevolgen van de genoemde scenario's kan het beste worden bereikt doordat de aanwezige personen bekend zijn met de aanwezige risico's. Wanneer zij een incident snel herkennen en weten hoe zij zelf moeten handelen zorgt direct voor een betere overlevingskans. Het actief inzetten van risicocommunicatie is dan ook van meerwaarde. Zie hiervoor ook de website: <https://hollandsmiddenveilig.nl/wat-kan-ik-doen/ken-de-risicos>

Bestrijdbaarheidsscenario

Gebouwbrand

Er heeft geen goede beoordeling van de bestrijdbaarheid van een gebouwbrand kunnen plaatsvinden. Dit komt vanwege de onduidelijkheid over de maatvoering/bochtstralen binnen het plangebied als ook de verwachte wijzigingen in de ligging van de drinkwaterleidingen. Om die reden adviseer ik u de ontbrekende gegevens aan te vullen en ons voor deze onderdelen om advies te vragen.

Scenario's vanuit de omgeving (toxische wolk)

De hulpverlening kan een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen. Voor de relevante scenario's in/nabij het plangebied geldt dat het ongevalsscenario al heeft plaatsgevonden of nog in volle gang is wanneer hulpdiensten arriveren. Zeker in de eerste fase van het incident zullen de hulpdiensten overvraagd worden.

Dit geldt zowel voor de bronbestrijding, de effecten in de omgeving als ook de geneeskundige zorg aan slachtoffers. De hulpverlening bereidt zich dan ook voor op de mogelijke gevolgen van de genoemde scenario's.

Overstroming

Voor de bestrijding van een overstroming zullen de hulpdiensten zich primair richten op het dichten van de bres en het redden van kwetsbare en in directe nood verkerende personen. Aanwezige personen zijn in beginsel op zichzelf aangewezen en het bekend zijn met dit scenario is dan ook van belang. Om die reden wordt geadviseerd aan risicocommunicatie te doen. Voor de logiesfunctie wordt geadviseerd om in het ontruimingsplan aandacht te besteden aan de mogelijkheden om in veiligheid te komen.