

Wet geluidhinder

Ontwerp-besluit hogere waarde

Locatie: Zuidzijderweg 17

Plaats: Oud Ade

Datum ontwerp-besluit: 14 november 2014

Verseonnummer: 2014027350

Omgevingsdienst West-Holland Bezoekadres:
Postbus 159 Schipholweg 128
2300 AD Leiden 2316 XD Leiden

Tel.: 071 – 408 31 00
Fax: 071 – 408 31 01

E-mail: info@odwh.nl
<http://www.odwh.nl>

1. ONDERWERP

De gemeente Kaag en Braassem heeft een verzoek ontvangen voor de realisatie van een woning aan de Zuidzijderweg 17 te Oud Ade.

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidszone van de A4 en de HSL. De projectlocatie ligt in de zone van een buitenstedelijke weg en wordt daarom beschouwd als een buitenstedelijke situatie zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan heeft RHO¹ een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestische onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de A4 ter plaatse van de nieuw te realiseren woning zal worden overschreden. De situering van de woning waarvoor een hogere waarde noodzakelijk is wordt weergegeven op bijlage 3 op pagina 17 van het akoestisch rapport.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidsgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidsbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting (hogere geluidsbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidsbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidsbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van de woningen bedraagt voor het wegverkeerslawaaï 48 dB. Voor woningen binnen de zone van een buitenstedelijke weg geldt een maximale grenswaarde van 53 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. Conform de Wgh dient het binnenniveau van 33 dB als geëist vanuit het Bouwbesluit als maximale niveau genomen te worden.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel

overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere waarden beleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, herziene versie 2013', van 4 maart 2013 (verder: Richtlijnen hogere waarden). In deze Richtlijnen hogere waarden is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst.

3. OVERWEGINGEN

Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidsbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op het effect. De mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Deze ontvangermaatregelen hebben uitsluitend betrekking op het geluidsniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidsbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van de woningen is vastgesteld.

Beschrijving bouwplan

Het plan betreft het oprichten van een woning op een kavel aan de Zuidzijderweg 17 te Oud Ade

Toetsing

Geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaai

In het akoestisch rapport is de geluidsbelasting vanwege de A4 en de HSL ter plaatse van de toekomstige woning inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport van RHO blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB alleen als gevolg van de A4 wordt overschreden. Er vindt geen overschrijding van de voorkeursgrenswaarde plaats ten aanzien van het geluid geproduceerd door de HSL. De overschrijding als gevolg van de A4 bedraagt maximaal 5 dB. Deze gevelbelasting voldoet aan de grenswaarde uit Richtlijnen hogere waarde van de Omgevingsdienst West-Holland van 53 dB. Tevens wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB van de Wgh. Voor de woning geldt dat ter plaatse van de woning in ieder geval op één gevel een overschrijding van de voorkeurswaarde plaatsvindt en een hogere waarde nodig is van 53 dB. De woning beschikt over een geluidluwe gevel.

Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Het vervangen van de 1-laags ZOAB door 2-laags ZOAB op de A4 zou in principe toepasbaar zijn. Echter zal met het toepassen van deze maatregel de voorkeurswaarde van 48 niet worden behaald. Met het toepassen van stilasfalt zal er nog een geluidbelasting zijn van 50 dB.

Het treffen van bronmaatregelen is niet kosteneffectief voor maar één woning en daarom niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

Het toepassen van een geluidscherm is mogelijk. Echter zal het verhogen van het huidige geluidscherm erg kostbaar zijn. Het treffen van overdrachtsmaatregelen is daarom niet doelmatig.

De conclusie is dat overdrachtsmaatregelen geen optie zijn.

Ontvangermaatregelen

De gecumuleerde gevelbelasting (zonder aftrek conform art. 110g Wgh) is het uitgangspunt om te bepalen welke geluidreducerende maatregelen er genomen moeten worden om aan de voorwaarden van het Bouwbesluit te kunnen voldoen. Ter plaatse van de woning is sprake van cumulatie aangezien de HSL een bijdrage levert. Zonder aftrek conform art 110g Wgh bedraagt de gecumuleerde gevelbelasting maximaal 57 dB op woning.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland.

In de Richtlijnen hogere waarden is vanwege wegverkeerslawaaï een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarden. Daarnaast zijn in de Richtlijnen hogere waarden een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen. Zoals de verplichting dat er minstens één geluidluwe gevel moet zijn en dat het plan een opvulling is van een openruimte. Ook overschrijdt de aangevraagde hogere waarde niet de maximale hogere waarde van 53 dB.

Geluidluwe gevel

Bij een gevelbelasting van meer dan 53 dB inclusief aftrek art. 110g Wgh, van één enkele weg, moet worden gestreefd naar ten minste één stille gevel. Ter plaatse van de woning is geen sprake van een geluidbelasting van meer dan 53 dB. De aanwezigheid van een stille gevel is dan niet noodzakelijk. De woning heeft deze gevel overigens wel.

Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder en de Richtlijnen hogere waarden is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarden besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn. Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een hogere waarden besluit gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit.

Het ontwerpbesluit hogere waarden wordt, indien van toepassing, tegelijkertijd met het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in onder andere de kennisgeving bij het ontwerp besluit.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van de woning aan de Zuidzijderweg 17 te Oud Ade is een hogere waarde noodzakelijk. De situering van de woning is weergegeven op bijlage 3 op pagina 17 van het akoestisch onderzoek.

Deze hogere waarde kan verleend worden mits er geluidsisolerende maatregelen getroffen worden aan de woning zodat kan worden voldoen aan de maximale binnenwaarde van 33 dB.

Maatregelen om de geluidsbelasting tot de voorkeurwaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Door het vaststellen van een hogere waarde is geen sprake van een onleefbare situatie.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet geluidhinder besluiten wij voor de woning aan de Zuidzijderweg 17 te Oud Ade vanwege de A4 een hogere waarde vast te stellen. De ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting L_{den} zoals opgenomen in het akoestisch rapport bedraagt maximaal 53 dB. Deze geluidswaarde is incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de totstandkoming van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning een maximaal geluidsniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt. Dit houdt in dat er een karakteristieke gevelwering moet komen die minimaal 24 dB isoleert.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,



Dhr J. Smits

Hoofd afdeling Reguleren, Omgevingsdienst West-Holland

Afschrift aan: Gemeente Kaag en Braassem, t.a.v. de heer Beelen

Bijlage: Rapport Akoestisch onderzoek bestemmingsplan Zuidzijderweg rapportnummer: SRO.14.02, d.d. 19 maart 2014

BIJLAGE

Rapport Akoestisch onderzoek bestemmingsplan Zuidzijderweg rapportnummer: SRO.14.02, d.d. 19 maart 2014.

Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder bestemmingsplan Zuidzijderweg 15
--

*Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder (wegverkeerslawaaï en railverkeerslawaaï)
voor de bouw van een woning aan de Zuidzijderweg te Oud Ade, gemeente Kaag en
Braassem.*