



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
30 november 2023

Ons kenmerk:
D2023-091716

Zaaknummer:
2023-010256

Bijlagen:
2

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

**Locatie: Woudsedijk-Zuid 22 te Woubrugge
Gemeente: Kaag en Braassem**

Ontwerpbesluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem

1. INLEIDING

De gemeente Kaag en Braassem is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Woudsedijk-Zuid 22'. In het bestemmingsplan worden nieuwe woningen mogelijk gemaakt.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de N207, Woudsedijk-Zuid en Herenweg.

De planlocatie ligt binnen de bebouwde kom en wordt daarom beschouwd als binnenstedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh ten gevolge van de N207 wordt overschreden. De voorkeurswaarde wordt vanwege de Woudsedijk-Zuid en Herenweg niet overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen bedraagt 48 dB voor het wegverkeerslawaaï.

¹ Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï. Bestemmingsplan Woudsedijk-Zuid 22', d.d. 21 november 2023, werknummer 621.121.90, opgesteld door KuiperCompagnons.

De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt in deze situatie 63 dB vanwege de ligging in binnenstedelijk gebied.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een geluidbelasting hoger dan 48 dB vanwege wegverkeerslawaaï ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op het kadastrale perceel gemeente Woubrugge, sectie C met perceelnummer 2794, is het plan om maximaal 32 woningen te realiseren. De woningen zijn verdeeld over vier appartementengebouwen. De appartementengebouwen bestaan uit drie en vier bouwlagen die rond een binnenhof zijn gesitueerd.

3.3 Toetsing

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de N207 met aftrek van de wettelijke correctiefactoren, ter plaatse van de randen van het bouwvlak en op bouwplanniveau inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai ten gevolge van de N207 wordt overschreden.

De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer bedraagt 67 dB. De geluidbelasting voldoet niet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB.

De gevels met een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde, worden als dove gevels uitgevoerd.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de N207 geldt een snelheidsbeperking van 80 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit referentiewegdek.

Om met het vervangen van het huidige wegdek door een stil type wegverharding tot merkbare geluidreducties te komen, moet het wegdek over lengtes van honderden meters worden aangepast. Daarnaast zullen de geluidreducties niet voldoende hoog zijn om een overschrijding van de voorkeurswaarde te voorkomen.

Vanwege de negatieve gevolgen voor de doorstroomsnelheid van het verkeer is het verlagen van de snelheid op de weg vanuit verkeerskundig oogpunt niet wenselijk.

De conclusie is dat het treffen van (verdergaande) bronmaatregelen geen optie is.

Overdrachtsmaatregelen

Tussen de N207 en de direct naastgelegen parallelweg zijn barriers met een hoogte van 0,8 meter aanwezig. Hoewel met het ophogen van de barriers geluidreducties kunnen worden bereikt, zijn er gezien de ligging van de barriers tussen de twee wegen bezwaren van stedenbouwkundige en verkeerskundige aard.

Het verder vergroten van de afstand tussen de woningen en de weg, is vanwege de beperkte ruimte geen reële optie.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen niet realistisch is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de (gecumuleerde) geluidbelasting. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er moeten maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden zodat een binnenniveau van maximaal 33 dB wordt gegarandeerd.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde geluidbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege alle de omgeving aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 69 dB, exclusief correctie ex.

art. 110g Wgh ter plaatse van de dove gevels. Ter plaatse van de overige gevels bedraagt de gecumuleerde geluidbelasting ten hoogste 65 dB, exclusief correctie ex. art. 110g Wgh. De gecumuleerde geluidniveaus worden acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen ter plaatse worden gesitueerd ter vervanging van bestaande bebouwing. Dit is het geval in de onderhavige situatie. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

De voorwaarden zijn van toepassing, indien de gevelbelasting meer dan 53 dB bedraagt.

Voor dit besluit zijn de volgende voorwaarden uit de Richtlijnen van toepassing:

1. Bij een gevelbelasting hoger dan 53 dB voor wegverkeer wordt akoestische compensatie toegepast.
2. Voor nog niet geprojecteerde woningen kan alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld als voldoende verzekerd wordt, dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.
3. Bij een waarde vanaf 53 dB wordt gestreefd naar ten minste één stille gevel.
4. Dove gevels worden bij voorkeur niet toegepast; indien toch noodzakelijk dan maximaal één dove gevel, bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad 1.

De wijze waarop invulling gegeven wordt aan akoestische compensatie dient nader uitgewerkt te worden in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen. Dit wordt als voorwaarde aan dit besluit verbonden.

Ad 2. en Ad 3

Het oppervlak van de woningen bedraagt maximaal 50 m², waardoor er vanuit het Bouwbesluit 2012 geen verplichting is voor een eigen buitenruimte.

De appartementengebouwen zijn op een dusdanige wijze gesitueerd dat een binnenhof tussen de gebouwen gecreëerd wordt. De appartementen krijgen door deze situering één gevel aan de buitenzijde en één aan de binnenzijde en is er ruimte voor een gemeenschappelijke buitenruimte. De gevels aan de binnenzijde zijn afgeschermd van de weg. Voor extra afscherming worden 3 van de 4 appartementengebouwen door middel van geluidschermen met elkaar verbonden. Voor de appartementen waarbij

met voornoemde maatregelen nog niet over een geluidluwe gevel beschikken, zullen aanvullende maatregelen nodig zijn.

Bij de omgevingsvergunning activiteit bouwen worden de aanvullende maatregelen nader uitgewerkt. Middels een akoestisch onderzoek moet worden aangetoond dat sprake is van ten minste één geluidluwe gevel of geluidluw geveldeel per woning, en een geluidluwe gemeenschappelijke buitenruimte.

Ad 4.

Vanwege overschrijding van de maximale ontheffingswaarde van 63 dB zijn 'dove' gevels noodzakelijk. Door de ligging van het bouwvlak ten opzichte van de N207 is voor enkele hoekappartementen sprake van twee dove gevels.

Voor dit specifieke plan worden bij de hoekappartementen twee dove gevels acceptabel geacht. Het laten vervallen van één dove gevel door het aanbrengen van een loze ruimte of leidingschacht gaat namelijk ten koste van een deel van de lichtinval, het uitzicht en het bouwvolume. De meerwaarde van een hoekappartement is juist lichtinval en een vrij uitzicht van meerdere kanten. In deze situatie is een extra dove gevel bij de hoekappartementen eerder gewenst, dan dat deze een belemmering vormt.

Ad 5.

De vast te stellen hogere waarden bedragen maximaal 63 dB. De maximale waarde van 58 dB van de Richtlijnen wordt hiermee overschreden.

Met de ontwikkeling worden 32 (sociale) huurwoningen in bestaand stedelijk gebied gerealiseerd, gericht op werkende jongeren. Dit aandeel woningen levert een bijdrage aan de regionale en lokale woningbehoefte.

De voorgenomen ontwikkeling sluit daarnaast aan bij de ambities en uitgangspunten van de omgevingsvisie van de gemeente Kaag en Braassem ten aanzien van de doelgroep en de locatie.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Kaag en Braassem is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

Rechtsbescherming

In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend

maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen, zowel mondeling als schriftelijk, zienswijzen worden ingebracht. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na publicatie van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van nieuwe woningen aan de Woudsedijk-Zuid 22 in Woubrugge, gemeente Kaag en Braassem, kadastraal bekend gemeente Woubrugge, sectie C, nr. 2794 zijn hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï wordt overschreden. Er wordt niet voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 58 dB van de Richtlijnen. Wel wordt met het realiseren van dove gevels voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Door het treffen van maatregelen ter plaatse van de woningen kan een acceptabel woon- en leefklimaat worden gewaarborgd.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

ONTWERPBESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens hogere waarden vast te stellen voor het bestemmingsplan 'Woudsedijk-Zuid 22', kadastraal bekend als gemeente Woubrugge, sectie C, nr. 2794. De ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen, bedragen:

Bestemmingsplan 'Woudsedijk-Zuid 22'	Waarde L_{den} in dB*
	N207
Gebouw met woningnummers**: 1, 2, 10, 11, 19, 20, 28 en 29 Maximaal 8 woningen	63
Gebouw met woningnummers**: 3, 4, 12, 13, 21 en 22 Maximaal 6 woningen	63
Gebouw met woningnummers**: 5, 6, 14, 15, 23 en 24 Maximaal 6 woningen	59
Gebouw met woningnummers**: 7, 8, 9, 16, 17, 18, 25, 26, 27, 30, 31 en 32 Maximaal 12 woningen	63

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

**woningnummers conform figuur 3 in bijlage 1

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt. Hiervoor wordt bij de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
- Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt middels een akoestisch onderzoek aangetoond dat sprake is van ten minste één geluidluwe gevel of geluidluw geveldeel per woning, en een geluidluwe gemeenschappelijke buitenruimte.
- Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt de toepassing van akoestische compensatie aangetoond.
- Tussen de appartementengebouwen aan de zijde van de N207 worden geluidschermen geplaatst met een hoogte van 12 m (noordelijk scherm) en 8 m (zuidelijk scherm).

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden/aandachtspunten, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,



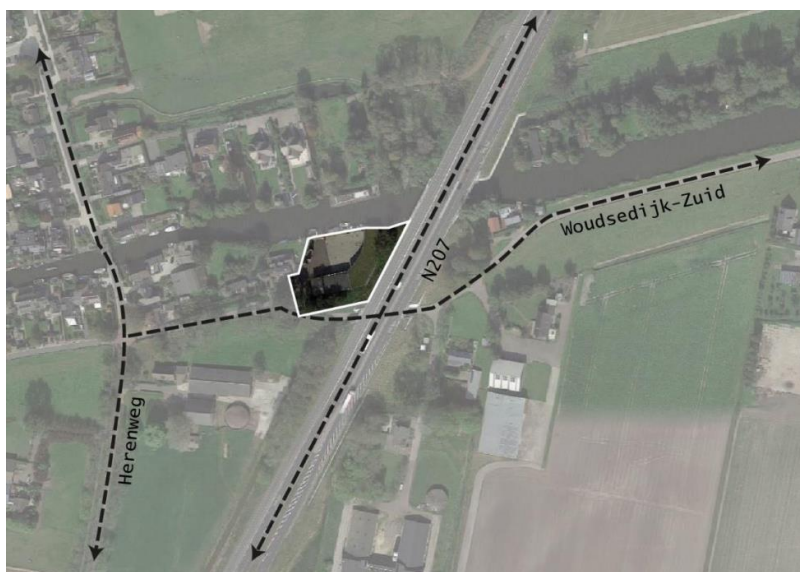
De heer M.R. Rietberg
Afdelingshoofd Omgevingstaken van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

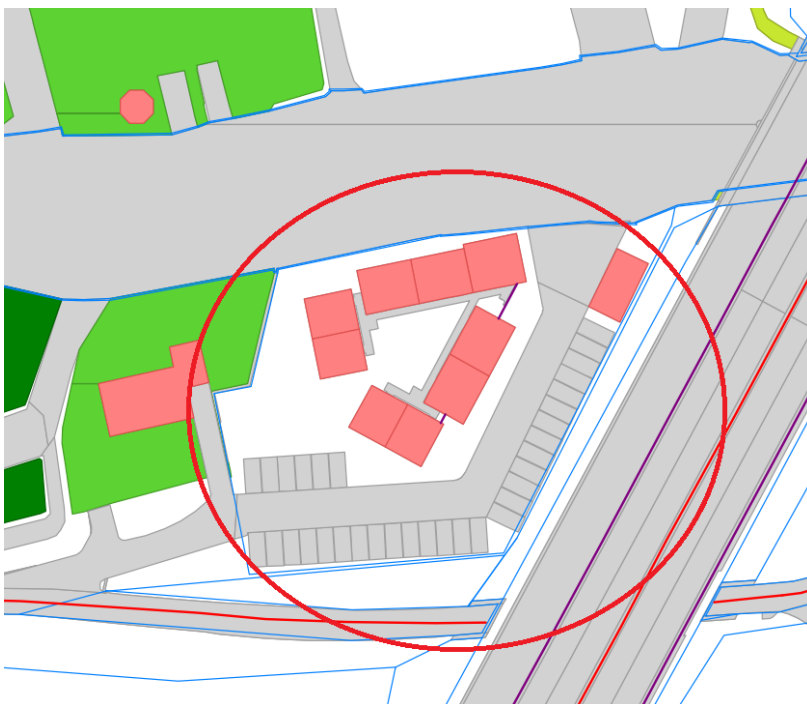
1. Ligging plangebied en situatieschets
2. Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï. Bestemmingsplan Woudsedijk-Zuid 22', d.d. 21 november 2023, werknummer 621.121.90, opgesteld door KuiperCompagnons.

Ons kenmerk:
D2023-091716

Bijlage 1 Ligging plangebied en situatieschets



Figuur 1: Ligging plangebied



Figuur 2: Situatieschets



Figuur 3: Gebouwen met woningnummers

Ons kenmerk:
D2023-091716

**Bijlage 2 Rapport 'Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï.
Bestemmingsplan Woudsedijk-Zuid 22, d.d. 21 november 2023, kenmerk 621.121.90
opgesteld door KuiperCompagnons**