



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
20 juli 2023

Ons kenmerk:
D2023-069072

Zaaknummer:
2023-007898

Bijlagen:
2

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

**Locatie: Floraweg 8 te Roelofarendsveen
Gemeente: Kaag en Braassem**

Ontwerpbesluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem

1. ONDERWERP

De gemeente Kaag en Braassem is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Floraweg 8b'. In het bestemmingsplan worden nieuwe woningen mogelijk gemaakt.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de A4, Alkemadelaan, Braassemdreef en Floraweg. Daarnaast ligt het plangebied binnen de geluidzone van de spoorlijn Rotterdam – Schiphol.

De planlocatie ligt binnen de bebouwde kom, maar in de geluidzone van een snelweg en wordt daarom vanwege de A4 beschouwd als buitenstedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor de overige wegen betreft het een binnenstedelijke situatie.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarden voor het weg- en railverkeerslawaai worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het weg- en railverkeerslawaai kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect weg- en railverkeerslawaai een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

In het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) railverkeerslawaai ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bepaald in artikel 4.9 van het Bgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 4.10 van de Bgh).

¹ Rapport 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai. Bestemmingsplan Floraweg 8b', d.d. 20 juni 2023, werknummer 621.143.10, opgesteld door KuiperCompagnons.

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen bedraagt 48 dB voor het wegverkeerslawaaï en 55 dB voor railverkeerslawaaï. De maximaal toelaatbare geluidbelasting bedraagt in deze situatie 53 dB voor de A4 en 63 dB voor de overige wegen. De maximaal toelaatbare geluidbelasting voor railverkeerslawaaï bedraagt 68 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter

sprake nadat een geluidbelasting hoger dan 48 dB vanwege wegverkeerslawaaï of 55 dB vanwege railverkeerslawaaï ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op het kadastrale perceel gemeente Alkemade, sectie K met perceelnummer 3204, is het plan om maximaal 75 woningen te realiseren. De woningen zijn verdeeld over twee appartementengebouwen (oostelijk en westelijk woongebouw), die ieder in een carrévorm zijn gesitueerd rondom een binnenplaats. De appartementengebouwen zijn opgebouwd uit verspringende bouwvolumes met afwisselend drie en vier bouwlagen.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de A4, Alkemadelaan, Braasemdreef en Floraweg met aftrek van de wettelijke correctiefactoren, ter plaatse van de randen van het bouwvlak en op bouwplanniveau inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï vanwege de onderzochte wegen met uitzondering van de Floraweg ter plaatse van het plan wordt overschreden.

De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de A4 bedraagt 60 dB. De geluidbelasting voldoet niet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 53 dB. De gevels met een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde, welke nagenoeg de gehele noord- en westgevels van beide woongebouwen betreffen, worden als dove gevels uitgevoerd.

De maximale geluidbelastingen, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Alkemadelaan en Braasemdreef bedragen respectievelijk 58 dB en 54 dB. Deze geluidbelastingen treden onder andere op ter plaatse van gevels die vanwege wegverkeerslawaaï van de A4 als dove gevels moeten worden uitgevoerd. De maximale geluidbelasting, inclusief aftrek, ten gevolge van het wegverkeer op de Floraweg bedraagt 38 dB.

Geluidbelasting ten gevolge van railverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de spoorlijn Rotterdam - Schiphol op de randen van het bouwvlak en op bouwplanniveau inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 55 dB ter plaatse van het plan wordt overschreden. De ten hoogste berekende geluidbelasting bedraagt 60 dB. Vanwege overschrijding van de maximale ontheffingswaarde voor wegverkeerslawaaï vanwege de A4 van 53 dB worden de noord- en oostgevel van beide woongebouwen als dove gevel uitgevoerd. Op een toetspunt (toetspunt 003 van het akoestisch onderzoek) is de geluidbelasting hoger dan de voorkeurswaarde van 55 dB. Voor deze gevel is vanwege wegverkeerslawaaï geen dove gevel nodig. Voor de uniformiteit van het woongebouw ligt het wel in de lijn der verwachting dat deze gevel doof wordt uitgevoerd. Voor railverkeerslawaaï wordt voor de zekerheid een hogere waarde vastgesteld.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de A4 geldt een snelheidsbeperking van 100 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit éénlaags zeer open asfalt (ZOAB). Voor de Alkemadelaan en Braasemdreef geldt een snelheidsbeperking van 50 en 80 km/uur die in elkaar overgaan.

Om met het vervangen van de huidige wegdekken door een stil type wegverharding tot merkbare geluidreducties te komen, moeten de wegdekken over lengtes van honderden meters worden aangepast. Daarnaast zullen de geluidreducties niet dusdanig hoog zijn, dat een overschrijding van de voorkeurswaarde helemaal wordt weggenomen.

Vanwege de negatieve gevolgen voor de doorstroomsnelheid van het verkeer is het verlagen van de snelheden op de wegen vanuit verkeerskundig oogpunt niet wenselijk.

Het toepassen van raildempers op de spoorlijn is, gezien de vast te stellen hogere waarde geen reële optie.

De conclusie is dat het treffen van (verdergaande) bronmaatregelen geen optie is.

Overdrachtsmaatregelen

Ter hoogte van het plan zijn langs de A4 meerdere geluidschermen aanwezig. Deze geluidschermen schermen ook het geluid van de spoorlijn af. Het verhogen van de geluidschermen voor alleen het plan is geen reële optie.

Het plaatsen van geluidschermen langs de Alkemadelaan en Braasemdreef die nabij het plan onderdeel zijn van een rotonde, is vanuit stedenbouwkundig en verkeerskundig oogpunt niet wenselijk.

Ook het treffen van overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand tussen de woningen en de wegen en de spoorlijn, zijn vanwege de beperkte ruimte geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen niet realistisch is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de (gecumuleerde) geluidbelasting. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Er moeten maatregelen aan het bouwwerk getroffen worden zodat een binnenniveau van maximaal 33 dB wordt gegarandeerd.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde geluidbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting, in de zin van de Wgh, ten gevolge van het weg- en railverkeer bedraagt ten hoogste 64 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvult. Dit is het geval in de onderhavige situatie. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Voor dit plan zijn, gelet op de benodigde hogere waarden de volgende voorwaarden van toepassing, indien de gevelbelasting meer dan 53 dB en 58 dB voor respectievelijk weg- en railverkeerslawaai bedraagt.

Voor dit besluit zijn de volgende voorwaarden uit de Richtlijnen van toepassing:

1. Bij een gevelbelasting hoger dan 53 dB voor wegverkeer en 58 dB voor railverkeer wordt akoestische compensatie toegepast.
2. Voor nog niet geprojecteerde woningen kan alleen een hogere waarde dan 53 dB voor wegverkeer respectievelijk 58 dB voor railverkeer als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld als voldoende verzekerd wordt, dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.
3. Bij een waarde vanaf 53 dB voor wegverkeer respectievelijk 58 dB voor railverkeer wordt gestreefd naar ten minste één stille gevel.
4. Dove gevels worden bij voorkeur niet toegepast; indien toch noodzakelijk dan maximaal één dove gevel, bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB voor wegverkeer en 63 dB voor railverkeer.

Ad 1.

De wijze waarop invulling gegeven wordt aan akoestische compensatie dient nader uitgewerkt te worden in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen. Dit wordt als voorwaarde aan dit besluit verbonden.

Ad 2.

De oppervlakte per appartement zal maximaal 50 m² bedragen, waardoor een eigen buitenruimte op grond van het Bouwbesluit 2012 niet verplicht is. In de carrés wordt een gemeenschappelijke buitenruimte gerealiseerd die grotendeels geluidluw is.

Ad 3.

Door de carrévorm van beide woongebouwen is sprake van een afgeschermd binnenzijde, welke grotendeels geluidluw is. Om overal een geluidluwe gevel te creëren zijn aanvullende maatregelen nodig. Een maatregel die in het akoestisch onderzoek is

beschouwd is een verdiepingshoog scherm bij de ramen van de slaapkamers. Door openingen aan de boven- en onderzijde van het scherm, ontstaat een nis met achter het scherm buitenluchtcondities. Andere maatregelen zijn mogelijk, maar alleen onder de voorwaarde dat bij de omgevingsvergunning activiteit bouwen met een akoestisch onderzoek een geluidluwe gevel is aangetoond. Dit wordt als voorwaarde aan dit besluit verbonden.

Ad 4.

Vanwege overschrijding van de maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor wegverkeerlawaai vanwege de A4, is het noodzakelijk dat nagenoeg de gehele noord- en westgevel als 'dove' gevel uitgevoerd. Vanwege de situering van de woongebouwen ten opzichte van de A4 zullen een beperkt aantal hoekappartementen voorzien zijn van twee dove gevels. In de toelichting van het bestemmingsplan is gemotiveerd waarom het wenselijk is om een tweede dove gevel te behouden in plaats van te laten vervallen. Het laten vervallen van één dove gevel kan worden bereikt door het aanbrengen van een loze ruimte of leidingschacht. Deze gaat echter ten koste van het bouwvolume, de lichtinval en het uitzicht. Een extra dove gevel bij de hoekappartementen is in deze specifieke situatie eerder gewenst dan dat het een belemmering vormt.

Ad 5.

De vast te stellen hogere waarden bedragen niet meer dan 54 dB voor wegverkeer en 56 dB voor railverkeer. Er wordt aan de voorwaarde voldaan.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Kaag en Braassem is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waarde besluiten) uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

Rechtsbescherming

In artikel 110c lid 1 van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen, zowel mondeling als schriftelijk, zienswijzen worden ingebracht. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na publicatie van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van nieuwe woningen op het perceel de Floraweg 8b in Roelofarendsveen, gemeente Kaag en Braassem, kadastraal bekend gemeente Alkemade, sectie K, nr. 3204 (ged.), is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarden van 48 dB voor wegverkeerslawaai en de voorkeurswaarde van 55 dB voor railverkeer worden overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB respectievelijk 63 dB en aan het op grond van het geldende beleid maximaal toelaatbaar niveau van 58 dB voor wegverkeerslawaai. Er wordt ook voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van 68 dB voor railverkeerslawaai en aan het op grond van het geldende beleid maximaal toelaatbaar niveau van 63 dB. Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

ONTWERPBESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens hogere waarden vast te stellen voor het bestemmingsplan 'Floraweg 8b', kadastraal bekend als gemeente Alkemade, sectie K, nr. 3204. De ten hoogste toelaatbare geluidbelastingen, bedragen:

Woningen bestemmingsplan 'Floraweg 8b'	Waarde L_{den} in dB*			Waarde L_{den} in dB
	A4	Alkemadelaan	Braasemdreef	Spoorlijn Rotterdam- Schiphol
Oostelijk gebouw; maximaal	53	50	54	-
Westelijk gebouw; maximaal	53	51	51	56

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt. Hiervoor wordt bij de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
- Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt middels een akoestisch onderzoek is aangetoond dat sprake is van ten minste één geluidluwe gevel of geluidluw geveldeel per woning, en een geluidluwe gemeenschappelijke buitenruimte
- Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen wordt de toepassing van akoestische compensatie aangetoond.
- Het gebruik van woningen en andere geluidgevoelige functies in het oostelijke hoofdgebouw is uitsluitend toegestaan na realisatie van het westelijke hoofdgebouw.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de aandachtspunten, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,

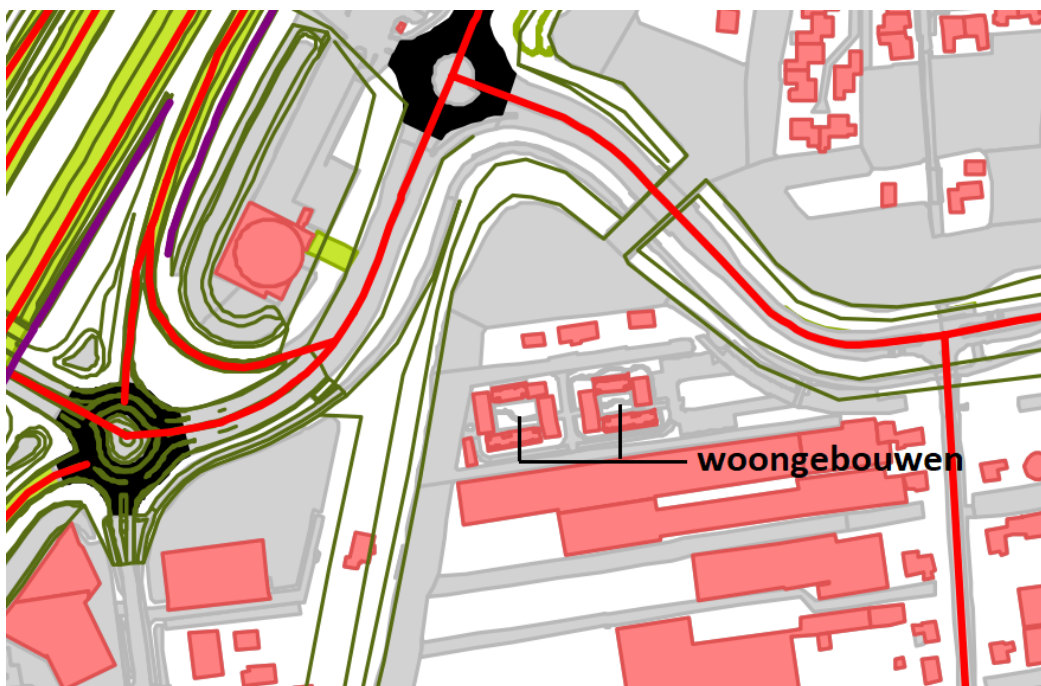
De heer E. van Os
Afdelingshoofd Bedrijfsvoering van de Omgevingsdienst West-Holland

Deze brief is digitaal gegenereerd en daarom niet persoonlijk ondertekend.

Bijlagen:

1. Situatieschets
2. Rapport 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai. Bestemmingsplan Floraweg 8b', d.d. 20 juni 2023, werknummer 621.143.10, opgesteld door KuiperCompagnons.

Bijlage 1 Situatieschets



Ons kenmerk:
D2023-069072

**Bijlage 2 Rapport 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï.
Bestemmingsplan Floraweg 8b', d.d. 20 juni 2023, werknummer 621.143.10,
opgesteld door KuiperCompagnons.**