

Gemeente Kaag en Braassem
t.a.v. mevrouw van Breukelen
Westeinde 1
2371 AS ROELOFARENDSEEN

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	16 maart 2021	Contactpersoon	Amber van Lunsen	Bijlage(n)	1
Zaakkenmerk	2021-002092	Telefoon	0882465450		
Ons kenmerk	D2021-03-001474	E-mail	info@vrhm.nl		
Uw kenmerk		Onderwerp	Voorontwerpbestemmingsplan Tuinderij Leimuiden		
Uw brief van	2 maart 2021	Locatie	Tuinderij, Leimuiden		

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte mevrouw Van Breukelen,

Op 3 maart 2021 heeft u de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent het bestemmingsplan op de locatie Tuinderij, Leimuiden. Het advies is opgesteld op basis van het adviesrecht zoals beschreven in artikel 10 en 25 vanuit de Wet Veiligheidsregio's en artikel 2.14 van de WABO.

Beschrijving plangebied

Met het bestemmingsplan wordt beoogd om 21 woon/zorg studio's voor mensen met dementie te realiseren.

Advies

Op basis van de ingediende documenten concluderen wij dat er ten aanzien van de fysieke veiligheid aandachtspunten zijn. In bijlage 1 is nader uitgewerkt hoe wij tot deze conclusie zijn gekomen.

Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren wij u het volgende:

- Ten aanzien van de bereikbaarheid van het gebouw zijn er een tweetal onduidelijkheden. Onduidelijk is of:
 - De brug een asbelasting van 100kN aan kan (NEN 1008, klasse 30) en geschikt is voor een voertuig met een massa van ten minste 14.500 kg.
 - De bereikbaarheid van het gebouw voldoet aan artikel 6.37 van het bouwbesluit. Geadviseerd wordt om een opstelplaats te realiseren op het parkeerterrein of de tuininrichting aan te passen, zodat er een pad kan worden aangelegd naar een alternatieve opstelplaats. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de draaicirkels van een brandweervoertuig. Zie hiervoor ook ons eerder afgegeven advies (kenmerk D2020-11-001465).

- Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een toxische wolk nog niet geborgd. Onduidelijk is of de mechanische ventilatie eenvoudig afschakelbaar is. Voor het scenario toxische wolk adviseer ik u het mechanische ventilatiesysteem eenvoudig door de bewoners in de eigen woning centraal uit te kunnen laten zetten, dan wel een voorziening te treffen waarbij de verzorgers/BHV-ers dit kunnen doen. Dit kan bijvoorbeeld door de stekker van het ventilatiesysteem eenvoudig bereikbaar te maken.

In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie. In bijlage 1 wordt nadere uitleg gegeven aan de bovenstaande adviezen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De VRHM gaat ervan uit dat na de bestuurlijke afweging de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van uw gemeente bekend worden gemaakt.

Opvolging of afwijking van het advies

De informatie in dit dossier zijn door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) besproken en vertaald naar dit advies. Bij afwijking van dit advies kan dit effecten hebben op de (multidisciplinaire) hulpverlening. Graag ontvangen wij van u een afschrift van het door u genomen besluit.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, of wilt u graag meer informatie, dan kunt u contact opnemen met de casemanager zoals benoemd in het briefhoofd, via info@vrhm.nl of via 088 2465000.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Lilian E.M. Weber-Teuben, MCPm,
Sectordirecteur Risico- en Crisisbeheersing Veiligheidsregio Hollands Midden

Digitaal verzonden aan:

- Gemeente Kaag en Braassem, info@kaagenbraassem.nl

In kopie verzonden aan:

- evanbreukelen@kaagenbraassem.nl

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport

1. Inleiding

Dit is het adviesrapport dat hoort bij de brief met kenmerk D2021-03-001474.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het voorontwerpbestemmingsplan De Tuinderij, Leimuiden. Beoogd wordt om 21 woon/zorg studio's voor mensen met dementie te realiseren.

Bij het opstellen van het advies zijn de volgende documenten gebruikt:

- Voorontwerpbestemmingsplan De Tuinderij.

2. Relevante scenario's

Er bevinden zich diverse risicobronnen binnen of in de zeer directe omgeving van het bestemmingsplan. Het betreft hierbij de volgende risicobronnen, met de daarbij behorende scenario's:

- Gebouwbrand
- Provinciale weg N207 - Toxische wolk
- Luchtvaartincident Schiphol

2. Beschrijving situatie

Onderstaande analyse op basis van het *Kenmerkenschema* van het Instituut Fysieke Veiligheid schetst een beeld van de toekomstige ontwikkeling. De verschillende kenmerken kennen onderling ook een bepaalde mate van samenhang waardoor de kenmerken niet onafhankelijk van elkaar bekeken moeten worden maar juist in gezamenlijkheid.

Mensenkenmerken

De aanwezige personen in woningen zijn over het algemeen verminderd tot niet zelfredzaam. Hierbij ligt er in hoge mate een taak bij de verzorgers/BHV'ers om de ouderen naar veilig gebied te kunnen begeleiden.

Mensen kunnen zowel wakend als slapend in het gebouw aanwezig zijn. Het risico niet tijdig te kunnen vluchten is groter wanneer mensen slapend aanwezig zijn vanwege de lagere mate van opmerkzaamheid (alertheid). De reactietijd voor ontvluchting is hierbij dan ook groter.

Gebouw- en Plangebiedkenmerken

Het plangebied is in de huidige situatie niet in gebruik als woongebied. In de toekomstige situatie zullen er 21 studio's gerealiseerd worden. Uit de toelichting / verbeelding blijkt dat het bouwwerk uit maximaal drie bouwlagen zal gaan bestaan.

Ontsluiting naar het plangebied zal plaatsvinden via de reeds bestaande parkeerplaats op de Tuinderij. De nieuwe parkeerplaats en het erf behorende bij de woonzorgvoorziening worden via een brug over de sloot aangesloten op de bestaande parkeerplaats.

Ontvluchting in westelijke richting is, in geval van een calamiteit op de N207, voldoende mogelijk.

Incidentkenmerken

Voor dit plangebied is een gebouwbrand een relevant scenario. Gezien de nieuwbouw zal een brand zich op basis van de bouweisen niet snel naar andere woningen uitbreiden. De woningen zullen voorzien moeten worden van rookmelders waarmee een snelle alarmering van aanwezige personen wordt versneld. Voor bestaande woningen geldt dat vanuit de wetgeving geen rookmelders vereist zijn. Het is de eigen verantwoordelijkheid van de bewoners om te voorzien in rookmelders ten behoeve van een snelle alarmering.

Toxische wolk

Vanwege de aanwezigheid van de provinciale weg N207 dient er rekening gehouden te worden met het scenario toxische wolk.

Bij een calamiteit op de N207 waarbij een toxische wolk vrijkomt is het handelingsperspectief voor de aanwezigen schuilen binnen een bouwwerk. Bouwwerken kunnen hiervoor enige tijd bescherming bieden, mits de ramen en deuren gesloten kunnen worden en de (mechanische) ventilatie afgeschakeld kan worden. Er wordt dan ook geadviseerd om de bouwwerken te voorzien van de mogelijkheid om de ventilatie met één druk op de knop af te kunnen schakelen.

In het toekomstige Bbl is in artikel 4.126, lid vier geregeld dat de mechanische ventilatievoorziening bij een externe calamiteit handmatig moet kunnen worden uitgeschakeld.

Luchtvaartincident

In 2019 is door de VRHM een analyse gemaakt voor de 10 kilometerzone van vliegvelden. Aangezien de betreffende locatie binnen deze 10KM-zone en in de aanvliegroute van vliegveld Schiphol Airport ligt, wordt in dit advies aandacht besteed aan dit scenariotype. In een straal van tien kilometer van de start- en landingsbaan vinden ongeveer 10 procent van de luchtvaartongevallen plaatsvindt. De bereikbaarheid van een mogelijke vliegtuigcrash is in hoofdlijn onder te verdelen in drie varianten. Het agrarisch gebied/akkerland, het bebouwde gebieden/dorpskernen en groot open water. Ten behoeve van de het voorliggende bestemmingsplan is het bebouwd gebied relevant. De bereikbaarheid in het bebouwd gebied is met de hoofdwegen, gebiedsontsluitingswegen en de erftoegangswegen fijnmazig. Hierdoor kunnen hulpdiensten dichtbij een vliegtuigcrash komen. Er is geen overbrugging van langere afstanden nodig alvorens gewondenvervoer naar de ziekenhuizen kan plaats vinden. Voor de secundaire branden zijn in de kernen brandkranen en open bluswaterbronnen aanwezig.

Uit de eerder genoemde regionale analyse is gebleken dat het treffen van aanvullende maatregelen niet in verhouding staat tot het aanwezige risico. Voor deze adviesaanvraag trekken wij opnieuw deze conclusie. De gehele analyse is op te vragen bij de VRHM of bij uw Medewerker Openbare orde en veiligheid.

Omgevingskenmerken

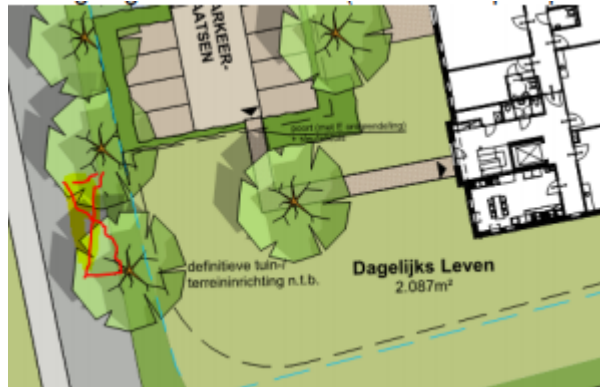
Bereikbaarheid

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden.

De planlocatie bevindt zich in het centrum van Leimuiden en is gesitueerd aan de doorgaande weg (Tuinderij). De locatie is goed bereikbaar en de wegafmetingen zijn voldoende. Het erf wordt ontsloten via een reeds bestaande parkeerplaats op de Tuinderij. De nieuwe parkeerplaats en

het erf behorende bij de woonzorgvoorziening worden via een brug over de sloot aangesloten op de bestaande parkeerplaats. Echter is onduidelijk of:

- De brug een asbelasting van 100kN aan kan (NEN 1008, klasse 30) en geschikt is voor een voertuig met een massa van ten minste 14.500 kg.
- De bereikbaarheid van het gebouw voldoet aan artikel 6.37 van het bouwbesluit. Geadviseerd wordt om een opstelplaats te realiseren op het parkeerterrein of de tuininrichting aan te passen, zodat er een pad kan worden aangelegd naar een alternatieve opstelplaats. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de draaicirkels van een brandweervoertuig. Onderstaande afbeelding is afkomstig van ons eerder gegeven advies (kenmerk D2020-11-001465), en geeft de alternatieve opstelplaats (rode kruis) voor de brandweer aan:



Alarmering aanwezig

Voor alarmering van de bevolking bij calamiteiten buiten het bouwwerk wordt gebruik gemaakt van de waarschuwings-alarmeringssirene. In de nabijheid van het plangebied is een WAS-paal aanwezig. Daarnaast speelt ook het NL-alertsysteem een steeds belangrijkere rol bij het alarmeren van de bevolking.

Interventiekenmerken

Een adequate bluswatervoorziening en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer.

Bluswatervoorziening

In de bestaande situatie is rondom de Tuinderij een brandkraan aanwezig die dienst kan doen als bluswatervoorziening ten behoeve van de brandweer.

Ook de benodigde defensieve (secundaire) bluswaterwinning is toereikend. Het open water (Drecht) ligt binnen een afstand van 160 meter vanaf de opstelplaats.

Opkomsttijd

De opkomsttijd van de brandweer naar het plangebied wordt overschreden. De wettelijke norm bedraagt zes minuten voor gebouwen met een woonfunctie voor verminderd zelfredzamen. Er is een gemiddelde overschrijding van de opkomsttijd van circa twee minuten. Geadviseerd wordt om deze geringe overschrijding te accepteren, mede gezien de realisatie van bouwkundige en installatietechnische voorzieningen welke (behoren te) voldoen aan het nieuwbouwniveau van het Bouwbesluit.

3. Analyse en advies

Op basis van de vijf kenmerken, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, is er een analyse uitgevoerd. Deze analyse gaat in op de volgende aspecten: incident- en vluchtscenario en het bestrijdbaarheidsscenario.

Incident- en vluchtscenario

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een gebouwbrand vanuit ruimtelijke ordeningsoogpunt goed. De ontvluchting vanuit het plangebied naar de openbare weg is voldoende mogelijk. Voor het bestemmingsplanadvies zijn geen bezwaren. Het veilig ontvluchten vanuit de woningen als ook de overige brandveiligheidsonderdelen binnen de percelen komen in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen naar voren.

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een toxische wolk nog niet geborgd. Onduidelijk is of de mechanische ventilatie eenvoudig afschakelbaar is. Voor het scenario toxische wolk adviseer ik u het mechanische ventilatiesysteem eenvoudig door de bewoners in de eigen woning centraal uit te kunnen laten zetten, danwel een voorziening te treffen waarbij de verzorgers/BHV-ers dit kunnen doen. Dit kan bijvoorbeeld door de stekker van het ventilatiesysteem eenvoudig bereikbaar te maken.

Bestrijdbaarheidsscenario

De hulpverlening kan een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen. Voor de relevante scenario's in/nabij het plangebied geldt dat het ongevalsscenario al heeft plaatsgevonden of nog in volle gang is wanneer hulpdiensten arriveren. De hulpverlening bereidt zich dan ook voor op de mogelijke gevolgen van de genoemde scenario's.

Er heeft geen goede beoordeling van de bestrijdbaarheid van een gebouwbrand kunnen plaatsvinden. Dit komt vanwege de onduidelijkheid over de maatvoering/bochtstralen en de opstelplaats binnen het plangebied. Om die reden adviseer ik u de ontbrekende gegevens aan te vullen en ons voor deze onderdelen om advies te vragen.