

■ Gemeente Kaag en Braassem

■ Bestemmingsplan Sportpad

■ Toelichting



Maart 2023

Inhoudsopgave van de toelichting

1. Inleiding	1
1.1 Aanleiding en doel van het plan	1
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3 Leeswijzer	2
2. Planbeschrijving	3
2.1 Historie plangebied	3
2.2 Bestaande situatie plangebied	3
2.3 Ontwikkelingen	5
2.4 Juridische aspecten	9
3. Ruimtelijke Ordening	12
3.1 Rijksbeleid	12
3.2 Provinciaal beleid	13
3.3 Regionaal beleid	16
3.4 Gemeentelijk beleid	17
3.5 Conclusie	19
4 Mobiliteit	20
4.1 Verkeer	20
4.2 Parkeren	21
5 Natuur en landschap	23
5.1 Kader	23
5.2 Onderzoek	25
5.3 Conclusie	25
6 Water	27
6.1 Kader	27
6.2 Onderzoek	29
6.3 Conclusie	33
7 Archeologie en cultuurhistorie	34
7.1 Kader	34
7.2 Onderzoek	34
7.3 Conclusie	34
8 Milieu	35
8.1 Algemeen	35
8.2 M.e.r.-beoordeling	35
8.3 Bodemkwaliteit	36
8.4 Akoestische aspecten	37
8.5 Luchtkwaliteit	38
8.6 Milieuzonering	40
8.7 Externe veiligheid	45
8.8 Overige belemmeringen	47

9	Uitvoerbaarheid	48
9.1	Economische uitvoerbaarheid	48
9.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	48
9.3	Handhavingsaspecten	49

Bijlagen

Bijlage 1	Masterplan Sportpad, IMOSS, 9 maart 2021
Bijlage 2	Quickscan verkeersafwikkeling, Sweco, 25 februari 2020
Bijlage 3	Parkeerbalans
Bijlage 4	Flora- en faunaonderzoek, ABO-Milieuconsult, 11 februari 2022
Bijlage 5	Aanvullend vleermuisonderzoek spouw, ABO-Milieuconsult, 18 januari 2022
Bijlage 6	Verkennd bodemonderzoek, ABO-Milieuconsult, 18 november 2021
Bijlage 7	Verkennd bodemonderzoek deellocatie 4 en nader bodemonderzoek zink, ABO-Milieuconsult, 28 januari 2022
Bijlage 8	Stikstofdepositie-onderzoek, KuiperCompagnons, 6 maart 2023
Bijlage 9	Akoestisch onderzoek, KuiperCompagnons, 5 september 2022
Bijlage 10	Nader onderzoek flora en fauna, ABO-Milieuconsult, 26 augustus 2022
Bijlage 11	Akoestisch Onderzoek Padelbanen, het GeluidBuro, 2 maart 2023

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Het Sportpad is het voorzieningencluster met de nadruk op sport en recreatie gelegen tussen het winkelhart van Roelofarendsveen en het centrum van Oude Wetering. Met de groei van de kernen rijst ook de vraag om de verschillende basisscholen en kinderopvanglocaties te clusteren tot een integraal kindcentrum (IKC) en de sportvoorzieningen op peil te brengen. In april 2021 heeft de gemeenteraad van Kaag en Braassem unaniem ingestemd met het 'Masterplan Sportpad'. Dit masterplan is een gezamenlijk ruimtelijk toekomstbeeld van het Sportpad en geeft richting aan de ontwikkeling van het Sportpad.

Om de plannen binnen het Sportpad te kunnen realiseren is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. Het voorliggende bestemmingsplan vormt een nieuw planologisch kader voor de ontwikkeling.

Doel

De ontwikkeling past niet binnen de mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan. Met dit nieuwe bestemmingsplan wordt de gewijzigde opzet in juridisch-planologische zin mogelijk gemaakt.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het noordoosten van Roelofarendsveen en wordt grofweg begrensd door:

- bestaande woonbebouwing aan de noord- en westzijde;
- de Rembrandt van Rijnse singel in het oosten;
- de Alkemadelaan aan de zuidzijde.



Afbeelding 1.1: Globale ligging plangebied

De exacte ligging van het plangebied is weergegeven op de bij dit bestemmingsplan behorende verbeelding. De globale ligging van het plangebied is in afbeelding 1.1 weergegeven.

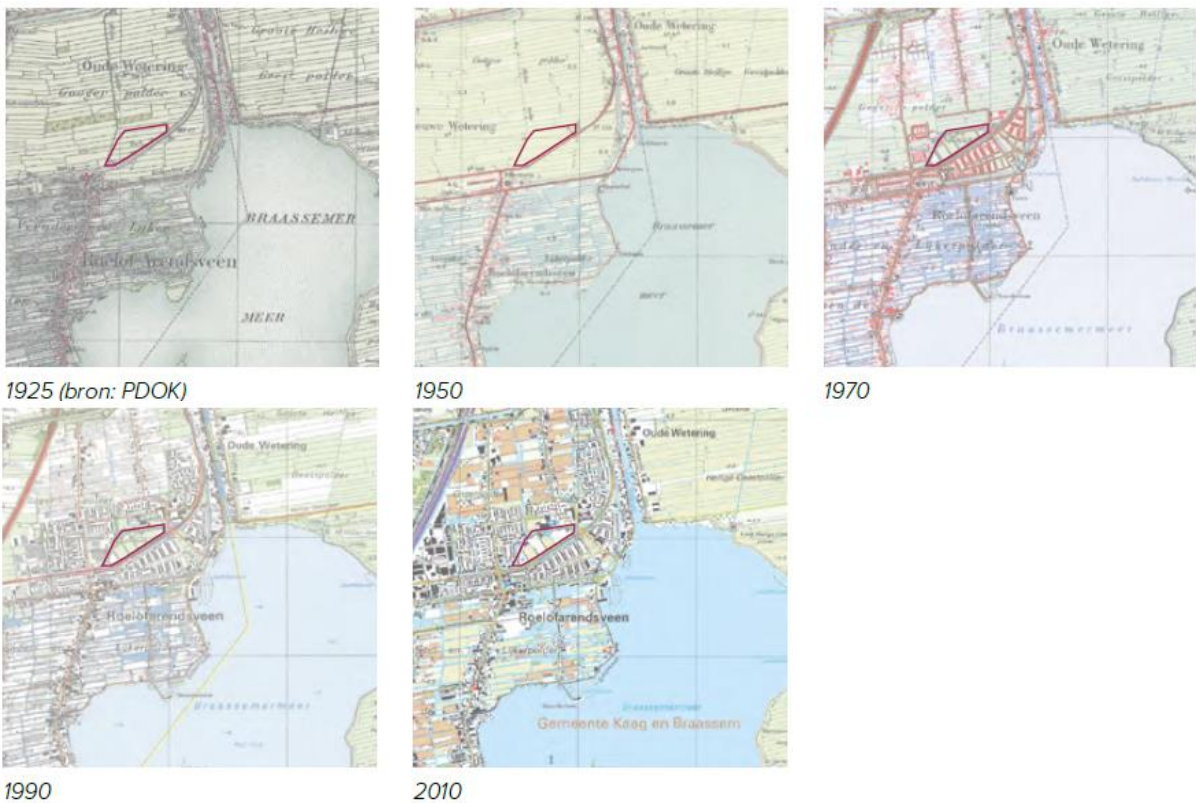
1.3 Leeswijzer

Deze toelichting is als volgt ingedeeld. In dit hoofdstuk, hoofdstuk 1, zijn een aantal algemene planaspecten opgenomen. In hoofdstuk 2 vindt de planbeschrijving plaats en wordt tevens een toelichting gegeven op de bestemmingsmethodiek. Hoofdstuk 3 tot en met 7 vormt feitelijk de achterliggende onderbouwing voor de wijziging en gaat in op, onder andere, ruimtelijke ordening, volkshuisvesting, mobiliteit, natuur en landschap, water, archeologie en cultuurhistorie en milieu. Ten slotte wordt in hoofdstuk 8 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan aangetoond en wordt ook ingegaan op het overleg- en inspraaktraject.

2. Planbeschrijving

2.1 Historie plangebied

De huidige ruimtelijke verschijningsvorm van het Sportpad, te midden van de bebouwing, komt voort uit de gelaagde historie van het gebied. Een aantal belangrijke historische structuren heeft daaraan bijgedragen. De polderstructuur van Googerpolder, met name de Molentocht, is nog leesbaar als westrand van het Sportpad. Ook is op de kaart van 1925 nog de spoorlijn Leiden - Hoofddorp, als verbinding tussen de kernen Roelofarendsveen en Oude Wetering, te zien. Deze lijn - nu de Alkemadelaan - is de zuidelijke begrenzing van het Sportpad, dat omstreeks 1970 wordt aangelegd tussen de twee kernen in. Deze periode laat ook de lintbebouwing in de Googerpolder zien, ten noorden van het Sportpad, en de groei van Roelofarendsveen en Oude Wetering met de aanleg van de woonwijken. In de periode daarna vindt er verdere uitbreiding van de kernen plaats, waardoor het Sportpad inmiddels omsloten wordt door bebouwing.



Afbeelding 2.1: Historische ontwikkeling Sportpad (bron: Masterplan Sportpad)

2.2 Bestaande situatie plangebied

Het Sportpad is een voorzieningencluster met een nadruk op sport en recreatie. Het gebied biedt ruimte aan diverse sportvelden, sporthallen en een zwembad. Verschillende verenigingen en (sport)clubs maken gebruik van de voorzieningen binnen het gebied, zie afbeelding 2.2.



Afbeelding 2.2: Luchtfoto huidige situatie



Afbeelding 2.3: Overzicht huidige programma in de bestaande situatie (bron: Masterplan Sportpad)

Vigerend bestemmingsplan

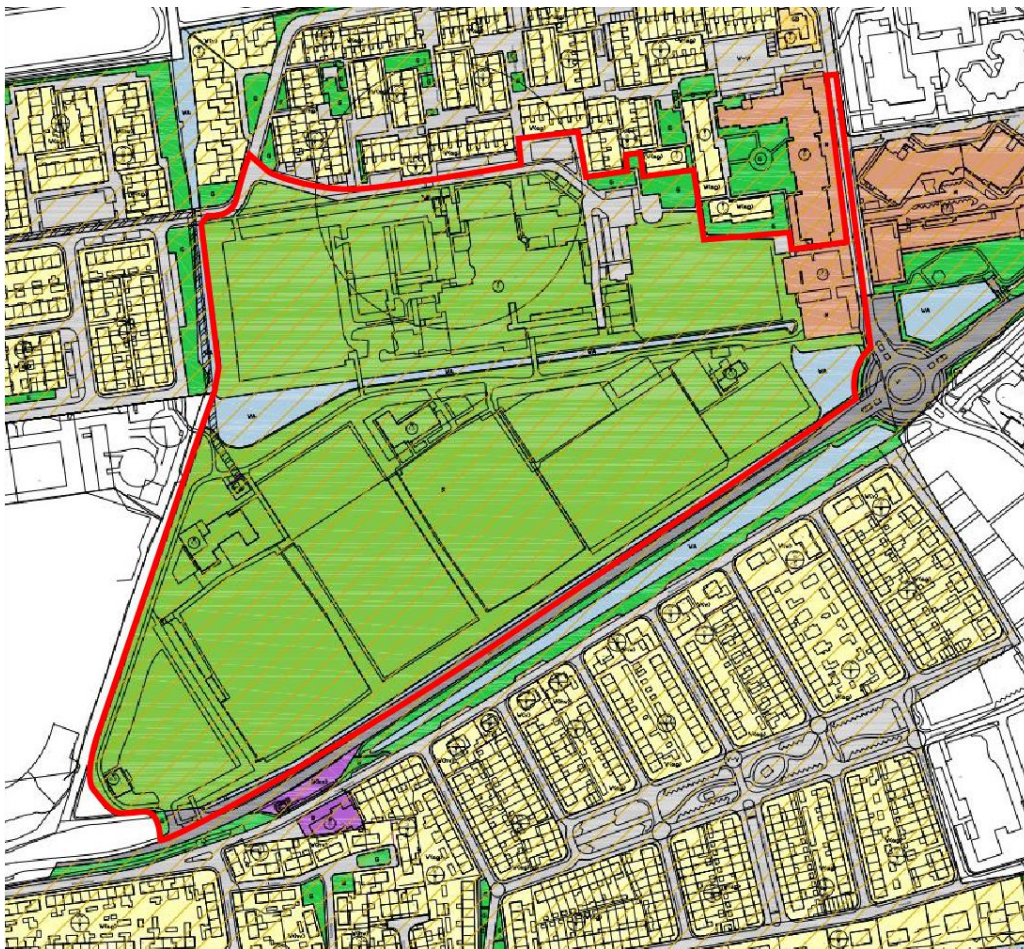
Voor de planlocatie vigeert het bestemmingsplan 'Veenwetering' (vastgesteld 10 februari 2009). Het overgrote deel van het gebied heeft de bestemming 'Sport,' 'Water' of 'Verkeer.' In het noordoostelijk gedeelte van het plangebied komen nog de bestemmingen 'Wonen,' 'Maatschappelijk' en 'Groen' voor.

De vigerende, maximale bouwhoogtes voor de sportvoorzieningen volgens het bestemmingsplan zijn:

- Sportclubs: 4,5m
- Tweesprong: 6m (feitelijke situatie is hoger)
- SplotsZ 6,5m

De omliggende bebouwing kent een bouwhoogte van 9m, met een goothoogte op 6m.

Omdat de voorziene ontwikkeling niet past binnen het geldende bestemmingsplan wordt met dit bestemmingsplan een nieuw planologisch kader gemaakt.



Afbeelding 2.4: Vigerende planologische situatie (in rood de globale begrenzing)

2.3 Ontwikkelingen

De aanleiding voor de herontwikkeling van het Sportpad is veelzijdig:

- de vraag om vernieuwing van zwembad en sporthal De Tweesprong;
- de plannen voor een Integraal Kindcentrum (IKC) van de basisscholen en kinderopvang;
- de wens van de overige organisaties om de voorzieningen binnen dit gebied toekomstbestendig te maken.

Gezamenlijk willen alle partijen bijdragen aan het op peil brengen van het sport- en cultuurniveau. De huidige infrastructuur van het Sportpad is niet toereikend voor de intensivering van het gebruik. Dit vraagt om een integrale benadering van programma en verkeer. Voor het gebied aan het Sportpad is daarom recentelijk een masterplan ontwikkeld. Dit masterplan is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting. Het masterplan is de ruimtelijke uitwerking van de door de gebiedspartijen opgestelde gezamenlijke visie. In deze visie komen sport, onderwijs, kinderopvang, cultuur, wonen en zorg samen voor alle inwoners van 0 tot 100 jaar.

De voornaamste veranderingen die op de planning staan zijn:

- nieuwbouw van sporthal en zwembad;
- nieuwbouw Integraal Kindcentrum;
- uitbreiding tennisvoorzieningen en aanleg hockeyveld op meest oostelijk gelegen voetbalveld;
- nieuwbouw kantine gefuseerde voetbalverenigingen (en wellicht Hockeyclub Alkemade).

Met de realisatie van een IKC worden drie basisscholen (De Klimboom, Elckerlyc en De Roelevaer) en twee kinderopvanglocaties (Grote Beer en Zonnewijzer) voorzien van een nieuw onderkomen. Met de verhuizing van deze basisscholen en kinderopvang is er ook sprake van een aantal vrijvallende locaties. Het is aannemelijk dat op deze locaties op termijn woningen gerealiseerd zullen worden, die tevens als kostendragers kunnen dienen voor het gehele Sportpad-project. De precieze invulling is echter nog niet duidelijk en wordt buiten het kader van dit bestemmingsplan verder onderzocht.

2.2.1 Masterplan - Stedenbouwkundige essentiekaart

De stedenbouwkundige essentiekaart (afbeelding 2.5) geeft de richting weer van de ontwikkelingen die zijn voorzien in het masterplan. Niet als blauwdruk, maar als handvatten voor de ontwikkeling. De hoofdopzet van het plan bestaat uit een cluster van nieuwe bebouwing aan de noordzijde van het Sportpad (Tweesprong, IKC) en een aantal sportverenigingen ten zuiden van het Sportpad.

De aanjager van de ontwikkelingen in het gebied is de noodzaak voor nieuwe huisvesting van het onderwijs in combinatie met vernieuwing van de Tweesprong. Dit betreft de aanleg van een nieuw zwembad, sporthal en horeca, gepaard met 6.000 m² onderwijsfunctie en minimaal 3.000 m² buitenruimte. De combinatie tussen sport, spel en onderwijs wordt gezien als belangrijk ontwikkelperspectief voor de jeugd binnen de gemeente. Bij de ontwikkeling van het plan is er qua ruimtereservering zoveel mogelijk rekening gehouden met de wensen en behoeften van de andere partijen zoals de jeu de boules- en tafeltennisvereniging, de sportschool en fysiotherapie, die in de huidige situatie letterlijk aan de Tweesprong vast zitten. Goede interne verbindingen zorgen ervoor dat deze partijen aan het Sportpad verbonden blijven.

De ontsluiting en het parkeren is gekoppeld aan de meest intensieve functies (Tweesprong en IKC, voetbal en tennis) en vindt plaats vanaf de oostelijke rotonde.

Het Sportpad loopt als parkroute en centrale groene drager door het gebied en verbetert de verbindingen tussen de verschillende voorzieningen, pleinen en de omgeving. Een herinrichting met breder profiel en apart voetgangersgedeelte moet zorg dragen voor voldoende capaciteit wanneer het gebied intensief zal worden gebruikt.

Centraal in het gebied ligt, als hart van het plan en gekoppeld aan de Tweesprong en het IKC, een groot plein met multifunctioneel gebruik van sport en spel om te ontmoeten en te verblijven.

De voetbalvereniging ligt na de fusie centraal in het gebied met het nieuwe clubgebouw, met uitzicht op de velden rondom en met de mogelijkheid om de hockeyvereniging te huisvesten.

De tennisvereniging breidt uit naar de westzijde, waar ruimte is ontstaan door de vervanging van een voetbalveld door een hockeyveld voor twee tennisvelden en twee padelbanen. Het evenemententerrein rondom SplotsZ wordt heringericht als plein, met mogelijke inrichting voor overloopparkeren.



Afbeelding 2.5: Stedenbouwkundige essentiekaart (bron: Masterplan Sportpad)

2.2.2 Stedenbouwkundige uitwerking

Het plan beslaat de ontwikkelingen ten noorden en ten zuiden van het Sportpad en richt zich op een veilige, kind- en gebruikersvriendelijke omgeving waar bewegen en leren centraal staat. De gebouwen staan met hun voorzijde naar het Sportpad en de route is makkelijk, veilig en overzichtelijk zonder veel kruisingen van verkeer. Op afbeelding 2.6 is het totale stedenbouwkundige plan te zien.

Bebouwing

Het plan voorziet in de volgende nieuwe bebouwing:

- Kindcentrum en Tweesprong
- Nieuw clubgebouw/kantine EMM'21

Het nieuwe gebouw van het Kindcentrum en de Tweesprong wordt een multifunctioneel gebouw. Waar mogelijk worden ruimtes gedeeld en zijn er interne doorgangen mogelijk. In de basis bestaat het gebouw uit een gedeelte Tweesprong, een gedeelte Kindcentrum, met daartussen het gezamenlijke 'hart' van het gebouw. Het gebouw zal verder worden uitgewerkt door een architect. Het stedenbouwkundig plan (en ook de vertaling in dit bestemmingsplan) gaat uit van een maximaal te bebouwen bouwenvelop, zie afbeelding 2.7.

Het nieuwe clubgebouw van EMM'21 heeft een oppervlakte van 2.800 m² bvo voor kantine, kleedkamers en overige ruimtes.

Sportvelden

Bij de sportverenigingen vinden er aanpassingen aan de velden plaats qua ligging, aantal en type, om aan te sluiten bij de toekomstige behoefte. De velden van EMM'21 worden gecentreerd rondom het nieuwe clubgebouw. De twee kleine (jeugd)velden komen aan de zuidzijde van het Sportpad te liggen, direct aan de kantine vast. De overige velden worden ook als kunstgras uitgevoerd zodat ze intensiever bespeeld kunnen worden. Hiermee wordt ruimte geschept voor de inpassing van het hockeyveld van HC Alkemade (gaat op in EMM'21) en een inspeelveld. Tevens schept dit ruimte zodat de tennisvereniging kan uitbreiden. De tennisvereniging breidt uit met twee tennisvelden en twee padelbanen. De buitenbanen van de jeu de boulesvereniging blijven gehandhaafd in het plan.



Afbeelding 2.6: Plankaart stedenbouwkundig plan (bron: concept VO stedenbouwkundig plan, 29 maart 2022)



Afbeelding 2.7: Bouwenvelop voor de Tweesprong & Kindcentrum Noord (bron: concept VO stedenbouwkundig plan, 29 maart 2022)

2.4 Juridische aspecten

De gewenste ontwikkeling van het plangebied zoals beschreven in vorige paragrafen, is juridisch vertaald in de planregels en de planverbeelding. In deze paragraaf wordt een nadere toelichting gegeven op deze juridische vertaling.

2.4.1 Planmethodiek

De regels bevatten bepalingen omtrent het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of nog op te richten bouwwerken. De regels van het bestemmingsplan bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

Hierna worden de vier hoofdstukken kort toegelicht.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een groot aantal begrippen verklaard die gebruikt worden in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel “Wijze van meten” opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden.

Groen

Voor structureel groen is de bestemming ‘Groen’ opgenomen. Aangegeven is dat ter plaatse geen gebouwen mogen worden opgericht. Het groene karakter van deze gronden dient, binnen in het plan gestelde voorwaarden, zoveel mogelijk behouden te blijven. Binnen de bestemming zijn de gronden onder meer bestemd voor de aanleg van groenstroken en beplanting, voet- en fietspaden, speelvoorzieningen, straatmeubilair, water en voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding.

Maatschappelijk

Binnen de bestemming ‘Maatschappelijk’ zijn de gronden bestemd voor maatschappelijke voorzieningen, waaronder onderwijs- en sportfuncties. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd, dat volledig bebouwd mag worden. De toegestane bouwhoogte is op de verbeelding weergegeven.

Sport

De sportvelden zijn voorzien van de bestemming ‘Sport’. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor sport- en recreatievoorzieningen, sportvelden voor buitensporten en bij deze voorzieningen behorende ondergeschikte horeca. Gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd, dat volledig mag worden bebouwd. De toegestane bouwhoogte is op de verbeelding weergegeven.

Verkeer

De in het plangebied voorkomende wegen, straten en paden met een verkeers- of verblijfsfunctie zijn voorzien van de bestemming ‘Verkeer’. Binnen de bestemming kan medewerking worden verleend aan

een herinrichting/herprofilering en zijn onder andere parkeer-, groen- en speelvoorzieningen alsmede waterberging en watergangen mogelijk. Binnen deze bestemming zijn de bouwmogelijkheden zeer beperkt.

Water

De watergangen in het plangebied hebben de bestemming 'Water' gekregen. Binnen deze bestemming zijn de gronden bestemd voor sloten, vaarten (en daarmee gelijk te stellen waterlopen) en waterpartijen. Ten behoeve van de bestemming mogen bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden opgericht zoals duikers, bruggen en andere voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding.

Leiding – Riool

Voor de aanwezige riool(pers)leiding(en) in het plangebied is de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' opgenomen. De betreffende gronden zijn primair bestemd voor een rioolpersleiding met de daarbij behorende bouwwerken en andere bouwwerken. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd af te wijken van de bouwbepalingen voor de bouw van bouwwerken ten dienste van de onderliggende bestemming, op voorwaarde dat advies is ingewonnen bij de leidingbeheerder. Ter plaatse van de dubbelbestemming is een (omgevings)vergunning vereist voor het uitvoeren van werkzaamheden die de belangen van de leidingbeheerder kunnen schaden.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels welke op de bestemmingen van hoofdstuk 2 van toepassing zijn. Het gaat om de volgende artikelen.

Anti-dubbeltelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen en kelders. Ook zijn er regels opgenomen ten aanzien van ondergronds bouwen en bestaande afstanden en maten.

Daarnaast is in de algemene bouwregels een regeling ten aanzien van parkeren opgenomen. Indien op grond van één van de in het voorliggende plan opgenomen bestemmingen wordt gebouwd, dient voorzien te worden in voldoende parkeergelegenheid. Daarbij wordt gebruik gemaakt van het vigerende gemeentelijke parkeerbeleid. Het gemeentelijk parkeerbeleid is vastgelegd in de 'Nota Parkeernormen 2018'. Indien deze parkeernota in de toekomst herzien wordt, dient getoetst te worden aan het meest recente gemeentelijke parkeerbeleid.

Algemene gebruiksregels

In dit artikel is in algemene zin aangegeven wanneer sprake is van strijdig gebruik met de regels uit het bestemmingsplan. Daarnaast is een regeling opgenomen voor aan huis verbonden beroepen en aan huis verbonden bedrijven (afwijkingsbevoegdheid)

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen waarin nog een aantal algemene afwijkingen is opgenomen. Het betreft hier onder meer een standaardregeling die beperkte afwijkingen in de maatvoering bij de uitvoering van bouwplannen mogelijk maakt. Daarnaast is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor de bouw van openbare nutsvoorzieningen, kunstobjecten en andere nutsgebouwen.

Algemene wijzigingsregels

Een wijzigingsbevoegdheid is onder voorwaarden opgenomen voor geringe veranderingen in de plaats, ligging en/of afmeting van bestemmingsgrenzen met niet meer dan 10%.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.4.2 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een BGT-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekscoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

3. Ruimtelijke Ordening

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Ook in de toekomst moet Nederland een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving bieden en economisch kunnen floreren. Daarom is het van belang om inzicht te hebben in de opgaven waar Nederland voor staat. De druk op de ruimte, de leefomgeving, vraagt voortdurend om afweging van verschillende belangen. Ook internationale ontwikkelingen, de invloed van technologie en de groeiende verschillen tussen regio's vragen om snellere, creatieve en integrale afwegingen. Het klimaat verandert en er moet zorgvuldiger worden omgaan met energiebronnen en grondstoffen. Ook daaruit vloeien nieuwe opgaven. In aanloop naar de Omgevingswet is er één rijksvisie op de leefomgeving opgesteld: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). Uitgangspunt in de nieuwe aanpak is dat ingrepen in de leefomgeving niet los van elkaar plaatsvinden, maar in samenhang. De eerste Nationale Omgevingsvisie is in september 2020 vastgesteld. De NOVI vervangt op nationaal niveau de Structuurvisie infrastructuur en ruimte (SVIR) en de strategische ruimtelijke delen van het verkeers- en vervoerplan, het nationale waterplan, de natuurnvisie en het milieubeleidsplan. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet geldt de NOVI als nationale visie onder de Omgevingswet

Planspecifiek

Voorliggend projectgebied wordt niet specifiek benoemd in de NOVI.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Binnen het plangebied komen geen nationale ruimtelijke belangen voor. Het Barro vormt gezien het voorgaande geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

Ladder Duurzame Verstedelijking

Op 1 juli 2017 is de Ladder voor Duurzame Verstedelijking in werking getreden (artikel 3.1.6 lid twee Bro). De nieuwe Ladder is ten opzichte van de voorgaande Ladder vereenvoudigd. De drie treden zijn komen te vervallen en er is een nieuwe bepaling toegevoegd. De Laddertoets geldt alleen voor plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken. Onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt verstaan: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Toetsing aan de nieuwe Ladder houdt in dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoor sport en leisure vallen onder het begrip 'overige stedelijke voorzieningen' en zijn ook ladderplichtig.

De belangrijkste aanleiding voor de herontwikkeling van het Sportpad is dat met de groei van de kernen ook de vraag rijst om de sportvoorzieningen op peil te brengen. De verschillende verenigingen en gebruikers van de voorzieningen binnen het Sportpad zitten tegen de maximale capaciteit aan en hebben in de bestaande situatie geen ruimte om uit te breiden. De voetbalverenigingen kunnen geen velden missen, de tennisvereniging heeft een wachtlijst en voor beide verenigingen geldt dat er met de

toename van het aantal bewoners in vooral Roelofarendsveen dringend behoefte bestaat aan meer banen/velden. Ook voor tafeltennisvereniging De Treffers, loopvereniging Plantaris en jeu de boulesvereniging De Boel De Boule zal er in de toekomst behoefte zijn aan uitbreiding waarbij vooral gekeken wordt naar de buitenterreinen die liggen om en naast het gebouw. Met al deze partijen, maar ook met onderwijsinstellingen, omwonenden en andere gebruikers van het gebied, is samengewerkt aan het masterplan.

Gezien het voorgaande kan geconstateerd worden dat er een grote behoefte bestaat aan herontwikkeling en uitbreiding van de faciliteiten binnen het Sportpad. Daarnaast ligt het plangebied binnen bestaand stads- en dorpsgebied. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de voorgenoemde ontwikkeling voldoet aan de ladder voor duurzame verstedelijking.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsbeleid Zuid-Holland

Op 1 april 2019 zijn de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland in werking getreden. Het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

Daarnaast zijn in het Omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en -plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit.

Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Uit de provinciale opgaven worden samenhangende beleidskeuzes gemaakt, die doorwerken naar uitvoeringsprogramma's en naar regels in de verordening. De ruimtelijke hoofdstructuur maakt met een integraal kaartbeeld inzichtelijk hoe de strategische beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie ruimtelijk samenkomen.

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Zuid-Holland

Door het samenvoegen van verschillende beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving sorteert de provincie voor op de Omgevingswet. De Omgevingswet verplicht het Rijk, de provincies en gemeenten een omgevingsvisie te maken. De provinciale Omgevingsvisie bestaat uit de volgende onderdelen:

- Een beschrijving en kaartbeelden van de **ruimtelijke hoofdstructuur**;
- De ontwikkelrichting van het **omgevingsbeleid**: ambities en sturing;
- Een beschrijving van de **omgevingskwaliteit** van Zuid-Holland, waaronder de provinciale inzet voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
- De samenhangende beleidskeuzes voor de fysieke leefomgeving.

beleving), samengevat in één integrale kwaliteitskaart, bijbehorende richtpunten en een aantal bepalingen in de verordening. Ontwikkelingen moeten rekening houden met deze richtpunten. De kwaliteiten zijn uitgewerkt in de gebiedsprofielen.

Planspecifiek

Het plangebied is opgenomen in drie kwaliteitskaarten. In de laag van de ondergrond is het plangebied aangeduid als 'Veencomplex – Oude zeeklei'. Richtpunt is dat ontwikkelingen in droogmakerijen een bijdrage leveren aan een duurzame waterhuishouding. Ook is een deel van het plangebied aangeduid als 'Bijzonder reliëf – oude stroomgordels en geulafzettingen'. Richtpunten hierbij zijn dat ontwikkelingen de onregelmatige patronen en het reliëf in het landschap herkenbaar en in stand houden en dat waar mogelijk de archeologische waarden van deze structuren meer herkenbaar worden gemaakt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen.

In de laag van de cultuur- en natuurlandschappen is het plangebied aangeduid als 'Droogmakerijenlandschap (klei)'. Richtpunt is dat ontwikkelingen worden vormgegeven als eigentijdse objecten aan de ontginningslijnen, passend bij de schaal en het patroon van de rechthoekige verkaveling, met strakke groene omzoming en behoud van ruime doorzichten.

In de laag van de stedelijk occupatie is het plangebied aangeduid als 'Steden en dorpen'. De volgende richtpunten zijn hierbij relevant:

- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken/identiteit van stad, kern of dorp.
- Hoogteaccenten (waaronder hoogbouw) vallen zoveel mogelijk samen met centra (zwaartepunten) en interactiemilieus in de stedelijke structuur.
- Daar waar hoogbouw niet samenvalt met "zwaartepunten" in de stedelijke structuur geeft een beeldkwaliteitsparagraaf inzicht in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van hoogbouw op de (wijde) omgeving.
- Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur.

De ruimtelijke hoofdstructuur van het Sportpad en de omgeving komt voort uit de landschappelijke en stedenbouwkundige morfologie. Belangrijke ruimtelijke dragers zijn de twee oude linten van Oude Wetering en Roelofarendsveen, de een langs het water, de ander te midden van de veenpolder. Dit geeft de opbouw van het landschap van dijk, orthogonale structuur van de droogmakerij (Gogherpolder) en grillige waterstructuur van het veengebied als basis. Voorgenomen ontwikkeling voorziet in een herontwikkeling binnen het bestaande sport- en voorzieningencluster en heeft geen negatieve invloed op de bestaande structuren.

Om voldoende flexibiliteit in het ontwikkelproces in te bouwen wat betreft het stapelen van functies, laat het masterplan meer ruimte voor de hoogte van de bebouwing dan in het vigerende bestemmingsplan is toegestaan. Hiermee wordt kostbare ruimte gespaard voor de gedeelde functies in de openbare ruimte. De (accenten in) bouwhoogtes passen binnen de stedelijke structuur.

De kenmerkende kwaliteit van het Sportpad is de groenblauwe structuur die door het gebied loopt. De parkachtige opzet met de watergang en bomenrijen vormt een aantrekkelijk beeld en dit beeld wordt met voorliggende ontwikkelingen doorgezet richting het huidige parkeerterrein bij SplotsZ. De groene ruimte om het Sportpad vormt in het stedenbouwkundig plan de centrale groene drager van het plan: een raamwerk dat de omliggende functies verbindt.

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de ontwikkeling past binnen de richtpunten uit de provinciale kwaliteitskaarten.

Ad. 4 Beleidskeuzes

De provincie heeft 12 provinciale opgaven gedefinieerd, die elk bestaan uit samenhangende beleidskeuzes. Deze beleidskeuzes werken door naar uitvoeringsprogramma's en regels in de verordening. Hieronder zijn de voor het plangebied relevante opgaven uiteengezet.

Gezondheid en veiligheid

Zorgen voor een gezonde en veilige leefomgeving en het beperken van hinder.

Ruimte en verstedelijking

Zorgen voor een zorgvuldig ruimtegebruik en een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in de ontwikkeling van een gezonde en veilige leefomgeving en zorgvuldig ruimtegebruik. De diverse relevante milieuaspecten worden in hoofdstuk 7 verder uiteengezet en afgewogen.

Programma Ruimte

Het Programma ruimte is parallel aan de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening opgesteld. Het Programma ruimte bevat een nadere invulling en operationalisering van ruimtelijk relevante onderdelen van de Omgevingsvisie. Het is enerzijds een beleidsdocument, namelijk uitwerking van de beleidsbeslissingen, en anderzijds gericht op uitvoering. Het document is toegespitst op de thema's Bebouwde ruimte en mobiliteit, Landschap, groen en erfgoed en Water, bodem en energie. Ten aanzien van het voorliggende plangebied worden geen specifieke uitspraken gedaan in het Programma Ruimte.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Regionale Structuurvisie Holland Rijnland 2020

De Regionale Structuurvisie van Holland Rijnland geeft de grote lijnen weer van de door gewenste richting en duidt de grote projecten aan waar de deelnemende gemeenten aan willen werken. De Regionale Structuurvisie is een product van intensieve samenwerking van de vijftien gemeenten in Holland Rijnland. Ze laat zien hoe sterk de gezamenlijke gemeenten kunnen zijn en hoe belangrijk het is dat deze met elkaar de toekomst ingaan. De visie levert een bijdrage aan het denken over de toekomst van de Randstad.

In deze Regionale Structuurvisie wordt inzicht gegeven in de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2020 (met doorkijk naar 2030). Op basis van deze visie worden de onderstaande zeven kernbeslissingen geformuleerd. Deze kernbeslissingen geven de belangrijkste keuzes weer:

- Holland Rijnland is een top woonregio;
- Leiden vervult een regionale centrumfunctie;
- Concentratie stedelijke ontwikkeling;
- Groen-blauwe kwaliteit staat centraal;
- Het Groene Hart, de Bollenstreek en Duin, Horst en Weide blijven open;
- Twee speerpunten voor economische ontwikkeling: kennis en Greenports;
- Verbetering van de regionale bereikbaarheid.

Planspecifiek

De in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling levert een bijdrage aan de uitwerking van de derde en vierde kernbeslissing. De ontwikkeling vindt plaats binnen stedelijk gebied en sluit aan bij de kenmerkende kwaliteit van het Sportpad als de groenblauwe structuur die door het gebied loopt. Gesteld kan worden dat het initiatief aansluit op de Regionale Structuurvisie Holland Rijnland 2020.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Kaag en Braassem

De gemeenteraad van Kaag en Braassem heeft op 26 oktober 2020 de Omgevingsvisie Kaag en Braassem vastgesteld. In deze brede visie verbindt de gemeente de fysieke leefomgeving en het sociale domein aan elkaar. Met de omgevingsvisie wil de gemeente borgen wat goed gaat en inzetten op verdere vernieuwing en ontwikkeling waar dit nodig is. Per onderwerp zijn opgaven weergegeven en is aangegeven met welke doelen de gemeente deze opgaven wil bereiken. Verder is de gemeente in vier gebiedstypen ingedeeld, met bijbehorende kenmerken en waarden.

Planspecifiek

Een aantal thema's binnen de omgevingsvisie zijn relevant voor het Sportpad:

- Energie en grondstoffen: de toekomstige vraag naar energie (warmte, elektra en brandstof) en bijbehorende infrastructuur verduurzamen. Concreet ligt er de opgave om o.a. in sportkantine en scholen minder energie te gebruiken. Daarnaast willen we werken aan een kringlooeconomie waarin duurzaam geproduceerde en hernieuwbare grondstoffen en materialen worden gebruikt, bijvoorbeeld voor de nieuwbouw van de school.
- Natuur, water en lucht: de resterende biodiversiteit behouden, werken aan herstel, bodemdaling tegengaan, de veiligheid van het grondwater en de kwaliteit van de bodem waarborgen en ervoor zorgen dat Kaag en Braassem in de toekomst goed om kan gaan met extreme regenval, droogte en hittestress. Hiervoor ligt de opgave om natuurinclusief te bebouwen en de toepassing van inheemse beplanting voor het aantrekken van diverse vogel- en diersoorten, naast het groen zoveel mogelijk te behouden, te vergroten en te ontwikkelen en gebieden zo in te richten dat de omgeving weerbaar is tegen de effecten van klimaatverandering.
- Wonen: er ligt een woningbouwopgave voor alle kernen met ontwikkelingen die passen bij de aard en schaal van het gebied. Onderdeel van de woningbouwopgave is de ruimte voor recreatie en andere voorzieningen (zoals sport) die een prettige leefomgeving maken.
- Gezonde economische ontwikkeling: naast voorzien in werkgelegenheid ook de profilering als recreatiegemeente met ruimte voor evenementen.
- Sociaal: bevorderen van een gezonde en actieve leefstijl. De inrichting van de buitenruimte stimuleert inwoners van alle leeftijden om te spelen en te bewegen. Het creëren van een veilige omgeving voor kinderen om op te kunnen groeien met een samenhangend aanbod van onderwijs, kinderopvang, sport en cultuur. Hierbij zijn verenigingen belangrijke ontmoetings- en netwerkplekken. Sport, spel, cultuur, muziek, dans, etc. hebben een belangrijk positief effect op leefbaarheid en gezondheid. Hiervoor wordt ingezet op: laagdrempelig en toegankelijk aanbod, sterke organisaties, match tussen aanbod en vraag naar vrijwilligers en verbinding tussen sport en ondersteuningshulp.
- Mobiliteit: integraal oppakken van mobiliteitsvraagstukken, met als uitgangspunt een goede leefbaarheid. Er gelden voorwaarden voor bereikbaarheid en voldoende parkeren bij ruimtelijke ontwikkelingen en voor het vergroten van verkeersveiligheids(gevoel) in het algemeen. Stimuleren van duurzame mobiliteit en de fiets (ook vanwege het positieve effect op inwoners) door respectievelijk te voorzien in uitbreiding van het aantal laadpalen en het fietspadennetwerk op te waarderen.
- Veiligheid: vergroten van de veiligheid in de leefomgeving met een schone, hele en veilige openbare ruimte.
- Gebiedstype: het Sportpad valt binnen de kern Roelofarendsveen onder het type centrum dorps, waarin het voorzieningenniveau in stand wordt gehouden en verder opgewaardeerd met een veilige, leefbare en klimaatadaptieve omgeving.

- Dorpsperspectief: centraal gelegen tussen de kernen bevindt zich het Sportpad. Een deel van de inwoners beschouwt deze locatie als het hart van de woonkern. Voor dit gebied is met alle betrokken partijen hard gewerkt aan een masterplan waarin de nieuwe, toekomstbestendige indeling wordt vormgegeven. Hierbij wordt o.a. nagedacht over de toekomst van de Tweesprong en de mogelijkheden om een nieuw Integraal Kindcentrum (IKC) een plek in dit gebied te geven. Het masterplan is de ruimtelijke uitwerking van de door de gebiedspartijen opgestelde visie. In deze visie komen sport, onderwijs, kinderopvang, cultuur, wonen en zorg samen voor alle inwoners van 0 tot 100 jaar.

Gelet op het voorgaande draagt de ontwikkeling bij aan de ambities en uitgangspunten van de omgevingsvisie.

3.4.2 Welstandsnota

Op 6 september 2010 heeft de gemeenteraad van Kaag en Braassem een nieuwe welstandsnota vastgesteld. De welstandsnota bevat de basisvoorwaarden, waaraan bouwaanvragen op welstandsaspecten getoetst zullen worden en het legt voor bepaalde gebieden beoordelingskaders vast. Dit is opgesteld vanuit een visie op de toekomst van het gebied en vanuit een beeld van aanwezige waarden. Er zijn criteria benoemd die bijdragen dat de toekomstige bebouwing past in de omgeving. De gemeentelijke welstandsnota richt zich daarmee op bestaande karakteristieken.

In het welstandsbeleid heeft de initiatiefnemer veel vrijheid. Dit betekent dat er in principe geen welstandstoets wordt gedaan, met uitzondering van de monumenten, karakteristieke panden en karakteristieke gebieden. Uitgangspunt voor het welstandsbeleid is dat de cultuurhistorisch waardevolle gebouwen en gebieden beschermd worden. Alle bouwwerken aan- of bij (het perceel van) een monument of in een beschermd dorpsgezicht zijn vergunningsplichtig. Deze vergunningsplichtige gebieden zijn weergegeven op de welstandskaat.

Planspecifiek

Het plangebied is gelegen in een welstandsluw gebied. Binnen en in de directe omgeving van het plangebied zijn geen monumenten of karakteristieke panden aanwezig. Tevens maakt het plangebied geen onderdeel uit van een karakteristiek gebied (voorheen beschermd dorpsgezicht). Aan de ontwikkeling worden vanuit het gemeentelijk welstandsbeleid geen nadere voorwaarden gesteld.

3.4.3 Nota Parkeernormen 2018

Het gemeentelijk parkeerbeleid is vastgelegd in de 'Nota Parkeernormen 2018', die op 15 maart 2018 in werking is getreden. Het doel van deze beleidsnota is om voor de gehele gemeente - per gebied en per functie - de parkeernormen voor de komende jaren vast te leggen. Tevens is aangegeven op welke wijze de parkeernormen gehanteerd dienen te worden. Het doel hiervan is te waarborgen dat er voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd bij nieuwbouw, verbouw of functieverandering van voorzieningen (woningen, bedrijven, sport, recreatie, enzovoort) in Kaag en Braassem. De parkeernormennota heeft niet tot doel om eventuele bestaande parkeerproblemen op te lossen. Dit betekent concreet dat bestaande functies niet aan de normen uit deze nota hoeven te voldoen. Met de parkeernota worden de volgende effecten beoogd:

- Het waarborgen van de bereikbaarheid;
- Het waarborgen van de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit;
- Het voorkomen van verkeersonveiligheid door ongewenste parkeersituaties die (mogelijk) gevaarlijke situaties kunnen opleveren;
- Het op gelijke en voor iedereen duidelijke wijze beoordelen van de benodigde parkeervoorzieningen bij nieuwbouw, verbouw of functieverandering van voorzieningen.

Iedere ruimtelijke ontwikkeling heeft een eigen parkeerbehoefte. Als er geen voorwaarden aan de beoogde ruimtelijke ontwikkeling worden gesteld, zal de parkeerbehoefte op de openbare ruimte worden afgewenteld, terwijl deze niet altijd voorziet in voldoende parkeeraanbod. Dit kan leiden tot overlast bij de bestaande en toekomstige gebruikers van de openbare ruimte. Door parkeernormen te hanteren wil de gemeente enerzijds voorkomen dat er parkeeroverlast ontstaat als gevolg van nieuwe ontwikkelingen en anderzijds tracht de gemeente de bereikbaarheid van nieuwe functies te waarborgen.

Planspecifiek

In dit bestemmingsplan is een specifieke regeling ten aanzien van parkeren opgenomen. Daarin is bepaald dat bij het bouwen en het wijzigen van het bestaande gebruik dient te worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid, waarbij getoetst wordt aan de (minimale) parkeernormen uit de Nota Parkeernormen 2018. Parkeren binnen het plangebied wordt geheel op eigen terrein opgelost, zie ook paragraaf 4.2. Gelet op het voorgaande wordt voldaan aan de Nota Parkeernormen 2018.

3.5 Conclusie

Gezien het voorgaande vormen het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

4 Mobiliteit

4.1 Verkeer

Ingenieursbureau Sweco heeft een quickscan uitgevoerd naar de verkeersstructuur en de gevolgen van het uitbreiden van het programma. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage 2 bij deze toelichting.

Huidige situatie

De voorzieningen in en rond het sportcomplex worden in de huidige situatie via drie toegangen ontsloten. De gebouwde voorzieningen aan de noordzijde worden ontsloten via de Sotaweg en Lucas van Leydenlaan, de sportvelden via een directe toegang vanaf de Alkemadelaan (westzijde) en via het Sportpad dat aansluit op de Rembrandt van Rijn singel (oostzijde). De functies rondom de Tweesprong kennen de hoogste verkeersintensiteit en hier zijn de meeste parkeerplaatsen. De huidige toegangsroute hiervoor gaat via de lus door de woonwijk heen. De overige entrees bevinden zich zogezegd aan de oostzijde (Rembrandt van Rijn singel) en de zuidzijde (Alkemadelaan). In de huidige situatie genereren de voorzieningen circa 1.450 tot 1.650 mvt/etm.

Het Sportpad is een langzaamverkeersschakel voor de omgeving. Echter, de aantakkingen aan de zuid- en westzijde zijn onvoldoende geschikt voor fietsers. De onderdoorgang onder de Alkemadelaan is krap, met lastige hoeken en hellingbanen. De aansluiting aan de westzijde is onzichtbaar bij het benaderen van het Sportpad.

Toekomstige situatie

Als gevolg van de herstructurering en uitbreiding van het (sport)complex zal de omvang en afwikkeling van het autoverkeer van en naar de voorzieningen veranderen. Alle voorzieningen samen generen circa 3.000 tot 3.400 mvt/etm. Dit houdt in dat er sprake is van een verdubbeling van het aantal ritten van en naar het complex.

De verkenning van de verkeerafwikkeling vindt in principe plaats voor de drukste uren op de werkdagen (de ochtend- en avondspits). Op dat moment zijn niet alle voorzieningen in gebruik en de drukste uren voor de aanwezige en beoogde voorzieningen vallen niet allemaal samen met de maatgevende spitsuren voor het reguliere verkeer. Zo ligt de haal- en brengpiek voor het scholencomplex vooral in de ochtendspits en de pieken voor de sportaccommodaties in de vroege avond en/of weekenddagen.

In de verkeerskundige quickscan zijn drie verschillende scenario's onderzocht. De verkenning van de verkeersafwikkeling in de drie scenario's leidt tot de volgende conclusies:

- De ontsluiting van het (sport)complex is in principe in alle scenario's mogelijk. De oostelijke rotonde op de Alkemadelaan kan het verkeer goed verwerken.
- Gezien de omvang van de verkeerstroom van en naar het nieuwe complex is een directe ontsluiting op de Alkemadelaan gerechtvaardigd. Een ontsluiting van het sportcomplex aan de westzijde (bij het huidige parkeerterrein) is dan de meest voor de hand liggende.
- Een scenario met volledige ontsluiting op de Rembrandt van Rijn singel is wel mogelijk, maar leidt tot een onevenredig verkeersaanbod op de Rembrandt van Rijn singel als ontsluiting van dit deel van de woonwijk.
- Een scenario met alleen een Kiss & Ride langs de Alkemadelaan is minder gewenst. Het splitsen van de 'haal-en-breng'-voorziening kan leiden tot misbruik van de Kiss & Ride met als gevolg dat deze onvoldoende capaciteit heeft en leidt tot stilstaande auto's op de Alkemadelaan.
- Een scenario met een ontsluiting aan de westzijde voor alle voorzieningen (met uitzondering voor de tennisvelden) sluit goed aan bij de omvang van de verkeerstroom van en naar het complex. Deze ontsluiting is alleen mogelijk bij een beperking van het gebruik (rechtsaf-in en rechtsaf-uit) in

combinatie met een fysieke scheiding tussen de rijstroken op de Alkemadelaan die het linksaf-slaan naar en vanaf het parkeerterrein onmogelijk maakt. Een fysieke scheiding tussen de rijstroken is ook noodzakelijk bij de Kiss & Ride-voorziening.

Op basis van voorgaande conclusies is de verkeersstructuur voor het gebied verder uitgewerkt. De ontwikkeling gaat uit van één centrale parkeervoorziening. De ontsluiting vindt plaats via de Rembrandt van Rijnse singel en de oostelijke rotonde. De capaciteit is hiervoor toereikend. De opzet ontlast de verkeersdruk op de Lucas van Leydenlaan.

Ook komt er een nieuwe ontsluiting voor langzaamverkeer. Hierbij ligt de nadruk op centrale dooradering en een goede verbinding naar omliggende wijken, Aan de Braassem, centrum en het scholencluster.



Afbeelding 4.1: Ontsluiting langzaamverkeer (bron: concept VO stedenbouwkundig plan, 29 maart 2022)

4.2 Parkeren

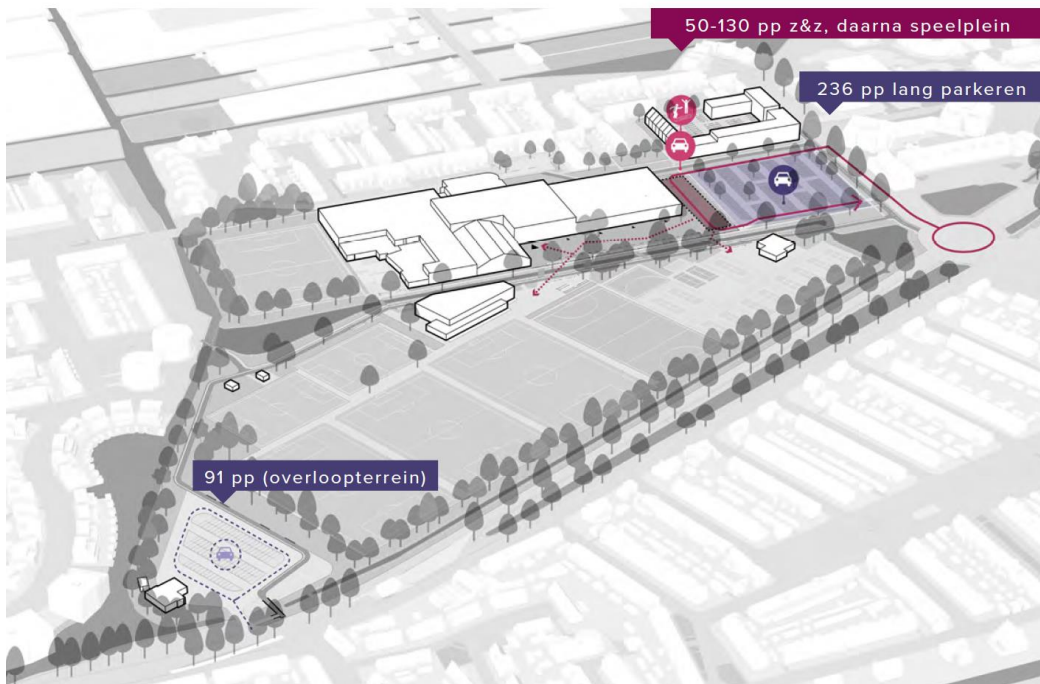
Het Sportpad heeft in de huidige situatie drie parkeerterreinen (372 parkeerplaatsen totaal) en is via een noord-, west- en oostelijke toegang bereikbaar. Het toekomstige benodigde aantal parkeerplaatsen verschilt per functie. Het Kindcentrum heeft een grote verkeerspiek bij het halen en brengen. Op basis van het aantal leerlingen zijn er ca. 130 plaatsen nodig. Het heeft echter de voorkeur om met gespreide starttijden te werken om zo de verkeersdruk te beperken: dan is er ca. 40% reductie mogelijk en zijn er 78 plekken nodig in beperkt tijdsbestek. Voor het personeel zijn er 122 plekken nodig. Voor de overige (sport)functies zijn er gezamenlijk ca. 240 plekken nodig, met name in de avond en in het weekend.

Zoals hiervoor al benoemd gaat de ontwikkeling uit van één centrale, grote parkeervoorziening voor het gebied om parkeerplaatsen optimaal (dubbel) te benutten in tijd en ruimte. Dit parkeerterrein bestaat uit 228 parkeerplaatsen. De centrale parkeerplaats heeft een directe koppeling met de meest verkeersintensieve functies (Tweesprong en IKC, voetbal en tennisvereniging).

Een deel van het parkeerterrein is zowel Kiss & Ride-zone (tijdens de ochtend- en middagspits), onderdeel van het multifunctionele speelterrein (overdag) en als afzetpunt voor de sportverenigingen ('s

avonds en in het weekend). Daarnaast wordt er bij de sportschool voorzien in 25 parkeerplaatsen. Het aantal vergunningparkeerplaatsen blijft hier gehandhaafd. In totaal voorziet het plan in 275 (vaste) parkeerplaatsen en 48 tijdelijke/multifunctionele parkeerplaatsen.

De parkeerplaats voldoet qua aantallen aan de gestelde kaders uit de gemeentelijke parkeernota (2018) met inachtneming van de mogelijkheden van dubbelgebruik. Bij grote (sport)evenementen kan het terrein bij SplotsZ worden ingezet als overloopparkerterrein. De parkeerbalans is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.



Afbeelding 4.3: Overzicht van de verkeerscirculatie en het parkeren (bron: concept VO stedenbouwkundig plan, 29 maart 2022)

Fietsparkeren

Elke functie heeft een behoefte voor voldoende fietsparkeerplaatsen. Binnen de gemeente is er geen specifiek beleid t.a.v. fietsparkeren, waardoor de richtlijnen van het CROW worden gevolgd.

Voor de parkeerbehoefte wordt onderscheid gemaakt tussen het Kindcentrum, waarvoor de parkeerplekken binnen de bouwvelop zullen worden opgelost, en de sportfuncties (verenigingen en Tweesprong). Het Kindcentrum heeft in totaal gemiddeld 630 fietsparkeerplaatsen nodig voor de scholieren en gemiddeld 50 fietsplekken voor het personeel. De sportfuncties gezamenlijk hebben ca. 500 fietsparkeerplekken nodig.

De fietsplekken worden verspreid door het gebied langs het Sportpad gepositioneerd, zodat elke vereniging plekken in de buurt heeft. Centraal in het gebied komt een grote gemeenschappelijke fietsparkeerplaats: langs de randen van de buitenruimte bij de Tweesprong, en bij de voetbalvereniging. Hier liggen de meeste functies aan en zo is de uitwisseling van gebruik het grootst. Voor de openbare fietsplekken worden fietsleunhekken ('fietsnietjes') toegepast conform de leidraad inrichting openbare ruimte.

5 Natuur en landschap

5.1 Kader

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden, met wetgeving ten aanzien van planten- en diersoorten en Natura 2000-gebieden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen). Daarnaast hebben provincies eigen beleid ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland (NNN; de voormalige Ecologische Hoofdstructuur of EHS) en overige natuurwaarden buiten het NNN.

5.1.1 Soorten

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen. In de Wnb worden drie beschermingsregimes onderscheiden voor beschermde soorten. Voor de eerste twee regimes gelden aanvullende verbodsbepalingen.

1. Het beschermingsregime Vogelrichtlijn (Vrl), dat van toepassing is op van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vrl. Met betrekking tot deze vogelsoorten geldt dat het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden is vogels opzettelijk te storen, behalve als de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn geen reden om ontheffing te verlenen. Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de Vrl zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.
2. Het beschermingsregime Habitatrichtlijn (Hrl), dat van toepassing is op soorten van bijlage IV bij de Hrl, bijlage I en II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het Verdrag van Bonn. Met betrekking tot deze soorten is het - aanvullend aan de bovengenoemde verbodsbepalingen - verboden dieren opzettelijk te verstoren. Ontheffing wordt voor ruimtelijke inrichting of ontwikkeling alleen verleend indien:
 - ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - ✓ geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort, en
 - ✓ sprake is van één van de volgende (bij ruimtelijke ontwikkeling relevante) belangen:
 - de bescherming van wilde flora en fauna of natuurlijke habitats, of
 - de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten.

3. Het beschermingsregime Andere Soorten, dat van toepassing is op soorten van de bijlage behorende bij artikel 3.10 van de Wnb. Ontheffing is alleen mogelijk indien:
- ✓ er geen andere bevredigende oplossing is, en
 - ✓ indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort.

Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In de gemeente Kaag en Braassem is de provincie Zuid-Holland het bevoegd gezag voor de Wnb.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

5.1.2 Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden (VrI- en Hrl-gebieden). Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

5.1.3 Natuurnetwerk Nederland en overige bos- en natuurgebieden

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de Rijksoverheid).

5.2 Onderzoek

5.2.1 Soortenbescherming

Door onderzoeksbureau ABO-Milieuconsult is een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd, dat is opgenomen als bijlage 4 bij deze toelichting. Ook heeft een nadere inspectie plaatsgevonden naar de aanwezige spouwen in het plangebied, om te beoordelen of deze geschikt zijn voor vleermuizen. Dit onderzoek is als bijlage 5 opgenomen. De belangrijkste resultaten zijn beschreven in deze paragraaf.

Uit bureaustudie en biotooptoets is naar voren gekomen dat het mogelijk is dat met de plannen vaste rust- en verblijfplaatsen worden aangetast van in de Wet natuurbescherming beschermde soorten vleermuizen en jaarrond beschermde nesten. Hiervoor is door ABO-Milieuconsult een nader onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage 10 bij deze toelichting opgenomen.

Uit het nader onderzoek naar jaarrond beschermde nesten blijkt dat alle grote nesten in het plangebied in gebruik zijn door eksters. Deze nesten zijn niet jaarrond beschermd. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk. Wel moet rekening gehouden worden met het broedseizoen.

Daarnaast blijkt dat er zijn geen vliegroutes of essentieel foerageergebied van vleermuizen in het plangebied aanwezig zijn. Ook hiervoor hoeft dus geen ontheffing van de Wet natuurbescherming te worden aangevraagd.

Nadelige effecten op overige beschermde flora en fauna kunnen worden uitgesloten. De zorgplicht van de Wet natuurbescherming is altijd van toepassing.

5.2.2 Gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen in een gebied dat onderdeel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland, belangrijke weidevogelgebied en gebieden die zijn aangewezen als strategische reservering natuur. Daarnaast zijn binnen het plangebied geen karakteristieke landschapselementen aanwezig.

Voor de aanleg en het gebruik van de nieuwe functies is de stikstofdepositie in de aanleg- en gebruiksfase beschouwd. Beoordeeld is of sprake is van een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitats gelegen binnen Natura 2000-gebieden in de omgeving van het plan. De notitie inclusief complete berekeningen is opgenomen als bijlage 8 bij deze toelichting.

Uit dit onderzoek wordt geconcludeerd dat met zekerheid kan worden gesteld dat geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden door de bouw en het gebruik van het voorzieningencluster in het bestemmingsplan. Dit betekent dat significant negatieve effecten op de instandhouding van die gebieden kunnen worden uitgesloten en dat de Wet natuurbescherming niet leidt tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in dit project.

5.3 Conclusie

Uit de bureaustudie en biotooptoets is naar voren gekomen dat het mogelijk is dat met de plannen vaste rust- en verblijfplaatsen worden aangetast van in de Wet natuurbescherming beschermde soorten vleermuizen en jaarrond beschermde nesten. Uit het nader onderzoek blijkt dat alle grote nesten in het plangebied in gebruik zijn door eksters. Deze nesten zijn niet jaarrond beschermd. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is niet noodzakelijk. Wel moet rekening gehouden worden met het broedseizoen.

Daarnaast blijkt dat er zijn geen vliegroutes of essentieel foerageergebied van vleermuizen in het plangebied aanwezig zijn. Ook hiervoor hoeft dus geen ontheffing van de Wet natuurbescherming te worden aangevraagd.

Het plangebied is niet gelegen in een gebied dat onderdeel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland, belangrijke weidevogelgebied en gebieden die zijn aangewezen als strategische reservering natuur. Daarnaast zijn binnen het plangebied geen karakteristieke landschapselementen aanwezig. Uit het uitgevoerde stikstofonderzoek blijkt daarnaast dat significant negatieve effecten op de instandhouding van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten en dat de Wet natuurbescherming niet leidt tot belemmeringen voor de ontwikkelingen in dit plan.

6 Water

6.1 Kader

Nationaal Waterplan

De waterplannen geven het landelijke, respectievelijk regionale (strategische) waterbeleid weer. Voor het Rijk is dit vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP). Het NWP geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid. Het Nationaal Waterplan 2016-2021 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015 en vervangt dit plan én de partiële herzieningen hiervan. Het NWP is op 10 december 2015 door de minister van Infrastructuur en Milieu en de staatssecretaris van Economische Zaken vastgesteld.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofdwatersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening en is en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

Kaderrichtlijn water

Op 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht geworden. De KRW geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater.

Waterbeheer 21^e eeuw

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw (WB21) advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatshebben; berging moet binnen het stroomgebied plaatshebben. Dit betekent onder andere het aanwijzen en in stand houden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

Waterbeheerplan 5 2016-2021

Het algemeen bestuur van Rijnland heeft op 9 maart 2016 het Waterbeheerplan 5 2016-2021 (WBP5) "Waardevol Water" vastgesteld. Hierin staat samen werken aan water staat centraal, zodat nu en in de toekomst in dit unieke deel van Nederland onder zeeniveau gewoond, gewerkt en gerecreëerd kan worden. Water is een maatschappelijke opgave en Rijnland wil, samen met zijn omgeving, werken aan duurzaam en efficiënt waterbeheer tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten. Die toekomst wordt mede bepaald door trends in klimaat en maatschappij en de noodzaak om op duurzame wijze met onze omgeving om te gaan. De verwachte toename van neerslag en droogte, bodemdaling,

verzilting, zeespiegelrijzing en de verdergaande verstedelijking, leggen een steeds grotere druk op het watersysteem.

De hoofdamijsie is schoon en voldoende water en droge voeten. Dit wordt bereikt door:

- Beschermen tegen overstromingen vanuit zee, de rivieren en het regionale watersysteem door een aanpak in drie lagen (meerlaagsveiligheid): preventie, adviseren over het beperken van de gevolgen van overstromingen (gevolgbeperking), en voorbereiden op een calamiteit;
- Zorgen voor schoon en gezond water dat past bij de verschillende functies in een gebied.
- Optimaliseren van de verwerking van het afvalwater en hergebruiken van de grondstoffen uit afvalwater.
- Zorgen voor voldoende water: niet te veel en niet te weinig, passend bij het gebruik.

Momenteel wordt gewerkt aan WBP6 voor de periode 2022-2027.

Keur Rijnland 2020 en Uitvoeringsregels

De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels voor waterkeringen, watergangen en andere waterstaatwerken (onder andere bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen) en voor kwelgevoelige gebieden. Maar ook voor het onttrekken en lozen van grondwater en het aanbrengen van verhard oppervlak.

Het uitgangspunt van deze Keur is 'ja, tenzij': in beginsel zijn handelingen en/of werken in het watersysteem toegestaan, tenzij expliciet in deze Keur anders is bepaald.

Bij de Keur horen de Uitvoeringsregels. Hierin staan voorwaarden voor allerlei werkzaamheden bij water en dijken. De Uitvoeringsregels kunnen een Zorgplicht, een Algemene regel en een Beleidsregel bevatten.

- De Zorgplicht geldt voor eenvoudige werkzaamheden met weinig risico.
- In de Algemene regel staan voorwaarden voor activiteiten met een beperkt risico.
- In de Beleidsregel staan voorwaarden voor activiteiten met een groter risico, waarvoor een watervergunning nodig is.

Leggers hoogheemraadschap van Rijnland

In de leggers is voor alle wateren in het gebied aangegeven hoe breed en diep ze moeten zijn en voor alle waterkeringen hoe hoog en hoe breed. Ook staat erin wie waar voor welk onderhoud verantwoordelijk is.

Riolering en afkoppelen

Voor zover het bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is het van belang dat er met Rijnland afstemming heeft plaatsgevonden over het omgaan met afvalwater en hemelwater. Overeenkomstig het rijksbeleid gaat Rijnland uit van een voorkeursvolgorde voor de omgang met deze waterstromen. Deze houdt in dat allereerst geprobeerd moet worden het ontstaan van (verontreinigd) afvalwater te voorkomen, bijvoorbeeld door het toepassen van niet uitlogende bouwmaterialen en het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en chemische onkruidbestrijding. Vervolgens is het streven vuil water te scheiden van schoon water, bijvoorbeeld door het afkoppelen van hemelwaterafvoeren van gemengde rioolstelsels. De laatste stap in de voorkeursvolgorde is het zuiveren van het afvalwater. De doelmatigheid daarvan wordt vergroot door het scheiden van de schone en de vuile stromen.

6.2 Onderzoek

Hieronder volgt de inhoudelijke toetsing van het plan aan de verschillende 'waterthema's', zoals die beschreven staan in de Handreiking Watertoets. Toetsing aan deze thema's levert de watertoets op.

Huidig watersysteem

In het voorliggende plangebied zijn diverse watergangen en andere oppervlaktewateren aanwezig die voornamelijk dienen voor het afwateren van de verschillende woongebieden. Diverse watergangen zijn in de legger van het hoogheemraadschap aangemerkt als primaire watergang en in het vigerende bestemmingsplan van de bestemming 'Water' voorzien.



Afbeelding 6.1: Uitsnede legger - ligging primaire en overige watergangen (bron: Legger oppervlaktewateren, hoogheemraadschap van Rijnland)

Voorliggend plangebied is gelegen in het peilgebied 'Gogherpolder'. De Gogherpolder heeft een vast peil van NAP -4,72 m (waterpeil Sportpad) en -4,95 m (waterpeil Alkemadelaan). Het overtollige water uit de polder wordt door middel van een gemaal afgevoerd naar het Braassemermeer. Het Braassemermeer is een onderdeel van de boezem van Rijnland en heeft een zomerpeil van NAP -0,61 m en een winterpeil van NAP -0,64 m.

Waterkwantiteit

Het waterschap stelt als uitgangspunt dat door toedoen van de ontwikkeling er geen versnelde afvoer in het oppervlaktewater mag plaatsvinden. Doorgaans wordt dit gecompenseerd door nieuw te graven water (Art. 11; 15% compensatie van toename verharding door nieuw te graven water). Het waterschap kan hiervan afwijken als de ruimte te beperkt is, in dat geval dient er alternatieve berging plaats te vinden. De uitgangspunten hiervoor zijn:

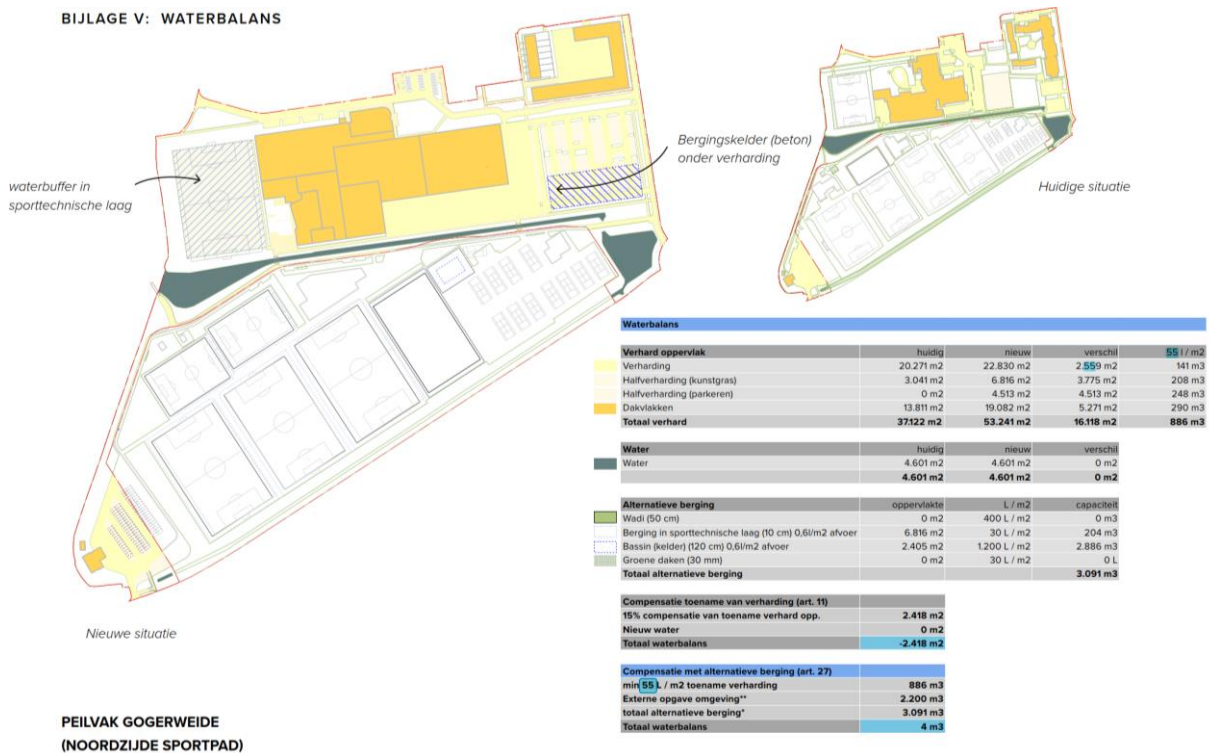
- de alternatieve waterberging een bergingscapaciteit heeft van minimaal 55 liter per m² verharding, en;
- de alternatieve waterberging een afvoer heeft van 0,6 liter/uur/m², en;

- indien de toename aan verhard oppervlak groter is dan 5 ha, maximaal 20% van de toename aan verhard oppervlak wordt gecompenseerd in een alternatieve waterberging.

In afbeeldingen 6.2 en 6.3 is het verhard oppervlak van de huidige situatie met de toekomstige situatie vergeleken. Op basis hiervan blijkt dat het verhard oppervlak met circa 39.384 m² toeneemt. Er wordt geen extra water gegraven, maar er worden alternatieve bergingen toegepast. Er is 2.166 m³ aan alternatieve waterberging benodigd.

De klimaatbestendigheid Lucas van Leydenstraat en Rembrandt van Rijsingel is echter matig. Bij modelbui t=100 (70mm in 2 uur) komt daar tot 30 cm op straat. Voor de opgave van de directe omgeving is een globale berekening gemaakt van de hoeveelheid water op straat. Dit betreft nog eens circa 2.200 m³ water.

In totaal zijn in de twee peilvlakken dus 4.366 m³ aan alternatieve waterberging nodig.



Afbeelding 6.2: Overzicht huidige en toekomstige verharding en watercompensatie peilvak Gogherweide (noordzijde) (bron: concept VO stedenbouwkundig plan, 29 maart 2022)



PEILVAK GOGERWEIDE (ZUIDZIJDE SPORTPAD)

Afbeelding 6.3: Overzicht huidige en toekomstige verharding en watercompensatie peilvak Gogerweide (zuidzijde) (bron: concept VO stedenbouwkundig plan, 29 maart 2022)

De watercompensatie wordt gezocht in alternatieve berging. Er wordt waterberging onder de sportvelden gecreëerd en er worden waterbassins en waterkelders gerealiseerd. In totaal wordt er binnen de twee peilvlakken 4.578 m³ aan alternatieve waterberging aangelegd. Er wordt dus voldoende (alternatieve) waterberging aangelegd.

Waterberging in de sportvelden:

- De sporttechnische laag onder kunstgrasvelden kan een deel van het water opnemen en vertraagd afvoeren (0,6 L/uur/m²). Laag van lavasteen is 10cm dik met capaciteit van ca. 30%. Dit verlaagt de afvoer van de sportvelden.

Waterbassin/Waterkelder:

- Waterbassin/waterkelder van beton (afgedicht t.b.v. grondwater) voor opvang en opslag hemelwater (afvoer max 0,6 L/uur/m²). 1,20m diep.
- In noordzijde van het gebied wordt het bassin onder de parkeervakken aangelegd om met beperkte afvoer op het oppervlaktewater te kunnen lozen.
- In de zuidzijde van het gebied wordt er een kelder aangelegd onder het (inloop)veld van de hockey. Dit bassin voorziet in het hergebruik van water voor de sproeiinstallatie van het hockeyveld.

Veiligheid

Het plangebied is niet gelegen in een beschermingszone van een waterkering.

Volksgezondheid

Overstorten van vuilwater dient te worden voorkomen. Door het afkoppelen van hemelwater van de droogweerafvoer (DWA) worden vuilwateroverstorten (in de omgeving) tegengegaan. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd.

Riolering

De riolering wordt aangesloten op het bestaande rioleringssysteem. Hierbij wordt uitgegaan van een gescheiden rioolstelsel (stelsel waarbij vuilwater en hemelwater door gescheiden buizen worden afgevoerd).

Waterkwaliteit

Het plan maakt geen functies mogelijk die tot verslechtering van de waterkwaliteit van zowel oppervlaktewater als grondwater leiden.

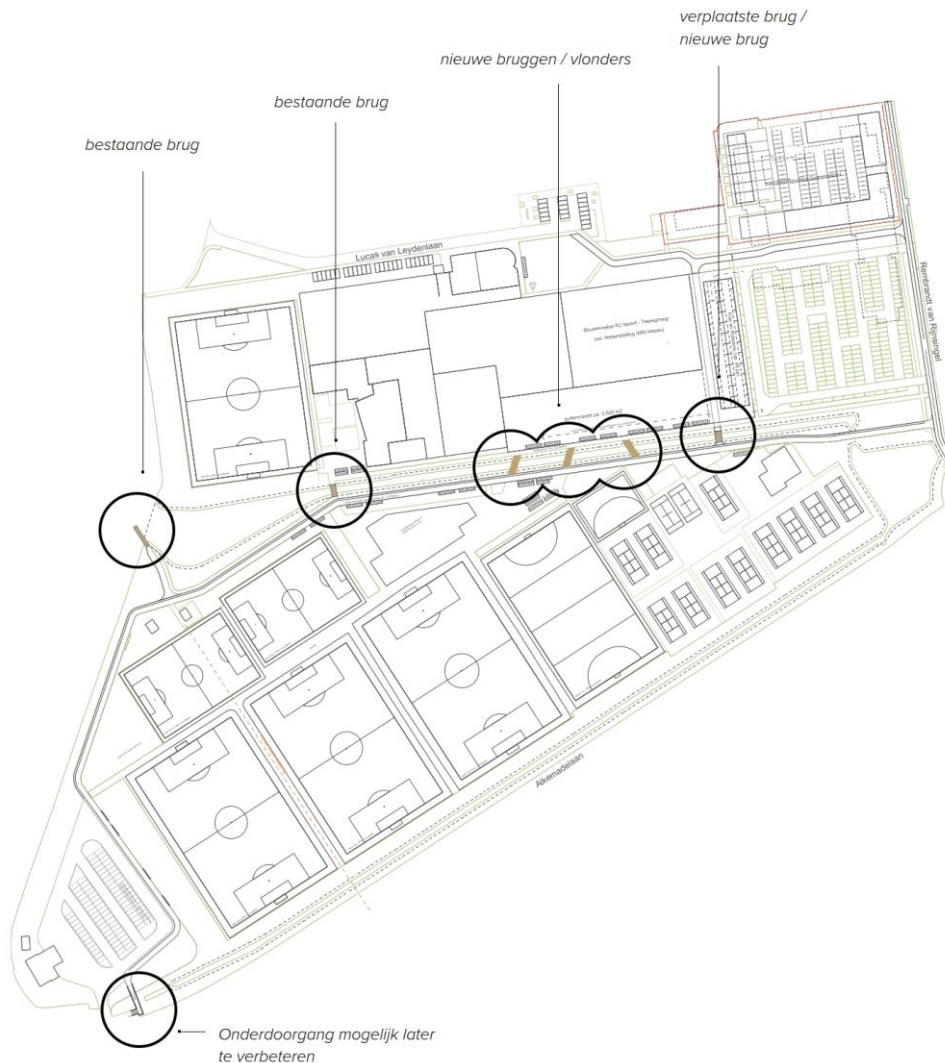
Bruggen

De watergang en groene oevers in het gebied is een van de grote kwaliteiten van het gebied. Tegelijkertijd vormt dit ook een barrière in de verbinding tussen de verschillende gebruikers en het Sportpad. Om de samenwerking, het deelgebruik en de veiligheid zo optimaal mogelijk te kunnen benutten zijn er een aantal bruggen of overbruggingen over het water nodig. Dit vraagt extra aandacht aangezien de watergang een A-watergang betreft in de legger.

In de huidige situatie bevinden zich drie bruggen: bij de aansluiting met de Gerberastraat, ter hoogte van de Treffers en bij de aansluiting met het parkeerterrein. Twee van de drie bruggen kunnen goed dienst doen binnen de ontwikkeling. Tussen de nieuwe voetbalkantine en het nieuwe verzamelgebouw van de Tweesprong/Kindcentrum zijn echter betere (en meer) overbruggingen nodig. De huidige brug kan mogelijk wel verplaatst worden.

In de ontwikkeling zijn vier nieuwe bruggen opgenomen (waarvan één mogelijk hergebruikt) ter overspanning van de watergang. Deze sluiten aan op logische routes naar de entree van het Kindcentrum en de Tweesprong, naar de fietsenstalling en naar de voetbalvereniging. De watergang is ca. 4m breed. De nodige overspanning van het bruggenhoofd is ca. 6m.

De huidige onderdoorgang onder de Alkemadelaan blijft vooralsnog behouden. Wel sorteert het plan voort op een mogelijke verbetering in de toekomst.



Afbeelding 6.4: Overzicht bestaande en nieuwe bruggen (bron: concept VO stedenbouwkundig plan, 29 maart 2022)

Natte natuur

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Negatieve effecten op NNN-gebieden in de omgeving zijn daarmee uit te sluiten.

Keur

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur. In deze verordening van het hoogheemraadschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de legger zijn de watergangen opgenomen, waarop de Keur van toepassing is.

Beheer en onderhoud

Er zijn geen wateren en kunstwerken in het plangebied gelegen, die onder de onderhoudsverplichtingen vallen van het hoogheemraadschap. Beheer en onderhoud van de riolering is in handen van de gemeente Kaag en Braassem.

6.3 Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor het uitvoeren van het plan.

7 Archeologie en cultuurhistorie

7.1 Kader

Erfgoedwet

De Erfgoedwet (2016) bundelt de voorgaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals deze in de oude wetten en regelingen gold, blijft gehandhaafd. Het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed was geregeld in zes verschillende wetten en een regeling. Waarin roerend, onroerend en archeologisch erfgoed allemaal hun eigen specifieke definities, procedures en beschermingsmaatregelen hadden.

In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. Overbodige regels zijn geschrapt en de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het cultureel erfgoed ligt waar mogelijk bij het erfgoedveld zelf. Onderdelen van de Monumentenwet die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet die in 2022 van kracht wordt.

Op grond van de Erfgoedwet is het verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

7.2 Onderzoek

Op basis van het gemeentelijk archeologiebeleid (13 mei 2013) rust er geen archeologische verwachtingswaarde op het plangebied. Archeologisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Cultuurhistorie

Op grond van de cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie Zuid-Holland zijn er in het voorliggende plangebied geen cultuurhistorische waardevolle objecten of structuren aanwezig.

7.3 Conclusie

Het aspect archeologie en cultuurhistorie vormt gezien het bovenstaande geen belemmering voor het uitvoeren van het plan.

8 Milieu

8.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

8.2 M.e.r.-beoordeling

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. De m.e.r.-beoordeling is een instrument met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

Bij de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject van 100 hectare of meer en een aaneengesloten gebied met 2000 woningen of meer geldt er een beoordelingsplicht. De drempelwaarden in het Besluit m.e.r. (kolom 2-'gevallen' in de D-lijst) zijn gebaseerd op algemene kenmerken van een activiteit en een globale aannahme dat bij gevallen onder de drempelwaarde geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. De herontwikkeling van het plangebied valt onder de categorie 'woningbouw', maar blijft ruim onder de drempelwaarde van 2.000 woningen. Dit neemt niet weg dat in dit geval een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient rekening gehouden te worden met de criteria zoals die zijn opgenomen in bijlage III van de EU richtlijn milieubeoordeling projecten. Deze worden hieronder behandeld:

1. Kenmerken project/activiteit

De ontwikkeling voorziet in de herontwikkeling van voorzieningencluster het Sportpad. De hoofdopzet van het plan bestaat uit een cluster van nieuwe bebouwing aan de noordzijde van het Sportpad (Tweesprong, IKC) en een aantal sportverenigingen ten zuiden van het Sportpad.

2. Plaats van het project/activiteit

Het Sportpad ligt in het noordoosten van Roelofarendsveen en is gelegen tussen het winkelhart van Roelofarendsveen en het centrum van Oude Wetering in.

3. Samenhang met andere activiteiten

Er zijn geen concrete andere activiteiten in de omgeving van het plangebied gepland of in uitvoering.

4. Kenmerken van de (mogelijk belangrijke) nadelige milieugevolgen

In het kader van de voorliggende ontwikkeling zijn verderop in dit hoofdstuk diverse milieuaspecten zorgvuldig afgewogen. Per aspect is bepaald of de ontwikkeling gevolgen heeft voor de (milieu)aspecten bedrijven- en milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, bodemgeschiktheid, flora en fauna, water, archeologie, cultuurhistorie, verkeer en parkeren. Uit de afweging is gebleken dat de effecten niet van dien aard zijn dat een m.e.r.-beoordeling aan de orde is.

Het plangebied blijft ruim onder de drempelwaarde zoals opgenomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r. Uit de onderzoeken die zijn uitgevoerd blijkt dat als gevolg van de realisatie van het plan geen (significante) nadelige milieueffecten optreden – noch op zichzelf, noch in onderlinge samenhang bezien – waardoor een uitgebreide m.e.r.-beoordeling niet aan de orde is. Wel dient het college van

burgemeester en wethouders een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen, voorafgaand aan de publicatie van het ontwerpbestemmingsplan. Dit besluit is inmiddels genomen.

8.3 Bodemkwaliteit

8.3.1 Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Ww)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

8.3.2 Onderzoek

Door ABO-Milieuconsult is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de locatie. Het volledige onderzoek is opgenomen als bijlage 6 bij deze toelichting. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies benoemd.

Op basis van het verkennend bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van deellocatie 1 een sterk verhoogd gehalte zink is aangetroffen. Er heeft aanvullend onderzoek plaatsgevonden naar de aangetoonde verontreiniging met zink om de ernst en omvang te bepalen. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage 7 bij deze toelichting. Op basis van de resultaten uit het aanvullend onderzoek wordt geadviseerd om middels een plan van aanpak de matig tot sterke verontreiniging met zink ter plaatse van deellocatie 1, met een omvang van circa 7,5 m³ te verwijderen. Voor een verontreiniging van deze omvang is geen BUS-melding of saneringsplan noodzakelijk.

In het verkennend onderzoek ontbraken nog een aantal locaties binnen het plangebied. Deze zijn nog aanvullend onderzocht en meegenomen in bijlage 7.

Ter plaatse van deze en de andere deellocaties geven de aangetoonde licht verhoogde waardes, in de grond en in het grondwater, geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader bodemonderzoek. De vastgestelde bodemkwaliteit vormt naar verwachting geen belemmering voor de aanvraag van een omgevingsvergunning (activiteit bouwen). Aanbevolen wordt om bij graafwerkzaamheden vrijkomende grond zo veel mogelijk op de locatie te verwerken.

Na het beëindigen van de huidige bodembedreigende bedrijfsactiviteiten dient de eindsituatie te worden vastgelegd ter plaatse van het zwembad, op de locatie waar bodembedreigende activiteiten hebben plaats gevonden, voordat gestart kan worden met herontwikkeling/nieuwbouw.

8.3.3 Conclusie

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat voor het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen verwacht worden voor de ontwikkelingen in dit plan.

8.4 Akoestische aspecten

8.4.1 Kader

Wegverkeerslawaaï

Conform artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) (2007) bevindt zich aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen in bepaalde gevallen akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Alvorens geluidgevoelige objecten - zoals woningen of scholen - kunnen worden geprojecteerd, dient te worden onderzocht of aan de normen van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

Normstelling

Als er nieuwe geluidgevoelige objecten binnen de onderzoekszone van een weg worden gerealiseerd, dan mag de geluidsbelasting van het wegverkeer niet meer bedragen dan de voorkeurswaarde. Indien de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeurswaarde moeten er maatregelen worden getroffen om hieraan alsnog te kunnen voldoen. Blijkt dat niet mogelijk of op overwegende bezwaren te stuiten dan is het college van burgemeester en wethouders bevoegd tot het vaststellen van een hogere waarde. Deze hogere waarde mag de maximale ontheffingswaarde niet overschrijden. Daarnaast worden in het Bouwbesluit 2012 eisen gesteld aan de karakteristieke geluidwering. Dit betreffen eisen aan de geluidwering van de gevel zodat deze zodanig wordt geconstrueerd dat voldaan wordt aan de maximale binnenwaarde van 33 dB. Voor een bedgebied (verblijfsgebied waarin bedden aanwezig zijn) is de waarde van de karakteristieke geluidwering 5 dB hoger. Dit betekent dat de binnenwaarde in het bedgebied niet hoger mag zijn dan 28 dB. Voor woonerven en voor wegen waarop de maximum snelheid 30 km/h bedraagt, geldt geen onderzoekszone, waardoor ze - strikt formeel gezien - niet hoeven te worden getoetst aan de normen van de Wgh. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het echter wel wenselijk dat deze wegen mee worden genomen in de afweging.

Het plangebied is gelegen binnen in de Wet geluidhinder (Wgh) vastgelegde onderzoekszone van de Alkemadelaan en de Rembrandt van Rijn singel. Op grond van de Wgh is om deze reden akoestisch onderzoek noodzakelijk. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt ook de 30 km/uur weg de Lucas van Leydenlaan beoordeeld. Tevens zijn de akoestische effecten getoetst ter plaatse van de

bestaande woningen die langs de wegen zijn gelegen waar een verkeerstoename plaatsvindt vanwege de planontwikkeling.

Railverkeerslawaaï

In de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh) is de zonering van spoorwegen (en ook van tram- en metrotracés) en het daarbij horende normenstelsel geregeld. Bij spoorweglawaaï is de breedte van de zone onder andere afhankelijk van het aantal sporen en de verkeersintensiteit. Het voorliggende plangebied is niet gelegen binnen de zone van een spoorweg.

8.4.2 Onderzoek

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het volledige onderzoek is opgenomen als bijlage 9 bij deze toelichting. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies benoemd.

Uit het onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting door het verkeer op geen van de wegen een geluidsbelasting veroorzaakt die hoger is dan de voorkeurgrenswaarde. Dit betekent dat een hogere waarde procedure niet aan de orde is.

Verder blijkt uit het onderzoek dat de verkeerstoename op de rond het plan gelegen wegen zodanig gering is dat op de bestaande woningen langs deze wegen geen significante hoorbare verandering van de geluidsbelasting aan de orde is.

Naar alle waarschijnlijkheid wordt de nieuwbouw lager uitgevoerd dan in het akoestisch onderzoek is aangehouden. Omdat de voorkeurgrenswaarde op de nieuwbouw niet wordt overschreden heeft een eventueel andere bouwhoogte geen invloed op de resultaten en de conclusies.

8.4.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid overeenkomstig de Wgh geen belemmering veroorzaakt voor de ontwikkelingen in dit plan.

8.5 Luchtkwaliteit

8.5.1 Kader

Het onderzoek naar luchtkwaliteit wordt uitgevoerd op grond van hoofdstuk 5, titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer. De titel 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' is beter bekend als de Wet luchtkwaliteit.

Een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren. Daarnaast zijn daarin alle ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van de NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen. Voor wegverkeer zijn stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en ultra fijnstof (PM_{2,5}) de belangrijkste stoffen. De in de Wet luchtkwaliteit gestelde norm voor NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde grenswaarde is voor beide stoffen 40 µg/m³, terwijl voor PM_{2,5} de jaargemiddelde

grenswaarde 25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ bedraagt. Daarnaast mag de PM_{10} 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

Naast de introductie van het NSL is het begrip 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO_2 en PM_{10} jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-ontwikkeling;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering wordt toegepast.

Voor zover de ruimtelijke ontwikkeling is opgenomen in het NSL of de ontwikkeling kan worden aangemerkt als NIBM-project is toetsing aan de normen van de Wet luchtkwaliteit niet nodig.

8.5.2 Onderzoek

Beoordeling luchtkwaliteit

In de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (Regeling NIBM) zijn voor verschillende functiecategorieën cijfermatige kwantificaties opgenomen, waarbij een ontwikkeling als een NIBM-project kan worden beschouwd. Deze categorieën betreffen landbouwinstallaties, spoorwegemplacementen, kantoorlocaties, woningbouwlocaties en een combinatielocatie van woningbouw en kantoren.

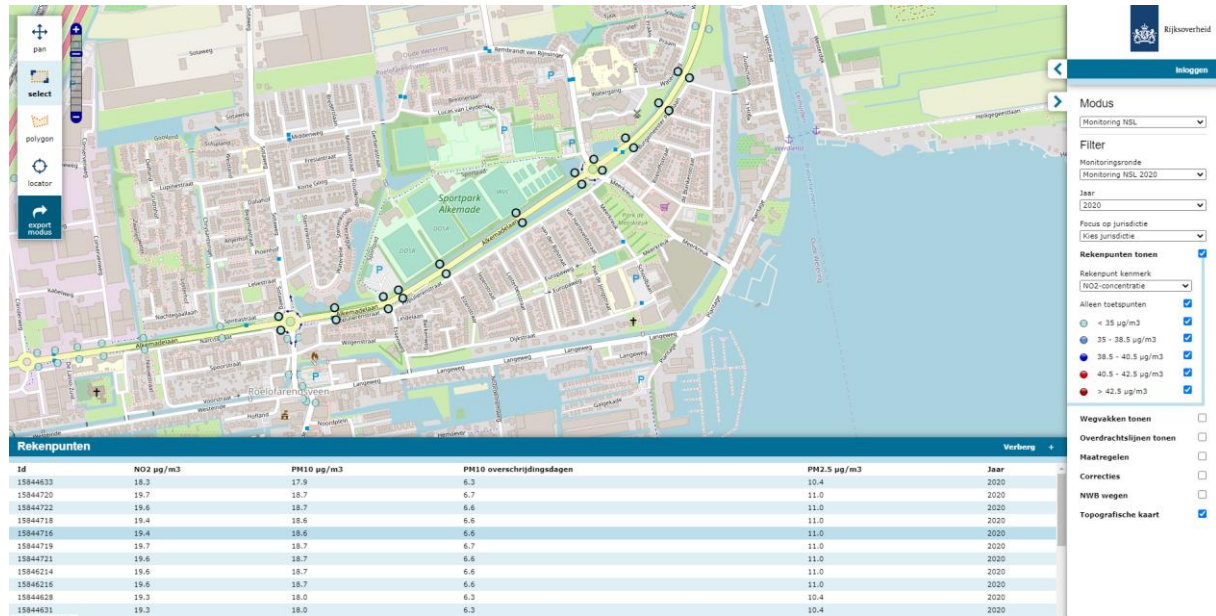
Op basis van de toename aan verkeersbewegingen is met de NIBM-tool beoordeeld of het plan aan te merken is als NIBM. In de huidige situatie genereren de voorzieningen circa 1.450 tot 1.650 mvt/etm. In de toekomstige situatie genereren de voorzieningen samen 3.000 tot 3.400 mvt per etmaal. Dit gaat dus om een maximale toename van 1.750 verkeersbewegingen. Op basis van de NIBM-tool blijkt dat de bijdrage van dit extra verkeer niet in betekende mate bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2023
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1750
Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO_2 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	1,13
PM_{10} in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,24
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig	

Goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in de omgeving van het plangebied inzichtelijk gemaakt. In de volgende afbeelding zijn de concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voor het peiljaar 2020 weergegeven. Deze concentraties zijn afkomstig uit de NSL-monitoringstool 2020.



Afbeelding 8.1: Overzicht concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}, peiljaar 2020 (NSL-monitoringstool 2020)

Uit de voorgaande afbeelding blijkt dat in de omgeving van het plangebied de jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} respectievelijk maximaal 20,6 µg/m³, 18,7 µg/m³ en 11,0 µg/m³ bedragen. De jaargemiddelde grenswaarde voor NO₂, PM₁₀ (beide 40 µg/m³) en PM_{2,5} (25 µg/m³) wordt niet overschreden. Het aantal overschrijdingsdagen van de 24 uurgemiddelde concentratie PM₁₀ is maximaal 6,7, waardoor het maximum van 35 dagen niet wordt overschreden.

De trend is dat in de toekomst de emissies en de achtergrondconcentraties van deze stoffen zullen dalen, waardoor geen overschrijdingen van de grenswaarden zijn te verwachten.

8.5.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt gezien het bovenstaande geen belemmering voor het uitvoeren van het plan.

8.6 Milieuzonering

8.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevende afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Daarnaast bepaalt de feitelijke (planologische) situatie eveneens in hoeverre bedrijven in de bestaande situatie reeds beperkt worden in hun bedrijfsvoering.

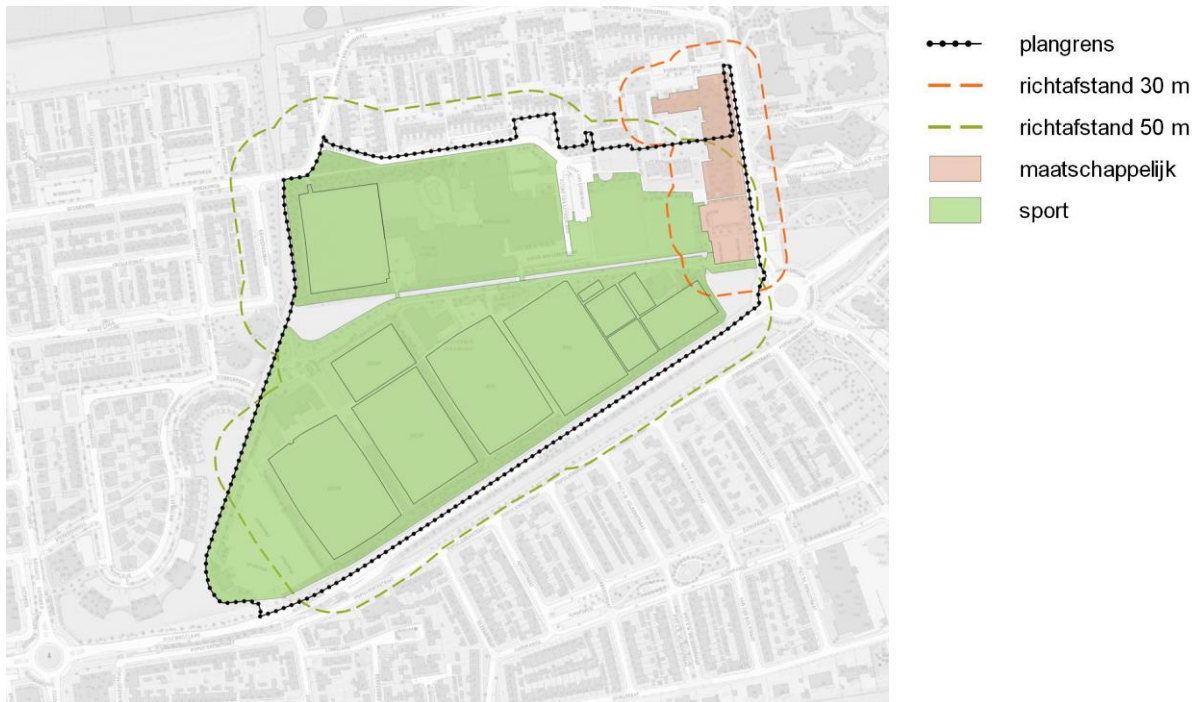
8.6.2 Onderzoek

De herontwikkeling vindt voornamelijk in het noordelijke deel van het sportpark plaats. In de huidige situatie is er op de plek van de toekomstige bebouwing reeds een sporthal en zwembad aanwezig. De situering van het bouwvlak wijzigt, en de sportvoorzieningen (inclusief zwembad) worden meer naar het westen verplaatst. De sporthallen en het zwembad wordt De Tweesprong genoemd. De sportschool blijft op dezelfde plaats. In het nieuwe gebouw zijn ook basisscholen en een kinderopvang voorzien (IKC). Onderwijs wordt gezien als gevoelige functie, waardoor bekeken moet worden of de omliggende functies tot hinder leiden op de onderwijslocatie. Tegelijkertijd kan de nieuwe onderwijslocatie ook tot hinder leiden op de bestaande woningen in de omgeving van het plangebied.

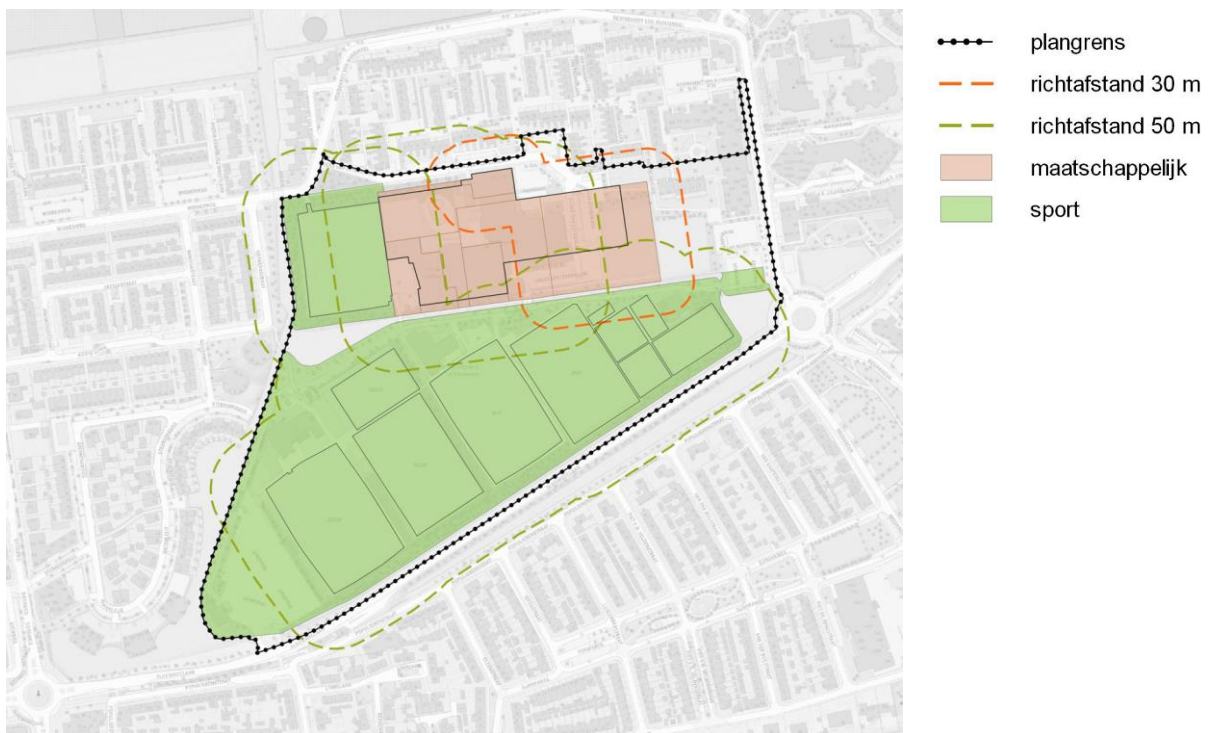
In het vigerende bestemmingsplan kent vrijwel het gehele plangebied de bestemming 'Sport'. In de toekomstige situatie blijft dit het geval, enkel de nieuwe bebouwing van het Kindcentrum en de Tweesprong krijgt een maatschappelijke bestemming. Vanwege het multifunctionele karakter van het gebied en het toekomstige gebouw van het Kindcentrum/De Tweesprong is met name gekeken naar de uitstraling van de functies op de omliggende bebouwing. Binnen het plangebied is sprake van een dusdanige functiemenging dat er geen onaanvaardbare hinder van de onderlinge functies en activiteiten wordt verwacht.

Sportvelden

De huidige én toekomstige sportvelden vallen onder de VNG-categorie 'Veldsportcomplex (met verlichting)' of 'Tennisbanen (met verlichting)'. Beide inrichtingen kennen milieucategorie 3.1 met een bijbehorende richtafstand van 50 meter. De richtafstanden volgens de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' gelden tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. Ter plaatse van de woningen aan de Oeverzegge, de Gerberastraat en de Lucas van Leydenlaan/Breitnerlaan wordt de richtafstand (gemeten vanaf de grens van de sportbestemming) in de huidige situatie reeds overschreden. Zoals te zien op afbeelding 8.2 en 8.3 verandert dit niet met de herontwikkeling van het gebied. Voor enkele woningen aan de noordzijde van het plangebied geldt dat deze als gevolg van het verkleinen van de sportbestemming zelfs buiten de richtafstand komen te liggen. De toekomstige situatie verbetert ten opzichte van de huidige situatie.



Afbeelding 8.2: Overzicht bestemmingen en richtafstanden huidige situatie (bron: KuiperCompagnons)



Afbeelding 8.3: Overzicht bestemmingen en richtafstanden toekomstige situatie (bron: KuiperCompagnons)

Een van de ontwikkelingen betreft de realisatie van het nieuwe clubgebouw van EMM'21. Op de huidige locatie van het andere clubgebouw is een nieuw sportveld voorzien. Door het verplaatsen en vernieuwen van enkele velden ontstaat er ook ruimte voor de inpassing van een nieuw hockeyveld. Daarnaast wordt de tennisvereniging uitgebreid met nieuwe tennisvelden en padelbanen. Bovengenoemde ontwikkelingen leiden tot een (mogelijke) verschuiving van de richtafstanden en kunnen voor hinder zorgen op omliggende (woon)bebouwing en de nieuwe onderwijslocatie.

Omdat de akoestische impact van padellen groter is dan dat van tennis heeft Het GeluidBuro een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek is opgenomen in Bijlage 11. Op basis van de onderzoeksresultaten kunnen wij de volgende conclusies trekken:

- In de bestaande (huidige) situatie zijn de geluidniveaus van TV Alkemade bij 1 woning 1 dB hoger dan de geluidnorm (avondperiode) van het Activiteitenbesluit en de richtwaarde van de goede ruimtelijke ordening.
- Het verdient aanbeveling maatwerkvoorschriften op te nemen voor de huidige situatie. Er is echter geen sprake van klachten en de geluidniveaus in de woningen voldoen ruimschoots aan de 30 dB(A) (avondperiode).
- In de toekomstige situatie (11 tennisbanen en 2 padelbanen) nemen de totale geluidniveaus met 1 tot 2 dB toe.
- Om aan de geluidnormen te voldoen is een geluidscherm nodig van 3 meter hoog langs de zuidzijde van het tennispark (lengte bijna 100 meter). Een dergelijk geluidscherm is nauwelijks doelmatig, de kosten zijn naar verwachting hoog en het draagt nauwelijks nabij aan een vermindering van de hinderbeleving. Er is al geen sprake van hinder vanwege de tennisbanen.
- De geluidbijdrage van de 2 padelbanen is daarnaast lager dan 40 dB(A). Hiervan is geen geluidhinder te verwachten.
- Ook van het tennispark is geen hinder te verwachten. Er zijn in de huidige situatie al geen klachten en de woningen voldoen aan de minimale eis voor het in pandige geluidniveau (30 dB(A) in de avondperiode).
- Ter plaatse van het nieuwe IKC wordt voldaan aan de geluidnormen van de dagperiode.
- De berekende maximale geluidniveaus voldoen in alle varianten (ruimschoots) aan de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit.

Om aan de geluidnormen voor de tennisbanen en de padelbanen samen te voldoen zijn vergaande voorzieningen nodig zoals een geluidscherm van 3 meter hoog langs de zuidzijde van het tennispark (lengte bijna 100 meter). Het gaat slechts om een toename van 1 tot 2 dB(A). Voor de afzonderlijke bronnen wordt wel voldaan aan de normen. De berekende maximale geluidniveaus voldoen bij beide varianten echter (ruimschoots) aan de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Daarnaast moet worden afgevraagd of een dergelijk geluidscherm voldoende doelmatig is. De kosten zijn naar verwachting hoog en het draagt nauwelijks nabij aan een vermindering van de hinderbeleving. Bovendien is een scherm van 100 meter lang en 3 meter hoog vanuit ruimtelijk oogpunt niet wenselijk. Dit zou een aanzienlijke negatieve impact hebben op de uitstraling van het sportpark. Er was daarnaast al geen sprake van hinder in de bestaande situatie.

Clubgebouw

Het clubgebouw van EMM'21 komt in de toekomstige situatie op dezelfde plek of zelfs verder van de woonbestemmingen af te liggen, dit leidt dan ook niet tot belemmeringen.

Kindcentrum en De Tweesprong

Binnen het toekomstige gebouw van het Kindcentrum en De Tweesprong is sprake van een sterke functiemenging. In de basis bestaat het gebouw uit een gedeelte Tweesprong, een gedeelte Kindcentrum, met daartussen het gezamenlijke 'hart' van het gebouw. Er is sprake van een in pandige scheiding tussen de functies. Wanneer voldoende aandacht wordt besteed aan in pandige, bouwkundige maatregelen om de eventuele hinder te beperken, wordt hiervan geen belemmering verwacht. Het toepassen van een voldoende in pandige scheidingsconstructie tussen onderwijsfuncties en sportfuncties is geborgd in de regels van het bestemmingsplan. Op basis van deze regeling mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten gevolge van de activiteiten van de sportfunctie in de geluidsgevoelige ruimte van de onderwijsfunctie niet meer dan 35 dB(A) etmaalwaarde bedragen.

Hierbij mag rekening gehouden worden met de beoordelingsperioden waarbinnen de onderwijsfunctie in gebruik is.

Kindcentrum

De toegang tot het schoolgebouw wordt aan de zuidzijde gesitueerd. Ook het schoolplein ligt aan deze zijde. De zuidzijde is afgekeerd van de woonbebouwing. Hiermee vormt het nieuwe schoolgebouw een afscherming naar de woonbebouwing voor de activiteiten op het schoolplein, waardoor dit niet tot belemmeringen leidt. Daarnaast wordt, door de situering van het schoolplein aan de zuidzijde van het schoolgebouw, de richtafstand van 50 meter van de sport-/tennisvelden tot aan de onderwijslocatie gerespecteerd.

Het Kindcentrum zelf heeft een kleinere richtafstand dan de bestaande sportvelden. In de huidige situatie ligt de richtafstand van de sportvelden over de bestaande functies. Door het verdwijnen van de sportvelden op deze locatie, en het realiseren van het Kindcentrum, wordt de richtafstand kleiner. De functies ten noordoosten van het Kindcentrum worden in de toekomstige situatie niet belemmerd.

De Tweesprong

In De Tweesprong worden sporthallen en een zwembad gerealiseerd. Deze inrichtingen hebben een richtafstand van 50 meter. De huidige sportvelden hebben ook een richtafstand van 50 meter. Er vindt dus geen verslechtering plaats.

Evenemententerrein

In het zuidwesten van het plangebied is binnen de toekomstige verkeersbestemming voor de parkeerplaats naast EMM'21 de aanduiding 'evenemententerrein' opgenomen. In het vigerende bestemmingsplan kent de parkeerplaats een sportbestemming. Er worden echter in de huidige situatie ook al verschillende (relatief grote) evenementen georganiseerd op deze parkeerplaats. Er zijn in principe drie evenementen met een vergunning die jaarlijks plaatsvinden op het parkeerterrein naast EMM'21. Naast deze vergunde evenementen bestaat er altijd de mogelijkheid om een evenement te organiseren waarvoor geen vergunning noodzakelijk is. Dit kan alleen wanneer het evenement voldoet aan de voorwaarden van een vergunningsvrij evenement. Het gebruik van de parkeerplaats als incidenteel evenemententerrein wordt in voorliggend bestemmingsplan geformaliseerd. Gezien het feitelijk gebruik van de parkeerplaats en het feit dat er niet meer evenementen bij komen ten opzichte van het bestaand aantal evenementen dat al is toegestaan, vindt er geen verslechtering plaats.

8.6.3 Conclusie

Gezien het voorgaande kan worden geconcludeerd dat er ten opzichte van de huidige situatie geen verslechtering plaatsvindt en er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Een geluidsschermbreedte voor tennis- en padelbanen wordt als onvoldoende doelmatig beschouwd. De berekende maximale geluidsniveaus voldoen bij beide varianten (ruimschoots) aan de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit. Er was daarnaast al geen sprake van hinder in de bestaande situatie. Zodoende vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

8.7 Externe veiligheid

8.7.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, beoordeeld te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

8.7.2 Onderzoek

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt de realisatie van nieuwe kwetsbare objecten mogelijk gemaakt. Op basis van de risicokaart zijn de volgende risicobronnen in de omgeving aanwezig:

- Vervoer gevaarlijke stoffen over de rijksweg A4.

Langs vervoersassen van gevaarlijke stoffen is een verantwoordingsgebied aanwezig van 200 meter. Het invloedsgebied van toxische stoffen is meer dan 4.000 meter. Het plangebied bevindt zich binnen het invloedsgebied voor toxische stoffen. Er dient een beschrijving te worden gegeven van de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'

Tevens is sport- en recreatiecentrum De Tweesprong ingedeeld in de categorie 'overige inrichtingen met gevaarlijke stoffen'. Blijkens de risicokaart van de provincie Zuid-Holland is er van de locatie een terreingrens aangegeven. Voor de inrichting is een milieuvergunning afgegeven (WM409, 24 april 2002). Met de herontwikkeling zal het bestaande gebouw van De Tweesprong verdwijnen. Binnen het nieuwe gezamenlijke gebouw wordt wel een sporthal, een binnenbad en overige sportfuncties teruggebracht. De bouw van het nieuwe zwembad zal plaatsvinden binnen de huidige milieuvergunning. Een zwembad valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. De in het verleden verleende omgevingsvergunning milieu van 24 april 2002 is van rechtswege vervallen vanaf het moment dat het Activiteitenbesluit op de inrichting van toepassing is geworden (1 januari 2013). De opslag van

gevaarlijke stoffen bij dit zwembad bestaat uit de opslag van natriumhypochloriet en zwavelzuur. Naar verwachting zal bij een (ver)nieuwbouw van het zwembad een andere reinigingsmethode gehanteerd worden zonder gebruik te maken van gevaarlijke stoffen. Voor de kwetsbare objecten in de omgeving van het plan vindt er daarom feitelijk geen verandering plaats.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen. In het plangebied worden functies mogelijk gemaakt die specifiek bedoeld zijn voor personen met een beperkte zelfredzaamheid, zoals de kinderopvang.

Door een incident op de rijksweg of met de chloortank van het zwembad kan de tankwand scheuren waardoor een groot deel van de toxische vloeistof in korte tijd uitstroomt. De toxische stof verdampt deels direct en wordt gedurende korte tijd meegevoerd door de wind. De resterende vloeistof vormt een plas. In het geval van ammoniak kan het gevaar door de aanwezigheid in het benedenwindse effectgebied opgemerkt worden door de herkenbare geur. Aanwezigen kunnen het beste binnen in gebouwen schuilen tegen de toxische effecten van het scenario.

Mogelijkheden tot voorbereiden van bestrijding van rampen

Bij het stedenbouwkundig ontwerp en de indeling van de openbare ruimte dient rekening te worden gehouden met de bereikbaarheid en keermogelijkheden van hulpverleningsdiensten en opstelplaatsen in relatie tot ingangen van gebouwen. De wegenstructuur in het plangebied dient te voldoen aan de door de brandweer gestelde minimumeisen betreffende uitvoering en inrichting.

De aanwezigheid van effectieve bluswatervoorziening is tevens een belangrijk aandachtspunt. Brandkranen dienen nabij de entrees van gebouwen en de opstelplaatsen gerealiseerd te worden. Ten behoeve van de zelfredzaamheid is het van belang dat E-Alert wordt ingezet.

In het kader van een effectieve zelfredzaamheid bij het vrijkomen van toxische stoffen wordt geadviseerd bij ontwikkelingen afsluitbare ventilatiesystemen in gebouwen toe te passen waarmee kan worden voorkomen dat toxische stoffen binnentreden. Aanwezigen zijn in gebouwen enkele uren beschermd tegen de effecten van toxische dampen. Het opleggen van het aanbrengen van afsluitbare mechanische ventilatiesystemen is alleen mogelijk indien dit in de planregels van het bestemmingsplan is vastgelegd.

Risicocommunicatie naar de werknemers is zeer belangrijk. Bij indiensttreding dient op de externe veiligheidsrisico's gewezen te worden. Er kan informatie worden verstrekt over de maatregelen die zijn getroffen ter voorkoming en bestrijding van incidenten en over de daarbij te volgen gedragslijn. De gemeente heeft in dit kader een informatieplicht. Binnen de maatschappelijke voorzieningen in het plangebied kunnen personeelsleden en grote groepen bezoekers verblijven. Het is van belang dat het personeel, de begeleiding en/of de BHV-organisatie van deze objecten is voorbereid op eventuele calamiteiten op de rijksweg of met de chloortank. Hierbij is het van belang dat zij ook weten hoe daarbij te handelen. Bijvoorbeeld om bezoekers van deze objecten te assisteren om zichzelf in veiligheid te brengen.

8.7.3 Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan. Er is formeel advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Hollands Midden (zie paragraaf 9.2.1).

8.8 Overige belemmeringen

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

8.8.1 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied lopen geen planologisch relevante kabels of (hoogspannings)leidingen, anders dan behandeld in de paragraaf externe veiligheid. Dit onderdeel zorgt dan ook niet voor belemmeringen.

9 Uitvoerbaarheid

9.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

De gemeente voert zelf de regie over de herontwikkeling en bewaakt hiertoe de grondexploitatie. De herontwikkeling van het Sportpad is slechts mogelijk wanneer uit de grondexploitatie blijkt dat er sprake is van een financieel haalbare ontwikkeling.

9.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

9.2.1 Totstandkoming Masterplan

Het masterplan is tot stand gekomen vanuit een intensieve samenwerking tussen alle gebiedspartijen zoals de gemeente, verenigingen, onderwijsinstellingen, omwonenden en gebruikers van het gebied. In dit kader zijn er een aantal inspraak- en informatieavonden geweest. De thema's die in deze avonden aan bod kwamen waren onder andere bereikbaarheid, verkeer, parkeren, openbare ruimte, sport, onderwijs, kinderopvang en cultuur. Tijdens de participatieavonden konden de participanten hun input geven en met elkaar sparren over wat belangrijk is voor hun omgeving. Tevens heeft er een excursie plaatsgevonden om inspiratie op te doen voor slim dubbelgebruik en integratie van verschillende functies. Naar aanleiding van deze excursie is een set bouwstenen gemaakt als input voor een participatieavond waarbij met deze bouwstenen op de plankkaart een reeks scenario's is bedacht, op basis van een drietal thema's zoals 'verbreden, verspreiden en verbeteren'.

9.2.1 Voorbereidingsfase

Overleg

Conform artikel 3.1.1 van het Bro moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeentes en waterschappen en met de Rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het ontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de betrokken overlegpartners. De inhoudelijke reacties van de omgevingsdienst West-Holland zijn in het bestemmingplan verwerkt. Verder heeft de Veiligheidsregio Hollands Midden gereageerd op het plan. In het vervolg-/ontwerpproces wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de adviezen van de Veiligheidsregio.

9.2.2 Ontwerpfase

Na afronding van het vooroverleg wordt de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgen uit de overlegreacties worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook worden er - indien nodig - ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan ligt gedurende zes weken ter inzage. Binnen deze termijn wordt eenieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ingediende zienswijzen worden samengevat en van een reactie voorzien in de 'Nota van Zienswijzen', die als separate bijlage bij dit bestemmingsplan zal worden gevoegd.

9.2.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging heeft de gemeenteraad een besluit genomen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking waarna tot planrealisatie kan worden overgegaan.

9.3 Handhavingsaspecten

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking.

Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

Vertaling naar bestemmingsregeling

De regels die voor het plangebied opgesteld worden zijn flexibel en ruim waar mogelijk en zijn strak gesteld waar nodig. Bij de opzet van deze beheersregels is een ruimtelijke motivering opgenomen in de toelichting (zie hoofdstuk 2) die in de dagelijkse praktijk goed is uit te leggen. In deze motivering wordt ook ingegaan op de mogelijkheden om alsnog af te wijken van dit plan na een ruimtelijk-juridisch afwegingsproces. Zo wordt recht gedaan aan de praktijk dat een bestemmingsplan een momentopname is. De mogelijkheden voor een goede handhaafbaarheid van dit bestemmingsplan zijn daarmee gewaarborgd.