

Gemeente Kaag en Braassem

Paraplubestemmingsplan Parkeren Braassemerland

Ontwerp

623.137.40
KUIPERCOMPAGNONS

Datum: november 2023

GEMEENTE KAAG EN BRAASSEM

Paraplubestemmingsplan Parkeren Braassemerland

TOELICHTING, REGELS, VERBEELDING

werknnummer
623.137.40

datum
November 2023

bestand
J:\623\137\40\3.projectresultaat\

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Ontwerp	November 2023
Vaststelling	

TOELICHTING

Inhoudsopgave bij de toelichting

1. Inleiding	1
1.1 Aanleiding en doel van het plan	1
1.2 Bij het plan behorende stukken	1
1.3 Ligging en begrenzing plangebied	1
1.4 Voorgaande bestemmingsplannen	2
1.5 Leeswijzer	2
2. Planbeschrijving	3
2.1 Algemeen	3
2.2 Juridische aspecten	3
3. Beleidskader	5
3.1 Nota Parkeernormen 2018	5
4 Uitvoerbaarheid	6
4.1 Economische uitvoerbaarheid	6
4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	6

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

Op 27 mei 2019 heeft de gemeenteraad van Kaag en Braassem het bestemmingsplan 'Braassemerland 2019' vastgesteld. In dit bestemmingsplan is bewust gekozen om de gemeentelijke parkeernota niet van toepassing te verklaren op het plangebied. Het bestemmingsplan bevat daarvoor in de plaats een aantal specifieke gebruiksregels en uitwerkingsregelingen, waarvoor een specifieke parkeernorm geldt.

In het kader van de uitwerking van de verschillende fasen van het plan wordt nu echter de conclusie getrokken dat ook voor Braassemerland de gehanteerde parkeernormen zoals vastgelegd in de gemeentelijke parkeernota veel beter toepasbaar zijn dan de parkeernormen die momenteel gelden binnen het plangebied. Bij de gefaseerde uitwerking binnen het plangebied Braassemerland wordt er – door de geldende parkeernormen binnen het plangebied – onnodig veel van de openbare ruimte in beslag genomen.

Indien de gemeentelijke parkeernota met bijbehorende parkeernormen zou gelden binnen Braassemerland, dan kan er bij de uitwerking van de verschillende fasen op eenzelfde wijze voldaan worden aan de benodigde te realiseren parkeervoorzieningen, zonder dat de toepassing noodzakelijkerwijs onnodig veel openbare ruimte in beslag neemt.

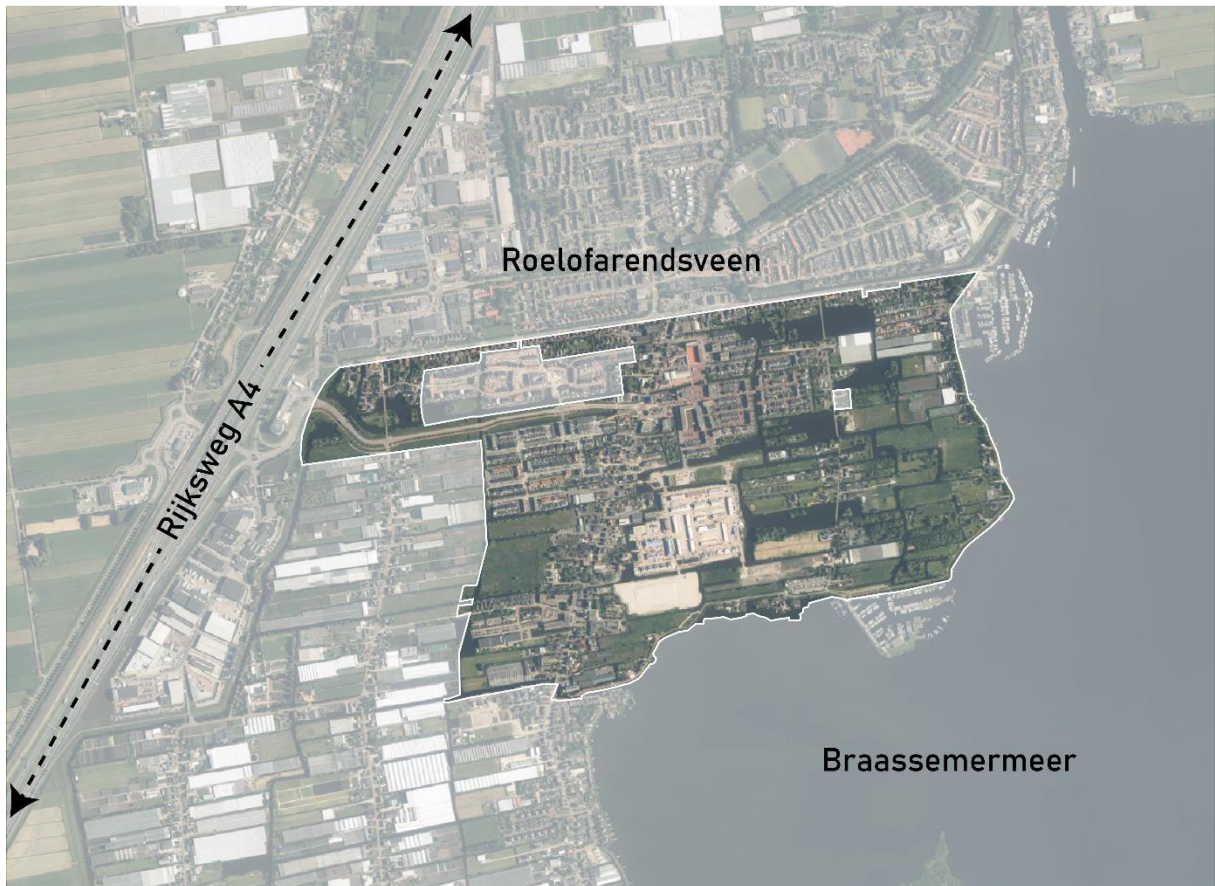
Het doel van dit paraplubestemmingsplan is dan ook om de specifieke parkeernormen uit het bestemmingsplan 'Braassemerland 2019' en de hierna vastgestelde uitwerkings- en bestemmingsplannen binnen dit gebied te vervangen door een verwijzing naar de gemeentelijke parkeernota. Om te voorkomen dat alle overige bepalingen uit de vigerende (bestemmings)plannen opnieuw vastgesteld moeten worden, wordt er een paraplubestemmingsplan opgesteld.

1.2 Bij het plan behorende stukken

Het paraplubestemmingsplan bestaat uit regels en een toelichting. Het werkingsgebied van de regels is geometrisch bepaald. Uit de regels volgt hoe het onderwerp 'parkeren' vanaf de vaststelling van dit bestemmingsplan wordt geregeld. In de toelichting worden de keuzes die zijn gemaakt bij het opstellen van de verbeelding en de regels verantwoord en verduidelijkt. Vervolgens wordt hierin de uitvoerbaarheid van het plan aangetoond.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft hetzelfde gebied als vastgelegd in het bestemmingsplan 'Braassemerland 2019', zoals vastgesteld op 27 mei 2019. Afbeelding 1.1 geeft de begrenzing van het plangebied weer.



Afbeelding 1.1: Begrenzing plangebied

1.4 Voorgaande bestemmingsplannen

Totdat voorliggend bestemmingsplan in werking treedt, is het aspect parkeren geregeld in de onderliggende individuele bestemmingsplannen. Het voorliggende plan treedt in de plaats van alle onderliggende bestemmingsplannen en andere ruimtelijke plannen op dit aspect, zodat voor dit aspect alleen het voorliggende plan geldt. De overige aspecten van de onderliggende plannen blijven onverkort van kracht.

1.5 Leeswijzer

De toelichting op het bestemmingsplan is als volgt opgebouwd.

- Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van de huidige en de toekomstige situatie in het gebied. Ook worden de juridische aspecten beschreven.
- Hoofdstuk 3 bevat een beschrijving van het beleidskader.
- Hoofdstuk 4 gaat nader in op de uitvoerbaarheid van het plan.

2. Planbeschrijving

2.1 Algemeen

Voorliggend paraplubestemmingsplan voorziet in het van toepassing verklaren van de gemeentelijke parkeernota van de gemeente Kaag en Braassem op het plangebied van het bestemmingsplan 'Braassemerland 2019', zoals vastgesteld op 27 mei 2019.

In het bestemmingsplan 'Braassemerland 2019' zijn specifieke parkeernormen per bestemming opgenomen. In de praktijk blijkt bij de uitwerking van de verschillende fasen van dit bestemmingsplan dat de gehanteerde parkeernormen leiden tot onnodige inname van openbare ruimte voor parkeerplaatsen. De gemeente stelt daarom dat de gemeentelijke parkeernota veel beter toepasbaar is dan de geldende parkeernorm.

Een paraplubestemmingsplan is geen wettelijk instrument uit de Wet ruimtelijke ordening, maar wordt als term gebruikt voor een bestemmingsplan dat een of meerdere bestemmingsplannen gedeeltelijk herziet. Omdat het besluit alleen betrekking heeft op de voorgestelde wijzigingen, blijft het huidige bestemmingsplan voor het overige van kracht.

2.2 Juridische aspecten

2.2.1 Inleiding

De gewenste ontwikkeling van het plangebied zoals beschreven in vorige paragrafen, is juridisch vertaald in de planregels en de planverbeelding. In deze paragraaf wordt een nadere toelichting gegeven op deze juridische vertaling.

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld conform de gemeentelijke standaard, met inachtneming van de bepalingen die zijn opgenomen in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening (Rsro), zoals de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012) en het coderingssysteem Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (IMRO).

In paragraaf 2.2.2 en paragraaf 2.2.3 wordt ingegaan op de wijze waarop de regels en verbeelding van voorliggend plan zijn opgebouwd.

2.2.2 Planmethodiek

Het uitgangspunt van dit paraplubestemmingsplan is het van toepassing verklaren van het meest actuele gemeentelijke parkeerbeleid 'Nota Parkeernormen 2018' op de bestemmingen binnen het bestemmingsplan 'Braassemerland 2019' van de gemeente Kaag en Braassem. Dit bestemmingsplan is een zogenaamd paraplubestemmingsplan, dat als een paraplu over het vigerende bestemmingsplan heen ligt en alleen het aspect 'parkeren' aanvullend (of in dit geval afwijkend) regelt.

2.3.3 Regels

De regels van het wijzigingsplan bestaat uit drie hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Algemene regels (hoofdstuk 2)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 3)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit hoofdstuk bestaat uit de begripsbepaling. In de begripsbepaling worden begrippen waar nodig beschreven om interpretatieproblemen te voorkomen. In de toepassingsregels staat vermeld voor welk gebied dit paraplubestemmingsplan geldt. Het gaat hierbij om het plangebied van het bestemmingsplan 'Braassemerland 2019'.

Hoofdstuk 2 Algemene regels***Parkeergelegenheid***

Dit artikel regelt dat de specifieke parkeernormen uit de gebruiksregels en uitwerkingsregels van de vigerende bestemmingsplannen binnen het plangebied worden vervangen door een verwijzing naar voldoende parkeergelegenheid conform de 'Nota Parkeernormen 2018', of het beleid dat daarop volgt.

Anti-dubbelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Hoofdstuk 3 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

3. Beleidskader

Dit paraplubestemmingsplan regelt nadrukkelijk geen nieuwe ontwikkelingen of beleid, waardoor het plan niet in strijd is met het geldende rijks-, provinciale- of regionale beleid. Voor wat betreft het gemeentelijk beleid is alleen het parkeerbeleid relevant.

3.1 Nota Parkeernormen 2018

Het doel van de 'Nota Parkeernormen 2018' is om voor de gehele gemeente - per gebied en per functie - de parkeernormen voor de komende jaren vast te leggen. Tevens is aangegeven op welke wijze de parkeernormen gehanteerd dienen te worden. Het hanteren van deze normen heeft als doel te waarborgen dat er voldoende parkeergelegenheid wordt gerealiseerd bij nieuwbouw, verbouw of functieverandering van voorzieningen (woningen, bedrijven, sport, recreatie, enzovoort) in Kaag en Braassem. De parkeernormennota heeft niet tot doel om eventuele bestaande parkeerproblemen op te lossen. Dit betekent concreet dat bestaande functies niet aan de normen uit deze nota hoeven te voldoen.

Met de voorliggende parkeernota worden de volgende effecten beoogd:

- Het waarborgen van de bereikbaarheid;
- Het waarborgen van de leefbaarheid en ruimtelijke kwaliteit;
- Het voorkomen van verkeersonveiligheid door ongewenste parkeersituaties die (mogelijk) gevaarlijke situaties kunnen opleveren;
- Het op gelijke en voor iedereen duidelijke wijze beoordelen van de benodigde parkeervoorzieningen bij nieuwbouw, verbouw of functieverandering van voorzieningen.

Iedere ruimtelijke ontwikkeling heeft een eigen parkeerbehoefte. Als er geen voorwaarden aan de beoogde ruimtelijke ontwikkeling worden gesteld, zal de parkeerbehoefte op de openbare ruimte worden afgewenteld, terwijl deze niet altijd voorziet in voldoende parkeeraanbod. Dit kan leiden tot overlast bij de bestaande en toekomstige gebruikers van de openbare ruimte. Door parkeernormen te hanteren wil de gemeente enerzijds voorkomen dat er parkeeroverlast ontstaat als gevolg van nieuwe ontwikkelingen en anderzijds tracht de gemeente de bereikbaarheid van nieuwe functies te waarborgen.

Uitwerking plangebied

Bovenstaande regels zijn op dit moment niet van toepassing op het plangebied. De gemeente is voornemens de parkeernormen wel te laten gelden in bovenstaand plangebied. Dit paraplubestemmingsplan voorziet daarin.

4 Uitvoerbaarheid

4.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen op gronden van derden waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander kan worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld.

Voorliggend bestemmingsplan is een paraplubestemmingsplan dat voor een deel van het gemeentelijk grondgebied een aanvullende juridische regeling voor parkeren biedt. Omdat dit louter een juridische regeling is, zijn daaraan geen directe economische consequenties verbonden. De kosten voor het opstellen en in procedure brengen van het bestemmingsplan worden gedragen door de gemeente Kaag en Braassem.

Gezien het bovenstaande wordt de economische uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd geacht.

4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

4.2.1 Wettelijk vooroverleg

Op basis van artikel 3.1.1, eerste lid, van het Bro dienen gemeenten vooroverleg te voeren over in voorbereiding zijnde bestemmingsplannen. Volgens de nota van toelichting bij artikel 3.1.1. van het Bro (blz. 54; Stb. 2008, 145) is aangegeven dat het overleg beperkt dient te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt geschaad.

Indien het gaat om een bestemmingsplanherziening van geringe omvang dan wel van in planologisch opzicht ondergeschikt belang, waarbij niet of in geringe mateerschikking van betrokken belangen aan de orde is, hoeft geen vooroverleg plaats te vinden. Met de wijziging die het voorliggende paraplubestemmingsplan mogelijk maakt worden geen overheidsorganen in hun belangen geschaad.

4.2.2 Ontwerpfase

Na afronding van het eventuele vooroverleg wordt de formele bestemmingsplanprocedure gestart. Het ontwerpbestemmingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn wordt eenieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen.

4.2.3 Vaststellingsfase

Na de termijn van terinzagelegging dient de gemeenteraad te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.