

Wet geluidhinder

Besluit hogere waarde

Locatie: Herenweg 12A en 14
Plaats: Rijnsaterwoude

Datum besluit: 29 april 2015
Kenmerk: 2015000609

1. ONDERWERP

De gemeente Kaag en Braassem heeft een verzoek ontvangen voor een hogere waarde voor twee woningen aan de Herenweg 12A en 14 te Rijsaterwoude.

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidszone van de Herenweg. De projectlocatie ligt in de zone van een buitenstedelijke weg en wordt daarom beschouwd als een buitenstedelijke situatie zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan heeft RHO¹ een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit het akoestische onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Herenweg ter plaatse van de nieuw te realiseren woning zal worden overschreden. De situering van de woningen waarvoor een hogere waarde noodzakelijk is wordt weergegeven op figuur 3 op pagina 7 van het akoestisch rapport.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidsgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidsbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting (hogere geluidsbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidsbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is de geluidsbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidsbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van de woningen bedraagt voor het wegverkeerslawaaï 48 dB. Voor woningen binnen de zone van een buitenstedelijke weg geldt een maximale grenswaarde van 53 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting stelt het Bouwbesluit eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. Conform de Wgh dient het binnenniveau van 33 dB als geëist vanuit het Bouwbesluit als maximale niveau genomen te worden.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere waarden beleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, herziene versie 2013', van 4 maart 2013 (verder: Richtlijnen hogere waarden). In deze Richtlijnen hogere waarden is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst.

3. OVERWEGINGEN

Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidsbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op het effect. De mogelijkheden om de geluidsbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidsschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Deze ontvangermaatregelen hebben uitsluitend betrekking op het geluidsniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidsbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van de woningen is vastgesteld.

Beschrijving bouwplan

Het plan betreft het oprichten van twee plattelandswoningen in plaats van één bedrijfswoning aan de Herenweg 12A en 14.

Toetsing

Geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidsbelasting vanwege de Herenweg ter plaatse van de toekomstige woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport van RHO blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB alleen als gevolg van de Herenweg wordt overschreden. De overschrijding bedraagt maximaal 5 dB. Deze gevelbelasting voldoet aan de grenswaarde uit Richtlijnen hogere waarde van de Omgevingsdienst West-Holland van 53 dB. Tevens wordt voldaan aan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB van de Wgh. Voor de woningen geldt dat ter plaatse van de woningen in ieder geval op één gevel per woning een overschrijding van de voorkeurswaarde plaatsvindt en een hogere waarde nodig is van 53 dB. De woningen beschikken over een geluidluwe gevel.

Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder.

Bronmaatregelen

Het toepassen van stil asfalt op de Herenweg zou in principe toepasbaar zijn. Echter zal met het toepassen van deze maatregel de voorkeurswaarde van 48 niet worden behaald. Met het toepassen van stilasfalt zal er nog een geluidbelasting zijn van 50 dB.

Het treffen van bronmaatregelen is daarom niet doelmatig.

Overdrachtsmaatregelen

Het toepassen van een geluidscherm is stedenbouwkundig niet inpasbaar. Hierdoor zijn er geen overdrachtsmaatregelen te treffen.

De conclusie is dat overdrachtsmaatregelen geen optie zijn.

Ontvangermaatregelen

De gecumuleerde gevelbelasting (zonder aftrek conform art. 110g Wgh) is het uitgangspunt om te bepalen welke geluidreducerende maatregelen er genomen moeten worden om aan de voorwaarden van het Bouwbesluit te kunnen voldoen. Ter plaatse van de woningen is geen sprake van cumulatie aangezien de omliggende wegen geen bijdrage leveren. Zonder aftrek conform art 110g Wgh bedraagt de gevelbelasting maximaal 58 dB op beide woningen.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland.

In de Richtlijnen hogere waarden is vanwege wegverkeerslawaaï een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarden. Daarnaast zijn in de Richtlijnen hogere waarden een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen. Zoals de verplichting dat er minstens één geluidluwe gevel moet zijn en dat het plan een opvulling is van een openruimte. Ook overschrijdt de aangevraagde hogere waarde niet de maximale hogere waarde van 58 dB.

Geluidluwe gevel

Bij een gevelbelasting van meer dan 53 dB inclusief aftrek art. 110g Wgh, van één enkele weg, moet worden gestreefd naar ten minste één stille gevel. Ter plaatse van de woningen is geen sprake van een geluidbelasting van meer dan 53 dB. De aanwezigheid van een stille gevel is dan niet noodzakelijk. De woningen heeft deze gevel overigens wel.

Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder en de Richtlijnen hogere waarden is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen wordt bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waarde besluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken uit namens de gemeente Kaag en Braassem. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Daarnaast bepaalt de Wgh dat de procedure voor een besluit hogere waarde gekoppeld is aan het bijbehorende ruimtelijk besluit. Het ontwerpbesluit hogere waarde is tegelijkertijd met het bijbehorende ontwerp ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ingebracht tegen het ontwerpbesluit. Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van twee plattelandswoningen aan de Herenweg 12A en 14 te Rijnsaterwoude zijn hogere waarden noodzakelijk. De situering van de woningen is weergegeven op figuur 3 op pagina 7 van het akoestisch onderzoek.

Deze hogere waarden kunnen verleend worden mits er geluidsisolerende maatregelen getroffen worden aan de woningen zodat kan worden voldoen aan de maximale waarde van 33 dB.

Maatregelen om de geluidsbelasting tot de voorkeurwaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard. Door het vaststellen van een hogere waarde is geen sprake van een onleefbare situatie.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de Wet geluidhinder besluiten wij voor de woningen aan de Herenweg 12A en 14 te Rijnsaterwoude vanwege de Herenweg hogere waarden vast te stellen. De ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting L_{den} zoals opgenomen in het akoestisch rapport bedraagt maximaal 53 dB. Deze geluidswaarde is incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

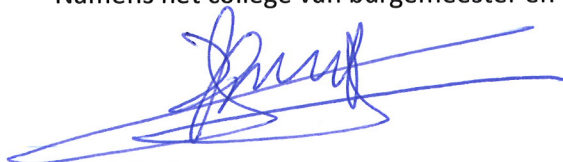
Aandachtspunten overige regelgeving:

- de planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de totstandkoming van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Aan dit besluit wordt de volgende voorwaarde verbonden:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een maximaal geluidsniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt. Dit houdt in dat er een karakteristieke gevelwering moet komen die minimaal 25 dB isoleert.

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem,



Dhr J. Smits
Hoofd afdeling Reguleren, Omgevingsdienst West-Holland

Afschrift aan: Gemeente Kaag en Braassem, t.a.v. de heer Beelen
Bijlage: Rapport Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Herenweg te Rijnsaterwoude
rapportnummer: SRO.14.07, d.d. 8 mei 2014

BIJLAGE

Rapport Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Herenweg te Rijnsaterwoude rapportnummer: SRO.14.07, d.d. 8 mei 2014

Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Herenweg te Rijnsaterwoude
--

Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï op basis van de Wet geluidhinder voor de bouw van maximaal drie woningen aan de Herenweg naast nummer 12-14 en nummer 67 te Rijnsaterwoude.

