



Advies luchtkwaliteit

Project	Bestemmingsplan bedrijventerreinen A4
Gemeente	Kaag en Braassem
Aan	Lisette Loonen
Datum advies	12 februari 2013
Van	Susanne van der Laan, Adviseur milieukwaliteit (lucht)

Adviesvraag

De adviesvraag betreft het schrijven van de milieuparagraaf voor luchtkwaliteit.

Advies:

Verwijderen

Onderdeel Luchtkwaliteit uit de toelichting van het bestemmingsplan bedrijventerreinen A4 van het Buro SRO (concept, plan identificatie NL.IMRO.1884.BPBedrijvenA4-VO01).

Toevoegen

Luchtkwaliteit

1. Landelijk wet-/regelgeving en beleid

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. In hoofdstuk 5 paragraaf 5.2 'Luchtkwaliteitseisen' wordt kortweg aangeduid als de Wet luchtkwaliteit. Het doel van de wet is om mens en milieu bescherming te bieden tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Voor de gezondheid van de mens is een goede luchtkwaliteit van groot belang. Daarom zijn in bijlage 2 van de Wet milieubeheer grenswaarden opgenomen voor een aantal stoffen die als verontreiniging in de lucht voorkomen. In de praktijk richt de aandacht zich vooral op de stoffen stikstofdioxide en fijn stof. Van deze stoffen komen in Nederland concentraties voor die in de buurt van de grenswaarde liggen. De overige stoffen die in bijlage 2 zijn genoemd liggen over het algemeen ver onder de grenswaarden.

Verder bevat titel 5.2 van de Wm basisverplichtingen op grond van Europese richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage. Titel 5.2 van de Wm regelt het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

De EU heeft Nederland in april 2009 derogatie (verlenging van de termijn om luchtkwaliteitseisen te realiseren) verleend. Dat betekent dat de grenswaarden voor fijn stof sinds medio 2011 gelden (in plaats van 2005) en grenswaarden voor NO₂ per 2015 (in plaats van 2010). Tot 2015 geldt voor NO₂ een tijdelijk verhoogde grenswaarde voor het jaargemiddelde van 60 µg/m³ (in plaats van 40 µg/m³.)

Het uitgangspunt is dat de grenswaarden voor luchtkwaliteit worden gehaald. In artikel 5.16 lid 1 van de Wm staat opgesomd wanneer een (luchtvervuilend) project toelaatbaar is. Dan moet aannemelijk worden gemaakt, dat het project aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden voldoet:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- een project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
- een project draagt slechts in 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging
- een project is opgenomen in, of past binnen, het NSL of een regionaal programma van maatregelen.

Daarnaast dient bekeken te worden of in het kader van een goede ruimtelijke ordening de planontwikkeling op die locatie gewenst is. Hiertoe wordt getoetst aan de duurzaamheidsagenda 2011-2014 van de gemeente Kaag en Braassem

2. Toetsing

Planspecifiek

In het bestemmingsplan wordt uitbreiding van bedrijfsbebouwing mogelijk gemaakt. Op een gedeelte van het Veenderveld wordt de maximale bouwhoogte verhoogd van 12 (vigerend) naar 16 meter. Het betreffende gedeelte van het Veenderveld heeft een grondoppervlak van circa 9 ha.

Verkeersbijdrage

In de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" is geen toetscriterium opgenomen specifiek voor de ontwikkeling van bedrijfsruimte. Er kan dus niet direct worden bepaald of het bestemmingsplan 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Er moet een berekening worden uitgevoerd. Hiertoe is de verkeersbijdrage van de ontwikkeling bepaald met behulp van de CROW richtlijn (Publicatie 256 Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden- vuistregels en kengetallen gemotoriseerd verkeer).

Uitgangspunt is dat de toegestane bouwhoogte kan leiden tot 2 extra verdiepingen. Uitgaande van een bebouwingspercentage van 70% leidt dit tot een mogelijke toename van bedrijfsoppervlak van 12,6 ha.

Bij een gemengd terrein is de verdeling van middelzwaar en zwaar vrachtverkeer respectievelijk 41% en 59%. De verkregen aantallen worden omgerekend naar weekdag gemiddelde door deze te vermenigvuldigen met 0,92. De verkeersbijdrage komt hierdoor op 2480 motorvoertuigen waarvan 210 middelzware vrachtwagens en 300 stuks zwaar vrachtverkeer.

Toetsing aan de grenswaarden

Met behulp van het CAR II model is berekend wat de bijdrage van het plan is langs N445 ter hoogte van de oostkant van het viaduct met de A4. Bij deze berekening is aangenomen dat al het extra verkeer via deze weg het bedrijventerrein Veenderveld bereikt/verlaat (worst case). De bovengenoemde verkeersbijdrage is daartoe met twee vermenigvuldigd (heen en terug). Uit deze berekening (2015, worst case) blijkt dat de maximale planbijdrage $2,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (NO_2) en $0,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (PM_{10})

Er wordt vanuit gegaan dat vervolgens 50% van het verkeer naar/vanuit noordelijke richting op de A4 komt/gaat en 50% in de zuidelijke richting. De maximale planbijdrage op de snelweg is $1,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (NO_2) en $0,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (PM_{10}).

Om inzicht te krijgen in de totale concentraties langs de N445 (bij het viaduct) en de A4 is gebruik gemaakt van de digitale monitoringstool, die behoort bij het NSL. Uit de monitoringstool blijkt dat de concentraties stikstofdioxide en fijn stof langs de N445 en de A4 respectievelijk maximaal $33,6$ en $37,5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (NO_2 , 2015) en $21,2$ en $23,3$ (PM_{10} , excl. zeezout aftrek, 2015) zijn. De maximale

jaargemiddelde concentraties zijn dan respectievelijk maximaal 35,7 en 38,6 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (NO_2 , 2015) en 21,4 en 23,1 (PM_{10} , ex zeezout aftrek, 2015). Dit is een worst case benadering omdat de NO_2 -bijdrage van de weg niet opgeteld mag worden bij de concentratie van de weg in verband met een chemische omzetting. .

Uit bovenstaande berekeningen blijkt dat als alle ontwikkelingen, die met het bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt, in 2015 zijn gerealiseerd, er door het plan geen grenswaarden worden overschreden. Door het schoner worden van de autotechniek worden ook in 2016 en verder (en 10 jaar na vaststellen van het bestemmingsplan) geen grenswaarden overschreden.

Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is getoetst aan de wensbeelden voor luchtkwaliteit uit de duurzaamheidsagenda 2011-2014. Er blijkt dat er wordt voldaan aan deze wensbeelden.

Conclusie

Het plan voldoet aan de Wet milieubeheer, onderdeel luchtkwaliteitseisen. Verder wordt voldaan aan de wensbeelden uit de duurzaamheidsagenda 2011-2014.

Hierdoor zijn er geen belemmeringen voor dit plan met betrekking tot de luchtkwaliteit.